

Bureau d'Expertise comptable et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS
(ARMP)



PROGRAMME D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC DE
DIFFERENTS DEPARTEMENTS MINISTERIELS DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS
BUDGETAIRES 2016 & 2017
(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DU MINISTERE DU TOURISME, DE LA CULTURE ET DES SPORTS (MTCS)

VERSION DEFINITIVE

Mai 2020

Marché N°065/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/2019

	Document de travail	Dates
	Rapport provisoire	19/11/2019
X	Rapport définitif	26/05/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618 Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo
- 02 BP 1913 Cotonou_Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siège : 136 Rue MAOGA HOUNTIGOME LOME
- 06 BP 60535 Lomé Tel (00228) / 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES (France) Tél : (33)0781018628

Email : bec@becsarl.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMQ du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0074633-00

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	4
II.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE	5
III.	NOTE D'INFORMATION DE L'AUDITEUR SUR LA REVUE DE CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 & 2017.....	6
IV.	ANNEXES	7

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**
08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76
Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n°065/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20 février 2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public de différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 1), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit du Ministère du Tourisme, de la Culture et des Sports (MTCS).

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 26 mai 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés passés par l'AC, nous avons demandé et obtenu l'ensemble des marchés passés. Ensuite, nous avons procédé à un rapprochement de cette liste à celle qui nous a été communiquée par la DNCMP. Ce rapprochement a permis d'obtenir une liste complète des marchés de l'AC. A cet effectif total, devraient s'ajouter éventuellement les marchés ayant fait l'objet de plainte obtenus auprès de l'ARMP. Dans le cas d'espèce, nous n'avons identifié aucun marché ayant fait l'objet de recours.

Au titre de la gestion 2016, le Ministère du Tourisme, de la Culture et des Sports (MTCS) a communiqué au cabinet, un (01) marché. En revanche pour la gestion 2017, aucun marché n'a été passé par le MTCS.

L'application des critères d'échantillonnage recommandés par l'ARMP, a permis de retenir dans la population primaire, 100% en volume et 100% en valeur des marchés, pour l'audit de conformité au titre de la gestion budgétaire 2016.

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°1 : Echantillon d'audit de conformité

Echantillon MTCS 2016							
N°	Référence	Objet	Type Marché	Mode de passation	Financement	Attributaire	Montant
1	N° 221/MTC/FAC/P RMP/SPRMP	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE LA MAISON DE L'ARTISTE A COTONOU	Travaux	Appel d'Offres National	BN	ENTREPRISE "TOUT EST GRACE SARL"	535 055 191

Commentaire :

L'unique marché communiqué et retenu pour être audité a été en réalité passé par le Fonds des Arts et de la Culture (FAC). La procédure ayant permis l'attribution du marché a été passée en revue dans le rapport du FAC.

III. NOTE D'INFORMATION DE L'AUDITEUR SUR LA REVUE DE CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 & 2017

Le seul marché communiqué et retenu pour être audité pour le compte du Ministère du Tourisme, de la Culture et des Sports (MTCS) a été en réalité passé par le Fonds des Arts et de la Culture (FAC) qui est une autorité contractante à part entière faisant partie des AC regroupées dans le lot 3 (lot des Sociétés d'Etat) dans le cadre de la présente mission.

La procédure de passation de ce marché ayant été conduite de bout en bout par les organes de passation du FAC, ledit marché fait partie de l'échantillon audité pour le compte du FAC.

En conséquence, aucune diligence n'a été mise en œuvre pour le compte du Ministère du Tourisme, de la Culture et des Sports (MTCS).

Cotonou, le 26 mai 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

IV. ANNEXES

ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES

N° d'ordre	Noms et prénoms	Fonctions
1	HOUZE K. Emmanuel	Secrétariat Permanent de la PRMP/FAC
2	BANKOLE Nelly	Secrétariat Permanent de la PRMP
3	AKPATCHA Geneviève	AC/FAC

ANNEXE 2 : DIVERS COURRIERS DE DEMANDE D'INFORMATION

BEC Sarl



Bureau d'Expertises Comptables et de Comptabilité des Coûts, N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
Certifié par l'Etat par l'intermédiaire de la Certification Pointe sous le N° 00000000000000000000

Cotonou, le 05 septembre 2019

A :



La Personne Responsable des Marchés
Publics du Ministère du Tourisme, de la
Culture et des Sports (MTCS)

ALL : Point focal de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 32/09/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet: Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions
budgétaires 2016 et 2017 _ Point sur la collecte des pièces

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous
transmettons par la présente, le point sur la collecte des pièces relatives aux marchés
échantillonnés (en annexe la liste des pièces manquantes par marché).

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions
que vous ferez prendre afin que les pièces manquantes soient communiquées à l'équipe
d'auditeurs au plus tard le Vendredi 13 septembre 2019.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur,
l'assurance de nos salutations distinguées.



Serge MENSAR
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



P3 : Liste des pièces manquantes

BENIN/ROM EZZOUCU/ N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

TOGO/ROM EZZOUCU/ N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

SENEGAL/ROM EZZOUCU/ N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

BEC Sarl



International
Federation
of Accountants

ORDRE DES
EXPERTS-COMPTABLES
Région Paris Charente France

ONECCA-TOGO
Ordre National des Experts-Comptables
de Côte d'Ivoire, du Bénin, du Togo et du Ghana



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° DECCA/Bénin 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09/A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 24 Juillet 2019

MINISTRE DU TOURISME, DE LA CULTURE ET DES SPORTS
Personne Responsable des Marchés Publics

Arrivée, le 25/07/19

Enrég. S/N°

Au

Ministère du Tourisme, de la Culture et des Sports (MTCS)

Att. : Directeur Administratif et Financier
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 111/07/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 _Demande de la liste & pièces des règlements

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous voudrions vous informer que nous sommes à la phase de l'audit d'exécution physique et financière.

A cet effet, nous vous prions d'instruire vos services compétents afin que la liste des règlements et les pièces justificatives y afférentes des marchés dont la liste est jointe en annexe, nous soient communiquées.

Compte tenu du délai contractuel exigé pour la mission, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste des règlements nous soit transmise de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par courriel (bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr) dans les meilleurs délais (de préférence le 05/08/2019).

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé

B E C S A R L
Rue Cheminots, c/239 Zongo
02 BP. 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
N° OECCA Bénin : 032 SE

P3 : Copie de la liste des marchés concernés
Ampliation : Direction Générale du Budget du Ministère de l'Economie et des Finances

BENIN : RCOM COTONOU N°RCOM RNCOT07
DL2 - N°CNSS : 0610407 - IFU N° 33300755618
N°de membre BEC 0738 Zongo - 02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22 - Fax : +229 21 30 54 22
Général Bénin : 0104 0100 Courriel N°010401000101

TOGO : RCOM N° TOGO - LUNE 2009 0101 LUN
00245 N° - S/N° : Rue AGADJA BOUSSONGOMI 10003 -
06 BP 0808 Lomé
Email : bec_togo@yahoo.fr / bec@becsarl.com
ORABANK Togo - Tél : 0100 Courriel N°010001000101

FRANCE : 150 rue Jeanne d'Arc, 10380
Saint Leger (BOUYE) N°SCEX1 : 521 116 091 000
12 : N° de TVA intracommunautaire : TVA
1054 116 116 091

BEC Sarl

IFAC

International
Federation of
Accountants

ORDRE DES
EXPERTS-COMPTABLES
Benin

ONECCA TOGO



Bureau d'Expertises Comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 032-09-A3
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074833-00

Cotonou, le 02 Juillet 2019

A

La Personne Responsable des Marchés
Publics du Ministère du Tourisme, de la
Culture et des Sports (MTCS)

Att. : Point focaux de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 065/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 04/07/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions
budgétaires 2016 et 2017 _ **Transmission d'échantillon d'audit physique
et collecte des pièces**

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous
transmettons par la présente l'échantillon des marchés devant faire l'objet d'audit
d'exécution physique et financière.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions
que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe
d'auditeurs au plus tard le **16 Juillet 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative
des documents et pièces à mobiliser pour la phase d'audit physique.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame / Monsieur,
l'assurance de nos salutations distinguées.

B E C SARL
Rue Cheminots, c/239 Zongo
02 BP. 1913 Cotonou
Tél: +229 21 30 54 22
N° OECCA Bénin : 032 SE

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé

PJ : Echantillon d'audit physique
Liste des documents & pièces à collecter

BENIN : BECM COTONOU N° BECM BEN 01407
010 - N° CNSS : 0000007 - IFU N° 000000000000
Société Immortelle BICOT Zongo - 02 BP 1913 Cotonou
Email : becm@becm.bj / becm@becm.bj / becm@becm.bj
Généraliste Benin : BP04 01000 Cotonou N°03306/4220001 BE

TOGO : BECM N° TOGO LOME 2019 B 1115 COEN
01048 W. Siège : Rue MOXGA BOUTHELOME LOME -
06 BP 92005 Lome
Email : becm@becm.bj / becm@becm.bj / becm@becm.bj
ORABANK Togo : TOG 11 01002 Cotonou N° 031359422001 BE

FRANCE : 199 rue pierre d'Arc, 1080
Saint Lys (TBOVES) : N° SIRET : 012 116 191 090
12, N° de TVA intracommerciale : TVA
FR24 012 116 191



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° ONECCA-Bénin: 092-SE N° ONECCA-Togo: 023-09. A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-06

MINISTÈRE DU TOURISME DE
LA CULTURE ET DES SPORTS
Personne Responsable des Marchés Publics
Arrivée le 28/03/2019
BEC Sarl

Cotonou, le 27 mars 2019

A

La Personne Responsable des Marchés
Publics du Ministère du Tourisme, de la
Culture et des Sports (MTCS).

Cotonou-Bénin

Contrat: N° 065/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 60/03/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différentes autorités contractantes du Bénin au titre des gestions budgétaires
2016 et 2017 (lot 1) _ **Demande de base de données des Marchés Publics
(2016 & 2017) et état des plaintes**

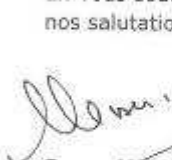
Monsieur,

Nous avons le plaisir de vous informer que notre cabinet a été déclaré titulaire du marché
N° 065/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/19 relatif à la mission mieux renseignée en objet.

A ce titre, et en prélude au démarrage de ladite mission, nous vous prions de bien vouloir
nous communiquer la liste de tous les marchés passés par votre département ministériel
ainsi que l'état des plaintes reçues des soumissionnaires et/ou candidats au titre des
gestions budgétaires 2016 et 2017, de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou
par courriel (bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr).

Nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste soit
communiquée à l'équipe d'audit au plus tard le **jeudi 4 avril 2019**.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur, l'assurance de
nos salutations distinguées.


Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé