

Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC DE
DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES
2016 & 2017

(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DE LA COMMUNE DE DJOUGOU

VERSION DEFINITIVE

Juin 2020

Marché N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	09/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
X Rapport définitif	15/06/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N° 3200800565618 Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo – 02 BP 1913 Cotonou _Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siège : 136 Quartier Kegué – 06 BP 60535 Lomé _ Tel/(00228) 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : bec@becsarl.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMQ du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	3
II.	OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017	5
III.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE	7
IV.	DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE.....	13
V.	CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION	14
5.1.	Exhaustivité des pièces demandées.....	14
5.2.	Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés Publics (PPM)	14
5.3.	Appréciation du respect des délais de passation	14
5.4.	Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation) 14	
5.5.	Appréciation des constats sur la revue de conformité	15
VI.	CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC.....	24
VII.	CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE.....	24
VIII.	ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC.....	25
8.1.	Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes.....	25
8.2.	Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur	25
8.3.	Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de	28
8.4.	Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés.....	29
8.5.	Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés_ (Gestions 2016 et 2017) 32	
IX.	ANNEXES	33

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**

08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76

Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20 février 2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différentes Communes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 2), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit de la Commune de Djougou.

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité ;
- iii. Présentation du diagnostic sur la mise en place, l'organisation, le fonctionnement des organes de passation au sein des Autorités Contractantes (AC) au titre de la période sous revue ;
- iv. Présentation des constats sur la vérification des procédures de passation des marchés en fonction des modes de passation ;
- v. Présentation des constats sur les plaintes enregistrées par l'AC ;
- vi. Présentation des constats sur l'état d'exécution financière ;
- vii. Analyse de la performance des AC ;
- viii. Annexes.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge Mensah
Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017

Nous avons procédé à l'audit de conformité des marchés publics et des délégations de service public de la Commune de Djougou.

Le tableau ci-après nous renseigne sur la proportion des marchés audités rapportés à la population mère :

Gestion	Eléments	Volume	Valeur
2016	Marchés audités	5	103 051 241
	Marchés de la population mère	5	103 051 241
	%	100%	100%
2017	Marchés audités	13	382 138 874
	Marchés de la population mère	19	388 824 754
	%	68%	98%

Opinions

➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés passés par la Commune de Djougou sur l'exercice budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	AOO	5	0	5	0	0
Total général		5	0	5	0	0
%		100%	0%	100%		

Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ Défavorable

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la totalité des procédures n'ont pas été conduites en conformité avec la réglementation en vigueur.

➤ **Gestion budgétaire 2017**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés passés par la Commune de Djougou sur l'exercice budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
				IRR	NUL	IMP
1	AOO	12	6	6	0	0
2	DC	1	0	0	0	1
Total général		13	6	6	0	1
%		100%	46%	54%		

Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Défavorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la majorité des procédures n'ont pas été conduites en conformité avec la réglementation en vigueur.

✓ **Fondements des opinions**

Nous avons conduit notre audit conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de la Commune de Djougou. Conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les éléments probants que nous avons collectés au cours de notre mission sont suffisants et appropriés pour fonder notre opinion.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés passés par l'AC, nous avons demandé et obtenu l'ensemble des marchés passés. Ensuite, nous avons procédé à un rapprochement de cette liste à celle qui nous a été communiquée par la DNCMP. Ce rapprochement a permis d'obtenir une liste complète des marchés de l'AC. A cet effectif total, devraient s'ajouter éventuellement les marchés ayant fait l'objet de plainte obtenus auprès de l'ARMP. Dans le cas d'espèce, nous n'avons identifié aucun marché ayant fait l'objet de recours.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation

Gestion	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Appel d'Offres Ouvert	103 051 241	5	103 051 241	5	100%	100%
	Sous total	103 051 241	5	103 051 241	5	100%	100%
2017	Appel d'Offres Ouvert	382 846 874	14	381 253 874	12	99,6%	86%
	Demande de Cotation	5 977 880	5	885 000	1	15%	20%
	Sous total	388 824 754	19	382 138 874	13	98%	68%
TOTAL		491 875 995	24	485 190 115	18	99%	75%

Commentaire :

A la lecture du tableau ci-dessus :

➤ **Gestion 2016**

L'application des critères d'échantillonnage a permis au consultant de retenir la totalité des marchés passés par l'autorité contractante. Il s'agit de cinq (05) marchés passés exclusivement par appel d'offres ouvert.

➤ **Gestion 2017**

L'application des critères d'échantillonnage a permis au consultant de retenir en volume, 68% de la population totale et en valeur, 98% de ladite population.

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que l'appel d'offres ouvert est le mode le mieux représenté tant en volume (92,3%), qu'en valeur (99,76%). Cette tendance est aussi constatée dans la population primaire.

Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés

Gestion	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Travaux	46 979 175	2	46 979 175	2	100%	100%
	Fournitures	56 072 066	3	56 072 066	3	100%	100%
	Sous total	103 051 241	5	103 051 241	5	100%	100%
	Travaux	311 625 614	9	311 625 614	9	100%	100%
2017	Fournitures	59 031 860	2	59 031 860	2	100%	100%
	Prestations intellectuelles	18 167 280	8	11 481 400	2	63%	25%
	Sous total	388 824 754	19	382 138 874	13	98%	68%
TOTAL		491 875 995	24	485 190 115	18	99%	75%

Commentaire :➤ **Gestion 2016**

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que les marchés de fournitures sont le mode le plus usité tant en volume (60%) qu'en valeur (54,41%).

➤ **Gestion 2017**

La distribution de l'échantillon laisse apparaître que les marchés de travaux sont le mode le plus usité tant en volume (69,23%) qu'en valeur (81,54%).

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°3 : Echantillons d'audit de conformité**➤ Gestion 2016**

N°	OBJET DU MARCHÉ	REFERENCES	MONTANT	TITULAIRE	MODE DE PASSATION	TYPE
1	Projet d'acquisition de matériels informatiques au profit de la Mairie de Djougou	N°030/CD/S G/PRMP/DAF E- SGML/SPRM P du 13/7/2016	14 927 000	NATI CHIC	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de fournitures et services
2	Projet d'acquisition de matériels électriques pour le renforcement de l'éclairage public dans Djougou	N°028/CD/S G/PRMP/DAF E- SGML/SPRM P du 13/7/2016	14 730 766	DIGITEL	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de fournitures et services
3	Projet d'acquisition de tables-bancs et de matériels ludiques au profit des écoles maternelles et primaires publiques de la Commune de Djougou	N°095/CD/S G/DST- SC/DASSC/ SA du 15/01/2016	26 414 300	NIVAS	Appel d'Offres Ouvert	Marchés de fournitures et services
4	Travaux de construction du bureau d'arrondissement de Sérour dans la Commune de Djougou	N°031/CD/S G/PRMP/DST- SC/SPRMP du 18/7/2016	28 912 891	AIMONS- NOUS	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
5	Travaux de construction quatre hangars de marché à Kolokondé dans la Commune de Djougou	N°029/CD/S G/PRMP/DST- SC/SPRMP du 13/7/2016	18 066 284	BTP JUNIOR	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
TOTAL			103 051 241			

➤ Gestion 2017

N°	OBJET DU MARCHE	REFERENCES	MONTANT	TITULAIRE	MODE DE PASSATION	TYPE
1	SURVEILLANCE ET LE CONTRÔLE DES TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS DANS LA COMMUNE DE DJOUGOU, LOT2	077/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 06/06/2017	885 000	SARE Zoumarou	DC	Prestations intellectuelles
2	PROJET D'ACQUISITION DE MOBILIER ET DE MATERIEL DE BUREAU AU PROFIT DES SERVICES DE LA MAIRIE. FADeC, GESTION 2017	164/CD/SG/PRMP/DAFE-SGML/SPRMP DU 12/10/2017	29 871 700	NATI CHIC	Appel d'Offres Ouvert	fournitures
3	PROJET DE FOURNITURE DE TABLES-BANCS ET DE MATERIELS LUDIQUES AU PROFIT DES ECOLES MATERNELLES ET PRIMAIRES PUBLIQUES DE LA COMMUNE DE DJOUGOU, FADeC AFFECTE, GESTION 2017	182/CD/SG/PRMP/DASS C-SCAE/SPRMP DU 16/11/2017	29 160 160	KAI DEI DEI	Appel d'Offres Ouvert	fournitures
4	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS A DJOUGOU, LOT 3MC. FADeC, GESTION 2017	162/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 12/10/2017	68 973 858	CHIRUBEN ET GROUP	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
5	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS A DJOUGOU, LOT 2MC. FADeC, GESTION 2017	163/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 12/10/2017	45 528 672	LA MONTAGNE D'HEBRON	Appel d'Offres Ouvert	Marché de travaux
6	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE LA CLOTURE DU DOMAINE ABRITANT L'EPP BATOULOU ET LE BUREAU D'ARRONDISSEMENT DE DJOUGOU III. FADeC, GESTION 2017	161/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 12/10/2017	66 768 086	GCBP - TP	Appel d'Offres Ouvert	Travaux
7	SUIVI-CONTROLE DE LA REALISATION DES TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENT DANS DJOUGOU. FADeC GESTION 2017	195/CD/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 18/12/2017	10 596 400	CAGIT IMMOBILIER	Appel d'Offres Ouvert	Prestations intellectuelles
8	TRAVAUX DE CONSTRUCTION D'UNE MATERNITE ISOLEE A FOYO DANS LA COMMUNE DE DJOUGOU; FINANCEMENT FADeC, GESTION 2017	037/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 16/03/2017	27 100 464	KASSMAB SARL	Appel d'Offres Ouvert	Travaux
9	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS A DJOUGOU, LOT1; FADeC AFFECTES MEMP-INITIATIVE	042/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 24/03/2017	34 638 244	AMACO - TP	Appel d'Offres Ouvert	Travaux
10	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS A DJOUGOU, LOT2; FADeC AFFECTES MEMP-INITIATIVE	043/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 24/03/2017	35 140 870	MEILLEURS CHOIX	Appel d'Offres Ouvert	Travaux
11	TRAVAUX D'ENTRETIEN COURANT DES INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT RURAL (ITR) DANS LA COMMUNE DE DJOUGOU PAR L'APPROCHE PARTICIPATIVE AVEC LA METHODE DE HAUTE INTENSITE DE MAIN D'ŒUVRE (HIMO), EXERCICE 2016. LOT N°1	044/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017	12 197 660	SAINT SIMON	Appel d'Offres Ouvert	Travaux
12	TRAVAUX D'ENTRETIEN COURANT DES INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT RURAL (ITR) DANS LA COMMUNE DE DJOUGOU PAR L'APPROCHE PARTICIPATIVE AVEC LA METHODE DE HAUTE INTENSITE DE MAIN D'ŒUVRE (HIMO), EXERCICE 2016. LOT N°2	045/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017	13 476 780	EGF	Appel d'Offres Ouvert	Travaux
13	TRAVAUX D'ENTRETIEN COURANT DES INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT RURAL (ITR) DANS LA COMMUNE DE DJOUGOU PAR L'APPROCHE PARTICIPATIVE AVEC LA METHODE DE HAUTE INTENSITE DE MAIN D'ŒUVRE (HIMO), EXERCICE 2016. LOT N°3	046/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017	7 800 980	GOBOWAKAS-GROUP	Appel d'Offres Ouvert	Travaux
TOTAL			382 138 874			

Au titre des deux exercices audités, tous les marchés échantillonnés ont été communiqués aux auditeurs.

➤ **Gestion 2016**

Les cinq (05) marchés audités ont été passés au terme de cinq (05) procédures distinctes comme en témoigne la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	AOO	5	5
Total général		5	5

➤ **Gestion 2017**

Les treize (13) marchés communiqués aux auditeurs ont été passés au terme de dix (10) procédures distinctes comme en témoigne la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	Appel d'Offres Ouvert	12	9
2	Demande de Cotation	1	1
Total général		13	10

IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE

Existence, Capacité, régularité et fonctionnement des organes de passation et de contrôle (Réf/ C1 à C6)								
N° d'ordre	Critères	Références	ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE					Observations
			PRMP	S/PRMP	CPMP	Sous commission d'analyse	CCMP	
1	Existence	C1	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
								RAS
2	Conformité	C2	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
3	Organisation et fonctionnement	C3	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
4		C4	OK					RAS
5		C5	OK					RAS
6		C6	KO					Le système d'archivage reste à améliorer. L'indisponibilité d'un local exclusivement dédié à l'archivage des dossiers de marchés publics et le besoin d'un archiviste professionnel sont des difficultés à résoudre par la commune
7		C7	KO					
8		C8	KO					Les décisions d'attribution ne sont pas publiées
Légende								
C1	Existence des actes de mise en place des différents organes (arrêtés)							
C2	Conformité de la composition des organes par rapport à la réglementation (Adéquation Profil/Poste)							
C3	Documents à produire par chaque organe et leur qualité (Caractère probant des documents)							
C4	Séparation des fonctions de passation et de contrôle des marchés							
C5	Validité et qualité des décisions d'attribution (respect du quorum, Signature par les personnes habilitées)							
C6	Qualité du système d'archivage (Taux d'exhaustivité des pièces, Disponibilité de salle d'archives / Archiviste)							
C7	Existence des moyens matériels et financiers (Cadre de travail, Mats et mobiliers de bureau, Matériels informatiques, Dotations financières pour diverses publication, Primes de désintéressement...)							
C8	Publication des décisions d'attribution							
Mettre < OK > si satisfaisant, < KO > si non								

V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION

5.1. Exhaustivité des pièces demandées

Au démarrage de la mission, nous avons communiqué à la Personne Responsable des Marchés (PRMP) la liste de pièces et documents à collecter.

L'examen de l'exhaustivité des pièces auditable collectées révèle un taux moyen d'exhaustivité de :

Eléments	Gestion 2016	Gestion 2017
Taux d'exhaustivité	67%	61%

Ce taux, pour chaque gestion budgétaire, représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert et celles de demande de cotation. (Voir en annexe 3 les fiches d'exhaustivité).

5.2. Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés Publics (PPM)

Pour les gestions budgétaires auditées, il a été observé que les Plans de Passation des Marchés ont été élaborés par la PRMP de la Commune de DJOUGOU. Ces PPM sont conformes au modèle type de l'ARMP.

5.3. Appréciation du respect des délais de passation

Le délai moyen de passation entre le dépôt des plis et la signature du marché s'évalue :

- Pour l'exercice 2016 à **91 jours**. Le délai moyen de passation ainsi déterminé excède modérément le délai de validité des offres qui est de 90 jours pour la réglementation nationale (Art 91 du CMP)
- Pour la gestion 2017 à **86 jours**. Le délai moyen de passation est satisfaisant au regard du délai de validité des offres qui est de 90 jours pour la réglementation nationale (Art 91 du CMP).

Le tableau de détermination dudit délai est présenté en **annexe 4**

5.4. Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation)

Conformément aux TDR, le consultant examinera pour les marchés de demandes de cotation, la compétitivité des prix proposés en tenant compte du repertoire des prix de référence applicable.

Dans le cas d'espèce, un seul marché a été passé par demande de cotation. Il s'agit d'un marché de prestation intellectuelle qui n'est pas contenu dans le repertoire des prix de référence 2016 & 2017. En conséquence, le consultant est dans l'impossibilité d'apprécier la compétitivité des prix proposés pour ledit marché.

5.5. Appréciation des constats sur la revue de conformité

➤ GESTION 2016

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT

1. Marché n°030/CD/SG/PRMP/DAFE-SGML/SPRMP du 13/7/2016, relatif à l'acquisition de matériels informatiques au profit de la Mairie de Djougou, pour un montant TTC de 14.927.000 FCFA attribué à NATI CHIC Financement : FADeC NON AFFECTE.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Inscription du marché dans le PPM 2016.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Non-respect du délai minimum de réception des offres fixé à 30 jours pour les procédures d'appel d'offres ouvert (Date de la première publication : 11/04/2016 Date limite : 05/05/2016).

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (Article 60 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public).

2. Marché n°028/CD/SG/PRMP/DAFE-SGML/SPRMP du 13/7/2016, relatif à l'acquisition de matériels électriques pour le renforcement de l'éclairage public dans Djougou, attribué à DIGITEL pour un montant TTC de 14.730.766 FCFA. Financement : FADeC NON AFFECTE

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Inscription du marché dans le PPM 2016.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Non-respect du délai minimum de réception des offres fixé à 30 jours pour les procédures d'appel d'offres ouvert (Date de la première publication : 11/04/2016 Date limite : 05/05/2016).

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (Article 60 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public).

3. Marché n°95/CD/SG/DST-SC/DASSC/SA du 27/04/2016, relatif à L'acquisition de tables-bancs et de matériels ludiques au profit des écoles maternelles et primaires publiques dans la Commune de Djougou, attribué à SOCIETE NIVAS SARL pour un montant TTC de 26.414.300 FCFA. Financement : FADeC AFFECTE

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Inscription du marché dans le PPM 2016.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 20/07/2015 ; délai de validité : 90 jours ; date de Signature : 15/01/2016).

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (article 92 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

4. Marché N°031/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 18/7/2016, relatif aux travaux de construction du bureau d'arrondissement de Sérou dans la Commune de Djougou, attribué à AIMONS NOUS pour un montant TTC de 28.912.891 FCFA. Financement : FADeC NON AFFECTE

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Inscription du marché dans le PPM 2016.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Non-respect du délai minimum de réception des offres fixé à 30 jours pour les procédures d'appel d'offres ouvert (Date de publication : 11/04/2016 Date limite : 05/05/2016)

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (Article 60 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public).

5. Marché N°029/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 13/7/2016, relatif aux Travaux de construction quatre hangars de marché à Kolokondé dans la Commune de Djougou, attribué à BTP JUNIOR pour un montant TTC de 18.066.284 FCFA. Financement : PSDCC Gestion 2016

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP ;
- Inscription du marché dans le PPM 2016.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Non-respect du délai minimum de réception des offres fixé à 30 jours pour les procédures d'appel d'offres ouvert (Date de publication : 11/04/2016 Date limite : 05/05/2016).

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de l'insuffisance ci-dessus mentionnée (Article 60 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public).

TABEAU DE SYNTHESE DES OPINIONS

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinions
				2
1	N°030/CD/SG/PRMP/DAFE-SGML/SPRMP du 13/7/2016	Projet d'acquisition de matériels informatiques au profit de la Mairie de Djougou	14 927 000	14 927 000
2	N°028/CD/SG/PRMP/DAFE-SGML/SPRMP du 13/7/2016	Projet d'acquisition de matériels électriques pour le renforcement de l'éclairage public dans Djougou	14 730 766	14 730 766
3	N°095/CD/SG/DST-SC/DASSC/SA du 15/01/2016	Projet d'acquisition de tables-bancs et de matériels ludiques au profit des écoles maternelles et primaires publiques de la Commune de Djougou	26 414 300	26 414 300
4	N°031/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 18/7/2016	Travaux de construction du bureau d'arrondissement de Sérou dans la Commune de Djougou	28 912 891	28 912 891
5	N°029/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 13/7/2016	Travaux de construction quatre hangars de marché à Kolokondé dans la Commune de Djougou	18 066 284	18 066 284
TOTAL			103 051 241	103 051 243

Légende :

- 1 Procédure régulière/Régulière sous réserve
- 2 Procédure irrégulière
- 3 procédure frappée de nullité
- 4 Impossibilité de donner une opinion

➤ **GESTION 2017****PROCEDURE DE DEMANDE DE COTATION**

1. Marché N° 077/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 06/2017 relatif à la surveillance et contrôle des travaux de construction de cinq (05) modules de trois (03) classes avec bureau-magasin et équipements dans la commune de Djougou, attribué à SARE ZOUMAROU, pour un montant TTC de 885.000 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Pièces manquantes :

- PV d'ouverture des offres ;
- Avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire ;
- Dossier de cotation ;
- Lettres d'invitation à soumissionner.

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM au titre de 2017 ;

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du présent marché.

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT

2. Marché N° 164/CD/SG/PRMP/DAFE-SGML/SPRMP du 12/10/2017 relatif à l'acquisition de mobilier et de matériel de bureau au profit des services de la Mairie, attribué à NATI CHIC, pour un montant TTC de 29.871.700 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière.

3. Marché N° 182/CD/SG/PRMP/DASSC-SCAE/SPRMP du 16/11/2017 relatif à la Fourniture de Tables-Bancs et de matériels Ludiques au profit des Ecoles Maternelles et Primaires Publiques dans la Commune de DJOUGOU, attribué à KAI DEI DEI, pour un montant TTC de 29.160.160 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est régulière

4. Marché N° 162/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 12/10/2017 relatif aux Travaux de construction de cinq (05) modules de trois Classes avec Bureau-Magasin et équipements à DJOUGOU (lot 3), attribué à CHIRUBEN ET GROUP, pour un montant TTC de 68.973.858 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.
5. Marché N° 163/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 12/10/2017 relatif aux Travaux de construction de cinq (05) modules de trois Classes avec Bureau-Magasin et équipements à DJOUGOU (lot 2), attribué à LA MONTAGNE D'HEBRON, pour un montant TTC de 45.528.672 FCFA, Financement : FADeC NON AFFECTE.

Les deux marchés ci-dessus mentionnés ont été passés au terme d'une unique procédure d'appel d'offres ouvert répartis en trois lots. L'audit porte sur deux lots (lot 2 et 3)

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution des marchés ci-dessus cités est régulière

6. Marché N° 161/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 12/10/2017 relatif aux Travaux de construction de la clôture du domaine abritant l'EPP Batoulou et le Bureau d'Arrondissement de Djougou III, attribué à GCBP-TP, pour un montant TTC de 9.726.575 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière

7. Marché N° 195/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 15/01/2017 relatif au Suivi-Contrôle de la réalisation des travaux de construction de cinq (05) modules de trois (03) classes avec bureau et magasin et équipement dans DJOUGOU, attribué à CAGIT IMMOBILIER, pour un montant TTC de 10.596.400 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière

8. Marché N° 037/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 16/03/2017 relatif aux travaux de construction d'une maternité isolée à Foyo dans la commune de DJOUGOU, attribué à KASSAAB SARL, pour un montant TTC de 27.100.464 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 26/10/2016 ; délai de validité : 90 jours ; date de Signature du contrat : 15/03/2017).

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de la signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (article 92 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

9. Marché N° 042/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 21/04/2017 relatif aux Travaux de construction de cinq (05) modules de trois Classes avec Bureau-Magasin et équipements à DJOUGOU (lot 1) attribué à AMACO- TP pour un montant TTC de 34.638.244 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE MEMP.
10. Marché N° 042/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 21/04/2017 relatif aux Travaux de construction de cinq (05) modules de trois Classes avec Bureau-Magasin et équipements à DJOUGOU (lot 2), attribué à MEILLEURS CHOIX pour un montant TTC de 35.140.870 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE MEMP.

Les deux marchés ci-dessus cités ont été passés au terme d'une unique procédure d'appel d'offres ouverts allotis. L'échantillon porte sur les deux lots.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 25/11/2016 ; délai de validité : 90 jours ; date de Signature du contrat : 24/03/2017)

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de la signature du marché après l'expiration du délai de validité des offres (article 92 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

11. Marché N° 044/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017 relatif à l'entretien courant des infrastructures de transport rural (ITR) dans la commune de Djougou par HIMO (lot 1), attribué à SAINI SIMON, pour un montant TTC de 12.197.660 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.
12. Marché N° 045/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017 relatif à l'entretien courant des infrastructures de transport rural (ITR) dans la commune de Djougou par HIMO (lot 2), attribué à Entreprise Gantin et Fils, pour un montant TTC de 13.476.780 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.
13. Marché N° 046/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017 relatif à l'entretien courant des infrastructures de transport rural (ITR) dans la commune de Djougou par HIMO (lot 3), attribué

à GOBOWAKAS - GROUP, pour un montant TTC de 7.800.980 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Les trois marchés ci-dessus mentionnés ont été passés au terme d'une unique procédure d'appel d'offre ouvert répartis en trois lots. L'échantillon porte sur l'intégralité des trois lots. L'opinion de l'auditeur sera formulée sur la procédure.

Pièces manquantes :

- PV d'attribution provisoire.

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPM 2017 ;
- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO;
- Obtention de l'avis de non objection de la CCMP sur l'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Signature des marchés après l'expiration du délai de validité des offres (Date limite : 25/11/2016 ; délai de validité : 90 jours ; date de Signature du contrat : 24/03/2017).

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution des marchés ci-dessus cités est irrégulière en raison de l'insuffisance relevée (article 92 de la loi n°2009-02 du 07/08/2009 portant codes des marchés publics et des délégations de service public).

TABLEAU DE SYNTHESE DES OPINIONS (Gestion 2017)

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinions		
				1	2	4
1	077/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 06/06/2017	SURVEILLANCE ET LE CONTRÔLE DES TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS DANS	885 000			x
2	164/CD/SG/PRMP/DAFE-SGML/SPRMP DU 12/10/2017	PROJET D'ACQUISITION DE MOBILIER ET DE MATERIEL DE BUREAU AU PROFIT DES SERVICES DE LA MAIRIE. FADeC, GESTION 2017	29 871 700	x		
3	182/CD/SG/PRMP/DASSC-SCAE/SPRMP DU 16/11/2017	PROJET DE FOURNITURE DE TABLES-BANCS ET DE MATERIELS LUDIQUES AU PROFIT DES ECOLES MATERNELLES ET PRIMAIRES PUBLIQUES DE LA COMMUNE DE DJOUGOU, FADeC AFFECTE, GESTION 2017	29 160 160	x		
4	162/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 12/10/2017	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS A DJOUGOU, LOT 3MC. FADeC, GESTION 2017	68 973 858	x		
5	163/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 12/10/2017	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS A DJOUGOU, LOT 2MC. FADeC, GESTION 2017	45 528 672	x		

6	161/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 12/10/2017	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE LA CLOTURE DU DOMAINE ABRITANT L'EPP BATOULOU ET LE BUREAU D'ARRONDISSEMENT DE DJOUGOU III. FADeC, GESTION 2017	66 768 086	x		
7	195/CD/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 18/12/2017	SUIVI-CONTRÔLE DE LA REALISATION DES TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENT DANS DJOUGOU. FADeC GESTION 2017	10 596 400	x		
8	037/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 16/03/2017	TRAVAUX DE CONSTRUCTION D'UNE MATERNITE ISOLEE A FOYO DANS LA COMMUNE DE DJOUGOU; FINANCEMENT FADeC, GESTION 2017	27 100 464		x	
9	042/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 24/03/2017	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS A DJOUGOU, LOT1; FADeC AFFECTES MEMP-INITIATIVE	34 638 244		x	
10	043/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP DU 24/03/2017	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE TROIS (03) CLASSES AVEC BUREAU-MAGASIN ET EQUIPEMENTS A DJOUGOU, LOT2; FADeC AFFECTES MEMP-INITIATIVE	35 140 870		x	
11	044/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017	TRAVAUX D'ENTRETIEN COURANT DES INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT RURAL (ITR) DANS LA COMMUNE DE DJOUGOU PAR L'APPROCHE PARTICIPATIVE AVEC LA METHODE DE HAUTE INTENSITE DE MAIN D'ŒUVRE (HIMO), EXERCICE 2016. LOT N°1	12 197 660		x	
12	045/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017	TRAVAUX D'ENTRETIEN COURANT DES INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT RURAL (ITR) DANS LA COMMUNE DE DJOUGOU PAR L'APPROCHE PARTICIPATIVE AVEC LA METHODE DE HAUTE INTENSITE DE MAIN D'ŒUVRE (HIMO), EXERCICE 2016. LOT N°2	13 476 780		x	
13	046/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017	TRAVAUX D'ENTRETIEN COURANT DES INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT RURAL (ITR) DANS LA COMMUNE DE DJOUGOU PAR L'APPROCHE PARTICIPATIVE AVEC LA METHODE DE HAUTE INTENSITE DE MAIN D'ŒUVRE (HIMO), EXERCICE 2016. LOT N°3	7 800 980		x	
TOTAL			382 138 874	250 898 876	130 354 998	885 000

Légende :

- 1 Procédure régulière/Régulière sous réserve
- 2 Procédure irrégulière
- 3 procédure frappée de nullité
- 4 Impossibilité de donner une opinion

VI. CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC

Selon les TDR, l'auditeur doit se faire une opinion sur l'efficacité et la performance du traitement des recours préalables et autres demandes d'informations sur des procédures par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes examinées et réglées à son niveau en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les recours, auto saisines connus par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), le consultant examinera également le degré d'application (en pourcentage) des décisions y afférentes.

Au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'AC. Nous n'avons non plus décelé au niveau des recours exercés auprès de l'ARMP.

VII. CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE

L'audit de l'exécution financière des marchés audités appelle de la part du consultant les observations ci après :

- Pour le marché N°046/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP relatif aux travaux d'entretien courant des ITR dans la commune de Djougou par l'approche HIMO, exercice 2016 lot 3, le chef comptable a expliqué à l'équipe d'audit qu'il n'y a pas eu de mandat pour ce marché ;
- Plusieurs marchés sont exécutés avec grand retard. Le délai d'exécution n'est pas respecté et les pénalités de retard prévus au contrat ne sont pas appliquées. Les marchés concernés sont :

Marché N° 042/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 21/04/2017 relatif aux Travaux de construction de cinq (05) modules de trois Classes avec Bureau-Magasin et équipements à DJOUGOU (lot 1), attribué à AMACO- TP pour un montant TTC de 34.638.244 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE MEMP.

Marché N° 042/CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP du 21/04/2017 relatif aux Travaux de construction de cinq (05) modules de trois Classes avec Bureau-Magasin et équipements à DJOUGOU (lot 2), attribué à MEILLEURS CHOIX pour un montant TTC de 35.140.870 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE MEMP.

Marché N° 044/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017 relatif à l'entretien courant des infrastructures de transport rural (ITR) dans la commune de Djougou par HIMO (lot 1), attribué à SAINI SIMON, pour un montant TTC de 12.197.660 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

Marché N° 045/CD/SG/PRMP/DST-SEO/SPRMP DU 24/03/2017 relatif à l'entretien courant des infrastructures de transport rural (ITR) dans la commune de Djougou par HIMO (lot 2), attribué à Entreprise Gantin et Fils, pour un montant TTC de 13.476.780 FCFA, Financement : FADeC AFFECTE.

VIII. ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC

8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes

La démarche de définition du barème des critères retenus pour l'appréciation de la performance des autorités contractantes est la même que pour la revue de conformité des procédures de passation et celle de l'exécution financière des marchés.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Le système de notation est constitué de la note 1 ou 0 pour chaque critère retenu et est présenté comme ci-après :

- une note de 1 indique que le test est satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise est disponible et est conforme aux exigences réglementaires en vigueur ;
- une note de 0 signifie que le test est non satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise n'est pas disponible.

La note attribuée à chaque critère est un chiffre entier (0 ou 1). Aucune décimale ne sera utilisée dans la notation des critères.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés

Le système de notation est basé sur le taux de non-conformité observé au niveau de chaque critère défini. En effet, pour chaque critère, il est déterminé sur la base de la revue, le nombre de non-conformités observées. Ce nombre est ensuite rapporté au volume de marchés audités (ou d'informations traitées selon le cas) pour obtenir le taux de non-conformité qui constitue la note obtenue par le critère considéré.

Ainsi, la note à attribuer à chaque critère est comprise entre 0% et 100%.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés

Le système de notation à ce niveau est identique à celle de la revue de conformité des procédures de passation des marchés.

8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur

❖ Conclusion pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de moyennes	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
----------------------	----------------------------------	--------------------------

0,80 à 1	« Mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur
0,50 à 0,79	« Mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0,30 à 0,49	« Mise en place insatisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies significatives dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0 à 0,29	« Mise en place défailante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne s'est pas conformée aux dispositions du Code des marchés publics en vigueur en matière de mise en place des organes

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Il est à souligner que le niveau d'exhaustivité des pièces (dont le taux est déterminé et communiqué dans le présent rapport) est un élément déterminant de la performance des AC. **Pour ce faire, le taux moyen de non-conformité théorique initialement déterminé est rapporté au taux d'exhaustivité pour obtenir le taux de non-conformité effectif.**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

La précision apportée sur le taux d'exhaustivité au niveau de la revue de conformité des procédures de passation des marchés est valable ici également.

La matrice des conclusions possibles se présente ainsi qu'il suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Les diligences mises en œuvre sont consignées dans le tableau ci-après :

N° d'ordre	Organes	Points de contrôle	OK/KO	Note 1 pour OK 0 pour KO	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
EVALUATION DE LA MISE EN PLACE DES ORGANES AU SEIN DE L'AC						
1	PRMP	Acte de désignation de la PRMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
2		Déclaration sur l'honneur de la PRMP	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
3		Existence d'un rapport d'exécution des marchés	OK	1,00	Indisponibilité du document	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
4		Transmission du rapport d'exécution à la DNCMP, à l'ARMP et à la Cour des comptes	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
5		Renouvellement/ remplacement acté de la PRMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
6	CPMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CPMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
7		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CPMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
8	CCMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CCMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
9		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CCMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
		NIVEAU DE PERFORMANCE _ MISE EN PLACE DES ORGANES		1,00		

Conclusion : Le niveau de performance est de 1.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur.

8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures se présente comme suit :

➤ Gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	5	5	0	0%		Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	5	5	1	20%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	5	5	4	80%	Délai de réception des offres_ moins de 30 jours	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées/ publiées avec un délai minimum de moins de 30 jours
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	0	0	0	N/A	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	5	5	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	5	5	0	0%		Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	5	5	0	0%	RAS	Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans le DAO
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	5	5	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	0	0	0	N/A	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	5	5	5	100%	les PV d'attribution provisoires ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	5	5	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	5	5	5	100%	Approbation hors délai de validité	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE _REVUE DE CONFORMITE (A)				27%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				67%		
1	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF _REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				40,71%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 40,71%.

L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.

➤ Gestion 2017

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	13	13	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	N/A	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	12	12	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	12	12	4	33%	pas de preuves de publication	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	1	1	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	12	12	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais requis	12	12	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans la lettre d'invitation
8	Evaluation des offres	12	12	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché	12	12	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP ou de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	1	1	1	100%	Pas de preuve d'ANO de la CCMP	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	12	12	12	100%	Les décisions d'attributions ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	13	13	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	13	13	13	100%	L'approbation hors délai de validité des offres	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	13	13	0	0%		Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE _REVUE DE CONFORMITE (A)				25,64%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				61%		
1	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				42%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 42 %.

L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.

8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés _ (Gestions 2016 et 2017)

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE							
1	Garantie de soumission	2	2	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	13	13	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	13	13	0	NA	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	0	0	0	NA	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	18	18	8	44%	Délai d'exécution non respecté	Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
	MOYENNE				44%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est égal à 44%.

L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.

IX. ANNEXES**ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES**

N° d'ordre	Noms et prénoms	Fonctions
1	ALASSANE M. Kader	DAF/ Mairie de Djougou
2	ADJARO Malick	DST/ Mairie de Djougou
3	TCHENGHA Isaac	C/SRH/ Mairie de Djougou
4	ZATO Sanoussi	C/SBO/ Mairie de Djougou
5	SADJI Séraphine	DDEC/ Mairie de Djougou

ANNEXE 2 : PV DE RESTITUTION

BEC SARL

**PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES MARCHES
PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017**

Nom de l'Autorité Contractante : COMMUNE DE DJOUGOU

Date de tenue de la séance de restitution : 19 Novembre 2019

Heure de démarrage : 12 h 15 mn

Heure de fin : 12 h 50 mn

Personnes présentes à la séance :

(Cf. liste de présence de la séance de restitution ci-jointe)

I. Récapitulatif des pièces collectées

- Plans de passation gestions 2016 et 2017
- Avis généraux de passation des marchés gestions 2016 et 2017
- Arrêté de nomination des membres de la CPMP
- Arrêté de nomination des membres de la CCMP
- Arrêté de nomination des membres du SPRMP
- Arrêtés portant AOF de la CPMP et de la CCMP
- Rapports annuels de la CPMP_ Gestions 2016 et 2017
- Rapports annuels du SPRMP_ Gestions 2016 et 2017

II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte

Néant

III. Synthèse des observations du consultant

3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC

Constat 1 : Forces

Organes	Actes
CPMP	Arrêté 2016 N° 30/CD-SG-PRM-SA portant nomination des membres de la CPMP // Arrêté 2015 N° 041/CD-SG-PRM-SA portant création, attribution, organisation et fonctionnement de la CPMP
CCMP	Arrêté 2016 N° 31/CD-SG-PRM-SA portant nomination des membres de la CCMP // Arrêté 2015 N° 043/CD-SG-PRM-SA portant création, composition attributions, organisation et fonctionnement de la CCMP
SPRMP	Arrêté 2016 N° 32/CD-SG-PRM-SA portant nomination des membres du SPRMP // Arrêté 2018 N° 33/CD-SG-PRM-SA portant création, attribution, organisation et composition du SPRMP

[Signature]

BEC SARL

- ✓ Diverses formations reçues (PSDCC, CeFAL, ARMP)

Constat 2 : Faiblesses

- ✓ Besoin d'un archiviste professionnel pour rangement et classement des pièces des marchés publics ;
- ✓ Mauvais état de l'archivage

3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés

L'audit a sélectionné conformément aux critères d'échantillonnage un volume de cinq (05) marchés pour une valeur globale de cent trois millions cinquante un mille deux cents quarante et un (103.051.241 FCFA) pour l'exercice 2016, et un volume de treize (13) marchés pour une valeur globale de trois cent quatre-vingt-deux millions cent trente-huit mille huit cent soixante-quatorze (382.138.874 FCFA) pour l'exercice 2017.

La revue de conformité de ces marchés appelle les observations suivantes :

Forces :

- Inscription des marchés audités dans le plan de passation

Faiblesses

- Défaut de publication des PV d'attribution provisoire (Tous les marchés) ;
- Défaut de publication d'avis d'attribution définitive (Tous les marchés) ;
- Non-respect du délai de validité des offres (Marché N° 182/CD/SG/DST-SCDASSC/SA relatif à l'acquisition de tables-bancs et de matériels ludiques au profit des Ecoles Maternelles et Primaires Publiques de la commune de Djougou) ;
- Non-respect du délai de transmission de l'attribution provisoire à l'organe de contrôle compétent (Marché N° 162/ CD/SG/PRMP/DST-SC/SPRMP relatif à la construction de cinq (05) modules de trois classes avec bureau-magasin et équipements à Djougou)
- Non-respect du délai d'ouverture et d'évaluation des offres (Marché N° 182/CD/SG/DST-SCDASSC/SA relatif à l'acquisition de tables-bancs et de matériels ludiques au profit des Ecoles Maternelles et Primaires Publiques de la commune de Djougou);
- Notification d'attribution et de rejet non déchargées (Tous les marchés);
- Défaut de mention des dates individuelles de signature des marchés (Tous les marchés)

3.3. Sur les plaintes

Nous n'avons pas identifié de plaintes au niveau de l'autorité contractante.



BEC SARL

3.4. Sur l'exécution financière

Sur l'exécution, il convient de retenir que pour 2016, tous les mandats nous ont été communiqués.

Cependant pour 2017, sur les 13 marchés, les mandats de 12 marchés ont été communiqués à l'équipe d'audit. Pour le seul marché non communiqué, le Chef comptable a expliqué au consultant qu'il n'y a pas eu de mandat pour ce marché (Marché N° 046/CD/SG/PRMP/DST-SEOA/SPRMP relatif aux travaux d'entretien courant des infrastructures de transport rural dans la commune de Djougou par l'approche participative avec la méthode HIMO, exercice 2016, lot 3)

L'audit a observé que beaucoup de marchés sont exécutés avec grand retard. Le délai d'exécution contractuel n'est souvent pas respecté et les pénalités de retard ne sont pas appliqués.

3.5. Divers

L'autorité contractante a expliqué à l'équipe d'audit que des efforts sont faits pour corriger ces insuffisances.

Plus rien n'étant à l'ordre du jour, la séance a été levée à 12 h 50

Fait à DJOUGOU, le 19 Novembre 2019

Pour Bec Sarl

Pour l'autorité contractante


Tanguy MAFFON
chef de mission


Caleb TROUKOU
Consultant BEC SARL


HOUNDEFOSSI
Consultant BEC

 Le C/ST
B.I. TCHENGA
Le ST,

K. ALASSANE
BDEC

Séraphine
C/STBO

Sandrine ZATU

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 -2017

SEANCE DE RESTITUTION

Autorité Contractante : Commune de Djoougou

19 / 11 / 2019

Liste de présence

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	MAFFON Tanguy	chef de mission / cabinet BEC SARL	96 00 31 77 bec-scp@yahoo.fr	
2	HOUNDEFOUSSI Bruno	Spécialiste en gestion des marchés publics Consultant / BEC Sarl	66-27-88-05	
3	TROUKOU Caleb	Consultant / BEC SARL	9736-69-51 troukcaleb@gmail.com	
4	ALAGANÉ D. Kader	DRF Maire de Djougan	97681705 Kaderwawondan@yahoo.fr	
5	ASTARO Malick	DR - Maire Djoougou	97652502 m.adjara@yahoo.fr mariedjoougou@yahoo.fr	
6	TCHENGA B. Isaac	CSRH, Maire Djoougou Assistant SRAP	97885057 tchenga_isaac@yahoo.fr	
7	ZATO Samoussi	C/SRH Maire Djoougou	97374444 zanoussi2@yahoo.fr	

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

8	SADJI B-R. Séraphine	DEC-Flavie membre CCFP	970240.157 65077681 sadjiboucaire@gmail.com	
9				
10				
11				
12				
13				
14				
15				
16				
17				
18				
19				

ANNEXE 3 : Tableaux d'exhaustivité

➤ Gestion 2016_ (Procédure d'appel d'offres Ouvert)

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Globa
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Acquisition de matériels informatiques au profit de la mairie de Djougou	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	67%
2	Acquisition de matériels electriques pour l'éclairage public à Djougou	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
3	Acquisition tables-Bancs et de matériels ludique au profit des écoles	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
4	Travaux de construction bureau d'arrontissement de sérou dans la commune de Djougou	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
5	Travaux de construction de quatres hangars de marché à Kolokondé dans la commune de Djougou	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
Légende : « 1» si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise																					

➤ Gestion 2017

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	%Global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
8	Travaux de construction d'une maternité isolée à Foyo dans la commune de Djougou financement FADCC, GESTION	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	0	0	0	1	1	0	15	8	53%	
9	Travaux de construction de cinq (5) modules de trois classes avec bureau, magasin et équipement à Djougou Lot1, FADDAC affecté	0	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	9	60%	
5	Travaux de construction de cinq (5) modules de trois classes avec bureau, magasin et équipement à Djougou Lot2, FADDAC affecté	0	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	9	60%	
11	Travaux d'entretien courant des infrastructure des transport rural (ITR) dans la commune de DJOUGOU par approche participative avec la méthode (HIMO) Exercice 2016-lot1	1	1	1	0	0	1	1	0	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	9	60%	
12	Travaux d'entretien courant des infrastructure des transport rural (ITR) dans la commune de DJOUGOU par approche participative avec la méthode (HIMO) Exercice 2016-lot2	1	1	1	0	0	1	1	0	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	9	60%	
13	Travaux d'entretien courant des infrastructure des transport rural (ITR) dans la commune de DJOUGOU par approche participative avec la méthode (HIMO) Exercice 2016-lot3	1	1	1	0	0	1	1	0	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	9	60%	

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	%Global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
2	Acquisition de mobilier et de matériels de bureau au profit des services de la mairie	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	61%
3	Fournitures tables-bancs, Maternelles, primaires publiques dans la commune DJOUGOU FADEC, Affecté Gestion 2017	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
4	Travaux de construction de cinq (5) modules de trois classes avec bureau Magasin	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
10	Travaux de construction de cinq modules de trois classes avec bureau-Magasin et équipement à DJOUGOU LOT2 FADEC 2017	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
6	Travaux de construction de la clôture du domaine abritant l'EPP Batoulou et le bureau d'arrondissement de DJOUGOU III FADEC Gestion 2017	1	1	1	0	0	1	1	1	NA	0	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
1	Surveillance et le contrôle des travaux de construction de cinq (5) modules de trois classes avec bureau-Magasin et équipements dans la commune de djougou lot2	0	0	0	0	0	0	1	1	NA	0	1	1	0	1	0	0	15	5	33%	
7	Suivi-contrôle de la réalisation des travaux de construction de cinq (05) modules de trois (03) classes avec B+M et équipement dans Djougou	0	1	1	0	0	1	1	1	NA	1	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures d'appels d'offres ouvert (AOO)

1. DAO

- a. Avis d'appel d'offres publié
- b. Dossier d'Appel d'Offres validé

2. Réception & Ouverture des offres

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

3. Analyse, évaluation & attribution

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. Avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

4. Contractualisation

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Annexe 4 : Tableau de détermination du délai moyen de passation**➤ Gestion 2016**

N°ordre	A	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Acquisition de matériels informatiques au profit de la mairie de djougou	24	12	57	40	133
2	Acquisition de matériels electriques pour le renforceuement de l'eclairage public dans la commune de djougou	24	6	63	40	133
3	Acquisition de tables-bancs et de matériels ludiqueq au profit des écoles marternnelles et primaiaess publiques de la commune de djougou	32	38	141		211
4	Construction du bureau d'arrondissement de serou dans la commune de Djougou	24	7	62	40	133
5	Construction de quatres (04) Hangars de marché à Kolakonde dans la commune de Ddjougou	24	12	57	40	133
TOTAL						743
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						455
Volume de marchés concernés (pertinents)						5
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						91

➤ Gestion 2017

N°ordre	A	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
8	Travaux de construction d'une maternité isolée à Foyo dans la commune de Djougou financement FADCC, GESTION	30	10	101	19	160
9	Travaux de construction de cinq (5) modules de trois classes avec bureau, magasin et équipement à Djougou Lot1, FADDAC affecté	défaut de la preuve de publication	10	109	28	147
5	Travaux de construction de cinq (5) modules de trois classes avec bureau, magasin et équipement à Djougou Lot2, FADDAC affecté	31	21	55	21	128
11	Travaux d'entretien courant des infrastructure des transport rural (ITR) dans la commune de DJOUGOU par approche participative avec la méthode (HIMO) Exercice 2016-lot1	30			13	43
12	Travaux d'entretien courant des infrastructure des transport rural (ITR) dans la commune de DJOUGOU par approche participative avec la méthode (HIMO) Exercice 2016-lot2	30			13	43
13	Travaux d'entretien courant des infrastructure des transport rural (ITR) dans la commune de DJOUGOU par approche participative avec la méthode (HIMO) Exercice 2016-lot3	30			13	43
2	Acquisition de mobilier et de matériels de bureau au profit des services de la mairie	35	14	62	21	132
3	Fournitures tables-bancs, Maternelles, primaires publiques dans la commune DJOUGOU FADEC, Affecté Gestion 2017	31	31	80	60	202
4	Travaux de construction de cinq (5) modules de trois classes avec bureau Magasin	31	21	55	434	541
10	Travaux de construction de cinq modules de trois classes avec bureau-Magasin et équipement à DJOUGOU LOT2 FADEC 2017	défaut de la preuve de publication	10	109	28	147
6	Travaux de construction de la clôture du domaine abritant l'EPP Batoulou et le bureau d'arrondissement de DJOUGOU III FADEC Gestion 2017	31	21	55	21	128
1	Surveillance et le contrôle des travaux de construction de cinq (5) modules de trois classes avec bureau-Magasin et équipements dans la commune de djougou lot2					0
7	Suivi-contrôle de la réalisation des travaux de construction de cinq (05) modules de trois (03) classes avec B+M et équipement dans Djougou	défaut de la preuve de publication	17	35	28	80
TOTAL						1794
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						774
Volume de marchés concernés (pertinents)						9
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						86