

2025

REPUBLIQUE DU BENIN

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



**AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES
MARCHES PUBLICS AU TITRE DE
L'ANNEE 2024**

**MINISTERE DES ENSEIGNEMENTS
MATERNEL ET PRIMAIRE
(MEMP)**

RAPPORT DEFINITIF (finalisé)



TABLES DES MATIERES

SIGLES ET ABREVIATIONS	3
TABLEAUX	4
RESUME EXECUTIF	5
INTRODUCTION	8
I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE	9
II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT	10
III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES	11
3.1. Méthodologie de l'audit.....	11
3.2. Outils d'évaluation utilisés	11
IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION	13
V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS	15
5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	15
5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	17
5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)	19
5.4. ÉVALUATION DETAILLEE DE LA CONFORMITE DES ETAPES DE LA PROCEDURE DE PASSATION.....	20
5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité	20
5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	21
5.4.3. Appréciation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés	23
5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables	25
5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner.....	26
5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	31
5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	33
5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	36
5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	39
5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés	43
5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré	46
5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation	48
5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés	52
5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation.....	56
5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS	63
5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	63
5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution	67
5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique.....	70
5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES	73
5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants	73
5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations.....	73
5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES.....	73
5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES	76
5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DE LA COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS	76
5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES.....	76
5.11. ANNEXES	78

SIGLES ET ABREVIATIONS

SIGLES/ABREVIATIONS	INTITULES
AC	Autorité Contractante
ANO	Avis de Non Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOF	Attribution organisation et Fonctionnement
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
Cf.	Confère
CMP	Code des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres
CRD	Commission de Règlement des Différends
CV	Curriculum vitae
DAC	Dossier d'Appel à la Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offre
DC	Demande de Cotation
DNCMP	Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics
DRP	Demande de Renseignement et de Prix
ED	Entente Directe
F	Marché de Fourniture
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
L	Limitation
MEMP	Ministère des Enseignements Maternel et Primaire
N_conf	Niveau de conformité (%)
NCF	Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché
N/A	Non Applicable
INSF	Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché
INTOSAI	Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle
PPM	Plan de Passation des Marchés
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-verbal
RAS	Rien à Signaler
S	Marché de service
SIGMAP	Système intégré de gestion des Marchés Publics
SP-PRMP	Secrétariat Permanent de la PRMP
T	Marché de Travaux
TdR	Termes de Référence
Tx_perf	Taux de performance
UEMOA	Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine

TABLEAUX

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales.....	6
Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d’audit.....	8
Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation.....	13
Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations.....	13
Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l’organisation et le fonctionnement interne du MEMP en matière de marchés publics	15
Tableau n° 6 : Résultats de l’évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics	17
Tableau n° 7 : Résultats de l’évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) ..	19
Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l’échantillon.....	21
Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation	21
Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3).....	24
Tableau n° 11 : Synthèse des marchés selon leur statut d’auditabilité.....	25
Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d’appel à concurrence et de l’invitation à soumissionner	27
Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d’information et de transparence	32
Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l’ouverture et de l’attribution des marchés	34
Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l’existence des avis conformes de l’organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	37
Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente.....	40
Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés	44
Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur la conformité des marchés de gré à gré.....	47
Tableau n° 19 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités.....	49
Tableau n° 20 : Évaluation des indices de conflits d’intérêt dans les marchés audités	53
Tableau n° 21 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation.....	57
Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l’exécution des marchés sélectionnés	64
Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d’exécution.....	68
Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditables.....	71
Tableau n° 25 : Tableau récapitulatif de l’opinion de l’auditeur sur la conformité des procédures audités	74
Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés	77

RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics du **Ministère des Enseignements Maternel et Primaire (MEMP)** pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **vingt-cinq (25) marchés** ont été recensés pour un montant global de **942 303 808 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **quinze (15) marchés**, représentant 60% du nombre total et 88% de la valeur totale, soit un montant cumulé de **826 326 939 FCFA**.

⇒ Taux de complétude documentaire :

Tous les quinze (15) marchés sélectionnés, soit 100% ont été jugés **auditables**

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- **Tous les quinze (15) marchés auditables, soit 100% ont été déclarés conformes sur la base de la performance observée à l'issue de la procédure de passation et d'exécution ;**
- **Tous les sept (7) marchés sélectionnés pour la matérialité physique, soit 100% sont parfaitement matérialisés**

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumées dans le tableau n°1 ci-après :

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A1	Disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante	91%	Très satisfaisante	Absence des pièces ci-après : - Acte portant AOF de la PRMP ; - Acte portant AOF du SP-PRMP ; - Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés ; - Rapports du premier trimestre de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés
A4	Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante	76%	Moyenne	- Non-conformité de l'arrêté portant AOF de la CCMP au modèle type de l'ARMP en vigueur ; - Profils des deux (2) membres de la CCMP non conformes aux textes en vigueur
A5	Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A2	Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	95%	Très satisfaisante	Absence de certaines pièces de passation :
A3	Auditabilité des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A6	Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations	98%	Très satisfaisante	- Non mention du délai d'exécution du marché dans les données particulières en contradiction au point IC 11.2 du dossier type de DRP en vigueur ; - Défaut d'énumération des pièces contractuelles par ordre de priorité contrairement aux dispositions en vigueur ; - Défaut de fixation des taux marges au plan communautaire en contradiction aux dispositions en vigueur
A7	Règles d'information et de transparence	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A8	Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres	86%	Satisfaisante	- Défaut de délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur ; - Registre de dépôt des offres non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques
A9	Avis des organes de contrôle compétents	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A10	Approbation des marchés par l'Autorité compétente	99%	Très satisfaisante	Non mention de l'acte d'engagement dans les documents contractuels pour le marché passé par la procédure de demande de cotation
A12	Conformité des marchés attribués par gré à gré	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
	Indices de collusion et de conflits d'Intérêts (A15, A16)			
A15	Indices de collusion	100%	Présence d'indices	Rien à signaler

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
			faibles ou isolés	
A16	Indices de conflits d'Intérêts	100%	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
A11	Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	89%	Satisfaisante	- Absence de la preuve de constitution de la garantie de bonne exécution pour certains marchés ; - Garantie de bonne exécution constituée après émission de mandat de paiement pour le marché : Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4]
A19	Gestion des délais d'exécution	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
	Conformité des Avenants et Résiliations (A13, A14)			
A13	Gestion des Avenants	N/A	N/A	
A14	Gestion des Résiliations	N/A	N/A	
Taux moyen de performance de l'AC en matière de passation et d'exécution des marchés		96%		

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par le MEMP.

⇒ **Recommandations clés :**

- Renforcer les capacités des acteurs dans l'utilisation des documents-types ;
- Elaborer une check-list de tous les documents prévus par la réglementation en vigueur et en faire le suivi de leur mise en place.

⇒ **Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit**

La difficulté principale rencontrée au cours des travaux de contrôle sur le terrain est la qualité peu satisfaisante de l'archivage des documents de passation. Cette situation a joué sur le calendrier prévisionnel d'exécution de la mission.

INTRODUCTION

La gestion budgétaire 2024 du Ministère des Enseignements Maternel et Primaire (MEMP) a été marquée par la passation de **vingt-cinq (25) marchés publics** (contrats approuvés) **pour un montant global de 942 303 808 TTC** selon la liste des marchés publics communiquée (*cf. annexe A0*).

L'échantillonnage réalisé, selon les TDRs, par le Cabinet a conduit à la sélection de **quinze (15) marchés publics d'une valeur globale de 826 326 939 FCFA** (*confère Annexe A0*), soit un taux de représentativité de **60%** en termes de volume des marchés et **88%** en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau n°2 ci-dessous :

Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		Pourcentage	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Total Marchés	25	942 303 808	15	826 326 939	60%	88%

Source : Données communiquées par le MEMP et traitées par la mission d'audit.

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) du MEMP et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TDRs pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par le MEMP des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé au MEMP, lors d'une séance de restitution, la synthèse des constats (*cf. Liste de présence en annexe*), puis nous avons recueilli leurs commentaires et observations pour analyse et traitement.

Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport, dont l'objet est d'exposer nos constats et opinions, ainsi que de formuler les recommandations nécessaires.

Fait à Cotonou, le 17 juin 2026



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de fil du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE

Le cadre juridique et normatif applicable à la passation et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes et instruments de référence qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Il s'articule notamment autour des éléments suivants :

- la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics, qui constitue la norme juridique de référence principale ;
- les onze (11) décrets d'application du 23 décembre 2020, qui précisent les modalités de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- le Référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics (ARMP, version 2025), qui définit le cadre normatif, méthodologique et opérationnel applicable à la conduite des audits de conformité ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils types, manuels de procédures, circulaires et autres documents d'appui élaborés par l'ARMP, qui contribuent à la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), le cas échéant.

II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT

Selon les TdR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

Objectif général:	Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.
--------------------------	---

Objectifs spécifiques

Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ;

Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ;

Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ;

Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ;

Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ;

Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ;

Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ;

Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ;

Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ;

Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ;

Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ;

Formuler des recommandations concrètes

III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés.

3.1. Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations ;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de l'AC ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à l'AC pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10-Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP

3.2. Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-list présentées en annexe du référentiel. Lesdits check-list couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

$\text{Note pondérée (\%)} = [(\text{Taux de respecté} \times 100) + (\text{Taux de partiellement respecté} \times 50) + (\text{taux de non-respecté} \times 0)] / \text{Nombre total}$

⇒ Grilles d'évaluation

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- Grille d'appréciation des pièces obligatoires

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10\% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20\% < X \leq 40\%$	Moyenne
$40\% < X \leq 60\%$	Faible
$60\% < X \leq 80\%$	Insatisfaisante
$X \geq 80\%$	Très Insatisfaisante

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure

% de conformité	Opinion sur la performance de l'étape
$90\% < X \leq 100\%$	Très satisfaisante
$80\% < X \leq 90\%$	Satisfaisante
$60\% < X \leq 80\%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- Grille d'évaluation de l'auditabilité

% Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20\%$	Marché auditable (OK)
$X > 20\%$	Marché non auditable (KO)

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices forts ou répétés

- Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après.

▪ Données globales

Au cours de l'exercice **2024**, le MEMP a passé **vingt-cinq (25) marchés**, pour un montant total de **942 303 808 FCFA**. Ces données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante, puis vérifiées dans le cadre de l'audit.

Pour le contrôle de l'exhaustivité des marchés communiqués, les pièces attendues étaient notamment le registre spécial des offres et l'états des engagements (DPAF) du Ministère au titre de l'exercice sous revue. Cependant, seul le registre spécial des offres a été obtenu par la mission. Ainsi, la mission est limitée pour se prononcer sur l'exhaustivité des marchés qui lui ont été communiqués par le MEMP.

Commentaire du MEMP

La DPAF n'a pas encore mis à disposition les informations sollicitées.

▪ Modes de passation utilisés :

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à plusieurs modes de passation, dont la répartition se présente comme suit :

Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Procédures	2024			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	AOO	6	24%	287 643 711	31%
2	DC	7	28%	71 586 939	8%
3	DRP	6	24%	134 097 844	14%
4	ED	6	24%	448 975 314	48%
Total		25	100%	942 303 808	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

▪ Nature des marchés exécutés :

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	Fournitures (F)	16	64%	835 371 727	89%
2	Prestations Intellectuelles (PI)	3	12%	34 148 975	4%
3	Services (S)	5	20%	63 874 344	7%
	Travaux (T)	1	4%	8 908 762	1%
Total		25	100%	942 303 808	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

Opinion de l'auditeur :

*Au titre de l'exercice sous revue, on note que le MEMP a passé en majorité des marchés de services et de fournitures, représentant environ 95% de la valeur totale des marchés passés. Les procédures relevant des sollicitations de prix (Demande de Cotation (DC) et Demande de Renseignements et de Prix (DRP)) et d'entente directe ont été les plus **utilisées**, représentant plus de 70% de la valeur totale des marchés passés. Ces procédures étant prévues par la réglementation applicable aux opérations d'achat dont les montants prévisionnels hors taxes sont compris entre le seuil de dispense et les seuils de passation des marchés, le recours à ces dernières apparaît, en l'état des éléments examinés, **globalement conforme** aux dispositions réglementaires en vigueur.*

Risques :

La concentration des procédures sur les sollicitations de prix (52 %) pourrait, à terme accroître le risque de requalification des procédures en cas de dépassement des seuils.

Recommandation :

Maintenir une planification rigoureuse des marchés publics afin de garantir, de manière permanente, le respect des principes fondamentaux consacrés par la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics en République du Bénin.

Commentaire du MEMP

La recommandation est notée.

V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne du MEMP en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne du MEMP en matière de marchés publics

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / NSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incompléti de (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	2	2	0%
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	2	2	0%
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	NCF	1	1	0%
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	4	4	0%

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / NSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude de (1-a/b)
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	4	4	0%
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	0	1	100%
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NSF	4	4	0%
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NSF	4	4	0%
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NSF	8	8	0%
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	NSF	3	4	25%
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	NSF	4	4	0%
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	NSF	1	1	0%
	Taux moyen d'absence		43	47	9%

Source : Données issues des documents transmis par l'AC et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A1 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

L'évaluation de la planification des marchés publics, de la mise en place de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle au sein du MEMP, a révélé un taux moyen d'absence de pièces de **9%**. Les principales pièces manquantes justifiant ce taux sont :

- Acte portant AOF de la PRMP (**Décret n°2020-596 du 23 décembre 2020**) ;
- Acte portant AOF du SP-PRMP (**art 8 du Décret n°2020-596 du 23 Décembre 2020**) ;
- Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (**Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020**)
- Rapports du premier trimestre de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (**Article 2 point 7 du décret n°2020-597 du 23 décembre 2020**).

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de **9%**, la disponibilité des pièces obligatoires pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics est jugée " très satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risques

Au regard du taux d'absence documentaire, de la nature des pièces manquantes et de notre opinion, plusieurs risques peuvent être identifiées :

- **non-conformité réglementaire**, susceptible d'entraîner la remise en cause de la régularité des procédures de passation et d'exécution des marchés, ainsi que la contestation de la validité des actes posés par des organes insuffisamment formalisés.
- **faiblesse du contrôle interne**, augmentant le risque d'erreurs, d'irrégularités non détectées et de décisions insuffisamment justifiées dans la conduite des procédures de marchés publics.
- **déficit de traçabilité et de redevabilité**, limitant la capacité du MEMP à démontrer la conformité de ses actions, à évaluer la performance de son système des marchés publics.

Recommandation de l'auditeur

- Procéder sans délai à la formalisation des actes de mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics, notamment la PRMP et le SP-PRMP ;
- Assurer le fonctionnement effectif de l'organe de contrôle des marchés publics à travers la production régulière des rapports, statistiques et indicateurs prévus par la réglementation, afin de garantir la conformité, la transparence et la traçabilité des procédures de passation et d'exécution des marchés.

Commentaire du MEMP

Les organes ont fonctionné sur la base des décrets 596 et 597 mais les nouveaux actes seront pris sans délai.

5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics du MEMP en matière de marchés publics, a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau n°6 suivant :

Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux moyen de performance
%Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
71%	12%	18%	76%

(Source des données : Annexe A4)

Constat de l'audit :

La revue a permis d'identifier les irrégularités suivantes :

Points de contrôle	Irrégularités relevées
Conformité de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) au modèle type de l'ARMP, conformément à la Décision n° 2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022	L'arrêté portant AOF de la CCMP communiqué à la mission est l'arrêté 2020 n°015/MEMP/DC/SGM/DAF/SA/N°N°002/SGG 20 du 08 juin 2020 alors que le modèle type de l'ARMP a été mis en place par décision n°2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022. Il apparaît ainsi que la date de l'arrêté cité ci-dessus est antérieure à celle du modèle type. Par conséquent l'arrêté portant AOF de la CCMP n'est pas conforme au modèle type en vigueur
Conformité de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) au modèle type de l'ARMP, conformément à la Décision n° 2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022	En raison du défaut d'obtention de l'arrêté, la mission a été limitée pour la mise en œuvre de la diligence
Conformité de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement du secrétariat permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SP-PRMP) au modèle type de l'ARMP, conformément à la Décision n° 2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022	En raison du défaut d'obtention de l'arrêté, la mission a été limitée pour la mise en œuvre de la diligence
Conformité de la nomination des autres membres de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) aux dispositions de l'Article 3 du Décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020	Les deux (2) membres de la CCMP n'ont pas le profil requis par les textes en vigueur. Selon les textes, en vigueur, la CCMP doit être constituée au moins d'un juriste et d'un spécialiste du domaine d'activité dominante de l'autorité contractante. Toutefois, selon les actes de nomination reçus (arrêté année 2016 217/MEMP/DC/SGM/DAF/SP du 02 décembre 2016 et titre de mutation année 2014 n°124/MEMP/DC/SGM/DRH/SP du 27 janvier 2014), les 2 membres de la CCMP en poste ont les profils de Technicien supérieur des services techniques des travaux publics, de catégorie A1 et de secrétaire de catégorie D3-3.
Transmission des rapports PRMP et CCMP à l'ARMP (Décret n° 2020-596 et n°2020-597)	Les preuves de transmission des rapports CCMP à l'ARMP n'ont pas été reçues.

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par l'AC, conformément à l'annexe A4

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux moyen de performance de 76%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée « **Moyenne** », conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Ces insuffisances exposent le MEMP à :

- un **risque élevé de non-conformité réglementaire et institutionnelle**, susceptible de fragiliser la validité juridique des procédures de passation et de contrôle des marchés ;
- un **risque de défaillance du dispositif de contrôle interne**, en raison de l'absence de fonctionnement effectif des organes compétents ;

- un **risque de faible redevabilité**, lié à l'absence d'indicateurs de performance analysés et documentés ;

Recommandations :

- ✓ **Se** conformer aux dispositions légales et réglementaires en vigueur en procédant, dans les meilleurs délais, à la prise et à la formalisation des actes relatifs à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics, notamment la PRMP, le Secrétariat Permanent de la PRMP et la Cellule de Contrôle des Marchés Publics, conformément aux modèles types de l'ARMP.
- ✓ **Veiller** à la composition régulière et au fonctionnement effectif de ces organes, ainsi qu'à la production exhaustive et périodique des rapports d'activités, des statistiques et des indicateurs de performance requis par la réglementation, afin de renforcer la conformité et de sécuriser durablement le dispositif organisationnel de gestion des marchés publics au sein du MEMP.

Commentaire du MEMP

Les organes ont fonctionné sur la base des décrets 596 et 597. **Mais**, les nouveaux actes seront pris sans délai.

5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de ses quatre (4) révisions successives, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de **l'annexe A5** du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau n°8 suivant :

Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation			Taux de performance
Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
100%	0%	0%	100%

(Source des données : Annexe A5)

La mission a relevé **un taux moyen de performance de 100%** sur la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) de l'Autorité Contractante pendant la période sous revue.

Constat de l'audit :

Rien à signaler.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux de conformité de 100 %, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « très satisfaisante » conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandations :

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées inhérentes à la planification des marchés.

Commentaire de l'AC :

Bien noté

5.4. ÉVALUATION DÉTAILLÉE DE LA CONFORMITÉ DES ÉTAPES DE LA PROCÉDURE DE PASSATION

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau du MEMP au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, à savoir : **au moins 50 % en nombre ou 60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés (≥ 50 %) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de 15 marchés publics, représentant une valeur globale de **826 326 939 FCFA**. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de 60% en nombre de marchés et de 88% en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période auditée. La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau n°9 suivant :

Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AOO	5	281 343 711
DC	1	8 908 762
DRP	3	87 099 152
ED	6	448 975 314
Total sélectionné (a)	15	826326939
Total complété à la suite du contrôle d'exhaustivité des marchés communiqués	0	0
Total communiqué (c)	25	942 303 808
% (a+b) /c	60%	88%

Source des données : Annexe A0 _ Liste des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés par l'audit

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) du MEMP, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La **complétude documentaire** désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans ce fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation

Récapitulatif		Total	% de pièces manquantes
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Total des pièces obtenues par marché (a)	279	2%
	Total des pièces attendues par marché (b)	285	
	Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)	6	
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Total des pièces obtenues par marché (d)	96	12%
	Total des pièces attendues par marché (e)	109	
	Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)	13	
Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés 1-[(a+d)/(c+e)]		5%	

(Source des données : Annexe A2)

Constat de l'audit :

La mission a relevé un taux moyen d'absence de 5% des pièces attendues dans les dossiers de marchés examinés. Il est à noter que les pièces manquantes concernent essentiellement celles sans incidence sur la conformité des marchés audités.

Points de contrôle	Irrégularités relevées (pièces manquantes)	Marchés concernés
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ;	- Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1, 2,4 et 6) ; - Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.
	Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées (article 68 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ;	- Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux ; - Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1 et 3) ; - Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)
	Preuve de transmission à la DNCMP des marchés de gré à gré ou ED autorisé en Conseil des Ministre (art 35 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ; -	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.
	Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ;	- Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1, 2,4 et 6) ; - Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par le MEMP, conformément à l'annexe A2 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de 5%, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de l'Autorité Contractante est jugée " Très satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risques :

Malgré un niveau global de complétude jugé très satisfaisant, l'absence ponctuelle de certaines pièces peut entraîner :

- une **fragilisation de la traçabilité financière** des opérations de paiement liées à l'exécution des marchés ;
- une **faiblesse du dispositif d'archivage documentaire**, notamment pour les pièces postérieures à la phase de passation ;
- des **difficultés lors de contrôles ou audits ultérieurs**, en cas de besoin de reconstitution complète des dossiers.

Recommandations :

- Sensibiliser les titulaires de marchés à l'obligation de joindre systématiquement les courriers de demande de paiement aux factures transmises au MEMP ;
- Mettre en place, au sein du MEMP, un mécanisme formalisé de suivi et d'archivage des preuves de libération des garanties d'offres des soumissionnaires dont l'offre a été **rejetée afin** d'assurer une traçabilité complète.

Commentaire du MEMP

Les recommandations sont bien notées.

5.4.3. Appréciation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés

L'évaluation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés repose sur l'analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

Un marché est considéré comme non auditable si son taux d'incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.

Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)

Référence des marchés	F_DEC_94961	F_PAEFE_92376	F_PAEFE_92376	F_PAEFE_92376	F_PAEFE_92376	F_PAEFE_92376	F_DEC_92277	F_DEC_92277
Total des pièces obtenues (A)	18	15	16	16	16	16	23	23
Total des pièces attendues (B)	18	16	17	17	17	16	23	23
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	0%	6%	6%	6%	6%	0%	0%	0%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur le statut d'auditabilité du marché	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

Référence des marchés	F_DPAF_92261	F_DPAF_92261	F_DPAF_92261	T_JP6_92259	S_DPAF_92372	S_DPAF_92372	F_DPAF_94350
Total des pièces obtenues (A)	23	23	23	16	21	16	14
Total des pièces attendues (B)	23	23	23	17	21	16	15
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	0%	0%	0%	6%	0%	0%	7%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur le statut d'auditabilité du marché	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source des données : Annexe A3)

Nous présentons ci-après le tableau (synthèse) qui regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité (confère détail en annexe A3).

Tableau n° 11 : Synthèse des marchés selon leur statut d'auditabilité

	Marchés auditables	Marchés non auditables	Marchés sélectionnés
Nombre	15	0	15
%	100%	0%	

1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d'au moins 20% (seuil de signification de l'audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.

5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Notre évaluation repose sur les grilles de vérification de conformité normatives du référentiel selon le type de marché (travaux, fournitures, services) et le mode de passation (AOO, DRP, DC, etc.). Ces grilles représentent notre base de référence pour contrôler la conformité de chaque étape auditée.

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s'appuie sur une analyse séquentielle couvrant l'ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l'examen de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d'information et de transparence applicables.

L'analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés, ainsi que sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité habilitée.

La vérification intègre également l'examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l'identification d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêts au cours du processus. L'ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés.

5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC)** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité** définie à l'annexe A1 à A21 du Référentiel d'audit, laquelle intègre les exigences légales et réglementaires applicables.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A6 de présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	96%	4%	0%	98%
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	96%	4%	0%	98%
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	96%	4%	0%	98%
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	96%	4%	0%	98%
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	96%	4%	0%	98%
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	95%	0%	5%	95%
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-	11 856 168	DRP	Marché auditable	98%	2%	0%	99%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)							
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	98%	2%	0%	99%
Taux moyen de performance									98%

(Source : Annexe A6)

Constat de l'audit :

Tous les marchés sélectionnés présentent un taux **moyen de performance de plus de **98%**.**

Toutefois, la mission a relevé les non-conformités suivantes :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Conformité de l'indication du délai d'exécution du marché dans les données particulières aux exigences des documents types en vigueur à la date sous revue.	Non mention du délai d'exécution du marché dans les données particulières en contradiction au point 13.2 du document type de DAO	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux
Conformité de la fixation des taux de marge de préférence aux exigences des articles 75, 76 et 77 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et des documents types en vigueur.	Défaut de fixation des taux marges au plan communautaire en contradiction aux dispositions en vigueur	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1 et 3)
		F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4]
Conformité de l'énumération et de l'ordre de priorité des pièces contractuelles, aux exigences de l'article 83 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et des documents types en vigueur.	Enumération et ordre de priorité des pièces contractuelles non conformes aux dispositions en vigueur En effet, la description techniques (cahier des clauses techniques particulières a été énuméré avant le Cahier des clauses administratives particulières alors que dans le document, c'est l'ordre inverse.	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1 et 3)
		F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4]
Conformité de l'énumération et de l'ordre de priorité des pièces contractuelles, aux exigences de	Enumération et ordre de priorité des pièces contractuelles non conformes aux dispositions en vigueur	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
l'article 83 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et des documents types en vigueur.	Dans le modèle de contrat du dossier type, l'acte d'engagement figure en première position alors que dans le modèle de contrat type utilisé, celui-ci figure en deuxième position après, le présent marché.		autres examens nationaux
Conformité des mentions obligatoires du modèle de contrat avec la loi et le contrat-type, conformément à l'article 99 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	L'acte d'engagement ne figure pas dans les pièces contractuelles citées dans le modèle de contrat	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3]

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 98% pour l'ensemble marchés audités, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risques :

Malgré la bonne performance notée, certains risques inhérents peuvent être notés à savoir :

- Risque de gestion contractuelle pour défaut de présence dans les pièces contractuelles ;
- Risques dans l'évaluation financière du fait de la non application des préférences communautaires et attribution inappropriée du marché ;
- Risque de récurrence des écarts réglementaires si les documents types ne sont pas appliqués de manière stricte et systématique.

Recommandation :

Se conformer à l'avenir aux dispositions relatives aux documents types en vigueur et aux règles de gestion contractuelle.

Commentaire du MEMP

Rien à signaler

5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité **des informations relatives aux avis d'appel d'offres, aux critères d'évaluation, aux décisions d'attribution et aux procès-verbaux d'ouverture des plis** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A7 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
8	F_DEC_92_277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	F_DEC_92_277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_DPAF_9_2261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	F_DPAF_9_2261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	F_DPAF_9_2261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	T_JP6_922_59	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_DEC_94_961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	S_DPAF_9_2372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_DPAF_9_2372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A7)

Constat de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observation sur ce point, le taux de performance étant de 100% pour l'ensemble des marchés audités.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées relatives aux règles d'information et de transparence requises lors du processus de passation des marchés en référence aux textes en vigueur.

Commentaire de l'AC :

Bien noté

5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité du référentiel d'audit**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A8 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	84,62%	7,69%	7,69%	88,46%
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	87,50%	0,00%	12,50%	87,50%
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Marché auditable	87,50%	0,00%	12,50%	87,50%
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	88,24%	0,00%	11,76%	88,24%
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	85,71%	0,00%	14,29%	85,71%
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	85,71%	0,00%	14,29%	85,71%
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	84,62%	0,00%	15,38%	84,62%
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	84,62%	0,00%	15,38%	84,62%
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	84,62%	0,00%	15,38%	84,62%
Taux moyen de performance									86%

(Source des données : Annexe A8)

Constat de l'audit :

Tous les marchés sélectionnés ont affiché un taux de performance de plus de **86%**. Toutefois, la mission a relevé les non-conformités suivantes :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références et libellés des marchés concernés
Conformité de l'arrêt régulier du registre de réception des offres (mention d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP), conformément aux bonnes pratiques.	Le registre de réception des offres n'est pas régulièrement arrêté en contradictions aux bonnes pratiques. En effet, les mentions d'arrêt, de date et heure d'arrêt, et de signature de la PRMP ne figurent pas dans ledit registre pour chacune des procédures auditées	Tous les marchés sont concernés
Conformité de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Aucun récépissé de dépôt des offres n'est systématiquement délivré au soumissionnaire après dépôt des offres selon les informations obtenues	Tous les marchés sont concernés

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 86% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risques :

Ces non-conformités exposent le MEMP à :

- un **risque de fragilisation de la traçabilité** des procédures de passation des marchés ;
- un **risque de remise en cause de la régularité des opérations d'ouverture et d'évaluation**, notamment en cas de recours des soumissionnaires ;
- un **risque de sélection de prestataires ne disposant pas pleinement des capacités techniques requises**, susceptible d'affecter la qualité de l'exécution des marchés ;

Recommandations

- Procéder systématiquement à l'arrêt du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres, avec mention de la date, de l'heure et signature de la PRMP ;
- Mettre en place une pratique systématique et documentée de délivrance de récépissés de dépôt des offres à tous les soumissionnaires ;
-

Commentaire du MEMP

Les recommandations sont notées.

5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis de l'organe de contrôle requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A9 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	F_DPAF_94350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A9)

Constat de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observation sur ce point, le taux de performance étant de 100% pour l'ensemble des marchés audités.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées relatives aux avis requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés en référence aux textes en vigueur.

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des actes d'approbation délivrés par l'autorité légalement compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A10 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	F_DPAF_94350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
Taux moyen de performance									99%

(Source des données : Annexe A10)

Constat de l'audit :

Quatorze (14) des marchés sélectionnés sur les quinze (15) présentent des taux de performance de 100%. Toutefois, la mission a relevé la non-conformité suivante sur un marché :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Conformité des mentions obligatoires du marché avec celles prévues par les documents types en vigueur, conformément à l'Article 84 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et au modèle de contrat du document type en vigueur.	Non mention de l'acte d'engagement dans les documents contractuels	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6

Opinion de l'auditeur :

*Avec un **taux moyen de performance de 99%** pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Risque de gestion contractuelle pour défaut de présence dans les pièces contractuelles.

Recommandation :

Corriger cette non-conformité à l'avenir et pérenniser les bonnes pratiques observées en matière d'approbation des marchés.

Commentaire du MEMP

Recommandation bien notée.

5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A21 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit

Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
1	F_DEC_949_61	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
3	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Marché auditable	75,00%	25,00%	75,00%
4	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	Marché auditable	60,00%	40,00%	60,00%
5	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Marché auditable	75,00%	25,00%	75,00%
6	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Marché auditable	66,67%	33,33%	66,67%
7	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	Marché auditable	66,67%	33,33%	66,67%
8	F_DEC_922_77	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
9	F_DEC_922_77	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
11	F_DPAF_92_261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
12	F_DPAF_92_261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	45,45%	54,55%	45,45%
13	F_DPAF_92_261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	45,45%	54,55%	45,45%
15	T_JP6_9225_9	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	75,00%	25,00%	75,00%
16	S_DPAF_92_372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Marché auditable	45,45%	54,55%	45,45%
17	S_DPAF_92_372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	45,45%	54,55%	45,45%
20	F_DPAF_94_350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
Taux moyen de performance								56,01%

(Source des données : Annexe A21)

Constat de l'audit :

Sur l'ensemble des marchés audités, aucun ne présente un taux de performance de 100%, les taux étant compris entre 40 et 75%. Les principaux constats faits sur les délais dans le processus de passation des marchés audités se présentent comme suit :

- Analyse du degré de respect des délais de passation par marché

La mission a noté qu'aucun marché n'a respecté à 100% les délais de passation calculés.

- Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditables

Pour l'ensemble des douze (12) délais de passation calculés, six (6) présentent un taux moyen de respect de 100%. Il s'agit du :

- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020), 100% sur l'ensemble des marchés audités ;
- Délai de production d'informations complémentaires pour l'appréciation de la capacité financière d'un soumissionnaire
- Délai de publication de l'avis d'appel à concurrence (art 4 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR) /(article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) ;
- Délai pour le dépôt des offres en cas de relance si nombre d'offres reçues inférieur à 3 (consultations restreintes : AOR, préqualification) (art 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020) /(article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) ;
- Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020).

Par contre, six (6) délais ne sont pas respectés à 100%. Il s'agit du :

- Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) / (art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : 0% ;
- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 11% ;
- Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) / (art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : 25% ;
- Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020) : 27% ;
- Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat : 0% ;
- Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation) : 0%/

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **56%** pour l'ensemble des 15 marchés audités, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « **moyenne** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Retard dans la mise en œuvre des activités et **Non-atteinte** des objectifs fixés.

Recommandation :

- Mettre en place à l'avenir toute la documentation appropriée (y compris un registre pour la transcription datée de toutes opérations liées à la passation et à l'exécution des marchés) pour le contrôle du respect des délais prévus par la réglementation en vigueur.
- Installer un outil de suivi dynamique listant **pour** tous les marchés en cours les dates réglementaires et réelles pour chaque étape.

Commentaire du MEMP

Les recommandations sont bien notées.

5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des marchés attribués par gré à gré dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A12 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur la conformité des marchés de gré à gré

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	F_PAEFE_92 376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_PAEFE_92 376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_PAEFE_92 376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_PAEFE_92 376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_PAEFE_92 376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	F_DPAF_943 50	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Constat de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observation sur ce point car le taux de performance est de 100% pour l'ensemble des six (6) marchés de gré à gré audités.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des marchés attribués par gré à gré par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées lors du processus de passation des marchés passés par gré à gré en référence aux textes en vigueur.

5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **fiche de détection des indices de collusion** du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe 15 dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 19 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
3	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
4	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
5	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
6	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
7	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
20	F_DPAF_94350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

(Source des données : Annexe A15)

Constat de l'audit :

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, les procédures de passation des marchés présentent « des indices faibles ou isolés » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Maintenir et renforcer les dispositifs de contrôle interne et de conformité existants afin de pérenniser les bonnes pratiques observées et de prévenir l'émergence de risque de collusion

Commentaire du MEMP

Bien noté

5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A16 dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 20 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
3	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
4	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
5	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
6	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
7	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
20	F_DPAF_94350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

(Source des données : Annexe A16)

Constat de l'audit

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

Opinion de l'Auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, la procédure de passation des marchés sélectionnés présente « une absence d'indices de conflit d'intérêt » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques en réduisant ou éliminant tous les risques de conflits d'intérêt dans les marchés publics.

Commentaire du MEMP :

Bien noté.

5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés qui combine :

- les taux de performance globaux par marché ;
- le respect des deux délais réglementaires obligatoires (dépôt des offres et attente de recours) ;
- les irrégularités constatées tout au long de la procédure de passation.

Le tableau ci-dessous présente les **résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditable**s :

Tableau n° 21 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou Non inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	96,50%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Non mention du délai d'exécution du marché dans les données particulières en contradiction au point IC 11.2 du dossier type de DRP en vigueur; Défaut d'énumération des pièces contractuelles par ordre de priorité contrairement aux dispositions en vigueur Défaut de délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur; Registre de dépôt des offres non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques
3	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
4	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans	3 900 000	MED	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices	Absence d'indices de	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou Non inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)									faibles ou isolés	conflit d'intérêt	
5	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
6	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
7	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses	45 340 000	MED	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices	Absence d'indices de	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou Non inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)									faibles ou isolés	conflit d'intérêt	
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	96,77%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Taux de marge communautaire non fixé dans les données particulières du dossier d'appel à concurrence; _Défaut d'énumération des pièces contractuelles par ordre de priorité contrairement aux dispositions en vigueur _Défaut de délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur; _Registre de dépôt des offres non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur	53 346 500	AOO	Marché auditable	96,77%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Taux de marge communautaire non fixé dans les données particulières du dossier d'appel à concurrence; _Défaut d'énumération des pièces contractuelles par ordre de priorité contrairement aux dispositions en vigueur

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou Non inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)											_Défaut de délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur; _Registre de dépôt des offres non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	96,53%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence de conflit d'intérêt	_Défaut d'énumération des pièces contractuelles par ordre de priorité contrairement aux dispositions en vigueur _Défaut de délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur; _Registre de dépôt des offres non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande)	32 922 000	AOO	Marché auditable	96,53%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence de conflit d'intérêt	_Défaut d'énumération des pièces contractuelles par ordre de priorité contrairement aux dispositions en vigueur _Défaut de délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur; _Registre de dépôt des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou Non inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		[Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)											non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	96,53%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut d'énumération des pièces contractuelles par ordre de priorité contrairement aux dispositions en vigueur _Défaut de délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur; _Registre de dépôt des offres non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	93,37%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur; _Registre de dépôt des offres non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques; _Non mention de l'acte d'engagement dans les documents contractuels
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du	11 856 168	DRP	Marché auditable	97,30%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Non mention de l'acte d'engagement dans les pièces contractuelles citées dans le modèle de contrat; Défaut de délivrance systématique des récépissés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou Non inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)											de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur; _Registre de dépôt des offres non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques;
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	97,41%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Non mention de l'acte d'engagement dans les pièces contractuelles citées dans le modèle de contrat; Défaut de délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires en contradiction aux dispositions en vigueur; _Registre de dépôt des offres non régulièrement arrêté contrairement aux bonnes pratiques;
20	F_DPAF_94350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
Taux moyen de performance						97,85%							

Source : Annexe A18

Analyse quantitative :

Tous les quinze (15) marchés audités ont été jugés conformes, soit un taux de conformité de 100%.

Analyse qualitative :

Par ailleurs, aucun des quinze (15) marchés ne **présente** d'irrégularités majeures au regard des documents communiqués.

Conclusion générale :

Les résultats montrent que bien que la majorité des marchés soient auditables et globalement conformes, la persistance d'écarts modérés sur certains marchés souligne la nécessité de renforcer les validations documentaires préalables, la gestion et le suivi rigoureux des délais réglementaires et la conformité formelle des DAC. Il est recommandé de systématiser un mécanisme de suivi de l'élaboration des documents contractuels permettant une bonne gestion des contrats à l'exécution.

Commentaire de l'autorité contractante :

Bien noté.

5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS

L'évaluation de la procédure d'exécution consiste à vérifier, dans un premier temps, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés, puis la gestion des délais d'exécution et enfin, à procéder à une appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé ici à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux points complémentaires à savoir :

- La vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- L'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A11 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Marché auditable	86%	0%	14%	86%
4	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	Marché auditable	89%	0%	11%	89%
5	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Marché auditable	88%	0%	13%	88%
6	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Marché auditable	86%	0%	14%	86%
7	F_PAEFE_9_2376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	F_DPAF_94_350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
1	F_DEC_949_61	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	S_DPAF_92_372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_DPAF_92_372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	N/A	N/A	N/A	N/A
8	F_DEC_922_77	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	F_DEC_922_77	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
11	F_DPAF_92_261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
12	F_DPAF_92_261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	88%	0%	13%	88%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	71%	0%	29%	71%
Taux moyen de performance									89%

(Source : Annexe A11)

Constat de l'audit :

La plupart des marchés audités présentent des taux de performance **supérieurs à 80%**. Toutefois, la mission a noté la non-conformité suivante :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Conformité du délai de constitution de la garantie de bonne exécution (≤ 30 jours suivant la notification ou avant le premier paiement), conformément à l'Article 91, alinéa 6 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Limitation. Preuve de constitution de la garantie de bonne exécution non reçue	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1, 2, 4 et 6)
		F_DPAF_94350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.
	Caution émise le 11/07/2024 après émission du mandat de paiement le 10/07/2024	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)
	Caution émise le 12/11/2024 après émission du mandat de paiement le 04/11/2024	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 4]
	Non respecté. La caution de bonne exécution a été émise le 26 /12/2024 quelques jours après transmission du mandat de paiement au trésorier le 12/12/2024		Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lot 2]

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 89% pour l'ensemble des 15 marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés est jugée « très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Risque de perte de ressources financières pour l'AC en cas de non-respect des engagements du titulaire du marché.

Recommandation :

Se conformer à l'avenir aux dispositions relatives au délai prévu pour la constitution de la caution de bonne exécution par le titulaire du marché.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler.

5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A19 du présent rapport.

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus :

Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté, N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	05 jours	0	Respecté	N/A	Conforme	100%
3	F_PAEFE_923 76	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Marché auditable	05 jours	5	Respecté	N/A	Conforme	100%
4	F_PAEFE_923 76	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	Marché auditable	10 jours	3	Respecté	N/A	Conforme	100%
5	F_PAEFE_923 76	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Marché auditable	05 jours	5	Respecté	N/A	Conforme	100%
6	F_PAEFE_923 76	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Marché auditable	30 JC	21	Respecté	N/A	Conforme	100%
7	F_PAEFE_923 76	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	Marché auditable	30 jours	17	Respecté	N/A	Conforme	100%
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	15 jours calendaires	15	Respecté	N/A	Conforme	100%
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	15 jours calendaires	2	Respecté	N/A	Conforme	100%
11	F_DPAF_9226 1	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	15 jours calendaires	0	Respecté	N/A	Conforme	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté, N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	15 jours calendaires	90	Non Respecté	OUI	Conforme	100%
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	15 jours calendaires	0	Respecté	N/A	Conforme	100%
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	20 jours	1	Respecté	N/A	Conforme	100%
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Marché auditable	24 mois (1er BC: 9 mois)	172	Respecté	N/A	Conforme	100%
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	24 mois	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
20	F_DPAF_94350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Marché auditable	30 jours	25	Respecté	N/A	Conforme	100%
Taux moyen de performance											100%

(Source : Annexe A19)

Constat de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux de performance de 100%, la gestion des délais d'exécution est jugée très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques observées en matière de gestion des délais d'exécution des marchés.

Commentaire du MEMP

Bien noté

5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés issus du fichier Excel, feuille dédiée « Résumé conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ». Cette synthèse combine :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :

Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditable

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
3	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Marché auditable	86%	Conforme
4	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	Marché auditable	89%	Conforme
5	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Marché auditable	88%	Conforme
6	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Marché auditable	86%	Conforme
7	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	Marché auditable	100%	Conforme
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Marché auditable	100%	Conforme
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Marché auditable	83%	Conforme
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Marché auditable	83%	Conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Marché auditable	88%	Conforme
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Marché auditable	83%	Conforme
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Marché auditable	71%	Conforme
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Marché auditable	N/A	N/A
20	F_DPAF_94350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Marché auditable	83%	Conforme
Taux moyen de performance						89%	

(Source : Annexe A20)

Analyse quantitative :

Tous les quinze (15) marchés audités ont été jugés conformes par rapport à la gestion administrative et technique

Analyse qualitative :

Aucun des quinze (15) marchés ne présente d'écarts majeurs.

Commentaire de l'autorité contractante

Néant

5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES

Dans le cadre de la vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés, deux analyses sont réalisées. Il s'agit de l'analyse de la conformité des Avenants et de celle relative à la conformité des résiliations.

5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants

Aucun avenant n'a été communiqué à la mission pendant la période sous revue.

5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations

Aucun marché résilié n'a été communiqué à la mission dans le cadre de l'audit des marchés audités.

5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposé sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont structurés dans le **tableau récapitulatif ci-dessous**, renseigné pour chaque marché audité, permettant d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associée

Tableau n° 25 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
1	F_DEC_94961	Acquisition de consommables informatiques dans le cadre du Certificat d'Etudes Primaires et autres examens nationaux	65 309 744	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
3	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	17 471 314	MED	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
4	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 2)	3 900 000	MED	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
5	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 4)	9 440 000	MED	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
6	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 6)	22 194 000	MED	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
7	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	45 340 000	MED	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	100 633 350	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	53 346 500	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	62 179 481	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	32 922 000	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	32 262 380	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	8 908 762	DC	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
16	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 2)	11 856 168	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
17	S_DPAF_92372	Entretien des installations de plomberie, des espaces verts et des lignes téléphoniques du MEMP (accords-cadres sur deux (02) ans) [Poursuite procédure 2023, lots 2 et 3] (Lot 3)	9 933 240	DRP	Conforme	N/A	Conforme	Rien à signaler
20	F_DPAF_94350	Multiplication des annales d'épreuves et grilles de corrections à l'usage des enseignants et des cahiers d'activités à l'usage des apprenants du CM2 dans le cadre du CEP 2024.	350 630 000	MED	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

(Source : Annexe A30)

Conclusion

L'appréciation de la conformité des marchés audités repose sur **cinq (05) critères déterminants** :

- **Taux de performance** supérieur ou égal à 80 %
- **Inscription du marché au PPM** (Inscrit ou Non inscrit)
- **Délais de dépôt des offres** (Respecté ou Non respecté)
- **Approbation du marché** (Approuvé ou Non approuvé)
- **Non-respect des dispositions relative à la gestion administrative des contrats** (exécution du marché)

Analyse quantitative

L'analyse quantitative au regard des critères susmentionnés révèlent que l'ensemble des marchés est conforme, dégageant ainsi un **taux de conformité de 100 %**, sans aucun écart constaté.

Analyse qualitative

Aucun écart n'a été constaté. Les observations consignées dans le tableau pour chacun des marchés ne mentionnent explicitement « **Rien à signaler** », confirmant l'absence de toute irrégularité procédurale ou administrative sur la période auditée.

Opinion de l'auditeur

Au regard des analyses quantitative et qualitative effectuées, il ressort que l'ensemble des marchés examinés est conforme tant sur le plan de la passation que de l'exécution, traduisant ainsi une maîtrise relativement satisfaisante des procédures de passation et d'exécution des marchés publics.

5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES

La mission n'a pas pu procéder à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent

5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DE LA COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS

Aucun marché audité n'a fait l'objet de recours

5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'annexe A0.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Les résultats de la vérification sont résumés comme ci-après :

Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
7	F_PAEFE_92376	Acquisition de diverses fournitures dans le cadre de l'ouverture des centres Barka dans l'Atacora-Donga à la rentrée scolaire de septembre 2023 [Poursuite procédure 2023] (Lot 7)	Fournitures	MEMP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
8	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 1)	Fournitures	MEMP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
9	F_DEC_92277	Acquisition de fournitures dans le cadre de l'organisation du CEP et autres examens et concours nationaux (accord-cadre sur 2 ans) [Poursuite procédure 2023] (Lot 3)	Fournitures	MEMP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
11	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 1)	Fournitures	MEMP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
12	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 2)	Fournitures	MEMP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
13	F_DPAF_92261	Acquisition de fournitures et matériels de bureau, de consommables informatiques et d'équipements d'interconnexion au profit du MEMP (Accord-cadre à bons de commande) [Poursuite procédure 2023, lots 1 ; 2 et 4] (Lot 4)	Fournitures	MEMP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
15	T_JP6_92259	Construction de toilettes à 3 cabines plus douche dans l'enceinte de Japon 6	Travaux	MEMP	Les murs des toilettes présentent quelques fissures	Les murs des toilettes présentent quelques fissures	A- Prestations parfaitement matérialisées

Cf détail en annexe (Guide d'audit matérialité)

Opinion de l'Auditeur :

L'opinion d'audit formulée ci-dessous repose sur l'examen des preuves disponibles et les constats de terrain.

Les sept (7) marchés audités, sont parfaitement matérialisés avec des preuves conformes et vérifiables.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser et maintenir les bonnes pratiques notées en matière de matérialité physique des marchés.

Commentaire du MEMP : La recommandation est bien notée.

5.11. ANNEXES

FICHER EXCEL	TABLEAUX RAPPORT
Annexe A0	Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique
A2	Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation
A3	Tableau n° 12 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)
A4	Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics
A5	Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)
A6 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner
A7	Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence
A8 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés
A9	Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi
A10	Tableau n° 20 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente
A11	Tableau n° 29 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés
A12	Tableau n°21 : Synthèse des résultats sur la conformité des marchés attribués par gré à gré
A15	Tableau n° 23 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités
A16	Tableau n° 25 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités
A21	Tableau n° 20 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés
Guide d'audit_matérialité	- Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés - Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu) - Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures, matériels et équipements)
B1	La liste de présence des acteurs rencontrés ;