

REPUBLIQUE DU BENIN
PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



**AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES
MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE
2024**

**MINISTERE DU TRAVAIL ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE (MTFP)**

RAPPORT DEFINITIF (finalisé)



TABLE DES MATIERES

SIGLES ET ABBREVIATIONS	3
TABLEAUX	4
RESUME EXECUTIF	5
INTRODUCTION	10
I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE	11
II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT	12
III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES	13
3.1. Méthodologie de l'audit	13
3.2. Outils d'évaluation utilisés	13
IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION	15
V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS	16
5.1. Vérification de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité contractante.....	16
5.2. Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité contractante	18
5.3. Evaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	19
5.4. Evaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation.....	20
5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité	20
5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	21
5.4.3. Appréciation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés	28
5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables	31
5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner	31
5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	41
5.4.4.3. Vérification de l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi.....	46
5.4.4.4. Vérification de la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	49
5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	56
5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés	61
5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré	67
5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation.....	68
5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés	74
5.4.4.10. Délai d'appréciation finale de la conformité de la procédure de passation	79
5.5. Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés	87
5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés.....	87
5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution	92
5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique	98
5.6. Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés ...	103
5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants.....	103
5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations.....	103
5.7. Appréciation globale de la conformité des procédures auditées	103
5.8. Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions précédentes	109
5.9. Vérification de la mise en œuvre des décisions du Comité de règlement des différends (CRD) pour les marchés ayant fait l'objet de recours.....	109
5.10. Vérification de la matérialité physique des prestations exécutées.....	109
5.11. ANNEXES	113

SIGLES ET ABREVIATIONS

SIGLES/ABREVIATIONS	INTITULES
AC	Autorité Contractante
ANO	Avis de Non Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOF	Attribution organisation et Fonctionnement
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
Cf.	Confère
CMP	Code des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres
CRD	Commission de Règlement des Différends
CV	Curriculum vitae
DAC	Dossier d'Appel à la Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offre
DC	Demande de Cotation
DNCMP	Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics
DRP	Demande de Renseignement et de Prix
ED	Entente Directe
F	Marché de Fourniture
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
L	Limitation
MTFP	Ministère du Travail et de la Fonction Publique
N_conf	Niveau de conformité (%)
NCF	Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché
N/A	Non Applicable
INSF	Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché
INTOSAI	Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle
PPM	Plan de Passation des Marchés
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-verbal
RAS	Rien à Signaler
S	Marché de service
SIGMAP	Système intégré de gestion des Marchés Publics
SP-PRMP	Secrétariat Permanent de la PRMP
T	Marché de Travaux
TdR	Termes de Référence
Tx_perf	Taux de performance
UEMOA	Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine

TABLEAUX

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales.....	6
Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d’audit	10
Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation.....	15
Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations	15
Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l’organisation et le fonctionnement interne de l’Autorité Contractante en matière de marchés publics	17
Tableau n° 6 : Résultats de l’évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics	19
Tableau n° 7 : Résultats de l’évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)...	20
Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l’échantillon.....	21
Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation	22
Tableau n° 10 : Synthèse des irrégularités relevées dans le cadre de l’évaluation de la complétude des dossiers de passation de marchés– État de complétude des dossiers de passation.	23
Tableau n° 11 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3).....	29
Tableau n° 12 : Synthèse des marchés auditables selon leur statut de conformité pour défaut de pièces obligatoires.....	31
Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d’appel à concurrence et de l’invitation à soumissionner	32
Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d’information et de transparence.	42
Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l’existence des avis conformes de l’organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi.....	47
Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l’ouverture et de l’attribution des marchés	50
Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente	57
Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés	62
Tableau n° 19 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités	69
Tableau n° 20 : Évaluation des indices de conflits d’intérêt dans les marchés audités	75
Tableau n° 21 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation	80
Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l’exécution des marchés sélectionnés.....	88
Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d’exécution	93
Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditables	99
Tableau n° 25 : Tableau récapitulatif de l’opinion de l’auditeur sur la conformité des procédures audités	104
Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés.....	110

RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif fait la synthèse des résultats clés issus de l'audit des marchés publics du **Ministère du Travail et de la Fonction Publique (MTFP)** pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **Soixante-quatorze (74) marchés** ont été recensés pour un montant global de **1 040 619 381 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **Trente-neuf (39) marchés**, représentant **53%** du nombre total et **61%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **629 715 400 FCFA**.

⇒ Taux de complétude documentaire :

Tous les trente-neuf (39) **marchés sélectionnés, soit 100%** ont été jugés **auditables**.

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- **Sur les trente-neuf (39) marchés audités, douze (12) ont été jugés conformes, soit un taux de conformité de 31%** des marchés auditables sur la base de **la performance observée dans la procédure de passation**.
- Sur les **quatorze (14) marchés auditables sélectionnés (36%)** de façon aléatoire pour **la revue de la matérialité physique**, **six (06) soit 43%** sont **parfaitement matérialisés** et **huit (08) soit 57%** présentent une **matérialité partielle** en raison de **l'absence de pièces justificatives essentielles**.

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumées dans le tableau n°1 ci-après :

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A1	Disponibilité des pièces requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante	90%	Très satisfaisante	Pièces essentielles manquantes justifiant ce taux sont : ○ Acte de nomination des membres du SP-PRMP ; ○ Acte portant AOF du SP-PRMP) ; ○ Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières.
A4	Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante	78%	Moyenne	Les éléments manquants sont : - L'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement du secrétariat permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SP-PRMP) ; - L'acte de la nomination du Chef du Secrétariat Permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SPMP).
A5	Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A2	Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	90%	Satisfaisante	Pièces essentielles manquantes justifiant ce taux sont : ○ Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ○ Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
A3	Auditabilité des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A6	Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations	90%	Très satisfaisante	Les insuffisances relevées sont : ○ Inadéquation entre la nature du marché et la consistance réelle des prestations ; ○ Non-renseignement des éléments requis par le modèle type de DAC ; ○ Absence de clauses techniques et contractuelles essentielles dans le DAC pour un marché de travaux ; ○ Non mention des éléments requis dans le dossier de demande de cotation conformément au modèle type de l'ARMP ; ○ Insuffisances dans les dossiers de demande de cotation (DAC) ; ○ Sélection de candidats non issus du répertoire de fournisseurs agréés ;

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
				○ Insuffisances dans le dossier de passation et d'exécution du marché ; ○ Manquements aux exigences réglementaires relatives aux critères de qualification des soumissionnaires ; ○ Non-conformité des dossiers de passation : délai d'exécution et garantie de soumission ○ Incohérence entre les informations de l'avis de publication et les données particulières.
A7	Règles d'information et de transparence	87%	Satisfaisante	Non-respect des trois canaux réglementaires de publication des avis
A8	Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres	45%	Insatisfaisante	Les insuffisances relevées sont : ○ Défaut de délivrance des récépissés aux soumissionnaires ; ○ Irrégularité de l'arrêt du registre de dépôt des offres ; ○ Absence d'enregistrement des offres de certains marchés de la DC dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant du soumissionnaire, la date et l'heure de dépôt ; ○ Non-conformité dans la mise en place de la Commission d'Ouverture et d'Évaluation (COE) ; ○ Non-conformité du rapport d'évaluation des offres (Absence de liste de présence) ; ○ Absence de paraphe sur les offres des soumissionnaires.
A9	Avis des organes de contrôle compétents	97%	Très satisfaisante	Insuffisance de documentation des avis de la CCMP
A10	Approbation des marchés par l'Autorité compétente	85%	Satisfaisante	Les insuffisances relevées sont : ○ Absence de preuve de réservation des crédits ; ○ Absence et irrégularités dans les pièces contractuelles ; ○ Non-conformité des pièces administratives jointes au contrat.
A12	Conformité des marchés attribués par gré à gré	N/A	N/A	N/A
	Indices de collusion et de conflits d'Intérêts (A15, A16)			
A15	Indices de collusion	83%	Présence d'indices	La mission note les points suivants :

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
			faibles ou isolés	○ Récurrence des mêmes entreprises : Le tableau montre que certaines entreprises apparaissent systématiquement dans différents appels d'offres, souvent dans des marchés similaires ou dans des secteurs proches ; ○ Rotation entre entreprises : Il semble y avoir une rotation des marchés entre ces entreprises : elles ne remportent pas toujours les mêmes types de marchés, mais à tour de rôle, elles se voient attribuer différents lots, ce qui suggère une distribution régulière des opportunités ; Concentration des marchés : Certaines entreprises remportent plusieurs marchés dans la même période ou secteur.
A16	Indices de conflits d'Intérêts	100%	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
A11	Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	90%	Très satisfaisante	Les anomalies observées : ○ Absence des preuves de paiements ; ○ Absences des factures.
A19	Gestion des délais d'exécution	0%	Insatisfaisante	La mission note le non-respect des délais suivants : ○ Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ; ○ Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) ; ○ Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) / (art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) ; ○ Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) / (art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) ; ○ Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020) ;

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
				○ Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ; ○ Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation) ; ○ Délai de libération de la garantie de bonne exécution à l'expiration du délai de garantie ou en l'absence de délai de garantie immédiatement suivant la réception des travaux, fournitures et services (articles 91 et 95 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ; ○ Délai de restitution de la garantie (articles 91 et 95 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ; ○ Délai de règlement du marché par l'autorité contractante à compter de la date de réception de la facture (art 110 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) .
	Conformité des Avenants et Résiliations (A13, A14)			
A13	Gestion des Avenants	N/A	N/A	N/A
A14	Gestion des Résiliations	N/A	N/A	N/A
Taux moyen de performance de l'AC en matière de passation et d'exécution des marchés		81%		

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par l'AC

⇒ **Recommandations clés :**

- Renforcer les capacités des acteurs dans l'utilisation des documents-types ;
- Elaborer une check-list de tous les documents prévus par la réglementation en vigueur et en faire le suivi de leur mise en place ;
- Mettre en place tous les actes et outils manquant à l'organisation et au fonctionnement des organes ;
- Installer un système d'archivage électronique dans l'optique de disposer de toutes les pièces inhérentes à la procédure de passation, d'exécution et de règlement des marchés.

⇒ **Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit**

Au cours de la mission d'audit, aucune difficulté majeure n'a été rencontrée, susceptible d'avoir affecté la profondeur ou la portée de nos constats.

INTRODUCTION

La gestion budgétaire de l'exercice 2024 du **Ministère du Travail et de la Fonction Publique (MTFP)** a été marquée par la passation **de soixante-quatorze (74) marchés publics** (contrats approuvés) **pour un montant global de 1 040 619 381 FCFA** selon la liste des marchés publics communiquée par l'Autorité contractante (cf. *annexe A0*).

L'échantillonnage aléatoire réalisé selon les TdR par le Cabinet a conduit à la sélection de trente-neuf (39) **marchés publics d'une valeur globale de 629 715 400** (cf. *annexe 0*) soit un taux de représentativité de **53%** en termes de volume des marchés et **61%** en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau ci-dessous :

Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		%	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Total Marchés	74	1 040 619 381	39	629 715 400	53%	61%

(Source : Liste des marchés communiqués et sélectionnés)

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante (**AC**) et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle à priori des marchés de ladite autorité contractante.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TDR pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par l'AC des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé à l'autorité contractante lors de la séance de restitution la synthèse des constats (cf. Liste de présence en annexe) et avons recueilli ses commentaires et observations pour analyse et traitement.

Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport dont l'objet est d'exposer nos constats et de formuler les recommandations nécessaires.

Fait à Cotonou, le 17 juin 2026



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de fil du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE

Le cadre juridique et normatif applicable à la passation et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes et instruments de référence qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Il s'articule notamment autour des éléments suivants :

- la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics, qui constitue la norme juridique de référence principale ;
- les onze (11) décrets d'application du 23 décembre 2020, qui précisent les modalités de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- le Référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics (ARMP, version 2025), qui définit le cadre normatif, méthodologique et opérationnel applicable à la conduite des audits de conformité ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils types, manuels de procédures, circulaires et autres documents d'appui élaborés par l'ARMP, qui contribuent à la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), le cas échéant.

II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT

Selon les TDR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

Objectif général:

Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Objectifs spécifiques

- Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ;
- Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ;
- Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ;
- Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ;
- Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ;
- Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ;
- Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ;
- Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ;
- Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ;
- Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ;
- Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ;

Formuler des recommandations concrètes

III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés.

3.1. Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations ;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de l'AC ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à l'AC pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10- Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP.

3.2. Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-list présentés en annexe du référentiel. Lesdits check-list couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

Note pondérée (%) = [(Taux de respecté x 100) + (Taux de partiellement respecté x 50) + (taux de non-respecté x 0)] Nombre total

⇒ Grilles d'évaluation

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- Grille d'appréciation des pièces obligatoires

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10\% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20\% < X \leq 40\%$	Moyenne
$40\% < X \leq 60\%$	Faible
$60\% < X \leq 80\%$	Insatisfaisante
$X \geq 80\%$	Très Insatisfaisante

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure

% de conformité	Opinion sur la performance de l'étape
$90\% < X \leq 100\%$	Très satisfaisante
$80\% < X \leq 90\%$	Satisfaisante
$60\% < X \leq 80\%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- Grille d'évaluation de l'auditabilité

% Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20\%$	Marché auditable (OK)
$X > 20\%$	Marché non auditable (KO)

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices forts ou répétés

- Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après.

▪ Données globales

Au cours de l'exercice 2024, le **Ministère du Travail et de la Fonction Publique (MTFP)** a procédé à la passation de **soixante-quatorze (74) marchés** publics approuvés, pour un montant total de **1 040 619 381 FCFA**. Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

Au regard des documents soumis à notre appréciation notamment le registre spécial des offres et le grand livre des comptes fournisseurs au titre de la période sous revue, la mission confirme que les marchés qui lui ont été communiqués par l'AC sont exhaustifs.

▪ Modes de passation utilisés :

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à plusieurs modes de passation, dont la répartition se présente comme suit :

Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Procédures	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	AMI	4	5%	6 2747 500	6%
2	AOO	13	18%	25 8892 795	25%
4	DC	29	39%	203 785 590	20%
6	DRP	28	38%	51 5193 496	49%
Total		74	100%	1 040 619 381	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

▪ Nature des marchés exécutés :

Les marchés exécutés au cours de l'année auditée couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	Fournitures (F)	30	41%	540 744 001	52%
2	Prestations Intellectuelles (PI)	4	5%	99 978 500	10%
3	Services (S)	34	46%	240 583 694	23%
4	Travaux (T)	6	8%	159 313 186	15%
Total		74	100%	1 040 619 381	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

Opinion de l'auditeur : *On note au titre de l'exercice sous revue que l'autorité contractante a passé essentiellement des marchés de fourniture et de services (87%). On note un taux faible de procédures d'appel d'offres (31%) contre un taux élevé pour les **procédures de sollicitation de prix (DRP et DC) (69%)** ce qui ne pourrait pas favoriser l'existence d'un bon rapport qualité prix.*

Recommandation :

Nous recommandons à l'avenir de prioriser les procédures d'appel d'offres en faveur des autres procédures afin de favoriser un meilleur rapport qualité prix.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

5.1. Vérification de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité contractante

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	1	1	0%
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	NCF	0	1	100%
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	N/A	N/A	0%
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	N/A	N/A	0%
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	1	1	0%
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	4	4	0%
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	4	4	0%
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	4	4	0%
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	4	4	0%
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	INSF	0	1	100%

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / NSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
	Taux moyen d'absence		27	30	10%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A1)

Constat de l'audit :

Pièces essentielles manquantes justifiant ce taux sont :

- Acte de nomination des membres du SP-PRMP ;
- Acte portant AOF du SP-PRMP ;
- Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de **10%**, la disponibilité des pièces obligatoires pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics est jugée "Très satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Défaut de traçabilité des décisions prises à chaque étape de la procédure.

Recommandation de l'auditeur

- Mettre en place les différents actes de nomination, d'organisation et fonctionnements des différents acteurs intervenant dans la chaîne de passation des marchés ;
- Mettre en place un registre ou cahier de transmission nonobstant l'utilisation effective des bordereaux de transmission de courriers.

Commentaire de l'AC :

Nous prenons acte de vos recommandations.

5.2. Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité contractante

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de l'autorité contractante a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau suivant :

Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation (en pourcentage)			Taux de Performance
Respecté	Partiellement Respecté	Non Respecté	
78%	0%	22%	78%

(Source des données : Annexe A4)

Constat de l'auditeur :

L'analyse conduite par la mission d'audit a permis d'identifier les irrégularités suivantes :

- Absence d'un registre d'enregistrement des différentes phases de passation des marchés ;
- Absence de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement du secrétariat permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SP-PRMP) ;
- Absence de l'acte de la nomination du Chef du Secrétariat Permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SPMP).

Opinion de l'auditeur

Avec un **taux moyen de performance de 78%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée « **Moyenne** », conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risques :

- Défaut de traçabilité des décisions prises à chaque étape de la procédure ;
- Difficulté à reconstituer le processus en cas de contrôle ou d'audit.

Recommandation :

La mission recommande à l'AC d'identifier les causes inhérentes à l'absence des différents actes, du document d'enregistrement, ainsi que les personnes responsables impliquées dans leurs mises en place et leurs utilisations dans l'optique de rendre disponibles lesdits documents à l'avenir.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.3. Evaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de sa révision, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de **l'annexe A N°5** du référentiel.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation (en pourcentage)			Taux de Performance
Respecté	Partiellement Respecté	Non Respecté	
100%	0%	0%	100%

(Source des données : Annexe A5)

Constat de l'audit :

Rien à signaler

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux de conformité de 100 %, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « **Très satisfaisante** » conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées inhérentes à la planification des marchés.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4. Evaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d'audit des marchés publics, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau de l'Autorité contractante au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel, à savoir : **au moins 50 % en nombre** ou **60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés ($\geq 50\%$) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de trois (3) marchés publics, représentant une valeur globale de FCFA **466 247 450 (quatre cent soixante-six mille deux cent quarante-sept mille quatre cent cinquante)** francs CFA hors taxes. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **60%** en nombre de marchés et de **61%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période audité.

La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau suivant :

Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AMI	3	54 782 500
AOO	12	233 206 795
AOR	0	0
DC	11	65 983 967
DP	0	0
DRP	13	275 742 138
ED	0	0
Total sélectionné (a)	39	629 715 400
Total complété éventuellement après contrôle de l'exhaustivité des marchés communiqués	0	0
Total communiqué (c)	74	1 040 619 381
% (a+b) / c	53%	61%

Source : Annexe A0 _ Liste des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés par l'audit

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La complétude documentaire désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans ce fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation

Récapitulatif		Total	% de pièces manquantes
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Total des pièces obtenues par marché (a)	690	6%
	Total des pièces attendues par marché (b)	731	
	Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)	41	
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Total des pièces obtenues par marché (d)	220	22%
	Total des pièces attendues par marché (e)	282	
	Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)	62	
Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés 1-[(a+d)/(c+e)]		10%	

(Source des données : Annexe A2)

Constat de l'audit :

La mission note un taux moyen d'incomplétude de **10%** justifié essentiellement par les irrégularités résumées dans le tableau ci-après :

Tableau n° 10 : Synthèse des irrégularités relevées dans le cadre de l'évaluation de la complétude des dossiers de passation de marchés– État de complétude des dossiers de passation.

N°	Référence SIGMAP du marché	Objet des marchés	Nombre de pièces manquantes	Pièces manquantes
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	4	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	4	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	3	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	2	• Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	2	• Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	3	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	3	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	3	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin IGSEP (lot 1)	2	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	Référence SIGMAP du marché	Objet des marchés	Nombre de pièces manquantes	Pièces manquantes
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin DPAF) (lot 1)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	3	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	2	- Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	1	Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	3	- Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Procès-verbaux / Rapports de réception des corps d'état pour les marchés de travaux ou Procès-verbaux de réception technique intermédiaire (si applicable dans les contrats à tranches ou à phases techniques).
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	2	- Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Procès-verbaux / Rapports de réception des corps d'état pour les marchés de travaux ou Procès-verbaux de réception technique intermédiaire (si applicable dans les contrats à tranches ou à phases techniques).
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	3	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	Référence SIGMAP du marché	Objet des marchés	Nombre de pièces manquantes	Pièces manquantes
				Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accords d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	3	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	3	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	Référence SIGMAP du marché	Objet des marchés	Nombre de pièces manquantes	Pièces manquantes
		SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière		
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	2	- Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	3	Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	Référence SIGMAP du marché	Objet des marchés	Nombre de pièces manquantes	Pièces manquantes
				• Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	3	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	2	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	2	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	1	• Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

Source : Annexe A2

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen d'absence de 10 %, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de l'Autorité Contractante est jugée " **Satisfaisante**" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Risque de mauvaise gestion des marchés pour défaut de **présence** de certaines pièces contractuelles.

Recommandation :

Procéder à la mise en place un dispositif formalisé de gestion et de suivi des pièces de passation et d'exécution des marchés.

Commentaire de l'AC :

La difficulté majeure réside dans le dysfonctionnement de l'archivage et engagement est pris pour archivage numérique d'ailleurs inscrit dans le PTA 2026 de la PRMP.

5.4.3. Appréciation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés

L'évaluation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés repose sur l'analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

Un marché est considéré comme non auditable si son taux d'incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.

Tableau n° 11 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3)

Référence des marchés	T_DPAF_95300	T_DPAF_95300	F_DPAF_84776	F_DPAF_84776	F_DPAF_84776	F_DPAF_84776	F_DPAF_95213	F_DPAF_95213
Total des pièces obtenues (A)	20	20	20	20	20	20	21	21
Total des pièces attendues (B)	21	21	22	22	22	22	22	22
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	5%	5%	9%	9%	9%	9%	5%	5%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source :Annexe 3).

Suite 1//4

Référence des marchés	F_DPAF_80204	F_DPAF_80204	F_DPAF_80204	F_DPAF_84775	F_DPAF_84775	F_DPAF_84775	T_DPAF_80227	T_DPAF_80227
Total des pièces obtenues (A)	21	21	21	21	21	21	21	23
Total des pièces attendues (B)	21	21	21	22	22	22	24	24
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	0%	0%	0%	5%	5%	5%	13%	4%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source : Annexe 3)

Suite 2//4

Référence des marchés	F_DPAF_99357	PI_DGT_95196	PI_DGFP_95197	S_DPAF_99320	S_DPAF_99320	S_DGT_95281	S_DGT_95281	S_DGT_95281	S_DGT_95281
Total des pièces obtenues (A)	12	20	21	11	11	9	9	9	12
Total des pièces attendues (B)	13	22	22	12	12	10	10	10	13
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	8%	9%	5%	8%	8%	10%	10%	10%	8%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

Suite 3//4

Référence des marchés	S_DGFP_95283	S_DGFP_95283	S_DGFP_95283	S_DGT_99326	F_DPAF_95181	S_DPAF_84403	S_DPAF_84403	F_DPAF_95180
Total des pièces obtenues (A)	9	9	9	9	9	21	21	21
Total des pièces attendues (B)	10	10	10	10	10	21	22	22
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	10%	10%	10%	10%	10%	0%	5%	5%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source : Annexe 3).

Suite 4//4

Référence des marchés	F_DPAF_95178	F_DPAF_95302	F_DAPF_95177	S_DPAF_84401	S_DPAF_84401	PI_DPAF_84444
Total des pièces obtenues (A)	22	21	21	22	19	20
Total des pièces attendues (B)	22	23	22	22	21	21
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	0%	9%	5%	0%	10%	5%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source : Annexe 3)

Nous présentons ci-après le tableau (synthèse) qui regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité (confère détail en annexe A3).

Tableau n° 12 : Synthèse des marchés auditables selon leur statut de conformité pour défaut de pièces obligatoires

	Marchés auditables	Marchés non auditables	Marchés sélectionnés
Nombre	39	0	39
%	100%	0%	

(Source : Annexe 3)

1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d'au moins 20% (seuil de signification de l'audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.

5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Notre évaluation repose sur les grilles de vérification de conformité normatives du référentiel selon le type de marché (travaux, fournitures, services) et le mode de passation (AOO, DRP, DC, etc.). Ces grilles représentent notre base de référence pour contrôler la conformité de chaque étape auditée.

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s'appuie sur une analyse séquentielle couvrant l'ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l'examen de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d'information et de transparence applicables.

L'analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés, ainsi que sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité habilitée.

La vérification intègre également l'examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l'identification d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêts au cours du processus. L'ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés.

5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC)** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité** définie à l'annexe A1 à A21 du Référentiel d'audit, laquelle intègre les exigences légales et réglementaires applicables.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A6 de présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	86%	0%	14%	86%
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	88%	0%	13%	88%
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	85%	0%	15%	85%
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	97%	3%	0%	98%
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	86%	4%	11%	88%
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	91%	0%	9%	91%
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	91%	0%	9%	91%
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	91%	0%	9%	91%
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	91%	0%	9%	91%
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	87%	2%	12%	88%
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	87%	2%	12%	88%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Auditable	77%	6%	17%	80%
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Auditable	77%	6%	17%	80%
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Auditable	77%	6%	17%	80%
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accords d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Auditable	94%	0%	6%	94%
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché	57%	0%	43%	57%
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Auditable	30%	0%	70%	30%
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Auditable	98%	0%	2%	98%
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Auditable	98%	0%	2%	98%
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Auditable	98%	0%	2%	98%
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Auditable	98%	0%	2%	98%
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Auditable	98%	0%	2%	98%
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Auditable	98%	0%	2%	98%
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Auditable	98%	0%	2%	98%
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Auditable	98%	0%	2%	98%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Auditable	95%	0%	5%	95%
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Auditable	95%	0%	5%	95%
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Auditable	94%	0%	6%	94%
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Auditable	94%	0%	6%	94%
Taux moyen de performance									90%

Source : Annexe A6.

Constat de l'audit :

Tous les trente-neuf (39) marchés sélectionnés ont affiché un taux de performance de **plus de 90%**. Toutefois, la mission a relevé les non-conformités suivantes :

- **Conformité de la Demande de Renseignements et de Prix (DRP) avec la **DRP-type** concernée proposée par l'ARMP, conformément à l'article 46 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.**

Constat 1 : Inadéquation entre la nature du marché et la consistance réelle des prestations.

Dans le cadre du marché N° T_DPAF_95300 relatifs aux travaux de mise en place du réseau informatique, la mission constate que le dossier type de consultation (DAC) utilisé est conforme au modèle de l'ARMP. Toutefois, une incohérence est relevée quant à la qualification de la nature du marché au regard des prestations effectivement prévues.

En effet, le marché est formellement qualifié de **marché de travaux** dans le DAC. Cependant, l'analyse détaillée des prestations fait ressortir que l'essentiel des activités porte sur la **fourniture de matériels et d'équipements informatiques**, tandis que les prestations d'installation et de mise en œuvre des travaux est minime.

Par ailleurs, il ressort des offres financières des soumissionnaires que le **coût des prestations d'installation représente moins d'un dixième (1/10) du montant total**, la part prépondérante du marché étant constituée par la fourniture de biens.

Ainsi, le marché est présenté et traité comme un **marché de travaux**, alors que sa consistance réelle correspond principalement à un **marché de fournitures**, ce qui traduit une inadéquation entre la nature du marché et les prestations dominantes prévues.

Constat 2 : Non-renseignement des éléments requis par le modèle type de DAC.

La mission note que plusieurs éléments requis par le **modèle type de Dossier d'Appel à la Concurrence (DAC)** et par la **loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics** ne sont pas prévus ni renseignés dans le DAC examiné.

En effet, le DAC ne précise pas :

- les **critères techniques** (spécifications techniques et fonctionnelles, conditions techniques, environnementales et sociales), dont le non-respect constitue un motif de rejet des offres, conformément aux dispositions de l'article 49 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur. Par ailleurs, ces critères ne doivent pas se confondre avec les pièces et documents de conformité technique mentionnés à l'annexe A ;
- le **taux de marge de préférence communautaire**, tel que prévu à l'article 75 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 ;
- le **taux de marge de préférence spécifique aux collectivités**, conformément aux dispositions de l'article 76 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 ;
- le **taux de marge de préférence spécifique aux micros, petites et moyennes entreprises (MPME)**, tel que fixé par l'article 77 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 ;

- le **taux de marge de préférence applicable à la sous-traitance au profit des micros, petites et moyennes entreprises**, conformément aux dispositions de l'article 77 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 ;
- les **taux de variation des quantités à l'attribution du marché**, conformément aux dispositions de l'article 49 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.

Or, conformément au **modèle type de DAC**, ces informations doivent obligatoirement être renseignées dans les Données Particulières, afin d'assurer la transparence de la procédure, l'égalité de traitement des soumissionnaires et la conformité du dossier aux dispositions légales et réglementaires en vigueur.

- **Conformité et clarté des spécifications techniques des travaux du dossier de Demande de Renseignements et de Prix, conformément aux articles 46, 50 à 52 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.**

Constat 3 : Absence de clauses techniques et contractuelles essentielles dans le DAC pour un marché de travaux.

La mission note que plusieurs éléments essentiels, requis par le **modèle type de Dossier d'Appel à la Concurrence (DAC)** et devant être précisés dans le **Cahier des Clauses Administratives Particulières (CCAP)**, ne sont pas prévus ni renseignés dans le DAC examiné.

Or, ces dispositions revêtent une importance particulière dans le cadre d'un marché de travaux, en ce qu'elles encadrent l'exécution, les délais, les risques et les conditions financières du marché.

En particulier, le DAC ne précise pas :

- le **seuil des intempéries** constituant un cas de force majeure ;
- le **seuil d'intempéries (nombre de jours)** entraînant une prolongation des délais d'exécution des travaux ;
- le **seuil de prolongation des délais d'exécution** ouvrant droit à la résiliation du marché ;
- la **durée de la période de mobilisation** ;
- le **délai de soumission du programme d'exécution** ;
- la **formule d'actualisation des prix** pour les marchés à prix fermes ou la **formule de révision des prix** pour les marchés à prix révisables, conformément à l'article 97 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 ;
- le **montant de l'avance de démarrage**, conformément à l'article 111 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.

L'absence de ces clauses obligatoires dans le DAC est contraire aux documents types en vigueur et est de nature à affecter la sécurité juridique du marché ainsi que la bonne exécution des travaux.

- **Conformité de la Demande de Cotations avec la Demande de Cotations-type proposée par l'ARMP, conformément à l'Article 46 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.**

 Constat 4 : Non mention des éléments requis dans le dossier de demande de cotation conformément au modèle type de l'ARMP.

En effet, la mission a relevé dans le cadre du marché N° F_DPAF_99357 : Achat de fournitures de **bureau** pour la CSRAI (lot 1) que le dossier de la DC ne comporte pas certains éléments obligatoires notamment :

- le cahier des clauses administratives générales (CCAG) ;
- le cahier des clauses administratives particulières (CCAP) ;
- le cahier des clauses techniques générales (CCTG) ;
- le cahier des clauses techniques particulières (CCTP) ;
- les formulaires types relatifs à la soumission et le modèle de contrat.

 Constat 5 : Insuffisances dans les dossiers de demande de cotation (DAC).

La mission note dans les dossiers de demande de cotation (DAC) communiqués, des insuffisances liées à l'absence de certaines mentions essentielles.

En effet, dans le cadre du marché N° S_DPAF_99320 relatif à la réalisation d'un documentaire de 26 minutes sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à forts effectifs (lots 1 et 2), la mission constate l'absence de mention ou de précision relative :

- au **taux de l'avance de démarrage**, et/ou
- au **droit d'enregistrement**.

Par ailleurs, en raison de la non disponibilité du DAC, la mission est limitée pour apprécier la conformité du dossier de demande de cotation (DAC) pour le marché N° S_DGFP_95283 relatif au recrutement de prestataires pour assurer la logistique dans le cadre du renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lots 1, 2 et 3).

- **Conformité des conditions de retrait des plis avec la réglementation dans l'Avis de Demande de Cotations ou la Lettre d'Invitation, conformément à l'Article 47 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.**

 Constat 6 : Sélection de candidats non issus du répertoire de fournisseurs agréés.

En effet, dans le cadre du marché N° F_DPAF_99357 : Achat de fournitures de **bureau** pour la CSRAI (lot 1), la mission a relevé que les trois candidats sollicités (Ets TOP BENIN, STE SERTRA AFRIQUE et NAJA GROUP) ne sont pas issus du répertoire de fournisseurs.

- **Conformité de la fixation de la date, de l'heure et du lieu d'ouverture des plis dans les données particulières, conformément aux documents types en vigueur.**

 Constat 7 : Insuffisances dans le dossier de passation et d'exécution du marché

Dans le cadre du marché N° T_DPAF_80227 « Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3) », la mission a constaté l'absence de mention ou de précision relative aux dates et heures de dépôt des offres, ainsi qu'à celles de l'ouverture des plis, dans les données particulières. De même, les marges de préférence prévues par la réglementation en vigueur n'ont pas été prises en compte.

Par ailleurs, les conditions de règlement des litiges qui devraient être précisées dans le Cahier des Clauses Administratives Particulières (CCAP), ne sont pas mentionnées.

Enfin, la mission note l'absence du contrat ainsi que des offres relatives audit marché, ce qui limite l'appréciation de la régularité de la procédure de passation et de la conformité de l'exécution du marché.

 Constat 8 : Manquements aux exigences réglementaires relatives aux critères de qualification des soumissionnaires.

La mission a constaté l'absence de mention ou de précision relative **aux taux de marge de préférence**, ainsi qu'**au chiffre d'affaires moyen annuel exigé**, dans les dossiers de passation des marchés ci-après :

- N° F_DPAF_84776 : Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et la Délégation de la Fonction Publique (lot 2) ;
- N° F_DPAF_84775 : Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la Coordination de la DGFP et des Services généraux (lot 4) ;
- N° F_DPAF_84775 : Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et en appui à certaines structures (lot 3) ;
- N° F_DPAF_95213 : Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1) ;
- N° F_DPAF_95213 : Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2).

Ces omissions constituent des insuffisances dans l'élaboration des critères de participation et d'évaluation des offres, en contradiction avec les exigences de la réglementation en vigueur.

- **Conformité de la fixation du taux de la garantie de bonne exécution dans le CCAP, aux exigences de l'article 91 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et des documents types en vigueur.**

 Constat 9 : Non-conformité des dossiers de passation : délai d'exécution et garantie de soumission

Dans le cadre des marchés suivants :

- N° F_DPAF_95213 : Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1) ;
- N° N° F_DPAF_95213 : Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2).

La mission note les insuffisances suivantes :

- l'absence de précision relative au délai d'exécution des prestations ;
- la fixation du montant de la garantie de soumission à 38 136 FCFA, montant qui s'avère non conforme aux dispositions réglementaires en vigueur. Il s'agit de marchés allotis N° F_DPAF_95213 : Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1) et Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2).

 Constat 10 : Incohérence entre les informations de l'avis de publication et les données particulières.

Il a été constaté une **incohérence entre les dates de dépôt et d'ouverture des offres** figurant dans l'avis d'appel à concurrence et celles mentionnées dans les données particulières. En effet, l'avis de publication indique la date du **20/12/2023**, tandis que les données particulières mentionnent la date du **19/12/2023**.

Cette contradiction est de nature à créer une **confusion chez les soumissionnaires** et à porter atteinte aux principes de **transparence, d'égalité de traitement et de sécurité juridique** des procédures.

Cette irrégularité concerne les marchés suivants :

- N° F_DPAF_84775 : Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la Coordination de la DGFP et des Services généraux (lot 4) ;
- N° F_DPAF_84775 : Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et en appui à certaines structures (lot 3).

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **90%** pour l'ensemble des 39 marchés audités, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risques :

- Risque de gestion contractuelle pour défaut de préséance dans les pièces contractuelles ;
- Risques dans l'évaluation financière du fait de la non application des préférences communautaires et attribution inappropriée du marché ;
- Risque de mauvaise gestion du régime fiscal des marchés.

Recommandations :

- Se conformer à l'avenir aux dispositions relatives aux documents types en vigueur et aux règles de gestion contractuelle.
- Renforcer les capacités des acteurs sur le montage des dossiers d'appel à concurrence

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité **des informations relatives aux avis d'appel d'offres, aux critères d'évaluation, aux décisions d'attribution et aux procès-verbaux d'ouverture des plis** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A7 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Marché auditable	43%	29%	29%	57%
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	43%	29%	29%	57%
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	43%	29%	29%	57%
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	43%	29%	29%	57%
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	43%	29%	29%	57%
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	43%	43%	14%	64%
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	43%	29%	29%	57%
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	43%	43%	14%	64%
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	57%	0%	43%	57%
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	57%	0%	43%	57%
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	57%	0%	43%	57%
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	57%	0%	43%	57%
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									87%

Source des Données Annexe A7.

Constat de l'audit :

Tous les trente-neuf (39) marchés sélectionnés ont affiché un taux *moyen* de performance de 87%.

Toutefois, la mission a relevé la non-conformité suivante :

Conformité de la publication de l'avis d'appel d'offres dans le Journal des marchés publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et conformément à l'Article 53 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 13 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020.

Constat d'ordre général

Non-respect des trois canaux réglementaires de publication des avis. Conformément à l'Article 53 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 13 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020, la publication de l'avis d'appel d'offres est faite dans le Journal des Marchés Publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion (pour les appels d'offres). En effet, la mission a constaté que l'avis a été seulement publié dans le quotidien du service public et le journal des marchés publics sans être publié sur le portail web des marchés publics pour l'ensemble des marchés d'appel d'offres.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 87% pour l'ensemble des 39 marchés audités, la conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Non-conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur.

Recommandation :

Respecter à l'avenir les règles de publicité prévues par les dispositions en vigueur dans le cadre de la mise en œuvre des procédures de passation de marchés ainsi que les exigences de transparence formulées respectivement à l'article 7 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics et décret n°2020-601 portant code d'éthique et de déontologie dans la commande publique.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

Réponse du cabinet :

Constat maintenu

5.4.4.3. *Vérification de l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi*

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis de l'organe de contrôle requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A9 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
Taux moyen de performance									97%

Source : Annexe A9.

Constat de l'audit :

Tous les trente-neuf (39) marchés sélectionnés ont affiché un taux **moyen** de performance de 97%.

Toutefois, la mission a relevé la non-conformité suivante :

Constat de d'ordre général : Insuffisance de documentation des avis de la CCMP

La mission a obtenu les avis de la CCMP. Toutefois, il a été constaté que, pour la majorité des marchés, seuls les extraits ou décisions de la CCMP ont été mis à la disposition de la mission, sans que les contenus détaillés des décisions ayant conduit à ces avis ne soient communiqués. Cette insuffisance de documentation ne permet pas d'apprécier de manière exhaustive la régularité des analyses et des délibérations ayant fondé les avis rendus par la CCMP.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 97% pour l'ensemble des 39 marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Non-conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi.

Recommandation

Il est recommandé à la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et à la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) de veiller à la conservation et à la mise à disposition de l'ensemble des décisions et documents relatifs **aux avis formulés**, afin de permettre à la mission d'apprécier pleinement le contenu des avis rendus.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

Réponse du cabinet :

Constat maintenu

5.4.4.4. Vérification de la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité du référentiel d'audit**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A8 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	71%	6%	24%	74%
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	71%	6%	24%	74%
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	35%	18%	47%	44%
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	35%	18%	47%	44%
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	65%	0%	35%	65%
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	65%	0%	35%	65%
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	65%	0%	35%	65%
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	65%	0%	35%	65%
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	12%	0%	88%	12%
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	12%	0%	88%	12%
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	82%	6%	12%	85%
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	82%	6%	12%	85%
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	82%	6%	12%	85%
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	88%	0%	12%	88%
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	48%	10%	43%	52%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Marché auditable	9%	0%	91%	9%
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Marché auditable	68%	11%	21%	74%
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	68%	11%	21%	74%
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	68%	11%	21%	74%
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	68%	11%	21%	74%
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	68%	11%	21%	74%
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	84%	5%	11%	87%
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	68%	11%	21%	74%
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	84%	5%	11%	87%
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	57%	0%	43%	57%
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	54%	0%	46%	54%
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	29%	0%	71%	29%
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	29%	0%	71%	29%
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	20%	0%	80%	20%
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	20%	0%	80%	20%
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	20%	0%	80%	20%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
44	S_DGT_9 5281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
45	S_DGT_9 5281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de pr.	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
46	S_DGT_9 5281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations pr.	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
47	S_DGT_9 5281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consult de prestataire	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
53	S_DGT_9 9326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
Taux moyen de performance									45%

(Source : Annexe 8)

Constat de l'audit :

Le taux moyen de performance des trente-neuf (39) marchés sélectionnés est de 45%. Dans le cadre de l'évaluation de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés, la mission a noté les non-conformités ci-après :

- **Conformité de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.**

Constat d'ordre général

Constat 1 : Défaut de délivrance des récépissés aux soumissionnaires.

Conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, il doit être délivré systématiquement un récépissé de dépôt des offres aux soumissionnaires lors du dépôt de leurs offres.

En effet, la mission a noté que, pour tous les marchés examinés, aucun récépissé de dépôt des offres n'a été délivré.

- **Conformité de l'arrêt régulier du registre de réception des offres (mention d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP), conformément aux bonnes pratiques.**

Constat 2 : Irrégularité de l'arrêt du registre de dépôt des offres

La mission note que le **registre de dépôt des offres a été arrêté**. Toutefois, bien que la **mention d'arrêt ainsi que la date et l'heure de clôture y figurent**, la **signature de la PRMP est absente**, ce qui ne permet pas d'attester formellement de la régularité de l'arrêt du registre.

- **Conformité de l'enregistrement chronologique des offres dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant du soumissionnaire, la date et l'heure de dépôt, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux prescriptions du manuel de procédures de passation des marchés publics.**

Constat d'ordre spécifique :

Constat 1 : Absence d'enregistrement des offres de certains marchés de la DC dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant du soumissionnaire, la date et l'heure de dépôt.

Les marchés concernés par cette irrégularité sont :

- Marché N° S_DGT_95281 : Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat ;
- Marché N° S_DGT_95281 : Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière.

- **Conformité de la mise en place régulière de la Commission d'Ouverture et d'Évaluation avant la date limite d'ouverture des plis, par note de service signée de l'autorité contractante, avec composition conforme à la réglementation, conformément à l'Article 12 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et à l'Article 10 du décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020.**

 Constat 2 : Non-conformité dans la mise en place de la Commission d'Ouverture et d'Évaluation (COE).

1. Pour le marché N° PI_DGFP_95197 : Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot). En effet, en l'absence de la note de service mettant en place la COE, le PV d'ouverture a fait mention de la référence de ladite note N°014 du 13/11/2023 qui est le même jour que la date d'ouverture des plis.
2. Pour le **Marché N° F_DPAF_95180 : Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère**, la COE a été mise en place par la **note de service N°10/MTFP/DC/PRMP/S-PRMP du 30/10/2023**. Cependant, la note de service a été établie **à la date d'ouverture des offres**, soit le 30/10/2023, **ce qui ne respecte pas l'exigence réglementaire** de mise en place de la COE avant la date limite d'ouverture des plis.
3. Pour le **Marché N° F_DPAF_95178 : Acquisition de matériels et d'équipements**, la COE a été mise en place par la **note de service N°11/MTFP/DC/PRMP/S-PRMP du 02/11/2023**. Cependant, la **date d'ouverture des offres** indiquée dans le PV d'ouverture est le **30/10/2023**, soit **avant la mise en place de la COE**. Cette situation ne respecte pas la réglementation qui exige que la COE soit constituée **avant la date d'ouverture des plis**.

La mission note que la mise en place de la COE pour les marchés cités est **non conforme** à la réglementation en vigueur

- **Conformité du procès-verbal d'ouverture aux exigences des documents types : mentions obligatoires, listes de présence signées, retranscription fidèle du processus et de ses incidents éventuels, conformément au modèle de procès-verbal d'ouverture du document d'évaluation type des marchés de travaux, fournitures et services.**

 Constat 3 :

Limitation de la mission pour apprécier la conformité du procès-verbal d'ouverture aux exigences des documents types en raison de la non disponibilité du PV. Il s'agit du marché N° T_DPAF_95300 relatif aux Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot 3) où seule la page de garde du PV d'ouverture des offres a été présentée.

- Conformité du rapport d'évaluation aux documents types en vigueur : résultats des différentes phases de sélection prescrites par la DRP, observations des membres en désaccord éventuel, liste de présence de chaque séance de travail, signature d'au moins 3/5 des membres du COE, conformément à l'Article 11 du décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020 et au modèle de rapport des documents types.

 Constat 4 : Non-conformité du rapport d'évaluation des offres : Absence de liste de présence.

En effet, la mission note que le rapport d'évaluation est conforme au modèle type et a été signé par tous les membres de la COE. Cependant, la mission relève l'absence de la liste de présence pour les différentes séances, ce qui limite l'appréciation complète de la régularité du processus. Les marchés concernés sont :

- N° T_DPAF_95300 : Travaux de mise en place du réseau informatique ;
- N° F_DPAF_95180 : Acquisition de matériels informatiques au profit des projets ;
- N° F_DPAF_95177 : Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP.

 Constat 5 : Absence de paraphe sur les offres des soumissionnaires.

La mission note l'absence des paraphes des membres du COE sur les offres des soumissionnaires.

Ces insuffisances documentaires constituent un **manquement aux exigences de traçabilité, de transparence et de régularité des procédures de passation des marchés publics**, et limitent la capacité de la mission à apprécier la conformité des procédures suivies.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de 45% pour l'ensemble des 39 marchés audités, la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés par rapport aux dispositions en vigueur est **jugée « insatisfaisante »**, en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Non-conformité de la réception des offres.

Recommandation :

Nous recommandons à l'Autorité Contractante de :

- Instaurer la **délivrance systématique et obligatoire d'un récépissé de dépôt des offres** à tout soumissionnaire, conformément à l'article 69 de la loi n°2020-26, en mettant en place un **modèle de récépissé normalisé** et un registre de souche pour assurer la traçabilité.
- Procéder à l'enregistrement exhaustif et chronologique de toutes les offres reçues dans le registre coté et paraphé par l'ARMP ;
- Mettre en place la COE par note de service avant la date limite d'ouverture des plis
- Joindre systématiquement aux rapports d'évaluation **les listes de présence de chaque séance**

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

Réponse du cabinet :

Constat maintenu

5.4.4.5. *Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente*

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des actes d'approbation délivrés par l'autorité légalement compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A10 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	80%	10%	10%	85%
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	90%	0%	10%	90%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Marché auditable	80%	0%	20%	80%
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	20%	0%	80%	20%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	80%	0%	20%	80%
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestat.)	Marché auditable	80%	0%	20%	80%
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestat.)	Marché auditable	80%	0%	20%	80%
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestat.)	Marché auditable	80%	0%	20%	80%
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prestat.)	Marché auditable	80%	0%	20%	80%
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestat.)	Marché auditable	70%	10%	20%	75%
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestat.)	Marché auditable	70%	10%	20%	75%
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestat.)	Marché auditable	70%	10%	20%	75%
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestat.)	Marché auditable	80%	0%	20%	80%
Taux moyen de performance									85%

Source : Annexe A10

Constat de l'audit :

Tous les trente-neuf (39) marchés sélectionnés ont affiché **un taux de performance de 85%**.

Toutefois, la mission a relevé la non-conformité suivante :

- **Conformité de la composition du marché avec l'exhaustivité des pièces contractuelles prescrites, conformément à l'Article 84 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et au modèle de contrat du document type en vigueur.**

Constat d'ordre spécifique

Constat 1 : Absence et irrégularités dans les pièces contractuelles

En effet, la mission a relevé l'absence de certaines pièces dans les marchés notamment :

- les **ordres de service** ;
- les **réservations de crédit**.

Ces insuffisances concernent principalement les marchés suivants :

- Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1) ;
- Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat ;
- Construction du magasin du MTFP (lot 1).

Constat 2 : Non-conformité des pièces administratives jointes au contrat.

Dans le cadre du Marché N° T_DPAF_95300 : Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDT FP, la mission relève que, parmi les pièces contractuelles exigées, certains documents administratifs ne sont pas valides notamment :

- Seule l'attestation de non-faillite est annexée au contrat ;
- Cette attestation est datée du 06/06/2023, alors que le contrat a été signé en 2024 ;
- Le document annexé est une copie et non l'original.

La pièce administrative jointe est non conforme, car elle n'est pas à jour à la date de signature du contrat, ce qui constitue une irrégularité documentaire et un manquement aux exigences contractuelles.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux **moyen de performance de 85%** pour l'ensemble des 39 marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « **Satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Non-conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente.

Recommandations

Nous recommandons à l'Autorité Contractante de :

- **Subordonner toute signature de contrat à la production préalable et vérifiable de la preuve de réservation des crédits**, conformément aux règles de la gestion budgétaire, et conserver cette preuve dans chaque dossier de marché afin de garantir la **couverture financière des engagements contractuels**.
- Veiller à la **constitution complète des pièces contractuelles obligatoires** avant toute mise en exécution
- Exiger la **mise à jour complète des pièces administratives avant signature**
- Exiger la **production des originaux des pièces administratives à jour à la date de signature** du contrat.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

Réponse du cabinet :

Constat maintenu

5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A21 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Marché auditable	10,00%	90,00%	10,00%
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	20,00%	80,00%	20,00%
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	10,00%	90,00%	10,00%
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	14,29%	85,71%	14,29%
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	11,11%	88,89%	11,11%
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	30,00%	70,00%	30,00%
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	22,22%	77,78%	22,22%
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	22,22%	77,78%	22,22%
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	14,29%	85,71%	14,29%
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	14,29%	85,71%	14,29%
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	14,29%	85,71%	14,29%
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	14,29%	85,71%	14,29%
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	25,00%	75,00%	25,00%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	25,00%	75,00%	25,00%
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistqie dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	25,00%	75,00%	25,00%
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	14,29%	85,71%	14,29%
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	10,00%	90,00%	10,00%
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	10,00%	90,00%	10,00%
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	30,00%	70,00%	30,00%
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	10,00%	90,00%	10,00%
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	30,00%	70,00%	30,00%
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
Taux moyen de performance								28,11

(Source : Annexe A21

Constat de l'audit :

Tous les trente-neuf (39) marchés sélectionnés et audités présentent chacun une performance en dessous de **51%**.

Analyse du degré de respect des délais de passation par marché

Tous les marchés passés affichent un taux de respect des délais inférieur à **51%**.

Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditables

L'analyse a révélé que pour l'ensemble des marchés audités aucune étape de passation n'a été respectée à 100%. **Le** taux moyen global est de 28%.

Les principaux constats sur le non-respect des délais dans le processus desdits marchés audités se présentent comme suit :

- **Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020)**
 - o S_DPAF_84401 : Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024, Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)
 - o PI_DGT_95196 : Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accords d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)
- **Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020)**
 - o PI_DGT_95196 : Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accords d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)
- **Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) / (art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC)**
 - o F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin IGSEP (lot 1)
 - o F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE
 - o F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin DPAF) (lot 1)
 - o F_DPAF_95181 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)
 - o S_DPAF_84403 : Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024
 - o S_DPAF_84403 : Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)
 - o F_DPAF_95180 : Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)
 - o F_DPAF_95178 : Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)
 - o F_DPAF_95302 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)
 - o F_DPAF_95177 : Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)
 - o S_DPAF_84401 : Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024
 - o S_DPAF_84401 : Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)

- **Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) / (art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC)**
 - F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin IGSEP (lot 1)
 - F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE
 - F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin DPAF) (lot 1)
 - S_DPAF_84403 : Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024
 - S_DPAF_84403 : Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)
 - S_DPAF_84401 : Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024
 - S_DPAF_84401 : Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)
 - F_DPAF_84775 : Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)
 - F_DPAF_84775 : Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)
 - F_DPAF_84775 : Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)
 - PI_DGT_95196 : Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accords d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot).

- **Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020)**
 - F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin IGSEP (lot 1)
 - F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE
 - F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin DPAF) (lot 1)
 - PI_DGT_95196 : Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accords d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)

- **Norme - Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020)**
 - F_DPAF_99357 : Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)

- **Norme - Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation)**
 - _DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin IGSEP (lot 1)
 - F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE
 - F_DPAF_80204 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère (besoin DPAF) (lot 1)
 - F_DPAF_95181 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)
 - F_DPAF_95180 : Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)
 -
 - F_DPAF_95178 : Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)

- F_DPAF_95302 : Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)
- F_DAPF_95177 : Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)
- F_DPAF_84776 : Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)
- F_DPAF_84776 : Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)
- F_DPAF_84776 : Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA
- F_DPAF_95213 : Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)
- F_DPAF_95213 : Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)
- F_DPAF_84775 : Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)

Par ailleurs, la mission n'a pas pu déterminer certains délais pour faute d'informations, documents ou pièces nécessaires. Il s'agit de :

- Délai de libération de la garantie de bonne exécution à l'expiration du délai de garantie ou en l'absence de délai de garantie immédiatement suivant la réception des travaux, fournitures et services (articles 91 et 95 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
- Délai de restitution de la garantie (articles 91 et 95 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
- Délai de règlement du marché par l'autorité contractante à compter de la date de réception de la facture (art 110 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **28,11%** pour l'ensemble des 39 marchés audités, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « **Insatisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Retard dans la mise en œuvre des activités et non-atteinte des objectifs fixés.

Recommandations :

- Mettre en place à l'avenir toute la documentation appropriée (y compris un registre pour la transcription datée de toutes opérations liées à la passation et à l'exécution des marchés) pour le contrôle du respect des délais prévus par la réglementation en vigueur.
- Installer un outil de suivi dynamique listant tous les marchés en cours les dates réglementaires et réelles pour chaque étape.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

Aucun **marché attribué par gré à gré** n'a été communiqué à la mission.

5.4.4.8. *Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation*

La mission a procédé à l'évaluation des indices de collusion dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de collusion du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe 15 dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 19 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	0%	0%	100%	100%	Présence d'indices forts ou répétés
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DEC RD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	83%	6%	11%	14%	Présence d'indices faibles ou isolés
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	89%	11%	0%	6%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	78%	17%	6%	14%	Présence d'indices faibles ou isolés
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet oieur élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	94%	6%	0%	3%	Présence d'indices faibles ou isolés
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Marché auditable	94%	6%	0%	3%	Présence d'indices faibles ou isolés
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	89%	6%	6%	8%	Présence d'indices faibles ou isolés
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	0%	0%	100%	100%	Présence d'indices forts ou répétés
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	83%	0%	17%	17%	Présence d'indices faibles ou isolés
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prest.)	Marché auditable	0%	0%	100%	100%	Présence d'indices forts ou répétés
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prest.)	Marché auditable	0%	0%	100%	100%	Présence d'indices forts ou répétés
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prest.)	Marché auditable	0%	0%	100%	100%	Présence d'indices forts ou répétés
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prest.)	Marché auditable	0%	0%	100%	100%	Présence d'indices forts ou répétés
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prest.)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prest.)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prest.)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prest.)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
Taux moyen d'indice d'alerte									17%	

(Source :Annexe A15)

Constat de l'audit :

La mission a relevé ce qui suit :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références des marchés concernés		Libellés des marchés concernés	
Similarité des offres				Marché allotis Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3) ; Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA.	
Participation répétée de soumissionnaires	La mission note les points suivants : ✓ Récurrence des mêmes entreprises : Le tableau montre que certaines entreprises apparaissent systématiquement dans différents appels d’offres, souvent dans des marchés similaires ou dans des secteurs proches. ✓ Rotation entre entreprises : Il semble y avoir une rotation des marchés entre ces entreprises : elles ne remportent pas toujours les mêmes types de marchés, mais à tour de rôle, elles se voient attribuer différents lots, ce qui suggère une distribution régulière des opportunités. ✓ Concentration des marchés : Certaines entreprises remportent plusieurs marchés dans la même période ou secteur.	Attributaire	Marché N°	Libellé du marché	Montant (FCFA)
		ETS DELALIE-PE	F_DGT_95214	Approvisionnement du Service de Santé au Travail en matériels et produits pharmaceutiques	6 000 000
			F_DGT_95215	Acquisition de kits pour la prise en charge des enfants en situation d'urgence	14 834 370
			S_DPAF_99318	Travaux de déménagement de l'INFOSEC sur le site de CPPE à Akpakpa	19 999 820
		ETS ATHLAÏ	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST	18 610 960
			F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère	4 449 600
		ETS TECHNOLOGIE APPLICATIONS	S_DGFP_99335	Logistique dans le cadre de la mise à jour du SIGRH	6 731 000
			S_DGT_95313	Réalisation de petits travaux confortatifs au profit de la DGT	7 398 600
			S_DPAF_99345	Logistique dans le cadre de l'implémentation des recommandations issues de l'audit de sécurité	6 980 290
		F_DGFP_99338	Acquisition de matériels de transcription en braille au profit de la DRAE	5 630 000	
SGGC SARL	F_DPAF_80203	Acquisition de moteurs et pièces de rechange des climatiseurs des structures du MTFP	54 118 340		
	S_DGT_95271	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux sessions ordinaires et de deux sessions extraordinaires	5 956 000		

Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 17%, les procédures de passation des 39 marchés audités présentent « Présence d'indices faibles ou isolés » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Non équité dans le processus de passation des marchés.

Recommandation :

Nous recommandons à l'Autorité Contractante de :

- **Renforcer la diversification des soumissionnaires** en élargissant systématiquement les listes de consultation et de présélection, notamment en :
 - Actualisant régulièrement le répertoire des fournisseurs ;
 - Évitant la sollicitation répétée des mêmes opérateurs économiques sur des marchés similaires.
- **Mettre en place un tableau de suivi annuel des attributaires**, permettant d'identifier toute situation de concentration excessive et d'en tirer des mesures correctives.

Afin, la COE devra renforcer l'**analyse de similarité des offres**, en : documentant toute ressemblance anormale de prix, de formats et de contenus ;

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler .

5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A16 dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 20 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet oir élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestataires)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

(Source : Annexe A16)

Constat de l'audit

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

Opinion de l'Auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, la procédure de passation des 39 marchés sélectionnés **montre** « une absence d'indices de conflit d'intérêt » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques en réduisant ou éliminant tous les risques de conflits d'intérêt dans les marchés publics.

Commentaire de l'AC :

Rien à **signaler**

5.4.4.10. Délai d'appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés qui combine :

- les taux de performance globaux par marché ;
- le respect des deux délais réglementaires obligatoires (dépôt des offres et attente de recours) ;
- les irrégularités constatées tout au long de la procédure de passation.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :

Tableau n° 21 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (Respectés ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	89,78%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires ; Absence de la signature de la PMRP après l'arrêt du registre ; Inadéquation entre la nature du marché et les prestations limitation à apprécier le respect du délai de dépôt des offres
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	89,78%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Registre arrêté. Toute fois la mission note l'absence de la signature de la PMRP Inadéquation entre la nature du marché et les prestations limitation à apprécier le respect du délai de dépôt des offres
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	84,72%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	84,72%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	84,72%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (Respectés ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	84,72%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	76,85%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires ; Absence de l'OS ; Taux de performance inférieur au seuil de 80%
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	76,85%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires ; Absence de l'OS ; Taux de performance inférieur au seuil de 80% ;
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Marché auditable	83,84%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Liste de présence des membres de la COE et de la CCMP ainsi que des représentants des soumissionnaires ne sont pas disponible Absence de la date de d'ouverture des offres conformément aux exigences en vigueur limitation à apprécier le respect du délai de dépôt des offres
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	83,84%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Absence de la date de d'ouverture des offres conformément aux exigences en vigueur limitation à apprécier le respect du délai de dépôt des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (Respectés ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	83,84%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Liste de présence des membres de la COE et de la CCMP ainsi que des représentants des soumissionnaires ne sont pas disponible Absence de la date de d'ouverture des offres conformément aux exigences en vigueur limitation à apprécier le respect du délai de dépôt des offres
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	90,02%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	90,02%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	90,02%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	85,50%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices forts ou répétés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	83,32%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	74,12%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Non-conformité de la DC avec la DC type ; Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires ; absence au niveau du contrat du

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (Respectés ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
													rapport d'évaluation d'attribution du marché et de l'OS ; Taux de performance inférieur au seuil de 80%
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	94,45%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Non respect du délai de dépôt des offres.
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	81,85%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	56,88%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices forts ou répétés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Montant de garantie de soumission (72.034 FCFA) non conforme aux 1% du montant HT (5.932.203 FCFA) du marché ; Absence de la mention du droit d'enregistrement dans la demande de cotation ; Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires ; Taux de performance inférieur au seuil de 80% ; absence de contrat ;
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	71,25%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la mention du droit d'enregistrement dans la demande de cotation ; Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires non-respect de la garanti de soumission: le montant est de 72.034 Non conforme au montant des 1% de 5.932.203 Taux de performance inférieur au seuil de 80% ; absence de contrat
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	70,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices forts ou répétés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires ; absence du DAC

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (Respectés ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	70,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices forts ou répétés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Taux de performance inférieur au seuil de 80%
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	70,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices forts ou répétés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Taux de performance inférieur au seuil de 80%
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	70,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices forts ou répétés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	68,75%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	68,75%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Taux de performance inférieur au seuil de 80%
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	68,75%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Taux de performance inférieur au seuil de 80%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (Respectés ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	70,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Taux de performance inférieur au seuil de 80%
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	83,84%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Absence de la date de d'ouverture des offres conformément aux exigences en vigueur limitation à apprécier le respect du délai de dépôt des offres
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	79,82%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Liste de présence des membres de la COE et de la CCMP ainsi que des représentants des soumissionnaires ne sont pas disponible taux de performance inférieur au seuil des 80%.
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	79,16%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Liste de présence des membres de la COE et de la CCMP ainsi que des représentants des soumissionnaires ne sont pas disponible Limitation à apprécier le respect de délai de dépôt des offres.
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	83,84%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Limitation à apprécier le respect de délai de dépôt des offres.

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (Respectés ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	87,90%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	83,84%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Limitation à apprécier le respect de délai de dépôt des offres.
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	87,90%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Absence de la date de d'ouverture des offres conformément aux exigences en vigueur
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	74,03%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	70,70%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Taux de performance inférieur au seuil de 80%
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Marché auditable	63,79%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires Taux de performance inférieur au seuil de 80% Limitation à apprécier le respect du délai de dépôt des offres.
Taux moyen de performance								79,29%					

(Source : Annexe A18)

Analyse quantitative :

Sur les trente-neuf (39) marchés audités, douze (12) ont été jugés conformes, soit un taux de conformité de 31%.

Analyse qualitative :

Aucun des douze (12) marchés jugés conformes ne présente pas d'irrégularités majeures au regard des documents communiqués.

Conclusion générale :

Les résultats montrent que la majorité des marchés sont auditables. Cependant, ils sont globalement non-conformes en raison de la persistance d'écarts majeurs sur certains marchés. Il convient alors de souligner la nécessité de renforcer les validations documentaires préalables, la gestion et le suivi rigoureux des délais réglementaires et la conformité formelle des DAC. Il est recommandé de systématiser un mécanisme de suivi de l'élaboration des documents contractuels permettant une bonne gestion des contrats à l'exécution.

Commentaire de l'autorité contractante sur la conclusion générale relative à la conformité de la procédure de passation : Rien à signaler

5.5. Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

L'évaluation de la procédure d'exécution consiste à vérifier, dans un premier temps, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés, puis la gestion des délais d'exécution et enfin, à procéder à une appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution.

5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé ici à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux points complémentaires à savoir :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- l'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A11 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	88%	0%	13%	88%
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	88%	0%	13%	88%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	88%	0%	13%	88%
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	75%	0%	25%	75%
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	88%	0%	13%	88%
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	88%	0%	13%	88%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	88%	0%	13%	88%
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	88%	0%	13%	88%
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	89%	0%	11%	89%
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									90%

(Source : Annexe A11)

Constat de l'audit :

La mission a relevé les insuffisances suivantes :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Conformité du délai de paiement des acomptes et du solde avec la réglementation (≤ 60 jours à compter de la réception de la facture), conformément à l'Article 110, alinéa 5 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Absence de certaines preuves de paiement des acomptes et du solde La mission a constaté l'absence de preuves de règlement (bordereaux de paiement, ordres de virement, avis de crédit ou autres pièces justificatives) dans les dossiers des marchés examinés. Cette situation ne permet pas à la mission de vérifier le respect des délais réglementaires de paiement, ni de s'assurer de la régularité et de la traçabilité des règlements effectués.		
Conformité de mise en demeure adressée au titulaire en cas de dépassement des délais contractuels, conformément à l'Article 113 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Retards d'exécution non sanctionnés et absence de mise en demeure La mission a relevé des retards d'exécution non justifiés ainsi que l'absence de mise en demeure adressée aux titulaires. En effet, pour certains marchés, aucune réception provisoire n'a été effectuée alors que les délais contractuels sont largement dépassés, sans qu'aucun courrier de mise en demeure n'ait été notifié aux titulaires concernés.		

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 90% pour l'ensemble des 39 marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés est jugée « Satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Non-conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés.

Recommandation :

Veiller à la bonne gestion des marchés en réduisant ou éliminant tous les risques relatifs à la gestion administrative générale de l'exécution des marchés.

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A19 du présent rapport.

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus :

Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	15	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	15	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	20	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	20	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	20	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	20	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	60	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	60	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la	9 578 532	AOO	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
		DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)									
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	20	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	20	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	20	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	90	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	90	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	15	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	15	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	4	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	4	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	4	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	4	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
		d'administration du personnel et de la gestion de la carrière									
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	5	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	5	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	5	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	13	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	720	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	720	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	30	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	720	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	720	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP		90	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
Taux moyen de performance											0%

(Source : Annexe A19)

Constat de l'audit :

La mission a relevé le non-respect de certains délais **d'exécution** dont le récapitulatif se présente dans le tableau ci-dessus. Notons aussi des délais non **appréciés** pour défaut de pièces justificatives. Par ailleurs, d'autres marchés lancés sont hors délais sans qu'aucun courrier de mise en demeure ne soit adressé au titulaire.

Opinion de l'auditeur :

La mission a noté que la majorité des délais d'exécution sont jugés non conformes.

Recommandations :

Nous recommandons à l'Autorité Contractante de :

- Procéder à un **suivi régulier et formalisé de l'exécution des marchés**, à travers des visites de terrain, des comptes rendus périodiques et des rapports de suivi ;
- Mettre à disposition et conserver dans chaque dossier **l'ensemble des documents relatifs à l'exécution des marchés** (ordres de service, mises en demeure, procès-verbaux de réception, décomptes, factures, preuves de paiement, etc.).

Commentaire de l'AC :

Les recommandations seront prises en compte dès l'exercice 2026.

5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés combinée comme suit :

- les taux de performance globaux par marché ;
- le respect des délais d'exécution ;
- les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditaibles :

Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditable

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Marché auditable	75%	Conforme
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Marché auditable	75%	Conforme
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Marché auditable	75%	Conforme
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Marché auditable	88%	Conforme
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Marché auditable	88%	Conforme
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Marché auditable	88%	Conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Marché auditable	100%	Conforme
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Marché auditable	89%	Conforme
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Marché auditable	75%	Conforme
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Marché auditable	75%	Conforme
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Marché auditable	100%	Conforme
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Marché auditable	100%	Conforme
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	Conforme
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	Conforme
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	Conforme
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	Conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	Conforme
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	Conforme
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	Conforme
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	Marché auditable	100%	Conforme
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Marché auditable	75%	Conforme
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Marché auditable	88%	Conforme
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Marché auditable	88%	Conforme
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Marché auditable	75%	Conforme
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Marché auditable	75%	Conforme
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Marché auditable	75%	Conforme
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Marché auditable	75%	Conforme
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Marché auditable	88%	Conforme
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Marché auditable	88%	Conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Marché auditable	75%	Conforme
Taux moyen de performance						90%	

(Source : Annexe A20)

Analyse quantitative :

Tous les trente-neuf (39) marchés audités ont été jugés conformes, soit un taux de non-conformité de 0%.

Analyse qualitative :

Tous les marchés audités ne présentent des écarts liés d'une part au non-respect des délais d'exécution et d'autre part à l'absence de pièces.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

5.6. Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés

Dans le cadre de la vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés, deux analyses sont réalisées. Il s'agit de l'analyse de la conformité des Avenants et de celle relative à la conformité des résiliations.

5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants

Aucun avenant n'a été communiqué à la mission pendant la période sous revue.

5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations

Aucun marché résilié n'a été communiqué à la mission dans le cadre de l'audit des marchés audités.

5.7. Appréciation globale de la conformité des procédures auditées

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposé sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont structurés dans le **tableau récapitulatif ci-dessous**, renseigné pour chaque marché audité, permettant d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Tableau n° 25 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
1	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau informatique de la DDTFP Plateau (lot3)	23 901 490	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres
2	T_DPAF_95300	Travaux de mise en place du réseau information de la DDTFP Ouémé (lot 2)	23 840 484	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres
3	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	18 753 615	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
4	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	19 850 000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
5	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	21 528 823	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
6	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	18 610 960	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
7	F_DPAF_95213	Achat de pièces de rechange pour les copieurs et imprimantes au profit des structures du ministère (lot 1)	4 449 600	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
8	F_DPAF_95213	Acquisition de pièces de rechange pour les travaux de réparation et de remplacement des accessoires sanitaires défectueux dans les différentes toilettes des directions et dans les points d'eau (lot 2)	4 187 875	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
10	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	9 578 532	AOO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres
11	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	28 347 140	AOO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
12	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	16 823 260	AOO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres
19	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	19 134 136	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	rien à signaler
20	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	18 890 758	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	rien à signaler
22	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	19 988 645	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	rien à signaler
23	T_DPAF_80227	Réfection des bureaux de la DDTFP-Borgou (lot 3)	4 996 521	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	rien à signaler
24	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	77 609 231	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	rien à signaler
27	F_DPAF_99357	Achat de fournitures de bureau pour la CSRAI (lot 1)	5 000 000	DC	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
28	PI_DGT_95196	Elaboration de deux conventions collectives du travail et de deux accord d'établissement-type au profit des entreprises publiques du Bénin (1 lot)	13 924 000	AMI/DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
37	PI_DGFP_95197	Recrutement de cabinet pour élaborer le cahier de charge et spécifications techniques de l'outil à implémenter (1 lot)	16 018 500	AMI/DRP	Conforme	Conforme	Conforme	rien à signaler
40	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur le renforcement du dispositif opérationnel de lutte contre la corruption en milieu de travail dans les ministères à gros effectifs (lot 2)	4 985 382	DC	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
41	S_DPAF_99320	Réalisation d'un documentaire de 26 mn sur les actions menées par le MTFP dans le cadre de la lutte contre la corruption en milieu de travail (lot 1)	1 985 940	DC	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
44	S_DGT_95281	Organiser les sessions de la conférence des gestionnaires des ressources humaines (CGRH) pour l'examen des outils	7 990 000	DC (Consultations de prestataires)	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
45	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des travaux de la commission chargée de la mise en formation des agents de l'Etat	9 555 000	DC (Consultations de prestataires)	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
46	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre de l'organisation de diverses sessions de renforcement	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
47	S_DGT_95281	Logistique dans le cadre des sessions de renforcement de capacité des acteurs des services RH des ministères ayant reçu transfert de compétence à la mise à jour des SGRH des données d'administration du personnel et de la gestion de la carrière	4 910 000	DC (Consultations de prestataires)	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
50	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 2)	6 267 570	DC (Consultations de prestataires)	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
51	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 3)	5 947 200	DC (Consultations de prestataires)	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
52	S_DGFP_95283	Recrutement de prestataire pour assurer la logistique dans le cadre de renforcement de capacités sur site des points focaux des CCSP (lot 1)	6 128 625	DC (Consultations de prestataires)	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
53	S_DGT_99326	Logistique dans le cadre de l'organisation de deux (2) sessions ordinaires du PLS-TP au titre de l'année 2024 et logistique dans le cadre de la poursuite de la mise en place des instruments de gestion des mutuelles sociales selon les directives de l'UEMOA (lot 4)	8 304 250	DC (Consultations de prestataires)	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
58	F_DPAF_95181	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE (lot 3)	28 347 140	AOO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
64	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'INFOSEC et la PRMP au titre de 2024	5 362 038	AO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
65	S_DPAF_84403	Entretien et nettoyage des locaux de l'IGSEP et de la DGT au titre de 2024 (lot 2)	8 412 283	AO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres
66	F_DPAF_95180	Acquisition de matériels informatiques au profit des projets du Ministère (lot 4)	25 186 382	AOO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres
67	F_DPAF_95178	Acquisition de matériels et d'équipements au profit du PRC et du PAMGRHE (lot 3)	25 686 000	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres
68	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	33 357 420	DAO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres
69	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	42 893 000	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Limitation de la mission à apprécier le respect de délai de dépôt des offres
70	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de la DGRCE et de la CSRAI au titre de 2024	3 850 500	AO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
71	S_DPAF_84401	Gardiennage et surveillance de l'INFOSEC au titre de 2024 (lot 2)	5 363 100	AO	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé
74	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	24 840 000	AMI/DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	Taux de performance inférieur au seuil de 80% exigé

(Source : Annexe A30)

Conclusion

L'appréciation de la conformité des marchés audités repose sur **cinq (05) critères déterminants** qui se présentent comme suit :

- **Taux de performance** supérieur ou égal à 80 %
- **Inscription du marché au PPM** (Inscrit ou Non inscrit)
- **Délais de dépôt des offres** (Respecté ou Non respecté)
- **Approbation du marché** (Approuvé ou Non approuvé)
- **Non-respect des dispositions relative à la gestion administrative des contrats** (exécution du marché)

Analyse quantitative :

L'analyse quantitative au regard des critères susmentionnés révèlent que vingt-sept (27) **marchés** sélectionnés sont conformes contre douze (12) qui sont déclarés non conformes soit respectivement un taux de 69% et 31%.

Analyse qualitative :

Les principales causes de non-conformités observées sont les suivantes :

- Taux de performance inférieur à 80% ;
- Limitation pour apprécier le respect des délais de **dépôt** des offres au titre de la période sous revue.

Opinion de l'auditeur

Au regard des analyses quantitative et qualitative effectuées, il ressort que **la majorité (69%)** des marchés examinés sont non conformes tant sur le plan de la passation que de l'exécution, traduisant ainsi une maîtrise relativement insatisfaisante des procédures de passation et d'exécution des marchés publics.

5.8. Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions précédentes

La mission a été limitée pour l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent.

5.9. Vérification de la mise en œuvre des décisions du Comité de règlement des différends (CRD) pour les marchés ayant fait l'objet de recours

Aucun marché audité n'a fait l'objet de recours

5.10. Vérification de la matérialité physique des prestations exécutées

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'annexe A0.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Les résultats de la vérification sont résumés comme ci-après :

Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
1	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin IGSEP (lot 1)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
2	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGFP et de la DGRCE	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
3	F_DPAF_80204	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DPAF et autres structures du Ministère(besoin DPAF) (lot 1)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
4	F_DPAF_95302	Acquisition de matériels informatiques au profit de la DGT (lot 2)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
5	F_DAPF_95177	Acquisition de mobiliers de bureau au profit de la DPAF et de l'IGSEP (lot 1)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
6	F_DPAF_84776	Acquisition de fournitures et consommables informatiques au profit de la DGT, de la DRPDS et de la DRA	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Absence de facture, de fiche d'entrée en stock et de preuve de paiement	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
7	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la CGFUR-PE et de DECRD (lot 3)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Absence de facture, de fiche d'entrée en stock et de preuve de paiement	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
8	F_DPAF_84776	Achat de fournitures de bureau pour la DRSC et délégation de la FP (lot 2)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Absence de facture, de fiche d'entrée en stock et de preuve de paiement	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
9	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de l'IGSEP, de la PRMP, de la coordination de la DGFP et des services généraux (lot 4)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Absence de facture, de fiche d'entrée en stock et de preuve de paiement	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
10	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DPAF et du service statistique (lot 2)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Absence de facture, de fiche d'entrée en stock et de preuve de paiement	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
11	PI_DPAF_84444	Recrutement d'un cabinet pour appui aux services de la Direction des systèmes d'information (lot 2)	Prestations intellectuelles	MTFP	Rien à signaler	Absence de facture et de preuve de paiement	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
12	T_DPAF_80227	Construction du magasin du MTFP (lot 1)	Travaux	MTFP	Les travaux étant en cours d'exécution et en phase de finition pendant la mission, l'auditeur technicien a formulé des observations qui sont corrigées par le Maître d'œuvre et RAS	Rien à signaler, car aucune anomalie relevée après les corrections	Prestation bien matérialisée
13	F_DPAF_84775	Acquisition de fournitures de bureau au profit de la DSI, de la CCMP, de la DGRCE et appui à certaines structures (lot 3)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Absence de facture, de fiche d'entrée en stock et de preuve de paiement	Prestation matérialisée non justifiable
14	F_DPAF_84776	Acquisition de consommables et accessoires informatiques au profit de la DFCBPPVPF et de DSSMST (lot 4)	Fourniture	MTFP	Rien à signaler	Absence de facture, de fiche d'entrée en stock et de preuve de paiement	Prestation matérialisée non justifiable

Cf détail en annexe (guide d'audit matérialité)

Constat de la matérialité

Les biens acquis au titre des quatorze (14) marchés sélectionnés pour la matérialité ont tous été physiquement constatés, attestant ainsi de la réalité matérielle des acquisitions. Toutefois, l'absence de pièces justificatives essentielles (factures, fiches d'entrée en stock, preuves de paiement des factures.. etc.) ne permet pas de confirmer la régularité, la traçabilité ni la correcte comptabilisation des opérations.

Opinion de l'Auditeur :

L'opinion d'audit formulée ci-dessous repose sur l'examen des preuves disponibles et les constats de terrain. A cet effet, la mission a abouti aux conclusions suivantes relatives aux différents points de contrôle retenus sur la matérialité physique :

Au terme de nos travaux, il ressort que sur les quatorze (14) marchés examinés, six (06) présentent une matérialité complète, tant au plan physique que documentaire. En revanche, les huit (08) autres marchés, bien que matérialisés par l'existence des biens acquis, ne disposent pas de l'ensemble des pièces justificatives requises, attestant ainsi d'une matérialité partielle.

Cette situation limite la validation de la régularité et de la traçabilité des opérations concernées et traduit des insuffisances dans le dispositif de contrôle interne relatif à la gestion des acquisitions.

Risque

Acquisition de bien non conforme aux stipulations contractuelles.

Recommandation :

Mettre en place un dispositif garantissant la conservation systématique des pièces justificatives et la formalisation des entrées en stock avant toute comptabilisation.

Commentaire de l'autorité contractante :

Bien noté.

5.11. ANNEXES

FICHER EXCEL	TABLEAUX RAPPORT
Annexe A0	Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique
A1	Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation
A2	Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)
A3	Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics
A4	Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)
A5	Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner
A6	Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence
A7	Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés
A8	Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi
A9	Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente
A10	Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés
A11	Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités
A15	Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités
A16	Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés
A18	Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés - Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu) Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures matériel et équipements)
A19	La liste de présence des acteurs rencontrés ;