

Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA  
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC DE  
DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES  
2016 & 2017

(Financement PAGIPG)

**RAPPORT D'AUDIT DE LA COMMUNE DE COPARGO**

**VERSION DEFINITIVE**

Juin 2020

Marché N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	09/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
X Rapport définitif	15/06/2020

**BENIN** : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N°  
3200800565618 Siègè : Immeuble BEC C/239 Zongo – 02 BP 1913 Cotonou \_Tel/(00229) 21 30 54 22

**TOGO** : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siègè : 136 Quartier Kegué –  
06 BP 60535 Lomé \_ Tel/(00228) 22 61 03 99

**FRANCE** : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : [bec@becsar.com](mailto:bec@becsar.com) / [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr)

Le SMQ du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

## SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	3
II.	OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017 .....	5
III.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE .....	7
IV.	DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE.....	12
V.	CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION.....	13
5.1.	Exhaustivité des pièces demandées.....	13
5.2.	Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés Publics (PPM) .....	13
5.3.	Appréciation du respect des délais de passation .....	13
5.4.	Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation).....	13
5.5.	Appréciation des constats sur la revue de conformité .....	14
VI.	CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC.....	24
VII.	CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE.....	25
VIII.	ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC.....	25
8.1.	Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes.....	25
8.2.	Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur .....	26
8.3.	Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de .....	28
8.4.	Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés.....	29
8.5.	Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés (Gestions 2016 et 2017) 31	
IX.	ANNEXES .....	32

## I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des  
Marchés Publics (ARMP)**

**08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76**

**Cotonou (Rép. du Bénin)**

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20 février 2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différentes Communes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 2), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit de la Commune de Copargo.

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité ;
- iii. Présentation du diagnostic sur la mise en place, l'organisation, le fonctionnement des organes de passation au sein des Autorités Contractantes (AC) au titre de la période sous revue ;
- iv. Présentation des constats sur la vérification des procédures de passation des marchés en fonction des modes de passation ;
- v. Présentation des constats sur les plaintes enregistrées par l'AC ;
- vi. Présentation des constats sur l'état d'exécution financière ;
- vii. Analyse de la performance des AC ;
- viii. Annexes.

Veillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 15 juin 2020



**Serge MENSAH**  
**Associé-Gérant**  
**Expert en passation des marchés**  
**Expert-Comptable Diplômé**

## II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017

Nous avons procédé à l'audit de conformité des marchés publics et des délégations de service public de la Commune de Copargo.

Le tableau ci-après nous renseigne sur la proportion des marchés audités rapportés à la population mère :

Gestion	Eléments	Volume	Valeur
2016	Marchés audités	2	38 798 400
	Marchés de la population mère	2	38 798 400
	%	100%	100%
2017	Marchés audités	17	258 565 121
	Marchés de la population mère	27	350 934 536
	%	63%	74%

### Opinions

#### ➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés passés par la Commune de Copargo sur l'exercice budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
				REG/RSR	IRR	NUL
1	AOO	1	0	1	0	0
2	DC	1	0	1	0	0
<b>Total général</b>		<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>%</b>		<b>100%</b>	<b>0%</b>	<b>100%</b>		

#### Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

#### ✓ Défavorable

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la totalité des procédures n'ont pas été conduites en conformité avec la réglementation en vigueur.

➤ **Gestion budgétaire 2017**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés passés par la Commune de Copargo sur l'exercice budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
				REG/RSR	IRR	NUL
	AOR	3	1	0	0	2
	AOO	6	1	5	0	0
	DC	8	3	2	0	3
<b>Total général</b>		<b>17</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>5</b>
<b>%</b>		<b>100%</b>	<b>29%</b>	<b>71%</b>		

Légende

- REG Procédure régulière
- RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
- IRR Procédure irrégulière
- NUL Marché nul
- IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Défavorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la majorité des procédures n'ont pas été conduites en conformité avec la réglementation en vigueur.

✓ **Fondements des opinions**

Nous avons conduit notre audit conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de la Commune de Copargo. Conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les éléments probants que nous avons collectés au cours de notre mission sont suffisants et appropriés pour fonder notre opinion.

Cotonou, le 15 juin 2020



**Serge MENSAH**  
**Associé-Gérant**  
**Expert en passation des marchés**  
**Expert-Comptable Diplômé**

### III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés passés par l'AC, nous avons demandé et obtenu l'ensemble des marchés passés. Ensuite, nous avons procédé à un rapprochement de cette liste à celle qui nous a été communiquée par la DNCMP. Ce rapprochement a permis d'obtenir une liste complète des marchés de l'AC. A cet effectif total, devraient s'ajouter éventuellement les marchés ayant fait l'objet de plainte obtenus auprès de l'ARMP. Dans le cas d'espèce, nous n'avons identifié aucun marché ayant fait l'objet de recours.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

*Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation*

Gestion	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Demande de Cotation	6 041 600	1	6 041 600	1	100%	100%
	Appel d'Offres Ouvert	32 756 800	1	32 756 800	1	100%	100%
	<b>Sous total</b>	<b>38 798 400</b>	<b>2</b>	<b>38 798 400</b>	<b>2</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
2017	Appel d'Offres Restreint	27 568 998	4	24 392 119	3	88%	75%
	Appel d'Offres Ouvert	277 817 951	9	197 195 715	6	71%	67%
	Demande de Cotation	40 676 587	13	36 977 287	8	91%	62%
	Gré à gré	4 871 000	1	4 871 000	1	100%	100%
	<b>Sous total</b>	<b>350 934 536</b>	<b>27</b>	<b>263 436 121</b>	<b>18</b>	<b>75%</b>	<b>67%</b>

#### Commentaire :

A la lecture du tableau ci-dessus :

#### ➤ **Gestion 2016**

L'application des critères d'échantillonnage a permis au consultant de retenir la totalité des marchés passés par l'autorité contractante. Il s'agit d'un marché passé par appel d'offres ouvert et un marché passé par demande de cotation.

#### ➤ **Gestion 2017**

L'application des critères d'échantillonnage a permis au consultant de retenir en volume, 67% de la population totale et en valeur, 75% de ladite population.

La distribution de l'échantillon laisse apparaître qu'en volume (44%), la demande de cotation est le mode le mieux représenté tandis qu'en valeur (74,85%), l'appel d'offres ouvert est le mode le plus usité. Cette tendance est aussi constatée dans la population primaire.

Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés

Gestion	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Prestations intellectuelles	6 041 600	1	6 041 600	1	100%	100%
	Travaux	32 756 800	1	32 756 800	1	100%	100%
	<b>Sous total</b>	<b>38 798 400</b>	<b>2</b>	<b>38 798 400</b>	<b>2</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
2017	Prestations intellectuelles	28 869 939	14	21 993 760	8	76%	57%
	Travaux	322 064 597	13	241 442 361	10	75%	77%
	<b>Sous total</b>	<b>350 934 536</b>	<b>27</b>	<b>263 436 121</b>	<b>18</b>	<b>75%</b>	<b>67%</b>
<b>TOTAL</b>		<b>389 732 936</b>	<b>29</b>	<b>302 234 521</b>	<b>20</b>	<b>78%</b>	<b>69%</b>

Commentaire :

➤ **Gestion 2016**

La distribution de l'échantillon laisse apparaître qu'en volume, les deux types de marchés (Prestations intellectuelles, Travaux) représentés sont en proportion égale.

➤ **Gestion 2017**

Dans l'échantillon, les marchés de travaux sont le type de marchés le plus usité en tant en valeur (91,65%) qu'en volume (55,55%).

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°3 : Echantillons d'audit de conformité

➤ **Gestion 2016**

N° d'ordre	Objet du marché	Référence du marché	Titulaire (attributaire)	Mode de passation	Montant (F CFA HT)	Type de marché
1	Etude d'implantation et suivi-contrôle des travaux de la réalisation de 05 forages équipés de pompes à motricité humaine en zone péri-urbaine de Copargo	N°62-3/04/CS/MC-PRMP/SG-ST/2016 DU 11/04/2016	BE VICI INTERNATIONAL	Cotation	6 041 600	PI
2	Travaux de réalisation de cinq (05) forages équipés de pompes à motricité humaine en zone périurbaine de Copargo.	N°62-3/05/CT/MC-PRMP/SG-ST/2016 DU 21/04/2016	Sté FORAG SA	A00	32 756 800	Travaux
<b>TOTAL</b>					<b>38 798 400</b>	



➤ Gestion 2017

N° d'ordre	Objet du marché	Référence du marché	Titulaire	Mode de passation	Montant (F CFA HT)	Type de marché
1	Assistance conseil payante relative à l'étude technique/dimensionnement et suivi contrôle des travaux d'aménagement hydroagricole du site maraîcher de de Tchandégou pour agropstoranisme	62-3/11/CPI-ETU- SUIVI TCHAND-CACP-DDMEE-CAD/MC-SG-SPRMP-SAF-ST/LOCAL 2016/2017 du	CARDER ET DDEEM	Gré à gré	4 871 000	PI
2	Etude d'implantation et suivi contrôles des travaux de réalisation de cinq (05) forages équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Copargo	62-3/09/CS/MC-PRMP/SG-ST/2017 du 23/05/2017	HYDRO-GENIE SARL	Appel d'Offres Restreint	6 678 000	PI
3	Etude et suivi technique des travaux de réhabilitation de l'adduction d'eau villageoise sz Singré + extension de réseau	62-3/30/CS-Etude-cont réh-AEV SING/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 04/08/2017	BE CETEX-CONSULT	Appel d'Offres Restreint	4 716 460	PI
4	Entretien courant des infrastructure de transport rural (ITR) dans la commune de copargo PAR LA méthode HIMO ,execice 2016-2017	62-3/10/CT-ECCOP 2016/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADAF PISTE 2016/2017 du 26 /06/2017	DAJOL ET FILS	Appel d'Offres Restreint	12 997 659	Travaux
5	Travaux de réfecction d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de koukoubendi dans la commune de Copargo	62-3/02/CT-Réf EPP kou Cop/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST /FADAF du 25/01/2017	GBETONDJI ET COMPANY SARL	Cotation	10 768 748	Travaux
6	Travaux de construction de quatre (04) bloc de latrines à quatre (04) cabines dont : * un à EPP waami-tcharitéri, * un à EPP Gomina kpara * un à EPP Sèma * un à EPP Bissinra	62-3/26/CT-Tx 4 BL4/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2017 du 26/07/2017	ALSAM TRADE	Cotation	9 726 575	Travaux
7	Travaux de réfecction d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Tanéka koko dans la commune de Copargo	62-3/25/CT-Tx Réf EM3CL + BL4-EPP TNK KOKO/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST /FADA-MEMP ENTR 2015/2017 du 26/07/2017	GBETONDJI ET COMPANY SARL	Cotation	10 753 664	Travaux
8	Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin selon initiative de dogbo à l'EPP de kouyobiyou	62-3/16/CS-TX x MCL + BM + EQ KOUY INI-DOGBO/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADA MEMP 2015 du 26/07/2017	OGOUE O. François	Cotation	1 026 000	PI
9	Suivi contrôle des travaux de construction d'une maternité au CSA de Pabégou	62-3/15/CS-Tx MAT-PAB/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	BAGRI Euloge	Cotation	1 233 100	PI

10	Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin sel et un bloc de latrine à EPP Sètrah	62-3/17/CS-Tx MCL+BM+E Q+BL4 STR2/MC- PRMP/SG- SPRMP- ST/FADANAF 2017 du 26/07/2017	DENON Jean Marie	Cotation	1 038 400	PI
11	Suivi contrôle des travaux de construction d'un dispensaire à yaoura	62-3/19/CS-Tx DISP- YRA/MC- PRMP/SG- SPRMP- ST/FADNAF 2017 du 26/07/2017	ASSOGBA PIERRE	Cotation	1 380 600	PI
12	Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Waami tcharitéri	62-3/14/CS Tx M3CL + BM + EQ Wam- Tcha/MC- PRMP/SG- SPRMP- ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	TOHOUENO U Raphael	Cotation	1 050 200	PI
13	Travaux de construction d'un dispensaire isolé à yaoura dans la commune de Copargo	62-3/29 BIS/CT-Tx DISP YAO/MC- SPRMP/SG- SPRMP- ST/FADNAF 2017 du 26/07/2017	CGBP-TP	Appel d'Offres Ouvvert	35 162 454	Travaux
14	Travaux de construction d'une maternité au centre de santé de l'Arrondissement de Pabégou da,s la commune de Copargo	62-3/23/CT- Tx Mat Pab/MC- PRMP/SG- SPRMP- ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	Groupement CGBP-TP ET 2BS-SARL	Appel d'Offres Ouvvert	51 696 159	Travaux
15	Travaux de réalisation de cinq (05) forages d'exploitation équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Copargo	62-3/04/CT- FarCop/MC- PRMP/SG- SPRMP- ST/FADNAF 2016/2017 du 28/02/2017	ESPERANCE 2001	Appel d'Offres Ouvvert	29 671 100	Travaux
16	Travaux du lot 1 de construction et d'équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP wammi-tcharitéri dans la commune de Copargo	62-3/21/CT- Tx Lot 1 M3CL + BM +EQ Wam- Tcha/MC- PRMP/SG- SPRMP- ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	BRCE	Appel d'Offres Ouvvert	23 327 360	Travaux
17	Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP SAKOU dans la commune de Copargo	62-3/22/CT- Tx Lot 2 M3CL + BM +EQ Sak/MC PRMP/SG- SPRMP- ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	KILANI ET FILS	Appel d'Offres Ouvvert	23 502 402	Travaux
18	Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier d'un de deux (02) module de trois classes avec bureau et magasin à EPP dont un (01) à EPP Goumougou et un (01) à Kouyobiyou dans la commune de Copargo	62-3/20/CT- Tx 2M3CL + BM + EQ Kouy-Goum IN DOGBO/MC- PRMP/SG- SPRMP- ST/FADA MEMP 2015/2017	CGBP-TP	Appel d'Offres Ouvvert	33 836 240	Travaux
<b>TOTAL</b>					<b>263 436 121</b>	

Au titre de l'exercice 2016, tous les marchés échantillonnés (2 marchés) ont été communiqués aux auditeurs. En revanche, au titre de l'exercice 2017, sur les 18 marchés échantillonnés, 17 ont été communiqués aux auditeurs.

➤ **Gestion 2016**

Les deux (02) marchés audités ont été passés au terme de deux (02) procédures distinctes comme en témoigne la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	AOO	1	1
2	Demande de Cotation	1	1
<b>Total général</b>		<b>2</b>	<b>2</b>

➤ **Gestion 2017**

Les dix-sept (17) marchés communiqués aux auditeurs ont été passés au terme de seize (16) procédures distinctes comme en témoigne la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	Appel d'Offres Restreint	3	3
2	Appel d'Offres Ouvert	6	5
3	Demande de Cotation	8	8
<b>Total général</b>		<b>17</b>	<b>16</b>

IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE

Existence, Capacité, régularité et fonctionnement des organes de passation et de contrôle (Réf/ C1 à C6)								
N° d'ordre	Critères	Références	ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE					Observations
			PRMP	S/PRMP	CPMP	Sous commission d'analyse	CCMP	
1	Existence	C1	OK	OK	OK	OK	KO	Indisponibilité de l'acte de nomination des membres de la CCMP
2	Conformité	C2	OK	OK	OK	OK	KO	
3	Organisation et fonctionnement	C3	KO					Indisponibilité des rapports sur la passation de la PRMP et du rapport d'activité de la CCMP
4		C4	KO					L'indisponibilité de l'acte de nomination des membres de la CCMP ne permet pas au consultant d'apprécier la séparation des fonctions de passation et de contrôle
5		C5	OK					
6		C6	KO					Indisponibilité d'un local exclusivement dédié à l'archivage des documents relatifs aux Marchés publics
7		C7	OK					
8		C8	KO					Les décisions d'attribution ne sont pas publiées
<b>Légende</b>								
<b>C1</b>	<b>Existence des actes de mise en place des différents organes (arrêtés)</b>							
<b>C2</b>	<b>Conformité de la composition des organes par rapport à la réglementation (Adéquation Profil/Poste)</b>							
<b>C3</b>	<b>Documents à produire par chaque organe et leur qualité (Caractère probant des documents)</b>							
<b>C4</b>	<b>Séparation des fonctions de passation et de contrôle des marchés</b>							
<b>C5</b>	<b>Validité et qualité des décisions d'attribution (respect du quorum, Signature par les personnes habilitées)</b>							
<b>C6</b>	<b>Qualité du système d'archivage ( Taux d'exhaustivité des pièces, Disponibilité de salle d'archives / Archiviste)</b>							
<b>C7</b>	<b>Existence des moyens matériels et financiers (Cadre de travail, Mats et mobiliers de bureau, Matériels informatiques, Dotations financières pour diverses publication, Primes de désintéressement...)</b>							
<b>C8</b>	<b>Publication des décisions d'attribution</b>							
<b>Mettre &lt; OK &gt; si satisfaisant, &lt; KO &gt; si non</b>								

## V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION

### 5.1. Exhaustivité des pièces demandées

Au démarrage de la mission, nous avons communiqué à la Personne Responsable des Marchés (PRMP) la liste de pièces et documents à collecter.

L'examen de l'exhaustivité des pièces auditable collectées révèle un taux moyen d'exhaustivité de :

Eléments	Gestion 2016	Gestion 2017
Taux d'exhaustivité	84,62%	64,38%

Ce taux, pour chaque gestion budgétaire, représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert, des procédures d'appel d'offres restreint et celles de demande de cotation. **(Voir en annexe 3 les fiches d'exhaustivité).**

### 5.2. Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés Publics (PPM)

Pour les gestions budgétaires auditées, il a été observé que les Plans de Passation des Marchés ont été élaborés par la PRMP de la Commune de COPARGO. Ces PPM sont conformes au modèle type de l'ARMP.

### 5.3. Appréciation du respect des délais de passation

L'indisponibilité de nombreuses pièces importantes n'a pas permis à la mission d'apprécier le délai de passation des marchés au titre de l'exercice 2016.

Pour l'exercice 2017, le délai moyen de passation (entre la date de dépôt des plis et la date de signature du marché) est évalué à **60 jours**. Ledit délai est satisfaisant au regard du délai de validité des offres qui est de 90 jours pour la réglementation nationale ( Art 91 du CMP).

Le tableau de détermination dudit délai est présenté en **annexe 4**

### 5.4. Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation)

Conformément aux TDR, le consultant examinera pour les marchés de gré à gré et les demandes de cotation, la compétitivité des prix proposés en tenant compte du repertoire des prix de référence applicable.

Dans le cas d'espèce, tous les marchés de demande cotation audités sont des marchés de travaux et de prestations intellectuelles qui ne sont pas recensés dans le repertoire des prix de référence 2016 & 2017.

## 5.5. Appréciation des constats sur la revue de conformité

### ➤ GESTION 2016

#### DEMANDE DE COTATION

1. Marché n° 62-3/04/C3/MC-PRMP/SG-ST/2016, relatif aux Etudes d'implantation et suivi-contrôle des travaux de réalisation de cinq (05) forages équipés de pompes à motricité humaine en zone péri-urbaine de Copargo, pour un montant TTC de 6.041.600 FCFA attribué à VICI INTERNATIONAL CO. Financement : FADeC NON AFFECTE.

#### Pièces manquantes :

- Néant

#### Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Inscription du marché dans le PPM 2016

#### Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut de publication du pv d'attribution provisoire ;
- Non-respect du délai de validité des offres (Date limite : 30/11/2015 Signature: 08/06/2016)

#### Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de la signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (article 92 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public.

#### APPEL D'OFFRES OUVERT

2. Marché n° 62-3/05/CT/MC-PRMP/SG-ST/2016, relatif aux travaux de réalisation de cinq (05) forages équipés de pompes à motricité humaine en zone péri-urbaine de Copargo, attribué à la Société FORAG SA pour un montant TTC de 32.756.800 FCFA. Financement : FADeC NON AFFECTE.

#### Pièces manquantes :

- Preuve de publication de l'avis d'appel d'offres.

#### Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Inscription du marché dans le PPM 2016.

#### Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut de publication du pv d'attribution provisoire ;
- Non-respect du délai de validité des offres (Date limite : 17/12/2015 Signature: 08/06/2016).

**Conclusion :**

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de la signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (article 92 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public.

➤ **GESTION 2017**

**PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES RESTREINT**

1. Marché N° 62-3/09/CS/MC-PRMP/SG-ST/2017 relatif aux Etudes d'implantation et suivi-contrôle des travaux de réalisation de cinq (05) forages équipés de pompes à motricité humaine en zone péri-urbaine de Copargo, attribué à HYDRO-GENIE SARL, pour un montant TTC de 6.678.000 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- PV d'attribution provisoire ;
- Avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire ;
- Preuve de notification de l'attribution provisoire ;
- Preuve de notification de l'information de rejet.

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM au titre de 2017 ;
- Autorisation de la procédure obtenue.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

Néant

**Conclusion :**

En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du présent marché.

2. Marché N° 62-3/09/CS/MC-PRMP/SG-ST/2017 relatif aux Etudes d'implantation et suivi-contrôle des travaux de réhabilitation de l'adduction d'Eau Villageoise de Singré plus extension de réseau, attribué à CETEY-CONSULT, pour un montant TTC de 4.716.460 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Autorisation de la procédure obtenue ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.

3. Marché N° 62-3/10/CT-ECCOP 2016/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADAF PISTE 2016/2017 du 26 /06/2017 relatif à l'entretien courant des Infrastructures de Transport Rural (ITR) dans la Commune de Copargo par HIMO, attribué à DAJOL ET FILS, pour un montant TTC de 12.997.659 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Rapport d'évaluation et d'analyse ;
- PV d'attribution provisoire ;
- Avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire ;
- Preuve de notification de l'attribution provisoire ;
- Preuve de notification de l'information de rejet.

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM au titre de 2017 ;
- Autorisation de la procédure obtenue.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du présent marché.

**PROCEDURE DE DEMANDE DE COTATION**

4. Marché N° 62-3/02/CT-Réf EPP kou Cop/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST /FADAF du 25/01/2017 relatif aux Travaux de réfection d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de koukoulbendi dans la commune de Copargo, attribué à GBETONDJI et COMPANY SARL, pour un montant TTC de 10.768.748 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Preuve de notification de l'attribution provisoire ;
- Preuve de notification de l'information de rejet.

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 09/08/2016 ; délai de validité : 90 jours ; date de Signature : 25/01/2017)

**Conclusion :**

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de la signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (article 92 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).



5. Marché N° 62-3/26/CT-Tx 4 BL4/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2017 du 26/07/2017 relatif aux Travaux de construction de quatre (04) bloc de latrines à quatre (04) cabines dont un à EPP waami-tcharitéri, un à EPP Gomina kpara, un à EPP Sèma, un à EPP Bissinra, attribué à ALSAM TRADE, pour un montant TTC de 9.726.575 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière**

6. Marché N° 62-3/25/CT-Tx Réf EM3CL + BL4-EPP TNK KOKO/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST /FADA-MEMP ENTR 2015/2017 du 26/07/2017 relatif aux Travaux de réfection d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Tanéka koko dans la commune de Copargo, attribué à GBETONDJI et COMPANYY SARL, pour un montant TTC de 10.753.664 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière.**

7. Marché N° 62-3/16/CS-TX x MCL + BM + EQ KOUY INI-DOGBO/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADA MEMP 2015 du 26/07/2017 relatif au Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin selon initiative de dogbo à l'EPP de kouyobiyou, attribué à OGOU OKOUNHI FRANCOIS XAVIER, pour un montant TTC de 1.026.000 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Dossier de demande de cotation ;

- PV d'attribution provisoire ;
- ANO de l'organe de contrôle sur le PV d'attribution provisoire.

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du présent marché.**

8. Marché N° 62-3/15/CS-Tx MAT-PAB/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017 relatif au Suivi contrôle des travaux de construction d'une maternité au CSA de Pabégou, attribué à BAGRI Euloge, pour un montant TTC de 1.233.100 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Sur l'ensemble des pièces demandées par l'équipe d'audit, seul le contrat a été communiqué aux auditeurs.

**Conclusion :**

**En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du présent marché.**

9. Marché N° 62-3/17/CS-Tx MCL+BM+EQ+BL4 STR2/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADANAF 2017 du 26/07/2017 relatif au Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin sel et un bloc de latrine à EPP Sètrah 2, attribué à DEGNON Jean-Marie, pour un montant TTC de 1.038.400 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- PV d'attribution provisoire

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 21/04/2017 ; délai de validité : 90 jours ; date de Signature : 02/11/2017)

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de la signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (article 92 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).**

10. Marché N° 62-3/19/CS-Tx DISP-YRA/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2017 du 26/07/2017 relatif au Suivi contrôle des travaux de construction d'un dispensaire à yaoura, attribué à ASSOGBA Pierre, pour un montant TTC de 1.380.600 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- PV d'attribution provisoire.

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière**

11. Marché N° 62-3/14/CS-Tx M3CL + BM + EQ Wam-Tcha/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017 relatif au Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Waami tcharitéri, attribué à TOHOUENOU Raphaël, pour un montant TTC de 1.050.200 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Rapport d'évaluation et d'analyse ;
- PV d'attribution provisoire ;
- Contrat.

**Conclusion :**

**En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du présent marché.**

**PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT**

12. Marché N° 62-3/29 BIS/CT-Tx DISP YAO/MC-SPRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF du 26/07/2017 relatif aux Travaux de construction d'un dispensaire isolé à yaoura dans la commune de Copargo, attribué à CGBP-TP, pour un montant TTC de 35.162.454 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant.

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière.**

13. Marché N° 62-3/23/CT-Tx Mat Pab/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF2016 du 26/07/2017 relatif aux Travaux de construction d'une maternité au centre de santé de l'Arrondissement de Pabégo dans la commune de Copargo, attribué à Groupement CGBP-TP ET 2BS-SARL, pour un montant TTC de 51.696.159 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Néant.

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Non-respect du délai légal d'attente (date d'information de rejet : 15/07/2017 Signature du marché : 26/07/2017).

Conformément aux dispositions de l'article 85 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public, l'autorité contractante doit observer un délai minimum de quinze (15) jours après de l'information de rejet avant de procéder à la signature du marché et de le soumettre à l'approbation. Dans le cas d'espèce, ce délai n'a pas été respecté.

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du présent marché est irrégulière en raison de l'irrégularité ci-dessus évoquée.**

14. Marché N° 62-3/04/CT-FarCop/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF2016 du 28/02/2017 relatif aux Travaux de réalisation de cinq (05) forages d'exploitation équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Copargo, attribué à ESPERANCE 2001, pour un montant TTC de 29.671.100 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Preuve de publication de l'avis d'appel d'offres.

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Non-respect du délai légal d'attente (date d'information de rejet : 14/02/2017 Signature du marché : 28/02/2017).

Conformément aux dispositions de l'article 85 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public, l'autorité contractante doit observer un délai

minimum de quinze (15) jours après de l'information de rejet avant de procéder à la signature du marché et de le soumettre à l'approbation. Dans le cas d'espèce, ce délai n'a pas été respecté.

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du présent marché est irrégulière en raison de l'irrégularité ci-dessus évoquée.**

15. Marché N° 6 2-3/21/CT-Tx Lot 1 M<sub>3</sub>CL + BM +EQ Wam-Tcha/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017 relatif aux Travaux de construction et d'équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP wammi-tcharitéri dans la commune de Copargo (lot 1), attribué à BRCE, pour un montant TTC de 23.327.360 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

16. Marché N° 62-3/22/CT-Tx Lot 2 M<sub>3</sub>CL + BM +EQ Sak/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017 relatif aux Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP SAKOU dans la commune de Copargo (lot 2), attribué à KILANI ET FILS, pour un montant TTC de 23.502.402 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

Les deux marchés ci-dessus cités ont été passés suivant une seule procédure allotis (2 lots). L'opinion sera donc formulée sur la procédure.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Non-respect du délai légal d'attente (date d'information de rejet : 13/07/2017 Signature du marché : 26/07/2017).

Conformément aux dispositions de l'article 85 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public, l'autorité contractante doit observer un délai minimum de quinze (15) jours après de l'information de rejet avant de procéder à la signature du marché et de le soumettre à l'approbation. Dans le cas d'espèce, ce délai n'a pas été respecté.

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution des présents marchés est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus évoquée.**

17. Marché N° 62-3/20/CT-Tx 2M3CL + BM + EQ Kouy-Goum IN DOGBO/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADA MEMP 2015/2017 relatif aux Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier de deux (02) modules de trois classes avec bureau et magasin à EPP dont un (01) à EPP Goumougou et un (01) à Kouyobiyou dans la commune de Copargo, attribué à CGBP-TP, pour un montant TTC de 36.836.240 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Non-respect du délai légal d'attente (date d'information de rejet : 13/07/2017 Signature du marché : 26/07/2017).

Conformément aux dispositions de l'article 85 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public, l'autorité contractante doit observer un délai minimum de quinze (15) jours après de l'information de rejet avant de procéder à la signature du marché et de le soumettre à l'approbation. Dans le cas d'espèce, ce délai n'a pas été respecté.

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus évoquée.**

**TABLEAU DE SYNTHESE DES OPINIONS (Gestion 2017)**

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinions		
				1	2	4
1	62-3/09/CS/MC-PRMP/SG-ST/2017 du 23/05/2017	Etude d'implantation et suivi contrôles des travaux de réalisation de cinq (05) forages équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Copargo	6 678 000			X
2	62-3/30/CS-Etude-cont reh-AEV SING/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 04/08/2017	Etude et suivi technique des travaux de réhabilitation de l'adduction d'eau villageoise sz Singré + extension de réseau	4 716 460	X		
3	62-3/10/CT-ECCOP 2016/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADAF PISTE 2016/2017 du 26 /06/2017	Entretien courant des infrastructure de transport rural (ITR) dans la commune de copargo PAR LA méthode HIMO ,execice 2016-2017	12 997 659			X
4	62-3/02/CT-Réf EPP kou Cop/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST /FADAF du 25/01/2017	Travaux de réfecction d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de koukoulbendi dans la commune de Copargo	10 768 748		X	
5	62-3/26/CT-Tx 4 BL4/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2017 du 26/07/2017	Travaux de construction de quatre (04) bloc de latrines à quatre (04) cabines dont : * un à EPP waami-tcharitéri, * un à EPP Gomina kpara * un à EPP Sèma * un à EPP Bissinra	9 726 575	X		
6	62-3/25/CT-Tx Réf EM3CL + BL4-EPP TNK KOKO/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST /FADA-MEMP ENTR 2015/2017 du 26/07/2017	Travaux de réfecction d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Tanéka koko dans la commune de Copargo	10 753 664	X		
7	62-3/16/CS-TX x MCL + BM + EQ KOUY INI-DOGBO/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADA MEMP 2015 du 26/07/2017	Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin selon initiative de dogbo à l'EPP de kouyobiyou	1 026 000			X
8	62-3/15/CS-Tx MAT-PAB/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	Suivi contrôle des travaux de construction d'une maternité au CSA de Pabégou	1 233 100			X
9	62-3/17/CS-Tx MCL+BM+EQ+BL4 STR2/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADANAF 2017 du 26/07/2017	Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin sel et un bloc de latrine à EPP Sètrah	1 038 400		X	
10	62-3/19/CS-Tx DISP-YRA/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2017 du 26/07/2017	Suivi contrôle des travaux de construction d'un dispensaire à yaoura	1 380 600	X		

11	62-3/14/CS-Tx M3CL + BM + EQ Wam-Tcha/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Waami tcharitéri	1 050 200			X
12	62-3/29 BIS/CT-Tx DISP YAO/MC-SPRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2017 du 26/07/2017	Travaux de construction d'un dispensaire isolé à yaoura dans la commune de Copargo	35 162 454	X		
13	62-3/23/CT-Tx Mat Pab/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	Travaux de construction d'une maternité au centre de santé de l'Arrondissement de Pabégou da,s la commune de Copargo	51 696 159		X	
14	62-3/04/CT-FarCop/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016/2017 du 28/02/2017	Travaux de réalisation de cinq (05) forages d'exploitation équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Copargo	29 671 100		X	
15	62-3/21/CT-Tx Lot 1 M3CL + BM +EQ Wam-Tcha/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	Travaux du lot 1 de construction et d'équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP wammi-tcharitéri dans la commune de Copargo	23 327 360		X	
16	62-3/22/CT-Tx Lot 2 M3CL + BM +EQ Sak/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2016 du 26/07/2017	Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP SAKOU dans la commune de Copargo	23 502 402		X	
17	62-3/20/CT-Tx 2M3CL + BM + EQ Kouy-Goum IN DOGBO/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADA MEMP 2015/2017	Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier d'un de deux (02) module de trois classes avec bureau et magasin à EPP dont un (01) à EPP Goumougou et un (01) à Kouyobiyou dans la commune de Copargo	33 836 240		X	
<b>TOTAL</b>			<b>258 565 121</b>	<b>61 739 753</b>	<b>173 840 409</b>	<b>22 984 959</b>

**Légende :**

- 1 Procédure régulière/Régulière sous réserve
- 2 Procédure irrégulière
- 3 procédure frappée de nullité
- 4 Impossibilité de donner une opinion

## VI. CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC

Selon les TDR, l'auditeur doit se faire une opinion sur l'efficacité et la performance du traitement des recours préalables et autres demandes d'informations sur des procédures par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes examinées et réglées à son niveau en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les recours, auto saisines connus par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), le consultant examinera également le degré d'application (en pourcentage) des décisions y afférentes.



Au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'AC. Nous n'avons pas non plus décelé au niveau des recours exercés auprès de l'ARMP.

## VII. CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE

L'audit de l'exécution financière des marchés audités a permis au consultant de relever que pour beaucoup de marchés, le délai d'exécution n'est pas respecté. Par ailleurs, les pénalités de retard prévues ne sont pas aussi respectées. Ces constats concernent entre autres les marchés ci après :

Marché N° 62-3/02/CT-Réf EPP kou Cop/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST /FADAF du 25/01/2017 relatif aux Travaux de réfection d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de koukoulbendi dans la commune de Copargo, attribué à GBETONDJI et COMPANY SARL, pour un montant TTC de 10.768.748 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Marché N° 62-3/26/CT-Tx 4 BL4/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADNAF 2017 du 26/07/2017 relatif aux Travaux de construction de quatre (04) bloc de latrines à quatre (04) cabines dont un à EPP waami-tcharitéri, un à EPP Gomina kpara , un à EPP Sèma, un à EPP Bissinra, attribué à ALSAM TRADE, pour un montant TTC de 9.726.575 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Marché N° 62-3/25/CT-Tx Réf EM3CL + BL4-EPP TNK KOKO/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST /FADAMEMP ENTR 2015/2017 du 26/07/2017 relatif aux Travaux de réfection d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Tanéka koko dans la commune de Copargo, attribué à GBETONDJI et COMPANY SARL, pour un montant TTC de 10.753.664 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Marché N° 62-3/10/CT-ECCOP 2016/MC-PRMP/SG-SPRMP-ST/FADAF PISTE 2016/2017 du 26/06/2017 relatif à l'entretien courant des Infrastructures de Transport Rural (ITR) dans la Commune de Copargo par HIMO, attribué à DAJOL ET FILS, pour un montant TTC de 12.997.659 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

## VIII. ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC

### 8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes

La démarche de définition du barème des critères retenus pour l'appréciation de la performance des autorités contractantes est la même que pour la revue de conformité des procédures de passation et celle de l'exécution financière des marchés.

#### ❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Le système de notation est constitué de la note 1 ou 0 pour chaque critère retenu et est présenté comme ci-après :

- une note de 1 indique que le test est satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise est disponible et est conforme aux exigences réglementaires en vigueur ;
- une note de 0 signifie que le test est non satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise n'est pas disponible.

La note attribuée à chaque critère est un chiffre entier (0 ou 1). Aucune décimale ne sera utilisée dans la notation des critères.

❖ **Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Le système de notation est basé sur le taux de non-conformité observé au niveau de chaque critère défini. En effet, pour chaque critère, il est déterminé sur la base de la revue, le nombre de non-conformités observées. Ce nombre est ensuite rapporté au volume de marchés audités (ou d'informations traitées selon le cas) pour obtenir le taux de non-conformité qui constitue la note obtenue par le critère considéré.

Ainsi, la note à attribuer à chaque critère est comprise entre 0% et 100%.

❖ **Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

Le système de notation à ce niveau est identique à celle de la revue de conformité des procédures de passation des marchés.

**8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur**

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de moyennes	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
0,80 à 1	« Mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur
0,50 à 0,79	« Mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0,30 à 0,49	« Mise en place insatisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies significatives dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0 à 0,29	« Mise en place défailante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne s'est pas conformée aux dispositions du Code des marchés publics en

		vigueur en matière de mise en place des organes
--	--	---

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Il est à souligner que le niveau d'exhaustivité des pièces (dont le taux est déterminé et communiqué dans le présent rapport) est un élément déterminant de la performance des AC. **Pour ce faire, le taux moyen de non-conformité théorique initialement déterminé est rapporté au taux d'exhaustivité pour obtenir le taux de non-conformité effectif.**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée"	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité Satisfaisante"	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité Moyenne"	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité Insatisfaisante"	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

La précision apportée sur le taux d'exhaustivité au niveau de la revue de conformité des procédures de passation des marchés est valable ici également.

La matrice des conclusions possibles se présente ainsi qu'il suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
------------------------------------	----------------------------------	--------------------------

Taux inférieur à 10%	"Performance <b>élevée</b> "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité <b>Satisfaisante</b> "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité <b>Moyenne</b> "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité <b>Insatisfaisante</b> "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

### 8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Les diligences mises en œuvre sont consignées dans le tableau ci-après :

N° d'ordre	Organes	Points de contrôle	OK/KO	Note 1 pour OK 0 pour KO	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
<b>EVALUATION DE LA MISE EN PLACE DES ORGANES AU SEIN DE L'AC</b>						
1	PRMP	Acte de désignation de la PRMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
2		Déclaration sur l'honneur de la PRMP	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
3		Existence d'un rapport d'exécution des marchés	KO	0,00	Indisponibilité du document	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
4		Transmission du rapport d'exécution à la DNCMP, à l'ARMP et à la Cour des comptes	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
5		Renouvellement/ remplacement acté de la PRMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
6	CPMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CPMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
7		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CPMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
8	CCMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CCMP	KO	0,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
9		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CCMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
<b>NIVEAU DE PERFORMANCE _ MISE EN PLACE DES ORGANES</b>				0,50		

**Conclusion : Le niveau de performance est de 0,50.**

L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur.

#### 8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures se présente comme suit :

➤ **Gestion 2016**

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c)=(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
<b>REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION</b>							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	2	2	0	0%		Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	1	1	1	100%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	1	1	1	100%	pas de preuve de publication	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	1	1	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	1	1	0	NA	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	1	1	0	NA		Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	1	1	0	0%	RAS	Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	1	1	0	NA	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP ) pour les DC	1	1	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	1	1	1	100%	les attributions provisoires ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	2	2	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	2	2	1	50%		Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
<b>TAUX DE NON CONFORMITE _REVUE DE CONFORMITE (A)</b>					<b>35%</b>		
<b>TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)</b>					<b>85%</b>		
1	<b>TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF _REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)</b>				<b>41,36%</b>		

**Conclusion : Le taux de non-conformité est de 41,36%.**

L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées

## ➤ Gestion 2017

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) = (b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
<b>REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION</b>							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	18	17	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	4	3	1	33%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	6	6	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	6	6	1	17%	pas de preuves de publication	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	6	6	1	17%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais requis	6	6	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans la lettre d'invitation
8	Evaluation des offres	6	6	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché	18	17	2	12%	RAS	Pourcentage des marchés pour lesquels les rejets n'ont pas été notifiés
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	18	17	2	12%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	6	6	6	100%	RAS	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	18	17	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	18	17	13	76%	Approbation hors délai de validité	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	18	17	0	0%		Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE _REVUE DE CONFORMITE (A)				19,05%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				64%		
1	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF _REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				30%		

**Conclusion : Le taux de non-conformité est de 30 %.**

L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.

### 8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés (Gestions 2016 et 2017)

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) = (b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
<b>REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE</b>							
1	Garantie de soumission	20	19	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	20	19	8	42%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
<b>MOYENNE</b>					<b>42%</b>		

**Conclusion :** Le taux de non-conformité est égal à 42%.

L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées

**IX. ANNEXES**

**ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES**

N° d'ordre	Noms et prénoms	Fonctions
1	OUOROU Ignace	MAIRE DE LA COMMUNE
2	ASSAU Moutawakilou	SG/MAIRIE
	GAGA K. Pascal	C/SAF MAIRIE
	TOKOU Hamzat	SP-PRMP MAIRIE



**ANNEXE 2 : PV DE RESTITUTION**

BEC SARL

**PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017**

Nom de l'Autorité Contractante : COMMUNE DE COPARGO

Date de tenue de la séance de restitution : 19 Novembre 2019

Heure de démarrage : 17 h 15 mn

Heure de fin : 18 h 00 mn

Personnes présentes à la séance :

(Cf. liste de présence de la séance de restitution ci-jointe)

**I. Récapitulatif des pièces collectées**

Néant

**II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte**

- Plans de passation gestions 2016 et 2017
- Arrêté de nomination des membres de la CPMP
- Arrêté de nomination des membres de la CCMP
- Arrêté de nomination des membres du SPRMP
- Arrêtés portant AOF de la CPMP et de la CCMP
- Rapports annuels de la CPMP\_ Gestions 2016 et 2017
- Rapports annuels du SPRMP\_ Gestions 2016 et 2017

**III. Synthèse des observations du consultant**

**3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC**

Constat 1 : Forces

Organes	Actes
CPMP	Dans les faits, les organes ont existé. Cependant, la preuve matérielle de leur existence en droit reste à communiquer au cabinet d'audit. Il a été convenu avec le CST que ces pièces soient mobiliser pour que le consultant les récupère le jeudi à 8h.
CCMP	
SPRMP	



BEC SARL

- ✓ Diverses formations reçues ( CeFAL, ARMP)

Constat 2 : Faiblesses

- ✓ Besoin d'un archiviste professionnel pour rangement et classement des pièces des marchés publics ;
- ✓ Mauvais état de l'archivage

**3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés**

L'audit a sélectionné conformément aux critères d'échantillonnage un volume de deux (02) marchés pour une valeur globale de trente-huit millions sept cent quatre-vingt-dix-huit mille quatre cent (38.798.400 FCFA) pour l'exercice 2016, et un volume de dix-huit (18) marchés pour une valeur globale de deux cent soixante-trois millions quatre cent trente-six mille cent vingt et un (263.436.121 FCFA) pour l'exercice 2017.

La revue de conformité de ces marchés appelle les observations suivantes :

**Forces :**

- Inscription des marchés audités dans le plan de passation

**Faiblesses**

- Défaut de publication des PV d'attribution provisoire (Tous les marchés) ;
- Défaut de publication d'avis d'attribution définitive (Tous les marchés) ;
- Non-respect du délai de validité des offres (Marché N°62-3/04/CT-FORCOP/MC-PRMP/SG-SPRMP relatif à la réalisation de cinq forages d'exploitations équipés de lampes à motricité humaine dans la commune de Copargo) ;
- Non-respect du délai légal d'attente (Marché N° N° 62-3/29/BIS/CT-TX-DISP-YAO/MC-PRMP/SG relatif à la construction d'un dispensaire isolé à Yaoura dans la commune de Copargo)
- Non-respect du délai d'évaluation des offres (Marché N° 62-3/02/CI-REFEPPKOU COP/MC-PRMP/SG-SPRMP relatif aux réfections d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP KOUKOULBENDI dans la commune de Copargo);
- Notification d'attribution et de rejet non déchargées (Tous les marchés);
- Défaut de mention des dates individuelles de signature des marchés (Tous les marchés)

**3.3. Sur les plaintes**

Nous n'avons pas identifié de plaintes au niveau de l'autorité contractante.

**3.4. Sur l'exécution financière**

Sur l'exécution, l'audit a observé que beaucoup de marchés sont exécutés avec grand retard. Le délai d'exécution contractuel n'est souvent pas respecté et les pénalités de retard ne sont pas appliqués.



BEC SARL

3.5. Divers

L'autorité contractante a expliqué à l'équipe d'audit que des efforts sont faits pour corriger ces insuffisances.

Plus rien n'étant à l'ordre du jour, la séance a été levée à 18 h 00

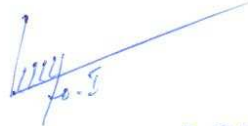
Fait à COPARGO, le 19 Novembre 2019

Pour Bec Sarl

Pour l'autorité contractante



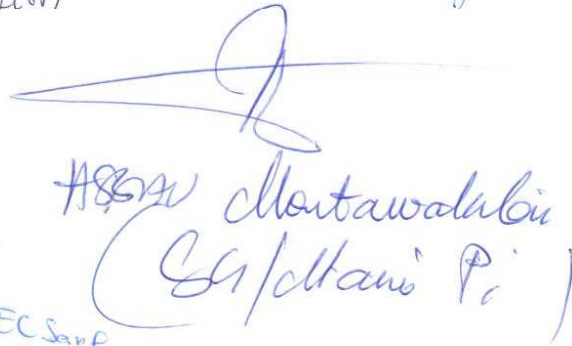
Tanguy MAFFON  
chef de mission



Ignace OUDOU



Bruno HOUNDEFOUSI  
Conductant BEC Sarl



Assaw Montawalibi  
(G1/Chani Pi)



GAGAK Pascal  
(CSAF Bourges)



Caleb TROUKOU  
Consultant BEC Sarl







BEC Sarl  
 02 BP 1913 Cotonou  
 Tél : +229 21 30 54 22  
 Email : bec\_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

**AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 -2017**

**SEANCE DE RESTITUTION**

Autorité Contractante : *Commune de Copargo*

*19 / 11 / 2019*  
 -----  
**Liste de présence**

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	MAFFON Tanguy	chef de mission / Cabinet BEC SARL	96 00 31 77 bec-dep@copargo.bj	
2	TROUKOU Caleb	Consultant BEC SARL	97 36 69 5 1 troukoucaleb@gmail.com	
3	HOUNDEFOUSI Bruno	responsable du projet Fonctionnaire public COPARGO/BECSARL	66-28-88-05 houndevic05@gmail.com	
4	GAGA K. Pascal	Chief Médical Copargo	A-medic@copargo@gmail.com	
5	ASSOU A. Moutamadélin	SA/ Maire	moutamadelin@copargo.bj	
6	OUBOU Ignace	Maire de la Commune	-	
7				

ANNEXE 3 : Tableaux d'exhaustivité

➤ Gestion 2016

Demande de cotation

N°	Marchés (N° & Intitulé)	Dossier de demande de cotation		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%
		2		3				4							5					
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p			
1	Etude d'implantation et suivi-contrôle des travaux de la réalisation de 05 forages équipés de pompes à motricité humaines en zone péri-urbaine de Copargo	0	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	11	13	84,62%

AOO

N°	Marchés (N° & Intitulé)	DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%
		2		3				4							5					
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p			
1	Travaux de réalisation de cinq (05) forages équipés de pompes à motricité humaine en zone périurbaine de Copargo.	0	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	11	13	84,62%

➤ Gestion 2017

**Appel d'Offres Restreint**

N° d'ordre	Marchés (N° & Intitulé)	DAOR			Réception & ouverture des offres			Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%	%Global
		3			4			5							n	o	p				
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m							
1	Etude d'implantation et suivi contrôles des travaux de réalisation de cinq (05) forages équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Copargo	1	1	1	1	0	1	1	0	0	N/A	0	0	0	1	1	0	8	14	57,14%	61,90%
2	Etude et suivi technique des travaux de réhabilitation de l'adduction d'eau villageoise sz Singré + extension de réseau	1	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	1	0	12	14	85,71%	
3	Entretien courant des infrastructure de transport rural (ITR) dans la commune de copargo PAR LA méthode HIMO ,execice 2016-2017	1	1	1	1	0	1	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	6	14	42,86%	

### 3. DAOR

- a. Autorisation préalable de la procédure obtenue
- b. DAOR
- c. Lettre d'invitation à soumissionner

### 4. Réception & Ouverture des offres

- d. les offres des soumissionnaires
- e. les actes de désignation des membres de la commission d'ouverture des plis, d'analyse et d'évaluation des offres
- f. les procès-verbaux d'ouverture des offres signés

### 5. Analyse, évaluation & attribution

- g. les rapports d'analyse et d'évaluation signés
- h. les PV d'attribution provisoire des offres
- i. l'avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. l'avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. la notification d'attribution provisoire
- l. la preuve d'information des soumissionnaires non retenus ou preuve de publication du procès-verbal d'attribution provisoire

### 6. Contractualisation

- m. les contrats signés, approuvés et enregistré
- n. la notification du marché
- o. la preuve d'approbation du marché par la personne habilitée
- P. la preuve de publication de l'attribution définitive du marché



Demande de cotation

N° d'ordre	Marchés (N° & Intitulé)	Dossier de Demande de Cotation			Réception & ouverture des offres			Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation			Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%	%Global	
		3			4			5													
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o					p
1	Travaux de réfection d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de koukoulbendi dans la commune de Copargo	1	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	0	0	0	1	0	0	9	14	64,29%	66,96%
2	Travaux de construction de quatre (04) bloc de latrines à quatre (04) cabines dont : * un à EPP waami-tcharitéri, * un à EPP Gomina kpara * un à EPP Sèma * un à EPP Bissinra	1	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	0	0	0	1	0	0	9	14	64,29%	
3	Travaux de réfection d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Tanéka koko dans la commune de Copargo	1	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	1	0	12	14	85,71%	
4	Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin selon initiative de dogbo à l'EPP de kouyobiyou	1	1	1	1	0	1	1	0	0	N/A	1	1	0	1	1	0	10	14	71,43%	
5	Suivi contrôle des travaux de construction d'une maternité au CSA de Pabégou	1	0	0	1	0	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	3	14	21,43%	
6	Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin sel et un bloc de latrine à EPP Sètrah	1	1	1	1	0	1	1	0	1	N/A	1	1	0	1	1	0	11	14	78,57%	
7	Suivi contrôle des travaux de construction d'un dispensaire à yaoura	1	1	1	1	0	1	1	0	1	N/A	1	1	0	1	0	1	11	14	78,57%	
8	Suivi contrôle des travaux de construction et équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Waami tcharitéri	1	1	1	1	0	1	1	1		N/A	1	1	N/A	1	0	0	10	14	71,43%	



### 1. Dossier de Demande de Cotation

- a. Avis de demande de cotation
- b. le Dossier de demande de cotation
- c. les avis de non objection sur le DC

### 2. Réception & Ouverture des offres

- d. les offres des soumissionnaires
- e. les actes de désignation des membres de la commission d'ouverture des plis, d'analyse et d'évaluation des offres
- f. les procès-verbaux d'ouverture des offres signés

### 3. Analyse, évaluation & attribution

- g. les rapports d'analyse et d'évaluation signés
- h. les PV d'attribution provisoire des offres
- i. l'avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. l'avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. la notification d'attribution provisoire
- l. la preuve d'information des soumissionnaires non retenus ou preuve de publication du procès-verbal d'attribution provisoire

### 4. Contractualisation

- m. les contrats signés, approuvés et enregistré
- n. la notification du marché
- o. la preuve d'approbation du marché par la personne habilitée
- P. la preuve de publication de l'attribution définitive du marché

APPEL D'OFFRES OUVERT

N° d'ordre	Marchés (N° & Intitulé)	DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%	%Global
		1		2				3							4						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Travaux de construction d'un dispensaire isolé à yaoura dans la commune de Copargo	1	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	0	0	0	1	0	0	9	14	64,29%	64,29%
2	Travaux de construction d'une maternité au centre de santé de l'Arrondissement de Pabégou dans la commune de Copargo	1	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	0	0	0	1	0	0	9	14	64,29%	
3	Travaux de réalisation de cinq (05) forages d'exploitation équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Copargo	1	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	1	0	12	14	85,71%	
4	Travaux du lot 1 de construction et d'équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP wammi-tcharitéri dans la commune de Copargo	1	1	1	1	0	1	1	0	0	N/A	1	1	0	1	1	0	10	14	71,43%	
5	Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP SAKOU dans la commune de Copargo	1	0	0	1	0	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	3	14	21,43%	
6	Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier d'un de deux (02) module de trois classes avec bureau et magasin à EPP dont un (01) à EPP Goumougou et un (01) à Kouyobiyou dans la commune de Copargo	1	1	1	1	0	1	1	0	1	N/A	1	1	0	1	1	0	11	14	78,57%	

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures d'appels d'offres ouvert (AOO)

**1. DAO**

- a. Avis d'appel d'offres publié
- b. Dossier d'Appel d'Offres validé

**2. Réception & Ouverture des offres**

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

**3. Analyse, évaluation & attribution**

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. Avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

**4. Contractualisation**

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

## Annexe 4 : Tableau de détermination du délai moyen de passation

### ➤ Gestion 2017

N°ordre	Délai	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total	Observations
	Intitulés du marché						
1	Travaux de construction d'un dispensaire isolé à yaoura dans la commune de Copargo	45	3	23	99	170	
2	Travaux de construction d'une maternité au centre de santé de l'Arrondissement de Pabégou da,s la commune de Copargo	38	4	29	99	170	
3	Travaux de réalisation de cinq (05) forages d'exploitation équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Copargo		78	110	52	240	
4	Travaux du lot 1 de construction et d'équipement d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP wammitcharitéri dans la commune de Copargo	35	9	27	99	170	
5	Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier d'un module de trois classes avec bureau et magasin à EPP SAKOU dans la commune de Copargo	35	3	33	99	170	
6	Travaux du lot 2 relatif à la construction et l'équipement en mobilier d'un de deux (02) module de trois classes avec bureau et magasin à EPP dont un (01) à EPP Goumougou et un (01) à Kouyobiyou dans la commune de Copargo	31	7	33	99	170	
Délai global						1090	
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						359	
Volume de marchés concernés (pertinents)						6	
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						60	