

Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA  
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC DE  
DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES  
2016 & 2017

(Financement PAGIPG)

**RAPPORT D'AUDIT DE LA COMMUNE DE NATITINGOU**

**VERSION DEFINITIVE**

Juin 2020

Marché N°066/MEF/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	16/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
X Rapport définitif	15/06/2020

**BENIN** : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N°  
3200800565618 Sièges : Immeuble BEC C/239 Zongo – 02 BP 1913 Cotonou \_Tel/(00229) 21 30 54 22

**TOGO** : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Sièges : 136 Quartier Kegué –  
06 BP 60535 Lomé \_ Tel/(00228) 22 61 03 99

**FRANCE** : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : [bec@becsarl.com](mailto:bec@becsarl.com) / [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr)

Le SMQ du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

## SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	3
II.	OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017 .....	5
III.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE .....	7
IV.	DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE.....	13
V.	CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION .....	14
5.1.	Exhaustivité des pièces demandées .....	14
5.2.	Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés Publics (PPM) .....	14
5.3.	Appréciation du respect des délais de passation .....	14
5.4.	Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation) 14	
5.5.	Appréciation des constats sur la revue de conformité .....	15
VI.	CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC.....	24
VII.	CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE.....	24
VIII.	ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC.....	24
8.1.	Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes.....	24
8.2.	Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur .....	25
8.3.	Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de .....	28
8.4.	Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés.....	29
8.5.	Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés_ (Gestions 2016 et 2017) .....	32
IX.	ANNEXES .....	33

## I. LETTRE INTRODUCTIVE

**A**

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des  
Marchés Publics (ARMP)**

**08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76**

**Cotonou (Rép. du Bénin)**

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n° N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20 février 2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différentes Communes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 2), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit de la Commune de NATITINGOU.

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité ;
- iii. Présentation du diagnostic sur la mise en place, l'organisation, le fonctionnement des organes de passation au sein des Autorités Contractantes (AC) au titre de la période sous revue ;
- iv. Présentation des constats sur la vérification des procédures de passation des marchés en fonction des modes de passation ;
- v. Présentation des constats sur les plaintes enregistrées par l'AC ;
- vi. Présentation des constats sur l'état d'exécution financière ;
- vii. Analyse de la performance des AC ;
- viii. Annexes.

Veillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 15 juin 2020



*Serge Mensah*  
Serge MENSAH  
*Associé-Gérant*  
*Expert en passation des marchés*  
*Expert-Comptable Diplômé*

## II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017

Nous avons procédé à l'audit de conformité des marchés publics et des délégations de service public de la Commune de NATITINGOU.

Le tableau ci-après nous renseigne sur la proportion des marchés audités rapportés à la population mère :

Gestion	Eléments	Volume	Valeur
2016	Marchés audités	7	96 732 342
	Marchés de la population mère	10	125 661 049
	<b>%</b>	<b>70%</b>	<b>77%</b>
2017	Marchés audités	20	250 977 532
	Marchés de la population mère	28	308 000 432
	<b>%</b>	<b>71%</b>	<b>81%</b>

### Opinions

#### ➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés passés par la Commune de NATITINGOU sur l'exercice budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	AOO	7	4	1	1	1
Total général		7	4	1	1	1
%		100%	57%	43%		

#### Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

#### ✓ Favorable

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la majorité des procédures a été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

➤ **Gestion budgétaire 2017**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés passés par la Commune de NATITINGOU sur l'exercice budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve		Défavorable	
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	AOO	15	5	10	0	0
3	DC	5	4	1	0	0
<b>Total général</b>		<b>20</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>%</b>		<b>100%</b>	<b>45%</b>	<b>55%</b>		

Légende

- REG Procédure régulière
- RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
- IRR Procédure irrégulière
- NUL Marché nul
- IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Défavorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la majorité des procédures n'a pas été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

✓ **Fondements des opinions**

Nous avons conduit notre audit conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de la Commune de NATITINGOU. Conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les éléments probants que nous avons collectés au cours de notre mission sont suffisants et appropriés pour fonder notre opinion.

Cotonou, le 15 juin 2020



**Serge MENSAH**  
**Associé-Gérant**  
**Expert en passation des marchés**  
**Expert-Comptable Diplômé**

### III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés passés par l'AC, nous avons demandé et obtenu l'ensemble des marchés passés. Ensuite, nous avons procédé à un rapprochement de cette liste à celle qui nous a été communiquée par la DNCMP. Ce rapprochement a permis d'obtenir une liste complète des marchés de l'AC. A cet effectif total, devraient s'ajouter éventuellement les marchés ayant fait l'objet de plainte obtenus auprès de l'ARMP. Dans le cas d'espèce, nous n'avons identifié aucun marché ayant fait l'objet de recours.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

*Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation*

Gestions	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Appel d'Offres Ouvert	125 661 049	10	96732342	7	77%	70%
	<b>Sous total</b>	<b>125 661 049</b>	<b>10</b>	<b>96 732 342</b>	<b>7</b>	<b>77%</b>	<b>70%</b>
2017	Appel d'Offres Ouvert	284 228 514	21	232 435 337	15	82%	71%
	Demande de Cotation	23 771 918	7	18 542 195	5	78%	71%
	<b>Sous total</b>	<b>308 000 432</b>	<b>28</b>	<b>250 977 532</b>	<b>20</b>	<b>81%</b>	<b>71%</b>
<b>TOTAL</b>		<b>433 661 481</b>	<b>38</b>	<b>347 709 874</b>	<b>27</b>	<b>80%</b>	<b>71%</b>

Commentaire :

➤ **Gestion 2016**

L'application des critères d'échantillonnage a permis au consultant de retenir comme échantillon d'audit de conformité, 77% en valeur et 70% en volume de la population primaire.

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que l'appel d'offres ouvert est le mode le plus usité tant en volume (85,71%) qu'en valeur (98,91%).

➤ **Gestion 2017**

L'application des critères d'échantillonnage a permis au consultant de retenir comme échantillon d'audit de conformité, 81% en valeur et 71% en volume de la population primaire.

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que l'appel d'offres ouvert est le mode le plus usité tant en volume (75%) qu'en valeur (92,61%).

Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés

Gestion	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Fournitures	4 946 186	1	4 946 186	1	100%	100%
	Travaux	120 714 863	9	91 786 156	6	76%	67%
	<b>Sous total</b>	<b>125 661 049</b>	<b>10</b>	<b>96 732 342</b>	<b>7</b>	<b>77%</b>	<b>70%</b>
2017	Travaux	255 422 264	19	209 490 087	14	82%	74%
	Fournitures	27 589 168	8	16 498 445	5	60%	63%
	Prestations intellectuelles	24 989 000	1	24 989 000	1	100%	100%
	<b>Sous total</b>	<b>308 000 432</b>	<b>28</b>	<b>250 977 532</b>	<b>20</b>	<b>81%</b>	<b>71%</b>
<b>TOTAL</b>		<b>433 661 481</b>	<b>38</b>	<b>347 709 874</b>	<b>27</b>	<b>80%</b>	<b>71%</b>

Commentaire :➤ **Gestion 2016**

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que les marchés de travaux sont le type de marchés le mieux représenté tant en volume (85,71%) qu'en valeur (94,88%).

➤ **Gestion 2017**

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que les marchés de travaux sont le type de marchés le plus usité tant en volume (70%) qu'en valeur (83,46%).

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :



**Tableau n°3 : Echantillons d'audit de conformité**➤ **Gestion 2016**

N° d'ordre	OBJET	Référence du marché	Titulaire	Mode de passation	Montant (F CFA HT)	Nature du marché
1	Tranche 2016 de la convention relative à la réalisation de trois points d'accès à l'eau potable Natitingou au Bénin	Convention Natitingou/Rillieux-la-Pape AV/CJL/AD/FF/RF/MFB/VE.2016 du 21/10/2016	BEL ESPOIR CONSULT	Appel d'Offres Ouvert National	4 599 950	Travaux
2	Réfection partielle de la toiture d'un module de trois classes à l'école primaire publique de Boriouré dans la commune de Natitingou	N° 4860 - 61-3/022/MCN-SG-ST du 22/02/2016	EXPLORA BENIN SARL	Cotation	1 047 073	Travaux
3	Construction de boutiques et d'un hangar au marché central de Natitingou	N° 4988 - 61-3/4988/MCN-SG-ST du 08/11/2016	ENTREPRISE SOULE & FILS	Appel d'Offres Ouvert National	27 320 657	Travaux
4	Entretien courant des pistes rurales dans le cadre du projet PASTR au titre de 2016 Lot 2	N°61-3/4998/MCN-Sg-ST du 16/11/2016	BATI-GROUP	Appel d'Offres Ouvert National	21 341 480	Travaux
5	Construction du centre des jeunes et de loisirs de KOUANDATA	N° 4961 - 61-3/4961-MCN-SG-ST du 02/09/2016	ENTREPRISE E B A	Appel d'Offres Ouvert National	17 482 880	Travaux
6	Construction des bureaux d'arrondissement de Kouaba	N° 4986 - 61-3-4986-MCN-SG-ST du 08/11/2016	AP PLUS SERVICE	Appel d'Offres Ouvert National	19 994 116	Travaux
7	Fourniture et installation de climatiseurs dans les bureaux d'arrondissement dans la Commune de Natitingou	N° 4989 - 61-3-4989-MCN-SG-ST du 08/11/2016	Etablissement IBNAF	Appel d'Offres Ouvert National	4 946 186	Fourniture
<b>TOTAL</b>					<b>96 732 342</b>	

➤ Gestion 2017

N° d'ordre	Objet du marché	Référence du marché	Titulaire	Mode de passation	Montant (F CFA HT)	Nature du marché
1	Réalisation des études techniques dans le cadre de l'exécution des travaux d'aménagement des axes: pont de l'Imam-EPP Tchirimina, Tata somba- Eaux et forêt et RNIE3- ancien cimetière de Dassagaté (Voie de la DDEMP)	N° 5001 - 61-3-5001-MCN-SG-ST du 05/12/2016	CETEX-CONSULT	Appel d'Offres Ouvert National	24 989 000	Prestation intellectuelle
2	Aquisition de mini tables et tables - bancs aux Ecoles Primaires et Maternelles Publiques de la Commune de Natitingou, lot 2	Contrat N°61-3-6139-MCN-SG-ST du 21/7/2017	ECOMA	Appel d'Offres Ouvert National	4 999 660	Fourniture
3	Aquisition de mini tables et tables - bancs aux Ecoles Primaires et Maternelles Publiques de la Commune de Natitingou, lot 1	Contrat N°61-3-6138-MCN-SG-ST du 21/7/2017	OBB	Appel d'Offres Ouvert National	4 990 000	Fourniture
4	Réfection du dispensaire de Tchoumi-Tchoumi dans la Commune de Natitingou (FADEC SANTE 2016)	Contrat N°61-3-6144-MCN-SG-ST du 17/7/2017	SOULE ET FILS	Appel d'Offres Ouvert National	19 753 147	Travaux
5	Construction d'un module de trois (03) classes simple à l'EPP Koutié dans la Commune de Natitingou (FADEC 2016)	Contrat N°61-3-6143-MCN-SG-ST du 21/7/2017	OLIVIERS ET FRERES	Appel d'Offres Ouvert National	18 880 000	Travaux
6	Construction d'un module de trois (03) classes avec bureau et magasin à l'EPP de Sountchirantikou groupe/C dans la commune de Natitingou	N° 5026 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 28/12/2016	Entreprise KPETONI & FILS	Appel d'Offres Ouvert National	19 361 232	Travaux
7	Construction d'un module de deux (02) classes plus bureau et magasin à l'école Maternelle de Boriouré	N° 5028 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016	SOCIETE NAMOUTCHAG A	Appel d'Offres Ouvert National	16 706 546	Travaux
8	Construction d'un module de trois (03) classes simple à l'EPP de Koupounco	N° 5029 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016	ETS COGEBATP	Appel d'Offres Ouvert National	16 996 090	Travaux
9	Construction d'un module de trois (03) classes simple à l'école Primaire Publique de TEKPAOUTE dans la commune de Natitingou	N° 5030 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016	ETS SAINT SIMON	Appel d'Offres Ouvert National	16 992 765	Travaux
10	Construction d'un module de trois classes (03) classes simple à l'EPP de PEPORIYAKOU dans la Commune de Natitingou	N° 5031 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016	ENTREPRISE HP& Construction	Appel d'Offres Ouvert National	16 999 835	Travaux

11	Construction d'un module de trois (03) classes simples à l'EPP de YIMPORIMA dans la Commune de Natitingou	N° 5032 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016	ENTREPRISE BIC	Appel d'Offres Ouvert National	16 840 485	Travaux
12	Construction d'un module de trois (03) classes simples à l'Ecole Primaire Publique de Takonta dans la Commune de Natitingou	N° 5034 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016	E/SE TEDA	Appel d'Offres Ouvert National	18 028 276	Travaux
13	Construction d'un module de trois (03) classes simples à l'Ecole Primaire Publique de Boritchreya dans la commune de Natitingou	N° 5035 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016	ENTREPRISE YARFA Construction	Appel d'Offres Ouvert National	16 907 160	Travaux
14	Entretiens et maintenances des infrastructures Scolaires Maternelles et Primaires Publiques de la Commune de Natitingou (Lot 2/EPP TCHAKONTE)	Contrat N°61-3-6141-MCN-SG-ST du 21/7/2017	TOPOBAT	Appel d'Offres Ouvert National	9 999 053	Travaux
15	Construction d'un dalot a la hauteur de l'auberge la montagne	N° 5025 - 61-3/5025-MCN-S-PRMP du 28/12/2016	CETEX-CONSULT	Appel d'Offres Ouvert National	9 992 088	Travaux
16	Achèvement d'un module de classe à Yakpangoutingou	Contrat N°61-3/6133/MCN-SG-ST du 17/07/2017	Ets Maman Dorcas	Cotation	9 294 851	Travaux
17	Acquisition de matériels pédagogiques pour les Ecoles Primaires et Maternelles Publiques de la Commune de Natitingou	Contrat N°61-3/6132/MCN-SG-SAF du 17/07/2017	Etablissement IBNAF	Cotation	4 738 785	Fourniture
18	Confection et installation de deux (02) plaques géantes d'affichage métalliques à la Mairie de Natitingou	Contrat N°61-3/6158/MCN-SG-SAF du 10/8/2017	TETOTE	Cotation	590 000	Fourniture
19	Plantation d'arbres et d'arbustes dans le cadre de la mise en oeuvre du projet écologique "10 000 000 d'âmes 10 000 000 d'arbres"	Contrat N°61-3/6160/MCN-SG-ST du 10/8/2017	La Flèche	Cotation	1 180 000	Fourniture
20	Réhabilitation d'un forage (FPM) au marché de Takonta, Arrondissement de Tchoumi-tchoumi	Contrat N° 61-3-6259-MCN/SG-ST du 29/12/2017	FOBAT-BTP	Cotation	2 738 559	Travaux
<b>TOTAL</b>					<b>250 977 532</b>	

Au titre des deux exercices audités, tous les marchés échantillonnés ont été communiqués aux auditeurs.

➤ **Gestion 2016**

Les sept (07) marchés audités ont été passés au terme de sept (07) procédures distinctes comme en témoigne la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	AOO	7	7
<b>Total général</b>		<b>7</b>	<b>7</b>

➤ **Gestion 2017**

Les vingt (20) marchés communiqués aux auditeurs ont été passés au terme de quatorze (14) procédures distinctes comme en témoigne la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	AOO	15	9
3	DC	5	5
<b>Total général</b>		<b>20</b>	<b>14</b>

IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE

Existence, Capacité, régularité et fonctionnement des organes de passation et de contrôle (Réf/ C1 à C6)								
N° d'ordre	Critères	Références	ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE					Observations
			PRMP	S/PRMP	CPMP	Sous commission d'analyse	CCMP	
1	Existence	C1	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
								RAS
2	Conformité	C2	OK	OK	OK	OK	OK	
3	Organisation et fonctionnement	C3	KO	OK	OK	OK	KO	Indisponibilité du rapport de la PRMP sur la passation et du rapport d'activité de la CCMP
4		C4	OK					
5		C5	OK					
6		C6	KO					Le système d'archivage reste à améliorer. L'indisponibilité d'un local exclusivement dédié à l'archivage des dossiers de marchés publics et le besoin d'un archiviste professionnel sont des difficultés à résoudre par la commune
7		C7	KO					
8		C8	KO					Les décisions d'attribution ne sont pas publiées
<b>Légende</b>								
<b>C1</b>	<b>Existence des actes de mise en place des différents organes (arrêtés)</b>							
<b>C2</b>	<b>Conformité de la composition des organes par rapport à la réglementation (Adéquation Profil/ Poste)</b>							
<b>C3</b>	<b>Documents à produire par chaque organe et leur qualité (Caractère probant des documents)</b>							
<b>C4</b>	<b>Séparation des fonctions de passation et de contrôle des marchés</b>							
<b>C5</b>	<b>Validité et qualité des décisions d'attribution (respect du quorum, Signature par les personnes habilitées)</b>							
<b>C6</b>	<b>Qualité du système d'archivage ( Taux d'exhaustivité des pièces, Disponibilité de salle d'archives / Archiviste)</b>							
<b>C7</b>	<b>Existence des moyens matériels et financiers (Cadre de travail, Mats et mobiliers de bureau, Matériels informatiques, Dotations financières pour diverses publication, Primes de désintéressement...)</b>							
<b>C8</b>	<b>Publication des décisions d'attribution</b>							
<b>Mettre &lt; OK &gt; si satisfaisant, &lt; KO &gt; si non</b>								

## V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION

### 5.1. Exhaustivité des pièces demandées

Au démarrage de la mission, nous avons communiqué à la Personne Responsable des Marchés (PRMP) la liste de pièces et documents à collecter.

L'examen de l'exhaustivité des pièces auditables collectées révèle un taux moyen d'exhaustivité de :

Eléments	Gestion 2016	Gestion 2017
Taux d'exhaustivité	58%	70%

Ce taux, pour chaque gestion budgétaire, représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert et celles de demande de cotation. (Voir en annexe 3 les fiches d'exhaustivité).

### 5.2. Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés Publics (PPM)

Pour les gestions budgétaires auditées, il a été observé que les Plans de Passation des Marchés ont été élaborés par la PRMP de la Commune de NATITINGOU. Ces PPM sont conformes au modèle type de l'ARMP.

Cependant, la mission a relevé le défaut d'inscription d'un (01) marché au titre de la gestion 2017.

### 5.3. Appréciation du respect des délais de passation

Nous avons apprécié le délai global de passation des marchés échantillonnés à travers l'appréciation du délai individuel par marché à chaque phase du processus. Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé :

#### ➤ Au titre de 2016 :

Pour 5 marchés sur les 7 audités, s'évalue à 78 jours. Ce délai est à notre avis raisonnable au regard du délai de validité des offres qui est de 90 jours pour la réglementation nationale ( Art 91 du CMP).

#### ➤ Au titre de 2017 :

Pour 10 marchés sur 20 marchés audités, s'évalue à 69 jours. Ce délai est à notre avis raisonnable au regard du délai de validité des offres qui est de 90 jours pour la réglementation nationale ( Art 91 du CMP).

Le tableau de détermination dudit délai est présenté en **annexe 4**.

### 5.4. Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation)

Conformément aux TDR, le consultant examinera pour les marchés de demande de cotation, la compétitivité des prix proposés en tenant compte du repertoire des prix de référence applicable.

Au titre de la gestion budgétaire 2017, cinq (05) marchés ont été passés par demande de Cotation. Les prix proposés par les titulaires desdits marchés sont compétitifs et conformes au répertoire des prix de référence applicable.

## 5.5. Appréciation des constats sur la revue de conformité

### PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT

#### Observations générales

La mission a noté de façon générale pour tous les marchés passés par Appel d'Offres Ouvert soumis à notre appréciation, le défaut de publication du procès-verbal d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitive comme le recommandent les articles 84 et 93 du Code des Marchés Publics.

#### Observations spécifiques :

##### ➤ **GESTION 2016**

1. Marché N°AV/CJL/AD/FF/RF/MFB/VE.2016 du 21/10/2016, relatif à la réalisation de trois points d'accès à l'eau potable Natitingou au Bénin pour un montant TTC de 4.599.950 FCFA.  
Financement : Coop. Décentralisée et FADeC non affecté

#### Pièces manquantes :

- Néant

#### Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut d'inscription du marché dans le PPM 2017

#### Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est nulle en raison du défaut d'inscription dudit marché dans le plan 2017 (article 20 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

2. Marché N° 4860 - 61-3/022/MCN-SG- ST du 22/02/2016, relatif à la réfection partielle de la toiture d'un module de trois classes à l'école primaire publique de Boriouré dans la commune de Natitingou, attribué à EXPLORA BENIN SARL pour un montant TTC de 1.047.073 FCFA.  
Financement : FADec Non Affecté

#### Pièces manquantes :

- Néant

#### Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Inscription du marché dans le PPM 2016 ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur le DAO et l'attribution provisoire.

#### Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

L'ouverture des plis a eu lieu à une date postérieure à celle prévue dans l'AAO sans qu'il y ait des preuves de report de ladite date et d'informations aux candidats. Ceci ne permet pas de garantir l'ouverture publique des plis comme exigé par l'article 76 du CMP. (Date prévue : 11/12/2015 à 09h30  
Date réelle : 14/12/2015)

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de la l'insuffisance évoquée (article 76 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).**

3. Marché N°4988-61-3/4988/MCN-SG-ST du 08/11/2016, relatif aux travaux de Construction de boutiques et d'un hangar au marché central de Natitingou, attribué à SOULE ET FILS pour un montant TTC de 27.320.657 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Inscription du marché dans le PPM 2016 ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur le DAO et l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.**

4. Marché N°61-3/4998/MCN-Sg-ST du 16/11/2016, relatif aux travaux d'entretien courant des pistes rurales dans le cadre du projet PASTR au titre de 2016 (Lot 2), attribué à BATI-GROUP pour un montant TTC de 24.341.480 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Le marché ci-dessus est passé au terme d'une seule procédure d'appel ouvert répartis en deux lots. L'échantillon porte exclusivement sur le lot 2.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Inscription du marché dans le PPM 2016 ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur le DAO et l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.**

5. Marché N° 4961 - 61-3/4961-MCN-SG-ST du 02/09/2016, relatif à la Construction du centre des jeunes et de loisirs de KOUANDATA, attribué à ENTREPRISE EBA pour un montant TTC de 24.341.480 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

**Pièces manquantes :**

- PV d'ouverture ;
- Rapport d'évaluation et d'analyse ;
- PV d'attribution provisoire ;



- Contrat.

**Conclusion :**

**En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous exprimer sur la procédure d'attribution du présent marché.**

6. Marché N° 4986 - 61-3-4986-MCN-SG-ST du 08/11/2016, relatif à la construction des bureaux d'arrondissement de Kouaba, attribué à AP PLUS SERVICE pour un montant TTC de 19.994.116 FCFA. Financement : FADec Non Affecté
7. Marché N° 4989 - 61-3-4989-MCN-SG-ST du 08/11/2016, relatif à la fourniture et installation de climatiseurs dans les bureaux d'arrondissement dans la Commune de Natitingou, attribué à Etablissement IBNAF pour un montant TTC de 4.946.186 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

La revue de conformité de ces marchés ci-dessus a abouti aux mêmes constats. Par conséquent, l'auditeur donnera une seule conclusion qui sera valable pour tous ces marchés.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Inscription du marché dans le PPM 2016 ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur le DAO et l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**Les procédures ayant conduit à l'attribution de ces marchés ci-dessus cités sont régulières.**

➤ **Gestion 2017**

8. Marché N° 5001 - 61-3-5001-MCN-SG-ST du 05/12/2016, relatif à Réalisation des études techniques dans le cadre de l'exécution des travaux d'aménagement des axes: pont de l'Imam-EPP Tchirimina, Tata somba- Eaux et forêt et RNIE3- ancien cimetière de Dassagaté (Voie de la DDMP), attribué à CETEX-CONSULT pour un montant TTC de 24.989.000FCFA. Financement : FADec Non Affecté

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DP ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.**

9. Marché N° 61-3/6138/MCN/SG-SAF/SPRMP du 21/07/2016, relatif à l'acquisition de mini Tables-bancs aux Ecoles Primaires et Maternelles Publiques de la commune de Natitingou (lot1), attribué à OBB pour un montant TTC de 4.990.000 FCFA. Financement : FADec Non Affecté
10. Marché N° 61-3/6139/MCN/SG-SAF/SPRMP du 21/07/2016, relatif à l'acquisition de mini Tables-bancs aux Ecoles Primaires et Maternelles Publiques de la commune de Natitingou (lot2), attribué à ECOMA pour un montant TTC de 4.999.660 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Les deux marchés ci-dessus cités ont été attribués au terme d'une seule procédure d'appel d'offres ouvert allotis. L'échantillon porte sur l'intégralité des deux lots.

**Pièces manquantes :**

Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription des marchés dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

Signature et approbation des marchés après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 26/06/2017, Délai de validité : 90 jours, Signature : 30/10/2017, Approbation : 03/11/2017)

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution des marchés ci-dessus cités est irrégulière en raison de l'insuffisance relevée (article 91 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).**

11. Marché N°61-3-6144-MCN-SG-ST du 17/7/2017, relatif à la réfection du dispensaire de Tchoumi-Tchoumi dans la Commune de Natitingou (FADEC SANTE 2016), attribué à SOULE ET FILS pour un montant TTC de 19.753.147 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté
12. Marché N°61-3-6143-MCN-SG-ST du 21/7/2017, relatif à la construction d'un module de trois (03) classes simple à l'EPP Koutié dans la Commune de Natitingou (FADEC 2016), attribué à OLIVIERS ET FRERES pour un montant TTC de 18.880.000FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

La revue de conformité de ces marchés ci-dessus a abouti aux mêmes constats. Par conséquent, l'auditeur donnera une seule conclusion qui sera valable pour tous ces marchés.

**Pièces manquantes :**

Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Défaut de publication de l'attribution provisoire ;
- Défaut de publication de l'avis d'attribution définitive.

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière sous réserve de l'insuffisance sus évoquée.**

**13.** Marché N°61-3-5026-MCN-S-PRMP du 27/02/2017, relatif à la construction d'un module de trois (03) classes avec Bureau et Magasin à l'EPP de SOUNTCHIRANTIKOU, groupe/C, attribué à Entreprise KPETONI & FILS pour un montant TTC de 19.361.232 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

**Pièces manquantes :**

Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Non-respect du délai légal d'attente (Notification de rejet: 27/12/2016, Signature: 28/12/2016) ;
- Signature et approbation du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite: 09/09/2016, Délai de validité: 90 jours, Signature: 28/12/2016, Approbation: 27/02/2017)

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison des insuffisances sus évoquées (articles 85 et 91 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).**

**14.** Marché N° 5028 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016, relatif à la construction d'un module de deux (02) classes plus bureau et magasin à l'école Maternelle de Boriyoure, attribué à la SOCIETE NAMOUTCHAGA pour un montant TTC de 16.706.546 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

**Pièces manquantes :**

Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Défaut de publication de l'attribution provisoire ;
- Défaut de publication de l'avis d'attribution définitive.

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière sous réserve des insuffisances sus évoquées.**

15. Marché N° 5029 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016, relatif à la construction d'un module de trois (03) classe simple à l'EPP de Koupounco, attribué à ETS COGEBE-TP pour un montant TTC de 16.996.090 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté
16. Marché N° 5030 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016, relatif à la construction d'un module de trois (03) classes simple à l'école Primaire Publique de TEKPAOUTE dans la commune de Natitingou, attribué à ETS SAINT SIMON pour un montant TTC de 16.992.765 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté
17. Marché N° 5031 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016, relatif à la construction d'un module de trois classe (03) classes simple à l'EPP de PEPORIYAKOU dans la Commune de Natitingou, attribué à ENTREPRISE HP& Construction pour un montant TTC de 16.999.835 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté
18. Marché N° 5032 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016, relatif à la Construction d'un module de trois (03) classes simples à l'EPP de YIMPORIMA dans la Commune de Natitingou, attribué à ENTREPRISE BIC pour un montant TTC de 16.840.485 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté
19. Marché N° 5034 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016, relatif à la Construction d'un module de trois (03) classes simples à l'Ecole Primaire Publique de Takonta dans la Commune de Natitingou, attribué à E/SE TEDA pour un montant TTC de 18.028.276 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté
20. Marché N° 5035 - 61-35025-MCN/S-PRMP du 30/12/2016, relatif à la Construction d'un module de trois (03) classes simples à l'Ecole Primaire Publique de Boritchreya dans la commune de Natitingou, attribué à ENTREPRISE YARFA Construction pour un montant TTC de 16.907.160 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

Les six marchés ci-dessus cités ont été attribués au terme d'une unique procédure d'appel d'offre répartis en six (06) lots. L'échantillon porte sur l'intégralité des six lots. L'opinion de l'auditeur sera donnée sur la procédure.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription des marchés dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Non-respect du délai légal d'attente (Notification de rejet: 27/12/2016, Signature: 30/12/2016);
- Signature et approbation du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite: 09/09/2016, Délai de validité: 90 jours, Signature: 30/12/2016, Approbation: 27/02/2017)

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution des marchés ci-dessus cités est irrégulière en raison des insuffisances sus évoquées (articles 85 et 91 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).**

21. Marché N°61-3-6141-MCN-SG-ST du 21/7/2017, relatif aux entretiens et maintenances des infrastructures Scolaires Maternelles et Primaires Publiques de la Commune de Natitingou (Lot 2/EPP TCHAKONTE), attribué à TOPOBAT pour un montant TTC de 9.999.053 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

Le marché ci-dessus a été attribué au terme d'une procédure d'appel d'offres ouvert répartis en trois lots. L'échantillon porte exclusivement sur le lot 2.

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Défaut de publication de l'attribution provisoire ;
- Défaut de publication de l'avis d'attribution définitive.

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière sous réserve des insuffisances sus évoquées.**

22. Marché N° 5025 - 61-3/5025-MCN-S-PRMP du 28/12/2016, relatif à la Construction d'un dalot à la hauteur de l'auberge la montagne, attribué à CETEX-CONSULT pour un montant TTC de 9.992.088 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Non-respect du délai légal d'attente (Notification de rejet: 27/12/2016, Signature: 28/12/2016);

- Signature et approbation du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 09/09/2016, Délai de validité : 90 jours, Signature : 28/12/2016, Approbation : 27/02/2017)

**Conclusion :**

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison des insuffisances sus évoquées (articles 85 et 91 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

**PROCEDURE DE DEMANDE DE COTATION**

23. Marché N°61-3/6133/MCN-SG-ST du 17/07/2017, relatif à l'achèvement d'un module de classe à Yakpangoutingou, attribué à Ets Maman Dorcas pour un montant TTC de 9.294.851 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.

24. Marché N°61-3/6132/MCN-SG-SAF du 17/07/2017, relatif à l'acquisition de matériels pédagogiques pour les Ecoles Primaires et Maternelles Publiques de la Commune de Natitingou, attribué à Etablissement IBNAF pour un montant TTC de 4.738.785 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :** Néant

Approbation du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 08/06/2016, Délai de validité : 90 jours, Approbation : 03/10/2017)

**Conclusion :**

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance relevée (article 91 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

25. Marché N°61-3/6158/MCN-SG-SAF du 10/8/2017, relatif à la Confection et installation de deux (02) plaques géantes d'affichage métalliques à la Mairie de Natitingou, attribué à TETOTE pour un montant TTC de 590.000 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.**

26. Marché N°61-3/6160/MCN-SG-ST du 10/8/2017, relatif à la Plantation d'arbres et d'arbustes dans le cadre de la mise en œuvre du projet écologique "10 000 000 d'âmes 10 000 000 d'arbres", attribué à La Flèche pour un montant TTC de 1.180.000FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :** Néant

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière**

27. Marché N° 61-3-6259-MCN/SG-ST du 29/12/2017, relatif à la Réhabilitation d'un forage (FPM) au marché de Takonta, Arrondissement de Tchoumi-tchoumi, attribué à FOBAT-BTP pour un montant TTC de 2.738.559 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté

**Pièces manquantes :**

- Néant

**Les points forts (forces) relevés**

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

**Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :**

- Néant

**Conclusion :**

**La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière**

**VI. CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC**

Selon les TDR, l'auditeur doit se faire une opinion sur l'efficacité et la performance du traitement des recours préalables et autres demandes d'informations sur des procédures par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes examinées et réglées à son niveau en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les recours, auto saisines connus par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), le consultant examinera également le degré d'application (en pourcentage) des décisions y afférentes.

Au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'AC. Nous n'avons pas non plus décelé au niveau des recours exercés de l'ARMP.

**VII. CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE**

Sur l'exécution financière, l'équipe d'audit a relevé que pour certains marchés, le délai d'exécution contractuel n'est pas respecté. Par ailleurs, aucune preuve d'application des pénalités de retard prévues dans les cas d'espèces n'est communiquée à l'équipe d'audit. Ces constats concernent les marchés ci après :

- Marché N° 4860 - 61-3/022/MCN-SG- ST du 22/02/2016, relatif à la réfection partielle de la toiture d'un module de trois classes à l'école primaire publique de Boriyoure dans la commune de Natitingou, attribué à EXPLORA BENIN SARL pour un montant TTC de 1.047.073 FCFA. Financement : FADec Non Affecté ;
- Marché N° 4986 - 61-3-4986-MCN-SG-ST du 08/11/2016, relatif à la construction des bureaux d'arrondissement de Kouaba, attribué à AP PLUS SERVICE pour un montant TTC de 19.994.116 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

**VIII. ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC**

**8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes**

La démarche de définition du barème des critères retenus pour l'appréciation de la performance des autorités contractantes est la même que pour la revue de conformité des procédures de passation et celle de l'exécution financière des marchés.

**❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics**

Le système de notation est constitué de la note 1 ou 0 pour chaque critère retenu et est présenté comme ci-après :

- une note de 1 indique que le test est satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise est disponible et est conforme aux exigences réglementaires en vigueur ;



- une note de 0 signifie que le test est non satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise n'est pas disponible.

La note attribuée à chaque critère est un chiffre entier (0 ou 1). Aucune décimale ne sera utilisée dans la notation des critères.

❖ **Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Le système de notation est basé sur le taux de non-conformité observé au niveau de chaque critère défini. En effet, pour chaque critère, il est déterminé sur la base de la revue, le nombre de non-conformités observées. Ce nombre est ensuite rapporté au volume de marchés audités (ou d'informations traitées selon le cas) pour obtenir le taux de non-conformité qui constitue la note obtenue par le critère considéré.

Ainsi, la note à attribuer à chaque critère est comprise entre 0% et 100%.

❖ **Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

Le système de notation à ce niveau est identique à celle de la revue de conformité des procédures de passation des marchés.

## 8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de moyennes	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
0,80 à 1	« Mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur
0,50 à 0,79	« Mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0,30 à 0,49	« Mise en place insatisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies significatives dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur

0 à 0,29	« Mise en place défaillante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne s'est pas conformée aux dispositions du Code des marchés publics en vigueur en matière de mise en place des organes
----------	---	--

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Il est à souligner que le niveau d'exhaustivité des pièces (dont le taux est déterminé et communiqué dans le présent rapport) est un élément déterminant de la performance des AC. **Pour ce faire, le taux moyen de non-conformité théorique initialement déterminé est rapporté au taux d'exhaustivité pour obtenir le taux de non-conformité effectif.**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance <b>élevée</b> "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité <b>Satisfaisante</b> "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité <b>Moyenne</b> "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité <b>Insatisfaisante</b> "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

La précision apportée sur le taux d'exhaustivité au niveau de la revue de conformité des procédures de passation des marchés est valable ici également.

La matrice des conclusions possibles se présente ainsi qu'il suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance <b>élevée</b> "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité <b>Satisfaisante</b> "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité <b>Moyenne</b> "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité <b>Insatisfaisante</b> "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

### 8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Les diligences mises en œuvre sont consignées dans le tableau ci-après :

N° d'ordre	Organes	Points de contrôle	OK/KO	Note 1 pour OK 0 pour KO	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
<b>EVALUATION DE LA MISE EN PLACE DES ORGANES AU SEIN DE L'AC</b>						
1	PRMP	Acte de désignation de la PRMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
2		Déclaration sur l'honneur de la PRMP	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
3		Existence d'un rapport d'exécution des marchés	KO	0,00	Indisponibilité du document	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
4		Transmission du rapport d'exécution à la DNCMP, à l'ARMP et à la Cour des comptes	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
5		Renouvellement/ remplacement acté de la PRMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
6	CPMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CPMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
7		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CPMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
8	CCMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CCMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
9		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CCMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
<b>NIVEAU DE PERFORMANCE _ MISE EN PLACE DES ORGANES</b>				0,75		

**Conclusion** : Le niveau de performance est de **0,75**.

L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur.

### 8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures se présente comme suit :

➤ **Gestion 2016**

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) = (b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
<b>REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION</b>							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	7	7	1	14%	Un marché non inscrit	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR, entente directe)	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	7	7	0	0%	Délai de réception des offres_ moins de 30 jours	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées/ publiées avec un délai minimum de moins de 30 jours
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	0	0	0	N/A	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	7	7	1	14%	Défaut de précision des heures d'ouvertures	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	7	7	0	0%	RAS	Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO et la DC
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	0	0	0	N/A	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	7	7	7	100%	les PV d'attribution provisoires ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
<b>TAUX DE NON CONFORMITE_REVUE DE CONFORMITE (A)</b>					<b>12%</b>		
<b>TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)</b>					<b>58%</b>		
<b>TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF_REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)</b>					<b>20,15%</b>		

**Conclusion : Le taux de non-conformité est de 20,15%.**

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

➤ **Gestion 2017**

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c)=(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
<b>REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION</b>							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	20	20	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR, entente directe)	0	0	0	N/A	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	15	15	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	15	15	8	53%	délai de publicité inférieur à 30 jours	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	5	5	1	20%	Marché N° 19	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	15	15	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais requis	15	15	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans la lettre d'invitation
8	Evaluation des offres	20	20	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus de 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché	20	20	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP ou de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP ) pour les DC	5	5	1	20%	Pas de preuve d'ANO de la CCMP	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	15	15	15	100%	Les décisions d'attributions ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	20	20	9	45%	Signature des marchés dans le délai légal d'attente	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	20	20	11	55%	Approbation hors délai de validité	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	20	20	0	0%		Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	<b>TAUX DE NON CONFORMITE_REVUE DE CONFORMITE (A)</b>				<b>22,56%</b>		
	<b>TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)</b>				<b>70%</b>		
1	<b>TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF_REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)</b>				<b>32%</b>		

**Conclusion : Le taux de non-conformité est de 32%.**

L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.

### 8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés \_ (Gestions 2016 et 2017)

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) = (b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
<b>REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE</b>							
1	Garantie de soumission	1	1	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	27	27	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	27	27	0	NA	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	27	27	0	NA	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	27	27	2	7%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
<b>MOYENNE</b>					<b>7%</b>		

**Conclusion : Le taux de non-conformité est égal à 7%.**

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.



**IX. ANNEXES**

**ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES**

N° d'ordre	Noms et prénoms	Fonctions
1	BEHANZIN Aimé Lavenir	SG Mairie
2	PON'GOUH Charles	C/SPRMP/Mairie
3	TCHOROPA SOUROU Faustin	C/ST Mairie
4	ASSAN AOUDOU Salifou	C/SAF/Mairie
5	GNOTODERA Marguerite	DAM/Mairie

**ANNEXE 2 : PV DE RESTITUTION**

BEC SARL

**PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017**

Nom de l'Autorité Contractante : COMMUNE DE NATITINGOU

Date de tenue de la séance de restitution : 19 Novembre 2019

Heure de démarrage : 16 h 10

Heure de fin : 16h 32

Personnes présentes à la séance :

(Cf. liste de présence de la séance de restitution ci-jointe)

**I. Récapitulatif des pièces collectées**

- PPMP (2016 et 2017) ;
- Actes de nomination des membres des organes (CPMP, CCMP, S-PRMP, PRMP).

**II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte**

Les pièces devant faire objet de collecte complémentaire sont :

- Rapports annuels d'activité des organes (CPMP, CCMP, SPRMP) des exercices 2016 et 2017

**III. Synthèse des observations du consultant**

**3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC**

Constat 1 : Forces

- ✓ Existence des organes de passation de l'Autorité Contractante.

Organes	Actes
Secrétariat PRMP	Arrêté N° 61-3/018/MCN-SG-SPRMP du 04/08/2016 portant nomination des membres du SECRETARIAT DE LA PERSONNE RESPONSABLE DES MARCHES PUBLICS de la Commune de NATITINGOU
CPMP	Arrêté N° 61-3/036/MCN-SG-SAG du 25/05/2016 portant Nomination des membres de la COMMISSION DE PASSATION DES MARCHES PUBLICS de la commune de NATITINGOU
CCMP	Arrêté N° 61-3/038/MCN/SG/SAG du 25/05/2016 portant nomination des membres de la CELLULE DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS de la mairie de NATITINGOU
PRMP	Arrêté N°61-3/032/MCN-SG-SAG portant Création, composition, attribution et fonctionnement de la PERSONNE RESPONSABLE DES MARCHES PUBLICS de la Commune de NATITINGOU

1

BEC SARL

- ✓ Diverses formations de l'ARMP et d'autres partenaires tels que le CEFAL, PDDC, PSDCC, etc...

Constat 2 : Faiblesse

- ✓ Besoin d'un archiviste professionnel pour rangement et classement des pièces des marchés publics ;
- ✓ Indisponibilité d'un espace approprié pour l'archivage de la documentation relative aux marchés publics ;

**3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés**

L'audit a sélectionné suivant l'approche des risques et conformément aux critères d'échantillonnage un volume de sept (07) marchés pour une valeur totale de quatre-vingt-seize millions sept cent trente-deux mille trois cent quarante-deux (96.732.342) FCFA hors taxes pour l'exercice 2016, et un volume de vingt (20) marchés pour une valeur totale de deux cent cinquante millions neuf cent soixante-dix-sept mille cinq cent trente-deux (250.977.532) FCFA hors taxes pour l'exercice 2017.

La revue de conformité de ces marchés appelle les observations suivantes :

**Forces :**

- Inscription des marchés au plan prévisionnel de passation des marchés publics
- Publication des avis d'appel d'offres au journal
- Respect du délai d'ouverture et d'analyse

**Faiblesses**

- Défaut de publication des PV d'attribution provisoire (Tous les marchés) ;
- Défaut de publication d'avis d'attribution définitive (Tous les marchés) ;
- Transmission tardive des PV d'attribution provisoire à l'organe compétent chargé du contrôle (marché n°61-3/4989/MCN/SG/ST du 08/11/2016 relatif aux fournitures et installation de climatiseurs dans les bureaux d'arrondissements dans la commune de NATITINGOU) ;
- Non-respect du délai légal d'attente pour beaucoup de marchés (marché n°61-3/5925/MCN/SG-ST du 28/12/2016 relatif aux travaux de construction d'un dalot à hauteur de l'auberge La Montagne) ;
- Non-respect du délai de validité des offres pour certains marchés (marché n°61-3/5925/MCN/SG-ST du 28/12/2016 relatif aux travaux de construction d'un dalot à hauteur de l'auberge La Montagne) ;
- Non-respect de la procédure ayant aboutie à l'attribution de certains marchés (marché n°61-3/6160/MCN/SG-SAF/SADE/S-PRMP du 10/08/2017 relatif à la plantation d'arbres et d'arbustes dans le cadre de la mise en œuvre du projet écologique "10 000 000 d'âmes, 10 000 000 d'arbres")

**3.3. Sur les plaintes**

Nous n'avons eu connaissance d'aucune plainte des soumissionnaires auprès de l'AC, ni de recours de soumissionnaires formulés contre l'AC au niveau de l'ARMP concernant la commune au cours des exercices 2016 et 2017.

**3.4. Sur l'exécution financière**

Sur l'exécution, l'équipe d'audit a relevé que plusieurs marchés ne sont pas exécutés dans le délai contractuel prévu. Nous n'avons plus obtenu les preuves d'une application de pénalité de retard prévu au contrat.

BEC SARL


### 3.5. Divers

Les autorités présentes à la présente restitution ont reconnu les différentes faiblesses ci-dessus évoquées et promettent que des efforts seraient mises en œuvre pour corriger les imperfections.

Plus rien n'étant à l'ordre du jour, la séance a été levée 16H32 min.

Fait à NATITINGOU, le 19 novembre 2019

Pour Bec Sarl

  
A. Narcisse  
Auteur Bec Sarl.

Pour l'autorité contractante

  
Almé L. BEHANZIN  
SA Mairie

BEC Sarl  
 02 BP 1913 Cotonou  
 Tél : +229 21 30 54 22  
 Email : bec\_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

**AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 -2017**

**SEANCE DE RESTITUTION**

Autorité Contractante : *Mairie Natitingou*

*19 / 11 / 2019*

**Liste de présence**

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	AHOGNIDJE Nanièè	Auditeur Bec Sarl	92090847 bec_scp@yahoo.fr	<i>[Signature]</i>
2	YATCHE Aminou	Auditeur BEC Sarl	64068577 aminouyatche99@gmail.com	<i>[Signature]</i>
3	BEHANZIN Aimé Lavenir	SR Mairie	9790-0089 balhas@yahoo.fr	<i>[Signature]</i>
4	PON'GOUH J. Charles E.C.	C/SPMP	94592188 charlespongouh@yahoo.fr	<i>[Signature]</i>
5	ASSAN Aoudou Salifou	C/SPAF	assanavandou@yahoo.fr 9674320	<i>[Signature]</i>
6	TEHOREPA SURU FAUSTI	C/S	faustinsuru@yahoo.fr 97319985/95094677	<i>[Signature]</i>
7	ENOTODERA D. Marguerite	DAM	enotodera@yahoo.fr E7 112926 / 35166274	<i>[Signature]</i>



**ANNEXE 3 : Tableaux d'exhaustivité**

➤ **Gestion 2016**

**Tableau d'exhaustivité de la procédure d'appel d'offre ouvert**

N°	Marchés (N° & Intitulé)	DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global	
		2		3				4						5							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o					p
1	Construction de boutique et d'un hangar au marché central de Natitingou	1	1	0	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	58%
2	Travaux d'entretien courant des pistes rurale dans le cadre du projet PASTR année 2026 lot 2	1	0	0	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
3	Refection d'un module de 03 classes à l'EPP de Bori yowé dans la commune de Natitigou	1	0	0	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
4	Construction des bureaux d'arrondissement de KOUABA	1	0	0	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
5	Fourniture et installation de climatiseurs dans les bureaux d'arrondissement de natitingou	1	0	0	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
6	Construction du ceentre des jeunes et de loisirs de Kouandata	0	0	0	0	0	0	0	0	0	NA	0	0	0	0	0	0	15	0	0%	
7	Tranche 2016 de la convention relative à la réalisation de trois points d'accès à l'eau potable Natitingou	1	0	0	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	

➤ Gestion 2017

Tableau d'exhaustivité de la procédure de demande de cotation

N°	Marchés (N° & Intitulé)	DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global	
		2		3				4						5							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o					p
1	Achevement d'un module de classe à Yakpangoutingou	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	73%
2	Acquisition de matériels pédagogique pour les écoles primaires et maternelles publiques de la commune de Natitingou	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
3	Confection et installation de deux plaque géantes d'affichage métalliques à la Mairie de natitingou	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
	Planttation d'arbres et d'arbustes dans le cadre de la mise en œuvre du projet écologique "10 000 000 d'âmes 10 000 000 d'arbres"	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
4	Réhabilitation d'un forage (FPM) au marché de Takonta, Arrondissement de Tchoumi-tchoumi	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	



Tableau d'exhaustivité de la procédure d'appel d'offre ouvert

N°	Marchés (N° & Intitulé)	DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global
		2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Eretien et maintenances des infrastructures scolaires marternelles et primaires publiques de la commune de Natitingou( lot 2/EPP Tchakonte)	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
2	Construction d'un dalot à la hauteur de l'auberge la montagne	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
3	Construction d'un module de trois (03) classes simple à l'EPP de Koupounco	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
4	Construction d'un module de tris classes simple à l'école primaire publiue de TEKPAOUTE dans la commune de Natitingou	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
5	Construction d'un module de trois classes simple à l'EPP de PEPORIYAKOU dans la commune de Natitigou	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
6	Construction d'un module de trois classes simple à l'EPP de YIPORIMA dans l commune de Natitingou	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
7	Construction d'un module de trois classes simpleà l'école primaire publique de Takonta dans la commune de Natitingou	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	

N°	Marchés (N° & Intitulé)	DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global	
		2		3				4						5							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o					p
8	Construction d'un module de trois classes simples à l'école primaire publique d Boritchreya dans la commune de Natitingou	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	68%
9	Réalisation es études techniques dans le cadre de l'exécution des travaux d'aménagement des axes : Pont de l'Iman-EPP Techirimina, tata somba_Eau et forêts et RNIE3 ancien cimetière de dassagaté	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
10	Acquisition de mini tables et tables bancs aux coles primaires et marternelles publiques de la commune de Natitingou lot 2	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
11	Acquisition de mini tables et tables bancs aux coles primaires et marternelles publiques de la commune de Natitingou lot 1	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
12	Refection du dispensaire de Tchoumi Tchoumi dans la commune Natitingou (FADEC SANTE 2016)	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
13	Construction d'un module de trois classes simple à l'EPP Koutié dans la commune de Natitingou ( FADEC 2016)	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
14	Constrution d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de Sountchirantikou groupe/C dans la commune de Natitingou	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	
15	Construction d'un module de deuxclasses plus bureau et magasin à l'école maternelle de Boriyouré	1	0	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	10	67%	



Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures **d'appels d'offres ouvert (AOO)**

**1. DAO**

- a. Avis d'appel d'offres publié
- b. Dossier d'Appel d'Offres validé

**2. Réception & Ouverture des offres**

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

**3. Analyse, évaluation & attribution**

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. Avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

**4. Contractualisation**

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures de **Demande de Cotation (DC)**

**1. Planification**

Plan annuel de passation des marchés (initial) et révisé (le cas échéant) de chaque AC

**2. Dossier de demande de cotation**

- a. Lettre d'invitation à soumissionner (Avis de consultation publié)
- b. Dossier de demande de cotation validé

**3. Réception & Ouverture des offres**

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

**4. Analyse, évaluation & attribution**

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

**5. Contractualisation**

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

**Annexe 4 : Tableau de détermination du délai moyen de passation**

➤ **Gestion 2016**

N°ordre	A	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Refection partielle d'un module de trois (03) classes à l'EPP Boriouré dans la commune de Natitingou	30	4	Défaut de la date de signature du contrat	Défaut de la date d'approbation du contrat	34
2	Construction de boutiques et d'un hangar au marché central de Natitingou	33	6	70	13	122
3	Travaux d'entreprise courant des pistes rurales dans le cadre du projet PASTR au titre de 2016 Lot 2	33	4	80	13	130
4	Travaux de construction du centre des jeunes et de loisirs de Kouandata	Pièces non communiqués				0
5	Fourniture et installation de climatiseur dans les bureaux de l'arrondissement dans la commune de Natitingou	33	2	74	13	122
6	Construction des bureaux d'arrondissement de KOUABA	33	2	74	13	122
TOTAL						530
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						312
Volume de marchés concernés (pertinents)						4
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						78

➤ **Gestion 2017**

N°ordre	A	De la date de publication de l'avis au Dépôt des	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Acquisition de mini ables et table bancs aux écoles primaires et maternelles publiques de la commune de Natitingou	27	14	118	Date d'approbation du contrat est antérieure à la date de signature	159
2	Acquisition de mini tables et tables-bancs aux écoles primaires marternelle publiques de la commune de Natitingou (lot1)	27	14	17	94	152
3	Construction d'un module de trois classes avec bureau et magasin à l'EPP de SOUNTCHIRANTIKOU /groupe C	24	2	108	61	195
4	Construction d'un module de trois classes simples l'EPP TEKPAOUTE dans la commune de Natitingou	24	2	110	Date d'approbation du contrat est antérieure à la date de signature	136
5	Construction d'un module de trois classes simples à l'EPP de Yimporima lot 4	24	2	110	59	195
6	Construction d'un dallot à la hauteur de l'auberge de la montagne	24	2	108	61	195
7	Achevement d'un module de classes à Yakpangoutingou	17	7	32	35	91
8	Acquisition de matériels pédagogiques pour les EPP et maternelle publique de la commune de Natitingou	17	7	2	108	134
9	Plantation d'arbre et d'arbuste dans le cadre de la mise en œuvre du projet écologique 10 000 000 10 000 000 d'arbre	15	7	27	11	60
10	Réhabilitation d'un forage (FPM) au marché de TOKONTA arrondissement de Tchoumi Tchoumi	16	Date non communiquée			16
<b>TOTAL</b>						<b>1333</b>
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						689
Volume de marchés concernés (pertinents)						10
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						69