

Bureau d'Expertise comptable et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA  
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES  
PAR DIFFERENTS INSTITUTIONS, ENTREPRISES, SOCIETES, AGENCES ET OFFICES  
D'ETAT DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 et 2017  
(Financement PAGIPG)

**RAPPORT D'AUDIT DE L'AGENCE NATIONALE POUR L'EMPLOI (ANPE)**

**VERSION DEFINITIVE**

**Juin 2020**

Marché N°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

| Document de travail               | Dates      |
|-----------------------------------|------------|
| Projet de rapport provisoire (AC) | 16/12/2019 |
| Rapport provisoire                | 26/12/2019 |
| X Rapport définitif               | 05/06/2020 |

**BENIN** : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N°  
3200800565618 Sièg e : Immeuble BEC C/239 Zongo – 02 BP 1913 Cotonou \_Tel/(00229) 21 30 54 22

**TOGO** : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Sièg e : 136 Quartier Kegué –  
06 BP 60535 Lomé \_ Tel/(00228) 22 61 03 99

**FRANCE** : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : [bec@becsarl.com](mailto:bec@becsarl.com) / [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr)

Le SMO du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

## **SOMMAIRE**

|      |                                                                                                                                                                                                |    |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I.   | LETTRE INTRODUCTIVE.....                                                                                                                                                                       | 3  |
| II.  | OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 ET 2017..... | 5  |
| III. | ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE .....                                                                                                                                                        | 6  |
| IV.  | VERIFICATION .....                                                                                                                                                                             | 10 |
| V.   | ANNEXES .....                                                                                                                                                                                  | 11 |

## I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des  
Marchés Publics (ARMP)**

**08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76**

**Cotonou (Rép. du Bénin)**

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n° n°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 (lot 3), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit de l'Agence Nationale Pour l'Emploi (ANPE).

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service public passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité
- iii. Annexes.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 05 juin 2020



**Serge MENSAH**  
**Associé-Gérant**  
*Expert en passation des marchés*  
*Expert-Comptable Diplômé*

## **II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 et 2017**

Au titre des exercices budgétaires 2016 et 2017, l'ANPE ne disposait pas d'organes de passation et de contrôle des marchés publics. En conséquence, l'Autorité Contractante n'a pas élaboré un plan de passation au titre de la période sous revue. La plupart des demandes de cotation n'ont pas été passées conformément au code des marchés publics en vigueur mais plutôt suivant une procédure interne. Il en ressort que la conformité des procédures de demandes de cotation échantillonnées par rapport à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'applications ne peut se faire.

Cependant, il faudra observer la mise en concurrence à travers la demande de trois factures pro-forma même si le choix des soumissionnaires consultés n'est pas justifié (la base de donnée des fournisseurs agréés n'a pas été communiquée à l'auditeur).

Par ailleurs, en lieu et place des plans de passation, l'autorité contractante dispose d'un budget approuvé par l'organe habilité à savoir le Conseil d'Administration. Un comité d'approvisionnement faisait office d'organes de passation. De plus, à la date de notre passage, l'équipe d'audit a constaté que les insuffisances liées à la mise en place des organes ont été corrigées. L'ANPE a mis en place les organes de passation et de Contrôle.

Enfin, en plus des insuffisances ci-dessus relevées, l'auditeur en fonction du seuil des dépenses annuelles justifiées (127.729.471 FCFA en 2016 et 144.262.076 FCFA en 2017) ne soupçonne pas un fractionnement.

### III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures et de l'exécution effective des contrats passés par l'ANPE, nous avons retenu la population primaire des marchés communiqués par l'ARMP et ensuite complété par les marchés ne faisant pas partie de la liste de l'ARMP et communiqués par la DNCMP afin d'avoir la population totale. A cet effectif total, s'ajoute éventuellement les marchés rapprochés avec la base de la Commission de Passation de Marchés Publics.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

*Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation*

| Années | Mode de passation    | Population mère    |           | Echantillon        |           | %             |               |
|--------|----------------------|--------------------|-----------|--------------------|-----------|---------------|---------------|
|        |                      | Valeur             | Volume    | Valeur             | Volume    | Valeur        | Volume        |
| 2016   | DC                   | 127 729 471        | 23        | 115 995 805        | 16        | 90,81%        | 69,57%        |
|        | <b>Total général</b> | <b>127 729 471</b> | <b>23</b> | <b>115 995 805</b> | <b>16</b> | <b>90,81%</b> | <b>69,57%</b> |
| 2017   | DC                   | 144 262 076        | 25        | 112 411 477        | 17        | 77,92%        | 68,00%        |
|        | <b>Total général</b> | <b>144 262 076</b> | <b>25</b> | <b>112 411 477</b> | <b>17</b> | <b>77,92%</b> | <b>68,00%</b> |

*Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés*

| Années | Type de marché       | Population mère    |           | Echantillon        |           | %             |               |
|--------|----------------------|--------------------|-----------|--------------------|-----------|---------------|---------------|
|        |                      | Valeur             | Volume    | Valeur             | Volume    | Valeur        | Volume        |
| 2016   | Fournitures          | 40 321 742         | 6         | 37 608 086         | 4         | 93,27%        | 66,67%        |
|        | SERVICES             | 75 992 344         | 15        | 66 972 344         | 10        | 88,13%        | 66,67%        |
|        | TRAVAUX              | 11 415 375         | 2         | 11 415 375         | 2         | 100,00%       | 100,00%       |
|        | <b>Total général</b> | <b>127 729 461</b> | <b>23</b> | <b>115 995 805</b> | <b>16</b> | <b>90,81%</b> | <b>69,57%</b> |
| 2017   | Fournitures          | 27 814 875         | 8         | 27 814 875         | 7         | 100%          | 88%           |
|        | SERVICES             | 70 935 852         | 11        | 48 990 852         | 6         | 69%           | 55%           |
|        | TRAVAUX              | 48 474 749         | 6         | 35 605 750         | 4         | 73%           | 67%           |
|        | <b>Total général</b> | <b>147 225 476</b> | <b>25</b> | <b>112 411 477</b> | <b>17</b> | <b>76,35%</b> | <b>68,00%</b> |

#### Commentaire :

La mission a noté qu'un seul mode de passation (demande de cotation) a été utilisé au titre des gestions budgétaires étudiées.

L'application des critères d'échantillonnage recommandés par l'ARMP, a permis de retenir dans la population primaire :

- En 2016, 69,57% en volume et 90,81% en valeur des marchés, pour l'audit de conformité ;
- En 2017, 68% en volume et 77,92% en valeur des marchés, pour l'audit de conformité.

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°3 : Les échantillons d'audit de conformité se présentent comme suit :

## - Echantillon 2016

| N° d'ordre | Réf. du marché              | Objet du Marché                                                                                                                                                                                                     | Nature du marché | Mode de passation | Noms des titulaires              | Montant FCFA TTC |
|------------|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|----------------------------------|------------------|
| 1          | BC<br>N°065/FONC/2016/6047  | Achat d'encre et fournitures de bureau                                                                                                                                                                              | Fournitures      | DC                | ETS A2M                          | 5 331 936        |
| 2          | BC<br>N°078/FONC/2016/6058  | Achat de pneus                                                                                                                                                                                                      | Fournitures      | DC                | GPF Multi Service                | 4 496 150        |
| 3          | BC N°<br>082/RCDE/2015/6358 | Achat d'ordinateur Portatif                                                                                                                                                                                         | Fournitures      | DC                | BAFAD ET FILS                    | 19 880 000       |
| 4          | BC<br>N°084/RCDE/2015/6358  | Achat de kits de métier de perles                                                                                                                                                                                   | Fournitures      | DC                | ASM DISTRIBUTION                 | 7 900 000        |
| 5          | BC<br>N°0109/FONC/2015/6241 | Travaux de peinture et de badigeonnage au siège de l'antenne ANPE KANDI                                                                                                                                             | Travaux          | DC                | JUSCATH BENIN                    | 5 253 686        |
| 6          | BC<br>N°0108/FONC/2015/6241 | Travaux de peinture et de badigeonnage au siège de l'antenne ANPE Parakou                                                                                                                                           | Travaux          | DC                | ETS A2M                          | 6 161 689        |
| 7          | BC<br>N°021/FONC/2016/6057  | Impression documents                                                                                                                                                                                                | Services         | DC                | ENTREPRISE SACIE                 | 2 784 800        |
| 8          | BC<br>N°344/ANPE/ACO/DFC/SA | Renforcement de capacités des cadres de l'agence comptable et du département financier et comptable sur la maîtrise des différentes étapes et diligences à mettre en œuvre pour la reddition des comptes de gestion | Services         | DC                | Cab/ JILMONDE CONSULTING SARL    | 11 357 500       |
| 9          | BC<br>N°079/FONC/2016/6097  | Travaux d'imprimerie                                                                                                                                                                                                | Services         | DC                | ENTREPRISE SACIE                 | 2 383 600        |
| 10         | BC<br>N°004/PAEI/2016/6277  | Logistique pour le lancement des programmes de l'ANPE édition 2016                                                                                                                                                  | Services         | DC                | GOLD LEGENDES                    | 11 410 600       |
| 11         | BC<br>N°034/PAOP/2016/6228  | Réalisation du village de l'emploi pour la quinzaine de l'emploi édition 2016                                                                                                                                       | Services         | DC                | SD INTERNATIONAL GROUP           | 19 511 300       |
| 12         | BC<br>N°019/PAES/2016/6277  | Logistique pour la rencontre de Mme le Ministre du travail de la fonction publique et des affaires sociales avec les bénéficiaires du PAES 2016                                                                     | Services         | DC                | GOLD LEGENDES                    | 1 536 000        |
| 13         | BC<br>N°033/PAOP/2016/6057  | Réalisation de supports de communication pour la quinzaine de l'emploi édition 2016                                                                                                                                 | Services         | DC                | ASTUS CITE                       | 12 768 544       |
| 14         | BC<br>N°051/PAOP/2016/6277  | Séance de rencontre et d'échanges avec les bénéficiaires des programmes de l'ANPE dans les départements du Borgou                                                                                                   | Services         | DC                | ETS VHF MULTI SERVICE            | 1 990 000        |
| 15         | BC<br>N°052/PAOP/2016/6277  | Séance de rencontre et d'échanges avec les bénéficiaires des programmes de l'ANPE dans les départements du Mono                                                                                                     | Services         | DC                | ETS VHF MULTI SERVICE            | 1 970 000        |
| 16         | BC<br>N°095/PAEI/2015/6383  | Logistique pour la formation ACO/PAEI 2015 à Ouidah                                                                                                                                                                 | Services         | DC                | LE BERCEAU DES INTIMES/ BAR PLUS | 1 260 000        |
| Total      |                             |                                                                                                                                                                                                                     |                  |                   |                                  | 115 995 805      |

## - Echantillon 2017

| N° d'ordre | Référence du marché                                                         | Objet du marché                                                                                                                                                           | Nature de marché | Mode de passation | Titulaire                         | Montant (F CFA TTC) |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|-----------------------------------|---------------------|
| 1          | BC<br>N°020/FONC<br>/2017/6047                                              | Achat d'encre et de fournitures de bureau                                                                                                                                 | Fournitures      | DC                | ETS A2M                           | 7 847 850           |
| 2          | BC<br>N°059/FONC<br>/2017/2441                                              | Achat d'appareil photo et accessoires                                                                                                                                     | Fournitures      | DC                | ASM<br>DISTRIBUTION               | 1 132 000           |
| 3          | BC N°<br>090/FONC/2<br>017/2442                                             | Achat de matériel informatique au profit de l'ANPE                                                                                                                        | Fournitures      | DC                | STE DEO<br>&FRERE                 | 7 350 000           |
| 4          | BC<br>N°091/FONC<br>/2017/2441/<br>2442                                     | Livraison de matériels informatique et de bureau au profit de l'ANPE                                                                                                      | Fournitures      | DC                | ETS A2M                           | 6 348 600           |
| 5          | BC<br>N°093/FONC<br>/2017/2441                                              | Fourniture d'extincteurs au profit de l'ANPE                                                                                                                              | Travaux          | DC                | ASM<br>DISTRIBUTION               | 2 568 125           |
| 6          | BC<br>N°045/PAPC<br>O/PAEI/FONC<br>/2017/6057<br>/6228/6271/<br>6272/6277/6 | Conception et réalisation de concours doté de prix aux meilleures idées d'entreprise lors de la QNE 2017                                                                  | Travaux          | DC                | PRIMEDIA                          | 12 173 000          |
| 7          | BC<br>N°099/FONC<br>/2017/6057                                              | Elaboration des comptes de gestion de l'ANPE exercice clos au 31 décembre 2016                                                                                            | Services         | DC                | CABINET<br>JILMONDE<br>CONSULTING | 7 480 000           |
| 8          | BC<br>N°424/ANPE/<br>DFC/AAS/C<br>G/DSEC/SA                                 | Réalisation de travaux de câblage et d'installation de réseau internet et téléphonique sur le nouveau bâtiment abritant le nouveau siège de la Direction Générale         | Services         | DC                | AKB<br>TECHNOLOGIES               | 16 665 750          |
| 9          | BC<br>N°028/FONC<br>/2016/2017/<br>2381/6057/6<br>056/6228                  | Travaux de déménagement des matériels, mobiliers et fournitures de l'ancien bâtiment de la Direction Générale et de l'annexe AKPAKPA sur le nouveau siège de la Direction | Services         | DC                | JUSCATH<br>BENIN                  | 5 547 500           |
| 10         | BC<br>N°042/FONC<br>/2017/2351/<br>2444/2441                                | Aménagement de bureaux et installation de signalétiques interne et externe sur le nouveau siège de la Direction Générale                                                  | Services         | DC                | ONE TOUCH                         | 10 961 500          |
| 11         | BC<br>N°098/FONC<br>/2016/2351                                              | Travaux de réfection et de réalisation de trois (03) boss à l'antenne de Cotonou                                                                                          | Services         | DC                | JUSCATH<br>BENIN                  | 2 431 000           |
| 12         | BC<br>N°1115/ANP<br>E/DFC/AJ/D<br>RH/SA                                     | Renforcement de capacité des Conseillers Emplois de l'ANPE                                                                                                                | Services         | DC                | CABINET<br>DMD                    | 6 322 500           |

| N° d'ordre   | Référence du marché                             | Objet du marché                                                                                                 | Nature de marché | Mode de passation | Titulaire                       | Montant (F CFA TTC) |
|--------------|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|---------------------------------|---------------------|
| 13           | BC<br>N°006/PAPCO/2017/6057/6228/6181/6383/6384 | Mise en boîte d'émissions sur l'Orientation Professionnelle en milieux scolaires et universitaires              | Services         | DC                | GLOBAL TASK FORCE INTERNATIONAL | 8 985 000           |
| 14           | N°043/PAPCO/2017/6272                           | Réalisation de supports de communication pour la quinzaine de l'emploi 2017                                     | Services         | DC                | ASTUS CITE                      | 9 960 852           |
| 15           | BC<br>N°0101/FONC/2017/2351                     | Fourniture et installation de climatiseur armoire triphasé à moyenne tension dans le bureau du DG/ANPE          | Services         | DC                | ELEKTRO HALL                    | 1 800 000           |
| 16           | BC<br>N°066/FONC/2017/2358                      | Installation de dispositif de surveillance et de gâche électrique dans le bureau du Directeur Général de l'ANPE | Services         | DC                | NOUVELLE ECRITURE               | 768 300             |
| 17           | BC<br>N°0126/FONC/2017/2441/6057                | Réparation et réalisation d'enseignes lumineuses et installation de caméra dans le bureau du DGA/ANPE           | Services         | DC                | PRIMEDIA                        | 4 069 500           |
| <b>TOTAL</b> |                                                 |                                                                                                                 |                  |                   |                                 | <b>112 411 477</b>  |

#### **IV. VERIFICATION**

L'auditeur a fait les constats suivants :

- L'entité ne dispose pas d'un Plan de passation mais d'un budget ;
- L'entité ne dispose pas des organes mais un service approvisionnement faisant office d'organes de passation ;
- Qu'il n'y a pas un soupçon de fractionnement. Le fractionnement est une pratique par laquelle l'Autorité Contractante subdivise, de mauvaise foi, les marchés en de petites valeurs (montants en-dessous du seuil de passation) en vue de se soustraire à la mise en œuvre d'une procédure d'appel d'offres ouvert.

Les montants cumulés des marchés passés en demande de cotation sont respectivement égaux à 127.729.471 FCFA pour l'exercice 2016 et de 144.262.076 FCFA pour l'exercice 2017.

Au regard de ces observations factuelles, et pour maîtriser le risque de fractionnement, l'auditeur recommande à l'autorité contractante de passer des marchés à commandes et des marchés de clientèle conformément aux articles 40 et 41 la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin et aux articles 43 et 44 la loi n° 2017-04 du 19 Octobre 2017 portant code des marchés publics en République du Bénin

**V. ANNEXES****ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES**

| N° d'ordre | Noms et prénoms   | Fonctions             |
|------------|-------------------|-----------------------|
| 1          | ATOHOUN Euloge D. | Auditeur interne ANPE |

## ANNEXE 4 : PV DE RESTITUTION

Audits des marchés publics 2016 & 2017 de l'ANPE \_ PV de restitution

### PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017

Nom de l'autorité contractante : Agence Nationale Pour l'Emploi (ANPE)

Date de tenue de la séance de restitution : 20 décembre 2019

Heure de démarrage : 10h 45 mn

Heure de fin : 13 h 25 mn

Personnes présentes à la séance :

(Cf liste de la séance de restitution ci-jointe)

#### I. Récapitulatif des pièces collectées au cours de la restitution

- 06 marchés non communiqués de la gestion budgétaire 2016
- 03 marchés non communiqués de la gestion budgétaire 2017.

#### II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte

- Les plans de passation 2016 et 2017
- 04 marchés de la gestion budgétaire 2017
- 02 rapports d'analyse et d'évaluation des offres : BC n°004/PAEI/2016/6277 et BC n°051-52/PAOP/2016/6277

#### III. Synthèse des observations du consultant

##### 3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC

Les actes de désignations des organes de passation et de contrôle ne sont pas disponibles.

##### 3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés

###### ➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de l'Agence Nationale Pour l'Emploi (ANPE) au titre de la gestion budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :



## Audits des marchés publics 2016 &amp; 2017 de l'ANPE \_ PV de restitution

| N° d'ordre    | Mode de passation   | Volume de marchés | Opinions  |             |       |      |
|---------------|---------------------|-------------------|-----------|-------------|-------|------|
|               |                     |                   | Favorable | Défavorable |       |      |
|               |                     |                   | REG/RSR   | IRR         | NUL   | IMP  |
| 1             | Demande de Cotation | 10                | 0         | 0           | 0     | 10   |
| Total général |                     | 10                | 0         | 0           | 0     | 10   |
| %             |                     | 100%              | 0,00%     | 0,00%       | 0,00% | 100% |

## Légende

|     |                                                     |
|-----|-----------------------------------------------------|
| REG | Procédure régulière                                 |
| RSR | Procédure régulière sous réserve de non-conformités |
| IRR | Procédure irrégulière                               |
| NUL | Marché nul                                          |
| IMP | Impossibilité d'exprimer une opinion                |

## ➤ Gestion budgétaire 2017

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de l'Agence Nationale Pour l'Emploi (ANPE) au titre de la gestion budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

| N° d'ordre    | Mode de passation   | Volume de marchés | Opinions  |             |       |      |
|---------------|---------------------|-------------------|-----------|-------------|-------|------|
|               |                     |                   | Favorable | Défavorable |       |      |
|               |                     |                   | REG/RSR   | IRR         | NUL   | IMP  |
| 1             | Demande de Cotation | 15                | 0         | 0           | 0     | 15   |
| Total général |                     | 15                | 0         | 0           | 0     | 15   |
| %             |                     | 100%              | 0,00%     | 0,00%       | 0,00% | 100% |

## Légende

|     |                                                     |
|-----|-----------------------------------------------------|
| REG | Procédure régulière                                 |
| RSR | Procédure régulière sous réserve de non-conformités |
| IRR | Procédure irrégulière                               |
| NUL | Marché nul                                          |
| IMP | Impossibilité d'exprimer une opinion                |

Au regard de ces conclusions, la PRMP et son équipe ont apporté diverses clarifications qui pourraient modifier l'opinion de l'auditeur.

## 3.3. Sur les plaintes

L'autorité contractante affirme n'avoir reçu aucune plainte au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017.

## 3.4. Sur l'exécution financière

Les pièces de règlement ont été communiquées et traitées.

Enfin, des échanges entre le cabinet, la PRMP et son équipe, ont eu lieu notamment sur le mode de fonctionnement des organes, de contrôle et sur les procédures de passation.

Audits des marchés publics 2016 & 2017 de l'ANPE \_ PV de restitution

3.5. Observations de la PRMP

- L'ANPE a mis en place ses organes de passation des marchés publics en septembre 2018 ;
- Les marchés en dessus des seuils de passation sont intégrés dans le plan de passation du Ministère de tutelle.
- Seuls les marchés en dessous du seuil de passation des marchés sont exécutés par l'ANPE.

Comme difficultés rencontrées par la PRMP dans l'exercice de ses fonctions nous pouvons noter :

- Manque de personnel ;
- Manque de motivation, telle que les primes.

La séance a été levée à 13 h 25 mn

Fait à Cotonou, le 20 décembre 2019

Pour BEC SARL

  
AGBO-PANZO  
Sylvain

Pour l'Autorité Contractante



  
SIBIL HABIB.

BEC Sarl  
02 BP 1913 Cotonou  
Tél : +229 21 30 54 22  
Email : bec\_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

**AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES  
AUTORITES CONTRACTANTES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017**

SEANCE DE RESTITUTION

Autorité Contractante : ..... ANPE .....

Cotonou, le 20/12 /2019

Liste de présence

| N° | Nom & Prénoms                 | Responsabilité & Structure       | Tél. & Mail                        | Signature                                                                          |
|----|-------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | PRINCE-ADAMGNITONON<br>Narcis | Auditeur BEC Sarl                | 65 10 39 71<br>bec-scp@yahoo.fr    |   |
| 2  | AGBO-PANZO Sylvanus           | Auditeur BEC Sarl                | 65-10-39-71<br>bec-scp@yahoo.fr    |   |
| 3  | CHOSTON Euloge                | Auditeur Interne                 | 97268086<br>e.choston@anpe.bj      |   |
| 4  | SIBEL KASSIE P.               | Directeur Financier et Comptable | PHD 109 @ HOTMAIL.COM.<br>97473500 |  |
| 5  |                               |                                  |                                    |                                                                                    |
| 6  |                               |                                  |                                    |                                                                                    |
| 7  |                               |                                  |                                    |                                                                                    |

1

## ANNEXE 5 : DIVERS COURRIERS



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2  
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 27 mars 2019

A

La Personne Responsable des Marchés  
Publics de l'Agence Nationale pour la  
Promotion de l'Emploi (ANPE)

Cotonou-Bénin

**Contrat:** N° 067/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/2019

**N/Réf:** 85/03/SM/FA/BEC/BEN/19

**Objet :** Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés  
par différentes autorités contractantes du Bénin au titre des gestions budgétaires  
2016 et 2017 (lot 3) - **Demande de base de données des Marchés Publics  
(2016 & 2017) et état des plaintes** Base de données reçue par  
mail

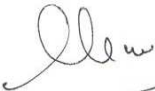
Madame/Monsieur,

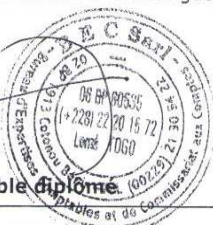
Nous avons le plaisir de vous informer que notre cabinet a été déclaré titulaire du marché  
N° 067/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/19 relatif à la mission mieux renseignée en objet.

A ce titre, et en prélude au démarrage de ladite mission, nous vous prions de bien vouloir  
nous communiquer la liste de tous les marchés passés par votre structure ainsi que l'état  
des plaintes reçues des soumissionnaires et/ou candidats au titre des gestions  
budgétaires 2016 et 2017, de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par  
courriel (bec\_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr).

Nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste soit  
communiquée à l'équipe d'audit au plus tard le **jeudi 4 avril 2019**.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur,  
l'assurance de nos salutations distinguées.

  
**Serge MENSAH**  
Associé Gérant  
Expert-comptable diplômé



**BENIN :** RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07  
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618  
Siège Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou  
Email : [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr) Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société

**TOGO :** RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°  
092468 W- Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -  
06 BP 60535 Lomé  
Email : [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr) Tel/(00228) 22 26 92 18 -

**FRANCE :** 19b rue Jeanne d'arc, 10180  
Saint Lys (TROYES) ; N°SIRET : 813 116 191 000  
12 ; N° de TVA intracommunautaire : TVA  
FR54 813 116 191



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09, A2  
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 19 novembre 2019

A

L'Agence Nationale pour la Promotion de l'Emploi (ANPE).

**Att. :** Directeur Administratif et Financier  
Cotonou-Bénin



**Contrat:** N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019  
**N/Réf:** 45/11/SM/FA/BEC/BEN/19

**Objet :** Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 **Demande de la liste & pièces des règlements**

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous voudrions vous informer que nous sommes à la phase de l'audit d'exécution physique et financière.

A cet effet, nous vous prions d'instruire vos services compétents afin que la liste des règlements et les pièces justificatives y afférentes des marchés dont la liste est jointe en annexe, nous soient communiquées.

Compte tenu du délai contractuel exigé pour la mission, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste des règlements nous soit transmise de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par courriel ([bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr) / [bec@becsarl.com](mailto:bec@becsarl.com) / [mensexpert@yahoo.fr](mailto:mensexpert@yahoo.fr)) dans les meilleurs délais (**de préférence le 25/11/2019**).

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Directeur Général, l'assurance de nos salutations distinguées.

  
**Serge MENSAH**  
Associé Gérant  
Expert-comptable diplômé

**PJ :** Copie de la liste des marchés concernés

**BENIN :** RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07  
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618  
Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou  
Email : [bec\\_s@yahoo.fr](mailto:bec_s@yahoo.fr) Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société  
Générale Bénin : BJ104 01001 Compte N°030844220101 82

**TOGO :** RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°  
092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME - 06  
BP 60535 Lomé  
Email : [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr) Tel/(00228) 22 26 92 18 -  
ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N°030359682001 05

**FRANCE :** 19b rue Jeanne d'arc, 10180  
Saint Lyé (TROYES) ; N°SIRET : 813 116 191 000  
12 ; N° de TVA intracommunautaire : TVA  
FR54 813 116 191



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09-A2  
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 03 Juillet 2019

A



La Personne Responsable des Marchés Publics de l'Agence Nationale pour la Promotion de l'Emploi (ANPE)

Att. : Point focaux de la mission  
Cotonou-Bénin

**Contrat:** N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019  
**N/Réf:** 27/07/SM/FA/BEC/BEN/19

**Objet :** Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 \_ **Transmission d'échantillon d'audit physique et collecte des pièces**

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous transmettons par la présente l'échantillon des marchés devant faire l'objet d'audit d'exécution physique et financière.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe d'auditeurs au plus tard le **18 Juillet 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative des documents et pièces à mobiliser pour la phase d'audit physique.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame / Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

**Serge MENSAH**  
Associé Gérant  
Expert-comptable diplômé



**PJ :** Echantillon d'audit physique  
Liste des documents & pièces à collecter

**BENIN :** RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07  
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 320080056518  
Siège: Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou  
Email: [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr) Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société  
Générale Bénin : BJ104 01001 Compte N° 030844220101 82

**TOGO :** RCCM N° TOGO-LOME 2009 B 1115 COE N°  
092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -  
06 BP 60535 Lomé  
Email: [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr) Tel/(00228) 22 25 92 18 -  
ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N° 030359682001 05

**FRANCE :** 19b rue Jeanne d'arc, 10180  
Saint Lye (TROYES) ; N° SIRET : 813 116 191 000  
12 : N° de TVA intracommunautaire : TVA  
FR54 813 116 191



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2  
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

*Mr ATOHOUN Eulge*  
*Auditeur interne*

*97.26.80.86*

*94.40.69.45.*

Cotonou, le 29 Mai 2019

A

La Personne Responsable des Marchés  
Publics de l'Agence Nationale pour la  
Promotion de l'Emploi (ANPE)

Att. : Points focaux de la mission  
Cotonou-Bénin



**Contrat:** N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

**N/Réf:** 153/05/SM/FA/BEC/BEN/19

**Objet :** Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés  
par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du  
Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017. **Prise de contact et**  
**démarrage de la mission** *mission exécutée*

Madame/Monsieur,

Faisant suite à nos précédentes correspondances, nous venons par la présente vous  
informer que la mission démarrera sur le terrain le lundi 3 Juin 2019 pour une durée de  
deux (02) mois.

En conséquence, nous prions les points focaux de ladite mission à prendre toutes les  
dispositions nécessaires afin que la documentation requise soit diligemment  
communiquée à l'équipe d'auditeurs.

Par ailleurs, vous voudriez bien prendre contact (21 30 54 22/65 10 39 71 ;  
bec\_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com) avec la mission d'audit afin de retenir au besoin  
et de commun accord les dates de passage.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur,  
l'assurance de nos salutations distinguées.

*Serge MENSAH*  
**Serge MENSAH**  
**Associé Gérant**  
**Expert-comptable diplômé**

**BENIN :** RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07  
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618  
Siège: Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou  
Email : bec\_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société  
Générale Bénin : BJ104 01001 Compte N°030844220101 82

**TOGO :** RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°  
092468 W- Siège: Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -  
06 BP 60535 Lomé  
Email : bec\_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 26 92 18 -  
ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N°03035962001 05

**FRANCE :** 19b rue Jeanne d'arc, 10180  
Saint Lys (TROYES) ; N°SIRET : 813 116 191 000  
12 ; N° de TVA intracommunautaire : TVA  
FR54 813 116 191



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09-A2  
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 15 Mai 2019



A

La Personne Responsable des Marchés Publics de l'Agence Nationale pour la Promotion de l'Emploi (ANPE)

Att. : Point focal de la mission  
Cotonou-Bénin

**Contrat:** N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

**N/Réf:** 54/05/SM/FA/BEC/BEN/19

**Objet :** Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 \_ **Transmission d'échantillon d'audit, collecte des pièces**

*Pièces collectées et traitées dans l'urgence*

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous transmettons par la présente l'échantillon des marchés à auditer.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe d'auditeurs au plus tard le **22 mai 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative des documents et pièces à mobiliser pour la présente mission.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

**Serge MENSAH**  
**Associé Gérant**  
**Expert-comptable diplômé**

**PJ :** Echantillon d'audit des marchés  
Liste des documents & pièces à collecter

**BENIN :** RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07  
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 320080056618  
Siege: Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou  
Email : [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr) Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société Générale Bénin: BJ104 01001 Compte N°030844220101 82

**TOGO :** RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siège: Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME - 06 BP 60535 Lomé  
Email : [bec\\_scp@yahoo.fr](mailto:bec_scp@yahoo.fr) Tel/(00228) 22 26 92 18 - ORABANK Togo: TG116 01001 Compte N°030359682001 05

**FRANCE :** 19b rue Jeanne d'arc, 10180 Saint Lyé (TROYES); N°SIRET : 813 116 191 000  
12; N° de TVA intracommunautaire: TVA FR54 813 116 191