

REPUBLIQUE DU BENIN

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



.....

<p>MISSION D'AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2022</p>
--

***RAPPORT SEPRE DE REVUE DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES
MARCHES DU MINISTERE DE LA DECENTRALISATION ET DE LA
GOUVERNANCE LOCALE (MDGL)***

GROUPEMENT SYNEX CONSULTING-CCA-EXPERTISES

Sommaire

I. LETTRE INTRODUCTIVE	3
II. RAPPEL DE L'OBJET DE LA REVUE DE MATERIALITE	5
III. CONCLUSIONS DES CONSTATS SUR LA MATÉRIALITÉ PHYSIQUE.....	5
IV. ANNEXES (FICHES DE REVUE DE MATÉRIALITÉ PHYSIQUE PAR MARCHE & VUES PHOTOGRAPHIQUES).....	6

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

Monsieur le ministre de la Décentralisation et de la Gouvernance locale (MDGL)

A

Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics du Bénin (ARMP)

Conformément à notre contrat de marché, nous avons procédé à la réalisation de la revue de la matérialité physique des marchés publics de votre structure au titre de l'exercice budgétaire 2022. Les marchés sélectionnés dans le cadre de cette revue sont présentés dans le tableau ci-après et représentent en moyenne **43%** du nombre de marchés sélectionnés pour la revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés :

N°	Objet du marché	Type de marché	Montant FCEA HT	RP ou RD à la date de la revue
1	Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Portonovo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Fourniture	60 443 220	RP
2	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Travaux	21 899 141	RD
3	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale	Fourniture	42 693 390	RD
Total HT			125 035 751	

RP=Réception provisoire ; RD=Réception définitive

Ce rapport s'articule en trois (03) parties essentielles à savoir :

- Le Rappel de l'objet de la revue de matérialité physique ;
- Les conclusions sur la revue de matérialité physique ;
- Annexes_ Fiches de revue de matérialité physique par marché & vues photographiques

Tout en vous souhaitant bonne réception, nous vous prions de croire en l'expression de nos sentiments distingués.

Fait à Cotonou, le 29 mai 2025



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de file du groupement SYNEX CONSULTING-CCA-Expertises

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

II. RAPPEL DE L'OBJET DE LA REVUE DE MATERIALITE

Cette revue se traduit essentiellement par des inspections physiques in situ qui seront effectuées sur les marchés sélectionnés avec pour objectifs principaux de :

- Vérifier la matérialité des biens/ouvrages livrés ;
- Vérifier la cohérence entre les biens/ouvrages livrés inspectés et les documents contractuels ;
- Donner un avis sur la conformité et la qualité technique des biens/ouvrages.

III. CONCLUSIONS DES CONSTATS SUR LA MATÉRIALITÉ PHYSIQUE

A l'issue de nos vérifications, la mission a abouti aux conclusions générales ci-après sur les marchés audités :

Tableau 1 : Conclusion de la revue de la matérialité physique des marchés

Rubriques	Principales conclusions de la revue sur les Trois (03) marchés sélectionnés		
	Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Porto-novo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale
	1	2	3
1. Contrôle de l'existence de certaines pièces liées à la matérialité physique	Conforme	Conforme	Conforme
2. Réalité physique du bien ou de l'ouvrage ou du bien	Conforme	Conforme	Conforme
3. Conformité des prestations vis-à-vis de l'offre	Conformes	Conformes	Conformes
4.1. Conformité physique des prestations ou fournitures avec les documents liés à l'exécution	Conformes	Conformes	Conformes
4.2. Qualité, véracité et sincérité des documents de contrôle par rapport aux constatations physiques	Conformes	Conformes	Conforme
4.3. Conformité vis-à-vis des plans et cahier de charges	Conformes	Conformes	Conformes
4.4. Conclusion sur la Conformité de la réception, de la livraison ou de l'achèvement s'il y a lieu	Conforme	Conforme	Conforme
5. Cohérence des quantités par grande rubrique et par sondage	Conformes	Conforme	Conforme

Rubriques	Principales conclusions de la revue sur les Trois (03) marchés sélectionnés		
	Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Porto-novo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale
	1	2	3
6.Existence de malfaçons éventuelles et leur mise à jour/correction	RAS	RAS	RAS
7.Existence de dangers environnementaux et sociaux futurs pouvant découler des travaux	RAS	RAS	RAS
8.Concordance entre le niveau d'exécution physique et les décaissements en cas de non achèvement des travaux à la date de l'audit	RAS	RAS	RAS
9.Existence d'un Avenant au marché initial	Néant	Néant	Néant
10.Recommandations	Néant	Néant	Néant
Opinion générale de l'auditeur	Opinion sans réserve A notre avis, au regard des informations communiquées, nous estimons que la matérialité physique est globalement conforme aux principes établis par les normes applicables.	Opinion sans réserve A notre avis, au regard des informations communiquées, nous estimons que la matérialité physique est globalement conforme aux principes établis par les normes applicables.	Opinion sans réserve A notre avis, au regard des informations communiquées, nous estimons que la matérialité physique est globalement conforme aux principes établis par les normes applicables.

IV. ANNEXES (FICHES DE REVUE DE MATÉRIALITÉ PHYSIQUE PAR MARCHÉ & VUES PHOTOGRAPHIQUES)

Le résumé des constats des marchés se présente comme suit :

Tableau 2 : Fiche de revue du contrôle de la matérialité physique des marchés

N°	Référence du marché		F_DAF_57730	T_DAF_57727	T_DAF_57722
	Rubriques		Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Portonovo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale
	Montant du marché HT		60 443 220	21 899 141	42 693 390
	Titulaire du marché		SEMAP SARL	SOCIETE MEL CONCEPT	STE TEKNI SERV SARL
	Date de l'ordre de service		LIMITE	LIMITE	23/01/2023
	Durée d'exécution des travaux ou du marché		01 MOIS	02 MOIS	04 MOIS
	Réception provisoire ou Réception définitive		RP	RD	RD
	Risque d'anomalies vérifiés				
RM01	Contrôle de l'existence de certaines pièces liées à la matérialité physique	Absence du Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux	N/A	Les études préalables ont été faites avant la réalisation des travaux	Les études préalables ont été faites avant la réalisation des travaux
		Absence du PV de réunion de chantier	N/A	Un PV de réunion de chantier a été établi en présence du représentant du DGCH du Ministère du Cadre de Vie	Un PV de réunion de chantier a été établi en présence du représentant du DGCH du Ministère du Cadre de Vie
		Absence du Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle	N/A	Le rapport de supervision et de contrôle de service est disponible	Le rapport de supervision et de contrôle de service est disponible

N°	Référence du marché		F_DAF_57730	T_DAF_57727	T_DAF_57722
	Rubriques		Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Portonovo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale
	Montant du marché HT		60 443 220	21 899 141	42 693 390
	Titulaire du marché		SEMAP SARL	SOCIETE MEL CONCEPT	STE TEKNI SERV SARL
	Date de l'ordre de service		LIMITE	LIMITE	23/01/2023
	Durée d'exécution des travaux ou du marché		01 MOIS	02 MOIS	04 MOIS
	Réception provisoire ou Réception définitive		RP	RD	RD
	Risque d'anomalies vérifiés				
		Absence du PV de réception définitive en cas d'extinction du délai de garantie	Une attestation de main levée sur la caution a été délivrée par la PRMP conformément à l'article 15 du contrat n°4036/MEF/MDGL/DNCMP/CCMP/PR MP/SP du 01/12/2022.	La commission s'est réunie pour finaliser le PV de réception définitive	La commission s'est réunie pour finaliser le PV de réception définitive
		Absence des Factures envoyées par le titulaire	Facture réceptionnée	Facture réceptionnée	Facture réceptionnée
		Absence des Décomptes & Attachements annexés aux factures envoyées par le titulaire	N/A	N/A	N/A
RM02	Réalité physique	Ouvrage, fourniture/équipement/Livrables inexistant	Les articles sont bel et bien disponibles	L'ouvrage est disponible	L'ouvrage est disponible

N°	Référence du marché		F_DAF_57730	T_DAF_57727	T_DAF_57722
	Rubriques		Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Portonovo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale
	Montant du marché HT		60 443 220	21 899 141	42 693 390
	Titulaire du marché		SEMAP SARL	SOCIETE MEL CONCEPT	STE TEKNI SERV SARL
	Date de l'ordre de service		LIMITE	LIMITE	23/01/2023
	Durée d'exécution des travaux ou du marché		01 MOIS	02 MOIS	04 MOIS
	Réception provisoire ou Réception définitive		RP	RD	RD
	Risque d'anomalies vérifiés				
RM03	Conformité des prestations vis-à-vis de l'offre	Non-Conformité de la prestation par rapport à son offre	La prestation est conforme aux exigences du dossier	Il y a conformité de la prestation par rapport à son offre	Il y a conformité de la prestation par rapport à son offre
		Non Concordance entre les documents de la passation et ceux de l'exécution	Les documents de la passation et ceux de l'exécution sont conformes	Les documents de la passation et ceux de l'exécution concordent	Les documents de la passation et de l'exécution sont concordants
RM04	4.1. Conformité physique des prestations avec les documents liés à l'exécution	Caractéristiques de l'Ouvrage, fourniture/équipement/Livrables non conformes avec les PV de réception, les rapports du bureau d'études et de contrôle, la comptabilité matières (prise de vues)	Les articles vus équivalent à ceux du PV de réception du 21/12/2022 (voir photos).	Les caractéristiques de l'ouvrage sont conformes avec les PV de réception, les rapports du bureau d'études et de contrôle, la comptabilité matières (voir photos de l'ouvrage)	Les caractéristiques de l'ouvrage sont conformes avec les PV de réception, les rapports du bureau d'études et de contrôle, la comptabilité matières (voir photos de l'ouvrage)

N°	Référence du marché		F_DAF_57730	T_DAF_57727	T_DAF_57722
	Rubriques		Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Portonovo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale
	Montant du marché HT		60 443 220	21 899 141	42 693 390
	Titulaire du marché		SEMAP SARL	SOCIETE MEL CONCEPT	STE TEKNI SERV SARL
	Date de l'ordre de service		LIMITE	LIMITE	23/01/2023
	Durée d'exécution des travaux ou du marché		01 MOIS	02 MOIS	04 MOIS
	Réception provisoire ou Réception définitive		RP	RD	RD
	Risque d'anomalies vérifiés				
	4.2. Qualité, véracité et sincérité des documents de contrôle par rapport aux constatations physiques	Non-conformité de l'Ouvrage, fourniture/équipement par rapport aux plans et cahier des charges	Les ouvrages réalisés sont conformes aux différents plans approuvés et au cahier des charges	L'ouvrage est conforme aux plans et cahier de charges	L'ouvrage est conforme aux plans et cahier de charges
	4.3. Conformité vis-à-vis des plans et cahier de charges	Non-conformité de la construction (T) par rapport aux normes et réglementation en vigueur en matière de construction	N/A	Les normes et réglementations en vigueur en matière de construction	Les normes et réglementations en vigueur en matière de construction
	4.4. Conclusion sur la Conformité		Les matériels ont été acquis conformément aux quantités et spécifications techniques	Les travaux sont exécutés conformément aux stipulations contractuelles et aux	Les équipements ont été acquis conformément aux quantités et

N°	Référence du marché		F_DAF_57730	T_DAF_57727	T_DAF_57722
	Rubriques		Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Portonovo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale
	Montant du marché HT		60 443 220	21 899 141	42 693 390
	Titulaire du marché		SEMAP SARL	SOCIETE MEL CONCEPT	STE TEKNI SERV SARL
	Date de l'ordre de service		LIMITE	LIMITE	23/01/2023
	Durée d'exécution des travaux ou du marché		01 MOIS	02 MOIS	04 MOIS
	Réception provisoire ou Réception définitive		RP	RD	RD
	Risque d'anomalies vérifiés				
	de la réception, de la livraison ou de l'achèvement s'il y a lieu		définies dans le contrat. Il convient de souligner que tous les équipements sont estampillés, en bon état de fonctionnement et ont été réceptionnés de manière provisoirement.	règles de l'art et réceptionnés définitivement (voir photo)	spécifications techniques définies dans le contrat. Il convient de souligner que tous les équipements sont estampillés, en bon état de fonctionnement et ont été réceptionnés de manière définitivement.
RM05	Cohérence des quantités par grande rubrique et par sondage	Non concordance entre les quantités de matériaux ou d'intrants sélectionnés à partir des essais physiques effectués (voir les attachements pour les travaux)	Les quantités de matériaux sélectionnées sont concordants	Les quantités de matériaux sélectionnées sont concordants	Les quantités de matériaux sélectionnées sont concordants

N°	Référence du marché		F_DAF_57730	T_DAF_57727	T_DAF_57722
	Rubriques		Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Portonovo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale
	Montant du marché HT		60 443 220	21 899 141	42 693 390
	Titulaire du marché		SEMAP SARL	SOCIETE MEL CONCEPT	STE TEKNI SERV SARL
	Date de l'ordre de service		LIMITE	LIMITE	23/01/2023
	Durée d'exécution des travaux ou du marché		01 MOIS	02 MOIS	04 MOIS
	Réception provisoire ou Réception définitive		RP	RD	RD
	Risque d'anomalies vérifiés				
RM07	Existence de dangers environnementaux et sociaux futurs pouvant découler des travaux	Identification de risques sociaux et environnementaux inhérents soit à l'usage des biens livrés dans le temps soit à leur rythme rapide d'obsolescence (prendre la photo et faire les commentaires nécessaires)	Aucune diligence n'a été faite ici puisque les biens livrés sont encore tous en bon état	Aucun risque social et environnemental n'a été noté	Aucun risque social et environnemental n'a été noté
RM08	Concordance entre le niveau d'exécution physique et les décaissements en cas de non achèvement des	Paiements effectués non en corrélation avec le niveau d'exécution physique des travaux	Néant	Néant	Néant

N°	Référence du marché		F_DAF_57730	T_DAF_57727	T_DAF_57722
	Rubriques		Acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Portonovo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).	Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée	Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale
	Montant du marché HT		60 443 220	21 899 141	42 693 390
	Titulaire du marché		SEMAP SARL	SOCIETE MEL CONCEPT	STE TEKNI SERV SARL
	Date de l'ordre de service		LIMITE	LIMITE	23/01/2023
	Durée d'exécution des travaux ou du marché		01 MOIS	02 MOIS	04 MOIS
	Réception provisoire ou Réception définitive		RP	RD	RD
	Risque d'anomalies vérifiés				
	travaux à la date de l'audit				
RM09	Existence d'un Avenant au marché initial	Modifications apportées aux quantités et mètres en cours de chantier non justifiées	N/A	N/A	N/A
		Modifications apportées non visibles physiquement	N/A	N/A	N/A

VUES PHOTOGRAPHIQUES

Marché de l'acquisition de matériels, mobiliers et équipements de bureau et de logement au profit des préfectures de Cotonou, Porto-novo, Pobè, Aplahoué, Lokossa et Allada (lot1).



I₁ – Photo d'un mobilier



I₂ – Photo d'une table avec ses chaises



I₃ – Photo d'un réfrigérateur

Finalisation des travaux d'aménagement intérieur des quatre (04) bureaux du palier du Ministre et le hall d'arrivée



I4 -Photo de l'aménagement des bureaux



I5 -Photo de l'aménagement des bureaux



I6- Photo de l'aménagement des bureaux

Acquisition et installation d'un ascenseur et d'un onduleur pour le bâtiment central du Ministère de la



Décentralisation et de la Gouvernance Locale

I7 – Photo de l'ascenseur



I8 – Photo de l'ascenseur



I9 – Photo de la salle de l'onduleur