

**REPUBLIQUE DU BENIN
AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS
(ARMP)**



**PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS
ET A LA GOUVERNANCE (PAGIPG)**



**AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE
PUBLIC DE DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES
GESTIONS BUDGETAIRES
2016 & 2017
(Financement PAGIPG)**

RAPPORT D'AUDIT DE LA COMMUNE DE KETOU

VERSION DEFINITIVE

Juin 2020

Marché N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	13/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
X Rapport définitif	15/06/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N°

3200800565618 Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo– 02 BP 1913 Cotonou _Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siège : 136 Quartier Kegué –

06 BP 60535 Lomé _ Tel/(00228) 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : bec@becsarl.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMQ du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

SOMMAIRE

I. LETTRE INTRODUCTIVE	3
II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 ET 2017.....	4
ANNEXES	6

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**

08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76

Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par les différentes Communes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017, nous vous transmettons, conformément aux termes de référence, notre rapport de carence sur la commune de Kétou.

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'autorité contractante visitée (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en République du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- ii. Annexes.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge MENSAH

Associé-Gérant

Expert en passation des marchés

Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 et 2017

L'audit de conformité est sensé porter sur les marchés publics et délégations de service public à communiquer à la mission par la Commune de Kétou au titre des exercices budgétaires 2016-2017. Notre mission était de formuler une opinion sur les procédures de passation de ces marchés publics à la lumière de nos vérifications.

FONDEMENTS DES OPINIONS

Nos diligences de préparation et d'exécution d'une mission d'audit sont conduites conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en République du Bénin et ses décrets d'application.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions légales consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de la Commune de Kétou conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les observations faites dans le cadre de notre mission sont suffisantes et appropriées pour fonder notre opinion.

RAPPEL DES DILIGENCES MISES EN ŒUVRE

A la suite de la signature du contrat de services avec le commanditaire de la mission, nous avons :

- saisi par correspondance n°153/03/SM/FA/BEC/BEN/19 du 05 avril 2019 avec accusé de réception, (voir annexe 1) demandant à la personne responsable des marchés publics de communiquer au cabinet la base de données de marchés passés par la Commune de Kétou au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- effectué plusieurs relances téléphoniques au Secrétaire Général de la Commune (+229 97.48.06.84) aux fins de la collecte de la base de données devant servir à la constitution de l'échantillon d'audit ;
- procédé à une nouvelle relance par mail en date du 13 novembre 2019, (voir annexe 2), faisant allusion aux adresses mails auxquelles nous prions la mairie de Kétou d'envoyer la base de donnée des marchés passés au titre des exercices 2016 et 2017 ;
- obtenu la base de base de données ;
- constitué et transmis l'échantillon des marchés à auditer à la mairie (voir annexe 3) ;
- tenté sans suite de joindre la mairie afin de procéder à la revue.

CAS DE LIMITATIONS ENGENDREES PAR LA SITUATION

Au total, suite aux différentes diligences précédemment citées et au regard des impératifs de délais impartis par le commanditaire de la mission et vu que la mairie n'a pas daigné répondre à nos appels pour qu'un rendez-vous soit pris pour procéder à la revue, nous ne sommes pas en mesure de procéder à l'audit de la commune de Kétou. Les principaux travaux qui ont été ainsi limités sont :

- ✓ le diagnostic sur la mise en place et le fonctionnement régulier des organes de passation et de contrôle des marchés publics ;
- ✓ les vérifications sur la conformité des procédures de passation des marchés publics ;
- ✓ l'examen des situations de plaintes et de recours éventuels ;
- ✓ La revue de l'exécution financière et physique des marchés ;
- ✓ l'analyse de la performance du système de passation des marchés publics de l'autorité contractante.

IMPOSSIBILITE D'EXPRIMER UNE OPINION

En raison des faits exposés ci-dessus, nous ne sommes pas en mesure, et cela indépendamment de notre volonté, de déterminer s'il existe des anomalies significatives ou non en matière de respect des procédures de passation et d'exécution des marchés publics des gestions budgétaires 2016 et 2017 au sein de la commune de Kétou.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

ANNEXES

- Notre courrier n°153/03/SM/FA/BEC/BEN/19 du 05 avril 2019 avec accusé de réception **(annexe 1)**
- Notre Mail de relance du 13 novembre 2019 **(annexe 2)**
- Echantillons des marchés au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 **(annexe 3)**

ANNEXE 1 : n°153/03/SM/FA/BEC/BEN/19 du 05 avril 2019 avec accusé de réception







Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 05 avril 2019

Au

Maire de la Commune de KETOU

Att : Personne Responsable des Marchés
 Publics de la Commune
Kétou-Bénin

Contrat: N° 066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 153/03/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
 par différentes autorités contractantes du Bénin au titre des gestions budgétaires
 2016 et 2017 (lot 2) _ **Demande de base de données des Marchés Publics
 (2016 & 2017) et état des plaintes**

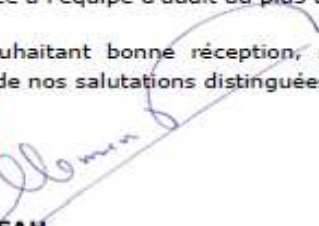
Madame/Monsieur,

Nous avons le plaisir de vous informer que notre cabinet a été déclaré titulaire du marché
 N° 066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019 relatif à la mission mieux renseignée en
 objet.

A ce titre, et en prélude au démarrage de ladite mission, nous vous prions de bien vouloir
 nous communiquer la liste (**conformément au modèle en fichier joint**) de tous les
 marchés passés par votre commune ainsi que l'état des plaintes reçues des
 soumissionnaires et/ou candidats au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, de
 préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par courriel (bec_scp@yahoo.fr /
bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr).

Nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste soit
 communiquée à l'équipe d'audit au plus tard le **vendredi 12 avril 2019**.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur,
 l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
 Associé Gérant
 Expert-comptable diplômé

BENIN: RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
 D12 - N°CNIS : 06300407 - IJU N° 320000056/018
 Siège Immeuble BEC C/229 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
 Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société
 Générale Bénin: BJ104 01001 Compte N°03064422001 82

TOGO: RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°
 092465 W- Siège: Rue MOAGA BOUNTIGOME LOME -
 06 BP 6053 Lomé
 Email: bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 22 26 32 28 -
 CRABANK Togo: TG216 01001 Compte N°03009662901 05

FRANCE: 29b rue Jeanne d'arc, 10180
 Saint Lys (TROYES); N°SIRET: 813 216 191 000
 12; N° de TVA intracommunautaire: TVA
 FR04 813 216 191

The image displays two screenshots of a Yahoo Mail interface, showing an email exchange between BEC-SCP CABINET and Babatoundé Jean Pierre.

Top Screenshot:

- Search Bar:** "Rechercher des messages, documents, photos ou contacts".
- Header:** "Babatoundé Jean" and "Re: Mission d'Audit de".
- Left Sidebar:** "Écrire", "Yahoo", "Cabinet.Esolution", "Boîte récept.", "Non lus", "Avec étoile", "Brouillons (76)", "Envoyés", "Archive", "Spam", "Corbeille", "Moins", "Vues", "Afficher", "Dossiers", "Masquer", "+ Nouveau dossier", "Notes".
- Message Content:**
 - From:** BEC-SCP CABINET <bec_scp@yahoo.fr>
 - To:** mairie_ketou@yahoo.fr
 - Cc:** jpbabatounde@gmail.com, ogoubiyi@yahoo.fr, Serge Mensah, Serge Men, Fiat. Ati et 1 autres...
 - Subject:** Mission d'Audit des marchés publics exercices 2016 et 2017 (lot 2) _ Demande de base de données des Marchés Publics (2016 & 2017)
 - Date:** 5 avr. à 21:05
 - Body:**

Bonjour Madame/Monsieur,

Dans le cadre de la mission mieux renseignée en objet, veuillez prendre connaissance des documents en fichiers joints.

Bonne réception.

Prière en accuser réception.

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou (Bénin)
06 BP 60535 Lomé (Togo)
Tél: (+229)21 30 54 22
(+228)22 61 03 99
Certifié ISO 9001 : 2015 (0074633-00)

Télécharger toutes les pièces jointes sous forme de fichier .zip
- Right Sidebar:** "Paramètres", "bec_scp@yahoo.fr", "bec_scp@yahoo.fr +228 22 61 03 99", "Modifier le contact".

Bottom Screenshot:

- Search Bar:** "Rechercher des messages, documents, photos ou contacts".
- Header:** "Babatoundé Jean" and "Re: Mission d'Audit de".
- Left Sidebar:** Same as the top screenshot.
- Message Content:**
 - From:** Babatoundé Jean Pierre <mairie_ketou@yahoo.fr>
 - To:** BEC-SCP CABINET
 - Subject:** MESSAGE BIEN RECU A LA MAIRIE DE KETOU MERCI
 - Date:** 11 avr. à 18:32
 - Body:**

Masquer le message d'origine

Le vendredi 5 avril 2019 à 21:05:28 UTC+1, BEC-SCP CABINET <bec_scp@yahoo.fr> a écrit :

Bonjour Madame/Monsieur,

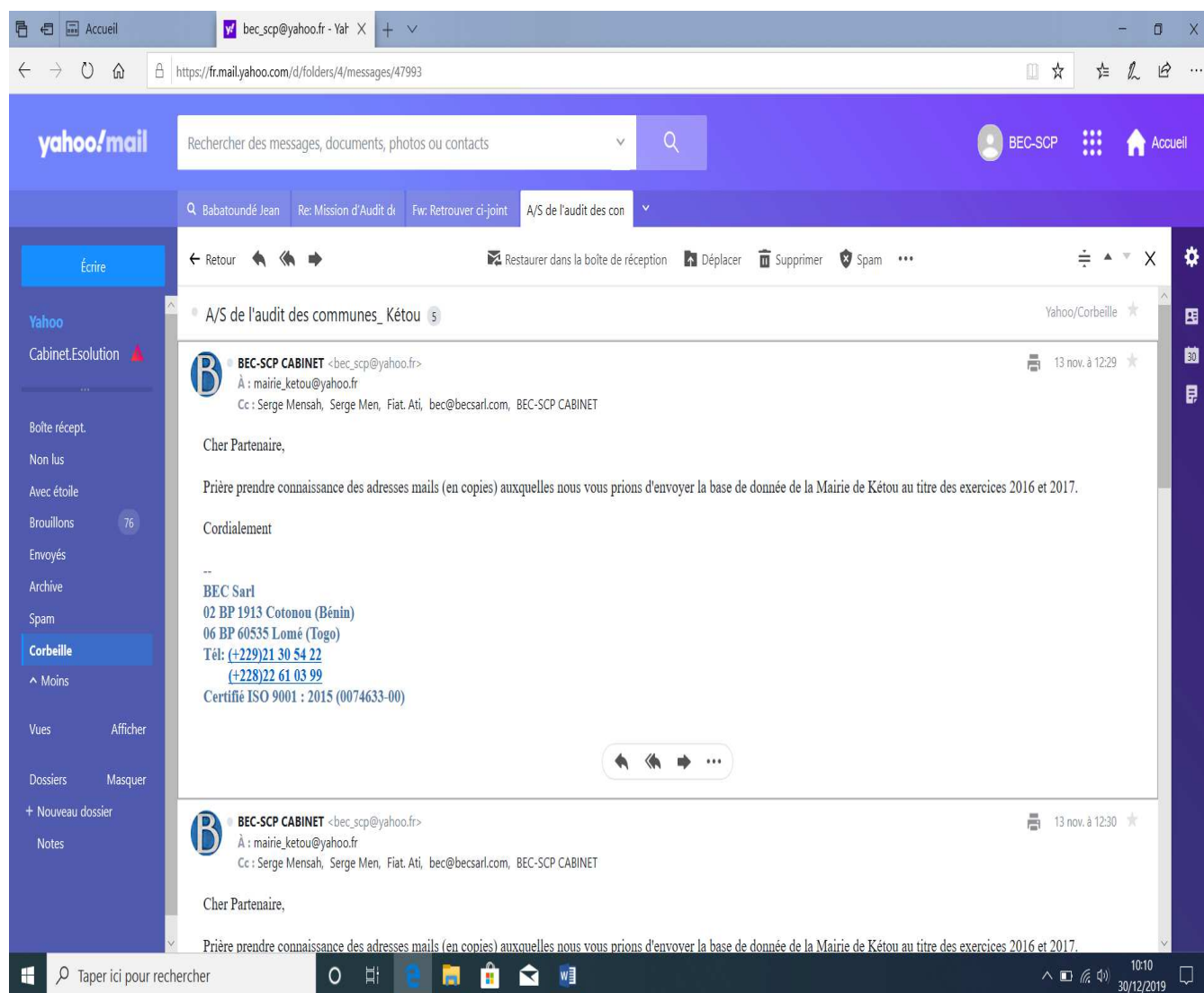
Dans le cadre de la mission mieux renseignée en objet, veuillez prendre connaissance des documents en fichiers joints.

Bonne réception.

Prière en accuser réception.

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou (Bénin)
06 BP 60535 Lomé (Togo)
Tél: (+229)21 30 54 22
(+228)22 61 03 99
Certifié ISO 9001 : 2015 (0074633-00)
- Right Sidebar:** Same as the top screenshot.

ANNEXE 2 : Notre Mail de relance du 13 novembre 2019



ANNEXE 3 : - Echantillons des marchés au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017**- ECHANTILLON 2016**

N° d'ordre	Objet du marché	Référence du marché	Titulaire	Mode de passation	Montant (F CFA TTC)	Type de marché
1	Marché relatif aux travaux de réfection de quatre modules de classe dans les EPP de Bolorounfè, Idigny et Aguigadji	N°1J/002/SG/ST/SPDEC/SAF/SPRMP/SA du 09/03/2016	LE FAIR PLAY	AOO	22 096 071	Travaux
2	Travaux de réfection de trois (03) modules de trois salles de classes à l'EPP Urbaine Centre B, à l'EPP D'Ayékou et à l'EPP d'Akpotokou dans la Commune de Kétou	N°/028/SG/ST/SAF/SPRMP/S A-DU 22/11/2016	ADEW BANK ET FILS	AOO	24 699 400	Travaux
3	Travaux de construction d'un module de trois salles de classe de classe plus bureau et magasin avec un module de latrine à quatre cabines du type VIP dans l'EPP d'Imonlè-Ayo, dans l'Arrondissement d'Okpomèta (lot 2)	N°/010/SG/ST/SAF/SPDL/SA-DU 30/08/2016	TOHOUIME	AOO	23 082 354	Travaux
4	Travaux de construction d'un module de trois salles de classe de classe plus bureau et magasin avec un module de latrine à quatre cabines du type VIP dans l'EPP d'Akpambahou, dans l'Arrondissement de Kpankou (lot 3)	N°/009/SG/ST/SAF/SPDL/SA-DU 30/08/2016	ETRACO	AOO	21 118 433	Travaux
5	Travaux de construction d'un module de six (06) boutiques dans le marché ASSENA de Kétou	N°/026/SG/ST/SAF/SPDL/SA du 21/11/2016	FAÏNOS	AOO	17 442 983	Travaux
6	Fourniture de mobiliers scolaires au profit des EPP de ATAN-IDJIRE, IGBO-IGANAN, IGBO-ILLOULOFIN, EVEGA, ISSANHOUN, KINNINDJI dans la Commune de Kétou	N°1J/001/SG/ST/SPDEC/SAF/SPRMP du 21/03/2016	SACIE	AOO	16 874 880	Fournitures
TOTAL					125 314 121	

- ECHANTILLON 2017

N° d'ordre	Objet du marché	Référence du marché	Titulaire	Mode de passation	Montant (F CFA TTC)	Type de marché
1	Fourniture et installation de deux (02) groupes électrogènes plus deux (02) coffrets plus deux (02) clapets anti retour au profit des AEV de MOWODANI et d'ADAKPLAME dans la Commune de Kétou (FADeC NON AFFECTE)	N°113/018/SG/ST/CCMP/SPRM P/SA du 13/11/2017	ARICH SERVICES	AOO	16 000 000	Fournitures
2	Travaux de construction d'un module de trois salles de classe avec bureau et magasin dans l'EPP d'OGANDO dans l'Arrondissement de Kpankou, Commune de Kétou Lot 2 (FADeC AFFECTE MEMP)	N°/005/SG/ST/SAF/SPDL/SPR MP/SA du 1er/06/2017	LES SEPT ANGES	AOO	19 682 264	Travaux
3	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau et magasin dans l'EPP de GNANKPEDE-KPODJI dans l'Arrondissement de Kpankou lot 1 (FADeC NON AFFECTE)	N°/006/SG/ST/SAF/SPDL/SPR MP du 1er/06/2017	LES SEPT ANGES	AOO	19 849 211	Travaux
4	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau et magasin dans l'EPP d'INANSE dans l'Arrondissement de Kétou lot 3 (FADeC AFFECTE MEMP)	N°/003/SG/ST/SPDL/SPRMP/S A du 29/05/2017	GLOBAL SERVICES AND BUSINESS SARL	AOO	18 478 379	Travaux
5	Travaux de construction du logement de l'infirmier au centre de santé d'EWE, Arrondissement d'Adakplamè, Commune de Kétou (FADeC AFFECTE SANTE)	N°113/024/SG/ST/SAF/SPDL/S PRMP/SA du 04/12/2017	OTAB-DED	AOO	26 997 953	Travaux
6	Travaux relatifs à la réfection de l'ancien bureau de l'Arrondissement de Kpankou et les travaux de rééquilibrage du circuit électrique de l'hôtel de ville de Kétou	N°/023/SG/ST/CCMP/SPRMP/S A du 04/12/2017	AYE ET FILS	DC	12 844 814	Travaux
7	Travaux d'achèvement d'un module de trois (03) salles de classe plus bureau et magasin à l'EPP d'ATAN-IDJIRE, Arrondissement d'ODOMETA, Commune de Kétou	N°113/026/SG/ST/CCMP/SPRM P/SA du 05/12/2017	AL-MOURHAK SARL	DC	7 170 690	Travaux
8	Travaux de prolongement de dalot plus remblais d'accès avec protection de talus en perré maçonné sur la piste menant à vloko dans la commune de Kétou	N°113/019/SG/ST/SAF/CCMP/SPRMP/SA du 21/11/2017	GLOBAL SERVICES AND BUSINESS SARL	AOO	16 833 526	Travaux
9	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau et magasin plus un module de latrine à quatre (04) cabines dans l'EPP d'ISSANHOUN dans l'Arrondissement d'Idigny	N°/002/SG/ST/SAF/SPDL/SPR MP/SA du 02/05/2017	AFC SERVICES	AOO	25 105 489	Travaux
TOTAL					162 962 326	