

Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC DE
DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES
2016 & 2017

(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DE LA COMMUNE DE TOUCOUNTOUNA

VERSION DEFINITIVE

Junin 2020

Marché N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	13/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
X Rapport définitif	15/06/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N°
3200800565618 Siègè : Immeuble BEC C/239 Zongo– 02 BP 1913 Cotonou _Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siègè : 136 Quartier Kegué –
06 BP 60535 Lomé _ Tel/ (00228) 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : bec@becsarl.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMO du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	3
II.	OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017	5
III.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE	7
IV.	DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE.....	14
V.	CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION	15
5.1.	Exhaustivité des pièces demandées	15
5.2.	Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés Publics (PPM)	15
5.3.	Appréciation du respect des délais de passation	15
5.4.	Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation)	15
5.5.	Appréciation des constats sur la revue de conformité.....	16
VI.	CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC.....	24
VII.	CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE.....	25
VIII.	ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC.....	25
8.1.	Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes.....	25
8.2.	Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur	26
8.3.	Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de	28
8.4.	Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés.....	29
8.5.	Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés_ (Gestions 2016 et 2017) 32	
IX.	ANNEXES	33

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l’Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**

08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76

Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n° N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20 février 2019, portant sur l’audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différentes Communes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 2), nous avons l’honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d’audit de la Commune de TOUCOUNTOUNA.

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu’aux normes internationales d’audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d’assurance autres que les audits ou des examens limités d’informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d’application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l’Autorité Contractante et ceux de l’Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l’auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- ii. Présentation liminaire de l’échantillon d’audit de conformité ;
- iii. Présentation du diagnostic sur la mise en place, l’organisation, le fonctionnement des organes de passation au sein des Autorités Contractantes (AC) au titre de la période sous revue ;
- iv. Présentation des constats sur la vérification des procédures de passation des marchés en fonction des modes de passation ;
- v. Présentation des constats sur les plaintes enregistrées par l’AC ;
- vi. Présentation des constats sur l’état d’exécution financière ;
- vii. Analyse de la performance des AC ;
- viii. Annexes.

Veillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017

Nous avons procédé à l'audit de conformité des marchés publics et des délégations de service public de la Commune de TOUCOUNTOUNA.

Le tableau ci-après nous renseigne sur la proportion des marchés audités rapportés à la population mère :

Gestion	Eléments	Volume	Valeur
2016	Marchés audités	10	121 895 982
	Marchés de la population mère	15	125 470 982
	%	67%	97%
2017	Marchés audités	13	215 003 693
	Marchés de la population mère	18	259 022 782
	%	72%	83%

Opinions

➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés passés par la Commune de TOUCOUNTOUNA sur l'exercice budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	DC	3	0	0	3	0
2	AOO	7	4	3	0	0
Total général		10	4	3	3	0
%		100%	40%	60%		

Légende

- REG Procédure régulière
- RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
- IRR Procédure irrégulière
- NUL Marché nul
- IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ Défavorable

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la majorité des procédures n'a pas été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

➤ **Gestion budgétaire 2017**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés passés par la Commune de TOUCOUNTOUNA sur l'exercice budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve		Défavorable	
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	AOO	8	4	4	0	0
2	Avenant	2	2	0	0	0
3	DC	3	1	1	1	0
Total général		13	7	5	1	0
%		100%	54%	46%		

Légende

REG Procédure régulière
 RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
 IRR Procédure irrégulière
 NUL Marché nul
 IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Défavorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la majorité des procédures a été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

✓ **Fondements des opinions**

Nous avons conduit notre audit conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de la Commune de TOUCOUNTOUNA. Conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les éléments probants que nous avons collectés au cours de notre mission sont suffisants et appropriés pour fonder notre opinion.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés passés par l'AC, nous avons demandé et obtenu l'ensemble des marchés passés. Ensuite, nous avons procédé à un rapprochement de cette liste à celle qui nous a été communiquée par la DNCMP. Ce rapprochement a permis d'obtenir une liste complète des marchés de l'AC. A cet effectif total, devraient s'ajouter éventuellement les marchés ayant fait l'objet de plainte obtenus auprès de l'ARMP. Dans le cas d'espèce, nous n'avons identifié aucun marché ayant fait l'objet de recours.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation

Gestions	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Appel d'Offres Ouvert	112581982	11	109381982	7	97%	64%
	Demande de cotation	12 889 000	4	12 514 000	3	97%	75%
	Sous total	125 470 982	15	121 895 982	10	97%	67%
2017	Appel d'Offres Ouvert	245 121 402	14	205 597 313	10	84%	71%
	Avenant	6 678 800	2	6 678 800	2	100%	100%
	Demande de Cotation	7 222 580	2	2 727 580	1	38%	50%
	Sous total	259 022 782	18	215 003 693	13	83%	72%
TOTAL		384 493 764	33	336 899 675	23	88%	70%

Commentaire :

➤ **Gestion 2016**

L'application des critères d'échantillonnage a permis au consultant de retenir comme échantillon d'audit de conformité, 97% en valeur et 67% en volume de la population primaire.

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que l'appel d'offres ouvert est le mode le plus usité tant en volume (70%) qu'en valeur (89,73%).

➤ **Gestion 2017**

L'application des critères d'échantillonnage a permis au consultant de retenir comme échantillon d'audit de conformité, 83% en valeur et 72% en volume de la population primaire.

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que l'appel d'offres ouvert est le mode le plus usité tant en volume (76,92%) qu'en valeur (95,62%).

Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés

Gestion	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Fournitures	5 889 000	3	5 514 000	2	94%	67%
	Travaux	104 785 182	5	104 785 182	5	100%	100%
	Prestations intellectuelles	14 796 800	7	11 596 800	3	78%	43%
	Sous total	125 470 982	15	121 895 982	10	97%	67%
2017	Travaux	198 046 151	10	159 322 062	7	80%	70%
	Fournitures	46 481 631	4	46 481 631	4	100%	100%
	Prestations intellectuelles	14 495 000	4	9 200 000	2	63%	50%
	Sous total	259 022 782	18	215 003 693	13	83%	72%
TOTAL		384 493 764	33	336 899 675	23	88%	70%

Commentaire :

➤ **Gestion 2016**

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que les marchés de travaux sont le type de marchés le mieux représenté tant en volume (50%) qu'en valeur (85,96%).

➤ **Gestion 2017**

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que les marchés de travaux sont le type de marchés le plus usité tant en volume (53,84%) qu'en valeur (74%).

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°3 : Echantillons d'audit de conformité

➤ Gestion 2016

N° d'ordre	OBJET DU MARCHÉ	REFERENCES	MONTANT DU MARCHÉ	TITULAIRE	MODE DE PASSATION	TYPE
1	Réfection de la maternité du centre de santé de Tampégré	Contrat N°61-2/002/mct/SG/SA F/ST	24 912 437	ENTREPRISE BON SERVITEUR (EBS)	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
2	Réhabilitation des pompes à motricité humaine de la commune	Contrat N°61-2/009/mct/SG/SA F/ST	14 863 280	GLOBAL CONSULT	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
3	Réfection de la boucherie du marché central de Toucountouna	Contrat N° 61-2/008/mct/SG/SA F/ST/2016	14 923 079	ENTREPRISE GANTI ET FILS (EGF)	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
4	Construction d'une salle d'alphabétisation à Tchakalakou dans l'arrondissement de Toucountouna	Contrat N° 61-2/003/mct/SG/SA F/ST/2016	20 286 386	YAWA CONSTRUCTION	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
5	Contrôle et suivi des installations photovoltaïques	CONTRAT 2015/014/MCT/SG/SAF/ST	3 700 000	GBOGBO Christiant	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de prestations intellectuelles
6	Contrôle et suivi la construction d'une salle d'alphabétisation à Tchakalakou	contrat 61-2/012/MCT/SG/SAF	896 800	YOMBO B. Alexandre	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de prestations intellectuelles
7	Aménagement de la cours de mairie de Toucountouna	Contrat N° 2016/007/MCT/SG-SAF-ST	29 800 000	ECOBI	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
8	Elaboration du manuel de procédure de gestion administrative TOME 1 de la commune de Toucountouna sur financement FADeC Non Affecté 2016 et 2017.	Convention d'assistance conseil payante N°61-2/242/MCT/SG/SA ADET/SA	7 000 000	Consultant M'PO M. B. Prudence	Demande de Cotation	Marchés de prestations intellectuelles
9	Achat de matériels pour l'informatisation de l'Etat Civil dans le cadre du partenariat Toucountouna- Merelbeke sur financement FADeC non affecté 2016	Bon de Commande N°12	3 809 000		Demande de Cotation	Marché de fournitures
10	Achat d'une photocopieuse, d'un vidéo projecteur et d'un appareil photo dans le cadre du partenariat Merelbeke-Toucountouna sur financement FADeC Non Affecté 2016	Bon de Commande N°19	1 705 000	ETS SON ET FILS	Demande de Cotation	Marché de fournitures
	TOTAL		121 895 982			

➤ **Gestion 2017**

N°	OBJET DU MARCHE	REFERENCES	MONTANT	TITULAIRE	MODE DE PASSATION	TYPE
1	Fourniture d'équipement en mobiliers et matériels des bureaux de l'hotel de ville et des arrondissements de la commune de Toucountouna	Contrat N° 61-2/016/MCT/SG/S AF/SPRMP/ST-2016 du 20/01/2017	24 796 520	STE JEN COSMAS	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de fournitures
2	Etude de faisabilité des travaux d'aménagement hydroagricole d'un site de 01 hectare sur la rive gauche du bas-fonds de Tampègré	Contrat N° 61-2/018/MCT/SG/S AF/ST/2016 du 21/01/2017	6 750 000	CETEX CONSULT	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de prestations intellectuelles
3	Construction d'un logement de sage femme au cen à Kouba	Contrat N°61-2/019/MCT /SG/SAF/ST/2016 du 17/02/2017	25 157 307	E.B.S	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
4	Construction partielle de la clôture du centre de santé de Tampègré	Contrat N°61-2/021/MCT /SG/SAF/ST/2016 du 18/02/2017	14 837 520	MISERICOR DE DE DIEU	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
5	Traitement de points critiques sur les pistes rurales de la commune de Toucountouna	Contrat N°61-2/002/MCT /SG/SAF/ST/2017 du 29/04/2017	37 547 600	OLIVIER ET FRERES	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
6	Travaux de construction de la clôture de la mairie de Toucountouna		2 997 200	EGELEC-BTP	Avenant	Marché de travaux
7	Travaux de fournitures d'équipements en mobiliers scolaires des écoles maternelles et primaires dans la commune de Toucountouna	Contrat N°61-2/022/MCT/SG/S AF/ST/2016 du 17/02/2017	7 396 031	DANVO ET FILS	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de fournitures
8	Travaux d'actualisation des études et contrôles à pieds d'oeuvre technique des travaux de traitement des points critiques sur les pistes rurales de la commune de Toucountouna	Contrat N°61-2/001/MCT/SG/S AF/ST-2017 du 09/02/2017	2 450 000	ELOGE BAGRI	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de prestations intellectuelles
9	Fourniture et équipement et installation de réseau pour informatisation de de l'état civil dans le cadre du partenariat Toucountouna - Merelbeke	Bon de commande N°9 du 01/01/2017	2 727 580		Demande de cotation	Marchés de fournitures
10	Travaux d'entretien courant des infrastructures de transport rural (ITR) de la commune de Toucountouna par l'approche participative avec la méthode HIMO	Contrat N°61-2/011/MCT/SG/S AF/ST/PASTR II du 16/10/2017	37 163 835	INTERBAT	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
11	Construction d'une unité de transformation de Gari dans le marché central de Toucountouna	Contrat N° 61-2/010/ MCT/SG/SAF/ST/2017 du 16/10/2017	37 937 000	PARADIS TRATING AND CONSULTING	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
12	Fourniture d'équipement pour l'unité de transformation de Gari dans la commune de Toucountouna	Contrat N° 61-2/010/ MCT/SG/SAF/ST/2017 du 16/10/2017	11 561 500	CEMA BENIN	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de fournitures
13	Travaux de traitement des points critiques sur les pistes rurales de la commune de Toucountouna	Contrat N°61-2/002/MCT/SG/S AF/ST du 04/07/2017	3 681 600	OLIVIER ET FRERES	Avenant	Marché de travaux
TOTAL			215 003 693			

Au titre des deux exercices audités, tous les marchés échantillonnés ont été communiqués aux auditeurs.

➤ **Gestion 2016**

Les dix (10) marchés audités ont été passés au terme de neuf (09) procédures distinctes comme en témoigne la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	DC	3	3
2	AOO	7	6
Total général		10	9

➤ **Gestion 2017**

Les treize (13) marchés communiqués aux auditeurs ont été passés au terme de douze (12) procédures distinctes comme en témoigne la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	AOO	8	7
2	Avenant	2	2
3	DC	3	3
Total général		13	12

IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE

Existence, Capacité, régularité et fonctionnement des organes de passation et de contrôle (Réf/ C1 à C6)								
N° d'ordre	Critères	Références	ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE					Observations
			PRMP	S/PRMP	CPMP	Sous commission d'analyse	CCMP	
1	Existence	C1	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
								RAS
2	Conformité	C2	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
3	Organisation et fonctionnement	C3	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
4		C4	OK					
5		C5	OK					
6		C6	KO					Le système d'archivage reste à améliorer. L'indisponibilité d'un local exclusivement dédié à l'archivage des dossiers de marchés publics et le besoin d'un archiviste professionnel sont des difficultés à résoudre par la commune
7		C7	KO					
8	C8	KO					Les décisions d'attribution ne sont pas publiées	
Légende								
C1	Existence des actes de mise en place des différents organes (arrêtés)							
C2	Conformité de la composition des organes par rapport à la réglementation (Adéquation Profil/Poste)							
C3	Documents à produire par chaque organe et leur qualité (Caractère probant des documents)							
C4	Séparation des fonctions de passation et de contrôle des marchés							
C5	Validité et qualité des décisions d'attribution (respect du quorum, Signature par les personnes habilitées)							
C6	Qualité du système d'archivage (Taux d'exhaustivité des pièces, Disponibilité de salle d'archives / Archiviste)							
C7	Existence des moyens matériels et financiers (Cadre de travail, Mats et mobiliers de bureau, Matériels informatiques, Dotations financières pour diverses publication, Primes de désintéressement...)							
C8	Publication des décisions d'attribution							
Mettre < OK > si satisfaisant, < KO > si non								

V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION

5.1. Exhaustivité des pièces demandées

Au démarrage de la mission, nous avons communiqué à la Personne Responsable des Marchés (PRMP) la liste de pièces et documents à collecter.

L'examen de l'exhaustivité des pièces auditées collectées révèle un taux moyen d'exhaustivité de :

Eléments	Gestion 2016	Gestion 2017
Taux d'exhaustivité	59%	69%

Ce taux, pour chaque gestion budgétaire, représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert et celles de demande de cotation. (Voir en annexe 3 les fiches d'exhaustivité).

5.2. Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés Publics (PPM)

Pour les gestions budgétaires auditées, il a été observé que les Plans de Passation des Marchés ont été élaborés par la PRMP de la Commune de TOUCOUNTOUNA. Ces PPM sont conformes au modèle type de l'ARMP.

Cependant, la mission a relevé le défaut d'inscription dans le Plan de trois (03) marchés au titre de l'exercice 2016 et d'un (01) marché au titre de la gestion 2017.

5.3. Appréciation du respect des délais de passation

Nous avons apprécié le délai global de passation des marchés échantillonnés à travers l'appréciation du délai individuel par marché à chaque phase du processus. Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé :

➤ Au titre de 2016 :

Pour 5 marchés sur les 10 audités, s'évalue à 95 jours. Ce délai excède modérément le délai de validité des offres qui est fixé en règle générale à 90 jours par le CMP (Article 91).

➤ Au titre de 2017 :

Pour 6 marchés sur 13 marchés audités, s'évalue à 24 jours. Ce délai est largement en dessous du délai de validité des offres qui est fixé en règle générale à 90 jours par le CMP (Article 91).

Le tableau de détermination dudit délai est présenté en **annexe 4**

5.4. Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation)

Conformément aux TDR, le consultant examinera pour les marchés de demandes de cotation, la compétitivité des prix proposés en tenant compte du repertoire des prix de référence applicable.

Au titre des deux exercices audités, quatre (04) marchés dont trois (03) en 2016 et un (01) en 2017 ont été passés par demande de Cotation. Parmi ces marchés figure un seul marché de fourniture inscrit

dans le répertoire des prix pour lequel les prix proposés sont compétitifs et conformes aux dits répertoires.

5.5. Appréciation des constats sur la revue de conformité

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT

Observations générales

La mission a noté de façon générale pour tous les marchés passés par Appel d'Offres Ouvert soumis à notre appréciation, le défaut de publication du procès-verbal d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitive comme le recommandent les articles 84 et 93 du Code des Marchés Publics.

Observations spécifiques :

➤ GESTION 2016

1. Marché N°61-2/002/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif à la réfection de la maternité du centre de santé de Tampégré, attribué à ENTREPRISE BON SERVITEUR pour un montant TTC de 24.912.437 FCFA. Financement : FADec Non Affecté
2. Marché N°61-2/002/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif aux travaux de construction d'une salle d'alphabétisation à tchakalakou, attribué à YAWA CONSTRUCTION pour un montant TTC de 20.286.386 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Les deux marchés ci-dessus cités ont été attribués au terme d'une seule procédure d'appel d'offres ouvert répartis en deux (02) lots. L'échantillon porte sur l'intégralité des deux lots.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Inscription du marché dans le PPM 2016 ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur le DAO et l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Signature et approbation des marchés après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 18/05/2016 ; délai de validité : 90 jours ; date de Signature du contrat: 07/09/2017 Date d'approbation : 22/09/2016)

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution des marchés ci-dessus cités est irrégulière en raison de la signature et de l'approbation des marchés après l'expiration du délai de validité des offres (article 91 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

3. Marché N°61-2/092/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif aux travaux de réhabilitation des pompes à motricité humaines dans la commune de Toucountouna, attribué à GLOBAL CONSULT pour un montant TTC de 14.863.280 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Inscription du marché dans le PPM 2016 ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur le DAO et l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Signature et approbation du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 18/05/2016 ; délai de validité : 90 jours ; date de Signature du contrat: 03/09/2017 Date d'approbation : 22/09/2016).

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de la signature et de l'approbation du marché après l'expiration du délai de validité des offres (article 91 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

4. Marché N°61-2/008/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif aux travaux de réfection de la boucherie du marché central de Toucountouna, attribué à EGF pour un montant TTC de 14.923.079 FCFA.
Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Inscription du marché dans le PPM 2016 ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur le DAO et l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.

5. Marché N°61-02/014/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif au contrôle et suivi des installations photovoltaïques, attribué à GBOGBO Christian pour un montant TTC de 3.700.000 FCFA.
Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DP;
- Inscription du marché dans le PPM 2016 ;

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.

6. Marché N°61-02/012/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif au contrôle technique des travaux de construction d'une salle d'alphabétisation à Tchakalakou, attribué à YOMBO Alexandre pour un montant TTC de 896.800 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DP;
- Inscription du marché dans le PPM 2016

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière sous réserve de l'obtention de l'avis de l'organe de contrôle.

7. Marché N°61-02/007/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif à l'aménagement de la cour de la mairie de Toucountouna, attribué à ECOBI pour un montant TTC de 29.800.000 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Inscription du marché dans le PPM 2016.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.

➤ **Gestion 2017**

8. Marché N°61-02/016/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2016 du 20/01/17, relatif à la fourniture d'équipement en mobiliers et matériels des bureaux de l'hôtel de ville et des arrondissements de la commune de Toucountouna, attribué à JEN COSMAS pour un montant TTC de 24.796.520 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Non-respect du délai légal d'attente (Date de notification de rejet : 07/01/2017 ; Date de signature du contrat : 20/01/2017)

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (article 85 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

9. Marché N°61-02/019/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2016 du 17/02/17, relatif à la construction du logement de la sage-femme de Kouba, attribué à ENTREPRISE EBS pour un montant TTC de 25.157.307 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Non-respect du délai légal d'attente (Date de notification de rejet : 07/02/2017 ; Date de signature du contrat : 17/02/2017)

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (article 85 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

10. Marché N°61-02/019/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2016 du 17/02/17, relatif à la Construction partielle de la clôture du centre de santé de Tampègré, attribué à MISERICODE DE DIEU pour un montant TTC de 14.857.520 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Non-respect du délai légal d'attente (Date de notification de rejet : 09/02/2017 ; Date de signature du contrat : 18/02/2017)

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (article 85 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

11. Marché N°61-02/002/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2017 du 29/04/17, relatif aux traitements de points critiques sur les pistes rurales de la commune de Toucountouna, attribué à OLIVIER ET FRERES pour un montant TTC de 41.229.200 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.

12. Marché N°61-02/022/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2016 du 17/02/17, relatif à la fourniture d'équipements en mobiliers scolaires des écoles maternelles et primaires dans la commune de Toucountouna, attribué à DANVO ET FILS pour un montant TTC de 7.396.031 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Non-respect du délai légal d'attente (Date de notification de rejet : 06/02/2017 ; Date de signature du contrat : 17/02/2017)

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (article 85 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

13. Marché N°61-02/011/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST du 09/ PASTR II du 16/10/2017, relatif aux travaux d'entretien courant des infrastructures de transport rural (ITR) de la commune de Toucountouna par l'approche participative avec la méthode HIMO, attribué à INTERBAT pour un montant TTC de 37.163.835 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;

- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.

14. Marché N°61-02/010/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2017 du 16/10/2017, relatif à la Construction d'une unité de transformation de Gari dans le marché central de Toucountouna, attribué à PARADIS TRATING AND CONSULTING pour un montant TTC de 37.937.000 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

15. Marché N°61-02/010/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2017 du 16/10/2017, relatif à la Construction d'une unité de transformation de Gari dans le marché central de Toucountouna, attribué à CEMA BENIN pour un montant TTC de 11.561500 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Les deux marchés ci-dessus cité ont été passés au terme d'une seule procédure d'appel d'offres ouvert allotis. L'échantillon porte sur l'intégralité des deux (02) lots. L'opinion de l'auditeur sera donnée sur la procédure.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention des ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution des marchés ci-dessus cités est régulière.

PROCEDURE DE DEMANDE DE COTATION

Gestion 2016

16. Marché N°61-02/007/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif à l'élaboration du manuel de procédure de gestion administrative TOME 1 de la commune de Toucountouna, attribué à Consultant M'PO M. Prudence pour un montant TTC de 7.000.000 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut d'inscription du marché dans le Plan de Passation 2016

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est nulle en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (article 20 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

17. Marché N°61-02/007/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif à l'achat de matériels pour l'informatisation de l'Etat Civil dans le cadre du partenariat Toucountouna- Merelbeke pour un montant TTC de 3.809.000 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut d'inscription du marché dans le Plan de Passation 2016

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est nulle en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (article 20 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

18. Marché N°61-02/007/MCT/SG/SAF/ST/2016, relatif à l'achat d'une photocopieuse, d'un vidéo projecteur et d'un appareil photo dans le cadre du partenariat Merelbeke- Toucountouna, attribué à ETS SON ET FILS pour un montant TTC de 1.705.000 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut d'inscription du marché dans le Plan de Passation 2016

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est nulle en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (article 20 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

Gestion 2017

19. Marché N°61-02/018/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2016 du 21/01/17, relatif aux Etudes de faisabilité des travaux d'aménagement hydroagricole d'un site de 01 hectare sur la rive gauche du bas-fond de Tampégré, attribué à CETEX CONSULT pour un montant TTC de 6.750.000 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- L'avis de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Non-respect du délai légal d'attente (Date de notification de rejet : 08/01/2017 ; Date de signature du contrat : 20/01/2017)

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (article 85 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

20. Marché N°61-02/001/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2017 du 09/02/17, relatif à l'actualisation des études et contrôles à pieds d'œuvre technique des travaux de traitement des points critiques sur les pistes rurales de la commune de Toucountouna, attribué à ELOGE BAGRI pour un montant TTC de 2.450.000 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DC ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.

21. Marché BC N°9 du 01/01/2017, relatif à la fourniture et équipement et installation de réseau pour informatisation de de l'état civil dans le cadre du partenariat Toucountouna - Merelbeke, pour un montant TTC de 2.727.580 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans la DC ;
- Obtention de l'ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut d'inscription du marché dans le PPM 2017

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est frappée de nullité en raison du défaut d'inscription dudit marché dans le Plan (article 20 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

PROCEDURE D'AVENANT

22. Avenant relatif aux travaux de construction de la clôture de la mairie de Toucountouna, attribué à EGELEC-BTP pour un montant TTC de 2.997.200 FCFA ; Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Procédure d'avenant autorisée par l'organe de contrôle compétent ;
- Respect des clauses insusceptibles de modification
- Montant de l'avenant dans la limite de 20% de la valeur totale du marché de base

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à la signature du présent avenant est régulière.

23. Avenant n°1 au Contrat N°61-2/002/MCT/SG/SAF/ST du 04/07/2017 relatif aux traitements des points critiques sur les pistes rurales de la commune de Toucountouna, attribué à OLIVIER ET FRERES pour un montant de 3.681.600 CFA, Financement : FADec Non Affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Procédure d'avenant autorisée par l'organe de contrôle compétent ;
- Respect des clauses insusceptibles de modification
- Montant de l'avenant dans la limite de 20% de la valeur totale du marché de base (montant de base : 41.229.200, Avenant : 3.681.600, Pourcentage : 9%)

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à la signature du présent avenant est régulière.

VI. CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC

Selon les TDR, l'auditeur doit se faire une opinion sur l'efficacité et la performance du traitement des recours préalables et autres demandes d'informations sur des procédures par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes examinées et réglées à son niveau en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les recours, auto saisines connus par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), le consultant examinera également le degré d'application (en pourcentage) des décisions y afférentes.

Au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'AC. Nous n'avons pas non plus décelé au niveau des recours exercés de l'ARMP.

VII. CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE

Sur l'exécution financière, l'équipe d'audit a relevé que plusieurs marchés de travaux ne sont pas exécutés dans le délai contractuel prévu. De plus, nous n'avons pas obtenu les preuves d'application des pénalités. Ces constats sont relatifs aux marchés suivants :

- Marché N°61-02/010/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2017 du 16/10/2017, relatif à la Construction d'une unité de transformation de Gari dans le marché central de Toucountouna, attribué à PARADIS TRATING AND CONSULTING pour un montant TTC de 37.937.000 FCFA. Financement : FADec Non Affecté
- Marché N°61-02/010/MCT/SG/SAF/SPRMP/ST/2017 du 16/10/2017, relatif à la Construction d'une unité de transformation de Gari dans le marché central de Toucountouna, attribué à CEMA BENIN pour un montant TTC de 11.561500 FCFA. Financement : FADec Non Affecté

VIII. ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC

8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes

La démarche de définition du barème des critères retenus pour l'appréciation de la performance des autorités contractantes est la même que pour la revue de conformité des procédures de passation et celle de l'exécution financière des marchés.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle

Le système de notation est constitué de la note 1 ou 0 pour chaque critère retenu et est présenté comme ci-après :

- une note de 1 indique que le test est satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise est disponible et est conforme aux exigences réglementaires en vigueur ;
- une note de 0 signifie que le test est non satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise n'est pas disponible.

La note attribuée à chaque critère est un chiffre entier (0 ou 1). Aucune décimale ne sera utilisée dans la notation des critères.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés

Le système de notation est basé sur le taux de non-conformité observé au niveau de chaque critère défini. En effet, pour chaque critère, il est déterminé sur la base de la revue, le nombre de non-conformités observées. Ce nombre est ensuite rapporté au volume de marchés audités (ou d'informations traitées selon le cas) pour obtenir le taux de non-conformité qui constitue la note obtenue par le critère considéré.

Ainsi, la note à attribuer à chaque critère est comprise entre 0% et 100%.

❖ **Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

Le système de notation à ce niveau est identique à celle de la revue de conformité des procédures de passation des marchés.

8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de moyennes	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
0,80 à 1	« Mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur
0,50 à 0,79	« Mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0,30 à 0,49	« Mise en place insatisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies significatives dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0 à 0,29	« Mise en place défaillante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne s'est pas conformée aux dispositions du Code des marchés publics en vigueur en matière de mise en place des organes

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Il est à souligner que le niveau d'exhaustivité des pièces (dont le taux est déterminé et communiqué dans le présent rapport) est un élément déterminant de la performance des AC. **Pour ce faire, le taux moyen de non-conformité théorique initialement déterminé est rapporté au taux d'exhaustivité pour obtenir le taux de non-conformité effectif.**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

La précision apportée sur le taux d'exhaustivité au niveau de la revue de conformité des procédures de passation des marchés est valable ici également.

La matrice des conclusions possibles se présente ainsi qu'il suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.

Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité Insatisfaisante"	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.
------------------------------	---------------------------------	--

8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Les diligences mises en œuvre sont consignées dans le tableau ci-après :

N° d'ordre	Organes	Points de contrôle	OK/KO	Note 1 pour OK 0 pour KO	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
EVALUATION DE LA MISE EN PLACE DES ORGANES AU SEIN DE L'AC						
1	PRMP	Acte de désignation de la PRMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
2		Déclaration sur l'honneur de la PRMP	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
3		Existence d'un rapport d'exécution des marchés	OK	1,00	Indisponibilité du document	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
4		Transmission du rapport d'exécution à la DNCMP, à l'ARMP et à la Cour des comptes	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
5		Renouvellement/ remplacement acté de la PRMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
6	CPMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CPMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
7		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CPMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
8	CCMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CCMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
9		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CCMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
NIVEAU DE PERFORMANCE _ MISE EN PLACE DES ORGANES				1,00		

Conclusion : Le niveau de performance est de 1.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur

8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures se présente comme suit :

➤ Gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c)=(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	10	10	3	30%		Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	7	7	0	0%	Délai de réception des offres_ moins de 30 jours	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées/ publiées avec un délai minimum de moins de 30 jours
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	7	7	2	29%	Défaut de précision des heures d'ouvertures	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	10	10	0	0%	RAS	Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO et la DC
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	7	7	1	14%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	3	3	0	N/A	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	7	7	7	100%	les PV d'attribution provisoires ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	10	10	3	30%	Signature et approbation hors délai de validité des offres	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	10	10	3	30%		Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
TAUX DE NON CONFORMITE_REVUE DE CONFORMITE (A)					19%		
TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)					59%		
1	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF_REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				32,89%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 32,89%.

L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.

➤ **Gestion 2017**

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c)=(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	13	13	1	8%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR, entente directe)	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais requis	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans la lettre d'invitation
8	Evaluation des offres	13	13	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus de 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP ou de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	3	3	1	33%	Pas de preuve d'ANO de la CCMP	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	8	8	8	100%	Les décisions d'attributions ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	11	11	5	45%	Signature des marchés dans le délai légal d'attente	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	11	11	0	0%		Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE_REVUE DE CONFORMITE (A)				13,32%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				69%		
1	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF_REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				19%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 19%.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés_ (Gestions 2016 et 2017)

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) = (b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE							
1	Garantie de soumission	5	5	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	21	21	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	2	2	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	2	2	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	21	21	0	NA	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	21	21	0	NA	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	23	23	5	22%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
MOYENNE					22%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est égal à 22%.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

IX. ANNEXES

ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES

N° d'ordre	Noms et prénoms	Fonctions
1	BOKO OSSINE Robert	SG/ Mairie
2	GNINTIDEMA Modestre	CST/ Mairie
3	YOMBO Etienne	C/DET/SPRMP/Mairie
4	IDAKOU W. Arthur	C/SDLP-PI/Mairie
5	N'DAH Kouabiou	C/SICAD/ Mairie

ANNEXE 2 : PV DE RESTITUTION

**PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES MARCHES
PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017**

Nom de l'Autorité Contractante : COMMUNE DE TOUCOUNTOUNA

Date de tenue de la séance de restitution : 18 Novembre 2019

Heure de démarrage : 18 h 05

Heure de fin : 18h 35

Personnes présentes à la séance :

(Cf. liste de présence de la séance de restitution ci-jointe)

I. Récapitulatif des pièces collectées

- PPMP (2016 et 2017) ;
- Rapport annuel d'activité des organes (S-PRMP et CCMP) au titre de 2016 ;
- Rapport annuel d'activité CCMP 2017
- Actes de nomination des membres des organes (CPMP, CCMP, S-PRMP).

II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte

- Acte de nomination PRMP
- Rapport annuel d'activité de la CPMP
- Rapports annuels d'activité des organes (CPMP, SPRMP) 2017

III. Synthèse des observations du consultant

**3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de
passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC**

Constat 1 : Forces

- ✓ Existence des organes de passation de l'Autorité Contractante.

Organes	Actes
Secrétariat PRMP	Arrêté N° 61/038/MCT/SG/ST/SA du 04/08/2016 portant nomination des membres du SECRETARIAT DE LA PERSONNE RESPONSABLE DES MARCHES, PUBLICS de la commune de TOUCOUNTOUNA
CPMP	Arrêté N° 61/040/MCT/SG/ST/SA du 04/08/2016 portant Nomination des membres de la COMMISSION DE PASSATION DES MARCHES PUBLICS de la commune de TOUCOUNTOUNA
CCMP	Arrêté N° 61/042/MCT/SG/ST/SA du 04/08/2016 portant nomination des membres de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics de la commune de TOUCOUNTOUNA

BEC SARL

- ✓ Diverses formations de l'ARMP et d'autres partenaires tels que le CEFAL, PREFECTURE, CONAFIL etc..
- ✓ Disponibilité d'un espace approprié pour l'archivage de la documentation relative aux marchés publics

Constat 2 : Faiblesse

- ✓ Besoin d'un archiviste professionnel pour rangement et classement des pièces des marchés publics ;

3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés

L'audit a sélectionné suivant l'approche des risques et conformément aux critères d'échantillonnage un volume de dix (10) marchés pour une valeur totale de cent vingt-et-un millions huit cent quatre-vingt-quinze mille neuf cent quatre-vingt-deux (121.895.982) FCFA toutes taxes comprises pour l'exercice 2016, et un volume de treize (13) marchés pour une valeur totale de deux cent dix-huit millions six cent quatre-vingt-cinq mille deux cent quatre-vingt-treize (218.685.293) FCFA toutes taxes comprises pour l'exercice 2017.

La revue de conformité de ces marchés appelle les observations suivantes :

Forces :

- Inscription des marchés au plan prévisionnel de passation des marchés publics
- Publication des avis d'appel d'offres au journal
- Respect des délais (délai d'ouverture et d'analyse et délai de transmission de l'attribution provisoire à l'organe compétent)

Faiblesses

- Défaut de publication des PV d'attribution provisoire (Tous les marchés) ;
- Défaut de publication d'avis d'attribution définitive (Tous les marchés) ;
- Non-respect du délai légal d'attente pour beaucoup de marchés (marché n°61-2/016/MCTI/SG/SAF/SPRMP/ST-2016 relatif aux fournitures d'équipements en mobiliers et matériels des bureaux de l'hôtel de ville et des arrondissements de la commune de TOUCOUNTOUNA) ;
- Non-respect du délai de validité des offres pour certains marchés (marché n°61-2/002/MCT/SG/SAF/ST/2016 relatif aux travaux de construction d'une salle d'alphabétisation à Tchakalakou)
- Incohérence par endroit entre les dates de signatures de certains contrats et leurs approbations (marché n°61-2/002/MCT/SG/SAF/ST/2016 relatif aux travaux de réfection de la maternité de Tampègré dans la commune de TOUCOUNTOUNA)

3.3. Sur les plaintes

Nous n'avons eu information d'aucune plainte au niveau de l'ARMP concernant la commune au cours des exercices 2016 et 2017.

L'équipe d'audit n'a aucune observation à faire.

3.5. Divers

Les autorités présentes à la présente restitution ont reconnu les différentes faiblesses ci-dessus évoquées et suggèrent que des formations soient organisées à l'endroit des acteurs de la chaîne de passation des marchés publics.


Plus rien n'étant à l'ordre du jour, la séance a été levée 18H35 min.

Fait à TOUCOUNTOUNA, le 18 novembre 2019

Pour Bec Sarl


A. Narcisse

Pour l'autorité contractante


Etienne YOCUBA
S/PRMP

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 -2017

SEANCE DE RESTITUTION

Autorité Contractante : *Mairie de TOUCOUNTOUNA*

18/11/2019

Liste de présence

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	ATHOIGNIÈRE Narcisse	Auditeur becsarl bec_scp@yahoo.fr	96090841 bec_scp@yahoo.com	<i>[Signature]</i>
2	YATCHE Aminou	Auditeur BEC sarl	54 06 8577 aminouyatche99@gmail.com	<i>[Signature]</i>
3	YOMBO Etienne	C/DÉT/SPAP/P/Mairie	9779761 otymbod@gmail.com	<i>[Signature]</i>
4	IDAKOU W. H. H. M.	C/SDLP. PI	9833369 anthwrickakou@gmail.com	<i>[Signature]</i>
5	N'DAH Kowalégnin	C/SICAD/Mairie	62446747 rogernda@yahoo.fr	<i>[Signature]</i>
6	SIME GAFAROU	consultant bec	66221420	<i>[Signature]</i>
7				

ANNEXE 3 : Tableaux d'exhaustivité

➤ Gestion 2016

Tableau d'exhaustivité de la procédure de demande de cotation

N°	Marchés (N° & Intitulé)	Demande de cotation		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requi s	TOTAL	%	% Global
		2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Elaboration du manuel de procédure de gestion administrative TOME 1 de la commune de toucountouna sur financement FADeC non affecté	1	1	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	78%
2	Achat de matériels pour l'informatisation de l'Etat civil dans le cadre du partenariat	1	1	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	16	12	75%	
3	Achat d'unre photocopieuse d'une vidéo projecteur d'un appareil photo dans le cadre partenariat	1	1	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	

Tableau d'exhaustivité de la procédure d'appel d'offre ouvert

N°	Marchés (N° & Intitulé)	DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation			TOTAL Requi s	TOTAL	%	% Global	
		2		3				4						5							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o					p
1	Réfection de la maternité du centre de santé Tampégré	0	1	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	73%
2	Réhabilitation des pompes à motricité humaine de la commun	0	1	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
	Réfection de la boucherie du march central de Toucountouna	0	1	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
	Construction d'une salle d'alphabétisation à Tchakalakou dans l'arrondissement de Toucountouna	0	1	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
	Aménagement de la cours de mairie Toucountouna	0	1	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	

Tableau d'exhaustivité de la procédure d'appel d'offre ouvert avec pré-qualification

N°	Marchés (N° & Intitulé)	Préselection						DP		Réception des propositions			Ouverture, Analyse & Evaluation des Propositions						Attribution et Négociation			Contractualisation			TOTAL REQUIS	TOTAL	%	%GLOBAL	
		2						3		4			5						6			7							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w					x
1	Contrôle et suivi des installations photovoltaïques	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	NA	1	1	0	0	23	6	26%	26%
2	Contrôle et suivi de la construction d'une salle d'alphabétisation à Tchakalakou	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	NA	1	1	0	0	24	6	25%		

Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise

➤ Gestion 2017

Tableau d'exhaustivité de la procédure de demande de cotation

N°	Marchés (N° & Intitulé)	Demande de cotation		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global
		2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Fourniture et équipement et installation de réseau pour informatisation de l'état civil dans le cadre du partenariat Tocountouna	1	1	1	1	0	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	80%

Tableau d'exhaustivité de la procédure d'appel d'offre ouvert

N°	Marchés (N° & Intitulé)	DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requi s	TOTAL	%	% Global
		2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Fourniture d'équipement en mobilier et matériels des bureaux de l'hôtel de ville et des arrondissements de la commune de Toucountouna	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	80%
2	Construction d'un logement de sage femme au centre à Kouba	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	
3	Construction partielle de la cloture du centre de santé de Tampégré	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	
4	Traitement de points critiques sur les pistes rurales de la commune de Toucountouna	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	
5	Avenant relatif aux travaux de construction de la clôture de la mairie de Toucountouna	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	
6	Travaux de fourniture et d'équipement en mobilier scolaire des écoles marternelle et primaires dans la commune de Toucountouna	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	
7	Travaux d'entretien courant des infrastructures de transport rural ITR de la commune de Toukountouna par l'approche participatve avec la méthode HIMO	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	
8	Construction d'une unité de transfertaion de Gari dans le marché central de Toucountouna	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	
9	Fourniture d'équipement pour l'unité de transformation de gari dans la commune de Toucountouna	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	
10	Avenant relatif aux traitement des poits critiques sur les pistes rurales de la commune de Toucountouna	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	15	12	80%	

Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise

Tableau d'exhaustivité de la procédure d'appel d'offre ouvert avec pré-qualification

N°	Marchés (N° & Intitulé)	Préselection						DP		Réception des propositions			Ouverture, Analyse & Evaluation des Propositions						Attribution et Négociation			Contractualisation			TOTAL REQUIS	TOTAL	%	% GLOBAL	
		2						3		4			5						6			7							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w					x
1	Etude de faisabilité des travaux d'aménagement hydroagricole d'un site de 01 hectare sur la rive gauche du bas-fonds de Tampégré	1	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0	1	1	0	0	1	1	0	0	NA	1	1	1	0	23	11	48%	48%
2	Travaux d'actualisation des études et contrôle à pieds d'œuvre technique des travaux de traitement des points critiques sur les pistes rurales de la commune de Toucoyntouna	1	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0	1	1	0	0	1	1	0	0	NA	1	1	1	0	23	11	48%	

Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures d'appels d'offres ouvert (AOO)

1. DAO

- a. Avis d'appel d'offres publié
- b. Dossier d'Appel d'Offres validé

2. Réception & Ouverture des offres

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

3. Analyse, évaluation & attribution

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. Avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

4. Contractualisation

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Légende :

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures d'appels d'offres ouvert avec pré qualification

Planification

1. Programme prévisionnel de passation des marchés (PPPM) initial et révisé (le cas échéant) de chaque AC
2. Preuve de publication du PPPM par la DNCMP

Autorisation

3. Pour les procédures dérogatoires : gré à gré et appel d'offres restreint
 - a. Preuve de l'autorisation préalable de la DNCMP sur les marchés de gré à gré
 - b. Preuve de l'autorisation préalable de la DNCMP sur l'appel d'offres restreint
 - c. Preuve de l'autorisation préalable de la DNCMP sur l'Avenant

4. Préqualification

3. Pour les procédures donnant lieu à la présélection :
 - a. l'avis à manifestation d'intérêt
 - b. la preuve de la publication de cet avis
 - c. les avis de non objection sur l'AMI
 - d. les réponses des soumissionnaires
 - e. les rapports d'évaluation des manifestations d'intérêt
 - f. la liste restreinte des soumissionnaires présélectionnés
 - g. la preuve d'information aux soumissionnaires non retenus

5. DAO/DAC

- a. l'avis d'appel d'offres
- b. le Dossier d'Appel d'Offres
- c. les avis de non objection sur le DAO

6. Réception & Ouverture des offres

- d. les offres des soumissionnaires
- e. les actes de désignation des membres de la commission d'ouverture des plis, d'analyse et d'évaluation des offres
- f. les procès-verbaux d'ouverture des offres signés

7. Analyse, évaluation & attribution

- g. les rapports d'analyse et d'évaluation signés
- h. les rapports d'attribution provisoire des offres
- i. l'avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. l'avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. la notification d'attribution provisoire
- l. la preuve d'information des soumissionnaires non retenus ou publication du procès-verbal d'attribution provisoire

8. Contractualisation

- m. les contrats signés, approuvés et enregistré
- n. la notification du marché
- o. la preuve d'approbation du marché par la personne habilitée
- P. la preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Annexe 4 : Tableau de détermination du délai moyen de passation

➤ Gestion 2016

N°ordre	A	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Refection de la maternité du centre de santé de Tampégré	35	6	106	Date d'approbation antérieure à la date de signature	147
2	Travaux de réhabilitation des pompes à motricité humaines de la commune de Toucountouna	33	6	102	Date d'approbation antérieure à la date de signature	141
3	Travaux de refection de la boucherie du marché central de Toucounna	33	6	37	53	129
4	Travaux de construction d'une salle d'alphabétisation à tchakalakou		6	106	Date d'approbation antérieure à la date de signature	112
5	Contrôle technique des travaux de construction d'une salle d'alphabétisation à tchakalakou	33	7	91	Défaut de la date d'approbation du contrat	131
TOTAL						660
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						473
Volume de marchés concernés (pertinents)						5
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						95

➤ **Gestion 2017**

N°ordre	A	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Fourniture d'équipement mobilier et matériels de bureaux de l'hôtel de ville et des arrondissements de toucouounna	30	6	17	24	77
2	Etude de faisabilité des travaux d'aménagement hydro agricole d'un site de 1 hac dans le ba fond de Tampégré	30	6	18	18	72
3	Construction du logement de la sage-femme de Kouba	33	4	Défaut de la date du signature du contrat	Défaut de la date d'approbation du contrat	37
4	Construction partielle de la clôture du centre de santé Tampégré dans la commune de TOUCOUNNTONA	33	4	22	19	78
5	Fourniture d'équipement mobiliers scolaire des écoles maternelles et primaires dans la commune de TOUCOUNTOUNA	33	4	21	20	78
6	Travaux d'entretien courant des ITR de la commune de TOUKOUMTOUNA par l'approche participative avec la méthode HIMO Exercice 2017	34	15	25	21	95
TOTAL						437
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						142
Volume de marchés concernés (pertinents)						6
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						24