

2025

REPUBLIQUE DU BENIN

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2024

**AUTORITE CONTRACTANTE : Ministère de
l'Economie et des Finances (MEF)**

RAPPORT DEFINITIF (finalisé)



TABLE DES MATIERES

SIGLES ET ABREVIATIONS	4
TABLEAUX	5
RESUME EXECUTIF	6
INTRODUCTION	10
I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE	11
II. OBJECTIFS DE MISSION D'AUDIT ET ETENDUE.....	12
III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES	13
3.1 Méthodologie de l'audit.....	13
3.2 Outils d'évaluation utilisés	13
IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION.....	15
V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DU MINISTRE DES FINANCES ET DE L'ECONOMIE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS	16
5.1 VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	16
5.2 ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	19
5.3 ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)	20
5.4 ÉVALUATION DETAILLEE DE LA CONFORMITE DES ETAPES DE LA PROCEDURE DE PASSATION	21
5.4.1 Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité	21
5.4.2 Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	22
5.4.3 Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	24
5.4.4 Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditable	26
5.4.4.1 Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner.....	26
5.4.4.2 Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	28
5.4.4.3 Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés ..	30
5.4.4.4 Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi.....	33
5.4.4.5 Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente..	36
5.4.4.6 Vérification du respect des délais dans la passation des marchés.....	39
5.4.4.7 Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré.....	43
5.4.4.8 Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation	47
5.4.4.9 Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés.....	52
5.4.4.10 Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation	56
5.5 ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS	63
5.5.1 Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	63
5.5.2 Vérification de la gestion des délais d'exécution	67
5.5.3 Appréciation finale de la gestion administrative et technique.....	72
5.6 VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES.....	76
5.6.1 Analyse de la Conformité des Avenants	76
5.6.2 Analyse de la Conformité des Résiliations.....	76
5.7 APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES	76

5.8	VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES	80
5.9	VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DU COMITE DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS	80
5.10	VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES	80
	ANNEXES	83

SIGLES ET ABREVIATIONS

SIGLES/ABREVIATIONS	INTITULES
AC	Autorité Contractante
ANO	Avis de Non Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOF	Attribution organisation et Fonctionnement
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
Cf.	Confère
CMP	Code des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres
CRD	Commission de Règlement des Différends
CV	Curriculum vitae
DAC	Dossier d'Appel à la Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offre
DC	Demande de Cotation
DNCMP	Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics
DRP	Demande de Renseignement et de Prix
ED	Entente Directe
F	Marché de Fourniture
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
HT	Hors Taxes
L	Limitation
MEF	Ministère de l'Economie et des Finances
N_conf	Niveau de conformité (%)
NCF	Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché
N/A	Non Applicable
INSF	Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché
INTOSAI	Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle
PI	Marché de prestation intellectuelle
PPM	Plan de Passation des Marchés
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-verbal
RAS	Rien à Signaler
S	Marché de service
SIGMAP	Système intégré de gestion des Marchés Publics
SP-PRMP	Secrétariat Permanent de la PRMP
T	Marché de Travaux
TdR	Termes de Référence
TTC	Toutes Taxes Comprises
Tx_perf	Taux de performance
UEMOA	Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine

TABLEAUX

Tableau n° 1 : Synthèse des constats et appréciations globales	7
Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d’audit	10
Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation	15
Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations	15
Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l’organisation et le fonctionnement interne du MEF en matière de marchés publics	17
Tableau n° 6 : Résultats de l’évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics	19
Tableau n° 7 : Résultats de l’évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) ..	21
Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l’échantillon	22
Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation	23
Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3).....	25
Tableau n° 11 : Synthèse des marchés selon leur statut d’auditabilité.....	26
Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d’appel à concurrence et de l’invitation à soumissionner	27
Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d’information et de transparence	29
Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l’ouverture et de l’attribution des marchés	31
Tableau n° 15 : Synthèse des irrégularités relevées dans le cadre de l’évaluation de la conformité de la réception, de l’ouverture et de l’attribution des marchés	32
Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur l’existence des avis de l’organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	34
Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente	37
Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés	40
Tableau n° 19 : Synthèse des résultats de vérification de conformité des marchés attribués par gré à gré.	44
Tableau n° 20 : Synthèse des résultats de vérification de conformité des marchés attribués par gré à gré	46
Tableau n° 21 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités.....	48
Tableau n° 22 : Évaluation des indices de conflits d’intérêt dans les marchés audités	53
Tableau n° 23 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation.....	57
Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l’exécution des marchés sélectionnés	64
Tableau n° 25 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d’exécution	68
Tableau n° 26 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditables.....	73
Tableau n° 27 : Tableau récapitulatif de l’opinion de l’auditeur sur la conformité des procédures audités	77
Tableau n° 28 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés	81

RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics du **Ministère de l'Economie et des Finances (MEF)** pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **trente-neuf (39) marchés** ont été recensés pour un montant global de **17 377 983 032 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **vingt-deux (22) marchés**, représentant **56%** du nombre total et **87%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **15 156 907 660 FCFA**.

⇒ Taux de complétude documentaire :

Les **vingt-deux (22) marchés** sélectionnés, soit **100%** ont été déclarés **auditables**,

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- Sur les **vingt-deux (22) marchés** auditables, 16 ont été jugés conformes soit un taux de 73%, sur la base de **la performance observée à l'issue de la procédure de passation et d'exécution** ;
- Sur les **neuf (09) marchés** audités, **trois (03)** sont jugés parfaitement matérialisés avec des preuves conformes et vérifiables et **six (06)** marchés présentant des prestations partielles ou assorties de réserves, nécessitant des compléments de justification ou des corrections.

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumés dans le tableau n°1 ci-après : synthèse des constats et appréciations globales :

Tableau n° 1 : Synthèse des constats et appréciations globales

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%)	Opinion	Observations clés
A1	Disponibilité des pièces requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante	40%	Faible	- Absence de l'acte officiel de nomination des membres de la CCMP ; - Absence de l'acte portant AOF du SP-PRMP ; - Absence de l'acte portant AOF de la CCMP ; - Absence de statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics ; - Absence de quatre (04) rapports d'activité de la PRMP relatifs à la passation et à l'exécution des marchés. - Absence de quatre (04) rapports d'activité de la CCMP sur la passation et l'exécution des marchés.
A4	Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante	44%	Insatisfaisante	- Défaut de l'acte portant AOF de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) ; - Absence de l'acte portant AOF du SP-PRMP ; - Absence de l'acte officiel de nomination du Chef SP-PRMP ; - Absence de quatre (04) rapports d'activité de la PRMP relatifs à la passation et à l'exécution des marchés ; - Absence de quatre (04) rapports d'activité de la CCMP sur la passation et l'exécution des marchés.
A5	Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A2	Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	91%	Très satisfaisante	- Preuve de transmission du marché conclu par ED à l'ARMP ; - Justificatifs des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) ainsi que des règlements y afférents ;
A3	Auditabilité des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A6	Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A7	Règles d'information et de transparence	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A8	Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres	92%	Très satisfaisante	- Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques. - Défaut de délivrance systématique d'un récépissé de dépôt des offres aux soumissionnaires.
A9	Avis des organes de contrôle compétents	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%)	Opinion	Observations clés
A10	Approbation des marchés par l'Autorité compétente	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A12	Conformité des marchés attribués par gré à gré	88%	Moyenne	Absence de preuve de transmission à l'ARMP de la lettre de communication relative au marché de gré à gré autorisé par le Conseil des Ministres
	Indices de collusion et de conflits d'Intérêts (A15, A16)			
A15	Indices de collusion	100%	Présence d'indices faibles ou isolés	Rien à signaler
A16	Indices de conflits d'Intérêts	100%	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
A11	Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	82%	Satisfaisante	Défaut de preuves de paiement (avance, attachements, décomptes, ou factures définitives en violation des dispositions des articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020.
A19	Gestion des délais d'exécution	27%	Insatisfaisante	Quelques marchés isolés ont respecté les échéances prévues, mais la majorité présente soit des dépassements significatifs, soit des données incomplètes empêchant une évaluation fiable. Cette situation met en évidence des faiblesses dans la planification, le suivi et la traçabilité des délais d'exécution.
	Conformité des Avenants et Résiliations (A13, A14)			
A13	Gestion des Avenants	N/A	N/A	Non applicable
A14	Gestion des Résiliations	N/A	N/A	Non applicable
	Taux moyen de performance de l'AC en matière de passation et d'exécution des marchés	84%		

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par le MEF.

⇒ **Recommandations clés :**

1. Gouvernance et organisation des organes (A1 - A4)

- **Prendre et publier sans délai** des actes officiels :
 - La nomination des membres de la **CCMP**.
 - L'acte définissant les **Attributions, Organisation et Fonctionnement (AOF)** de la CCMP.
 - L'acte portant **AOF du SP-PRMP**.
 - La nomination officielle du **Chef SP-PRMP**.
- **Institutionnaliser la production des rapports annuels**
 - Rendre systématique et obligatoire la production et la planification des rapports d'activités, afin d'assurer une meilleure traçabilité et transparence.

2. Gestion des marchés de gré à gré (A12) :

- Développer un modèle-type de contrat de gré à gré validé par la cellule juridique, avec checklist de conformité.
- **Garantir la traçabilité réglementaire** en transmettant systématiquement à l'**ARMP** les lettres de communication relatives aux marchés approuvés par le Conseil des Ministres, et en conservant dans les dossiers les preuves de cette transmission.

3. Gestion des délais d'exécution (A19) :

- Mettre en place d'un système de gestion électronique des délais
 - Utiliser un outil Excel ou un logiciel de suivi des marchés avec alertes automatiques.
 - Désigner un responsable dédié au suivi des délais.

4. Gestion administrative et financière de l'exécution (A11) :

- **Appliquer strictement** les articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 ;
- **Instituer** un registre de suivi des paiements

5. Réception et ouverture des offres (A8)

- Tenir un registre de réception des offres avec arrêt régulier et délivrer un récépissé de dépôt des offres aux soumissionnaires.
- Digitaliser le processus via une **plateforme e-receipt** qui génère automatiquement un accusé de réception horodaté.

6. Recommandations transversales :

- **Digitalisation** : Mettre en place un **système de gestion électronique des marchés (e-procurement)** pour centraliser chaque étape du processus de passation des marchés publics, les nominations, garanties, registres et contrats.

⇒ **Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit**

Au cours de la mission d'audit, des contraintes ont été rencontrées en raison de la non-disponibilité de certains acteurs clés, notamment les membres de la CCMP et de la DPAF. Cette situation a pu influencer sur l'étendue et la profondeur des travaux. Elle a été prise en compte dans l'analyse des résultats.

INTRODUCTION

La gestion budgétaire 2024 de le Ministère de l'Economie et des Finances (MEF) a été marquée par la passation de **trente-neuf marchés (39) marchés publics** (contrats approuvés) **pour un montant global de 17 377 983 032 FCFA**, selon la liste des marchés publics communiquée (*cf. annexe A0*).

L'échantillonnage réalisé, selon les **TdRs**, par le Cabinet a conduit à la sélection de **vingt-deux (22) marchés publics d'une valeur globale de 15 156 907 660 FCFA** (*confère Annexe A0*), soit un taux de représentativité de **56 %** en termes de volume des marchés et **87%** en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau n°2 ci-dessous :

Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		Pourcentage	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Total Marchés	39	17 377 983 032	22	15 156 907 660	56%	87%

Source : Données recueillies auprès du MEF et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de MEF et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TDRs pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par le MEF des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé à le MEF, lors d'une séance de restitution, la synthèse des constats (cf. Liste de présence en annexe), puis nous avons recueilli leurs commentaires et observations pour analyse et traitement.

Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport, dont l'objet est d'exposer nos constats et opinions, ainsi que de formuler les recommandations nécessaires.

Fait à Cotonou, le 17 juin 2026



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de file du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE

Le cadre juridique et réglementaire applicable à la passation, le contrôle et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes fondamentaux qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Ces textes se résument comme suit :

- la **loi n°2020-26 du 29 septembre 2020** portant Code des marchés publics constitue la norme de référence principale ;
- les **décrets d'application du 23 décembre 2020**, qui précisent les modalités pratiques de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- les **guides**, les **circulaires**, les **décisions de l'ARMP**, les **manuels de procédures et les outils types** y compris le référentiel d'audit 2025 élaboré par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), qui servent de documents d'appui pour la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les **conventions de financement** conclues avec les **partenaires techniques et financiers (PTF)**.

II. OBJECTIFS DE MISSION D'AUDIT ET ETENDUE

Selon les TDR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

Objectif général:	Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.
Objectifs spécifiques	Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ; Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ; Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ; Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ; Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ; Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ; Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ; Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ; Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ; Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ; Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ; Formuler des recommandations concrètes

III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés.

3.1 Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations ;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de l'AC ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à l'AC pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10-Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP.

3.2 Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-list présentées en annexe du référentiel. Lesdits check-list couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

$\text{Note pondérée (\%)} = \frac{[(\text{Taux de respecté} \times 100) + (\text{Taux de partiellement respecté} \times 50) + (\text{taux de non-respect} \times 0)]}{\text{Nombre total}}$
--

⇒ Grilles d'évaluation

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- Grille d'appréciation des pièces obligatoires

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10\% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20\% < X \leq 40\%$	Moyenne
$40\% < X \leq 60\%$	Faible
$60\% < X \leq 80\%$	Insatisfaisante
$X \geq 80\%$	Très Insatisfaisante

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure

% de conformité	Opinion sur la performance de l'étape
$90\% < X \leq 100\%$	Très satisfaisante
$80\% < X \leq 90\%$	Satisfaisante
$60\% < X \leq 80\%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- Grille d'évaluation de l'auditabilité

% Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20\%$	Marché auditable (OK)
$X > 20\%$	Marché non auditable (KO)

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices forts ou répétés

- Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après.

▪ Données globales

Au cours de l'exercice 2024, le MEF a passé **trente-neuf (39) marchés**, pour un montant total de **17 377 983 032** FCFA hors taxes. Ces données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante, puis vérifiées dans le cadre de l'audit.

Au regard des documents soumis à notre appréciation notamment le registre spécial des offres et le grand livre des comptes fournisseurs au titre de la période sous revue, la mission confirme que les marchés qui lui ont été communiqués par l'AC sont exhaustifs.

▪ Modes de passation utilisés :

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, le MEF a eu recours à plusieurs modes de passation, dont la répartition se présente comme suit :

Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Procédures	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	AOO	2	5%	568 002 293	3%
2	DRP	3	8%	81 073 788	0%
3	ED	34	87%	16 728 906 951	97%
Total		39	100%	17 377 983 032	100%

Source : Données recueillies auprès du MEF et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

▪ Nature des marchés exécutés :

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	Fournitures (F)	18	46%	14 440 931 214	92%
2	Prestations Intellectuelles (PI)	9	23%	536 462 448	3%
3	Services (S)	5	13%	537 041 280	3%
4	Travaux (T)	7	18%	353 086 629	2%
Total		39	100%	17 377 983 032	100%

Source : Données recueillies auprès du MEF et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

Opinion de l'auditeur :

*L'analyse de la répartition des marchés selon les modes de passation et la nature des prestations met en évidence une **forte concentration des contrats sur la procédure d'Entente Directe (ED)**, représentant **87% en nombre et 97% en montant**.*

*Par ailleurs, la répartition par nature des prestations révèle une **domination des marchés de fournitures**, qui représentent **46% en nombre mais 92% en valeur financière**.*

Recommandation :

- Réduire **à l'avenir** significativement le recours à l'Entente Directe (ED) en privilégiant les procédures concurrentielles (AOO, DRP), conformément aux principes de transparence et de mise en concurrence.
- **Renforcer le mécanisme de contrôle des prix des marchés en vue d'un bon rapport qualité/prix.**

Commentaire du MEF

Le Ministère de l'Economie et des Finances étant un département à missions transversales entrant en ligne de compte pour le programme d'action du gouvernement, la plupart des marchés de GG relèvent de réformes du Gouvernement ou des besoins de l'Etat, ils sont d'ailleurs attribués en conseil des Ministres pour la plupart. C'est le cas des 6 marchés relatifs au reboisement des pistes. Il en est de même pour les 5 accords cadre de matériels informatiques qui résultent d'une réforme au plan national. Il arrive aussi pour certaines raisons, le Ministère conduit des procédures au bénéfice d'autres autorités cocontractantes et cal figure dans son PPM. C'est le cas du marché de campagne de communication pour l'ANDF.

Au demeurant, les autres observations seront prises en compte.

V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DU MINISTRE DES FINANCES ET DE L'ECONOMIE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

5.1 VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne du MEF en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne du MEF en matière de marchés publics

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	0	2	100%
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	0	1	100%
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	1	1	0%
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	NCF	8	8	0%
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	0	4	100%
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	0	4	100%
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	Limitation	8	0%
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	0	4	100%

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / NSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	NSF	Limitation	4	0%
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	NSF	1	1	0%
	Taux moyen d'absence		19	47	60%

Source : Données issues des documents transmis par Le MEF et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A1 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

Les pièces essentielles manquantes sont :

- L'acte officiel de nomination des membres de la CCMP ;
- L'acte portant AOF de la CCMP ;
- L'acte portant AOF du SP-PRMP ;
- Les statistiques et indicateurs de performance sur les marchés publics ;
- Les rapports trimestriels de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés ;
- Les rapports trimestriels de la CCMP sur la passation et l'exécution des marchés ;
- La preuve de transmission des rapports de la PRMP à l'ARMP et aux organes de contrôle ;

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de **60%**, la disponibilité des pièces obligatoires pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics est jugée "Faible" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risques

Au regard du taux d'absence documentaire, plusieurs risques peuvent être identifiées :

- **Non-conformité réglementaire**, susceptible d'entraîner la remise en cause de la régularité des procédures de passation et d'exécution des marchés, ainsi que la contestation de la validité des actes posés par des organes insuffisamment formalisés.
- **Faiblesse du contrôle interne**, augmentant le risque d'erreurs, d'irrégularités non détectées et de décisions insuffisamment justifiées dans la conduite des procédures de marchés publics.
- **Déficit de traçabilité et de redevabilité**, limitant la capacité du MEF à démontrer la conformité de ses actions, à évaluer la performance de son système des marchés publics.
- **Risque de gouvernance et de transparence** : défaut de rapports d'activité, de statistiques et d'indicateurs de performance limite la traçabilité, la reddition de comptes et la crédibilité de l'autorité contractante.

Recommandation de l'auditeur

- **Renforcer la complétude documentaire** : procéder à l'adoption et à la conservation systématique des actes officiels (nominations, attributions de fonctions, AOF) et des pièces obligatoires, afin de garantir la conformité réglementaire et la traçabilité des organes de passation.
- **Institutionnaliser le reporting régulier** : assurer la production et la transmission périodique des rapports d'activité (PRMP, CCMP) ainsi que des statistiques et indicateurs de performance, pour améliorer la transparence et permettre un contrôle effectif par les organes compétents.
- **Mettre en place un dispositif de suivi interne** : instaurer un registre exhaustif et un mécanisme de contrôle documentaire couvrant toutes les phases de la passation et de l'exécution des marchés, afin de sécuriser la gouvernance, limiter les contestations et renforcer la crédibilité de l'autorité contractante.

Commentaire du MEF

Certains documents ne sont pas disponibles à notre niveau car concernant la CCMP, nous avons toujours eu cette difficulté à obtenir des documents administratifs de la CCMP lors des audits dans la mesure où, n'étant pas saisi par l'Auditeur officiellement, ils sont nonchalants à s'exécuter. Il en est de même pour les structures de paiement. Nous suggérons que cela n'impacte pas les chiffres de la PRMP. Nous disposons du rapport annuel retraçant toute la gestion 2024. Nous proposons de le suppléer aux rapports trimestriels qui sont in fine des fractions du rapport annuel. L'AOF PRMP a été produite. Au demeurant, les insuffisances observées par l'auditeur seront prises en compte.

5.2 ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics du MEF en matière de marchés publics, a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP. Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau n°6 suivants :

Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux moyen de performance
% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
44%	0%	56%	44%

Source : Données issues des documents transmis par le MEF et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A4 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

Les constats mettent en évidence les non conformités structurelles liées au SP PRMP et à la nomination des membres de la CCMP, ainsi que des insuffisances dans l'exhaustivité et la transmission des rapports.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un **taux moyen de performance de 44%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée « **insatisfaisante** », conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risques :

Ces insuffisances exposent le MEF à :

- Un **risque élevé de non-conformité réglementaire et institutionnelle**, susceptible de fragiliser la validité juridique des procédures de passation et de contrôle des marchés ;
- Un **risque de défaillance du dispositif de contrôle interne**, en raison de l'absence de fonctionnement effectif des organes compétents ;
- Un **risque de faible redevabilité**, lié à l'absence d'indicateurs de performance analysés et documentés ;

Recommandations :

Pour renforcer la conformité et sécuriser le dispositif de gestion des marchés publics, la mission recommande de :

- Se conformer aux dispositions légales et réglementaires en vigueur en procédant, dans les meilleurs délais, à la prise et à la formalisation des actes relatifs à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics, notamment, le Secrétariat Permanent de la PRMP et la Cellule de Contrôle des Marchés Publics, conformément aux modèles types de l'ARMP.
- Veiller à la composition régulière et au fonctionnement effectif de ces organes, ainsi qu'à la production exhaustive et périodique des rapports d'activités, des statistiques et des indicateurs de performance requis par la réglementation, afin de renforcer la conformité et de sécuriser durablement le dispositif organisationnel de gestion des marchés publics au sein du MEF.

Commentaire du MEF

La PRMP a produit les rapports annuels qui sont la synthèse des rapports trimestriels. Les documents concernant la CCMP devront être produits par elle. Au demeurant, les insuffisances observées par l'Auditeur seront prises en compte.

5.3 ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de sa révision, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de **l'annexe A N°5** du référentiel. Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation			Taux de performance
Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
100%	0%	0%	100%

Source : Données issues des documents transmis par le MEF et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A5 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

La mission a relevé un taux moyen de performance de **100%** sur la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) de l'Autorité Contractante pendant la période sous revue.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux de conformité de **100 %**, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « **Très satisfaisante** » conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Recommandation de l'audit :

Maintenir et pérenniser les bonnes pratiques inhérentes à la planification des marchés.

Commentaire du MEF

NEANT

5.4 ÉVALUATION DÉTAILLÉE DE LA CONFORMITÉ DES ÉTAPES DE LA PROCÉDURE DE PASSATION

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

5.4.1 Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau de le MEF au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, à savoir : **au moins 50 % en nombre** ou **60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés ($\geq 50\%$) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de **22** marchés publics, représentant une valeur globale **15 156 907 660 FCFA TTC**. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **56%** en nombre de marchés et de **87%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période audité. La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau :

Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AOO	1	1
DRP	3	3
ED	18	18
Total sélectionné (a)	22	15 106 907 660
Total complété à la suite du contrôle d'exhaustivité des marchés communiqués		
Total communiqué (c)	39	17 377 983 032
% (a+b) /c	56%	87%

Source : Données issues de l'analyse des listes de marchés communiquées par le MEF

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) du MEF, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

5.4.2 Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La **complétude documentaire** désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans le fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau n°11 ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation

Récapitulatif		Total	% de pièces manquantes
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Total des pièces obtenues par marché (a)	157	4%
	Total des pièces attendues par marché (b)	163	
	Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)	6	
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Total des pièces obtenues par marché (d)	106	16%
	Total des pièces attendues par marché (e)	126	
	Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)	20	
Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés $1-[(a+d)/(c+e)]$		9%	

Source : Données issues des documents transmis par le MEF et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A2 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

La mission note un taux moyen d'incomplétude de **9%** justifié essentiellement par une pièce dont l'absence entraîne une non-conformité de la procédure : Preuves de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) en violation des dispositions des articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux d'absence de 9%, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de l'Autorité Contractante est jugée " **Très satisfaisante**" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risques :

Malgré un niveau global de complétude jugé très satisfaisant, l'absence ponctuelle de certaines pièces peut entraîner :

- **Non-conformité légale** : Paiements effectués sans respect des délais et procédures prescrits par la loi, exposant l'autorité contractante à des sanctions réglementaires.
- **Risque opérationnel** : Absence de traçabilité et de contrôle interne, rendant difficile la vérification et l'audit des paiements.
- **Risque réputationnel** : Perte de confiance des partenaires techniques et financiers, ainsi que du public, en raison du non-respect des règles de gestion.
- Une **faiblesse du dispositif d'archivage documentaire**, notamment pour les pièces postérieures à la phase de passation ;

Recommandations :

- Sensibiliser les titulaires de marchés à l'obligation de joindre systématiquement les courriers de demande de paiement aux factures transmises à le MEF ;
- Mettre en place, au sein du MEF, un mécanisme formalisé de suivi et d'archivage des preuves de libération des garanties d'offres des soumissionnaires dont l'offre a été rejetée, afin d'assurer une traçabilité complète.

Commentaire du MEF

Il semble que dans le tableau, la mention « Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF) » est redondante. Lors des travaux avec l'Auditeur, les pièces dont l'absence entraîne la non-conformité ont été complétées suite aux observations sauf les preuves de publication des avis définitifs. Au demeurant, les observations notamment sur l'archivage seront remontées à l'Autorité pour des solutions plus efficaces.

5.4.3 Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

L'évaluation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés repose sur l'analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

Un marché est considéré comme non auditable si son taux d'incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.

La Grille d'évaluation de l'auditabilité du marché selon le référentiel d'audit se présente comme suit :

Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3)

Réf des marchés	F_DG D_87626	F_DG D_87626	F_DGTC P_85776	F_ME F_95978	F_ME F_95979	F_M EF_96794	F_M EF_96796	F_M EF_97061	PI_DG B_86988	PI_DG B_88813	PI_ME F_86116	PI_MEF _87457	S_AND F_97477	T_MEF _97986	T_MEF _97986	T_MEF _97986	T_MEF _97986	T_MEF _97986	T_MEF _97986	S_MEF _89363	S_MEF _89363	S_MEF _89363
Total des pièces obtenues (A)	7	7	7	3	3	3	3	3	10	9	9	9	21	5	5	5	5	5	5	14	14	5
Total des pièces attendues (B)	7	7	8	3	3	3	3	3	11	10	10	10	22	5	5	5	5	5	5	14	14	5
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	0%	0%	13%	0%	0%	0%	0%	0%	9%	10%	10%	10%	5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

Source : Données issues de l’analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l’annexe A3 du Référentiel d’audit 2025 de l’ARMP

Nous présentons ci-après le tableau n°15 qui regroupe les marchés selon leur statut d’auditabilité et de conformité (en raison de l’absence d’une pièce obligatoire entraînant ainsi la non-conformité du marché) (confère détail en Annexe A3)

Tableau n° 11 : Synthèse des marchés selon leur statut d’auditabilité

	Marchés auditables	Marchés non auditables	Marchés sélectionnés
Nombre	22	0	22
%	100%	0%	

1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d’au moins 20% (seuil de signification de l’audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.

Source : Données issues de l’analyse des documents transmis par le MFE, conformément à l’annexe A3 du Référentiel d’audit 2025 de l’ARMP

5.4.4 Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Notre évaluation repose sur les grilles de vérification de conformité normatives du référentiel selon le type de marché (travaux, fournitures, services) et le mode de passation (AOO, DRP, DC, etc.). Ces grilles représentent notre base de référence pour contrôler la conformité de chaque étape auditée.

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s’appuie sur une analyse séquentielle couvrant l’ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l’examen de la conformité du dossier d’appel à concurrence et de l’invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d’information et de transparence applicables.

L’analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d’ouverture et d’attribution des marchés, ainsi que sur l’existence des avis conformes de l’organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité habilitée.

La vérification intègre également l’examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l’identification d’éventuels indices de collusion ou de conflits d’intérêts au cours du processus. L’ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d’audit de la passation et de l’exécution des marchés.

5.4.4.1 Vérification de la conformité du dossier d’appel à concurrence et de l’invitation à soumissionner

La mission a procédé à l’évaluation de la conformité des Dossiers d’Appel à la Concurrence (DAC) relatifs aux marchés sélectionnés dans l’échantillon d’audit. Cette évaluation s’est appuyée sur la grille de vérification de conformité et les vérifications ont porté sur l’ensemble des rubriques obligatoires du DAO-type proposé par l’ARMP et les exigences des articles pertinents de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l’annexe A6 de présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A6 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit :

Aucune non – conformité relevée, ce qui justifie le taux de performance de 100% observé sur l'ensemble des marchés audité.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **100%** % pour l'ensemble des 18 marchés audité, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Recommandation :

Maintenir et pérenniser les bonnes pratiques en matière d'élaboration des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner.

Commentaire du MEF

NEANT

5.4.4.2 Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité **des règles d'information et de transparence** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit. Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A7** du présent rapport. La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A7 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit :

Aucune non – conformité relevée, ce qui justifie le taux de performance de 100% observé sur l'ensemble des marchés audité.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des 18 marchés audités, la conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **Très Satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Néant

Recommandation :

Maintenir et pérenniser les bonnes pratiques en matière de respect des règles d'information et de transparence dans les procédures d'appel d'offres ouvert.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

5.4.4.3 Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit. Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP**. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A8** du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	94%	0%	6%	94%
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	94%	0%	6%	94%
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	94%	0%	6%	94%
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
Taux moyen de performance									92%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A8 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit :

La plupart des marchés audités concernés par cette étape de la procédure ont présenté un taux de performance de plus de 90%. Toutefois, la mission a constaté les non-conformités suivantes :

Tableau n° 15 : Synthèse des irrégularités relevées dans le cadre de l'évaluation de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Conformité de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	L'AC n'a pas une pratique de délivrance de récépissé de dépôt des offres aux soumissionnaires.	Tous les marchés sont concernés exceptés ceux passés par ED	
Conformité de l'arrêt régulier du registre de réception des offres (mention d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP), conformément aux bonnes pratiques.	Le registre de réception des offres de l'AC ne fait pas l'objet d'un arrêt systématique à la clôture de dépôt des offres.	Tous les marchés sont concernés	

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A8 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **92%** pour l'ensemble des marchés audités, la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risques :

Ces non-conformités exposent le MEF à :

- Un **risque de fragilisation de la traçabilité** des procédures de passation des marchés ;
- Un **risque de remise en cause de la régularité des opérations d'ouverture et d'évaluation**, notamment en cas de recours des soumissionnaires ;
- Un **risque de sélection de prestataires ne disposant pas pleinement des capacités techniques requises**, susceptible d'affecter la qualité de l'exécution des marchés.

Recommandations

- Mettre en place une pratique systématique et documentée de délivrance de récépissés de dépôt des offres à tous les soumissionnaires ;
- Procéder systématiquement à l'arrêt du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres, avec mention de la date, de l'heure et signature de la PRMP ;
- Documenter systématiquement les travaux de la COE par la production et l'archivage des listes de présence pour chaque séance d'évaluation ainsi que des décharges de retrait des procès-verbaux et des plis tardifs.

Commentaire du MEF

Un document physique n'est pas délivré aux candidats lors des dépôts mais ces derniers renseignent formellement le registre de l'ARMP de leurs nom prénoms, date et heure de dépôt et apposent leur signature.

L'organe de passation tiendra compte de cette observation prochainement.

5.4.4.4 Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit. Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'**annexe A9** du présent rapport. La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
3	F_DGTCP_85776	Confection de chèquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin	50 311 901	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A9 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit :

Aucun manquement n'a été relevé au regard de la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues règlementairement, ce qui justifie le taux de performance de 100% observé sur l'ensemble des marchés audités.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des 22 marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Recommandation :

Maintenir et pérenniser les bonnes pratiques observées en matière de sollicitations et d'obtention des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues règlementairement.

Commentaire du MEF

Néant

5.4.4.5 Vérification de la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

La mission a procédé à l’évaluation de la conformité des actes d’approbation délivrés par l’autorité légalement compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l’échantillon d’audit. Cette évaluation s’est appuyée sur la grille de vérification de conformité. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l’annexe A10 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Marché auditable	90%	0%	0%	90%
3	F_DGTCP_85776	Confection de chèquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l’acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin	50 311 901	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A10 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit :

Aucune non-conformité relative au respect des règles d'approbation des marchés par l'autorité compétente n'a été relevée au cours de la mission, c'est ce qui justifie le taux de performance de 100% observé sur l'ensemble des marchés audités.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des 22 marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « **Très Satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Néant.

Recommandation :

Maintenir et pérenniser les bonnes pratiques relatives aux règles de conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente.

Commentaire du MEF

Néant

5.4.4.6 Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit. Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A21** du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
3	F_DGTCP_85776	Confection de chèquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin	50 311 901	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	70,00%	30,00%	70,00%
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	0,00%	0,00%	0,00%
Taux moyen de performance								7,27%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A21 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constats de l'audit :

L'audit révèle un non-respect quasi généralisé des délais de passation des marchés publics, avec un taux moyen de performance de 7,27 %. Seuls quelques marchés passés par appel d'offres ou DRP présentent un respect partiel des délais, traduisant une faiblesse structurelle dans la planification et le suivi des procédures.

• Analyse du degré de respect des délais de passation par marché

L'audit met en évidence que la quasi-totalité des marchés examinés présentent un taux de respect des délais de passation nul (0 %), traduisant un manquement systématique aux échéances réglementaires. Seuls quelques marchés passés par Appel d'Offres Ouvert (AOO) ou par Demande de Renseignements et de Prix (DRP) affichent un respect partiel des délais, à savoir :

- Marché S_ANDF_97477 (AOO) → 70 % respecté.
- Marché S_MEF_89363 (Lot 1) (DRP) → 40 % respecté.
- Marché S_MEF_89363 (Lot 2) (DRP) → 50 % respecté.

Le taux moyen de performance, établi à **7,27 %**, confirme une faible conformité globale aux délais de passation des marchés publics.

• Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditables

L'audit a révélé que, sur les douze délais analysés, huit (12) n'ont pas été respectés dans le cadre du processus de passation des marchés. Les manquements observés concernent notamment :

- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC rapports d'analyse des offres (Articles 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : **67%** ;
- Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Évaluation (article 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) / (Article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : **0%** ;
- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (Articles 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : **33%** ;
- Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (article 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) / (Article 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : **67%** ;
- Le délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire (article 3.10 du décret n°2020-600 du 23 décembre 2020) : **5%** ;
- Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (Article 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : **14%** ;
- Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat : **0%** ;
- Le délai de validité des offres, hors cas de prorogation : **33%** ;

En revanche, deux (02) délais ont été intégralement respectés (**100 %**) :

- Délai de publication de l'avis d'appel à concurrence (Article 4 décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai de réception des offres par la PRMP (Article 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020) pour AOO et AOR et (Article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020).

Par ailleurs, la mission a relevé que deux (02) délais ont été jugés non applicables, à savoir :

- Délai de production d'informations complémentaires pour appréciation de la capacité financière d'un soumissionnaire ;
- Délai pour le dépôt des offres en cas de relance si le nombre d'offres reçues est inférieur à 3 (consultations restreintes, AOR, préqualification) (Article 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 et (Article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020).

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de 7,27% pour l'ensemble des 22 marchés audités, la conformité des délais dans la passation des marchés est jugée « **Insatisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risques :

Ces manquements exposent le MEF à :

- Perte de crédibilité du système de passation des marchés publics.
- Risques de retards dans la mise en œuvre des projets.
- Surcoûts financiers liés aux dépassements de délais.
- Non-conformité aux exigences légales et réglementaires.

Recommandations

- Renforcer la planification et le suivi des délais de passation par la mise en place d'un calendrier contraignant et suivi par les autorités de contrôle ;
- Privilégier les procédures concurrentielles (AOO, DRP) qui favorisent une meilleure discipline dans le respect des délais ;
- Instaurer des mécanismes de contrôle systématique et des sanctions en cas de non-respect des échéances ;
- Développer des outils numériques de suivi pour améliorer la traçabilité et la transparence des délais.

Commentaire de MEF

L'organe de passation a fait beaucoup d'effort quant au respect des délais, surtout en matière d'évaluation. Il est vrai qu'au regard de la masse de travail et du nombre d'offres des fois, il peut être difficile de tenir dans les délais, mais l'organe de passation prend l'engagement de poursuivre ses efforts nonobstant la mise en place prochaine du système de dématérialisation.

5.4.4.7 Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

La mission d'audit a examiné la conformité des marchés passés par entente directe retenus dans l'échantillon, sur la base de la grille de vérification de conformité applicable. Les résultats détaillés de cette analyse sont présentés à l'**annexe A12** du présent rapport, dont la synthèse consolidée est exposée ci-après.

Tableau n° 19 : Synthèse des résultats de vérification de conformité des marchés attribués par gré à gré.

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Marché auditable	75%	25%	0%	88%
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Marché auditable	75%	25%	0%	88%
3	F_DGTCP_85776	Confection de chéquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Marché auditable	75%	25%	0%	88%
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin	50 311 901	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	Marché auditable	67%	33%	0%	83%
Taux moyen de performance									88%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par du MEF, conformément à l'annexe A12 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit :

La mission a révélé la non-conformité ci-après :

Tableau n° 20 : Synthèse des résultats de vérification de conformité des marchés attribués par gré à gré

Points de contrôle	Irrégularités relevées
Conformité de l'existence de la lettre de communication adressée pour information à l'autorité de régulation des marchés publics, conformément à l'Art. 35 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020.	Défaut de transmission de la notification à l'ARMP, en non-respect des prescriptions de l'article 35 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020.

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A5 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **88%** pour l'ensemble des **22** marchés audités, la conformité des marchés publics attribués par gré à gré est jugée « **moyenne** », en référence en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Ces insuffisances exposent l'Autorité contractante à :

- Non-conformité légale et réglementaire ;
- Risque de contestation de la validité du marché ;
- Manque de transparence et de traçabilité dans la procédure de passation ;
- Possibilité de sanctions administratives ou disciplinaires.

Recommandations :

Il est recommandé à l'Autorité contractante de :

- Mettre en place un mécanisme systématique de transmission des notifications à l'ARMP conformément à l'article 35 de la loi n°2020-26 ;
- Intégrer la communication à l'ARMP comme étape obligatoire dans le calendrier de passation des marchés ;
- Renforcer la sensibilisation des acteurs impliqués sur les obligations légales en matière de notification ;
- Mettre en place un contrôle interne pour vérifier la conformité documentaire avant signature et publication.

Commentaire du MEF

La PRMP prend acte et en tiendra compte.

5.4.4.8 Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés. Cette évaluation s'est appuyée sur la **fiche de détection des indices de collusion** du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à **l'annexe A15** dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 21 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
1	F_DGD_87_626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
2	F_DGD_87_626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
3	F_DGTCP_85776	Confection de chèquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
4	F_MEF_95_978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
5	F_MEF_95_979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
6	F_MEF_96_794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
7	F_MEF_96_796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
8	F_MEF_97_061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
9	PI_DGB_8_6988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
10	PI_DGB_8813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin	50 311 901	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
29	S_MEF_89 363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	94%	6%	0%	3%	Présence d'indices faibles ou isolés
30	S_MEF_89 363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	94%	6%	0%	3%	Présence d'indices faibles ou isolés
31	S_MEF_89 363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	94%	6%	0%	3%	Présence d'indices faibles ou isolés
Taux moyen d'indice d'alerte									0,38%	

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A15 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constats de l'audit :

L'audit des DRP a révélé une participation particulièrement faible, marquée par un nombre limité d'offres recevables.

Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0,38%, les procédures de passation des marchés présentent « des indices faibles ou isolés », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Une participation particulièrement faible pourrait entraîner :

- **Risque de concurrence limitée** : faible participation réduit la diversité et la compétitivité des offres.
- **Risque de surcoût** : absence de concurrence effective peut entraîner des prix moins avantageux pour l'autorité contractante.
- **Risque de qualité insuffisante** : choix restreint d'offres peut limiter l'accès à des prestataires plus performants.
- **Risque de transparence affaiblie** : perception d'un processus peu attractif ou insuffisamment ouvert.
- **Risque réputationnel** : perte de confiance des opérateurs économiques vis-à-vis de l'autorité contractante.

Recommandation

- Assurer une publication plus large et accessible des avis de consultation pour accroître la visibilité auprès des opérateurs économiques.
- Utiliser simultanément les plateformes officielles et les médias locaux pour toucher un plus grand nombre de soumissionnaires.
- Instaurer un dispositif de contrôle interne pour analyser régulièrement les causes de la faible participation et ajuster les pratiques.

Commentaire du MEF

Cette observation semble être conclue sur la seule procédure de DRP (Accord-cadre de 2 lots + 1 bon de commande provenant d'un des lots.).

5.4.4.9 Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt (Annexe A16) du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport. Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à **l'annexe A16** dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 22 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
3	F_DGTCP_85776	Confection de chèquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin	50 311 901	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A16 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit :

Aucune non-conformité relative à la présence des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés, n'a été relevée au cours de la mission.

Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de **0%**, les procédures de passation des marchés présentent « **des indices faibles ou isolés** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandation

Maintenir et pérenniser les bonnes pratiques en matière de collusion dans les marchés publics.

Commentaire du MEF

Néant

5.4.4.10 Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés qui combine :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Le respect des deux délais réglementaires obligatoires (dépôt des offres et attente de recours) ;
- Les irrégularités constatées tout au long de la procédure de passation.

Le tableau ci-dessous présente les **résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditable**s.

Tableau n° 23 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
3	F_DGTCP_85776	Confection de chèquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période	16 864 407	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		allant de 2017 à 2023											
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un	50 311 901	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin											
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	96,67%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Ecart mineurs constatés : - Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques. - Défaut de délivrance systématique d'un récépissé de dépôt des offres aux soumissionnaires.
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des	18 328 350	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)											
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTC et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	98,89%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la	20 955 384	DRP	Marché auditable	98,89%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		DGTCP et de la DPRV (Lot 2)											
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	98,89%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
Taux moyen de performance						100%							

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A18 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Analyse quantitative :

Les 22 marchés examinés ont été jugés conformes, traduisant un taux de conformité de 100 %. En outre, le taux moyen de performance, établi à 99 %, reflète un niveau de performance globalement « Très Satisfaisant », indique qu’aucune irrégularité significative de nature à justifier la mise en œuvre de mesures urgentes n’a été relevée.

Analyse qualitative :

Bien que les 22 marchés audités aient été jugés globalement conformes, la mission a relevé certaines irrégularités notamment :

- Absence de délivrance systématique de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires ;
- Absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres ;
- Non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés.
- Défaut de transmission de la notification à l'ARMP.

Conclusion générale :

Les résultats de l'audit indiquent que, bien que l'ensemble des marchés examinés soit auditable et conformes, la présence d'écarts mineurs sur certains dossiers met en évidence la nécessité de renforcer et de systématiser les contrôles internes à chacune des étapes du processus de passation des marchés publics.

Commentaire de l'autorité contractante sur la conclusion générale relative à la conformité de la procédure de passation :

Rien à signaler

5.5 ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS

L'évaluation de la procédure d'exécution consiste à vérifier, dans un premier temps, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés, puis la gestion des délais d'exécution et enfin, à procéder à une appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution.

5.5.1 Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé ici à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux points complémentaires à savoir :

- La vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- L'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier. Cette évaluation s'est appuyée sur la grille de vérification de conformité. Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A11 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
3	F_DGTCP_85776	Confection de chèquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Marché auditable	50%	0%	50%	50%
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A	N/A	N/A
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A	N/A	N/A
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A	N/A	N/A
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A	N/A	N/A
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A	N/A	N/A
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	Marché auditable	50%	0%	50%	50%
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Marché auditable	50%	0%	50%	50%
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Marché auditable	50%	0%	50%	50%
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin	50 311 901	Entente Directe	Marché auditable	50%	0%	50%	50%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	50%	0%	50%	50%
Taux moyen de performance									82%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A11 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constats de l'audit :

Les anomalies identifiées sont :

- Non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés.
- Défaut de preuves de paiement (avance, attachements, décomptes, ou factures définitives en violation des dispositions des articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **82%** pour l'ensemble des **22** marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés est jugée « **Satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Ces manquements exposent l'autorité contractante à :

- Risque de nullité ou de contestation des procédures de passation.
- Retards dans la mise en œuvre des projets et perte d'efficacité opérationnelle.
- Risque de non-conformité légale au regard des articles 110, 111 et 112 de la loi n°2020-26.
- Risque de fragilisation du contrôle interne et de la traçabilité comptable.
- Risque réputationnel pour l'autorité contractante vis-à-vis des partenaires techniques et financiers.

Recommandation :

Il est recommandé de renforcer de :

- Mettre en place un **planning contraignant** avec suivi des échéances.
- Instaurer un **mécanisme d'alerte interne** (notifications, rappels automatiques) avant l'expiration des délais.
- Formaliser une **procédure interne** précisant les délais obligatoires pour chaque étape de la passation.
- Désigner un **responsable du suivi des délais** afin d'assurer la traçabilité et la responsabilisation.
- Appliquer strictement les **articles 110, 111 et 112 de la loi n°2020-26** relatifs aux paiements.
- Instituer un **registre de suivi des paiements** retraçant les avances, décomptes, attachements et factures définitives.
- Renforcer l'**archivage systématique** des pièces justificatives (physique et numérique) pour assurer la traçabilité.

Commentaire du MEF

La PRMP a pris acte de cette observation et va s'y appliquer désormais.

5.5.2 Vérification de la gestion des délais d'exécution

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.). Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A19** du présent rapport.

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus :

Tableau n° 25 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Marché auditable	90	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Marché auditable	90	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
3	F_DGTCP_85776	Confection de chèquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Marché auditable	60	21	Respecté	NON	Conforme	100%
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Marché auditable	730	#VALEUR!	N/A	N/A	N/A	N/A
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Marché auditable	730	#VALEUR!	N/A	N/A	N/A	N/A
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Marché auditable	730	#VALEUR!	N/A	N/A	N/A	N/A
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT	1 525 595 275	Entente Directe	Marché auditable	730	#VALEUR!	N/A	N/A	N/A	N/A

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
		DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES									
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Marché auditable	730	#VALEUR!	N/A	N/A	N/A	N/A
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	Marché auditable	90	51	Respecté	NON	Conforme	100%
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Marché auditable	60	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Marché auditable	60	25	Respecté	NON	Conforme	100%
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire	50 311 901	Entente Directe	Marché auditable	90	90	Respecté	NON	Conforme	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
		privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin									
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	365	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Marché auditable	90	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Marché auditable	90	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	Marché auditable	90	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Marché auditable	90	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Marché auditable	90	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le	15 434 400	Entente Directe	Marché auditable	90	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
		long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)									
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	1095	#VALEUR!	N/A	N/A	N/A	N/A
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	1095	#VALEUR!	N/A	N/A	N/A	N/A
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	180	#VALEUR!	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
Taux moyen de performance											27%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A19 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit

Sur l'ensemble des marchés audités, quatre (04) ont été exécutés dans les délais contractuels prévus, tandis que pour 18 marchés, leurs délais n'ont pas pu être calculés pour défaut d'informations à partir des pièces des délais de passation permettant d'avoir une date certaine pour certaines étapes de la procédure. Globalement, le respect des délais d'exécution est jugé moyen avec des écarts notables sur les marchés, principalement dus à un manque de suivi.

Recommandations :

- Difficulté à anticiper et à optimiser les délais futurs faute d'informations consolidées.
- Vulnérabilité accrue face aux recours ou litiges en raison de l'absence de preuves documentaires.
- Absence de données fiables sur les délais compromettant ainsi la traçabilité et le respect des exigences légales.

Commentaire du MEF

La PRMP a pris acte de cette observation, elle s'améliorera pour les fois prochaines.

5.5.3 Appréciation finale de la gestion administrative et technique

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés issus du fichier Excel, feuille dédiée « *Résumé conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés* ». Cette synthèse combine :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :

Tableau n° 26 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditable

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Marché auditable	100%	Conforme
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Marché auditable	100%	Conforme
3	F_DGTCF_85776	Confection de chéquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Marché auditable	50%	Non conforme
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Marché auditable	N/A	N/A
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	Marché auditable	50%	Non conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Marché auditable	50%	Non conforme
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Marché auditable	50%	Non conforme
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin	50 311 901	Entente Directe	Marché auditable	50%	Non conforme
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Marché auditable	100%	Conforme
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Marché auditable	100%	Conforme
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Marché auditable	100%	Conforme
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	Marché auditable	100%	Conforme
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Marché auditable	100%	Conforme
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Marché auditable	100%	Conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	Marché auditable	100%	Conforme
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Marché auditable	50%	Non conforme
Taux moyen de performance						82%	

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par le MFE, conformément à l'annexe A20 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Analyse quantitative :

Les Vingt-deux marchés audités présentent une conformité administrative et technique globale, correspondant à un taux de conformité de 82%.

Analyse qualitative :

S'agissant de ces six (06) marchés, la mission a relevé l'absence de pièces justificatives attestant des paiements intervenus au cours de leur exécution ; le défaut de règlement des factures constitue, à cet égard, des manquements majeurs.

Commentaire de l'autorité contractante sur conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditables

5.6 VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES

5.6.1 Analyse de la Conformité des Avenants

Aucun avenant n'a été communiqué à la mission pendant la période sous revue.

5.6.2 Analyse de la Conformité des Résiliations

Aucun marché résilié n'a été communiqué à la mission dans le cadre de l'audit des marchés audités.

5.7 APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposé sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont structurés dans le **tableau récapitulatif ci-dessous**, renseigné pour chaque marché audité, permettant d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Tableau n° 27 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 2)	344 787 150	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots) (Lot 1)	61 284 480	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
3	F_DGTC_85776	Confection de chèques normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	139 542 375	Entente Directe	Conforme	Non conforme	Non conforme	Absence de pièces justificatives attestant des paiements intervenus au cours de leur exécution ; le défaut de règlement des factures constitue, à cet égard, des manquements majeurs.
4	F_MEF_95978	Acquisition de matériels informatiques LENOVO au profit des structures publiques Béninoises ADN	2 192 504 192	Entente Directe	Conforme	N/A	Conforme	Rien à signaler
5	F_MEF_95979	Accord-cadre relatif à l'acquisition de matériels informatiques DELL au profit des Structures du BENIN	1 730 798 020	Entente Directe	Conforme	N/A	Conforme	Rien à signaler
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	7 114 337 698	Entente Directe	Conforme	N/A	Conforme	Rien à signaler
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	1 525 595 275	Entente Directe	Conforme	N/A	Conforme	Rien à signaler
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	1 332 082 024	Entente Directe	Conforme	N/A	Conforme	Rien à signaler
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	16 864 407	Entente Directe	Conforme	Non conforme	Non conforme	Absence de pièces justificatives attestant des paiements intervenus au cours de leur exécution ; le défaut de règlement des factures constitue, à cet égard, des manquements majeurs.

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	44 840 000	Entente Directe	Conforme	Non conforme	Non conforme	Absence de pièces justificatives attestant des paiements intervenus au cours de leur exécution ; le défaut de règlement des factures constitue, à cet égard, des manquements majeurs.
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	35 400 000	Entente Directe	Conforme	Non conforme	Non conforme	Absence de pièces justificatives attestant des paiements intervenus au cours de leur exécution ; le défaut de règlement des factures constitue, à cet égard, des manquements majeurs.
13	PI_MEF_87457	Mission d'accompagnement stratégique sur le modèle économique de la SONAB et la rédaction d'un cahier de charges en vue de la mobilisation d'un partenaire privé pour l'exploitation forestière en République du Bénin	50 311 901	Entente Directe	Conforme	Non conforme	Non conforme	Absence de pièces justificatives attestant des paiements intervenus au cours de leur exécution ; le défaut de règlement des factures constitue, à cet égard, des manquements majeurs.
14	S_ANDF_97477	Mise en œuvre d'une campagne de communication pour la visibilité des activités de l'Agence Nationale du Domaine du Foncier (ANDF)	353 400 000	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
15	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 2)	39 550 650	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
16	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 6)	28 939 500	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
17	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 1)	18 328 350	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
18	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 4)	3 858 600	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
19	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 5)	27 974 850	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
20	T_MEF_97986	Reboisement des périmètres entourant les infrastructures de contre-mobilité établies le long des pistes frontalières de la façade Ouest (Lot 3)	15 434 400	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
29	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 1)	56 625 840	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
30	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Lot 2)	20 955 384	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
31	S_MEF_89363	Accord cadre relatif au gardiennage et sécurisation des services de la DGTCP et de la DPRV (Attributaire : TIGER SECURITY)	3 492 564	DRP	Conforme	Non conforme	Non conforme	Absence de pièces justificatives attestant des paiements intervenus au cours de leur exécution ; le défaut de règlement des factures constitue, à cet égard, des manquements majeurs.

Source : Données recueillies à partir de l'analyse des documents transmis par le MEF, conformément à l'annexe A20 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Conclusion :

L'appréciation de la conformité des marchés audités repose sur **cinq critères déterminants** se présentant comme suit :

- **Taux de performance** supérieur ou égal à 80 %
- **Inscription du marché au PPM** (Inscrit ou Non inscrit)
- **Délais de dépôt des offres** (Respecté ou Non respecté)
- **Approbation du marché** (Approuvé ou Non approuvé)
- **Non-respect des dispositions relative à la gestion administrative des contrats** (exécution du marché)

Analyse quantitative

L'analyse quantitative au regard des critères susmentionnés révèlent que **seize (16)** sélectionnés des marchés sont conformes contre **six (06)** qui sont déclarés non conformes soit respectivement un taux de **73% et 27%**.

Analyse qualitative :

Les principales causes de non-conformités observées sont les suivantes :

- ⇒ **Sur la gestion la gestion administrative des contrats**
- Absence des ordres de Service et des preuves de paiement des différents marchés

Opinion de l'auditeur

Au regard des analyses quantitative et qualitative effectuées, il ressort 27% des marchés examinés sont non conformes tant sur le plan de la passation que de l'exécution contre 73% conformes, traduisant ainsi une maîtrise relativement satisfaisante des procédures de passation et d'exécution des marchés publics.

Commentaire du MEF :

Il convient de faire observer que 18 marchés de GG sont sélectionnés et qui ne sont strictement applicables aux délais. Ce chiffre a eu un gros impact sur l'appréciation globale. Toutefois, des mécanismes plus efficaces seront mis en place de concert avec la hiérarchie pour respecter davantage les délais.

5.8 VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES

La mission n'a pas pu procéder à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent.

5.9 VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DU COMITE DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS

Aucun marché audité n'a fait l'objet de recours.

5.10 VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'annexe A0.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- Les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- Les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- La concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Le tableau ci-après présente la synthèse des vérifications menées :

Tableau n° 28 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
1	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots)	Fournitures	Douane Béninoise	Factures et preuves de paiement non disponibles	Absence de preuves de paiement	B- Prestations partiellement matérialisées
2	F_DGD_87626	Acquisition d'effets d'habillement pour le compte de la Direction Générale des Douanes (2 lots)	Fournitures	Douane Béninoise	Factures et preuves de paiement non disponibles	Absence de preuves de paiement	B- Prestations partiellement matérialisées
3	F_DGTCP_85776	Confection de chéquiers normalisés pour les comptes ouverts dans les livres de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	Fournitures	MEF	Factures et preuves de paiement non disponibles	Absence de preuves de paiement	B- Prestations partiellement matérialisées
6	F_MEF_96794	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS ET CONSOMMABLES INFORMATIQUES EPSON AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES DU BENIN	Fournitures	Toute structure publique	Non applicable	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
7	F_MEF_96796	ACCORD-CADRE POUR L'ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES AS WORLD TECH AU PROFIT DES STRUCTURES PUBLIQUES BENINOISES	Fournitures	Toute structure publique	Non applicable	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
8	F_MEF_97061	Acquisition de matériels informatiques SYRRIUS au profit des Structures Publiques Béninoises	Fournitures	Toute structure publique	Non applicable	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
9	PI_DGB_86988	Recrutement d'auditeurs pour la réalisation de l'audit de trois (3) structure sous-tutelle du Ministère des Sports (FNDAJSL, OBSU et OGSB) pour la période allant de 2017 à 2023	PI	Ministère des Sports	Factures et preuves de paiement non disponibles	Absence de preuves de paiement	B- Prestations partiellement matérialisées
10	PI_DGB_88813	Recrutement d'un Cabinet d'expertise comptable en vue d'une mission d'assistance à la production des états financiers de l'office béninois de sport scolaire et universitaire (OBSSU) pour la période allant de 2017 à 2023	PI	Ministère des Sports	Factures et preuves de paiement non disponibles	Absence de preuves de paiement	B- Prestations partiellement matérialisées
12	PI_MEF_86116	Réalisation d'une étude de faisabilité technique et économique de construction et d'exploitation d'une société de production de vitro-plants au BENIN et création, et de gestion et d'exploitation d'une ferme de 1000 hectares de production d'ananas	PI	MEF	Factures et preuves de paiement non disponibles	Absence de preuves de paiement	B- Prestations partiellement matérialisées

Source : Cf détail en annexe "Guide d'audit matérialité"

Opinion de l’Auditeur :

L’opinion d’audit formulée ci-dessous repose sur l’examen des preuves disponibles et les constats de terrain :

Sur les 9 marchés audités (sélectionnés pour la revue de la matérialité physique), la mission a relevé :

- Des prestations **parfaitement matérialisées** pour 3 marchés (33%) avec des preuves conformes et vérifiables ;
- Des prestations **partiellement matérialisées ou non justifiables** pour 6 marchés (67%), nécessitant des compléments de preuves ou des corrections ;

Risques :

- Risque de non-conformité légale au regard des articles 110, 111 et 112 de la loi n°2020-26.
- Risque de fragilisation du contrôle interne et de la traçabilité comptable ;
- Risque réputationnel pour l’autorité contractante vis-à-vis des partenaires techniques.

Recommandations :

- Appliquer strictement les **articles 110, 111 et 112 de la loi n°2020-26** relatifs aux paiements ;
- Instituer un **registre de suivi des paiements** retraçant les avances, décomptes, attachements et factures définitives ;
- Renforcer l’**archivage systématique** des pièces justificatives (physique et numérique) pour assurer la traçabilité.

Commentaire de MEF

La PRMP MEF remercie l’Auditeur pour sa disponibilité et ses recommandations d’ordre pédagogique dans le cadre du respect de la réglementation des marchés publics. La PRMP conscient de la pertinence desdites recommandations a pris l’engagement de les prendre désormais en compte.

ANNEXES

FICHER EXCEL	TABLEAUX RAPPORT
Annexe A0	Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique
A2	Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation
A3	Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)
A4	Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics
A5	Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)
A6 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner
A7	Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence
A8 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés
A9	Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi
A10	Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente
A11	Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés
A15	Tableau n° 21 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités
A16	Tableau n° 22 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités
A21	Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés
Guide d'audit matérialité	- Tableau n° 28 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés - Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu) - Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures matériel et équipements)
B1	La liste de présence des acteurs rencontrés ;