

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS
(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES
PAR DIFFERENTS INSTITUTIONS, ENTREPRISES, SOCIETES, AGENCES ET OFFICES
D'ETAT DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017
(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DE LA POSTE DU BENIN

VERSION DEFINITIVE

Juin 2020

Marché N°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

	Document de travail	Dates
	Projet de rapport provisoire (AC)	16/12/2019
	Rapport provisoire	26/12/2019
X	Rapport définitif	05/06/2020

SOMMAIRE :

I. LETTRE INTRODUCTIVE.....	3
II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 ET 2017	4
III. ANNEXES	6

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**

08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76

Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 3), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre **rapport définitif de carence** sur la Poste du Bénin SA.

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'autorité contractante visitée (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en République du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport.

Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016 – 2017 ;
- ii. Annexes.

Veuillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 et 2017

L'audit de conformité est sensé porter sur les marchés publics et délégations de service public à communiquer à la mission par la Poste du Bénin SA au titre des exercices budgétaires 2016-2017. Notre mission était de formuler une opinion sur les procédures de passation de ces marchés publics à la lumière de nos vérifications.

FONDEMENTS DES OPINIONS

Nos diligences de préparation et d'exécution d'une mission d'audit sont conduites conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en République du Bénin et ses décrets d'application.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions légales consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de la Poste du Bénin SA conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les observations faites dans le cadre de notre mission sont suffisantes et appropriées pour fonder notre opinion.

RAPPEL DES DILIGENCES MISES EN ŒUVRE

A la suite de la signature du contrat de services avec le commanditaire de la mission, nous avons :

- saisi par correspondance n°91/03/SM/FA/BEC/BEN/19 du 27 mars 2019, reçue par les services de la Poste du Bénin SA en date du 29 mars 2019 (voir annexe 1) demandant à la personne responsable des marchés publics de communiquer au cabinet la base de données de marchés passés par la Poste du Bénin SA au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- effectué plusieurs relances téléphoniques au secrétariat de la PRMP (91 20 47 90) aux fins de la collecte de la base de données devant servir à la constitution de l'échantillon d'audit ;
- procédé à une nouvelle relance écrite par correspondance n°90/11/SM/FA/BEC/BEN/19 du 02 décembre 2019, reçue par les services de la Poste du Bénin SA le même jour (voir annexe 2), faisant allusion à un éventuel rapport de carence si aucune suite favorable n'est donnée sans délai.

CAS DE LIMITATIONS ENGENDREES PAR LA SITUATION

Au total, aucune base de données, ni documentation n'a été communiquée à la mission à ce jour malgré les différentes diligences précédemment citées. Il s'agit des limitations sérieuses au déroulement de la mission et au respect des impératifs de délais impartis par le commanditaire de la mission. Les principaux travaux qui n'ont pu être réalisés et constituent de cas de limitations sont :

- ✓ la constitution de l'échantillon d'audit ;
- ✓ le diagnostic sur la mise en place et le fonctionnement régulier des organes de passation et de contrôle des marchés publics ;
- ✓ les vérifications sur la conformité des procédures de passation des marchés publics ;
- ✓ l'examen des situations de plaintes et de recours éventuels ;
- ✓ la revue de l'exécution financière et physique des marchés ;
- ✓ l'analyse de la performance du système de passation des marchés publics de l'autorité contractante.

IMPOSSIBILITE D'EXPRIMER UNE OPINION

En raison des faits exposés ci-dessus, nous ne sommes pas en mesure, et cela indépendamment de notre volonté, de déterminer s'il existe des anomalies significatives ou non en matière de respect des procédures de passation et d'exécution des marchés publics des gestions budgétaires 2016 et 2017 au sein de la Poste du Bénin SA.

Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

III. ANNEXES

- Notre courrier n°91/03/SM/FA/BEC/BEN/19 du 27 mars 2019 (**annexe 1**)
- Notre courrier n°90/11/SM/FA/BEC/BEN/19 du 02 décembre 2019 (**annexe 2**)

ANNEXE 1 : COURRIER N°91/03/SM/FA/BEC/BEN/19 DU 27 MARS 2019



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.Az
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Mr. KOMAGOU N'DA Camille
91 20 47 90

Cotonou, le 27 mars 2019

Recule
29/03/19
S-PRIP

A

La Personne Responsable des Marchés Publics de la Poste du Bénin S.A. (LPB S.A)



Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 91/03/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différentes autorités contractantes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 (lot 3) _ **Demande de base de données des Marchés Publics (2016 & 2017) et état des plaintes**

Madame/Monsieur,

Nous avons le plaisir de vous informer que notre cabinet a été déclaré titulaire du marché N° 067/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/19 relatif à la mission mieux renseignée en objet.

A ce titre, et en prélude au démarrage de ladite mission, nous vous prions de bien vouloir nous communiquer la liste de tous les marchés passés par votre structure ainsi que l'état des plaintes reçues des soumissionnaires et/ou candidats au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par courriel (bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr).

Nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste soit communiquée à l'équipe d'audit au plus tard le **jeudi 4 avril 2019**.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



PRIP Samuel Onigbo
AGC ✓

BENIN: RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège: Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email: bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société

TOGO: RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W - Siège: Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60535 Lomé
Email: bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 26 92 18 -

FRANCE: 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lyé (TROYES); N°SIRET: 813 116 191 000
12; N° de TVA intracommunautaire: TVA
FR54 813 116 707

ANNEXE 2 : COURRIER N°90/11/SM/FA/BEC/BEN/19 DU 02 DECEMBRE 2019

BEC Sarl

IFAC International Federation of Accountants

ORDRE DES EXPERTS-COMPTABLES
Région Paris Ile-de-France

ONECCA-TOGO
L'Expert-Comptable



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

*Reçue 02/12/2019
à 16h45
A. K. K.*
*Estelle A. K. K.
9443*

Cotonou, le 02 décembre 2019

A

La Personne Responsable des Marchés
Publics de la Poste du Bénin S.A. (LPB S.A)

Cotonou-Bénin



Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 90/11/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 (lot 3) _ Demande de base de données des marchés publics (2016 & 2017) et état des plaintes (**nième Relance**)

Madame / Monsieur,

Dans le cadre de la mission citée en objet, nous vous avons demandé par courrier N° 91/03/SM/FA/BEC/BEN/19, reçu par vos services en date du 29 mars 2019, des informations qui ne sont toujours pas transmises. Par ailleurs plusieurs relances téléphoniques au S/PRMP (tél : 91.20.47.90) ont été faites sans suite malgré les promesses fermes obtenues au téléphone.

Nous vous prions à nouveau de bien vouloir nous communiquer la liste de tous les marchés passés par votre structure ainsi que l'état des plaintes reçues des soumissionnaires et/ou candidats au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par courriel (bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr).

Nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste soit communiquée à l'équipe d'audit au plus tard le **mardi 03 décembre 2019**. Passé ce délai, nous nous verrons dans la triste obligation d'émettre un rapport de carence sur la Poste du Bénin S.A.

Veuillez agréer, Madame / Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



PJ : Décharge du courrier N° 91/03/SM/FA/BEC/BEN/19

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège : Immeuble BEC Q/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société
Générale Bénin : BF104 01001 Compte N°030844220101 82

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME - 06
BP 60535 Lome
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 26 92 18 -
ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N°030359682001 05

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lys (TROYES); N°SIRET : 813 116 191 000
12; N° de TVA intracommunautaire : TVA
FR54 813 116 191