

Bureau d'Expertise comptable et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES
PAR DIFFERENTS INSTITUTIONS, ENTREPRISES, SOCIETES, AGENCES ET OFFICES
D'ETAT DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017
(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DE LA CAISSE NATIONALE DE SECURITE SOCIALE (CNSS)

VERSION DEFINITIVE

Juin 2020

Marché N°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	16/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
X Rapport définitif	05/06/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N°
3200800565618 Sièg : Immeuble BEC C/239 Zongo – 02 BP 1913 Cotonou _Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Sièg : 136 Quartier Keguè –
06 BP 60535 Lomé _ Tel/(00228) 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : bec@becsarl.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMO du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	3
II.	OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 ET 2017.....	5
III.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE	7
IV.	DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE.....	12
V.	CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION	13
5.1.	Exhaustivité des pièces demandées.....	13
5.2.	Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés (PPM).....	13
5.3.	Appréciation du respect des délais de passation	13
5.4.	Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés de gré à gré et les marchés en dessous du seuil de passation).....	14
5.5.	Appréciation des constats sur la revue de conformité	14
VI.	CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC.....	25
VII.	CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE.....	25
VIII.	ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC.....	28
8.1.	Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes.....	28
8.2.	Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur	28
8.3.	Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics	31
8.4.	Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés.....	32
8.5.	Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés	34
IX.	ANNEXES	36

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**

08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76

Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 3), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit de la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS).

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'autorité contractante visitée (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport, intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre de l'exercice budgétaire 2016 - 2017
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité
- iii. Présentation du diagnostic sur la mise en place, l'organisation, le fonctionnement des organes de passation au sein des Autorités Contractantes (AC) au titre de la période sous revue
- iv. Présentation des constats sur la vérification des procédures de passation des marchés en fonction des modes de passation
- v. Présentation des constats sur les plaintes enregistrées par l'AC
- vi. Présentation des constats sur l'état d'exécution financière
- vii. Analyse de la performance des AC
- viii. Annexes.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH

Associé-Gérant

Expert en passation des marchés

Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 et 2017

Nous avons procédé à l'audit de conformité des marchés publics et des délégations de service public de la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS) au titre des exercices budgétaires 2016-2017.

Tableau n°1 : La proportion des marchés audités rapportés à la population mère :

Années	Eléments	Volume	Valeur
2016	Marchés audités	16	1 005 508 127
	Marchés de la population mère	22	1 040 316 577
%		73%	97%
2017	Marchés audités	10	4 326 704 875
	Marchés de la population mère	10	4 326 704 875
%		100%	100%

Opinions

➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS) au titre de la gestion budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après

Tableau n°2 : Opinion sur la revue de conformité des procédures de passation de la gestion 2016

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions/Procédures			
			Favorable/Régulière	Défavorable/Irrégulière		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	DEMANDE DE COTATION	9	9	0	0	0
2	AOO	7	7	0	0	0
Total général		16	16	0	0	0
%		100%	100,00%	0,00%	0,00%	0%

Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Favorable**

Compte tenu de la conclusion ci-dessus mentionnée, nous estimons que les procédures ont été conduites en conformité avec la réglementation en vigueur.

➤ **Gestion budgétaire 2017**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS) au titre de la gestion budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

Tableau n°3 : Opinion sur la revue de conformité des procédures de passation de la gestion 2017

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions/Procédures			
			Favorable/Régulière	Défavorable/Irrégulière		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	DEMANDE DE COTATION	3	3	0	0	0
2	AOO	6	6	0	0	0
3	AOO avec préqualification	1	1	0	0	0
Total général		10	10	0	0	0
%		100%	100,00%	0,00%	0,00%	0%

Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Favorable**

Compte tenu de la conclusion ci-dessus mentionnée, nous estimons que les procédures ont été conduites en conformité avec la réglementation en vigueur.

Fondements des opinions

Nous avons conduit notre audit conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin et ses décrets d'application.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS) conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les éléments probants que nous avons collectés au cours de notre mission sont suffisants et appropriés pour fonder notre opinion.

Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures et de l'exécution effective des contrats passés par la CNSS, nous avons retenu la population primaire des marchés communiqués par l'AC et ensuite complété par les marchés ne faisant pas partie de la liste de l'AC et communiqués par la DNCMP afin d'avoir la population totale. A cet effectif total, s'ajoute éventuellement les marchés ayant fait l'objet de plainte obtenus auprès de l'ARMP. Dans le cas d'espèces, nous n'avons identifié aucun marché ayant fait l'objet de recours.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

Tableau n°4 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation

Années	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	DEMANDE DE COTATION	145 384 981	12	129 690 531	9	89%	75%
	AOO	894 931 596	10	875 817 596	7	98%	70%
	Total général	1 040 316 577	22	1 005 508 127	16	97%	73%
2017	DEMANDE DE COTATION	97 796 498	3	97 796 498	3	100%	100%
	AOO	4 185 135 750	6	4 185 135 750	6	100%	100%
	AOO avec pré-qualification	43 772 627	1	43 772 627	1	100%	100%
	Total général	4 326 704 875	10	4 326 704 875	10	100%	100%

Commentaire :

A la lecture du tableau ci-dessus :

➤ Gestion 2016

L'appel d'offres ouvert et la demande de cotation sont les deux modes de passation utilisés au titre de la gestion 2016. La demande de cotation est le mode passation le plus usité. Par ailleurs, l'application des critères d'échantillonnage recommandés par l'ARMP, a permis de retenir dans la population mère, 97% en volume et 73% en valeur des marchés, pour l'audit de conformité au titre de la gestion budgétaire 2016.

➤ Gestion 2017

L'appel d'offres ouvert, l'appel d'offres ouvert avec pré-qualification et la demande de cotation sont les trois (3) modes de passation utilisés au titre de la gestion 2017, le consultant a procédé à un contrôle de l'ensemble des marchés passés par l'Autorité Contractante et communiqués aux auditeurs.

Tableau n°5 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés

Années	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Fournitures	988 065 847	19	953 257 397	13	96%	68%
	Travaux	42 750 730	2	42 750 730	2	100%	100%
	Prestations Intellectuelles	9 500 000	1	9 500 000	1	100%	100%
	Total général	1 040 316 577	22	1 005 508 127	16	97%	73%
2017	Fournitures	102 881 356	7	102 881 356	7	100%	100%
	Travaux	4 180 050 892	2	4 180 050 892	2	100%	100%
	Prestations Intellectuelles	43 772 627	1	43 772 627	1	100%	100%
	Total général	4 326 704 875	10	4 326 704 875	10	100%	100%

Commentaire :

➤ **Gestion 2016**

Nous observons dans la distribution ci-dessus trois types de marchés (fournitures, travaux et la prestation intellectuelle)

Les marchés de fournitures sont les plus utilisés dans la population primaire, ils représentent par rapport à l'échantillon (94,8 % en valeur et 81,25 % en volume). Alors que les marchés de travaux et de prestations intellectuelles sont plus moins utilisés.

➤ **Gestion 2017**

Tout comme la population mère et l'échantillon, ils sont composés des marchés de travaux, de fournitures et de prestation intellectuelle. Les marchés de fournitures sont les plus utilisés et représentent 70% en volume tandis que les marchés de travaux représentent 96,61% en valeur.

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°6 : Echantillon d'audit de conformité de la gestion 2016

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
1	Demande de cotation N° 05/16/CNSS/PRMP/CCMP/S PRMP du 12/05/2016	Acquisition de machine à calculer, de poste téléphonique, téléviseur, réfrigérateur, lecteur graveur, ventilateur et régulateur	ETABLISSEMENT 2ARMS	DC	Fournitures	11 463 000
2	Demande de cotation N° 07/16/CNSS/PRMP/CCMP/S PRMP du 21/06/2016	Acquisition des extincteurs	MEINS TRAVAUX	DC	Fournitures	11 812 000
3	Demande de cotation N° 08/16/CNSS/PRMP/CCMP/S PRMP du 21/06/2016	Acquisition de climatiseurs	KEN DAL & FILS SARL	DC	Fournitures	14 845 000
4	Demande de cotation N° 09/16/CNSS/PRMP/CCMP/S PRMP du 21/06/2016	Acquisition de fourniture de laboratoire et de radiologie	COMPTOIR SCIENTIFIQUE SARL	DC	Fournitures	11 685 800
5	Demande de cotation N° 11/16/CNSS/PRMP/CCMP/S PRMP du 22/06/2016	Acquisition de matériels médicaux	WANES BENIN	DC	Fournitures	18 401 501
6	Demande de cotation N° 15/16/CNSS/PRMP/CCMP/S PRMP du 22/06/2016	Travaux de construction clôture des trois parcelles de la CNSS jouxtant les villas de Natitingou	ETS MOFACA GROUP	DC	Travaux	18 935 510
7	Demande de cotation N° 16/16/CNSS/PRMP/CCMP/S PRMP du 09/08/2016	travaux de construction d'un mur de séparation du domaine de la CNSS face à l'agence de Parakou	ATEMENOU SERVICE	DC	Travaux	23 815 220
8	Dossier d'appel d'offres N° 27/15/CNSS/CCMP/PRMP/S PRMP du 01/10/2015	Acquisition et installation de deux ascenseurs pour le bâtiment abritant la direction générale	SEIB SA	AOO	Fournitures	184 963 039
9	Dossier d'appel d'offres N° 28/15/CNSS/CCMP/PRMP/S PRMP du 08/10/2015	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT2	ETS CYR LABEL	AOO	Fournitures	102 235 000
10	Dossier d'appel d'offres N° 28/15/CNSS/CCMP/PRMP/S PRMP du 08/10/2015	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT3	ETS CYR LABEL	AOO	Fournitures	19 782 000
11	Dossier d'appel d'offres N° 31/15/CNSS/CCMP/PRMP/S PRMP du 31/12/2015	Acquisition de mobiliers_LOT1	STE BEIC	AOO	Fournitures	137 111 521
12	Dossier d'appel d'offres N° 31/15/CNSS/CCMP/PRMP/S PRMP du 31/12/2015	Acquisition de mobiliers_LOT2	STE BEIC	AOO	Fournitures	67 131 520
13	Demande de cotation N° 19/16/CNSS/PRMP/CCMP/S PRMP du 22/09/2016	Acquisition et installation de l'antivirus Kapersky et deux licences windows serveur 2002	MIKEM TECHNOLOGIE	DC	Fournitures	9 232 500
14	Demande de cotation N° 20/16/CNSS/PRMP/CCMP/S PRMP du 23/09/2016	Recrutement d'un prestataire pour la refonte du site web	ESPOIR PLUS TECHNOLOGIE	DC	Prestation intellectuelle	9 500 000
15	Dossier d'appel d'offres N° 13/16/CNSS/CCMP/PRMP/S PRMP du 28/07/2016	Acquisition de six (6) groupes électrogènes	SOGETEC	AOO	Fournitures	220 526 720
16	Dossier d'appel d'offres N° 30/16/CNSS/CCMP/PRMP/S PRMP du 24/12/2015	Acquisition de douze (12) véhicules 4x4 au profit des agences et de la direction Générale_LOT 2	SONAEC	AOO	Fournitures	144 067 796
TOTAL						1 005 508 127

Commentaire :

Dans l'échantillon, le marché attribué au soumissionnaire SOGETEC représente 21,93% en valeur et la part des marchés attribués au soumissionnaire (la Société BEIC) représente 12,5% en volume. Il ressort de l'analyse du tableau ci-dessus, que les seize (16) marchés échantillonnés ont été communiqués aux auditeurs, soit un taux de 100 %. Ils ont été passés au terme de quatorze (14) procédures distinctes comme la compilation ci-après :

Tableau n°7 : Etude comparative entre le volume des marchés et le nombre de procédure

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	DEMANDE DE COTATION	9	9
2	AOO	7	5
Total général		16	14

Tableau n°8 : Echantillon d'audit de conformité de la gestion 2017

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
1	AMI N°08/2017/CNSS/PRMP/CPMP/S-PRMP du 10/08/2017 et la demande de proposition N°13/17/CNSS/DG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/10/2017	Sélection d'un cabinet pour la conduite du processus de recrutement de 11 agents au profit de la CNSS	Cabinet Afrique Conseil	AOO avec préqualification	Prestation intellectuelle	43 772 627
2	Demande de cotation à Bon de commande N° 05/17/CNSS/PRMP/CCMP/S-PRMP du 12/07/2017	Acquisition de petits onduleurs	GROUPE IBC	DC	Fournitures	7 881 356
3	Demande de cotation N° 06/17/CNSS/DG/CCMP/PRMP/S-PRMP du 13/07/2017	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté EST	SOCIETE KEN-DAL & FILS SARL	DC	Travaux	48 879 775
4	Demande de cotation N° 07/17/CNSS/DG/CCMP/PRMP/S-PRMP du 14/07/2017	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté OUEST	SAGESSE ELOIM	DC	Travaux	41 035 368
5	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT1	MAPOLO SARL	AOO	Travaux	1 518 616 868
6	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT2	DYJESCK	AOO	Travaux	787 741 528
7	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT3	ENERGIE D'AFRIQUE SA	AOO	Travaux	1 107 280 774

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Type de marché	Montant (F CFA HT)
8	N° 110/CNSS/DG/PRMP/S-PRMP	Acquisition d'un bus d'au moins 50 places au profit de la CNSS N° 14/16/CNSS/DG/CCMP du 20/07/2016	SONAEC	AOO	Fournitures	95 000 000
9	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT4	SEIB-BENIN SA	AOO	Travaux	477 608 431
10	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT5	RESEAU DES CONSTRUCTION DU BENIN	AOO	Travaux	198 888 150
TOTAL						4 326 704 875

Commentaire :

Il ressort de l'analyse du tableau ci-dessus, que les dix (10) marchés échantillonnés ont été communiqués aux auditeurs, soit un taux de 100 %. Ils ont été passés au terme de six (06) procédures distinctes comme la compilation ci-après :

Tableau n°9 : Etude comparative entre le volume des marchés et le nombre de procédures

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	DEMANDE DE COTATION	3	3
2	AOO	6	2
3	AOO avec pré-qualification	1	1
Total général		10	6

IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE

Tableau n°10 : Synthèse sur les structures de passation et de contrôle au sein des AC

Existence, Capacité, régularité et fonctionnement des organes de passation et de contrôle (Réf/ C1 à C8)								
N° d'ordre	Critères	Références	ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE					Observations
			PRMP	S/PRMP	CPMP	Sous commission d'analyse	CCMP	
1	Existence	C1	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
2	Conformité	C2	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
3	Organisation et fonctionnement	C3	OK		OK	OK	OK	RAS
4		C4	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
5		C5	OK					RAS
6		C6	KO					Toute la documentation n'est pas disponible
7		C7	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
8		C8	KO					Les décisions d'attribution ne sont pas publiées
Légende								
C1	Existence des actes de mise en place des différents organes (arrêtés)							
C2	Conformité de la composition des organes par rapport à la réglementation (Adéquation Profil/Poste)							
C3	Documents à produire par chaque organe et leur qualité (Caractère probant des documents)							
C4	Séparation des fonctions de passation et de contrôle des marchés							
C5	Validité et qualité des décisions d'attribution (respect du quorum, Signature par les personnes habilitées)							
C6	Qualité du système d'archivage (Taux d'exhaustivité des pièces, Disponibilité de salle d'archives / Archiviste)							
C7	Existence des moyens matériels et financiers (Cadre de travail, Mats et mobiliers de bureau, Matériels informatiques, Dotations financières pour diverses publication, Primes de désintéressement...)							
C8	Publication des décisions d'attribution							
Mettre < OK > si satisfaisant, < KO > si non								

V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION

5.1. Exhaustivité des pièces demandées

Au démarrage de la mission, nous avons communiqué à la Personne Responsable des Marchés (PRMP) la liste de pièces et documents à collecter.

L'examen de l'exhaustivité des pièces auditable collectées révèle un taux moyen d'exhaustivité de :

Tableau n°11 : Les taux d'exhaustivité par gestion budgétaire

Eléments	Gestion 2016	Gestion 2017
Taux d'exhaustivité	87%	90,29%

Ce taux, pour chaque gestion budgétaire, représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert, des procédures d'appel d'offres restreint, des procédures de demande de cotation. (Voir en annexe 2 les fiches d'exhaustivités).

5.2. Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Pour chaque exercice budgétaire audité, il a été observé que le Plan de Passation des Marchés a été élaboré par la PRMP de la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS). Les PPM sont conformes au modèle type de l'ARMP.

5.3. Appréciation du respect des délais de passation

Nous avons apprécié le délai global de passation des marchés échantillonnés à travers l'appréciation du délai individuel par marché à chaque phase du processus. Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé :

➤ Au titre de l'exercice 2016

Pour la procédure de demande de cotation, Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé pour huit (8) marchés pertinents s'évalue à quarante-sept (47) jours.

Pour la procédure d'appel d'offres ouvert, Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé pour sept (7) marchés pertinents s'évalue à quatre-vingt-huit (88) jours.

Ce délai est conforme par rapport au délai de validité des offres qui est de 90 jours (article 91 du Code des marchés publics de 2009).

➤ Au titre de l'exercice 2017

Pour la procédure de demande de cotation, Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé pour deux (2) marchés pertinents s'évalue à cinquante-six (56) jours.

Pour la procédure d'appel d'offres ouvert, Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé pour un (1) marché pertinent s'évalue à soixante-dix (70) jours.

Ce délai est conforme par rapport au délai de validité des offres qui est de 90 jours (article 91 du Code des marchés publics de 2009).

Le tableau de détermination dudit délai est présenté en annexe 3

5.4. Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés de gré à gré et les marchés en dessous du seuil de passation)

Conformément aux TDR, le consultant examinera pour les marchés de gré à gré et de demandes de cotation, la compétitivité des prix proposés en tenant compte du répertoire des prix de référence applicable.

Dans le cas d'espèces, aucun marché n'a été passé par la procédure d'entente directe. Certains marchés de demande de cotation passés en revue sont conformes aux prix qui figurent dans les répertoires des prix de référence 2016-2017 et d'autres n'y figurent pas.

5.5. Appréciation des constats sur la revue de conformité

- Gestion 2016

PROCEDURES DE DEMANDE DE COTATION

1. Marché (BC N°464), relatif au recrutement d'un prestataire pour la refonte du site web, attribué au ESPOIR PLUS TECHNOLOGIE, approuvé le 08/12/2016 pour un montant HT de 9.500.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
2. Marché (BC N°403), relatif à l'acquisition et installation de l'antivirus Kaspersky et deux licences Windows serveur 2012, attribué à MIKEM TECHNOLOGIE, approuvé le 28/10/2016 pour un montant HT de 9.232.500 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
3. Marché N°06/16/CNSS/PRMP, relatif aux travaux de construction d'un mur de séparation du domaine de la CNSS face à l'agence de Parakou, attribué à ATEMENOU SERVICE, approuvé le 23/09/2016 pour un montant HT de 23.815.220 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
4. Marché N°05/16/CNSS/PRMP, relatif aux travaux de construction des trois parcelles de la CNSS jouxtant les villas de Natitingou, attribué à l'Etablissement MOFACA GROUP, approuvé le 22/09/2016 pour un montant HT de 18.935.510 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
5. Marché (BC N°3452/16/CNSS/DG/DBP/SB), relatif à l'acquisition de matériels médicaux, attribué à WANES BENIN, approuvé le 02/11/2016 pour un montant HT de 18.401.501 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
6. Marché (Lettre de Commande N°2530/16/CNSS/DG/DBP/SB), relatif à l'acquisition de fourniture de laboratoire et de radiologie, attribué à COMPTOIR SCIENTIFIQUE SARL,

approuvé le (Bon de Commande sans date) pour un montant HT de 11.685.800 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.

7. Marché (BC N°0000361), relatif à l'acquisition de climatiseurs, attribué à KENDAL & FILS SARL, approuvé le 28/07/2016 pour un montant HT de 14.845.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
8. Marché (BC N°0000362), relatif à l'acquisition des extincteurs, attribué à MEINS TRAVAUX, approuvé le 28/07/2016 pour un montant HT de 11.812.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
9. Marché (BC N°0000254), relatif à l'acquisition de machine à calculer, de poste téléphonique, téléviseur, réfrigérateur, lecteur graveur, ventilateur et régulateur, attribué à l'Etablissement 2ARMS, approuvé le 11/07/2016 pour un montant HT de 11.463.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.

Les mêmes constats ont été faits sur l'ensemble des marchés ci-dessus. En conséquence, la même conclusion est donnée sur lesdits marchés.

Les pièces manquantes :

- Les notifications des marchés approuvés.

Les points forts (forces) relevés :

- Inscription des marchés au PPM au titre de 2016 ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Respect de la conformité des critères d'analyse et d'évaluation contenus dans les Demande de Cotation.

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion : Les procédures ayant conduit à l'attribution des neuf (9) marchés ci-dessus sont régulières sous réserve des pièces justificatives manquantes.

Tableau n°12 : Statistiques des opinions données sur les procédures de demande de cotation

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinions
				1
1	Demande de cotation N° 05/16/CNSS/PRMP/CCMP /S-PRMP du 12/05/2016	Acquisition de machine à calculer, de poste téléphonique, téléviseur, réfrigérateur, lecteur graveur, ventilateur et régulateur	11 463 000	X
2	Demande de cotation N° 07/16/CNSS/PRMP/CCMP /S-PRMP du 21/06/2016	Acquisition des extincteurs	11 812 000	X
3	Demande de cotation N° 08/16/CNSS/PRMP/CCMP /S-PRMP du 21/06/2016	Acquisition de climatiseurs	14 845 000	X
4	Demande de cotation N° 09/16/CNSS/PRMP/CCMP /S-PRMP du 21/06/2016	Acquisition de fourniture de laboratoire et de radiologie	11 685 800	X
5	Demande de cotation N° 11/16/CNSS/PRMP/CCMP /S-PRMP du 22/06/2016	Acquisition de matériels médicaux	18 401 501	X
6	Demande de cotation N° 15/16/CNSS/PRMP/CCMP /S-PRMP du 22/06/2016	Travaux de construction clôture des trois parcelles de la CNSS jouxtant les villas de Natitingou	18 935 510	X
7	Demande de cotation N° 16/16/CNSS/PRMP/CCMP /S-PRMP du 09/08/2016	travaux de construction d'un mur de séparation du domaine de la CNSS face à l'agence de Parakou	23 815 220	X
8	Demande de cotation N° 19/16/CNSS/PRMP/CCMP /S-PRMP du 22/09/2016	Acquisition et installation de l'antivirus Kaspersky et deux licences windows serveur 2002	9 232 500	X
9	Demande de cotation N° 20/16/CNSS/PRMP/CCMP /S-PRMP du 23/09/2016	Recrutement d'un prestataire pour la refonte du site web	9 500 000	X
TOTAL			129 690 531	129 690 531

Légende :**1****Procédure régulière/Régulière sous réserve de non-conformités****PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT**

10. Marché N°180/MEFPD/CNSS/DNCMP/SP du 02/05/2016, relatif à l'acquisition de deux (2) véhicules tout terrain 4x4 au profit de la CNSS (lot 2), attribué à SONAEC, approuvé le 02/05/2016 pour un montant HT de 144.067.796 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.

Les pièces manquantes :

- La publication de l'attribution provisoire et définitive

Les points forts (forces) relevés :

- Inscription du marché au plan de passation des marchés de 2015 ;
- Obtention des avis de non objection de la DNCMP ;
- Respect de la conformité des critères d'analyse et d'évaluation contenus dans le DAO.

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Entre la date de publication de l'avis d'appel d'offres (27/07/2015) et la date de dépôt des offres (21/08/2015) il y a vingt-cinq jours (25), cette situation est contraire à ce que recommande l'article 60 du Code des Marchés Publics de 2009 ;

- Délai de validité des offres anormalement long, date de dépôt (21/08/2015) et la date de signature par l'AC (19/04/2016) soit deux cent quarante-deux (242) jours. Ce délai de passation n'est pas conforme avec l'article 91 du Code des Marchés Publics de 2009.

Conclusion : La procédure ayant aboutie à l'attribution du marché ci-dessus est régulière sous réserve des pièces justificatives manquantes.

11. Marché N°328/16/CNSS/DG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 11/11/2016, relatif à l'acquisition et installation de six (06) groupes électrogènes, attribué à SOGETEC, approuvé le 11/11/2016 pour un montant HT de 220.526.720 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
12. Marché N°008/15/CNSS/PRMP/DG/S-PRMP du 15/01/2016, relatif à l'acquisition et installation de deux (02) ascenseurs de marque Schindler au profit de la CNSS, attribué à SEIB-SA, approuvé le 15/01/2016 pour un montant HT de 184.963.039 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
13. Marché N°033/16/CNSS/DG/PRMP du 01/02/2016, relatif à la fourniture d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS (lot 3), attribué à l'Etablissement CYR LABEL, approuvé le 01/02/2016 pour un montant HT de 19.782.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
14. Marché N°035/16/CNSS/DG/PRMP du 01/02/2016, relatif à la fourniture d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS (lot 2), attribué à l'Etablissement CYR LABEL, approuvé le 01/02/2016 pour un montant HT de 102.235.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
15. Marché N°247/16/CNSS/DG/PRMP du 25/08/2016, relatif à l'acquisition de mobiliers (lot 1), attribué à la société BEIC, approuvé le 25/08/2016 pour un montant HT de 137.111.521 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
16. Marché N°248/16/CNSS/DG/PRMP du 25/08/2016, relatif à l'acquisition de mobiliers (lot 2), attribué à la société BEIC, approuvé le 25/08/2016 pour un montant HT de 67.131.520 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.

Les mêmes constats ont été faits sur l'ensemble des marchés ci-dessus. En conséquence, la même conclusion est donnée sur lesdits marchés.

Les pièces manquantes :

- Les notifications des marchés approuvés
- Les publications des attributions provisoires et définitives

Les points forts (forces) relevés :

- Inscription des marchés au plan de passation des marchés de 2016 ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Respect de la conformité des critères d'analyse et d'évaluation contenus dans les Dossiers d'Appels d'Offres.

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- L'auditeur n'a pas fait de commentaire à ce niveau

Conclusion : Les procédures ayant conduit à l'attribution des six (6) marchés ci-dessus sont régulières sous réserve des pièces justificatives manquantes.

Tableau n°13 : Statistiques des opinions données sur les procédures d'appel d'offres ouvert

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinion
				1
1	Dossier d'appel d'offres N° 27/15/CNSS/CCMP/PRMP/S-PRMP du 01/10/2015	Acquisition et installation de deux ascenseurs pour le bâtiment abritant la direction générale	184 963 039	X
2	Dossier d'appel d'offres N° 28/15/CNSS/CCMP/PRMP/S-PRMP du 08/10/2015	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT2	102 235 000	X
3	Dossier d'appel d'offres N° 28/15/CNSS/CCMP/PRMP/S-PRMP du 08/10/2015	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT3	19 782 000	X
4	Dossier d'appel d'offres N° 31/15/CNSS/CCMP/PRMP/S-PRMP du 31/12/2015	Acquisition de mobiliers_LOT1	137 111 521	X
5	Dossier d'appel d'offres N° 31/15/CNSS/CCMP/PRMP/S-PRMP du 31/12/2015	Acquisition de mobiliers_LOT2	67 131 520	X
6	Dossier d'appel d'offres N° 13/16/CNSS/CCMP/PRMP/S-PRMP du 28/07/2016	Acquisition de six (6) groupes électrogènes	220 526 720	X
7	Dossier d'appel d'offres N° 30/16/CNSS/CCMP/PRMP/S-PRMP du 24/12/2015	Acquisition de douze (12) véhicules 4x4 au profit des agences et de la direction Générale_LOT 2	144 067 796	X
TOTAL			875 817 596	875 817 596

Légende :**1****Procédure régulière/Régulière sous réserve de non-conformités****Tableau n°14 : Les constats sur chaque marché passé en revues**

N° d'ordre	N° et intitulé du marché	Constats sur les non-conformités		
		Appréciation de la qualité des DAO / DC	Appréciation de la pertinence des avis de conformité et de non objection des organes de contrôle	Appréciation de la transparence au niveau de l'évaluation des offres et de la publication
1	Acquisition de machine à calculer, de poste téléphonique, téléviseur, réfrigérateur, lecteur graveur, ventilateur et régulateur	RAS	RAS	RAS
2	Acquisition des extincteurs	RAS	RAS	RAS
3	Acquisition de climatiseurs	RAS	RAS	RAS

N° d'ordre	N° et intitulé du marché	Constats sur les non-conformités		
		Appréciation de la qualité des DAO / DC	Appréciation de la pertinence des avis de conformité et de non objection des organes de contrôle	Appréciation de la transparence au niveau de l'évaluation des offres et de la publication
4	Acquisition de fourniture de laboratoire et de radiologie	RAS	RAS	RAS
5	Acquisition de matériels médicaux	RAS	RAS	RAS
6	Travaux de construction clôture des trois parcelles de la CNSS jouxtant les villas de Natitingou	RAS	RAS	RAS
7	travaux de construction d'un mur de séparation du domaine de la CNSS face à l'agence de Parakou	RAS	RAS	RAS
8	Acquisition et installation de l'antivirus Kapersky et deux licences windows serveur 2002	RAS	RAS	RAS
9	Recrutement d'un prestataire pour la refonte du site web	RAS	RAS	RAS
10	Acquisition et installation de deux ascenseurs pour le bâtiment abritant la direction générale	RAS	RAS	Indisponibilité de la publication de l'attribution provisoire et définitive
11	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT2	RAS	RAS	Indisponibilité de la publication de l'attribution provisoire et définitive
12	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT3	RAS	RAS	Indisponibilité de la publication de l'attribution provisoire et définitive
13	Acquisition de mobiliers_LOT1	RAS	RAS	Indisponibilité de la publication de l'attribution provisoire et définitive
14	Acquisition de mobiliers_LOT2	RAS	RAS	Indisponibilité de la publication de l'attribution provisoire et définitive
15	Acquisition de six (6) groupes électrogènes	RAS	RAS	Indisponibilité de la publication de l'attribution provisoire et définitive

- **Gestion 2017**

PROCEDURES DE DEMANDE DE COTATION

1. Marché N°02/17/CNSS/PRMP/CPMP/S-PRMP du 09/10/2017, relatif aux travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à Zopah côté Ouest, attribué à la SAGESSE ELOIM, approuvé le 09/10/2017 pour un montant HT de 41.035.368 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.

2. Marché N°01/17/CNSS/PRMP du 09/10/2017, relatif aux travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à Zopah côté Est, attribué à la société KEN-DAL & FILS SARL, approuvé le 09/10/2017 pour un montant HT de 48.879.775 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
3. Marché (BC N°4078), relatif à l'acquisition de petits onduleurs, attribué au GROUPE IBC, approuvé le 28/08/2017 pour un montant HT de 7.881.356 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.

Les mêmes constats ont été faits sur l'ensemble des marchés ci-dessus. En conséquence, la même conclusion est donnée sur lesdits marchés.

Les pièces manquantes :

- Les notifications des marchés approuvés

Les points forts (forces) relevés :

- Inscription des marchés au plan de passation des marchés de 2017 ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Respect de la conformité des critères d'analyse et d'évaluation contenus dans les DC.

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion : Les procédures ayant conduit à l'attribution des trois (3) marchés ci-dessus sont régulières sous réserve des pièces justificatives manquantes.

Tableau n°15 : Statistiques des opinions données sur les procédures de demande de cotation

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinions
				1
1	Demande de cotation à Bon de commande N° 05/17/CNSS/PRMP/CCMP/S-PRMP du 12/07/2017	Acquisition de petits onduleurs	7 881 356	X
2	Demande de cotation N° 06/17/CNSS/DG/CCMP/P RMP/S-PRMP du 13/07/2017	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté EST	48 879 775	X
3	Demande de cotation N° 07/17/CNSS/DG/CCMP/P RMP/S-PRMP du 14/07/2017	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté OUEST	41 035 368	X
TOTAL			97 796 498	97 796 498

Légende :

1

Procédure régulière/Régulière sous réserve de non-conformités

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT**AOO N°14/16/CNSS/DG/CCMP**

4. Marché N°110/CNSS/DG/PRMP/S-PRMP du 30/03/2017, relatif à l'acquisition d'un bus d'au moins cinquante (50) places au profit de la CNSS, attribué à SONAEC, approuvé le 30/03/2017 pour un montant HT de 95.000.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
5. Marché N°313/MEFPD/CNSS/DNCMP/SP du 11/09/2017, relatif à la construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'Akpakpa Cotonou (lot 1), attribué à MAPOLO SARL, approuvé le 11/09/2017 pour un montant HT de 1.518.616.868 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
6. Marché N°315/MEFPD/CNSS/DNCMP/SP du 11/09/2017, relatif à la construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'Akpakpa Cotonou (lot 2), attribué à DYJESCK SA, approuvé le 11/09/2017 pour un montant HT de 787.741.528 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
7. Marché N°316/MEFPD/CNSS/DNCMP/SP du 11/09/2017, relatif à la construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'Akpakpa Cotonou (lot 3), attribué à ENERGIES D'AFRIQUE SA, approuvé le 11/09/2017 pour un montant HT de 1.107.280.774 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
8. Marché N°314/MEFPD/CNSS/DNCMP/SP du 11/09/2017, relatif à la construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'Akpakpa Cotonou (lot 4), attribué à SIEB BENIN SA, approuvé le 11/09/2017 pour un montant HT de 477.608.431 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.
9. Marché N°317/MEFPD/CNSS/DNCMP/SP du 11/09/2017, relatif à la construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'Akpakpa Cotonou (lot 5), attribué au RESEAU DES CONSTRUCTIONNDU BENIN, approuvé le 11/09/2017 pour un montant HT de 198.888.150 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.

Les mêmes constats ont été faits sur l'ensemble des marchés ci-dessus. En conséquence, la même conclusion est donnée sur lesdits marchés.

Les pièces manquantes :

- Les publications des attributions provisoires ;
- Les notifications des marchés approuvés ;
- Les publications des attributions définitives.

Les points forts (forces) relevés :

- Inscription des marchés au plan de passation des marchés de 2017 ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Respect de la conformité des critères d'analyse et d'évaluation contenus dans les DAO.

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Délai de validité des offres anormalement long, date de dépôt (20/12/2016) et la date d'approbation (11/09/2017) soit deux cent soixante-cinq (265) jours. Ce délai de passation n'est pas conforme avec l'article 91 du Code des Marchés Publics de 2009.

Conclusion : Les procédures ayant conduit à l'attribution des six (6) marchés ci-dessus sont régulières sous réserve des pièces justificatives manquantes.

Tableau n°16 : Statistiques des opinions données sur les procédures d'appel d'offres ouvert

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinions
				1
1	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT1	1 518 616 868	X
2	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT2	787 741 528	X
3	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT3	1 107 280 774	X
4	N° 110/CNSS/DG/PRMP/S-PRMP	Acquisition d'un bus d'au moins 50 places au profit de la CNSS N° 14/16/CNSS/DG/CCMP du 20/07/2016	95 000 000	X
5	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT4	477 608 431	X
6	Dossier d'appel d'Offre national N° 22/2016/CNSS/PRMP/DG/CPMP/SA du 15/11/2016 (lot 1 à lot 5)	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT5	198 888 150	X
TOTAL			4 185 135 750	4 185 135 750

Légende :

1

Procédure régulière/Régulière sous réserve de non-conformités

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT AVEC PRE QUALIFICATION

DP N°13/17/CNSS/DG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/10/2017

10. Marché 598/17/CNSS/DG/PRMP/S-PRMP du 28/12/2017, relatif à sélection d'un cabinet pour la conduite du processus de recrutement de cent onze (111) agents au profit de la CNSS, attribué au Cabinet Afrique Conseil, approuvé le 28/12/2017 pour un montant HT de 43.772.627 FCFA, source de financement : Budget Autonome CNSS.

Les pièces manquantes :

- La publication de l'attribution provisoire ;
- La notification du marché approuvé ;
- La publication de l'attribution définitive.

Les points forts (forces) relevés :

- Inscription du marché au plan de passation des marchés de 2017.

- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Respect de la conformité des critères d'analyse et d'évaluation contenus dans la demande de proposition.

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion : La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière sous réserve des pièces justificatives manquantes.

Tableau n°17 : Statistiques des opinions données sur les procédures d'appel d'offres ouvert

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinion
				1
1	AMI N°08/2017/CNSS/PRMP/CPMP/S-PRMP du 10/08/2017 et la demande de proposition N)13/17/CNSS/DG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/10/2017	Sélection d'un cabinet pour la conduite du processus de recrutement de 11 agents au profit de la CNSS	43 772 627	X
TOTAL			43 772 627	43 772 627

Légende :

1

Procédure régulière/Régulière sous réserve de non-conformités

Tableau n°18 : Les constats sur chaque marché passé en revue

N° d'ordre	N° et intitulé du marché	Constats sur les non-conformités		
		Appréciation de la qualité des DAO / DC	Appréciation de la pertinence des avis de conformité et de non objection des organes de contrôle	Appréciation de la transparence au niveau de l'évaluation des offres et de la publication
1	Sélection d'un cabinet pour la conduite du processus de recrutement de 11 agents au profit de la CNSS	RAS	RAS	Indisponibilité de la publicaion de l'attribution provisoire et définitive
2	Acquisition de petits onduleurs	RAS	RAS	RAS
3	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté EST	RAS	RAS	RAS
4	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté OUEST	RAS	RAS	RAS
5	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT1	RAS	RAS	Indisponibilité de la publicaion de l'attribution provisoire et définitive
6	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT2	RAS	RAS	Indisponibilité de la publicaion de l'attribution provisoire et définitive
7	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT3	RAS	RAS	Indisponibilité de la publicaion de l'attribution provisoire et définitive
8	Acquisition d'un bus d'au moins 50 places au profit de la CNSS N° 14/16/CNSS/DG/CCMP du 20/07/2016	RAS	RAS	Indisponibilité de la publicaion de l'attribution provisoire et définitive
9	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT4	RAS	RAS	Indisponibilité de la publicaion de l'attribution provisoire et définitive
10	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT5	RAS	RAS	Indisponibilité de la publicaion de l'attribution provisoire et définitive

VI. CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC

Selon les TDR, l'auditeur doit se faire une opinion sur l'efficacité et la performance du traitement des recours préalables et autres demandes d'informations sur des procédures par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes examinées et réglées à son niveau en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les recours, auto-saisines connus par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), le consultant examinera également le degré d'application (en pourcentage) des décisions y afférentes.

Au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'Autorité Contractante (AC). Nous n'avons pas non plus décelé des recours exercés au niveau de l'ARMP.

VII. CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE

Par courrier n° 102/09/SM/FA/BEC/BEN/19, le consultant a adressé à l'AC la liste des pièces de règlements en vue de l'appréciation de l'exécution des dépenses.

✓ Gestion 2016

Au titre de la gestion 2016, les pièces de règlement ont été communiqués pour seize (16) marchés. L'examen de ces pièces est fait ci-dessous.

Tableau n°19 : L'exécution financière de la gestion 2016

N° d'ordre	Réf Marché	Libellés	Délai d'exécution (en jours)	Date d'ordre de service/ remise	Réception provisoire	Retard (en jours)	Montant prévisionnel inscrit dans le PPMP	Montant du marché	Montant total mandaté	Taux d'exécution financière	Garantie de bonne exécution	Observation
1	BCN°0000254	Acquisition de machine à calculer, de poste	Néant	indisponible	Néant	Néant	11 860 000	11 463 000	11 463 000	100%	Néant	Ordre de service indisponible
2	BCN°0000362	Acquisition des extincteurs	Néant	Néant	Néant	Néant	6 000 000	11 812 000	11 812 000	100%	Néant	RAS
3	BCN°0000361	Acquisition de climatiseurs	Néant	Néant	Néant	Néant	10 000 000	14 845 000	14 845 000	100%	Néant	RAS
4	BC	Acquisition de fourniture de	Néant	Néant	Néant	Néant	9 000 000	11 685 800	11 685 800	100%	Néant	RAS
5	BC	Acquisition de matériels	Néant	Néant	Néant	Néant	18 000 000	18 401 501	18 401 501	100%	Néant	RAS
6	Contrat N°05/16/CNSS/PRMP	Travaux de construction clôture des trois parcelles de la CNSS jouxtant les villas de Natitingou	Néant	Néant	Néant	Néant	10 000 000	18 935 510	17 988 735	95%	Néant	27 jours de retard sur le délai d'exécution; pénalité non appliquée (art 13 dudit contrat de marché) indisponibilité : *de la garantie de bonne exécution; *de la copie de chèque
7	Contrat N°06/16/CNSS/PRMP	travaux de construction d'un mur de séparation du domaine de la CNSS face à l'agence de	Néant	indisponible	indisponible	Néant	5 000 000	23 815 220	22 624 459	95%	Néant	Indisponibilité de l'ordre de service, du PV de la réception provisoire, de la retenue de garantie
9	Contrat n°008/15/CNSS/PRMP	Acquisition et installation de deux ascenseurs pour le	Néant	Néant	indisponible	Néant	150 000 000	184 963 039	175 634 888	95%	Néant	Indisponibilité de la retenue de garantie et du PV de la réception provisoire
10	Contrat N°35/16/CNSS/DG/PR	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs	Néant	indisponible	Néant	Néant	181 075 000	102 235 000	71 564 500	70%	Néant	Indisponibilité de l'ordre de service, garantie de remboursement d'avance de démarrage
11	Contrat N°33/16/CNSS/DG/PR	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs	Néant	indisponible	Néant	Néant	181 075 000	19 782 000	19 782 000	100%	Néant	Indisponibilité d'un ordre de service
12	Contrat	Acquisition de mobiliers LOT1	Néant	Néant	Néant	Néant	23 425 000	137 111 521	137 111 521	100%	Néant	RAS
13	Contrat	Acquisition de mobiliers LOT2	Néant	Néant	Néant	Néant	23 425 000	67 131 520	67 131 520	100%	Néant	RAS
14	BCN°403	Acquisition et installation de l'antivirus Kapersky et deux	Néant	indisponible	indisponible	Néant	9 500 000	9 232 500	9 232 500	100%	Néant	Indisponibilité de l'ordre de service, du PV de reception provisoire
15	BCN°464	Recrutement d'un prestataire	Néant	Néant	Néant	Néant	10 000 000	9 500 000	7 500 000	79%	Néant	RAS
16	Contrat N° 328/16/CNSS/DG/PRM	Acquisition de six (6) groupes électrogènes	Néant	Néant	indisponible	Néant	300 000 000	220 526 720	169 143 995	77%	Néant	Indisponibilité du PV de réception provisoire

✓ **Gestion 2017**

Au titre de la gestion 2017, les pièces de règlement ont été communiqués pour dix (10) marchés l'examen de ces pièces est fait dans les tableaux ci-dessous

Tableau n°20 : L'exécution financière de la gestion 2017.

N° d'ordre	Réf Marché	Libellés	Délai d'exécution (en jours)	Date d'ordre de service/	Réception provisoire	Reatrd (en jours)	Montant prévisionnel inscrit dans le PPMP	Montant du marché	Montant total mandaté	Taux d'exécution financière	Garantie de bonne exécution	Observation
1	Contrat n°598/17/CNSS/DG/PRMP/S-PRMP	Sélection d'un cabinet pour la conduite du processus de recrutement de 111 agents au profit de la CNSS	Néant	Indisponibilité	Indisponible	Néant	30 000 000	43 772 627	28 408 435	65%	13131788,1	Indisponibilité du PV de réception du rapport provisoire, de l'ordre de service
2	BC N° 4078	Acquisition de petits onduleurs	Néant	Néant	Néant	Néant	12 000 000	7 881 356	7 881 356	100%	2 364 407	RAS
3	contrat N°001/17/CNSS/PRMP/CCM P/S-PRMP du 12/10/2017	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH Côté Est	Néant	Indisponible	Indisponible	Néant	40 000 000	57 678 134	48 879 775	100%	17 303 440	Indisponibilité de l'ordre de service, du PV de réception provisoire et de la retenue de garantie
4	contrat N°002/17/CNSS/PRMP/CCM P/S-PRMP du 12/10/2017	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté OUEST	Néant	Néant	Néant	Néant	40 000 000	41 035 368	38 983 600	95%	12310610,34	RAS
5	Contrat n°313/MEFPD/CNSS/DNCM P/SP du 11/09/17	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou LOT1	Néant	Néant	Néant	Néant	3 000 000 000	1 518 616 868	921 800 439	61%	455585060,3	RAS
6	Contrat n°315/MEFPD/CNSS/DNCM P/SP du 11/09/17	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou LOT2	Néant	Néant	Néant	Néant	3 000 000 000	787 741 528	157 548 306	20%	236322458,4	RAS
7	Contrat n°316/MEFPD/CNSS/DNCM P/SP du 11/09/17	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou LOT3	Néant	Néant	Néant	Néant	3 000 000 000	1 107 280 774	221 456 155	20%	332184232,1	RAS
8	N° 110/CNSS/DG/PRMP/S-PRMP	Acquisition d'un bus d'au moins 50 places au profit de la CNSS N° 14/16/CNSS/DG/CCMP du 20/07/2016	Néant	Néant	Néant	Néant	100 000 000	95 000 000	95 000 000	100%	28500000	RAS
9	N° 317/17/CNSS/DG/PRMP/S-PRMP	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa cotonou lot 5	Néant	Néant	Néant	Néant	3 000 000 000	234 688 017	54 353 745	23%	70406405,1	RAS
10	Contrat n°314/MEFPD/CNSS/DNCM P/SP du 11/09/17	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou LOT4	Néant	Néant	Néant	Néant	3 000 000 000	477 608 431	95 521 686	20%	143282529,2	RAS

VIII. ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC

8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes

La démarche de définition du barème des critères retenus pour l'appréciation de la performance des autorités contractantes est la même que pour la revue de conformité des procédures de passation et celle de l'exécution financière des marchés.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics.

Le système de notation est constitué de la note 1 ou 0 pour chaque critère retenu et est présenté comme ci-après :

- une note de 1 indique que le test est satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise est disponible et est conforme aux exigences réglementaires en vigueur ;
- une note de 0 signifie que le test est non satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise n'est pas disponible.

La note attribuée à chaque critère est un chiffre entier (0 ou 1). Aucune décimale ne sera utilisée dans la notation des critères.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés

Le système de notation est basé sur le taux de non-conformité observé au niveau de chaque critère défini. En effet, pour chaque critère, il est déterminé sur la base de la revue, le nombre de non-conformités observées. Ce nombre est ensuite rapporté au volume de marchés audités (ou d'informations traitées selon le cas) pour obtenir le taux de non-conformité qui constitue la note obtenue par le critère considéré.

Ainsi, la note à attribuer à chaque critère est comprise entre 0% et 100%.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés

Le système de notation à ce niveau est identique à celle de la revue de conformité des procédures de passation des marchés.

8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur

❖ Conclusion pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Tableau n°21 : La matrice des conclusions possibles relative à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Tranches de moyennes	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
0,80 à 1	« Mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur
0,50 à 0,79	« Mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0,30 à 0,49	« Mise en place insatisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies significatives dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0 à 0,29	« Mise en place défailante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne s'est pas conformée aux dispositions du Code des marchés publics en vigueur en matière de mise en place des organes

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Il est à souligner que le niveau d'exhaustivité des pièces (dont le taux est déterminé et communiqué dans le présent rapport) est un élément déterminant de la performance des AC. **Pour ce faire, le taux moyen de non-conformité théorique initialement déterminé est rapporté au taux d'exhaustivité pour obtenir le taux de non-conformité effectif.**

Tableaux n°22 : La matrice des conclusions possibles relative à la conformité des procédures de passation des marchés

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Performance Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Performance Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Performance Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

La précision apportée sur le taux d'exhaustivité au niveau de la revue de conformité des procédures de passation des marchés est valable ici également.

Tableaux n°23 : La matrice des conclusions possibles relative à l'exécution financière

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Performance Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Performance Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Performance Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Tableau n°24 : Les diligences mises en œuvre sont consignées dans le tableau ci-après :

N° d'ordre	Organes	Points de contrôle	OK/KO	Note 1 pour OK 0 pour KO	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
EVALUATION DE LA MISE EN PLACE DES ORGANES AU SEIN DE L'AC						
1	PRMP	Acte de désignation de la PRMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
2		Déclaration sur l'honneur de la PRMP	KO	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
3		Existence d'un rapport d'exécution des marchés	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
4		Transmission du rapport d'exécution à la DNCMP, à l'ARMP et à la Cour des comptes	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
5		Renouvellement/ remplacement acté de la PRMP conformément aux dispositions règlementaires	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
6	CPMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CPMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
7		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CPMP conformément aux dispositions règlementaires	OK	1,00	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
8	CCMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CCMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
9		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CCMP conformément aux dispositions règlementaires	OK	1,00	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
NIVEAU DE PERFORMANCE _ MISE EN PLACE DES ORGANES				1,00		

Conclusion : Le niveau de performance est de 1.

Nous pouvons noter une mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics et que la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS) ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur

8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés

Tableau n°25 : L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures au titre de la gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c)=(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan prévisionnel de passation des marchés publics	16	16	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCM P
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCM P
4	Avis de publicité	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	9	9	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	1	1	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	1	1	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	9	9	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	7	7	7	100%	l'attribution provisoire n'a pas publiée	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	16	16	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	16	16	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
TAUX DE NON CONFORMITE_ REVUE DE CONFORMITE (A)					7,14%		
TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)					87%		
TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF (C=A/B)					8%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 8 %.

Nous pouvons dire qu'il y a une performance **élevée** et que la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS) ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.

Tableau n°26 : L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures au titre de la gestion 2017

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan prévisionnel de passation des marchés publics	10	10	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	7	7	7	100%	l'attribution provisoire n'a pas publiée	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	10	10	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	10	10	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
TAUX DE NON CONFORMITE_ REVUE DE CONFORMITE (A)					7,14%		
TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)					90%		
TAUX DE NON CONFORMITE EFFETIF (C=A/B)					8%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 8%.

Nous pouvons dire qu'il y a une performance **élevée** et que la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS) ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.

8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés

Tableau n°27 : L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de l'exécution financière au titre de la gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non- conformités constatées (b)	% de non- conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE							
1	Garantie de soumission	16	16	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	16	16	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	16	16	0	0%	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	16	16	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	16	16	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	16	16	16	100%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
	MOYENNE				16,67%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 16,67 %.

L'Autorité Contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées

Tableau n°28 : L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de l'exécution financière au titre de la gestion 2017

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE							
1	Garantie de soumission	10	10	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	10	10	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	10	10	0	0%	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	10	10	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	10	10	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	10	10	10	100%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
	MOYENNE				16,67%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 16,67 %.

L'Autorité Contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées

IX. ANNEXES**ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES**

N° d'ordre	Entité	Noms et prénoms	Fonctions
1	Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS)	ALLOU DJERMA Hamzat	PRMP
2		CHABI Chrystelle	Collaboratrice PRMP

ANNEXE 2 : Les deux (02) tableaux d'exhaustivité➤ **Gestion 2016**- **Procédure d'Appel d'Offres Ouvert**

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Total requis	Total	%	% global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Acquisition de douze (12) véhicules 4x4 au profit des agences et de la direction Générale LOT 2	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	1	1	1	0	0	15	13	86,67%	80,95%
2	Acquisition de mobiliers_LOT1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
3	Acquisition de mobiliers_LOT2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
4	Acquisition de six (6) groupes électrogènes	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
5	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
6	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
7	Acquisition et installation de deux ascenseurs pour le bâtiment abritant la direction générale	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise																					

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures **d'appels d'offres ouvert (AOO)**

1. Planification

Plan annuel de passation des marchés (initial) et révisé (le cas échéant) de chaque AC

2. DAO

- a. Avis d'appel d'offres publié
- b. Dossier d'Appel d'Offres validé

3. Réception & Ouverture des offres

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

4. Analyse, évaluation & attribution

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. Avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

5. Contractualisation

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

- Procédure de demande de cotation

		Dossier de demande de cotation	Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Total requis	Total	%	% global	
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Acquisition de machine à calculer, de poste téléphonique,téléviseur, réfrigérateur, lecteur graveur, ventilateur et régulateur	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	o	NA	13	12	92,31%	92,31%
2	Acquisition des extincteurs	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	o	NA	13	12	92,31%	
3	Acquisition de climatiseurs	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	o	NA	13	12	92,31%	
4	Acquisition de fourniture de laboratoire et de radiologie	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	o	NA	13	12	92,31%	
5	Acquisition de matériels médicaux	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	o	NA	13	12	92,31%	
6	Travaux de construction clôture des trois parcelles de la CNSS jouxtant les villas de Natitingou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	o	NA	13	12	92,31%	
7	travaux de construction d'un mur de séparation du domaine de la CNSS face à l'agence de Parakou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	o	NA	13	12	92,31%	
8	Recrutement d'un prestataire pour la refonte du site web	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	o	NA	13	12	92,31%	
9	Acquisition et installation de l'antivirus Kaspersky et deux licences windows	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	o	NA	13	12	92,31%	

Légende: « 1 » si la pièce est disponible, « o » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures de Demande de Cotation (DC)

1. Planification

Plan annuel de passation des marchés (initial) et révisé (le cas échéant) de chaque AC

2. Dossier de demande de cotation

- a. Lettre d'invitation à soumissionner (Avis de consultation publié)
- b. Dossier de demande de cotation validé

3. Réception & Ouverture des offres

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

4. Analyse, évaluation & attribution

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

5. Contractualisation

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

➤ Gestion 2017

Les procédures de demande de cotation (DC)

		Dossier de demande de cotation		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Total requis	Total	%	% global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Acquisition de petits onduleurs	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	12	92,31%	94,87%
2	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté EST	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	13	13	100,00%	
3	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté OUEST	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	12	92,31%	
Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise																					

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures de Demande de Cotation (DC)

1. Planification

Plan annuel de passation des marchés (initial) et révisé (le cas échéant) de chaque AC

2. Dossier de demande de cotation

- a. Lettre d'invitation à soumissionner (Avis de consultation publié)
- b. Dossier de demande de cotation validé

3. Réception & Ouverture des offres

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

4. Analyse, évaluation & attribution

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

5. Contractualisation

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Les procédures d'appels d'offres ouvert (AOO)

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Total requis	Total	%	% global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	80,00%
2	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT2	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
3	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT3	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
4	Acquisition d'un bus d'au moins 50 places au profit de la CNSS N° 14/16/CNSS/DG/CCMP du 20/07/2016	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
5	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT4	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	
6	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT5	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	12	80,00%	

Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures d'appels d'offres ouvert (AOO)

1. Planification

Plan annuel de passation des marchés (initial) et révisé (le cas échéant) de chaque AC

2. DAO

- a. Avis d'appel d'offres publié
- b. Dossier d'Appel d'Offres validé

3. Réception & Ouverture des offres

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

4. Analyse, évaluation & attribution

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. Avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

5. Contractualisation

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

La procédure d'appel d'offres ouvert avec pré-qualification

		Préselection						DP		Réception des propositions			Ouverture, Analyse & Evaluation des Propositions							Attribution et Négociation			Contractualisation		
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2						3		4			5							6			7		
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x
1	Sélection d'un cabinet pour la conduite du processus de recrutement de 111 agents au profit de la CNSS	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	1	0
	Total requis	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1
	Total	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0
	%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	###	100%	100%	100%	0%
	% global	96%																							

liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des **Prestations Intellectuelles (PI)**

1. Planification

Plan annuel de passation des marchés (initial) et révisé (le cas échéant) de chaque AC

2. Présélection

- a. Avis à manifestation d'intérêt publié
- b. Réponses des soumissionnaires
- c. Rapports d'évaluation des manifestations d'intérêt
- d. PV de présélection et Liste restreinte des soumissionnaires présélectionnés
- e. ANO des organes de contrôle sur le PV d'évaluation des MI
- f. Preuve d'information aux soumissionnaires non présélectionnés

3. Demande de propositions

- g. lettre d'invitation à soumissionner
- h. Demande de propositions validé

4. Réception des propositions

- i. Propositions des soumissionnaires
- j. Acte de désignation des membres de la commission d'ouverture des propositions
- k. Acte de désignation des membres de la sous-commission d'analyse

5. Ouverture et évaluation des propositions

• **Propositions techniques**

- l. Procès-verbal d'ouverture des propositions techniques
- m. Procès-verbal d'évaluation des propositions techniques
- n. ANO des organes de contrôle sur le PV d'évaluation
- o. Preuve d'information aux soumissionnaires non qualifiés techniquement

• **Propositions financières**

- p. Procès-verbal d'ouverture des propositions financières
- q. Procès-verbal d'évaluation des propositions financières
- r. ANO des organes de contrôle sur le PV d'évaluation

6. attribution et négociation

- s. Preuve de notification d'attribution provisoire
- t. PV de négociation (selon le cas)
- u. Preuve d'information aux soumissionnaires non retenus

7. Contractualisation

- v. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- w. Preuve de notification du marché
- x. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Annexe n°3 : Détermination du délai moyen de passation**➤ Gestion 2016**

Procédure de demande de cotation

N°ordre	Délai	De la date de publication de	Du dépôt des plis à	De l'attribution	De la signature du contrat à	Total
	Intitulés du marché					
1	Acquisition de machine à calculer, de poste téléphonique, téléviseur, réfrigérateur, lecteur graveur, ventilateur et régulateur	12	0	48	0	60
2	Acquisition des extincteurs	10	0	27	0	37
3	Acquisition de climatiseurs	13	0	24	0	37
4	Acquisition de fourniture de laboratoire et de radiologie	14	0	Bon de Commande non daté	Bon de Commande non daté	NA
5	Acquisition de matériels médicaux	16	0	117	0	133
6	Travaux de construction clôture des trois parcelles de la CNSS jouxtant les villas de Natitingou	10	0	27	8	45
7	Travaux de construction d'un mur de séparation du domaine de la CNSS face à l'agence de Parakou	10	0	33	2	45
8	Acquisition et installation de l'antivirus Kapersky et deux licences windows serveur 2012	5	0	31	0	36
9	Recrutement d'un prestataire pour la refonte du site web	5	0	71	0	76
Délai global						469
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						378
Volume de marchés concernés (pertinents)						8
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						47

Procédure d'appel d'offres ouvert

N°ordre	Délai	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Acquisition et installation de deux ascenseurs pour le bâtiment abritant la direction générale	40	10	49	7	106
2	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT2	36	28	45	7	116
3	Fournitures d'imprimantes, d'ordinateur, de photocopieurs et de scanners au profit de la CNSS_LOT3	36	28	45	7	116
4	Acquisition de mobiliers_LOT1	102	108	27	1	238
5	Acquisition de mobiliers_LOT2	102	108	27	1	238
6	Acquisition de six (6) groupes électrogènes	36	18	38	14	106
7	Acquisition de douze (12) véhicules 4x4 au profit des agences et de la direction Générale_LOT 2	184	29	54	13	280
Délai global						1200
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						614
Volume de marchés concernés (pertinents)						7
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						88

➤ **Gestion 2017**

Procédure de demande de cotation

N°ordre	Délai	De la date de publication de	Du dépôt des plis à	De l'attribution	De la signature du contrat à	Total
	Intitulés du marché					
1	Sélection d'un cabinet pour la conduite du processus de recrutement de 111 agents au profit de la CNSS	date de dépôt illisible	date de dépôt illisible	21	1	NA
2	Acquisition de petits onduleurs	7	2	38	0	47
3	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté EST	10	1	70	3	84
Délai global						131
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						111
Volume de marchés concernés (pertinents)						2
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						56

Procédure d'appels d'offre ouverts

N°ordre	Délai	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Travaux de construction de la clôture du domaine de la CNSS situé à ZOPAH coté OUEST	14	5	65	3	87
2	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT1	35	122	contrat sans date de signature de l'AC	contrat sans date de signature de l'AC	NA
3	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT2	35	122	contrat sans date de signature de l'AC	contrat sans date de signature de l'AC	NA
4	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT3	35	122	contrat sans date de signature de l'AC	contrat sans date de signature de l'AC	NA
5	Acquisition d'un bus d'au moins 50 places au profit de la CNSS N° 14/16/CNSS/DG/CCMP du 20/07/2016	48	71	contrat sans date de signature de l'AC	contrat sans date de signature de l'AC	NA
6	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT4	35	122	contrat sans date de signature de l'AC	contrat sans date de signature de l'AC	NA
7	Construction d'un nouveau bâtiment au niveau de l'agence d'akpakpa de Cotonou_LOT5	35	122	contrat sans date de signature de l'AC	contrat sans date de signature de l'AC	NA
Délai global						87
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						70
Volume de marchés concernés (pertinents)						1
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						70

- Annexe n°4 : PV de restitution

PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES
MARCHES PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017

Nom de l'autorité contractante : Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS)

Date de tenue de la séance de restitution : 04 novembre 2019

Heure de démarrage : 17 h 10 mn

Heure de fin : 18 h 04 mn

Personnes présentes à la séance :

(Cf liste de la séance de restitution ci-joint)

I. Récapitulatif des pièces collectées au cours de la restitution

- Les rapports d'activités de la PRMP aux titres des exercices 2016 et 2017,
- Le plan de passations des marchés de 2015,
- L'arrêté 2014 n°107/MTFPRAI-DS/DC/SGM/CNSS/SA du 03 juillet 2014 portant délégation de compétence et de pouvoir du Ministre au Président du Conseil d'Administration de la CNSS en qualité de PRMP et des délégations de service public.

II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte

- Les bons de commande enregistrés et la notification des marchés approuvés,
- Les pièces relatives à l'audit physique (marchés de travaux).

III. Synthèse des observations du consultant

3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC (CNSS)

Constat 1 : Forces

- ✓ Existence des organes de passation de l'Autorité Contractante

Organes	Actes
PRMP	L'arrêté 2014 n°107/MTFPRAI-DS/DC/SGM/CNSS/SA du 03 juillet 2014 portant délégation de compétence et de pouvoir du Ministre au Président du Conseil d'Administration de la CNSS en qualité de PRMP et des délégations de service public.
Secrétariat PRMP	DECISION N°094/14/CNSS/DG/ADG du 29 décembre 2014 portant nomination du chef du Secrétariat de la PRMP de la CNSS

CPMP	DECISION N°020/17/CNSS/DG/ADG du 11 septembre 2017 portant nomination des membres de la CPMP de la CNSS
CCMP	DECISION N°002/17/CNSS/DG/ADG du 11 septembre 2017 portant nomination des membres de la CCMP de la CNSS

Constat 2 : Faiblesse

L'auditeur n'a pas fait de commentaire à ce niveau.

3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés

En 2016, l'application des critères d'échantillonnage recommandés par l'ARMP, a permis de retenir dans la population mère seize (16) marchés pour un montant d'un milliard cinq million cinq cent huit mille cent vingt-sept (1.005.508.127) F CFA.

En 2017, compte tenu du nombre peu significatif des marchés à auditer, le consultant a procédé à un contrôle de l'ensemble des marchés passés par l'autorité contractante. Dix (10) marchés ont été audités pour une valeur de quatre milliard trois cent vingt-six millions sept cent quatre mille huit cent soixante-quinze (4.326.704.875) FCFA. Ces marchés se décomposent comme suit par mode de passation :

libellés Années	Mode de passation	Volume de marchés	Valeur de marchés
2016	DEMANDE DE COTATION	9	129 690 531
	AOO	7	875 817 596
	Total	16	1 005 508 127
2017	DEMANDE DE COTATION	3	97 796 498
	AOO	6	4 185 135 750
	AOO avec pré-qualification	1	43 772 627
	Total	10	4 326 704 875

L'ensemble des marchés ont été passés par les procédures de demande de cotation, d'appel d'offres ouvert et d'appel d'offres avec pré-qualification. Au terme de la revue desdits marchés. L'auditeur a conclu ce qui suit :

- En 2016
 - Les procédures ayant abouti à l'attribution de quatorze (14) marchés sont régulières sous réserve des pièces manquantes ;
 - Les procédures ayant abouti à l'attribution de deux (2) marchés sont frappés de nullité en raison du défaut de leurs inscription au plan de passation de 2016 ;
- En 2017
 - Les procédures ayant abouti à l'attribution de neuf (9) marchés sont régulières sous réserve des pièces manquantes ;

- La procédure ayant abouti à l'attribution d'un (1) marchés est frappé de nullité en raison du défaut de leurs inscriptions au plan de passation de 2017.

Au regard de ces conclusions, la PRMP a apportée des clarifications suivantes :

➤ En 2016

Les deux marchés qui sont frappés de nullités en raison de leurs défaut d'inscription au plan de passation 2016 étaient inscrits au plan de passation de 2015, parce que la procédure initiale a commencée en 2015.

➤ En 2017

Le marché qui est frappé de nullité en raison de son défaut d'inscription au plan de passation 2017 était bel et bien inscrit au même plan de passation sous des appellations approximatives.

3.3. Sur les plaintes

L'autorité contractante affirme n'avoir reçu aucune plainte aux titres des gestions budgétaires 2016 et 2017. Mais la DNCMP a deux (2) marchés à son niveau qui feront l'objet de traitement.

3.4. Sur l'exécution financière

Le DAF nous a communiqué les pièces financières, et le traitement est en cours.

Enfin, des échanges entre le cabinet, la PRMP, ont eu lieu notamment sur le mode de fonctionnement des organes, de contrôle et sur les procédures de passation.

La séance a été levée à 18 h 04 mn

Fait à Cotonou, le 04 novembre 2019

Pour Bec Sarl


PRINCE-ADNAN ANTONIN
Marius


BEC SARL
10 Cheminots, c/239 Zongo
02 BP. 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
N° OECCA Bénin : 032 SE

Pour l'Autorité Contractante


Bello U.D. Hengat


Caisse Nationale de Sécurité Sociale
Personne Responsable des Marchés Publics
CNSS Bénin

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

**AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES
AUTORITES CONTRACTANTES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017**

SEANCE DE RESTITUTION

A LA CAISSE NATIONALE DE SECURITE SOCIALE (CNSS)

Cotonou, le 04/11/2019

Liste de présence

N°	Nom & Prénoms	Tél. & Mail	Responsabilité & Structure	Signature
1	PRINCE-ADAN ENITONOU Narciss	65 10 39 71 bec_scp@yahoo.fr	Auditeur BEC Sarl	
2	ATHONISTE Narcisse	65 10 39 71 bec_scp@yahoo.fr	Auditeur BEC Sarl	
3	ALLOU JERNA HENZOT	97 12 88 71 henzotalloujerna@yahoo.fr	PRN	
4				
5				
6				
7				

Annexe N°5 : liste de présence de brefieng

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PASSES PAR DIFFERENTES INSTITUTIONS,
ENTREPRISES, SOCIETES, AGENCES ET OFFICES D'ETAT DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES
2016-2017_lot 3

SEANCE DE BRIEFING

Autorité Contractante : CNSS

Cotonou, le 05 / 07 / 2019

Liste de présence

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	MAFFON Tanguy	Superviseur BEC SARL	65 10 39 71 bec-afp@yahoo.fr	
2	TAMADAO M. Gildas	Auditeur BEC Sarl	96 87 82 14 tamadao@yahoo.fr	
3	ADOLITO V. Francis	Auditeur BEC Sarl	66 76 31 12 Francisadobito@gmail.com	
4	ALLOU DJERMA Hamzat	PRMP / CNSS	97 12 88 71 hamzatalloujerma@yahoo.fr	
5	CHABI Chrystelle	Collaboratrice PRMP/CNSS	97 09 04 97 chrystben@yahoo.fr	
6				
7				

Annexe N°6 : Divers courriers

BEC Sarl IFAC International Federation of Accountants

ORDRE DES EXPERTS-COMPTABLES Région Paris Ile-de-France

ONECCA-TOGO

Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-5E N° ONECCA-Togo: 021-09.A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 16 Mai 2019

A

La Personne Responsable des Marchés Publics de la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS)

Att. : Point focal de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 75/05/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 _ **Transmission d'échantillon d'audit, collecte des pièces**

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous transmettons par la présente l'échantillon des marchés à auditer.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe d'auditeurs au plus tard le 24 mai 2019. Vous trouverez en annexe la liste indicative des documents et pièces à mobiliser pour la présente mission.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé

PJ : Echantillon d'audit des marchés
Liste des documents & pièces à collecter

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société Générale Bénin : BJ104 01001 Compte N°030844220101 82

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME - 06 BP 60535 Lomé
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 26 92 18 - ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N°030359682001 05

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180 Saint Lyé (TROYES); N°SIRET : 813 116 191 000
12; N° de TVA intracommunautaire : TVA FR54 813 116 191

BEC Sarl



International
Federation
of Accountants



ORDRE DES
EXPERTS-COMPTABLES
Région Paris Ile-de-France

ONECCA-TOGO
Comptables, Experts-Comptables, Auditeurs



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 05 Juillet 2019



A

La Personne Responsable des Marchés
Publics de la Caisse Nationale de la Sécurité
Sociale (CNSS)

Att. : Point focaux de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N/Réf: 40/07/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du
Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 _ **Transmission**
d'échantillon d'audit physique et collecte des pièces

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous
transmettons par la présente l'échantillon des marchés devant faire l'objet d'audit
d'exécution physique et financière.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions
que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe
d'auditeurs au plus tard le **19 Juillet 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative
des documents et pièces à mobiliser pour la phase d'audit physique.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame / Monsieur,
l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



PJ : Echantillon d'audit physique
Liste des documents & pièces à collecter

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège : Immeuble RBC C/239 Zamen - 02 RP 1913 Cotonou

TOGO : RCCM N° TOGO-LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 RP 40035 Lomé

FRANCE : 19b rue jeanné d'arc, 10180
Saint Lyé (TROYES) ; N°SIRET : 813 116 191 000

BEC Sarl

IFAC International Federation of Accountants

ORDRE DES EXPERTS COMPTABLES Région Paris Nord de France

ONECCA-TOGO



Bureau d'Expertises Comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09-A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00



Cotonou, le 29 Mai 2019

A

La Personne Responsable des Marchés Publics de la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS)

Att. : Points focaux de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 160/05/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017_ **Prise de contact et démarrage de la mission** *voir de*

Madame/Monsieur,

Faisant suite à nos précédentes correspondances, nous venons par la présente vous informer que la mission démarrera sur le terrain le lundi 3 Juin 2019 pour une durée de deux (02) mois.

En conséquence, nous prions les points focaux de ladite mission à prendre toutes les dispositions nécessaires afin que la documentation requise soit diligemment communiquée à l'équipe d'auditeurs.

Par ailleurs, vous voudriez bien prendre contact (21 30 54 22/65 10 39 71 ; bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com) avec la mission d'audit afin de retenir au besoin et de commun accord les dates de passage.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé

BENIN : RCCM COTONOU N° RCCM RB/COT/07
D12 - N° CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société
Générale Bénin : BJ104 01001 Compte N° 030844220101 82

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60535 Lomé
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 26 92 18 -
ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N° 03035962001 05

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lys (TROYES) ; N° SIRET : 813 116 191 000
12 ; N° de TVA intracommunautaire : TVA
FR54 813 116 191

BEC Sarl



International
Federation
of Accountants



ORDRE DES
EXPERTS-COMPTABLES
Région Paris Ile-de-France

ONECCA TOGO



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 023-09-A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 27 mars 2019

A

La Personne Responsable des Marchés
Publics de la Caisse Nationale de la Sécurité
Sociale (CNSS)

Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 79/03/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différentes autorités contractantes du Bénin au titre des gestions budgétaires
2016 et 2017 (lot 3) _ **Demande de base de données des Marchés Publics
(2016 & 2017) et état des plaintes**

Madame/Monsieur,

Nous avons le plaisir de vous informer que notre cabinet a été déclaré titulaire du marché
N° 067/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/19 relatif à la mission mieux renseignée en objet.

A ce titre, et en prélude au démarrage de ladite mission, nous vous prions de bien vouloir
nous communiquer la liste de tous les marchés passés par votre structure ainsi que l'état
des plaintes reçues des soumissionnaires et/ou candidats au titre des gestions
budgétaires 2016 et 2017, de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par
courriel (bec_scop@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr).

Nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste soit
communiquée à l'équipe d'audit au plus tard le **jeudi 4 avril 2019**.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur,
l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge Mensah

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email : bec_sarlabon.fr Tél:00007901 71 30 51 75 - Fax:0444

TOGO : RCCM N° TOGO-LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W- Siège: Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60535 Lomé

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lys (TROYES) ; N°SIRET : 813 116 191 000
12; N° de TVA intracommunautaire : TVA