

Bureau d'Expertise comptable et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES
PAR DIFFERENTS INSTITUTIONS, ENTREPRISES, SOCIETES, AGENCES ET OFFICES
D'ETAT DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017
(Financement PAGIPG)

**RAPPORT D'AUDIT DU FONDS D'AIDE A L'ALPHABETISATION ET A L'EDUCATION EN
LANGUES NATIONALES (FAAELN)**

VERSION DEFINITIVE

Juin 2020

Marché N°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	16/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
X Rapport définitif	05/06/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N°
3200800565618 Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo – 02 BP 1913 Cotonou _Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siège : 136 Quartier Kegué –
06 BP 60535 Lomé _ Tel/(00228) 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : bec@becsar.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMO du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	3
II.	OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 ET 2017.....	5
III.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE	7
IV.	DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE.....	10
V.	CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION	11
5.1.	Exhaustivité des pièces demandées.....	11
5.2.	Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	11
5.3.	Appréciation du respect des délais de passation	11
5.4.	Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés de gré à gré et les marchés en dessous du seuil de passation).....	12
5.5.	Appréciation des constats sur la revue de conformité	12
VI.	CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC.....	17
VII.	CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE.....	17
VIII.	ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC.....	20
8.1.	Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes.....	20
8.2.	Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur	20
8.3.	Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics	23
8.4.	Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés.....	24
8.5.	Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés	26
IX.	ANNEXES	27

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**

08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76

Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat N°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 (lot 3), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit du Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en Langues Nationales (FAAELN).

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité
- iii. Présentation du diagnostic sur la mise en place, l'organisation, le fonctionnement des organes de passation au sein des autorités contractantes (AC) au titre de la période sous revue
- iv. Présentation des constats sur la vérification des procédures de passation des marchés en fonction des modes de passation
- v. Présentation des constats sur les plaintes enregistrées par l'AC
- vi. Présentation des constats sur l'état d'exécution financière
- vii. Analyse de la performance des AC
- viii. Annexes.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 et 2017

Nous avons procédé à l'audit de conformité des marchés publics et des délégations de service public du Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en Langues Nationales (FAAELN) pour les exercices budgétaires 2016 et 2017. Cet audit a porté sur un **sur un volume de onze (11) marchés pour une valeur de trente et un millions trois cent quatre mille cent vingt-deux (31.3040.122) FCFA en 2016**. Celui de l'année 2017 a porté également **sur un volume de onze (11) marchés pour une valeur de soixante-dix millions trois cent six mille sept cent soixante-dix-huit (70.306.778) FCFA**.

Années	Eléments	Volume	Valeur
2016	Marchés audités	11	31 304 122
	Marchés de la population mère	11	31 304 778
	%	100%	100%
2017	Marchés audités	11	70 306 778
	Marchés de la population mère	11	70 306 778
	%	100%	100%

Opinions sur exercice 2016 : (Défavorable)

La revue de conformité des procédures de passation des marchés du Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en Langues Nationales (FAAELN) d'un volume **de onze (11) marchés pour une valeur de trente et un millions trois cent quatre mille cent vingt-deux (31 304 122) FCFA**, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	DC	11	0	0	11	0
Total général		11	0	0	11	0
%		100%	0,00%	0,00%	100,00%	0%

RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités

IRR Procédure irrégulière

NUL Marché nul

IMP Impossibilité de donner une opinion

✓ Défavorable

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées et du pourcentage des procédures classées de nulle, d'irrégulières et d'impossibilité d'exprimer une opinion, nous estimons que la totalité des procédures n'a pas été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

Opinions sur exercice 2017 : (Favorable)

La revue de conformité des procédures de passation des marchés du Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en Langues Nationales (FAAELN) d'un volume **de onze (11) marchés pour une valeur de soixante-dix millions trois cent six mille sept cent soixante-dix-huit (70.306.778) FCFA**, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	DEMANDE DE COTATION	5	0	3	1	1
2	AAO	6	6	0	0	0
Total général		11	6	3	1	1
%		100%	54,55%	27,27%	9,09%	0%
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités					
IRR	Procédure irrégulière					
NUL	Marché nul					
IMP	Impossibilité					

✓ **Favorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées et du pourcentage des procédures classées de régulière, nulle, d'irrégulières et d'impossibilité d'exprimer une opinion, nous estimons que la majorité des procédures a été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

Fondements des opinions

Nous avons conduit notre audit conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants du Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en Langues Nationales (FAAELN) conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les éléments probants que nous avons collectés au cours de notre mission sont suffisants et appropriés pour fonder notre opinion.

Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures et de l'exécution effective des contrats passés par la FAAELN, nous avons retenu la population primaire des marchés communiqués par l'ARMP et ensuite complété par les marchés ne faisant pas partie de la liste de l'ARMP et communiqués par la DNCMP afin d'avoir la population totale. A cet effectif total, s'ajoute éventuellement les marchés rapprochés avec la base de la Commission de Passation de Marchés Publics.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation

Années	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	DC	31 304 122	11	31 304 122	11	100,00%	100,00%
	Total général	31 304 122	11	31 304 122	11	100,00%	100,00%
2017	DC	21 356 778	5	21 356 778	5	100,00%	100,00%
	AOO	48 950 000	6	48 950 000	6	100,00%	100,00%
	Total général	70 306 778	11	70 306 778	11	100,00%	100,00%

Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés

Années	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	SERVICES	31 304 122	11	31 304 122	11	100,00%	100,00%
	Total général	31 304 122	11	31 304 122	11	100,00%	100,00%
2017	SERVICES	70 306 778	11	70 306 778	11	100%	100%
	Total général	70 306 778	11	70 306 778	11	100,00%	100,00%

Commentaire :

Compte tenu du volume peu significatif des marchés passés au titre des gestions budgétaires étudiées, nous avons purement fait un contrôle exhaustif.

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°3 : Les échantillons d'audit de conformité se présentent comme suit :
Echantillon 2016

N° d'ordre	Réf. du marché	Objet du Marché	Nature du marché	DC	Noms des titulaires	Montant FCFA TTC
1	Contrat N°009/MCAAT/FAAELN/SP du 11/01/2016	Entretien et nettoyage des bureaux du FAAELN	Service	DC	ETS ATALYS	1 932 203
2	Contrat N°010/MCAAT/FAAELN/SP du 11/01/2016	Entretien et maintenance des équipements informatiques et électriques du FAAELN	Service	DC	ETS KOLBIS	4 295 898
3	Bon de commande N°000144 du 14/03/2016	Reparation du véhicule du FAAELN	Service	DC	CARROSSERIE NOUVELLE	716 500
4	Contrat N°078/FAAELN-MCAAT/DG/DAF/Aco/SD du	Elaboration de la convention collective/Accord d'établissement du FAAELN	Service	DC	EVEREST PERFORMANCES	3 730 508
5	Contrat N°077/FAAELN-MCAAT/DG/DAF/Aco/SD du 02/06/2016	ELaboration du manuel de procédures administrative, financière, budgétaire, comptable et technique du FAAELN	Service	DC	ALPHA STRATEGIES	4 237 288
6	Bon de commande N°000151 du 08/04/2016	Aquisition de matériel et mobilier de bureau au profit du FAAELN	Service	DC	ETS CDJ & C SERVICES	3 220 339
7	Bon de commande N°000153 du 26/05/2016	Réalisation du réseau internet au FAAELN	Service	DC	ASSISTANCE EQUIPEMENT	800 898
8	Contrat N°116/FAAELN-MESTFP/DG/DAF/Aco/SD du 03/08/2016	Elaboration du plan stratégique de developpementet de mobilisation de ressources au profit du secteur de l'alphabétisation, de l'éducation des adultes et de la promotiondes	Service	DC	EVEREST PERFORMANCES	8 474 576
9	Bon de commande N°000163 du 19/04/2016	Achat de fournitures de bureau, consommables informatiques et de produits d'entretien	Service	DC	LA VIPERE SECURITY S.V.S	2 089 955
10	Bon de commande N°000169 du 19/07/2016	Réparation de véhicule du FAAELN	Service	DC	CARROSSERIE NOUVELLE	1 115 957
11	Bon de commande N°000175 du 24/10/2016	Acquisition de moto	Service	DC	ETS CDJ & C SERVICES	690 000
Total						31 304 122

Echantillon 2017

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Nature de marché	Mode de passation	Titulaire	Montant (F CFA TTC)
1	Contrat N° 001/FAAELN-MESTFP/DG/DAF C/PRMP/SD	Elaboration des outils et documents complémentaires de gestion et d'opérationnalisation du FAAELN	Service	DC	EVEREST PERFORMANCES	6 184 745
2	Contrat N° 002/FAAELN-MESTFP/DG/DAF C/PRMP/SD du 30/06/17	Elaboration du plan de communication pour la mobilisation des ressources au profit du FAAELN	Prestation intellectuelle	DC	ALPHA STRATEGIES	3 389 830
3	Contrat N° 003/FAAELN-MESTFP/DG/DAF C/PRMP/SD du 28/12/17	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 1)	Service	AMI	CERPADEC ONG	9 625 000
4	Contrat N° 004/FAAELN-MESTFP/DG/DAF C/PRMP/SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 2)	Service	AMI	ALLIANCE BIBLIQUE DU BENIN	4 675 000
5	Contrat N° 005/FAAELN-MESTFP/DG/DAF C/PRMP/SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 3)	Service	AMI	ASPPIP ONG	7 700 000
6	Contrat N° 006/FAAELN-MESTFP/DG/DAF C/PRMP/SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 4)	Service	AMI	THE HUNGER PROJECT ONG	10 450 000
7	Contrat N° 007/FAAELN-MESTFP/DG/DAF C/PRMP/SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 5)	Service	AMI	DERANA GROUPE SOLIDARITE ONG	8 250 000
8	Contrat N° 008/FAAELN-MESTFP/DG/DAF C/PRMP/SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 6)	Service	AMI	ERAD ONG	8 250 000
9	Bon de commande N°000253/000254 du 12/06/2017	Installation d'auto-commutateur, de switch et câblage réseau des services du FAAELN	Service	DC	ETS MEDIATEUR	5 850 000
10	Bon de commande N°000267 du 11/10/2017	Installation de système de sécurité de bureaux du FAAELN	Service	DC	ETS AIC&FIS	1 694 915
11	Bon de commande N°000272/000273 du 11/12/2017	Acquisition de matériels et mobiliers de bureau	Service	DC	Entreprise Afrique Consult	4 237 288
TOTAL						70 306 778

IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE

Existence, Capacité, régularité et fonctionnement des organes de passation et de contrôle (Réf/ C1 à C8)								
N° d'ordre	Critères	Références	ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE					Observations
			PRMP	S/PRMP	CPMP	Comité d'approvisionnement	CCMP	
1	Existence	C1	OK	OK	OK	OK	KO	L'acte de la CCMP n'est pas communiqué
2	Conformité	C2	OK	OK	OK	OK	KO	L'acte de la CCMP n'est pas communiqué
3	Organisation et fonctionnement	C3	KO		OK	OK	KO	Indisponibilité du rapport d'activité de l'exercice 2016
4		C4	OK	OK	OK	OK	KO	L'acte de la CCMP n'est pas communiqué
5		C5	OK	OK	OK	OK	KO	L'acte de la CCMP n'est pas communiqué
6		C6	KO					Toute la documentation n'est pas disponible
7		C7	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
8		C8	KO					Les décisions d'attribution ne sont pas publiées
Légende								
C1	Existence des actes de mise en place des différents organes (arrêtés)							
C2	Conformité de la composition des organes par rapport à la réglementation (Adéquation Profil/Poste)							
C3	Documents à produire par chaque organe et leur qualité (Caractère probant des documents)							
C4	Séparation des fonctions de passation et de contrôle des marchés							
C5	Validité et qualité des décisions d'attribution (respect du quorum, Signature par les personnes habilitées)							
C6	Qualité du système d'archivage (Taux d'exhaustivité des pièces, Disponibilité de salle d'archives / Archiviste)							
C7	Existence des moyens matériels et financiers (Cadre de travail, Mats et mobiliers de bureau, Matériels informatiques, Dotations financières pour diverses publication, Primes de désintéressement...)							
C8	Publication des décisions d'attribution							
Mettre < OK > si satisfaisant, < KO > si non								

V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION

5.1. Exhaustivité des pièces demandées

Au démarrage de la mission, nous avons communiqué à la Personne Responsable des Marchés (PRMP) la liste de pièces et documents à collecter.

L'examen de l'exhaustivité des pièces auditable collectées révèle un taux moyen d'exhaustivité de :

Eléments	Gestion 2016	Gestion 2017
Taux d'exhaustivité	26,95%	91,00%

Ce taux, pour chaque gestion budgétaire, représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert, des procédures de demande de cotation (Voir en annexe 2 les fiches d'exhaustivités).

5.2. Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Il a été observé que le Plan de Passation des Marchés a été disponible seulement pour l'exercice budgétaire 2017.

Cependant la mission a relevé l'indisponibilité du PPM au titre de la gestion budgétaire 2016 étudiée. Ce qui entraîne une nullité de tous les marchés audités en 2016.

5.3. Appréciation du respect des délais de passation

Nous avons apprécié le délai global de passation des marchés échantillonnés à travers l'appréciation du délai individuel par marché à chaque phase du processus.

- Gestion 2016

Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat sur les **(11 marchés audités)** n'a pu être déterminé pour défaut d'information sur l'ensemble des marchés passés.

- Gestion 2017

Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé pour un (01) marché sur **(11 marchés audités)** s'évalue à 119 jours. Ce délai à notre avis est très long au regard du délai de validité des offres qui est de 90 jours (article 91 du Code des marchés publics de 2009) (article 3 du décret n°2014-551 du 24 septembre 2014 fixant les délais impartis aux organes de passation des marchés publics et des DSP).

Le tableau de détermination dudit délai est présenté en annexe 3

5.4.Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés de gré à gré et les marchés en dessous du seuil de passation)

Conformément aux TDR, le consultant examinera pour les marchés de gré à gré et les demandes de cotation, la compétitivité des prix proposés en tenant compte du repertoire des prix de référence applicable.

Dans le cas d'espèces, aucun marché de gré à gré n'a été passé par l'autorité contrôle au titre des deux exercices budgétaires.

Par contre, l'examen des catégories des articles figurant dans les repertoires des prix de référence, en ce qui concerne les marchés passés par les procédures de demande de cotation, n'appelle de notre part aucune observation particulière.

5.5.Appréciation des constats sur la revue de conformité

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRE OUVERT

- Gestion 2016

Aucun marché passé par appel d'offre ouvert n'a été passé en 2016.

- Gestion 2017

AMI N°013/FAAELN-MESTFP/DG/PRMP/DAFC/PGADEC/SD

- 1- Marché N°003/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP/SP du 28/12/17 relatif à la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques Lot 1, attribué à CERPADEC-ONG, approuvé le pour un montant HT de 9.625.000 FCFA, source de financement : Budget National.
- 2- Marché N°004/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP/SP du 28/12/17 relatif à la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques Lot 2, attribué à ALLIANCE BIBLIQUE DU BENIN, approuvé le pour un montant HT de 4.675.000 FCFA, source de financement : Budget National.
- 3- Marché N°005/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP/SP du 28/12/17 relatif à la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques Lot 3, attribué à APPIP ONG, approuvé le pour un montant HT de 7.700.000 FCFA, source de financement : Budget National.
- 4- Marché N°006/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP/SP du 28/12/17 relatif à la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques Lot 4, attribué à THE HUNGER PROJECT BENIN, approuvé le pour un montant HT de 10.450.000 FCFA, source de financement : Budget National.

- 5- Marché N°007/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP/SP du 28/12/17 relatif à la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques Lot 5, attribué à DERANA GROUPE SOLIDARITE, approuvé le pour un montant HT de 8.250.000 FCFA, source de financement : Budget National.
- 6- Marché N°008/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP/SP du 28/12/17 relatif à la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques Lot 6, attribué à ERAD ONG, approuvé le pour un montant HT de 8.250.000 FCFA, source de financement : Budget National.

Ces six marchés sont des marchés allotis (composés de six lots tous échantillonnés) initiés par une seule procédure.

Les pièces manquantes :

- Les preuves de publication de l'attribution provisoire et définitive.
- Les notifications des marchés approuvés ;

Les points forts (forces) relevés :

- Respect de la conformité des critères d'analyse et d'évaluation ;
- Les informations aux soumissionnaires non retenus ;
- Les approbations des marchés ;
- Inscription des marchés au plan de passation des marchés publics de 2016 ;
- Les notifications des attributions provisoires ;

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion : La procédure de passation ayant conduit à l'attribution des six (6) marchés est régulière sous réserve des pièces manquantes mentionnées ci-dessus.

PROCEDURE DE DEMANDE DE COTATION

- **Gestion 2016**
 1. Marché N°009/MCAT/FAAELN/SP relatif à l'entretien et nettoyage des bureaux du FAAELN attribué à l'Ets ATALYS, pour un montant HT de 1.923.203 FCFA, source de financement : Budget National
 2. Marché N°10/MCAT/FAAELN/SP relatif à Entretien et maintenance des équipements informatiques et électriques du FAAELN, attribué à Ets KOLBIS, pour un montant HT de 4.295.895, source de financement : Budget National.
 3. Marché N°000144/DG/DC/CN/16 relatif à la réparation du véhicule du FAAELN, attribué à CARROSSERIE NOUVELLE, pour un montant HT de 716.500, source de financement : Budget Nationale

4. Marché N°10/EP/DE/SF/16 relatif à l'élaboration de la convention collective/Accord d'établissement du FAAELN, attribué à EVEREST PERFORMANCES, pour un montant HT de 3.730.508, source de financement : Budget Autonome.
5. Marché N°116/FAAELN-MESTFP/DG/DAF/Aco/SD du 03/08/16 relatif à l'élaboration du manuel de procédures administrative, financière, budgétaire, comptable et technique du FAAELN, attribué à EVEREST PERFORMANCES pour un montant HT 8.474.576 source de financement : Budget National
6. Marché BC N°077/FAAELN-MCAT/DG/DAF/ACO/SD relatif à l'élaboration du manuel de procédures administrative, financière, budgétaire, comptable et technique du FAAELN, attribué à ALPHA STRATEGIES, pour un montant TTC de 5.000.000, source de financement : Budget Autonome
7. Marché BC N°000153 du 26/05/16 relatif à la Réalisation du réseau internet au FAAELN, attribué à ASSISTANCE EQUIPEMENT, pour un montant HT de 800.898, source de financement : Budget National
8. Marché N°02/CDJ & C SERVICES/2016 relatif à l'acquisition de matériel et mobilier de bureau au profit du FAAELN, attribué à CDJ & SERVICES pour un montant HT de 3.220.339, source de financement : Budget National
9. Marché BC N°000175 relatif à l'acquisition de moto, attribué à l'Ets CDJ & C, pour un montant HT de 690.000, source de financement : Budget Autonome
10. Marché BC N°0019/DG/CN/16 relatif à la réparation de véhicule du FAAELN, attribué à CARROSSERIE NOUVELLE, pour un montant HT de 1.115.957, source de financement : Budget National
11. Marché BC N°00163 relatif à l'achat de fournitures de bureau, consommables informatiques et de produits d'entretien, attribué à La VIPERE SECURITY, pour un montant HT de 2.089.955, source de financement : Budget National

Les pièces manquantes :

- La publication de la demande de cotation ;
- Les PV d'ouverture,
- Les rapports d'analyse et d'évaluation,
- Les notifications des attributions provisoires ;
- Les informations aux soumissionnaires non retenus ;
- Les contrats des marchés.

Les points forts (forces) relevés :

- Néant

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Le plan de passation de 2016 n'a pas été communiqué.

Conclusion : Nous ne sommes pas en mesure d'apprécier les procédures ayant conduit à l'attribution des onze (11) marchés en raison de l'indisponibilité des pièces manquantes.

- Gestion 2017

- 1- Marché N°001/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP/SD relatif à l'élaboration des outils et documents complémentaires de gestion attribué à EVEREST PERFORMANCES, approuvé le 30/06/17 pour un montant HT de 6.184.745 FCFA, source de financement : Budget National

Les pièces manquantes :

- La publication de la demande de cotation
- Le PV d'ouverture des offres,
- La notification d'attribution provisoire ;
- L'information aux soumissionnaires non retenus ;
- La notification du marché approuvé ;

Les points forts (forces) relevés :

- L'approbation du marché ;

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut d'inscription du marché au PPM de 2017

Conclusion : La procédure ayant conduit à l'attribution du présent marché est nul en raison du défaut d'inscription du marché au PPM 2017 (article 20 du code des marchés publics de 2009)

- 2- Marché N°002/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP/SD relatif à l'élaboration du plan de communication pour la mobilisation des ressources au profit du FAAELN attribué à ALPHA STRATEGIES, approuvé le 30/06/17 pour un montant HT de 3.389.830 FCFA, source de financement : Budget National.
- 3- Marché N°003/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP/SD relatif à l'installation du système de sécurité de bureau au profit du FAAELN attribué à l'Ets AIC et FILS, approuvé le 11/10/17 pour un montant HT de 1.694.915 FCFA, source de financement : Budget National.
- 4- N°000253/000253 relative à l'installation de l'auto communicateur de switch et câblage réseau de service FAAELN, attribué à ETS MEDIEUR, approuvé le 12/06/17 pour un montant HT de 5.850.000 FCFA, source de financement : Budget National.

Les mêmes constats ont été faits sur l'ensemble des marchés ci-dessus. En conséquence, la même conclusion est donnée sur lesdits marchés.

Les pièces manquantes :

- Les publications des demandes de cotation
- Les PV d'ouverture des offres,
- Les notifications des attributions provisoires ;

- Les informations aux soumissionnaires non retenus ;
- Les notifications des marchés approuvés ;

Les points forts (forces) relevés :

- Inscription des marchés au PPM de 2017
- L'approbation des marchés ;

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- L'auditeur n'a pas fait de commentaire à ce niveau

Conclusion : Les procédures ayant conduit à l'attribution des trois (3) marchés sont irrégulières en raison du défaut d'information aux soumissionnaires non retenus (article 85 du Code des marchés publics de 2009).

- 5- Marché BC N°000272/000273 à l'achat de mobiliers et matériels de bureau attribué à ENTREPRISE AFRIQUE CONSULT, approuvé le pour un montant HT de 4.273.288 FCFA, source de financement : Budget National

Les pièces manquantes :

- La publication de la demande de cotation
- Le PV d'ouverture des offres,
- Les rapports d'analyse et d'évaluation des offres,
- La notification d'attribution provisoire ;
- L'information aux soumissionnaires non retenus ;
- La notification du marché approuvé ;
- Le contrat approuvé.

Les points forts (forces) relevés :

- Inscription du marché au PPM de 2017

Les points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- L'auditeur n'a pas fait de commentaire à ce niveau

Conclusion : Nous ne sommes pas en mesure de donner une opinion sur la procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus.

VI. CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC

Selon les TDR, l'auditeur doit se faire une opinion sur l'efficacité et la performance du traitement des recours préalables et autres demandes d'informations sur des procédures par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes examinées et réglées à son niveau en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les recours, auto saisines connus par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), le consultant examinera également le degré d'application (en pourcentage) des décisions y afférentes.

Au titre des gestions budgétaires étudiées, nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'AC. Nous n'avons pas non plus décelé au niveau des recours exercés.

VII. CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE

Par courrier n°55/11/SM/FA/BEC/BEN/19 du 19 novembre 2019 (annexe n°4) le consultant a adressé à l'AC la liste des pièces de règlement en vue de l'appréciation de l'exécution des dépenses.

L'examen des pièces de règlement des marchés, appelle de notre part les observations suivantes :

➤ Gestion 2016

Au titre de la gestion 2016, aucune pièce de règlement n'a été communiquée aux auditeurs.

➤ **Gestion 2017**

Au titre de la gestion 2017, l'autorité contractante a communiqué les pièces de règlement de tous les marchés échantillonés. Les diligences mises en oeuvre et les commentaires de l'auditeur sont :

N° d'ordre	Réf Marché	Libellés	Délai d'exécution (en jours)	Date d'ordre de service/ remise de site	Réception provisoire	Reatrd (en jours)	Montant du marché	Montant total mandaté	Taux d'exécution financière	Garantie de bonne exécution	Observation
1	Contrat N° 001/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP /SD du 30/06/17	Elaboration des outils et documents complémentaires de gestion et d'opérationnalisation du FAAELN	Néant	Néant	Néant	Néant	6 184 745	6 184 745	100%	Néant	Indisponibilité de la preuve de service fait;
2	Contrat N° 002/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP /SD du 30/06/17	Elaboration du plan de communication pour la mobilisation des ressources au profit du FAAELN	Néant	Néant	Néant	Néant	3 389 830	2 711 864	80%	Néant	Indisponibilité de la preuve de service fait;
3	Contrat N° 003/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP /SD du 28/12/17	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 1)	Néant	Néant	Néant	Néant	48 950 000	48 950 000	100%	Néant	RAS
4	Contrat N° 004/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP /SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 2)	Néant	Néant	Néant	Néant	48 950 000	48 950 000	100%	Néant	RAS
5	Contrat N° 005/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP /SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 3)	Néant	Néant	Néant	Néant	48 950 000	48 950 000	100%	Néant	RAS
6	Contrat N° 006/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP /SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 4)	Néant	Néant	Néant	Néant	48 950 000	48 950 000	100%	Néant	RAS

N° d'ordre	Réf Marché	Libellés	Délai d'exécution (en jours)	Date d'ordre de service/ remise de site	Réception provisoire	Reatrd (en jours)	Montant du marché	Montant total mandaté	Taux d'exécution financière	Garantie de bonne exécution	Observation
7	Contrat N° 007/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP /SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 5)	Néant	Néant	Néant	Néant	8 250 000	8 124 500	98%	Néant	RAS
8	Contrat N° 008/FAAELN-MESTFP/DG/DAFC/PRMP /SD du 28/12/19	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 6)	Néant	Néant	Néant	Néant	8 250 000	8 250 000	100%	Néant	RAS
9	Bon de commande N°000253/000254 du 12/06/2017	Installation d'auto-commutateur, de switch et câblage réseau des services du FAAELN	Néant	Néant	Néant	Néant	5 850 000	5 850 000	100%	Néant	RAS
10	Bon de commande N°000267 du 11/10/2017	Installation de système de sécurité de bureaux du FAAELN	Néant	Néant	Néant	Néant	1 694 915	1 694 915	100%	Néant	RAS
11	Bon de commande N°000272/000273 du 11/12/2017	Acquisition de matériels et mobiliers de bureau	Néant	Néant	Néant	Néant	4 237 288	4 237 288	100%	Néant	Indisponibilité de la preuve de commande

VIII. ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC

8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes

La démarche de définition du barème des critères retenus pour l'appréciation de la performance des autorités contractantes est la même que pour la revue de conformité des procédures de passation et celle de l'exécution financière des marchés.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Le système de notation est constitué de la note 1 ou 0 pour chaque critère retenu et est présenté comme ci-après :

- une note de 1 indique que le test est satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise est disponible et est conforme aux exigences réglementaires en vigueur ;
- une note de 0 signifie que le test est non satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise n'est pas disponible.

La note attribuée à chaque critère est un chiffre entier (0 ou 1). Aucune décimale ne sera utilisée dans la notation des critères.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés

Le système de notation est basé sur le taux de non-conformité observé au niveau de chaque critère défini. En effet, pour chaque critère, il est déterminé sur la base de la revue, le nombre de non-conformités observées. Ce nombre est ensuite rapporté au volume de marchés audités (ou d'informations traitées selon le cas) pour obtenir le taux de non-conformité qui constitue la note obtenue par le critère considéré.

Ainsi, la note à attribuer à chaque critère est comprise entre 0% et 100%.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés

Le système de notation à ce niveau est identique à celle de la revue de conformité des procédures de passation des marchés.

8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur

❖ Conclusion pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de moyennes	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
----------------------	----------------------------------	--------------------------

0,80 à 1	« Mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur
0,50 à 0,79	« Mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0,30 à 0,49	« Mise en place insatisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies significatives dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0 à 0,29	« Mise en place défailante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne s'est pas conformée aux dispositions du Code des marchés publics en vigueur en matière de mise en place des organes

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Il est à souligner que le niveau d'exhaustivité des pièces (dont le taux est déterminé et communiqué dans le présent rapport) est un élément déterminant de la performance des AC. **Pour ce faire, le taux moyen de non-conformité théorique initialement déterminé est rapporté au taux d'exhaustivité pour obtenir le taux de non-conformité effectif.**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Performance Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Performance Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en

		raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Performance Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

La précision apportée sur le taux d'exhaustivité au niveau de la revue de conformité des procédures de passation des marchés est valable ici également.

La matrice des conclusions possibles se présente ainsi qu'il suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Performance Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Performance Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Performance Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Les diligences mises en œuvre sont consignées dans le tableau ci-après :

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures se présente comme suit :

N° d'ordre	Organe s	Points de contrôle	OK/KO	Note 1 pour OK 0 pour	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
EVALUATION DE LA MISE EN PLACE DES ORGANES AU SEIN DE L'AC						
1	PRMP	Acte de désignation de la PRMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
2		Déclaration sur l'honneur de la PRMP	KO	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
3		Existence d'un rapport d'exécution des marchés	KO	0,00	Indisponibilité du document	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
4		Transmission du rapport d'exécution à la DNCMP, à l'ARMP et à la Cour des comptes	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
5		Renouvellement/ remplacement acté de la PRMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
6	CPMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CPMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
7		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CPMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	1,00	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
8	CCMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CCMP	KO	0,00	Document existant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
9		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CCMP conformément aux dispositions réglementaires	KO	0,00	Document existant	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
		NIVEAU DE PERFORMANCE _ MISE EN PLACE DES ORGANES		0,57		

Conclusion : Le niveau de performance est de 0.57

Nous pouvons noter une mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics et que le Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en Langues Nationales (FAAELN) présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur

8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures se présente comme suit :

➤ Gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités	% de non-conformités	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan prévisionnel de passation des marchés publics	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Demande de cotation	11	11	11	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	11	11	11	100%	les publications du DAC ne sont pas effectuées	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	11	11	11	100%	Les évaluations	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	11	11	11	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	11	11	11	100%	Aucun des marchés n'a été transmis à l'organe de contrôle	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	11	11	0	0%	Approbation des LC par la CCMP	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE THEORIQUE_REVUE DE CONFORMITE (A)				21,43%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				26,95%		
1	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF_REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				79,51%		

Commentaire : Le taux de non-conformité est de 79,51% (performance insatisfaisante).

L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

➤ Gestion 2017

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités	% de non-conformités (c)	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan prévisionnel de passation des marchés publics	11	11	0	0%	Les marchés ne sont pas inscrits au PPMP	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Demande de cotation	11	11	11	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	11	11	4	36%		Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	11	11	0	0%	Les évaluations	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	11	11	11	100%	Aucun des marchés n'a été transmis à l'organe de contrôle	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	11	11	6	55%	les attributions provisoires ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE THEORIQUE_REVUE DE CONFORMITE (A)				13,64%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				91,00%		
1	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF_REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				14,99%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 14,99% (performance satisfaisante).

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de l'exécution financière se présente comme suit :

➤ Gestion 2016

L'indisponibilité des pièces de règlement limite l'auditeur dans l'appréciation de l'exécution financière.

➤ Gestion 2017

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) = (b/a) *100	Commentaires
		Demandés	Audités (a)			
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE						
1	Garantie de soumission	11	11	0	0%	RAS
2	Garantie de bonne exécution	11	11	0	0%	RAS
3	Ordre de service	11	11	0	0%	RAS
4	Avenant: autorisation	11	11	0	0%	RAS
5	Avenant: Proportion du marché initial	11	11	0	0%	RAS
6	Avance de démarrage: garantie	11	11	0	0%	RAS
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	11	11	0	0%	RAS
8	Dossier d'exécution	11	11	0	0%	RAS
	MOYENNE				0,00%	

Conclusion : Performance élevée.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.

IX. ANNEXES**ANNEXE 1 : LISTE DE LA PERSONNE RENCONTREE**

N° d'ordre	Entité	Noms et prénoms	Fonctions
1	FONDS D'AIDE A L'ALPHABETISATION ET A L'EDUCATION EN LANGUES NATIONALES (FAAELN)	Ista K. KPOVENON	PRMP/FAAELN

ANNEXE : 2 Les tableaux d'exhaustivité**- Gestion 2016 : Procédure de demande de cotation**

		Planification	Demande de cotation			Réception & ouverture des offres			Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation				Total	TOTAL REQUIS	%	% GLOBAL
N°	Marchés (N° & Intitulé)	1	2			3			4						5							
			a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Entretien et nettoyage des bureaux du FAAELN	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	3	14	21%	18,53%
2	Entretien et maintenance des équipements informatiques et électriques du FAAELN	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	3	14	21%	
3	Reparation du véhicule du FAAELN	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	3	14	21%	
4	Elaboration de la convention collective/Accord d'établissement du FAAELN	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	1	0	5	14	36%	
5	ELaboration du manuel de procédures administrative, financière, budgétaire, comptable et technique du FAAELN	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	1		5	14	36%	
6	Aquisition de matériel et mobilier de bureau au profit du FAAELN	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	4	14	29%	
7	Réalisation du réseau internet au FAAELN	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	4	14	29%	
8	Elaboration du plan stratégique de developpementet de mobilisation de ressources au profit du secteur de l'alphabétisation, de l'éducation des adultes et de la promotiondes langues nationales	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	4	14	29%	
9	Achat de fournitures de bureau, consommables informatiques et de produits d'entretien	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	4	14	29%	
10	Réparation de véhicule du FAAELN	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	3	14	21%	
11	Acquisition de moto	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	1	0	0	4	16	25%	

- Gestion 2017 : Procédure d'appel d'offres ouvert avec pré-qualification

N°		Plani ficati	Préselection						DP		Réceptions des propositins			Analyse, Evaluation des offres & Attribution								Attribution et négociation			Contractualisati on				Nomb re de cellules conten ant une valeur	TOTAL	%	% GLO BAL	
	Marchés (N° & Intitulé)		1	2						3		4			5								6			6							
				a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x						
1	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 1)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	23	25	92%	45%				
2	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 2)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	0	22	25	88%					
3	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 3)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	23	25	92%					

N°	Marchés (N° & Intitulé)	Planification	Préselection						DP		Réceptions des propositions			Analyse, Evaluation des offres & Attribution								Attribution et négociation			Contractualisation			Nombre de cellules contenant une valeur	TOTAL	%	% GLOBAL
		1	2						3		4			5								6			6						
			a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x					
4	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 4)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	23	25	92%	92%		
5	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 5)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	23	25	92%			
6	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (lot 6)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	23	25	92%			

Procédure de demande de cotation.

		PLANNIFICATION	DC		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Total requis	TOTAL	%	% GLOBAL
N°	Marchés (N° & Intitulé)		2		3				4							5						
			a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Elaboration des outils et documents complémentaires de gestion et d'opérationnalisation du FAAELN	1	1	0	0	1	1	1	1	1	0	N/A	0	0	0	1	0	0	8	14	57%	90%
2	Elaboration du plan de communication pour la mobilisation des ressources au profit du FAAELN	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	N/A	0	0	0	1	0	0	9	14	64%	
3	Installation d'auto-commutateur, de switch et câblage réseau des services du FAAELN	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	N/A	0	0	0	1	0	0	9	14	64%	
4	Installation de système de sécurité de bureaux du FAAELN	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	N/A	0	0	0	1	0	0	9	14	64%	
5	Acquisition de matériels et mobiliers de bureau	1	0	0	0	1	1	0	0	0	0	N/A	0	0	0	0	0	0	3	14	21%	

Légende

Planification

1. Programme prévisionnel de passation des marchés (PPPM) initial et révisé (le cas échéant) de chaque AC

3. DC

- a. l'avis d'appel d'offres
- b. le Dossier d'Appel d'Offres
- c. les avis de non objection sur le DAO

4. Réception & Ouverture des offres

- d. les offres des soumissionnaires
- e. les actes de désignation des membres de la commission d'ouverture des plis, d'analyse et d'évaluation des offres
- f. les procès-verbaux d'ouverture des offres signés

5. Analyse, évaluation & attribution

- g. les rapports d'analyse et d'évaluation signés
- h. les PV d'attribution provisoire des offres
- i. l'avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. l'avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. la notification d'attribution provisoire
- l. la preuve d'information des soumissionnaires non retenus ou preuve de publication du procès-verbal d'attribution provisoire

6. Contractualisation

- m. les contrats signés, approuvés et enregistré
- n. la notification du marché
- o. la preuve d'approbation du marché par la personne habilitée
- P. la preuve de publication de l'attribution définitive du marché

liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des **Prestations Intellectuelles (pPI)**

1. Planification

Plan annuel de passation des marchés (initial) et révisé (le cas échéant) de chaque AC

2. Présélection

- a. Avis à manifestation d'intérêt publié
- b. Réponses des soumissionnaires
- c. Rapports d'évaluation des manifestations d'intérêt
- d. PV de présélection et Liste restreinte des soumissionnaires présélectionnés
- e. ANO des organes de contrôle sur le PV d'évaluation des MI
- f. Preuve d'information aux soumissionnaires non présélectionnés

3. Demande de propositions

- g. lettre d'invitation à soumissionner
- h. Demande de propositions validé

4. Réception des propositions

- i. Propositions des soumissionnaires
- j. Acte de désignation des membres de la commission d'ouverture des propositions
- k. Acte de désignation des membres de la sous-commission d'analyse

5. Ouverture et évaluation des propositions

• Propositions techniques

- l. Procès-verbal d'ouverture des propositions techniques
- m. Procès-verbal d'évaluation des propositions techniques
- n. ANO des organes de contrôle sur le PV d'évaluation
- o. Preuve d'information aux soumissionnaires non qualifiés techniquement

• Propositions financières

- p. Procès-verbal d'ouverture des propositions financières
- q. Procès-verbal d'évaluation des propositions financières
- r. ANO des organes de contrôle sur le PV d'évaluation

6. attribution et négociation

- s. Preuve de notification d'attribution provisoire
- t. PV de négociation (selon le cas)
- u. Preuve d'information aux soumissionnaires non retenus

7. Contractualisation

- v. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- w. Preuve de notification du marché
- x. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Annexe 3 : Détermination moyen du délai de passation**- Gestion 2016**

« L'indisponibilité des pièces justificatives ne nous permet pas d'apprécier le délai moyen de passation des marchés passés ».

- Gestion 2017**Détermination du délai moyen de passation**

N°ordre	Délai	publication de l'avis au Dépôt des plis	plis à l'attribution provisoire	l'attribution provisoire à la signature	du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Recrutement des opérateurs privés en alphabétisation pour la mise en œuvre de la campagne d'alphabétisation par la stratégie du faire faire basée sur l'expérimentation des nouveaux matériels didactiques (06 lots)	58	89	30	0	177
Délai global						177
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						119
Volume de marchés concernés (pertinents)						1
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						119

Annexe 4 : DIVERS COURRIERS

BEC Sarl IFAC International Federation of Accountants **ORDRE DES EXPERTS-COMPTABLES** Région Paris Île-de-France **ONECCA-TOGO** Comptabilité - Fiscalité - Juridiction

Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09. A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 19 novembre 2019

Aux

Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en langues Nationales (FAAELN)

Att. : Directeur Administratif et Financier
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N/Réf: 55/11/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents départements ministériels du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 **Demande de la liste & pièces des règlements**

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous voudrions vous informer que nous sommes à la phase de l'audit d'exécution physique et financière.

A cet effet, nous vous prions d'instruire vos services compétents afin que la liste des règlements et les pièces justificatives y afférentes des marchés dont la liste est jointe en annexe, nous soient communiquées.

Compte tenu du délai contractuel exigé pour la mission, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste des règlements nous soit transmise de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par courriel (bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr) dans les meilleurs délais (**de préférence le 25/11/2019**).

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Directeur Général, l'assurance de nos salutations distinguées.


Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



Reçu le 22/11/2019
Raoult
AUBO-JOYACI Raoult

PJ : Copie de la liste des marchés concernés

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège: Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email: bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société
Générale Bénin: BJ104 01001 Compte N°030844220101 82

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME - 06
BP 60535 Lomé
Email: bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 26 92 18 -
ORABANK Togo: TG116 01001 Compte N°030359682001 05

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lyé (TROYES); N°SIRET: 813 116 191 000
12: N° de TVA intracommunautaire: TVA
FR54 813 116 191



Bureau d'Expertises Comptables et de Commissariat aux Comptes. N° ONECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

PRMP FAAELN
M^r KPOVEGNON
96 18 12 68

Cotonou, le 12 juin 2019

A

La Personne Responsable des Marchés Publics du Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en langues Nationales (FAAELN)

Att. : Point focaux de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 18/06/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 _ **Transmission d'échantillon d'audit, collecte des pièces.** *pièce*

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous transmettons par la présente l'échantillon des marchés à auditer.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe d'auditeurs au plus tard le **20 juin 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative des documents et pièces à mobiliser pour la présente mission.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAN
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



Reçu le 13/06/2019

Rachid
AUBO - DORCI

PJ : Echantillon d'audit des marchés
Liste des documents & pièces à collecter

BENIN : RCCM COTONOU N° RCCM RI/COT/07 D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565016
Siège d'immeuble BEC C/219 Zongu - 02 BP 1913 Cotonou
Email : bec.scp@yahoo.fr Tel: (00229) 21 30 54 22 - Société Générale Bénin: BJ104 0100 Comptes N°030844220101 82

TOGO : RCCM N° TOGO-LOME 2009 B1115 COE N° 962468 W - Siège: Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME - 06 BP 60535 Lomé
Email : bec.scp@yahoo.fr Tel: (00229) 22 26 92 18 - ORABANK Togo: TG116 01001 Comptes N°030359682001 05

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180 Saint Lys (TROYES) N°SIRET: 813 116 191 000
12; N° de TVA intracommunautaire: TVA FR54 813 116 191



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Handwritten signature and date: 24/05/2019

Cotonou, le 24 Mai 2019

A
Monsieur le Directeur Général du Fonds
d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en
langues Nationales (FAAELN)

Att. : Point focal de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N/Réf: 99/05/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service publics passés
par différentes autorités contractantes du Bénin au titre des gestions
budgétaires 2016 et 2017 _ **Réponse à votre courrier**

Monsieur,

Nous accusons réception de votre courriel et vous en remercions.

En réponse, nous voudrions porter à votre connaissance que les autorités contractantes
devant faire l'objet d'audit ont été sélectionnées et communiquées au cabinet d'audit par
l'Autorité de Régulation des Marchés Publics. A cet effet, votre structure figure parmi la
liste des Sociétés, Agences et Offices d'Etat à auditer.

En conséquence, il ne revient pas au cabinet de saisir votre tutelle. C'est à vous de vous
rapprocher de votre ministère de tutelle afin d'obtenir l'autorisation de nous
communiquer les pièces.

A toutes fins utiles, veuillez trouver en annexe la lettre de mission nous autorisant à
procéder à l'audit des marchés passés par votre structure au titre des gestions
budgétaires 2016 et 2017.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur, l'assurance de
nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



Copie de la lettre de mission
Copie de la liste des Sociétés, Agences et Offices d'Etat à auditer

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siege: Immeuble BEC C/239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email: bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société
Générale Benin - RI104 01001 Compte N°030844720101 82

TOGO: RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W- Siege: Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60535 Lomé
Email: bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 26 92 18 -
ORDRE DES EXPERTS COMPTABLES TOGO - TC116 01001 Compte N°020320637001 02

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lye (TROYES) : N°SIRET : 813 116 191 000
12; N° de TVA intracommunautaire: TVA
FR54 813 116 191



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes, N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.Az
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 27 mars 2019

A

La Personne Responsable des Marchés
Publics du Fonds d'Aide à l'Alphabétisation
et à l'Education en langues Nationales
(FAAELN)

Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 112/03/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différentes autorités contractantes du Bénin au titre des gestions budgétaires
2016 et 2017 (lot 3) _ **Demande de base de données des Marchés Publics
(2016 & 2017) et état des plaintes**

base reçue par mail

Madame/Monsieur,

Nous avons le plaisir de vous informer que notre cabinet a été déclaré titulaire du marché
N° 067/MPD/PRMP/CCMP/SP du 20/02/19 relatif à la mission mieux renseignée en objet.

A ce titre, et en prélude au démarrage de ladite mission, nous vous prions de bien vouloir
nous communiquer la liste de tous les marchés passés par votre structure ainsi que l'état
des plaintes reçues des soumissionnaires et/ou candidats au titre des gestions
budgétaires 2016 et 2017, de préférence dans un format Excel sur CD-ROM ou par
courriel (bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com / mensexpert@yahoo.fr).

Nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que ladite liste soit
communiquée à l'équipe d'audit au plus tard le **jeudi 4 avril 2019**.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur,
l'assurance de nos salutations distinguées.

[Signature]
Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



Reçu le 28/03/2019
[Signature]
AERBO - DJACLI
21324916

Annexe 5 : PV de restitution

Audits des marchés publics 2016 & 2017 du FAAELN _ PV de restitution

PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES
MARCHES PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017

Nom de l'autorité contractante : Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en Langues Nationales (FAAELN)

Date de tenue de la séance de restitution : 16 décembre 2019

Heure de démarrage : 18h 02 mn

Heure de fin : 19 h 25 mn

Personnes présentes à la séance :

(Cf liste de la séance de restitution ci-jointe)

I. Récapitulatif des pièces collectées au cours de la restitution

Le plan de passation des marchés de 2017 ;

II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte

L'ensemble des pièces manquantes mentionnées dans le rapport provisoire et qui n'ont pas été communiquées lors de la séance de restitution.

III. Synthèse des observations du consultant

3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC

Constat 1 : Forces

✓ Existence des organes de passation de l'Autorité Contractante

Organes	Actes
PRMP	Décision n°001/FAAELN-MESSTFP/DG/S-DC portant nomination de la PRMP du FAAELN
Secrétariat PRMP	Décision n°230/FAAELN-MESSTFP/DG/DAFC/S-DC du 30 novembre 2016 portant nomination du chef secrétariat de la PRMP du FAAELN
CPMP	Décision n°229/FAAELN-MESTFP/DG/DAFS/S-DC du 30 novembre 2016 portant AOF de la CPMP du FAAELN
CCMP	CCMP du Ministère du MESTFP

Audits des marchés publics 2016 & 2017 du FAAELN _ PV de restitution

Constat 2 : Faiblesses

- Renforcement de capacité;
- Renforcement du système d'archivage.

3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés

➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés du Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en Langues Nationales (FAAELN) au titre de la gestion budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	Demande de Cotation	11	0	0	0	11
	Total général	11	0	0	0	11
	%	100%	0,00%	0,00%	0,00%	100%

Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

➤ Gestion budgétaire 2017

La revue de conformité des procédures de passation des marchés du Fonds d'Aide à l'Alphabétisation et à l'Education en Langues Nationales (FAAELN) au titre de la gestion budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	Demande de Cotation	5	0	0	5	0
2	AOO	6	6	0	0	0
	Total général	11	6	0	5	0
	%	100%	55%	0%	45%	0%

Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

Au regard de ces conclusions, la PRMP et son équipe ont apporté diverses clarifications qui pourraient modifier l'opinion de l'auditeur.

3.3. Sur les plaintes

L'autorité contractante affirme n'avoir reçu aucune plainte aux titres des gestions budgétaires 2016 et 2017

Audits des marchés publics 2016 & 2017 du FAAELN _ PV de restitution

3.4. Sur l'exécution financière

Nous avons envoyé un courrier en demandant les pièces de règlement. Lesdites pièces ont été communiquées et traitées.

Enfin, des échanges entre le cabinet, la PRMP et son équipe, ont eu lieu notamment sur le mode de fonctionnement des organes, de contrôle et sur les procédures de passation.

La séance a été levée à 19 h 25 mn

Fait à Cotonou, le 16 décembre 2019

Pour BEC SARL



PRINCE-ADANGNI TONON
Marcus



BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

**AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES
AUTORITES CONTRACTANTES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017**

SEANCE DE RESTITUTION

FAAELN

Autorité Contractante :

Cotonou, le 16 / 12 / 2019

Liste de présence

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	PRINCE-ADANGNITONAN Naveus	Auditeur BEC Sarl	65 10 39 71 bec-scp@yahoo.fr	
2	KPOVENOIN Ista	PRMP-FAAELN	faaelnprmp@gmail.com 96181267	
3	OUENSOU Mahoungnon Martial	Représentant SAFC / FAAELN	35031131 martoung@yahoo.com	
4				
5				
6				
7				