

Bureau d'Expertise comptable et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS
(ARMP)



PROGRAMME D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC DE
DIFFERENTS DEPARTEMENTS MINISTERIELS DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS
BUDGETAIRES 2016 & 2017
(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DU MINISTERE DE L'EAU

VERSION DEFINITIVE

Mai 2020

Marché N°065/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Rapport provisoire	19/11/2019
X Rapport définitif	26/05/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618 Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo
- 02 BP 1913 Cotonou, Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siège : 136 Rue MAOGA HOUNTIGOME LOME
- 06 BP 60535 Lomé Tel (00228) / 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES (France) Tél : (33)0781018628

Email : bec@becsarl.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMO du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0074633-00

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	4
II.	NOTE D'INFORMATION DU CONSULTANT SUR LA REVUE DES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017 PAR LE MINISTERE DE L'EAU	5

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**
08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76
Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n° 065/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20 février 2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public de différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 1), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit du Ministère de l'Eau.

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport.

Veillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 26 mai 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. NOTE D'INFORMATION DU CONSULTANT SUR LA REVUE DES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017 PAR LE MINISTERE DE L'EAU

Dans le cadre de notre mission et pour son exécution optimale, nous avons transmis par courrier n° 58/05/SM/FA/BEC/BEN/19 du 15 mai 2019, l'échantillon de marchés devant faire l'objet d'audit au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017.

En réponse, l'Autorité Contractante par courrier n°2019/155/MEM/PRMP/S-PRMP du 17 mai 2019 (cf. annexe), affirme que la PRMP n'est pas en mesure de fournir au cabinet des informations utiles. Selon l'AC, ces marchés de 2016 & 2017 approuvés avant la mise en place de la PRMP (le 13 septembre 2018) ont été initiés par le SGM (Secrétaire Général du Ministère) du Ministère de l'Energie en fonction au titre des exercices budgétaires étudiés.

L'échantillon de marché a été purement et simplement communiqué au Ministère de l'Energie pour la revue de conformité.

Cotonou, le 26 mai 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

BEC Sarl

IFAC International
Federation of Accountants

ORDRE DES
EXPERTS-COMPTABLES
Bénin

ONECCA TOGO



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes, N° OECCA-Bénin: 032-09, N° ONECCA-Togo: 021-09, A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n° 0074633-00

Reçu le 28 Mars 2019
[Signature]
PRMP des Mines

Ministère de l'Eau et des Mines
La Personne Responsable des Marchés Publics
MEM

Cotonou, le 27 mars 2019

A

La Personne Responsable des Marchés Publics du Ministère de l'Eau et des Mines (MEM).

Cotonou-Bénin

Contrat: N° 065/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 62/03/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différentes autorités contractantes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 (lot 1) _ **Demande de base de données des Marchés Publics (2016 & 2017) et état des plaintes**

Monsieur,

Nous avons le plaisir de vous informer que notre cabinet a été déclaré titulaire du marché N° 065/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/19 relatif à la mission mieux renseignée en objet.

A ce titre, et en prélude au démarrage de ladite mission, nous vous prions de bien vouloir nous communiquer la liste de tous les marchés passés par votre département ministériel ainsi que l'état des plaintes reçues des soumissionnaires et/ou candidats au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par courriel (bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr).

Nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste soit communiquée à l'équipe d'audit au plus tard le **jeudi 4 avril 2019**.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé

BENIN : RCCM COTONOU N° RCCM RB/COT/07
D12 - N° CNSS : 06309407 - IFU N° 3200800565618
Siege-Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société
Générale Bénin - B/104 01001 Compte N° 030844220101 82

TOGO : RCCM N° TOGO-LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W - Siege : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60535 Lomé
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 25 92 18 -
ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N° 030359682001 05

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lys (TROYES) ; N° SIRET : 813 116 191 000
12 ; N° de TVA intracommunautaire : TVA
FR54 813 116 191



International
Federation
of Accountants



ORDRE DES
EXPERTS-COMPTABLES
Région Paris Ile-de-France

ONECCA-TOGO



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074533-00

Handwritten signature: L. Biorah
Handwritten text: SP-PRMP-MEM

Cotonou, le 15 Mai 2019

A

La Personne Responsable des Marchés
Publics du Ministère de l'Eau et des Mines
(MEM)

Att. : Point focal de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 065/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 58/05/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions
budgétaires 2016 et 2017 _ **Transmission d'échantillon d'audit et collecte
des pièces**

Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous
transmettons par la présente l'échantillon des marchés à auditer.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions
que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe
d'auditeurs au plus tard le **22 mai 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative des
documents et pièces à mobiliser pour la présente mission.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur, l'assurance de
nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé

PJ : Echantillon d'audit des marchés
Liste des documents & pièces à collecter

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société
Générale Bénin : BJ104 01001 Compte N° 030844220101 82

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60535 Lomé
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 36 92 18 -
ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N° 030359682001 05

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lys (TROYES) ; N° SIRET : 813 116 191 000
12 : N° de TVA intracommunautaire : TVA
FR54 813 116 191



MINISTÈRE DE L'EAU ET DES MINES
RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

Immeuble LOKO
Cadjèhoun - Cotonou
spm2017@gmail.com



Cotonou, le 17 mai 2019

Monsieur l'Associé Gérant BEC SARL

N/Réf: 2019/155/ MEM/ PRMP/S-PRMP

OBJET: Mission d'audit des marchés publics et délégations de service public passé par les différentes autorités contractantes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016-2017

Référence : 58/05/ SM/FA/BEC/BEN/19

J'accuse réception de votre lettre et vous remercie. Je vous informe que la Personne Responsable (PRMP) du Ministère de l'Eau et des Mines a été installé le 13 Septembre 2018, par conséquent elle n'a pas connaissance de la gestion de ses dossiers.

Je vous prie de vous référer à l'ex Ministère de l'Energie de l'Eau et des Mines et à la Société Nationale des Eaux du Bénin pour avoir plus d'informations.

Par rapport au dossier qui concerne le Ministère de l'eau et des Mines avant l'installation de la PRMP, les dossiers de marchés publics ont été gérés par le Secrétariat Général du Ministère.

Somme toute, par rapport à votre mission d'audit des marchés publics passés au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, la PRMP n'est pas en mesure de vous fournir des informations utiles pour sa réussite.

Je vous prie d'agréer, Monsieur l'Associé Gérant l'assurance de mes sentiments distingués.



Obys Christian IDOHOU

Personne Responsables des Marchés Publics

cidohou@gouv.bj
00 229 96 21 24 90

PJ:01



MINISTÈRE DE L'EAU ET DES MINES
RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

Immeuble LOKO
Cadjéhoun - Cotonou
spm2017@gmail.com

ARRETE

SOMMAIRE :

ANNEE 2018 N°/ 107 / MEM/DC/SGM/SA/069SGG18

Portant nomination de la Personne Responsable des Marchés Publics du Ministère.

LE MINISTRE DE L'EAU ET DES MINES

- vu la loi n°90-32 du 11 décembre 1990, portant constitution de la République du Bénin,
- vu la décision portant proclamation le 30 mars 2016 par la Cour Constitutionnelle, des résultats définitifs de l'élection présidentielle du 20 mars 2016,
- vu le décret n° 2016-292 du 17 mai 2016 fixant la structure type des ministères,
- vu le décret n°2018-198 du 05 juin 2018 portant composition du Gouvernement,
- vu le décret n° 2018-069 du 12 mars 2018 portant attributions, organisation et fonctionnement du Ministère de l'Eau et des Mines ;

Considérant les nécessités de service,

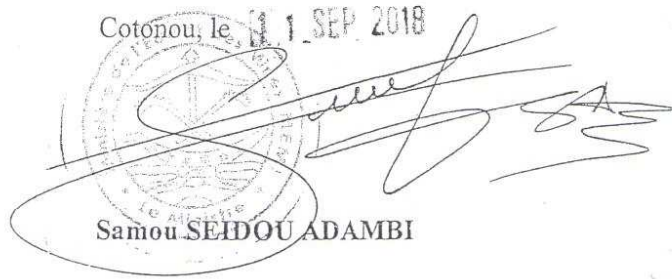
A R R E T E

Article 1^{er} : Monsieur IDOHOU Obys Christian, est nommé Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) du Ministère de l'Eau et des Mines.

Article 2 : Le Directeur de Cabinet du Ministre et le Secrétaire Général du Ministère sont chargés de l'application du présent arrêté.

Article 3 : Le présent arrêté qui abroge toutes dispositions antérieures contraires, prend effet à compter de la date de sa signature et sera publié au journal officiel.

Cotonou, le 11 SEP 2018



Samou SEIDOU ADAMBI

Ampliatiions:

Original 01 - PR 02 - SGG 01 - JORB 01 - AN 02 - CC 01 - CS 01 - HAAC 01 - CES 01 - HCJ 01 - Autres
Ministères 20 - DC/MEM 01 - SG/MINT 01 - PRMP/MEM 01 - IG/MEM 01 - Directions centrales et
techniques/MEM 06 - Offices et Sociétés sous tutelle/MEM 03-Directions Départementales/ MEM 12 - Chrono
01 - Intéressé - 01.