

Bureau d'Expertise comptable et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES
PAR DIFFERENTS INSTITUTIONS, ENTREPRISES, SOCIETES, AGENCES ET OFFICES
D'ETAT DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017
(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DU CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL (CES)

VERSION DEFINITIVE

Juin 2020

Marché N°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

	Document de travail	Dates
	Projet de rapport provisoire (AC)	16/12/2019
	Rapport provisoire	26/12/2019
X	Rapport définitif	05/06/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N°
3200800565618 Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo – 02 BP 1913 Cotonou _Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siège : 136 Quartier Kegué –
06 BP 60535 Lomé _ Tel/(00228) 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : bec@becsarl.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMO du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	3
II.	OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 ET 2017.....	5
III.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE	6
IV.	VERIFICATION	16
V.	ANNEXES	17

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**

08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76

Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat N°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 (lot 3), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit du Conseil Economique et Social (CES).

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service public passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité
- iii. Annexes.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 et 2017

Au titre des exercices budgétaires 2016 et 2017, le CES ne disposait pas d'organes de passation et de contrôle des marchés publics. En conséquence, l'Autorité Contractante n'a pas élaboré un plan de passation au titre de la période sous revue. La plupart des demandes de cotation n'ont pas été passées conformément au code des marchés publics en vigueur mais plutôt suivant une procédure interne. Il en ressort que la conformité des procédures de demandes de cotation échantillonnées par rapport à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'applications ne peut se faire.

Cependant, il faudra observer la mise en concurrence à travers la demande de trois factures pro-forma même si le choix des soumissionnaires consultés n'est pas justifié (la base de donnée des fournisseurs agréés n'a pas été communiquée à l'auditeur).

Par ailleurs, en lieu et place des plans de passation, l'autorité contractante dispose d'un budget approuvé par l'organe habilité à savoir le Conseil d'Administration. Un comité d'approvisionnement faisait office d'organes de passation. De plus, à la date de notre passage, l'équipe d'audit a constaté que les insuffisances liées à la mise en place des organes ont été corrigées. Le CES a mis en place les organes de passation et de Contrôle.

Enfin, en plus des insuffisances ci-dessus relevées, l'auditeur en fonction du seuil des dépenses annuelles justifiées (192.088.004 FCFA en 2016 et 148.468.823 FCFA en 2017) ne soupçonne pas un fractionnement.

Fait à Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures et de l'exécution effective des contrats passés par le CES, nous avons retenu la population primaire des marchés communiqués par l'ARMP et ensuite complété par les marchés ne faisant pas partie de la liste de l'ARMP et communiqués par la DNCMP afin d'avoir la population totale. A cet effectif total, s'ajoute éventuellement les marchés rapprochés avec la base de la Commission de Passation de Marchés Publics.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation

Années	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	DC	192 088 004	126	156 100 288	87	81,26%	69,05%
	Total général	192 088 004	126	156 100 288	87	81,26%	69,05%
2017	DC	148 468 823	117	123 690 988	80	83,31%	68,38%
	Total général	148 468 823	117	123 690 988	80	83,31%	68,38%

Commentaire :

➤ **Gestion 2016**

La demande de cotation est le seul mode de passation utilisé par l'AC. L'échantillon représente 81,26 % en valeur et 69,05 % en volume par rapport à la population mère.

➤ **Gestion 2017**

La demande de cotation est le seul mode de passation utilisé par l'AC. L'échantillon représente 83,31 % en valeur et 68,38 % en volume par rapport à la population mère.

Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés

Années	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	FOURNITURES	140 947 177	42	127 300 072	38	90,32%	90,48%
	SERVICES	51 140 827	84	28 800 210	49	56,32%	58,33%
	Total général	192 088 004	126	156 100 282	87	81,26%	69,05%
2017	FOURNITURES	81 270 128	24	81 270 128	24	100%	100%
	SERVICES	67 198 695	93	42 420 860	56	63%	60%
	Total général	148 468 823	117	123 690 988	80	83,31%	68,38%

Commentaire :

➤ **Gestion 2016**

Nous observons dans la distribution de deux types de marchés : les fournitures et les services. L'échantillon représente 81,26 % en valeur et 69,05 % en volume par rapport à la population mère.

➤ **Gestion 2017**

Tout comme la population primaire, l'échantillon d'audit est composé des marchés de fournitures et de services. Il représente 83,31 % en valeur et 68,38 % en volume par rapport à la population mère.

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°3 : Les échantillons d'audit de conformité se présentent comme suit :

- **Echantillon 2016**

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
1	1 10160 16 1 00013	Achat de diverses fournitures et de produits d'entretien	SAME	DC	Fournitures	2 599 972
2	1 10160 16 1 00165	Achat de fournitures de bureau	SAME	DC	Fournitures	2 706 400
3	1 10160 16 1 00048	Achat d'eau minérale, serpillères de ménage et de consommables informatiques	TOKPE NEGOCE	DC	Fournitures	3 050 000
4	1 10160 16 1 00116	Achat de fournitures de bureau, de consommables informatiques et d'eau minérale	SAME	DC	Fournitures	2 161 773
5	1 10160 16 1 00159	Achat de fournitures de bureau, de consommables informatiques	PUREINE	DC	Fournitures	2 458 290
6	1 10160 16 1 00082	Achat de produit d'entretien au titre du 1er trimestre	MAGUYS ET FILS	DC	Fournitures	750 000
7	1 10160 16 1 00127	Achat de produit d'entretien au titre du 2ème trimestre	MAGUYS ET FILS	DC	Fournitures	750 000
8	1 10160 16 1 00130	Achat de produit d'entretien au titre du 3ème trimestre	MAGUYS ET FILS	DC	Fournitures	750 000
9	1 10160 16 1 00142	Achat de produit d'entretien au titre du 4ème trimestre	MAGUYS ET FILS	DC	Fournitures	750 000
10	1 10160 16 1 00023	Achat de divers produits au profit du Président	TOKPE NEGOCE	DC	Fournitures	3 126 580
11	1 10160 16 1 00096	Achat de divers produits au profit du Président	ACCORD	DC	Fournitures	3 127 000
12	1 10160 16 1 00027	Achat de divers produits au profit du Président	ETS BIGNON ET SENA	DC	Fournitures	623 084
13	1 10160 16 1 00132	Achat de divers produits au profit du Président	ACCORD	DC	Fournitures	4 122 410
14	1 10160 16 1 00153	Achat de divers produits au profit du Président	OGACH COMPANY SARL	DC	Fournitures	3 990 803
15	1 10160 16 1 00030	Réalisation et diffusion des vœux de nouvel an au CES	ORTB	DC	Service	147 500
16	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LE MATIN" au titre du 1er trimestre	PRESSE-MOD SARL "LE MATIN"	DC	Service	32 500

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
17	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LE MATIN" au titre du 2ème trimestre	PRESSE-MOD SARL "LE MATIN"	DC	Service	32 500
18	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LE MATIN" au titre du 3ème trimestre	PRESSE-MOD SARL "LE MATIN"	DC	Service	32 500
19	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LA NOUVELLE TRIBUNE" au titre des deux premiers trimestres	LA NOUVELLE TRIBUNE	DC	Service	162 500
20	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LA NOUVELLE TRIBUNE" au titre des 3ème et 4ème trimestre	LA NOUVELLE TRIBUNE	DC	Service	162 500
21	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LE MATINAL" au titre du 1er trimestre	MATINAL COMMUNICATION	DC	Service	162 500
22	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LE MATINAL" au titre du 2ème trimestre	MATINAL COMMUNICATION	DC	Service	162 500
23	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LE MATINAL" au titre du 3ème trimestre	MATINAL COMMUNICATION	DC	Service	162 500
24	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LE MATINAL" au titre du 4ème trimestre	MATINAL COMMUNICATION	DC	Service	162 500
25	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LA NATION" au titre du 1er trimestre	ONIP	DC	Service	327 000
26	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LA NATION" au titre du 2ème trimestre	ONIP	DC	Service	327 000
27	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LA NATION" au titre du 3ème trimestre	ONIP	DC	Service	327 000
28	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LA NATION" au titre du 4ème trimestre	ONIP	DC	Service	327 000
29	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LA FRATERNITE" au titre du 3ème trimestre	LA FRATERNITE	DC	Service	32 500
30	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LA FRATERNITE" au titre du 1er trimestre	LA FRATERNITE	DC	Service	32 500
31	contrat	Abonnement de l'organe de presse "LA FRATERNITE" au titre du 2ème trimestre	LA FRATERNITE	DC	Service	32 500
32	contrat	Abonnement de l'organe de presse "L'ECHIQUIER" au titre des deux premiers trimestres	L'ECHIQUIER	DC	Service	162 500

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
33	contrat	Abonnement de l'organe de presse "L'ECHIQUEUR" au titre du 2ème semestre	L'ECHIQUEUR	DC	Service	162 500
34	contrat	Prestation de service avec "CANAL 3 BENIN" au titre du 1er trimestre	CANAL 3 BENIN	DC	Service	885 000
35	contrat	Prestation de service avec "CANAL 3 BENIN" au titre du 2ème trimestre	CANAL 3 BENIN	DC	Service	885 000
36	contrat	Prestation de service avec "CANAL 3 BENIN" au titre du 3ème trimestre	CANAL 3 BENIN	DC	Service	885 000
37	contrat	Prestation de service avec "CANAL 3 BENIN" au titre du 4ème trimestre	CANAL 3 BENIN	DC	Service	885 000
38	contrat	Abonnement de l'organe de presse "L'AUTRE QUOTIDIEN" au titre des deux premiers trimestres	CONTINENTAL COMMUNICATION	DC	Service	65 000
39	contrat	Abonnement de l'organe de presse "L'AUTRE QUOTIDIEN" au titre du 3ème trimestre	CONTINENTAL COMMUNICATION	DC	Service	32 500
40	contrat	Abonnement de l'organe de presse "L'AUTRE QUOTIDIEN" au titre du 4ème trimestre	CONTINENTAL COMMUNICATION	DC	Service	32 500
41	1 10160 16 1 00029	Reportage radio et télévision de l'ouverture de la première session ordinaire	ORTB	DC	Service	300 000
42	1 10160 16 1 00063	Réparation du véhicule n° AH 1324 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	155 943
43	1 10160 16 1 00066	Réparation du véhicule n° OFF A 155 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	127 453
44	1 10160 16 1 00103	Réparation du véhicule n° OFF 152 A RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	739 500
45	1 10160 16 1 00065	Réparation du véhicule n° OFF 151 A RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	64 428
46	1 10160 16 1 00064	Réparation du véhicule n° AU 8644 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	531 619
47	1 10160 16 1 00094	Réparation du véhicule n° AR 9478 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	1 992 820
48	1 10160 16 1 00039	Réparation du véhicule n° AR 9478 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	642 888
49	1 10160 16 1 00035	Réparation du véhicule n° AU 8644 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	795 939
50	1 10160 16 1 00150	Réparation du véhicule n° AL 4708 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	1 234 517

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
51	1 10160 16 1 00154	Réparation du véhicule n° OFF A 155 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	87 500
52	1 10160 16 1 00135	Réparation du véhicule n° OFF A 155 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	137 453
53	1 10160 16 1 00152	Réparation du véhicule n° OFF A 155 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	739 500
54	1 10160 16 1 00141	Achat de pièces de rechange pour la réparation des climatiseurs	ETS YEK SERVICES	DC	Service	120 000
55	1 10160 16 1 00146	Achat de pièces de rechange pour l'entretien du groupe électrogène	RM	DC	Service	1 474 500
56	1 10160 16 1 00115	Réalisation de la maquette et impression du magazine n°14 de "LA LETTRE DU CES"	IMPRIMERIE GRAFIC AFRIC	DC	Fournitures	2 596 000
57	1 10160 16 1 00114	Réalisation de la maquette et impression du magazine n°15 de "LA LETTRE DU CES"	IMPRIMERIE GRAFIC AFRIC	DC	Fournitures	2 596 000
58	1 10160 16 1 00062	Achat de billet d'avion au profit du SG du CES en formation en France	IFE VOYAGE	DC	Service	703 125
59	1 10160 16 1 00139	Location de salle, réalisation de deux banderoles, couverture médiatique et pause café dans le cadre de la formation de 25 agents	MA PRIERE	DC	Service	1 714 000
60	1 10160 16 1 00119	Pause café dans le cadre de la 1ère session ordinaire	LE PORT GENTILLAIS	DC	Service	2 376 000
61	1 10160 16 1 00123	Pause café dans le cadre de la 5ème session extraordinaire	BACHE BLEUE	DC	Service	1 080 000
62	1 10160 16 1 00147	Pause café dans le cadre de la 7ème session extraordinaire	BACHE BLEUE	DC	Service	1 258 000
63	1 10160 16 1 00055	Pause café dans le cadre de la 3ème session extraordinaire	BACHE BLEUE	DC	Service	1 020 000
64	1 10160 16 1 00014	Achat de produits de restauration	SETONDJI HB	DC	Service	4 023 275
65	contrat	Règlement du contrat relatif au nettoyage et entretien des bâtiments administratifs du 1er trimestre	SOS BATIMENTS SARL	DC	Service	861 250
66	1 10160 16 1 00028	Achat de billet d'avion	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	1 293 000
67	1 10160 16 1 00095	Achat de billet d'avion au profit des conseillers	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	4 053 750
68	1 10160 16 1 00099	Achat de billet d'avion au profit d'un conseiller	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	3 016 500

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
69	1 10160 16 1 00052	Achat de billet d'avion au profit des conseillers	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	3 794 000
70	1 10160 16 1 00105	Achat de billet d'avion au profit du SG du CES en formation en France	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	7 439 625
71	1 10160 16 1 00106	Achat de billet d'avion au profit du président	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	7 541 000
72	1 10160 16 1 00112	Achat de billet d'avion au profit des conseillers	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	1 600 750
73	1 10160 16 1 00162	Achat de billet d'avion au profit des conseillers et du personnel administratif	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	1 652 750
74	1 10160 16 1 00128	Achat de billet d'avion au profit d'un conseiller et d'un personnel administratif	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	1 380 970
75	1 10160 16 1 00161	Achat de billet d'avion au profit du président	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	5 443 625
76	1 10160 16 1 00160	Achat de billet d'avion au profit du président	IFE VOYAGES SARL	DC	Fournitures	3 727 250
77	1 10160 16 1 00131	Location de salle de réunion, pause café et autres fournitures dans le cadre du séminaire sur le genre	LAFE MULTI SERVICES	DC	Fournitures	359 600
78	1 10160 16 1 00049	Achat d'équipements de bureau	VACAN	DC	Fournitures	4 498 940
79	1 10160 16 1 00122	Achat d'équipements de bureau	OGACH COMPANY SARL	DC	Fournitures	6 000 000
80	1 10160 16 1 00133	Achat de mobilier de bureau	ETS RUBICON	DC	Fournitures	2 443 000
81	1 10160 16 1 00024	Achat de climatiseurs split sharp et accessoires de montage	ETS ENTREPRISE LEGENDAIRE	DC	Fournitures	4 000 000
82	1 10160 16 1 00077	Achat d'imprimante, d'onduleurs, téléphones, climatiseurs et de divers matériels de plomberie	GNT	DC	Fournitures	4 180 000
83	1 10160 16 1 00140	Achat de divers équipements	JIMY	DC	Fournitures	4 694 000
84	1 10160 16 1 00171	Achat de divers équipements	CHRIS-D	DC	Fournitures	4 023 000
85	1 10160 16 1 00019	Achat de matériels informatiques et accessoires	ETS ENTREPRISE LEGENDAIRE	DC	Fournitures	7 500 000
86	1 10160 16 1 00020	Achat de matériels informatiques et accessoires	ETS ENTREPRISE LEGENDAIRE	DC	Fournitures	5 000 000
87	1 10160 16 1 00021	Achat de matériels informatiques et accessoires	KAYANKI	DC	Fournitures	7 500 000
TOTAL						156 100 282

- Echantillon 2017

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
1	1 10160 17 1 00078	Achat de fournitures de bureau	SAME	DC	Fournitures	2 500 000
2	1 10160 17 1 00117	Achat de fournitures de bureau et de consommables informatiques	SMARTEL SARL UNIPERSONNELLE	DC	Fournitures	1 578 000
3	1 10160 17 1 00071	Achat de fournitures de bureau	HARMONY PLUS	DC	Fournitures	2 499 350
4	1 10160 17 1 00044	Achat de fournitures de bureau	GROUPE NONSINAN	DC	Fournitures	1 499 840
5	1 10160 17 1 00132	Achat de fournitures de bureau	GRACES DIVINES	DC	Fournitures	2 200 000
6	1 10160 17 1 00176	Achat de fournitures de bureau	ICARUS COMPANY SARL	DC	Fournitures	2 500 000
7	1 10160 17 1 00101	Achat de produits d'entretien	MAGUYS ET FILS	DC	Fournitures	750 000
8	1 10160 17 1 00100	Achat de produits d'entretien	MAGUYS ET FILS	DC	Fournitures	750 000
9	1 10160 17 1 00177	Achat de produits d'entretien	MAGUYS ET FILS	DC	Fournitures	750 000
10	1 10160 17 1 00079	Achat de produits alimentaires et d'entretien	SAME	DC	Fournitures	4 117 330
11	1 10160 17 1 00130	Achat de produits alimentaires et d'entretien	ACCORD	DC	Fournitures	3 749 790
12	1 10160 17 1 00151	Achat de produits alimentaires et d'entretien	ACCORD	DC	Fournitures	3 749 778
13	1 10160 17 1 00102	Achat de produits alimentaires	ACCORD	DC	Fournitures	3 356 490
14	1 10160 17 1 00127	Réparation du véhicule n° BH 8213 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	1 003 000
15	1 10160 17 1 00094	Réparation du véhicule n° BH 8841 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	306 200
16	1 10160 17 1 00088	Réparation du véhicule n° AU 8638 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	888 967
17	1 10160 17 1 00093	Réparation du véhicule n° BH 8214 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	132 453
18	1 10160 17 1 00073	Réparation du véhicule n° AU 8640 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	623 012
19	1 10160 17 1 00097	Réparation du véhicule n° AU 8638 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	96 250
20	1 10160 17 1 00092	Réparation du véhicule n° BH 8211 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	206 428

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
21	1 10160 17 1 00091	Réparation du véhicule n° AU 8640 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	1 472 005
22	1 10160 17 1 00096	Réparation du véhicule n° BJ 0526 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	121 500
23	1 10160 17 1 00098	Réparation du véhicule n° BH 7410 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	483 350
24	1 10160 17 1 00090	Réparation du véhicule n° AU 8660 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	793 307
25	1 10160 17 1 00125	Réparation du véhicule n° BH 8211 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	109 953
26	1 10160 17 1 00121	Réparation du véhicule n° BH 8211 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	943 453
27	1 10160 17 1 00095	Réparation du véhicule n° BH 8211 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	242 453
28	1 10160 17 1 00052	Réparation du véhicule n° AR 9078 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	1 148 860
29	1 10160 17 1 00035	Réparation du véhicule n° AU 8644 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	540 534
30	1 10160 17 1 00085	Réparation du véhicule n° AL 7268 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	555 691
31	1 10160 17 1 00124	Réparation du véhicule n° AU 8638 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	531 002
32	1 10160 17 1 00126	Réparation du véhicule n° BH 8214 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	1 024 953
33	1 10160 17 1 00033	Réparation du véhicule n° AU 8638 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	441 253
34	1 10160 17 1 00122	Réparation du véhicule n° BH 8211 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	132 453
35	1 10160 17 1 00128	Réparation du véhicule n° OFF 151 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	60 428
36	1 10160 17 1 00050	Réparation du véhicule n° BH 7410 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	103 350
37		Contrat de prestation de service au titre du 2ème trimestre	ETS AIR CONDITIONNE	DC	Service	555 000
38		Contrat d'entretien et de maintenance au titre du 1er trimestre	ETS YEK SERVICES	DC	Service	365 800
39		Contrat de prestation de service au titre du 1er trimestre	ETS AIR CONDITIONNE	DC	Service	555 000
40	1 10160 17 1 00084	Vidange de fosses septiques	CREDO BTP	DC	Service	306 800
41		Contrat d'entretien et de maintenance au titre du 2ème trimestre	ETS YEK SERVICES	DC	Service	365 800
42	1 10160 17 1 00072	Achat de pièces de rechange pour la réparation des climatiseurs	ETS YEK SERVICES	DC	Service	509 000
43	1 10160 17 1 00076	Achat de pièces de rechange pour la réparation des climatiseurs	ETS YEK SERVICES	DC	Service	323 000

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
44		Contrat de prestation de service au titre du 3ème trimestre	ETS AIR CONDITIONNE	DC	Service	555 000
45	contrat	Contrat d'entretien et de maintenance au titre du 3ème trimestre	ETS YEK SERVICES	DC	Service	365 800
46	1 10160 17 1 00068	Réalisation et impression du magazine n°0016 de "La lettre du CES"	IMPRIMERIE GRAFIC AFRIC	DC	Service	2 714 000
47		Contrat d'élaboration des cadres organiques et du plan de formation du CES	AGENCE DE GESTION DE LA FORMATION ET D'INGENIEURIE	DC	Service	3 000 000
48	1 10160 17 1 00167	Réparation du véhicule n° BH 8241 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	406 200
49	1 10160 17 1 00147	Réparation du véhicule n° BH 8214 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	301 200
50	1 10160 17 1 00168	Réparation du véhicule n° BG 2290 RB	COBERVIS CERVIS SARL	DC	Service	980 000
51	1 10160 17 1 00154	Réparation du véhicule n° BG 2290 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	1 443 494
52	1 10160 17 1 00160	Réparation du véhicule n° AL 7468 RB	SURPLUS AUTO	DC	Service	1 030 051
53	1 10160 17 1 00108	Restauration dans le cadre de la présentation de vœux des conseillers et personnel administratif	ETS BIGNON ET SENA	DC	Service	795 000
54	1 10160 17 1 00075	Pause café dans le cadre de la 2ème session ordinaire du CES	ETS BACHE BLEUE	DC	Service	1 188 000
55	1 10160 17 1 00105	Pause café dans le cadre de la 3ème session extraordinaire du CES	ETS BACHE BLEUE	DC	Service	1 080 000
56	1 10160 17 1 00110	Pause café dans le cadre de la 8ème session extraordinaire du CES	ETS BIGNON ET SENA	DC	Service	864 000
57	1 10160 17 1 00109	Pause café dans le cadre de la 4ème session extraordinaire du CES	ETS BIGNON ET SENA	DC	Service	1 019 520
58	1 10160 17 1 00156	Pause café dans le cadre de la 2ème session ordinaire du CES	ETS BACHE BLEUE	DC	Service	1 210 000
59	1 10160 17 1 00057	Pause café dans cadre de la 1ère session extraordinaire	ETS BACHE BLEUE	DC	Service	1 080 000
60	1 10160 17 1 00054	Pause café dans cadre de la 2ème session ordinaire	ETS BACHE BLEUE	DC	Service	1 188 000
61	1 10160 17 1 00152	Pause café dans le cadre de la 2ème session ordinaire du CES	ETS BIGNON ET SENA	DC	Service	1 401 840
62	1 10160 17 1 00146	Pause café dans le cadre de la 1ère session ordinaire du CES	ETS BIGNON ET SENA	DC	Service	1 188 000
63	1 10160 17 1 00148	Pause café dans le cadre de la 7ème session extraordinaire du CES	ETS BACHE BLEUE	DC	Service	1 100 000

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
64		Nettoyage et entretien des bâtiments administratifs	SOS SERVICE BATIMENTS SARL	DC	Service	574 167
65		Contrat de gestion et enlèvement des déchets solides et ménagers	CREDO BTP	DC	Service	139 240
66		Contrat de nettoyage et entretien des bâtiments administratifs au titre du 1er semestre	CREDO BTP	DC	Service	1 443 296
67		Contrat de nettoyage et entretien des bâtiments administratifs au titre du 2ème semestre	CREDO BTP	DC	Service	1 443 297
68	1 10160 17 1 00019	Cocktail et prise en charge des bouquets de fleurs, communication et album photo dans cadre de la journée internationale de la femme	DONA & FILS SERVICES	DC	Service	571 500
69	1 10160 17 1 00063	Location de salle de réunion et pause café et autres fournitures dans le cadre du séminaire sur le genre	DONA & FILS SERVICES	DC	Service	398 000
70	1 10160 17 1 00174	Acquisition de copieurs et régulateurs	ETS RUBICON	DC	Fournitures	5 663 700
71	1 10160 17 1 00111	Achat de mobilier de bureau	N.ZALA	DC	Fournitures	4 655 000
72	1 10160 17 1 00103	Achat de mobilier de bureau	ACCORD	DC	Fournitures	4 844 300
73	1 10160 17 1 00112	Achat de matériels et équipements de bureau	ETS KENN LTD	DC	Fournitures	2 837 000
74	1 10160 17 1 00061	Achat de postes téléphoniques, batteries et autres accessoires	GNTG	DC	Fournitures	2 803 000
75	1 10160 17 1 00060	Achat d'accessoires informatiques et autres matériels	HKA ET FILS	DC	Fournitures	5 000 000
76	1 10160 17 1 00137	Achat de mobiliers de bureau	HKA ET FILS	DC	Fournitures	5 647 000
77	1 10160 17 1 00145	Achat de matériels informatiques et accessoires	KAYANKI SARL UNIPERSONNELLE	DC	Fournitures	5 000 000
78	1 10160 17 1 00107	Achat de matériels informatiques et accessoires	ETS GANGAN PROD	DC	Fournitures	4 995 600
79	1 10160 17 1 00175	Achat de matériels informatiques	GNTG	DC	Fournitures	4 949 000
80	1 10160 17 1 00062	Achat de motos et accessoires	ETS RUBICON	DC	Fournitures	4 874 950
TOTAL						123 690 988

IV. VERIFICATION

L'auditeur a fait les constats suivants :

- L'entité ne dispose pas d'un Plan de passation mais d'un budget ;
- L'entité ne dispose pas des organes mais un service approvisionnement faisant office d'organes de passation ;
- Qu'il n'y a pas un soupçon de fractionnement. Le fractionnement est une pratique par laquelle l'Autorité Contractante subdivise, de mauvaise foi, les marchés en de petites valeurs (montants en-dessous du seuil de passation) en vue de se soustraire à la mise en œuvre d'une procédure d'appel d'offres ouvert.

Les montants cumulés des marchés passés en demande de cotation sont respectivement égaux à 192.088.004 FCFA pour l'exercice 2016 et de 148.468.823 FCFA pour l'exercice 2017.

Au regard de ces observations factuelles, et pour maîtriser le risque de fractionnement, l'auditeur recommande à l'autorité contractante de passer des marchés à commandes et des marchés de clientèle conformément aux articles 40 et 41 la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin et aux articles 43 et 44 la loi n° 2017-04 du 19 Octobre 2017 portant code des marchés publics en République du Bénin

V. ANNEXES**ANNEXE 1 : LISTE DE LA PERSONNE RENCONTREE**

N° d'ordre	Entité	Noms et prénoms	Fonctions
1	CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL (CES)	PARAISA Aziz A.	PRMP

Annexe n°2 : Courrier

BEC Sarl

Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes, N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 19 novembre 2019

Au

Conseil Economique et Social (CES)

Att. : Directeur Administratif et Financier
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 49/11/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 _ **Demande de la liste & pièces des règlements**

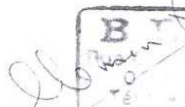
Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous voudrions vous informer que nous sommes à la phase de l'audit d'exécution physique et financière.

A cet effet, nous vous prions d'instruire vos services compétents afin que la liste des règlements et les pièces justificatives y afférentes des marchés dont la liste est jointe en annexe, nous soient communiquées.

Compte tenu du délai contractuel exigé pour la mission, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste des règlements nous soit transmise de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par courriel (bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr) dans les meilleurs délais (**de préférence le 25/11/2019**).

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Directeur Général, l'assurance de nos salutations distinguées.


Serge MENSAN
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé


CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL
Secrétariat PRMP
Arrivé le 22-11-2019 à 12h16
Envoyé S. / M. 

PJ : Copie de la liste des marchés concernés

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société
Générale Bénin : BJ104 01001 Compte N°030844220101 82

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME - 06
BP 60535 Lomé
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 26 92 18 -
ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N°030359682001 05

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lyé (TROYES) ; N°SIRET : 813 116 191 000
12 ; N° de TVA intracommunautaire : TVA
FR54 813 116 191



BEC Sarl



International
Federation
of Accountants



DIRECTION GENERALE
DES IMPOTS

ONECCA-BENIN



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09-A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 22 Juillet 2019

A

La Personne Responsable des Marchés
Publics du Conseil Economique et Social
(CES)

Att. : Point focal de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 102/07/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du
Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 _ **Transmission
d'échantillon d'audit de conformité, collecte des pièces et démarrage.**

Pièces collectées et pièces demandées

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous
transmettons par la présente l'échantillon des marchés à auditer.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions
que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe
d'auditeurs au plus tard le **25 juillet 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative
des documents et pièces à mobiliser pour la présente mission.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur,
l'assurance de nos salutations distinguées.

B E C S A R L

Rue Cheminots, c/239 Zongo
02 BP, 1913 Cotonou
Tél: +229 21 30 54 22
N° OECCA Bénin : 032 SE

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé

Reçu



PJ : Echantillon d'audit des marchés
Liste des documents & pièces à collecter

BENIN : RCCM COTONOU N° RCCM RB/COT/07
D12 - N° CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège: Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email: bec@provaillon.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société

TOGO : RCCM N° TOGO-LOME 2005 B 1315 COE N°
092468 W - Siège: Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60535 Lomé
Email: bec@provaillon.fr Tel/(00228) 22 26 52 28 -

FRANCE : 18 rue Jeanne d'arc, 10280
Saint Lys (TROYES); N° SIRET: 813 11 38 000
12; N° de TVA intracommunautaire: FR04
019 019 113 113

Annexe n°3 : PV de restitution

Audits des marchés publics 2016 & 2017 du CES _ PV de restitution

PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017

Nom de l'autorité contractante : Conseil Economique et Social (CES)

Date de tenue de la séance de restitution : 17 décembre 2019

Heure de démarrage : 16 h 40mn

Heure de fin : 17 h 50 mn

Personnes présentes à la séance :

(Cf liste de la séance de restitution ci-jointe)

I. Récapitulatif des pièces collectées au cours de la restitution

Aucune pièce n'a été collectée.

II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte

La lettre circulaire portant modalité d'exécution du budget.

III. Synthèse des observations du consultant

3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC

Constat : Faiblesses

- Renforcement de capacité;
- Renforcement du personnel;
- Manque de locaux pour les archives.

3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés

➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés du Conseil Economique et Social (CES) au titre de l'exercice budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :

J

Audits des marchés publics 2016 & 2017 du CES _ PV de restitution

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	Demande de cotation	44	0	0	44	0
2	Gré à gré	43	0	0	43	0
Total général		87	0	0	87	0
%		100%	0%	0%	100%	0%

Légende

REG Procédure régulière
 RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
 IRR Procédure irrégulière
 NUL Marché nul
 IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

➤ Gestion budgétaire 2017

La revue de conformité des procédures de passation des marchés du Conseil Economique et Social (CES) au titre de l'exercice budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	Demande de cotation	32	0	0	32	0
2	Gré à gré	48	0	0	48	0
Total général		80	0	0	80	0
%		100%	0,00%	0,00%	100,00%	0%

Légende

REG Procédure régulière
 RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
 IRR Procédure irrégulière
 NUL Marché nul
 IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

Au regard de ces conclusions, la PRMP et le secrétaire général nous ont informé que le CES ne dispose pas en 2016 et 2017 des organes de passation et de contrôles des marchés publics que toutes les procédures ont été conduites par la Direction des Affaires Financières conformément à leur cahier de charges.

En lieu et place du code des marchés publics et des délégations de service public de 2009 c'est une lettre circulaire portant modalité d'exécution du budget qui était appliquée par conséquent il ne dispose pas d'un plan de passation des marchés publics en 2016 et 2017.

3.3. Sur les plaintes

L'autorité contractante affirme n'avoir reçu aucune plainte aux titres des gestions budgétaires 2016 et 2017

3.4. Sur l'exécution financière

Les pièces de règlement ont été communiquées et traitées.

Audits des marchés publics 2016 & 2017 du CES _ PV de restitution

Enfin, des échanges entre le cabinet, la PRMP et le secrétaire général, ont eu lieu notamment sur le mode de fonctionnement des organes, de contrôle et sur les procédures de passation.

La séance a été levée à 17 h 50 mn

Fait à Cotonou, le 17 décembre 2019

Pour BEC SARL



PRINCE-ADAN GNITONON
Marius

Pour l'Autorité Contractante



BEC Sarl
 02 BP 1913 Cotonou
 Tél : +229 21 30 54 22
 Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

**AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES
 AUTORITES CONTRACTANTES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017**

SEANCE DE RESTITUTION

Autorité Contractante : CES

Cotonou, le 14 / 12 / 2019

Liste de présence

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	PRINCE-ADAMANTON Marius	Auditeur BFC Sarl	65 10 39 71 bec-scp@yahoo.fr	
2	Mme KOISO Herve	Auditeur BEC	95 34 80 47 / becsarl bec-scp@yahoo.fr	
3	AKPADJI Aline Hermine	Auditeur BECSARL	65 10 39 71	
4	DARAISSO Aziz. A.	DRM / CES	94 98 31 72 / daraisso@yahoofr	
5	TORANO Chalmagne	SG / CES	95 86 11 16 / chalmagne_torano@yahoo.fr	
6				
7				