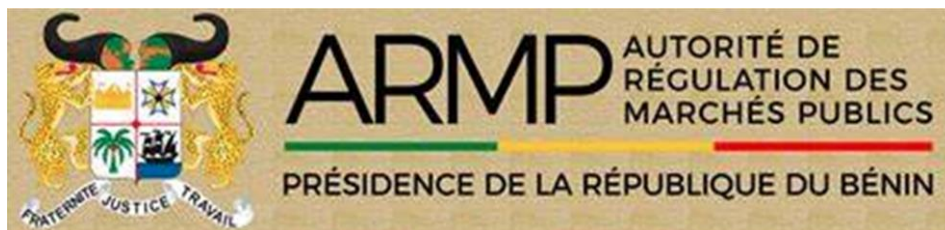


2025

REPUBLIQUE DU BENIN

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2024

AUTORITE CONTRACTANTE : AGENCE DES
SYSTEMES D'INFORMATION ET DU
NUMERIQUE (ASIN)

RAPPORT DEFINITIF (finalisé)



SOMMAIRE

SIGLES ET ABREVIATIONS	3
TABLEAUX	4
RESUME EXECUTIF	5
INTRODUCTION	8
I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE	9
II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT	10
III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES	11
3.1. Méthodologie de l'audit.....	11
3.2. Outils d'évaluation utilisés	11
IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION	13
V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS	14
5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUIS POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	14
5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	16
5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)	17
5.4. ÉVALUATION DETAILLEE DE LA CONFORMITE DES ETAPES DE LA PROCEDURE DE PASSATION.....	19
5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité	19
5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	20
5.4.3. Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés	21
5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables	22
5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner.....	23
5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	26
5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	29
5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	32
5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	35
5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés	38
5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré	42
5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation	43
5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés	46
5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation.....	49
5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS	53
5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	53
5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution	56
5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution.....	59
5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES	62
5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants	62
5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations.....	62
5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES.....	63
5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES	66
5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DU COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS	66
5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES.....	66
5.11. ANNEXES	69

SIGLES ET ABREVIATIONS

SIGLES/ABREVIATIONS	INTITULES
AC	Autorité Contractante
ANO	Avis de Non Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOF	Attribution organisation et Fonctionnement
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
ASIN	Agence des Systèmes d'Information et du Numérique
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
Cf.	Confère
CMP	Code des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres
CRD	Commission de Règlement des Différends
CV	Curriculum vitae
DAC	Dossier d'Appel à la Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offre
DC	Demande de Cotation
DNCMP	Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics
DRP	Demande de Renseignement et de Prix
ED	Entente Directe
F	Marché de Fourniture
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
L	Limitation
N_conf	Niveau de conformité (%)
NCF	Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché
N/A	Non Applicable
INSF	Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché
INTOSAI	Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle
PI	Marché de prestation intellectuelle
PPM	Plan de Passation des Marchés
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-verbal
RAS	Rien à Signaler
S	Marché de service
SIGMAP	Système intégré de gestion des Marchés Publics
SP-PRMP	Secrétariat Permanent de la PRMP
T	Marché de Travaux
TdR	Termes de Référence
Tx_perf	Taux de performance

TABLEAUX

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales.....	6
Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit	8
Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation (A0)	13
Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations (A0)	13
Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics	14
Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics	16
Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) ..	18
Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon	19
Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation	20
Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3).....	21
Tableau n° 11 : Synthèse des marchés auditables selon leur statut de conformité pour défaut de pièces obligatoires	22
Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner	24
Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence	27
Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés (non applicable)	30
Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	33
Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	36
Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés	39
Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur la conformité des marchés attribués par gré à gré.....	42
Tableau n° 19 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités.....	44
Tableau n° 20 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités	47
Tableau n° 21 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation.....	50
Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	54
Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution	56
Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution	60
Tableau n° 25 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées.....	64
Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés	67

RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics de l'ASIN pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **trente-quatre (34) marchés** ont été recensés pour un montant global de **9.513.446.112 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **dix-sept (17) marchés**, représentant **50%** du nombre total et **91%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **8 727 942 152 FCFA**.

⇒ Taux de complétude documentaire :

Tous les **trente-quatre (34) marchés sélectionnés** ont été jugés **auditables**.

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- **Tous les dix-sept (17) marchés, soit 100% ont été déclarés conformes sur la base de la performance observée à l'issue de la procédure de passation et d'exécution ;**
- **Tous les six (06) marchés sélectionnés pour la matérialité physique, soit 100% sont parfaitement matérialisés.**

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumés dans le tableau ci-après : synthèse des constats et appréciations globales :

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A1	Disponibilité des pièces requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante	92%	Très satisfaisante	- Absence de l'acte de nomination des membres du SP-PRMP, en contradiction des exigences des articles 7 et 8 du décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020, ainsi que de l'acte portant AOF du SP-PRMP. - Absence de l'acte de nomination du Secrétaire de la CCMP en contradiction des exigences de l'article 3 du décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020.
A4	Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante	85%	Satisfaisante	- Absence d'un acte portant AOF du SP-PRMP. - Absence d'acte de nomination du SP-PRMP en contradiction des exigences aux articles 7 et 8 du décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020. - Absence de l'acte de nomination du Secrétaire de la CCMP en contradiction des exigences de l'article 3 du décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020.
A5	Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	90%	Satisfaisante	- PPMP non transmis à la CCMP dans le délai légal de dix jours après approbation budgétaire (art. 24 loi n° 2020-26).
A2	Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A3	Auditabilité des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A6	Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A7	Règles d'information et de transparence	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A8	Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres	88%	Satisfaisante	- Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques. - Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques.
A9	Avis des organes de contrôle compétents	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A10	Approbation des marchés par l'Autorité compétente	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A12	Conformité des marchés attribués par gré à gré	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
	Indices de collusion et de conflits d'Intérêts (A15, A16)			
A15	Indices de collusion	100%	Présence d'indices faibles ou isolés	Rien à signaler
A16	Indices de conflits d'Intérêts	100%	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
A11	Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A19	Gestion des délais d'exécution	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
	Conformité des Avenants et Résiliations (A13, A14)			
A13	Gestion des Avenants	N/A	N/A	Rien à signaler
A14	Gestion des Résiliations	N/A	N/A	Rien à signaler
Taux moyen de performance de l'AC en matière de passation et d'exécution des marchés		97%		

⇒ **Recommandations clés :**

Prendre les dispositions pour un archivage exhaustif des dossiers de marchés

- Délivrer systématiquement les récépissés de dépôts, Améliorer la tenue du registre de dépôt par rapport aux règles d'arrêt à la fin de chaque procédure et mettre en place la garantie chaque fois que cela est prévu dans le contrat ;
- Améliorer le système d'archivage en mettant à disposition les preuves de règlement des marchés ;

⇒ **Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit**

La mission n'a pas rencontré de difficultés majeures au cours des travaux de contrôle sur le terrain.

INTRODUCTION

La gestion budgétaire de l'exercice **2024** de l'ASIN a été marquée par la passation **de trente-quatre (34) marchés publics** (contrats approuvés) **pour un montant global de 9.513.446.112 FCFA** selon la liste des marchés publics communiquée par l'Autorité contractante.

L'échantillonnage aléatoire réalisé selon les TDRs par le Cabinet a conduit à la sélection de dix-sept **(17) marchés publics d'une valeur globale de 8 727 942 152** soit un taux de représentativité de **50 %** en termes de volume des marchés et **91%** en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau ci-dessous :

Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		%	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Total Marchés	34	9 513 446 112	17	8 727 942 152	50%	91%

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'ASIN et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle à priori des marchés de ladite autorité contractante.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TDR pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par l'ASIN des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé à l'ASIN lors de la séance de restitution la synthèse des constats (cf. Liste de présence en annexe) et avons recueilli ses commentaires et observations pour analyse et traitement.

Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport dont l'objet est d'exposer nos constats et de formuler les recommandations nécessaires.

Fait à Cotonou, le 17 juin 2026



Bamidé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de file du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE

Le cadre juridique et normatif applicable à la passation et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes et instruments de référence qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Il s'articule notamment autour des éléments suivants :

- la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics, qui constitue la norme juridique de référence principale ;
- les onze (11) décrets d'application du 23 décembre 2020, qui précisent les modalités de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- le Référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics (ARMP, version 2025), qui définit le cadre normatif, méthodologique et opérationnel applicable à la conduite des audits de conformité ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils types, manuels de procédures, circulaires et autres documents d'appui élaborés par l'ARMP, qui contribuent à la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), le cas échéant.

II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT

Selon les TDR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

Objectif général:	Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.
Objectifs spécifiques	Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ; Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ; Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ; Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ; Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ; Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ; Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ; Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ; Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ; Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ; Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ; Formuler des recommandations concrètes

III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés.

3.1. Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations ;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de l'AC ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à l'AC pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10-Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP

3.2. Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-lists présentées en annexe du référentiel. Lesdits check-list couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

Note pondérée (%) = [(Taux de respecté x 100) + (Taux de partiellement respecté x 50) + (taux de non-respect x 0)] Nombre total

⇒ Grilles d'évaluation

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- Grille d'appréciation des pièces obligatoires

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10\% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20\% < X \leq 40\%$	Moyenne
$40\% < X \leq 60\%$	Faible
$60\% < X \leq 80\%$	Insatisfaisante
$X \geq 80\%$	Très Insatisfaisante

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure

% de conformité	Opinion sur la performance de l'étape
$90\% < X \leq 100\%$	Très satisfaisante
$80\% < X \leq 90\%$	Satisfaisante
$60\% < X \leq 80\%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- Grille d'évaluation de l'auditabilité

% Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20\%$	Marché auditable (OK)
$X > 20\%$	Marché non auditable (KO)

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices forts ou répétés

- Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après.

▪ Données globales

Au cours de l'exercice 2024, L'Agence des Systèmes d'Information et du Numérique (ASIN) a procédé à la passation de **(34) marchés publics** approuvés, pour un montant total de **9.513.446.112 FCFA** hors taxes. Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

Au regard des documents soumis à notre appréciation notamment le registre spécial des offres et le grand livre des comptes fournisseurs au titre de la période sous revue, la mission confirme que les marchés qui lui ont été communiqués par l'AC sont exhaustifs.

▪ Modes de passation utilisés :

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à un seul mode de passation, qui se présente comme suit :

Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation (A0)

N°	Procédures	2024			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
2	AOO	6	18%	1 488 602 242	16%
4	DC	7	21%	76 952 402	1%
6	DRP	20	59%	760 689 234	8%
7	ED	1	3%	7 187 202 234	76%
Total		34	100%	9 513 446 112	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

▪ Nature des marchés exécutés :

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations (A0)

N°	Nature	2024			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	Fournitures (F)	11	32%	1 596 447 404	17%
2	Prestations Intellectuelles (PI)	9	26%	200 279 351	2%
3	Services (S)	12	35%	7 538 462 646	79%
4	Travaux (T)	2	6%	178 256 711	2%
Total		34	100%	9 513 446 112	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

Opinion de l'auditeur : On note au titre de l'exercice sous revue que l'autorité contractante a passé en majorité des marchés de services, de fourniture et de prestations intellectuelles (environ 93%). Elle a utilisé une procédure exceptionnelle à hauteur de 76% en valeur et des sollicitations des prix (DRP et DC) à hauteur de 80%.

Recommandation :

Privilégier à l'avenir l'utilisation des procédures plus compétitives pour garantir l'efficacité et la concurrence.

Commentaire de l'AC :

En dehors des procédures de Demande de Cotation toutes les autres procédures sont faites après publication.

V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUIS POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	2	3	33%
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / NSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	1	1	0%
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	NCF	0	1	100%
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NSF	1	1	0%
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NSF	4	4	0%
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NSF	8	8	0%
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	NSF	4	4	0%
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	NSF	4	4	0%
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	NSF	1	1	0%
Taux moyen d'absence			35	38	8%

Source : Données issues des documents transmis par la CNSS et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A1 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit

Les irrégularités portent principalement sur :

- la **nomination des membres de la CCMP** (partiellement documentée),
- la **nomination des membres du SP-PRMP** (pièce totalement absente),
- et l'**acte portant AOF du SP-PRMP** (pièce totalement absente).

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux **moyen d'absence de 8%**, la disponibilité des pièces obligatoires pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics est jugée "**Très Satisfaisante**" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

- Fragilisation de la légitimité des décisions de la CCMP ;
- Contestation juridique et institutionnelle
- Invalidité juridique de la composition du SP-PRMP ;
- Perte de traçabilité des responsabilités ; risque de non-conformité institutionnelle ;
- Non-traçabilité des attributions et responsabilités ; fragilisation du contrôle interne.

Recommandations :

- Régulariser la nomination de tous les membres par acte formel et archiver systématiquement les pièces justificatives ;
- Produire et formaliser l'acte de nomination des membres du SP-PRMP conformément au décret n° 2020-596 ;
- Établir et publier l'acte portant AOF du SP-PRMP, en assurer la conservation et la transmission aux organes de contrôle.

Commentaire de l'AC :

L'AC prend acte.

5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de l'autorité contractante a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau suivant :

Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux Moyen de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
82%	6%	12%	85%

Source : Données issues des documents transmis par ASIN et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A4 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constats de l'audit :

Le taux moyen de performance est de 85%.

La revue a permis d'identifier les irrégularités suivantes :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées
Conformité de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement du secrétariat permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SP-PRMP) au modèle type de l'ARMP, conformément à la Décision n° 2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022	Absence d'un acte portant AOF du SP-PRMP.
Conformité de la nomination des autres membres de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) aux dispositions de l'Article 3 du Décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020	Absence de l'acte de nomination du Secrétaire de la CCMP en contradiction des exigences de l'article 3 du décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020.
Conformité de la nomination du Chef du Secrétariat Permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SPMP) aux dispositions des Articles 7 et 8 du Décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020	Absence d'acte de nomination du SP-PRMP en contradiction des exigences aux articles 7 et 8 du décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux moyen de performance de 85%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée « **satisfaisante** », conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Ces constats révèlent des **non-conformités fortes** qui compromettent la **légalité, la traçabilité et la crédibilité** des organes de passation et de contrôle. Ils exposent l'autorité contractante à des **risques juridiques, institutionnels et opérationnels**, pouvant entraîner la contestation ou l'annulation des procédures.

Recommandations :

- Établir et formaliser l'acte portant AOF du SP-PRMP conformément au décret n° 2020-596 ; assurer son archivage et sa transmission aux organes de contrôle ;
- Produire l'acte de nomination du Secrétaire de la CCMP conformément à l'article 3 du décret n° 2020-597 ; intégrer systématiquement les pièces justificatives au dossier ;
- Formaliser l'acte de nomination du SP-PRMP conformément aux articles 7 et 8 du décret n° 2020-596 ; assurer sa conservation et sa traçabilité.

Commentaire de l'ASIN :

Pas de commentaire de l'ASIN.

5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que sa révision, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de **l'annexe A N°5** du référentiel.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
90%	0%	10%	90%

Source : Données issues des documents transmis par ASIN et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A5 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit :

La revue a permis d'identifier l'irrégularité suivante :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées
Le Plan de Passation des Marchés Publics (PPMP) a été soumis à la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) dans le délai réglementaire de 10 jours calendaires après l'approbation du budget par l'autorité compétente conformément à Article 24 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020	PPMP non transmis à la CCMP dans le délai légal de dix jours après approbation budgétaire (art. 24 loi n° 2020 26).

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **90%**, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « **Satisfaisante** » conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Le défaut de transmission du **PPM** dans le délai réglementaire constitue une **irrégularité majeure** qui affecte à la fois la **légalité, la transparence et la crédibilité** du processus de passation. Il expose l'autorité contractante à des **risques juridiques et institutionnels**, ainsi qu'à une fragilisation de la planification opérationnelle.

Recommandations :

- Mettre en place un mécanisme interne de suivi des délais réglementaires.
- Assurer la transmission systématique du PPMP à la CCMP dans les dix jours suivant l'approbation budgétaire.
- Renforcer la traçabilité par un registre ou accusé de réception formel.
- Sensibiliser les responsables à l'importance du respect des délais légaux pour garantir la régularité et la transparence.

Commentaire de l'AC :

L'AC ne saurait envoyer le **PPM** de l'année N pour validation à la CCMP alors que le PPMP de l'année N-1 est en cours.

Conclusion du Cabinet :

Constat maintenu

5.4. ÉVALUATION DÉTAILLÉE DE LA CONFORMITÉ DES ÉTAPES DE LA PROCÉDURE DE PASSATION

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d'audit des marchés publics, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau de l'Autorité contractante au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel, à savoir : **au moins 50 % en nombre ou 60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés ($\geq 50\%$) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de **17** marchés publics, représentant une valeur globale de **8 727 942 152 FCFA** hors taxes. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **50%** en nombre de marchés et de **92%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période auditée. La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau suivant :

Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AOO	3	1 053 524 246
DC	4	46 332 562
DRP	9	440 883 110
ED	1	7 187 202 234
Total sélectionné (a)	17	8 727 942 152
Total complété éventuellement après contrôle de l'exhaustivité des marchés communiqués	0	0
Total communiqué (c)	34	9 513 446 112
% (a+b) /c	50%	92%

Source des données : Annexe A0 _ Liste des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés par l'audit

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La **complétude documentaire** désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans ce fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation

Récapitulatif		Total	% de pièces manquantes
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Total des pièces obtenues par marché (a)	331	0%
	Total des pièces attendues par marché (b)	331	
	Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)	0	
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Total des pièces obtenues par marché (d)	114	0%
	Total des pièces attendues par marché (e)	114	
	Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)	0	
Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés $1 - [(a+d)/(c+e)]$		0,00%	

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A2.

Constats de l'audit :

La mission n'a relevé l'absence d'aucune pièce par marché.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de 0%, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de l'Autorité Contractante est jugée " **Très satisfaisante**" " conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Rien à signaler.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques observées dans l'archivage des dossiers de marché.

Commentaire de l'AC :

L'AC prend acte.

5.4.3. Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés

L'évaluation de l'auditabilité des marchés sélectionnés repose sur l'analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

Un marché est considéré comme non auditable si son taux d'incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.

Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)

Référence des marchés	F_SN_91160	F_DAF_87492	F_SID_86219	F_SN_87159	F_DAF_95029	S_IN_95612	S_IN_86451	F_IN_95036	S_SID_86223
Total des pièces obtenues (A)	18	20	19	21	18	10	22	20	20
Total des pièces attendues (B)	18	20	19	21	18	10	22	20	20
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur le statut d'auditabilité du marché	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A3 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Suite

Référence des marchés	S_SID _8622 3	T_IN _8789 4	S_CCM EN 8855 4	S_SN _8731 2	F_SID _8621 4	S_SID _8648 2	T_DA F_9503 2	PI_SN _8646 6	PI_SI D_864 71
Total des pièces obtenues (A)	20	21	21	19	20	21	16	24	21
Total des pièces attendues (B)	20	21	21	19	20	21	16	24	21
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur le statut d'auditabilité du marché	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A3 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Nous présentons ci-après le tableau (synthèse) qui regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité (en raison de l'absence d'une pièce obligatoire entraînant ainsi la non-conformité du marché) (confère détail en annexe A3).

Tableau n° 11 : Synthèse des marchés auditables selon leur statut de conformité pour défaut de pièces obligatoires

	Marchés auditables	Marchés non auditables	Marchés sélectionnés
Nombre	17	0	17
%	100%	0%	
1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d'au moins 20% (seuil de signification de l'audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.			

5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Notre évaluation repose sur les grilles de vérification de conformité normatives du référentiel selon le type de marché (travaux, fournitures, services) et le mode de passation (AOO, DRP, DC, etc.). Ces grilles représentent notre base de référence pour contrôler la conformité de chaque étape auditée.

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s'appuie sur une analyse séquentielle couvrant l'ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l'examen de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d'information et de transparence applicables.

L'analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés, ainsi que sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité habilitée.

La vérification intègre également l'examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l'identification d'éventuels indices de collusion ou de

conflits d'intérêts au cours du processus. L'ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés.

5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC)** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité** définie à l'annexe A1 à A21 du Référentiel d'audit, laquelle intègre les exigences légales et réglementaires applicables.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A6** de présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DAF_95029	Equiperment des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	227 000 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	123 000 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	677 900 000	AOI	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MCVDD, conformément à l'annexe A6 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constats de l'audit :

Le taux moyen de performance est de 100%.

La mission n'a relevé aucune non-conformité.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des **17 marchés audités**, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et **d'invitation** à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques observées

Commentaire de l'AC :

L'AC prend acte.

5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **informations relatives aux avis d'appel d'offres, aux critères d'évaluation, aux décisions d'attribution et aux procès-verbaux d'ouverture des plis** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la grille de vérification de conformité. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A7** du présent rapport. La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DAF_95029	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN conformément à l'Annexe A7 du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constats de l'audit :

Le taux moyen de performance est de 100%.

La mission n'a relevé aucune non-conformité.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance **de 100%** pour l'ensemble des 3 marchés audités, la conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques observées sur le plan de la conformité aux règles d'information et de transparence.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la grille de vérification de conformité du référentiel d'audit. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A8** du présent rapport. La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés (non applicable)

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% ment Respecté	% Non Respecté	
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Marché auditable	86%	0%	14%	86%
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Marché auditable	86%	0%	14%	86%
8	F_DAF_95029	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Marché auditable	86%	0%	14%	86%
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Marché auditable	86%	0%	14%	86%
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	88%	0%	12%	88%
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	88%	0%	12%	88%
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	88%	0%	12%	88%
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	88%	0%	12%	88%
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	88%	0%	12%	88%
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	88%	0%	12%	88%
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	88%	0%	12%	88%
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cybersécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	95%	0%	5%	95%
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	95%	0%	5%	95%
16	T_IN_87894	Modernisation des réseau LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Marché auditable	87%	0%	13%	87%
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares-Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Marché auditable	87%	0%	13%	87%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% ment Respecté	% Non Respecté	
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Marché auditable	87%	0%	13%	87%
Taux moyen de performance									88%

Source : données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN conformément à l'Annexe A8 du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constats de l'audit :

Le taux moyen de performance est de 88%.

La mission a relevé les non-conformités suivantes :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Conformité de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	"Il n'est pas mis n place un système de délivrance systématique des récépissés de dépôts des offres aux soumissionnaires au sein de l'ASIN Les déposants prennent des décharges "	Tous les marchés audités	Tous les marchés audités
Conformité de l'arrêt régulier du registre de réception des offres (mention d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP), conformément aux bonnes pratiques.	Le registre des offres est simplement arrêté, les mentions d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP ne sont pas indiquées		

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **88%** pour l'ensemble des **trois (03)** marchés audités, la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Atteinte à la transparence et à l'équité dans les procédures

Recommandations :

- Délivrer systématiquement les récépissés de dépôts d'offres aux soumissionnaires et en garder copie pour les besoins de contrôle ;
- Procéder à l'avenir pour chaque procédure à l'arrêt régulier du registre de réception en mettant la mention d'arrêt, la date et l'heure d'arrêt ainsi que la signature de la PRMP

Commentaire de l'AC :

L'AC prend acte, mais en dehors des récépissés de retrait mis à disposition par l'ARMP, elle ne dispose pas d'autres documents. Cependant tous les dépôts d'offres sont enregistrés dans le registre côté de l'ARMP.

5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A9** du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (AS N), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN conformément à l'Annexe A9 du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constats de l'audit :

Le taux moyen de performance est de 100%.

Pas d'anomalies

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques inhérentes à cette performance relative aux avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi.

Commentaire de l'ASIN :

L'AC prend acte.

5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des actes d'approbation délivrés par l'autorité légalement compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A10** du présent rapport. La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (AS N), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SB N) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DAF_95029	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A10.

Constat de l'audit :

Le taux moyen de performance est de 100%.

La mission n'a pas relevé de non-conformités.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des 17 marchés audités, la conformité au processus d'approbation des marchés aux exigences réglementaires est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Néant

Recommandations :

Pérenniser de façon générale les bonnes pratiques inhérentes à cette performance relative au processus d'approbation des marchés.

Commentaire de l'ASIN :

L'AC prend acte.

5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A21** du présent rapport. La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Marché auditable	66,67%	33,33%	66,67%
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Marché auditable	60,00%	40,00%	60,00%
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Marché auditable	80,00%	20,00%	80,00%
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
8	F_DAF_95029	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Marché auditable	60,00%	40,00%	60,00%
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (ASIN), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	Marché auditable	33,33%	66,67%	33,33%
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	45,45%	54,55%	45,45%
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	36,36%	63,64%	36,36%
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	60,00%	40,00%	60,00%
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Marché auditable	80,00%	20,00%	80,00%
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	63,64%	36,36%	63,64%
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	55,56%	44,44%	55,56%
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Marché auditable	60,00%	40,00%	60,00%
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Marché auditable	60,00%	40,00%	60,00%
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	62,50%	37,50%	62,50%
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	55,56%	44,44%	55,56%
Taux moyen de performance								57,00%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A21.

Constats de l'audit :

L'analyse des marchés audités révèle un **taux moyen de performance de 57 %**, traduisant une conformité partielle aux exigences réglementaires et contractuelles. Les résultats montrent une forte hétérogénéité : certains marchés atteignent des niveaux de performance élevés (80 %), tandis que d'autres présentent des taux nettement insuffisants (33 % à 40 %).

Les principales observations relatives aux délais constatés au cours du processus de passation desdits marchés se présentent comme suit :

⇒ Analyse du degré de respect des délais de passation par marché

1. Analyse par marché

- Respect élevé des délais (>70 %)

- F_SID_86219 (80 %), T_IN_87894 (80 %) → **bonne maîtrise des étapes de passation.**

2. Respect moyen des délais (50–65 %)

- F_SN_91160 (66,67 %), F_DAF_87492 (60 %), F_DAF_95029 (60 %), S_SID_86223 (63,64 %), PI_SN_86466 (62,50 %), PI_SID_86471 (55,56 %), F_SID_86214 (60 %), T_DAF_95032 (60 %), S_SN_87312 (55,56 %), S_SID_86482 (50 %).

→ **conformité partielle, délais respectés mais avec fragilités récurrentes.**

3. Respect faible des délais (<50 %)

- F_SN_87159 (40 %), S_IN_95612 (33,33 %), S_IN_86451 (45,45 %), F_IN_95036 (36,36 %).
- Non-maîtrise des délais, forte exposition aux risques de contestation et de retard.

⇒ Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditables

L'audit a révélé que, sur les douze délais analysés, sept n'ont pas été respectés dans le cadre du processus de passation des marchés. Les manquements observés concernent notamment :

- Délai pour le dépôt des offres en cas de relance si le nombre d'offres reçues est inférieur à 3 (consultations restreintes, AOR, préqualification) (Article 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 et (Article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) : **17%** ;
- Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la COE (article 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020 et article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et les DC) : **0%** ;
- Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (article 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020 et article 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et les DC) : **25%** ;
- Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire (article 3.10 du décret n°2020-600 du 23 décembre 2020) : **38%** ;
- Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (article 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : **71%** ;
- Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat : **54%** ;
- Délai de validité des offres, hors cas de prorogation : **13%**.

En revanche, quatre (04) délais ont été intégralement respectés (100 %) :

- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai de publication de l'avis d'appel à concurrence (Article 4 décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020).

Par ailleurs, la mission a relevé qu'un délai a été jugé non applicable, à savoir :

- Délai de production d'informations complémentaires pour l'appréciation de la capacité financière d'un soumissionnaire.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **57%** pour l'ensemble des **17 marchés audités**, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « **Insatisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Le non-respect des délais de passation fragilise la conformité, la performance financière et la crédibilité institutionnelle. Il s'agit d'un risque transversal qui affecte à la fois la légalité, l'efficacité et l'image de l'organisation.

Recommandation :

- **Renforcer la planification** : établir un calendrier prévisionnel des étapes de passation avec des échéances réalistes et obligatoires.
- **Mettre en place un système de suivi électronique** des délais (tableau de bord automatisé) pour assurer la traçabilité et éviter les oublis.
- **Publier régulièrement des rapports de suivi** des délais et performances pour renforcer la transparence.
- **Standardiser les procédures** pour éviter les disparités entre types de marchés (fournitures, services, travaux).

Commentaire de l'AC :

Les décalages observés sont dus aux contraintes de parution dans certains canaux (JMP...) et les formalités avant la publication pour d'autres (facture proforma ONIP, émission bonne de commande de l'AC avant la publication, ...). Aucun dossier de l'ASIN n'a un délai de soumission inférieur au minimum exigé et tient compte aussi des dispositifs logistiques à mettre en place (disponibilité salle, ...). L'ASIN a toujours observé sans exception le délai minimum d'éventuelles réclamations avant d'enclencher la procédure de signature de contrat.

5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des marchés attribués par gré à gré sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'**annexe A12** du présent rapport. La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur la conformité des marchés attribués par gré à gré

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (AS N), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	Auditable - Non conforme	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A12.

Constats de l'audit :

Le taux moyen de performance est de 100%.

Aucune non-conformité n'a été relevée.

Opinion de l'audit :

Avec un taux moyen de performance de **100%** pour le marché de gré à gré audité, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « **Très satisfaisante** », conformément à la grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Risque

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques observées en matière de la conformité des marchés attribués par gré à gré.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des indices de collusion dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **fiche de détection des indices de collusion** du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à **l'annexe 15** dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 19 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (AS N), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
3	F_DAF_8749 2	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
8	F_DAF_9502 9	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
25	T_DAF_9503 2	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A15 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constats de l'audit :

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de **0%**, les procédures de passation des marchés présentent « des indices faibles ou isolés » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques

5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'**annexe A16** dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 20 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (AS N), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
8	F_DAF_95029	Equiptement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	0%	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

Source : données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN conformément à l'Annexe A16 du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observations liées à la présence de d'indices de conflits d'intérêts.

Opinion de l'Auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, la procédure de passation des marchés sélectionnés présente « **une absence d'indices de conflit d'intérêt** » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandations :

Pérenniser les bonnes pratiques

Commentaire de l'AC :

Tous dossiers comportent la déclaration de l'AC sur le code d'éthique.

5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés qui combine :

- les taux de performance globaux par marché ;
- le respect des deux délais réglementaires obligatoires (dépôt des offres et attente de recours) ;
- les irrégularités constatées tout au long de la procédure de passation, d'exécution et de règlement des marchés.

Le tableau ci-dessous présente les **résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables** :

Tableau n° 21 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Marché auditable	97%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Marché auditable	97%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
8	F_DAF_95029	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Marché auditable	97%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (AS N), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	Marché auditable	100%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	98%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Marché auditable	97%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passatio n	Marché auditable	Taux de Perfor mance (taux moyen)	Inscriptio n du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbatio n du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observati ons (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciati on de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
26	PI_SN_864 66	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	99%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
27	PI_SID_864 71	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	99%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de preuves de paiement
Taux moyen de performance						98%							

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A18 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

⇒ Analyse quantitative :

- Nombre de marchés audités : 17.
- Taux moyen de performance global : 98 %, traduisant une conformité relativement élevée.
- Inscription au PPM : tous les marchés sont **inscrits**.
- Délais de dépôt des offres : respectés pour l'ensemble des marchés (sauf le marché gré à gré S_IN_95612 où la notion de délai ne s'applique pas).
- Approbation : tous les marchés sont **approuvés**.
- Conclusion de conformité : tous les marchés sont jugés **conformes**.
- Indices d'alerte :
 - Collusion : uniquement des **indices faibles ou isolés**.
 - Conflit d'intérêt : **aucun indice relevé**.

⇒ **Analyse qualitative**

- **Points positifs**

- Très haut niveau de performance (97–100 %) → bonne maîtrise des procédures de passation.
- Inscription systématique des marchés au PPM → respect des exigences de planification.
- Délais de dépôt des offres respectés → régularité et transparence du processus.
- Approbation systématique → conformité institutionnelle et légale.
- Absence d'indices de conflit d'intérêt → crédibilité renforcée.
- Indices de collusion faibles ou isolés → absence de risques majeurs.

Conclusion générale :

L'audit des marchés révèle un taux moyen de performance de 98 %, traduisant une conformité quasi totale aux exigences réglementaires. Les marchés sont systématiquement inscrits au PPM, approuvés et exécutés dans le respect des délais, avec seulement des indices faibles de collusion et aucune trace de conflit d'intérêt. Globalement, la gouvernance des procédures de passation apparaît maîtrisée et conforme, tout en nécessitant une vigilance continue pour consolider la transparence et prévenir tout risque résiduel.

Commentaire de l'autorité contractante sur la conformité de la procédure de passation :

Bien noté.

5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS

L'évaluation de la procédure d'exécution consiste à vérifier, dans un premier temps, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés, puis la gestion des délais d'exécution et enfin, à procéder à une appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé ici à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux points complémentaires à savoir :

- La vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- L'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A11** du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (AS N), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 paires Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DAF_95029	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A11

Constats de l'audit :

Le taux moyen de performance est de 100%.

Au terme de ses travaux, la mission n'a identifié aucune non-conformité, ce qui traduit la régularité et la conformité des procédures examinées.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des 17 marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Néant

Recommandation :

Adopter les bonnes pratiques observées en matière de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés.

Commentaire de l'AC :

Les preuves de paiement existent. Leur référence a été transmise par la DAF.

5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.). Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'**annexe A19** du présent rapport. Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus :

Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté, N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Marché auditable	55	7	Respecté	N/A	Conforme	100%
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Marché auditable	60	39	Respecté	N/A	Conforme	100%
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 pare Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Marché auditable	150	144	Respecté	N/A	Conforme	100%
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Marché auditable	90	81	Respecté	N/A	Conforme	100%
8	F_DAF_95029	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Marché auditable	60	1	Respecté	N/A	Conforme	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté, N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (ASIN), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	Marché auditable	N/A	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Marché auditable	720	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Marché auditable	180	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Marché auditable	120	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Marché auditable	240	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté, N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Marché auditable	120	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Marché auditable	30	240	Respecté	N/A	Conforme	100%
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Marché auditable	720	98	Respecté	N/A	Conforme	100%
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Marché auditable	720	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Marché auditable	45	13	Respecté	N/A	Conforme	100%
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Marché auditable	150	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Marché auditable	120	257	Respecté	N/A	Conforme	100%
Taux moyen de performance											100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A19 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constats de l'audit

Le taux moyen de performance est de 100%.

La mission n'a pas relevé de non-conformité dans l'appréciation des délais contractuels marchés audités de la période sous revue.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux de performance de 100%, la gestion des délais d'exécution est jugée très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Néant

Recommandations :

Pérenniser les bonnes pratiques observées dans la gestion des contrats.

Commentaire de l'AC :

Tous les marchés réceptionnés l'ont été dans les délais

5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés issus du fichier Excel, feuille dédiée « Résumé conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ». **Du référentiel d'audit de l'ARMP** cette synthèse combine :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Le respect des délais d'exécution ;
- Les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :

Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11083882	DC	Marché auditable	100%	Conforme
3	F_DAF_874 92	Acquisition de mobilier de bureau	11658400	DC	Marché auditable	100%	Conforme
4	F_SID_8621 9	Acquisition de 2 Pares Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118731471	AOO	Marché auditable	100%	Conforme
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222493254	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
8	F_DAF_950 29	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11799056	DC	Marché auditable	100%	Conforme
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (AS N), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7187202234	GRE A GRE	Marché auditable	100%	Conforme
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30628080	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67260000	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
15	S_SID_8622 3	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28910000	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
16	T_IN_87894	Modernisation des réseaux LAN des ministères sectoriels	166465487	AOO	Marché auditable	100%	Conforme
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20060000	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12390000	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
23	F_SID_8621 4	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768327288	AOI	Marché auditable	100%	Conforme
24	S_SID_8648 2	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13973762	DRP	Marché auditable	100%	Conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11791224	DC	Marché auditable	100%	Conforme
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	18998014	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26170000	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
Taux moyen de performance						100%	

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A20.

⇒ Analyse quantitative :

L'analyse quantitative met en évidence une **conformité administrative totale (100 %)** pour l'ensemble des 17 marchés audités. Ce résultat traduit une **maîtrise exemplaire des procédures**, une homogénéité remarquable entre les différents modes de passation (DC, DRP, AOO, AOI, gré à gré) et une rigueur documentaire constante, indépendamment des montants engagés.

En pratique, cette performance témoigne d'une **gouvernance solide et d'un respect strict des exigences réglementaires**, renforçant la crédibilité institutionnelle et la transparence du processus. Toutefois, même en l'absence de non-conformités, il est recommandé de maintenir une **vigilance continue** et de consolider les mécanismes de contrôle interne afin de préserver ce niveau d'excellence et d'anticiper tout risque potentiel.

Analyse qualitative :

L'analyse qualitative confirme une **maîtrise exemplaire de la gestion administrative** des marchés audités. Tous les marchés présentent une conformité totale (100 %), quel que soit le mode de passation ou le montant engagé, ce qui traduit une **rigueur documentaire constante** et une **application homogène des procédures**.

Cette uniformité des résultats renforce la crédibilité institutionnelle et démontre une **bonne gouvernance**, avec une traçabilité et une transparence assurée. Toutefois, même en l'absence de non-conformités, il est essentiel de maintenir une **vigilance continue** et de consolider les mécanismes de contrôle interne afin de préserver ce niveau d'excellence et d'anticiper d'éventuels risques liés aux procédures sensibles (notamment les marchés de gré à gré).

En résumé, les marchés audités sont conformes, la gouvernance est maîtrisée, et la transparence est assurée, mais la vigilance doit rester constante pour garantir la pérennité des bonnes pratiques.

Commentaire de l'AC :

Tous les marchés réceptionnés l'ont été dans les délais. Pour les autres c'est non applicable ou en cours.

5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES

5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants

Aucun avenant n'a été communiqué à la mission pendant la période sous revue.

5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations

Aucun marché résilié n'a été communiqué à la mission pendant la période sous revue.

5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposée sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont structurés dans le **tableau récapitulatif ci-dessous**, renseigné pour chaque marché audité, permettant d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Tableau n° 25 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
1	F_SN_91160	Acquisition de certifications et divers équipements pour les lauréats du HACKERLAB 2024	11 083 882	DC	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
3	F_DAF_87492	Acquisition de mobilier de bureau	11 658 400	DC	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
4	F_SID_86219	Acquisition de 2 Pares-Feux Applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	118 731 471	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
5	F_SN_87159	Acquisition d'équipement pour le développement d'outil d'analyse intelligent de données et de prévention de menaces informatiques	222 493 254	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
8	F_DAF_95029	Equipement des locaux devant abriter l'Assistant Technique du PRSCG2	11 799 056	DC	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
9	S_IN_95612	Fourniture à l'Agence des systèmes d'information et du numérique (AS N), par la Société béninoise d'infrastructures numériques (SBIN) SA, des services de connectivité, de maintien en condition opérationnelle et d'hébergement d'infrastructures par accord cadre à bons de commande pour trois (03) ans.	7 187 202 234	GRE A GRE	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
10	S_IN_86451	Fourniture de la connectivité aux Agences Postales	30 628 080	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
11	F_IN_95036	Fourniture d'équipements dans le cadre de la mise en œuvre de 2 salles numériques au profit des personnes en situation de handicap	67 260 000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
15	S_SID_86223	Mise en œuvre d'un back office spécifique pour la transformation digitale du processus d'adhésion, signature des conventions et mise à jour du site XROAD.BJ	28 910 000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
16	T_IN_87894	Modernisation des réseau LAN des ministères sectoriels	166 465 487	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
17	S_CCMEN_88554	Réalisation de film documentaire sur les projets du secteur du numérique	20 060 000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
20	S_SN_87312	Recrutement d'un prestataire pour la sensibilisation du secteur privé aux usages de la PKI	12 390 000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
23	F_SID_86214	Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	768 327 288	AOI	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
24	S_SID_86482	Souscription au contrat de maintenance pour le support et les évolutions du catalogue des solutions interopérables par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	13 973 762	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
25	T_DAF_95032	Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	11 791 224	DC	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
26	PI_SN_86466	Création de formation en Cybersécurité de type MOOC pour les lycéens	18 998 014	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
27	PI_SID_86471	Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	26 170 000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

Source : Données recueillies à partir de l'analyse des documents transmis par ASIN, conformément à l'annexe A30 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Conclusion :

Analyse quantitative :

L'appréciation de la conformité des marchés audités repose sur cinq critères déterminants qui se présentent comme suit :

- **Taux de performance** supérieur ou égal à 80 %
- **Inscription du marché au PPM** (Inscrit ou Non inscrit)
- **Délais de dépôt des offres** (Respecté ou Non respecté)
- **Approbation du marché** (Approuvé ou Non approuvé)
- **le non-respect des dispositions relative à la gestion administrative des contrats** (exécution du marché)

L'analyse quantitative au regard des critères susmentionnés révèle que l'ensemble des marchés est conforme, dégageant ainsi un taux de conformité de 100 %, sans aucun écart constaté.

Analyse qualitative :

Aucun écart n'a été constaté. Les observations consignées dans le tableau pour chacun des marchés ne mentionnent explicitement « Rien à signaler », confirmant l'absence de toute irrégularité procédurale ou administrative sur la période auditée

Opinion de l'auditeur

Au regard des analyses quantitative et qualitative effectuées, **il ressort que l'ensemble des marchés examinés conformes** tant sur le plan de la passation que de l'exécution, traduisant ainsi une maîtrise relativement satisfaisante des procédures de passation et d'exécution des marchés publics

5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES

La mission n'a pas pu procéder à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent.

5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DU COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS

Aucun marché audité n'a fait l'objet de recours selon les informations communiquées par l'AC.

5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'annexe A0.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- Les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- Les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- La concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Les résultats de la vérification sont résumés comme ci-après :

Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés

Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
F_SID_86214	F_SID_86214 Renouvellement des licences et support Microsoft O365 par accord cadre à bons de commande pour deux (02) ans	Fournitures	ASIN	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
F_SID_86219	F_SID_86219_Acquisition de 2 pares feux applicatifs pour la résilience de la solution de sécurité WEB	Fournitures	ASIN	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
F_DAF_87492	F_DAF_87492_Acquisition de mobilier de bureau	Fournitures	ASIN	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
T_DAF_95032	T_DAF_95032_Travaux d'aménagement du site de l'ASIN à l'immeuble BASSAM	Travaux	ASIN	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
PI_SID_86471	PI_SID_86471_Mise en place de deux référentiels prioritaires sur la Plateforme Nationale d'Interopérabilité (PNI)	Prestations intellectuelles	ASIN	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
PI_SN_86466	PI_SN_86466_Création de formation en Cyber sécurité de type MOOC pour les lycéens	Prestations intellectuelles	ASIN	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées

Cf. détail en annexe (Guide d'audit matérialité)

Opinion de l'Auditeur :

L'opinion d'audit formulée ci-dessous repose sur l'examen des preuves disponibles et les constats de terrain. A cet effet, la mission a abouti aux conclusions suivantes relatives aux différents points de contrôle retenus sur la matérialité physique des marchés.

Il en découle l'opinion sur la matérialité physique pour chacun des marchés sélectionnés :

Les six (6) marchés audités, sont parfaitement matérialisés avec des preuves conformes et vérifiables.

Risque

Néant

Recommandation

Pérenniser les bonnes pratiques

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

5.11. ANNEXES

FICHER EXCEL	TABLEAUX RAPPORT
Annexe A0	Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique
A2	Tableau n° 8 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation
A3	Tableau n° 9 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)
A4	Tableau n° 5 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics
A5	Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)
A6 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 11 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner
A7	Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence
A8 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés
A9	Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi
A10	Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente
A11	Tableau n° 20 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés
A15	Tableau n° 17 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités
A16	Tableau n° 18 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités
A21	Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés
Guide d'audit matérialité	- Tableau n° 24 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés - Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu) - Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures matériel et équipements)
B1	La liste de présence des acteurs rencontrés ;