

Bureau d'Expertise comptable et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC DE
DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES
2016 & 2017

(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DE LA COMMUNE DE GOGOUNOU

VERSION DEFINITIVE

Juin 2020

Marché N°066/MEF/MPD/DNCMP /SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	16/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
x Rapport définitif	15/06/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N°
3200800565618 Siège : Immeuble BEC C/239 Zongo – 02 BP 1913 Cotonou _Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siège : 136 Quartier Keguè –
06 BP 60535 Lomé _ Tel/(00228) 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : bec@becsarl.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMO du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	1
II.	OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017	3
III.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE	5
IV.	DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE.....	11
V.	CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION	12
5.1.	Exhaustivité des pièces demandées	12
5.2.	Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	12
5.3.	Appréciation du respect des délais de passation	12
5.4.	Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation)	13
5.5.	Appréciation des constats sur la revue de conformité	13
VI-	CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC.....	20
VII-	CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE.....	20
VIII-	ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC.....	21
8.1.	Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes	21
8.2.	Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur	21
8.3.	Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics.....	24
8.4.	Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés.....	25
8.5.	Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés	27
IV-	ANNEXES	29

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**

08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76

Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20 février 2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différentes Communes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 2), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit de la Commune de Gogounou.

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité ;
- iii. Présentation du diagnostic sur la mise en place, l'organisation, le fonctionnement des organes de passation au sein des Autorités Contractantes (AC) au titre de la période sous revue ;
- iv. Présentation des constats sur la vérification des procédures de passation des marchés en fonction des modes de passation ;
- v. Présentation des constats sur les plaintes enregistrées par l'AC ;
- vi. Présentation des constats sur l'état d'exécution financière ;
- vii. Analyse de la performance des AC ;
- viii. Annexes.

Veillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge Mensah
Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017

Nous avons procédé à l'audit de conformité des marchés publics et des délégations de service public de la commune de Gogounou.

Le tableau ci-après nous renseigne sur la proportion des marchés audités rapportés à la population mère :

Gestion	Eléments	Volume	Valeur
2016	Marchés audités	15	246612069
	Marchés de la population mère	18	276828240
	%	83,33%	89,08%
2017	Marchés audités	21	452432942
	Marchés de la population mère	31	528944527
	%	67,74%	85,54%

Opinions

➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés par l'AC sur l'exercice budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	AOO	11	7	0	0	4
2	DC	4	2	0	2	0
Total général		15	9	0	2	4
%		100%	60,00%	40,00%		

Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ Favorable

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la majorité des procédures été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

➤ **Gestion budgétaire 2017**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de l'AC sur l'exercice budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
				IRR	NUL	IMP
1	AOO	8	8	0	0	0
2	DC	13	9	1	3	0
Total général		21	17	1	3	0
%		100%	80,95%	19,05%		

Légende

- REG Procédure régulière
 RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
 IRR Procédure irrégulière
 NUL Marché nul
 IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Favorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la majorité des procédures a été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

✓ **Fondements des opinions**

Nous avons conduit notre audit conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de la commune de Gogounou. Conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les éléments probants que nous avons collectés au cours de notre mission sont suffisants et appropriés pour fonder notre opinion.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés passés par l'AC, nous avons demandé et obtenu l'ensemble des marchés passés. Ensuite, nous avons procédé à un rapprochement de cette liste à celle qui nous a été communiquée par la DNCMP. Ce rapprochement a permis d'obtenir une liste complète des marchés de l'AC. A cet effectif total, devraient s'ajouter éventuellement les marchés ayant fait l'objet de plainte obtenus auprès de l'ARMP. Dans le cas d'espèce, nous n'avons identifié aucun marché ayant fait l'objet de recours.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation

Gestion	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	AOO	241812636	12	225584097	11	93,29%	91,67%
	Demande de Cotation	35015603	6	21027973	4	60,05%	66,67%
	Total général	276828240	18	246612069	15	89,08%	83,33%
2017	AOO	422642333	10	382220308	8	90,44%	80,00%
	Demande de Cotation	106302194	21	70212634	13	66,05%	61,90%
	Total général	528944527	31	452432942	21	85,54%	67,74%

Commentaire :

➤ Gestion 2016

Il est à observer que l'appel d'offres ouvert et la demande de cotation sont les deux modes de passation utilisés au titre de la gestion 2016. Dans la population primaire comme dans l'échantillon, l'appel d'offres ouvert est le mode de passation le plus usité tant en valeur (87,35 % de la population primaire ; 91,47% de l'échantillon) qu'en volume (66,67% de la population primaire et 73,33% de l'échantillon).

Par ailleurs, l'échantillon d'audit de conformité représente en volume (83,33%) et en valeur (89,08%) de la population primaire.

➤ Gestion 2017

Tout comme dans la gestion 2016, la demande de cotation et l'appel d'offres ouvert sont les deux modes utilisés au cours de la gestion 2017.

Que ce soit dans la population primaire ou dans l'échantillon, l'appel d'offres ouvert est le mode de passation le plus usité termes de valeur (79,90 % de la population primaire ; 84,48% de l'échantillon) tant bien même qu'il est moins représenté en termes de volume (32,26% de la population primaire et 38,10% de l'échantillon).

Par ailleurs, l'application des critères d'échantillonnage recommandés par l'ARMP, a permis de retenir dans la population primaire 67,74% en volume et 85,54 % en valeur des marchés, pour l'audit de conformité au titre de la gestion budgétaire 2017.

Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés

Gestion	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Fournitures	4084000	1	4084000	1	100,00%	100,00%
	prestations intellectuelles	4995000	2	4995000	2	100,00%	100,00%
	Travaux	267749240	15	237533069	12	88,71%	80,00%
	Total général	276828240	18	246612069	15	89,08%	83,33%
2017	Fournitures	78178967	7	64327233	4	82,28%	57,14%
	prestations intellectuelles	38847368	6	32052987	4	82,51%	66,67%
	Travaux	411918192	18	356052722	13	86,44%	72,22%
	Total général	528944527	31	452432942	21	85,54%	67,74%

Commentaire :

➤ **Gestion 2016**

Nous observons dans la distribution que trois (03) types de marché sont représentés à savoir : les marchés de fourniture, les marchés de prestations intellectuelles et les marchés de travaux.

Les marchés de travaux sont les plus courants tant en termes de valeur qu'en termes de volume et aussi bien dans la population primaire (96,72% de la valeur de la population primaire ; 83,33% du volume de la population primaire) que dans l'échantillon (96,32% de la valeur de l'échantillon ; 80% du volume de l'échantillon)

➤ **Gestion 2017**

Comme ce fut le cas pour la gestion 2016 nous observons dans la distribution que trois (03) types de marché sont représentés à savoir : les marchés de fourniture, les marchés de prestations intellectuelles et les marchés de travaux.

Les marchés de travaux sont les plus courants tant en termes de valeur qu'en termes de volume aussi bien dans la population primaire (77,88% de la valeur de la population primaire 58,06% du volume de la population primaire) que dans l'échantillon (78,70% de la valeur de l'échantillon ; 61,90% du volume de l'échantillon)

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°3 : Echantillons d'audit de conformité➤ **Gestion 2016**

N°	Référence	Objet	Type Marché	Mode de passation	Attributaire	Montant
1	N°54/002/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP-2015	construction d'un module de trois salles de classe plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / wara B	Travaux	AOO	ELOHIM	21 318 000
2	N°54/ 001/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP-2015	construction d'un module de trois salles de classe plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Ouèssèné/B	Travaux	AOO	ABS-BTP	20 831 488
3	N°54/011/MC-GOG/PRMP/CPMP/SPRMP/FA DeC Non Affecté/2016	construction d'un module de trois classes plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Taiti, arrondissement de Bagou	Travaux	AOO	COURONNE D'OR	22 116 885
4	N°54/013/MC-GOG/PRMP/CPMP/SPRMP/FA DeC Non Affecté/2016	construction et équipements d'un module de trois classes à l'EPP / Gourou-Bansou B, Arrondissement de Gogounou	Travaux	AOO	CANDE GLOBAL L.T.D.SERVICES	19 984 905
5	N°54/010/MC-GOG/PRMP/CPMP/SPRMP/FA DeC Non Affecté/2016	construction d'un module de trois classes plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Gogounou quartier B, Arrondissement de Gogounou	Travaux	AOO	MAHUTIN BTP	18 141 338
6	N°54 /21/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/FDL_FADeC Non Aff. /2016	construction de deux blocs de cinq boutiques au marché de Gogounou	Travaux	AOO	ECS	34 397 039
7	54/022/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP	Entretien Courant des Infrastructures de Transport Rural (ITR) avec la méthode HIMO, exercice 2016: pistes (Bagou-Badou et Gounarou-Dagourou) lot 2	Travaux	AOO	TOKAS	19 950 616
8	54/018/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/PSDCC/2016	Recrutement d'un bureau d'études dans le cadre de la réalisation des études d'implantation, de contrôle et de surveillance de 04 forages d'exploitation dans les localités de Kassirou, Sakabansi, Angara et Dougoulaye(chez El-hadj Asso)	Prestations intellectuelles	DC	Bureau d'étude BARAKA CONSULTANTS INC	4 000 000
9	54/028/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP	Recrutement d'une entreprise dans le cadre de la réalisation de 04 forages d'exploitation dans les localités de Kassirou, Sakabansi, Angara et Dougoulaye(chez El-hadj Asso)	Travaux	AOO	Sté Nouvelle de Forage (SNF)	18 548 475
10	N°54/014/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/FDL_i_FADeC Non Affecté/2016	construction d'une auto-gare + bureau+hall d'attente à Gogounou	Travaux	DC	AHOUCANDJINO U ET FILS	11 948 973
11	N°54/023/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/FA DeC Non Affecté/2016	Surveillance et contrôle des travaux de construction de deux blocs de cinq boutiques et d'une auto-gare plus bureau et hall d'attente au marché de Gogounou	Prestations intellectuelles	DC	OLAKOULE ALAIN FADE	995 000
12	N°54/004/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP-2015	construction d'un module de trois salles de classe plus bureau-magasin à l'EPP / Kangnan	Travaux	AOO	FAROU ET FILS	14 998 745,76
13	N°54/012/MC-GOG/PRMP/CPMP/SPRMP/FA DeC Non Affecté/2016	construction d'un module de trois classes plus équipements à l'EPP / Binga, Arrondissement de Sougou-Kpantrossi.	Travaux	AOO	LE GROUPE CATHOM	193 625 50
14	N°54/003/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP-2015	Construction du bureau d'arrondissement de Gounarou	Travaux	AOO	LA PERCEE	15 934 055,08
15	N°54/027/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2016	Fourniture des mobiliers pour l'équipement de deux modules de trois salles de classe plus bureaux-magasins au profit de l'EPP/Pariki et de l'EPP/Worou Wodou	Fournitures	DC	Ets VIVRE MIEUX-MULTI SERVICE	4 084 000

Gestion 2017

N°	Référence	Objet	Type de Marché	Mode de passatio n	Attributair e	Montant
1	Décision N°54/117/MC- GOG/SG/DSF/SA F/DFC du 22/05/2017	Réfection des bureaux du Maire, du 1 ^{er} Adjoint au Maire et SG de la Mairie de Gogounou	Travaux	DC	SEPEL SARL	6 252 036
2	N°54/008/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP	Acquisition des pièces de rechange pour la réhabilitation des forages équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Gogounou	Fournitures	AOO	SEPEL SARL	47 603 140
3	N°54/031/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP/2017 du 17/11/2017	Etudes d'implantation, de surveillance et de contrôle des travaux de réalisation de trente-trois (33) Forages équipés de Pompes à Motricité humaine (FPM) dans la commune	Prestations intellectuelles	AOO	STE SIGEM SARL	27 660 000
4	N°54/029/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP/2017 DU 17/11/2017	Réalisation de seize (16) forages équipés de pompes à motricité humaine (FPM) dans les arrondissements de Sori et de Bagou, commune de Gogounou (lot 1)	Travaux	AOO	STE NOUVELLE DE FORAGE	81 371 000
5	N°54/030/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP/2017 DU 17/11/2017	Réalisation de dix-sept (17) forages équipés de pompes à motricité humaine (FPM) dans les arrondissements de Gogounou, de Gounarou et de Sougou-Kpantrossi,	Travaux	AOO	ETS WOLD-COMMUNICATION	83 481 000
6	N°54/022/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP/2017 du 09/11/2017	construction et équipements de trois (03) modules de deux (02) classes plus bureau-magasin au profit des Ecoles Maternelles de Gogounou, de Bagou et de Kantakpara (Lot	Travaux	AOO	ETS BATA & FILS	49 066 661
7	N°54/023/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP/2017 du 09/11/2017	Construction et équipements de deux modules de trois salles de classe plus bureau-magasin au profit des EPP / Orou Poulou N'kparou et EPP/Gounarou/C (Lot 2)	Travaux	AOO	ETS AHOUCANDJI NOU ET FILS	45 445 204
8	N°54/028/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP/2017 DU 17/11/2017	Réhabilitation du centre de santé de Gogounou	Travaux	AOO	MAHUTIN BTP	27 913 153
9	54/039/MC- GOG/PRMP/CP MP/CCMP/SPRM P DU 29/12/2017	Aménagement de bas-fond pour la production rizicole et maraichère à Sougou-Kpantrossi plus acquisitions diverses (Aménagement sommaire de quatre hectares	Travaux	AOO	SEPEL SARL	19 680 150
10	N°54/004/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP	Travaux d'ouverture et de reprofilage de 15 km de voies dans les localités de Sori, Wara, Soukarou, Ouèrè et Gogounou (quartier	Travaux	DC	MAHUTIN BTP	14 650 000
11	N°54/015/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP	Acquisition de mobiliers pour l'équipement des bureaux de la mairie et de l'arrondissement de Gounarou.	Fournitures	DC	Sté COURONNE D'OR	7 415 000
12	N°54/013/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP	Réhabilitation de la toiture du dispensaire isolé de KEROU BAGOU	Travaux	DC	Ets AL-FAÏDA	2 588 625
13	N°54/017/MC- GOG/SG/PRMP/ CPMP/CCMP/SP RMP	Réhabilitation des infrastructures scolaires (EPP/Badou et EPP/Kantakpara) dans la commune de Gogounou	Travaux	DC	ETS AHOUCANDJI NOU ET FILS	10 379 547

N°	Référence	Objet	Type de Marché	Mode de passation	Attributaire	Montant
14	N°54/017/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/S PRMP	Réhabilitation des infrastructures scolaires (EPP/Badou et EPP/Kantakpara) dans la commune de Gogounou	Travaux	DC	ETS AHOUANDJIN OU ET FILS	10 379 547
15	N°54/016/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/S PRMP	Acquisition de mobiliers scolaires au profit des écoles primaires publiques de Wassirou (Djinmèlè) ; Gounarou/C et Ouessènè/A dans la Commune de Gogounou	Fournitures	DC	ETS AMMEUBLEMENT MARCEL & FILS	7 423 500
16	N°54/034/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/S PRMP/2017	Contrôle de la réalisation des travaux de construction et équipements de trois(03) modules de deux (02) salles de classes au profit des Ecoles Maternelles de Gogounou, Bagou et Kantakpara	Prestations intellectuelles	DC	Mr David TEKOU	1 271 186
17	N°54/035/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/S PRMP/2017	Contrôle de la réalisation des travaux de construction et équipements d'un (01) module de trois (03) salles de classes plus bureau-magasin au profit des EPP/Bèlè-Tchoutè et EPP/Soukarou/A	Prestations intellectuelles	DC	Mr Alain O. FADE	1 033 898
18	Bon de commande N°000062 du 09/10/2017	Réfection des toilettes sanitaires de la mairie, des bureaux de la recette auxiliaire des impôts et raccordements en eau et en électricité des bureaux annexes	Trav+A2aux	DC	E/SE EB-BTP	5 862 177
19	Bon de commande N°000043 du 14/07/2017	Travaux de déguerpissement et de nettoyage des emprises de la RNIE2 à Sori et à Gogounou	Travaux	DC	MAHUTIN BTP	3 800 000
20	Bon de commande N°000058 du 02/10/2017	Réfection des bureaux de la recette perception de Gogounou	Travaux	DC	SEPEL SARL	5 563 168
21	Bon de commande N°000004 du 04/01/2017	Fourniture des ordinateurs portatifs HP250G-4 note book pc intel(R) core i3-5005U et imprimante multifonction laser pro MFP M125 nw	Fournitures	DC	ETS BID	1 885 593
TOTAL						452 432 942

Tableau n°4 : Répartition des marchés communiqués par l'Autorité Contractante par mode de passation

Gestions	Mode de passation	Echantillon		Marchés Communiqués		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	AOO	225584097	11	225584097	11	100%	100%
	DC	21027973	4	21027973	4	100%	100%
	Total général	246 612 069	15	246 612 069	15	100%	100%
2017	AOO	382220308	8	382220308	8	100%	100%
	DC	68124731	12	68124731	12	100%	100%
	Total général	450 345 039	20	450 345 039	20	100%	100%

Tableau n°5 : Répartition des marchés communiqués par l'Autorité Contractante par type de marché

Gestion	Type de marché	Echantillon		Marchés communiqués		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Fournitures	4084000	1	4084000	1	100%	100%
	prestations intellectuelles	4995000	2	4995000	2	100%	100%
	Travaux	237533069	12	237533069	12	100%	100%
	Total général	246 612 069	15	246 612 069	15	100%	100%
2017	Fournitures	64327233	4	64327233	4	100%	100%
	prestations intellectuelles	29965084	3	29965084	3	100%	100%
	Travaux	356052722	13	356052722	13	100%	100%
	Total général	450 345 039	20	450 345 039	20	100%	100%

Commentaire :

➤ **Gestion 2016**

Tous les quinze (15) marchés échantillonnés ont été communiqués aux auditeurs comme en témoigne le tableau ci-dessus.

Ces quinze (15) marchés ont été passés au terme de sept (07) procédures distinctes comme le montre la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	AOO	11	3
2	DC	4	4
	Total général	15	7

➤ **Gestion 2017**

Tous les vingt-et-un (21) marchés échantillonnés ont été communiqués aux auditeurs comme on peut le constater dans le tableau de répartition des marchés par types ci-dessus.

Ces seize vingt-et-un (21) ont été passés au terme de vingt (20) procédures distinctes comme en témoigne la compilation ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	AOO	8	7
2	DC	13	13
	Total général	21	20

IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE

Existence, Capacité, régularité et fonctionnement des organes de passation et de contrôle (Réf/ C1 à C6)								
N° d'ordre	Critères	Références	ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE					Observations
			PRMP	S/PRMP	CPMP	Sous commission d'analyse	CCMP	
1	Existence	C1	KO					la CPMP est le seul organe ayant pu fournir ses rapports d'activités
2	Conformité	C2						
3	Organisation et fonctionnement	C3	OK					RAS
4		C4	OK					RAS
5		C5						
6		C6	KO					Le système d'archivage reste à améliorer. L'aménagement d'un local des archives relatives au marchés publics, le besoin d'un archiviste professionnel sont les difficultés essentielles à résoudre par la commune.
7		C7	OK					
8		C8	KO					Les décisions d'attribution ne sont pas publiées
Légende								
C1	Existence des actes de mise en place des différents organes (arrêtés)							
C2	Conformité de la composition des organes par rapport à la réglementation (Adéquation Profil/Poste)							
C3	Documents à produire par chaque organe et leur qualité (Caractère probant des documents)							
C4	Séparation des fonctions de passation et de contrôle des marchés							
C5	Validité et qualité des décisions d'attribution (respect du quorum, Signature par les personnes habilitées)							
C6	Qualité du système d'archivage (Taux d'exhaustivité des pièces, Disponibilité de salle d'archives / Archiviste)							
C7	Existence des moyens matériels et financiers (Cadre de travail, Mats et mobiliers de bureau, Matériels informatiques, Dotations financières pour diverses publication, Primes de désintéressement...)							
C8	Publication des décisions d'attribution							
Mettre < OK > si satisfaisant, < KO > si non								

V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION

5.1. Exhaustivité des pièces demandées

Au démarrage de la mission, nous avons communiqué à la Personne Responsable des Marchés (PRMP) la liste de pièces et documents à collecter.

L'examen de l'exhaustivité des pièces auditables collectées révèle un taux moyen d'exhaustivité de :

Eléments	Gestion 2016	Gestion 2017
Taux d'exhaustivité	74,34%	87,53%

Ce taux, pour chaque gestion budgétaire, représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert et celles de demande de cotation. (Voir en annexe 3 les fiches d'exhaustivité).

5.2. Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Pour les gestions budgétaires 2016 et 2017 auditées, il a été observé que les Plans de Passation des Marchés ont été élaborés par la PRMP de la. Ces PPM sont conformes au modèle type de l'ARMP.

5.3. Appréciation du respect des délais de passation

Nous avons apprécié le délai global de passation des marchés échantillonnés à travers l'appréciation du délai individuel par marché à chaque phase du processus. Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé :

➤ Au titre de 2016 :

Pour 7 marchés sur les 15 audités, le délai moyen de passation des marchés s'évalue à 57 jours.

Le délai moyen de passation ainsi déterminé est satisfaisant et témoigne du souci de l'AC de procéder à la signature des marchés dans le délai de validité des offres qui est de 90 jours pour la réglementation nationale (Art 91 du CMP).

➤ Au titre de 2017 :

Pour 5 marchés sur les 21 marchés audités le délai moyen s'évalue à 36 jours environ.

Le délai moyen de passation ainsi déterminé est satisfaisant et témoigne du souci de l'AC de procéder à la signature des marchés dans le délai de validité des offres qui est de 90 jours pour la réglementation nationale (Art 91 du CMP). Par ailleurs, il s'explique par le fait que la majorité des marchés au titre de cet exercice sont des demandes de cotation.

Le tableau de détermination dudit délai est présenté en **annexe 4**.

5.4. Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation)

Conformément aux TDR, le consultant examinera pour les demandes de cotation, la compétitivité des prix proposés en tenant compte du repertoire des prix de référence applicable.

Dans le cas d'espèces, les demandes de cotation passées en revue sont en majorité des marchés de travaux et de prestations intellectuelles qui ne figurent pas dans les repertoires des prix de référence 2016 & 2017.

5.5. Appréciation des constats sur la revue de conformité

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT

➤ Gestion 2016

Observations générales :

La mission a noté de façon générale pour tous les marchés passés par Appel d'offres ouvert soumis à notre appréciation, le défaut de publication du procès-verbal d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitive comme le recommandent les articles 84 et 93 du Code des Marchés Publics.

Observations spécifiques :

1. Marché n°54/002/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP-2015 du 10/03/2016, travaux de construction d'un module de trois salles de classe plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / wara B (lot2), attribué à l'entreprise ELOHIM pour un montant HT de 21.318.000 FCFA. Financement : FADeC non affecté
2. Marché n°54/001 /MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP-2015 du 10/03/2016, relatif aux travaux de construction d'un module de trois salles de classe plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Ouèssènè/ B (lot1), attribué à l'entreprise ABS-BTP pour un montant HT de 20.831.488 FCFA. Financement : FADeC affecté
3. Marché n°54/004/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP-2015, relatif aux travaux de construction d'un module de trois salles de classe plus bureau-magasin à l'EPP / Kangnan (lot4), attribué à l'entreprise FAROU ET FILS pour un montant HT de 14.998.746 FCFA, financement : FADeC non affecté
4. Marché n°54/003/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP-2015, relatif aux travaux de Construction du bureau d'arrondissement de Gounarou (lot3), attribué à l'entreprise LA PERCEE pour un montant HT de 15.934.055 FCFA. Financement : FADeC non affecté

Pièces manquantes :

- Procès-verbal d'ouverture des offres
- Procès-verbal d'analyse des offres
- Procès-verbal d'attribution provisoire
- Preuves de notification du marché approuvé
- PV de validation de l'attribution provisoire
- Contrats (lots 2,3 et 4)

Conclusion :

En raison de l'indisponibilité de ces pièces citées plus haut, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la régularité des procédures ayant abouti à l'attribution desdits marchés.

5. Marché n°54/011/MC-GOG/PRMP/CPMP/SPRMP/FADeC Non Affecté/2016 du 23/09/2016, relatif aux travaux de construction d'un module de trois classes plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Taïti, arrondissement de Bagou, attribué à l'entreprise COURONNE D'OR pour un montant HT de 22.116.885 FCFA ; Financement : FADeC non affecté ;
6. Marché n°54/013/MC-GOG/PRMP/CPMP/SPRMP/FADeC Non Affecté/2016 du 23/09/2016, relatif aux travaux de construction et équipements d'un module de trois classes à l'EPP / Gourou-Bansou B, Arrondissement de Gogounou, attribué à l'entreprise CANDE GLOBAL L.T.D. SERVICES pour un montant HT de 19.984.905 FCFA. Financement : FADeC non affecté ;
7. Marché n°54/010/MC-GOG/PRMP/CPMP/SPRMP/FADeC Non Affecté/2016 du 23/09/2016, relatif aux travaux de construction d'un module de trois classes plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Gogounou quartier B, Arrondissement de Gogounou, attribué à l'entreprise MAHUTIN BTP pour un montant HT de 18.141.338 FCFA. Financement : FADeC non affecté ;
8. Marché n°54/21/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/FDL_FADeC Non Aff. /2016 du 21/10/2016, relatif aux travaux de construction de deux blocs de cinq boutiques au marché de Gogounou, attribué à l'entreprise ECS pour un montant HT de 34.397.039 FCFA. Financement : FADeC Non Affecté ;
9. Marché n°54/012/MC-GOG/PRMP/CPMP/SPRMP/FADeC Non Affecté/2016, relatif aux travaux de construction d'un module de trois classes plus équipements à l'EPP / Binga, Arrondissement de Sougou-Kpantrossi, attribué à l'entreprise « GROUPE CATHOM » pour un montant HT de 19.362.550 FCFA. Financement : FADeC non affecté 2016 ;

Les cinq marchés ci-dessus ont été attribués au terme d'une seule procédure d'appel d'offres ouvert. Par conséquent, l'auditeur donnera une seule conclusion qui sera valable pour tous ces marchés.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPM au titre de 2016
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut de publication du PV d'attribution provisoire ;
- Défaut de publication de l'avis d'attribution définitive.

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces cinq marchés allotis est régulière sous réserve de l'insuffisance ci-dessus constatée .

10. Marché n°54/022/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP du 21/10/2016, relatif aux travaux d'entretien Courant des Infrastructures de Transport Rural (ITR) avec la méthode HIMO, exercice 2016 : pistes (Bagou-Badou et Gounarou-Dagourou) lot 2 ; attribué à l'entreprise TOKAS pour un montant HT de 19.950.616 FCFA ; Financement : Fonds Propres
11. Marché n°54/028/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP du 22/12/2016, relatif aux travaux de réalisation de 04 forages d'exploitation dans les localités de Kassirou, Sakabansi, Angara et Dougoulaye (chez El-hadj Asso) ; attribué à la société Nouvelle de Forage (SNF) pour un montant HT de 18.548.475 FCFA. Financement : PSDCC-Communes

La revue de conformité des deux (02) marchés ci-dessus a abouti aux mêmes constats. Par conséquent, l'auditeur donnera une seule conclusion qui sera valable pour ces marchés.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPM au titre de 2016
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut de publication du PV d'attribution provisoire ;
- Défaut de publication de l'avis d'attribution définitive.

Conclusion :

Les procédures ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière sous réserve de l'insuffisance ci-dessus constatée.

PROCEDURES DE DEMANDE DE COTATION

12. Marché n°54/018/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/PSDCC/2016 du 21/10/2016, relatif à la réalisation des études d'implantation, de contrôle et de surveillance de 04 forages d'exploitation dans les localités de Kassirou, Sakabansi, Angara et Dougoulaye(chez El-hadj Asso), attribué au Bureau d'étude BARAKA CONSULTANTS INC pour un montant HT de 4.000.000 FCFA. Financement : PSDCC-Communes
13. Marché n°54/023/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/FADeC Non Affecté/2016 du 10/10/2016, relatif à la Surveillance et contrôle des travaux de construction de deux blocs de cinq boutiques et d'une auto-gare plus bureau et hall d'attente au marché de Gogounou, attribué à M. OLAKOULE ALAIN FADE pour un montant HT de 995.000 FCFA. Financement : FADeC non affecté (DIC)

La revue de conformité des deux (02) marchés ci-dessus a abouti aux mêmes constats. Par conséquent, l'auditeur donnera une seule conclusion qui sera valable pour tous ces marchés.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur les PV d'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut d'Inscription des marchés dans le PPM au titre de 2016

Conclusion :

Les procédures ayant conduit à l'attribution des marchés sont frappées de nullité en raison du défaut d'inscription desdits marchés dans le plan de passation des marchés de 2016 (article 20 de la loi 2009-02 du 07 Août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin).

14. Marché n°54/014/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/FDL-i_FADeC Non Affecté/2016 du 04/08/2016, relatif aux travaux de construction d'une auto-gare + bureau+hall d'attente à Gogounou, attribué à l'entreprise AHOUANDJINO ET FILS pour un montant HT de 11.948.973 FCFA. Financement : Fonds Propres
15. Marché n°54/027/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2016 du 06/12/2016, relatif à fourniture des mobiliers pour l'équipement de deux modules de trois salles de classe plus bureaux-magasins au profit de l'EPP/Pariki et de l'EPP/Worou Wodou, attribué à l'établissement VIVRE MIEUX-MULTI SERVICE pour un montant HT de 4.084.000 FCFA. Financement : FADeC non affecté (DIC)

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPM au titre de 2016
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur les PV d'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

Les procédures ayant conduit à l'attribution de ces marchés sont régulières.

➤ Gestion 2017

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT

1. Marché n°54/008/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP du 22/06/2017, relatif à l'acquisition des pièces de rechange pour la réhabilitation des forages équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Gogounou, attribué à la société SEPEL SARL pour un montant HT de 47.603.140 FCFA ; Financement : FADeC non affecté.
2. Marché n°54/031/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2017 du 17/11/2017, relatif à la réalisation des études d'implantation, de surveillance et de contrôle des travaux de réalisation de trente-trois (33) Forages équipés de Pompes à Motricité humaine (FPM) dans la commune de Gogounou, attribué à la société SIGEM SARL pour un montant HT de 27.660.000 FCFA. Financement : FADeC non affecté ;
3. Marché n°54/029/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2017 du 17/11/2017 relatif aux travaux de réalisation de seize (16) forages équipés de pompes à motricité humaine (FPM) dans les arrondissements de Sori et de Bagou, commune de Gogounou (lot 1), attribué à la société NOUVELLE DE FORAGE pour un montant HT de 81.371.000 FCFA. Financement : FADeC non affecté.
4. Marché n° 54/030/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2017 du 17/11/2017, relatif aux travaux de réalisation de dix-sept (17) forages équipés de pompes à motricité humaine (FPM) dans les arrondissements de Gogounou, de Gounarou et de Sougou-Kpantrossi, commune de

Gogounou (lot 2), attribué à l'établissement WOLD-COMMUNICATION pour un montant TTC de 83.481.000 FCFA. Financement : FADeC non affecté

5. Marché n°54/022/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2017 du 09/11/2017, relatif aux travaux de construction et équipements de trois (03) modules de deux (02) classes plus bureau-magasin au profit des Ecoles Maternelles de Gogounou, de Bagou et de Kantakpara (Lot 1), attribué à l'établissement BATA & FILS pour un montant TTC de 49.066.661 FCFA. Financement : FADeC non affecté
6. Marché n°54/023/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2017 du 09/11/2017 du 27/11/2017, relatif aux travaux de construction et équipements de deux modules de trois salles de classe plus bureau-magasin au profit des EPP / Orou Poulou N'kparou et EPP/Gounarou/C (Lot 2), attribué à l'établissement AHOUCANDJINOU ET FILS pour un montant HT de 45.445.204 FCFA. Financement : FADeC affecté
7. Marché n°54/028/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2017 du 17/11/2017, relatif aux travaux de réhabilitation du centre de santé de Gogounou, attribué à l'entreprise MAHUTIN BTP pour un montant HT de 27.913.153 FCFA. Financement : FADeC affecté MS
8. Marché n°54/039/MC-GOG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRM du 29/12/2017, relatif aux travaux d'aménagement de bas-fond pour la production rizicole et maraîchère à Sougou-Kpantrossi plus acquisitions diverses (Aménagement sommaire de quatre hectares avec maîtrise partielle de l'eau), attribué à la société SEPEL SARL pour un montant HT de 19.680.150 FCFA. Financement : FADeC affecté

La revue de conformité des huit (08) marchés ci-dessus a abouti aux mêmes constats. Par conséquent, l'auditeur donnera une seule conclusion qui sera valable pour tous ces marchés.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Conformité des critères d'évaluation par rapport à ceux spécifiés dans les DAO
- Inscription des marchés dans le PPM 2017 ;
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur les DAO et sur les PV d'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut de publication du PV d'attribution provisoire ;
- Défaut de publication de l'avis d'attribution définitive.

Conclusion :

Les procédures ayant conduit à l'attribution des marchés ci-dessus cités sont régulières sous réserve des insuffisances mentionnées.

PROCEDURE DE DEMANDE DE COTATION

9. Marché n°54/117/MC-GOG/SG/DSF/SAF/DFC du 22/05/2017, relatif aux travaux de réfection des bureaux du Maire, du 1^{er} Adjoint au Maire et SG de la Mairie de Gogounou, attribué à la société SEPEL SARL pour un montant HT de 6.252.000 FCFA. Financement : FADeC non affecté
10. Marché n°54/004/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP du 31/03/2017, relatif aux travaux d'ouverture et de reprofilage de 15 km de voies dans les localités de Sori, Wara, Soukarou, Ouèrè et Gogounou (quartier Gbanin), attribué à l'entreprise MAHUTIN BTP pour un montant TTC de 14.650.000 FCFA ; financement : FADeC non affecté
11. Marché n° 000004 du 04/01/2017, relatif à l'acquisition des ordinateurs portatifs HP250G-4 note book pc intel(R) core i3-5005U et imprimante multifonction laser pro MFP M125 nw, attribué à l'établissement BID pour un montant HT de 1.885.593 FCFA. Financement : FADeC non affecté 2016
12. Marché n°54/013/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP du 14/07/2017, relatif aux travaux de réhabilitation de la toiture du dispensaire isolé de KEROU BAGOU, attribué à l'établissement AL-FAÏDA pour un montant HT de 2.588.625 FCFA. Financement : FADeC non affecté
13. Marché n°54/017/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP du 19/07/2017, relatif aux travaux de réhabilitation des infrastructures scolaires (EPP/Badou et EPP/Kantakpara) dans la commune de Gogounou, attribué à l'établissement AHOUANDJINOUE ET FILS pour un montant HT de 10.379.547 FCFA. Financement : FADeC non affecté
14. Marché n°54/016/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP du 19/07/2017, relatif à l'acquisition de mobiliers scolaires au profit des écoles primaires publiques de Wassirou (Djinmèlè); Gounarou/C et Ouessènè/A dans la Commune de Gogounou, attribué à l'établissement AMMEUBLEMENT MARCEL & FILS pour un montant HT de 7.423.500 FCFA. Financement : FADeC non affecté
15. Marché n° 54/034/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2017 du 20/11/2017, relatif au Contrôle de la réalisation des travaux de construction et équipements de trois (03) modules de deux (02) salles de classes au profit des Ecoles Maternelles de Gogounou, Bagou et Kantakpara, attribué à M. David TEKOU pour un montant HT de 1.271.186 FCFA ; financement : FADeC non affecté
16. Marché n° 000043 du 14/07/2017, relatif aux travaux de déguerpissement et de nettoyage des emprises de la RNIE2 à Sori et à Gogounou, attribué à l'entreprise MAHUTIN BTP pour un montant HT de 3.800.000 FCFA. Financement : FADeC non affecté
17. Marché n° 000058 du 02/10/2017, relatif aux travaux de réfection des bureaux de la recette perception de Gogounou, attribué à la société SEPEL SARL pour un montant HT de 5.563.168 FCFA. Financement : FADeC non affecté 2016

La revue de conformité de ces marchés ci-dessus a abouti aux mêmes constats. Par conséquent, l'auditeur donnera une seule conclusion qui sera valable pour tous ces marchés.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPM au titre de 2017
- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur les PV d'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Néant

Conclusion :

Les procédures ayant conduit à l'attribution des marchés ci-dessus cités sont régulières.

18. Marché n°54/008/MC-GOG/SG/DSF/SAF/DFC du 27/01/2017, relatif au Suivi de la mise en œuvre des activités du projet de services décentralisés conduit par les communautés (PSDCC), attribué aux Acteurs communaux pour un montant HT de 2.087.903 FCFA. Financement : PSDCC-Communes
19. Marché n° 54/035/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP/2017 du 20/11/2017, relatif aux prestations de Contrôle de la réalisation des travaux de construction et équipements d'un (01) module de trois (03) salles de classes plus bureau-magasin au profit des EPP/Bèlè-Tchoutè et EPP/Soukarou/A, attribué à M. Alain O. FADE pour un montant HT de 1.033.898 FCFA ; financement : FADeC non affecté
20. Marché n° 000062 du 09/10/2017, relatif aux travaux de réfection des toilettes sanitaires de la mairie, des bureaux de la recette auxiliaire des impôts et raccordements en eau et en électricité des bureaux annexes, attribué à l'entreprise EB-BTP pour un montant HT de 5.862.177 FCFA. Financement : FADeC non affecté

La revue de conformité de ces marchés ci-dessus a abouti aux mêmes constats. Par conséquent, l'auditeur donnera une seule conclusion qui sera valable pour tous ces marchés.

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Obtention des avis de non objection de la CCMP sur les PV d'attribution provisoire.

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés :

- Défaut d'inscription des marchés dans le PPM au titre de 2017

Conclusion :

Les procédures ayant conduit à l'attribution des marchés sont frappées de nullité en raison du défaut d'inscription desdits marchés dans le plan de passation des marchés de 2017 (article 20 de la loi 2009-02 du 07 Août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin).

21. Marché n°54/015/MC-GOG/SG/PRMP/CPMP/CCMP/SPRMP du 14/07/2017, relatif à l'acquisition de mobiliers pour l'équipement des bureaux de la mairie et de l'arrondissement de Gounarou, attribué à la société COURONNE D'OR pour un montant HT de 7.415.000 FCFA ; financement : FADeC non affecté

Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés :

- Néant

Points faibles (insuffisances/irrégularités) relevés

- Défaut d'information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus cité est irrégulière en raison de la non-conformité ci-dessus mentionnée (article 85 de la loi 2009-02 du 07 Août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin).

VI- CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC

Selon les TDR, l'auditeur doit se faire une opinion sur l'efficacité et la performance du traitement des recours préalables et autres demandes d'informations sur des procédures par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes examinées et réglées à son niveau en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les recours, auto saisines connus par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), le consultant examinera également le degré d'application (en pourcentage) des décisions y afférentes.

Au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'AC. Nous n'en avons pas non plus décelé au niveau de l'ARMP des recours exercés auprès de l'ARMP.

VII- CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE

Sur l'exécution financière, l'équipe d'audit a relevé que plusieurs marchés ne sont pas exécutés dans le délai contractuel prévu. Si pour certains l'AC n'a pas manqué de faire des diligences traduites par des lettres de mise en demeure, il n'en demeure pas moins vrai l'inapplication des pénalités de retard prévues pour d'autres marchés.

VIII- ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC

8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes

La démarche de définition du barème des critères retenus pour l'appréciation de la performance des autorités contractantes est la même que pour la revue de conformité des procédures de passation et celle de l'exécution financière des marchés.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Le système de notation est constitué de la note 1 ou 0 pour chaque critère retenu et est présenté comme ci-après :

- une note de 1 indique que le test est satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise est disponible et est conforme aux exigences réglementaires en vigueur ;
- une note de 0 signifie que le test est non satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise n'est pas disponible.

La note attribuée à chaque critère est un chiffre entier (0 ou 1). Aucune décimale ne sera utilisée dans la notation des critères.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés

Le système de notation est basé sur le taux de non-conformité observé au niveau de chaque critère défini. En effet, pour chaque critère, il est déterminé sur la base de la revue, le nombre de non-conformités observées. Ce nombre est ensuite rapporté au volume de marchés audités (ou d'informations traitées selon le cas) pour obtenir le taux de non-conformité qui constitue la note obtenue par le critère considéré.

Ainsi, la note à attribuer à chaque critère est comprise entre 0% et 100%.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés

Le système de notation à ce niveau est identique à celle de la revue de conformité des procédures de passation des marchés.

8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur

❖ Conclusion pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de moyennes	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
0,80 à 1	« Mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur
0,50 à 0,79	« Mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0,30 à 0,49	« Mise en place insatisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies significatives dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0 à 0,29	« Mise en place défailante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne s'est pas conformée aux dispositions du Code des marchés publics en vigueur en matière de mise en place des organes

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Il est à souligner que le niveau d'exhaustivité des pièces (dont le taux est déterminé et communiqué dans le présent rapport) est un élément déterminant de la performance des AC. **Pour ce faire, le taux moyen de non-conformité théorique initialement déterminé est rapporté au taux d'exhaustivité pour obtenir le taux de non-conformité effectif.**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

La précision apportée sur le taux d'exhaustivité au niveau de la revue de conformité des procédures de passation des marchés est valable ici également.

La matrice des conclusions possibles se présente ainsi qu'il suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Les diligences mises en œuvre sont consignées dans le tableau ci-après :

N° d'ordre	Organes	Points de contrôle	OK/KO	Note 1 pour OK 0 pour KO	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
EVALUATION DE LA MISE EN PLACE DES ORGANES AU SEIN DE L'AC						
1	PRMP	Acte de désignation de la PRMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
2		Déclaration sur l'honneur de la PRMP	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
3		Existence d'un rapport d'exécution des marchés	KO	0,00		OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
4		Transmission du rapport d'exécution à la DNCMP, à l'ARMP et à la Cour des comptes	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
5		Renouvellement/ remplacement acté de la PRMP conformément aux dispositions réglementaires	N/A	-	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
6	CPMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CPMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
7		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CPMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	-		OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
8	CCMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CCMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
9		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CCMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	1,00	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
		NIVEAU DE PERFORMANCE _ MISE EN PLACE DES ORGANES			0,80	

Conclusion : Le niveau de performance est de 0,80.

Nous pouvons dire qu'il y a une mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics.

8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures se présente comme suit :

➤ Gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	15	15	6	40%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	N/A	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	11	11	1	9%		Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	4	4	0	N/A	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	15	15	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	4	4	0	N/A	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	11	11	11	100%	les attributions provisoires ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	15	15	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	15	15	0	0%	Approbation des LC par la CCMP	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	15	15	N/A	N/A	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE THEORIQUE_ REVUE DE CONFORMITE (A)				14,91%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				74,34%		
1	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF_ REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				20%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 20%.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

➤ Gestion 2017

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan de passation des marchés publics et inscription du marché dans le PPM	21	21	1	5%		Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	N/A	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	8	8	1	13%		Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	13	13	0	N/A	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	8	8	0	0%		Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	21	21	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	21	16	2	13%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	13	13	0	N/A	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	8	8	8	100%		Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	21	21	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	21	21	4	19%		Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	21	21	N/A	N/A	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE THEORIQUE _REVUE DE CONFORMITE (A)				14,88%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				87,53%		
1	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF _REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				17%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 17%.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés

➤ Gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires
		Demandés	Audités (a)			
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE						
1	Garantie de soumission	6	6	0	0%	RAS
2	Garantie de bonne exécution	15	15	0	0%	RAS
3	Ordre de service	15	15	0	NA	RAS
4	Avenant: autorisation	0	0	0	NA	RAS
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	NA	RAS
6	Avance de démarrage: garantie	0	0	0	NA	RAS
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	0	0	0	NA	RAS
8	Dossier d'exécution	15	15	2	13%	Délai d'exécution non respecté
	MOYENNE				13%	

Conclusion : Le taux de non-conformité est égal à 13%.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

➤ **Gestion 2017**

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non- conformités constatées (b)	% de non- conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires
		Demandés	Audités (a)			
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE						
1	Garantie de soumission	4	4	0	0%	RAS
2	Garantie de bonne exécution	21	21	0	0%	RAS
3	Ordre de service	21	21	0	NA	RAS
4	Avenant: autorisation	0	0	0	NA	RAS
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	NA	RAS
6	Avance de démarrage: garantie	0	0	0	NA	RAS
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	0	0	0	NA	RAS
8	Dossier d'exécution	21	21	3	14%	Délai d'exécution non respecté
	MOYENNE				14%	

Conclusion : Le taux de non-conformité est égal à 14%.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

IV- ANNEXES

ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES

N° d'ordre	Noms et prénoms	Fonctions
1	MATCHOUDO T. Bani	D/ST
2	SABI BARAGA O. B. Vivien	C/SET
3	BOUKARY Ismaël	C/SAF

ANNEXE 2 : PV DE RESTITUTION

BEC SARL

**PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES MARCHES
PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017**

Nom de l'Autorité Contractante : COMMUNE DE GOGOUNOU

Date de tenue de la séance de restitution : 13 Novembre 2019

Heure de démarrage : 18 h 49 mn

Heure de fin : 19 h 30

Personnes présentes à la séance :

(Cf. liste de présence de la séance de restitution ci-jointe)

I. Récapitulatif des pièces collectées

Rien au cours de la restitution

II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte

Néant

III. Synthèse des observations du consultant

**3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de
passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC**

Constat 1 : Forces

✓ Existence des organes de passation de l'Autorité Contractante.

Organes	Actes
PRMP	Arrêté N° 54/022/MC/GOG/SG/DST/DSF du 09/10/2015 portant délégation des compétences au Maire de la commune de GOGOUNOU en qualité de PRMP
Secrétariat PRMP	Arrêté 54/032/MC-GOG/SG/DST/DSF du 09/10/2015 portant nomination des membres du secrétariat de la PERSONNE RESPONSABLE DES MARCHES PUBLICS de la commune de GOGOUNOU
CPMP	Arrêté N° 54/028/MC-GOG/SG/DST/DSF du 09/10/2015 portant nomination des membres de la COMMISSION DE PASSATION DES MARCHES PUBLICS de la commune de GOGOUNOU
CCMP	Arrêté N° 54/130/MC-GOG-SG-DST-DSF du 21/12/2015 portant nomination des membres de la CCMP de la Mairie de GOGOUNOU

BEC SARL

- ✓ Diverses formations assurées par l'ARMP, le CeFAL, le PSDCC, et d'autres partenaires tels que l'ONG Helvetas, Cabinet Envol DT, etc.

Constat 2 : Faiblesses

- ✓ Indisponibilité d'un espace approprié pour l'archivage de la documentation relative aux marchés publics ;
- ✓ Besoin d'un archiviste professionnel pour rangement et classement des pièces des marchés publics ;

3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés

L'audit a sélectionné suivant l'approche des risques et conformément aux critères d'échantillonnage un volume de quinze (15) marchés pour une valeur totale de deux cent quarante-six millions six cent douze mille soixante-neuf (246.612.069) FCFA pour l'exercice 2016, et un volume de vingt-et-un (21) marchés pour une valeur totale de quatre cent cinquante-deux millions quatre cent trente-deux mille neuf cent quarante-deux (452.432.942) FCFA pour l'exercice 2017.

La revue de conformité de ces marchés appelle les observations suivantes :

Forces :

- Publication des avis d'appel d'offres au journal
- Respect des délais (délai d'ouverture et d'analyse, délai légal d'attente et délai de validité des offres)

Faiblesses

- Défaut de publication des PV d'attribution provisoire (Tous les marchés) ;
- Défaut de publication d'avis d'attribution définitive (Tous les marchés) ;
- Défaut d'inscription des marchés dans le PPM par endroit (marché n° 54/019/MC-GOG/PRMP/CPMP/S-PRMP/2015 relatif à la construction d'un module de trois salles de classe plus bureau magasin à l'EPP Wara/B, arrondissement de Wara)
- Transmission tardive des PV d'attribution provisoire à l'organe compétent chargé du contrôle (marché n°54/007/MC-GOG/PRMP/CPMP/S-PRMP/FADEC/2016 relatif à la construction et équipement d'un module de trois salles de classe à EPP Gouroubansou, arrondissement de Gogounou)

3.3. Sur les plaintes

Nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'AC. Nous n'avons pas non plus décelé au niveau de l'ARMP des recours exercés.

3.4. Sur l'exécution financière

Sur l'exécution, l'équipe d'audit a relevé que plusieurs marchés ne sont pas exécutés dans le délai contractuel prévu. Nous n'avons plus obtenu les preuves d'une application de pénalité de retard prévu au contrat.

3.5. Divers

Les autorités présentes à la présente restitution se sont préoccupées de la méthode de sélection des marchés à auditer. Par ailleurs, elles ont reconnu les différentes faiblesses ci-dessus évoquées qu'elles ont

BEC SARL

justifiées par l'ignorance des textes, la conservation défailante des archives et les moyens limités de la commune.

Plus rien n'étant à l'ordre du jour, la séance a été levée à 19h 30 min.

Fait à Gogounou, le 13 novembre 2019

Pour Bec Sarl

Auditeur BEC Sarl

V. Francis ADOU TO

Pour l'autorité contractante;

Le DST-Mairie Gogounou


Bani T. NATCHOUO



BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_sar@yahoo.fr / bec@becsar.com

AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 -2017

SEANCE DE BRIEFING – *Restitution*

Autorité Contractante : *GOGOUNOU*

13 / 11 / 2019

Liste de présence

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	MATCHOUDOT. Bani	DST-Mairie Gogounou	97 06 04 58 banimatchoudo@gmail.com	<i>[Signature]</i>
2	SABI BARAGA O.B. Nivien	C/SET-Mairie	95 33 47 11 baragacereubafou@gmail.com	<i>[Signature]</i>
3	BOUKARY Ismaël	C/SAC-Mairie	95 03 08 29 boukomo@gmail.com	<i>[Signature]</i>
4	ADOUTO V. Francis	Auditeur BEC-Sarl	66 76 31 12 becdep@yahoo.fr	<i>[Signature]</i>
5	AHOGNIDJE Narcisse	Auditeur BEC Sarl	96 92 08 42	<i>[Signature]</i>
6	ADJOVI A. Ulrich	Auditeur BEC Sarl	ceerib68@gmail.com 95-66-03-03	<i>[Signature]</i>
7	YATCHE Aminou	Auditeur BEC Sarl	64 06 85 77	<i>[Signature]</i>

ANNEXE 3 : Tableaux d'exhaustivité

Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise

➤ **Gestion 2016**

AOO

		DAO			Réception & ouverture des offres			Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation				Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%	% Global
N° d'ordre	Marchés (N° & Intitulé)	2			3			4						5							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	construction d'un module de trois salles de classe plus bureau-magasin et équipements a l'EPP /wara B	1	1	0	1	0	0	0	0	0	NA	0	0	0	0	0	0	3	15	20%	56,36%
2	construction d'un module de trois salles de classe plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Ouèssèné/B	1	1	0	1	0	0	0	0	0	NA	0	0	0	0	0	0	3	15	20%	
3	construction d'un module de trois classes plus bureau-magasin et équipements à l'EPP /Taiti, arrondissement de Bagou	1	1	0	1	0	0	0	0	0	NA	0	0	0	0	0	0	3	15	20%	
4	construction et équipements d'un module de trois classes à l'EPP / Gourou-Bansou B, Arrondissement de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	13	15	87%	
5	construction d'un module de trois classes plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Gogounou quartier B, Arrondissement de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	13	15	87%	
6	construction de deux blocs de cinq boutiques au marché de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	13	15	87%	
7	Entretien Courant des Infrastructures de Transport Rural (ITR) avec la méthode HIMO, execrcice 2016: pistes	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	13	15	87%	
8	réalisation de 04 forages d'exploitation dans les localités de Kassirou, Sakabansi, Angara et Dougoulaye(chez El-hadi Asso)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	13	15	87%	
9	construction d'un module de trois salles de classe plus bureau-magasin à l'EPP /Kangnan	1	1	0	1	0	0	0	0	0	NA	0	0	0	0	0	0	3	15	20%	
10	construction d'un module de trois classes plus équipements à l'EPP / Binga, Arrondissement de Sougou-Kpantrossi.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	13	15	87%	
11	Construction du bureau d'arrondissement de Gounarou	1	1	0	1	0	0	0	0	0	NA	0	0	0	0	0	0	3	15	20%	

Demande de cotation

		Demande de cotation			Réception & ouverture des offres			Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation				Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%	% Global
N° d'ordre	Marchés (N° & Intitulé)	2			3			4						5							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Recrutement d'un bureau d'études dans le cadre de la réalisation des études d'implantation, de contrôle et de surveillance de 04 forages d'exploitation dans les localités de Kassirou, Sakabansi, Angara et Dougoulaye(chez El-hadj Asso)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	0	0	N/A	1	1	N/A	11	13	85%	92,31%
2	construction d'une auto-gare + bureau+hall d'attente à Gogounou	1	1	0	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	12	13	92%	
3	Surveillance et contrôle des travaux de construction de deux blocs de cinq boutiques et d'une auto-gare plus bureau et hall d'attente au marché de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	0	1	N/A	1	1	N/A	12	13	92%	
4	Fourniture des mobiliers pour l'équipement de deux modules de trois salles de classe plus bureaux-magasins au profit de l'EPP/Pariki et de l'EPP/Worou Wodou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	13	13	100%	

Gestion 2017
AOO

		DAO			Réception & ouverture des offres			Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation				Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%	% Global
N° d'ordre	Marchés (N° & Intitulé)	2			3			4						5							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Acquisition des pièces de rechange pour la réhabilitation des forages équipés de pompes à motricité humaine dans la commune de Gogounou	1	1	1	1	1	0	1	1	1	N/A	1	1	0	0	1	0	11	15	73,33%	83,33%
2	Etudes d'implantation, de surveillance et de contrôle des travaux de réalisation de trente-trois (33) Forages équipés de Pompes à Motricité humaine (FPM) dans la commune de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	1	0	13	15	86,67%	
3	Réalisation de seize (16) forages équipés de pompes à motricité humaine (FPM) dans les arrondissements de Sori et de Bagou, commune de Gogounou (lot 1)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	0	0	12	15	80,00%	
4	Réalisation de dix-sept (17) forages équipés de pompes à motricité humaine (FPM) dans les arrondissements de Gogounou, de Gounarou et de Sougou-Kpantrossi, commune de Gogounou (lot 2)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	0	0	12	15	80,00%	
5	construction et équipements de trois (03) modules de deux (02) classes plus bureau-magasin au profit des Ecoles Maternelles de Gogounou, de Bagou et de Kantakpara (Lot 1),	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	1	0	13	15	86,67%	
6	Construction et équipements de deux modules de trois salles de classe plus bureau-magasin au profit des EPP / Orou Poulou N'kparou et EPP/Gounarou/C (Lot 2)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	1	0	13	15	86,67%	
7	Réhabilitation du centre de santé de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	1	0	13	15	86,67%	
8	Aménagement de bas-fond pour la production rizicole et maraichère à Sougou-Kpantrossi plus acquisitions diverses (Aménagement sommaire de quatre hectares	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	1	0	13	15	86,67%	

Demande de cotation

		Demande de cotation			Réception & ouverture des offres			Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation				Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%	% Global
N° d'ordre	Marchés (N° & Intitulé)	2			3			4						5							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Réfection des bureaux du Maire, du 1 er Adjoint au Maire et SG de la Mairie de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	13	13	100%	91,72%
2	Suivi de la mise en œuvre des activités du projet de services décentralisés conduit par les communautés	0	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	0	1	N/A	1	0	N/A	10	13	77%	
3	Travaux d’ouverture et de reprofilage de 15 km de voies dans les localités de Sori, Wara, Soukarou, Ouèrè et Gogounou (quartier Gbanin)	0	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	12	13	92%	
4	Acquisition de mobiliers pour l'équipement des bureaux de la mairie et de l'arrondissement de Gounarou.	0	0	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	0	1	N/A	10	13	77%	
5	Réhabilitation de la toiture du dispensaire isolé de KEROU BAGOU	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	13	13	100%	
6	Réhabilitation des infrastructures scolaires (EPP/Badou et EPP/Kantakpara) dans la commune de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	13	13	100%	
7	Acquisition de mobiliers scolaires au profit des écoles primaires publiques de Wassirou (Djinmèlè) ; Gounarou/C et Ouessènè/A dans la Commune de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	0	1	N/A	1	0	N/A	11	13	85%	
8	Contrôle de la réalisation des travaux de construction et équipements de trois(03) modules de deux (02) salles de classes au profit des Ecoles Maternelles de Gogounou, Bagou et Kantakpara	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	13	13	100%	

		Demande de cotation			Réception & ouverture des offres			Analyse, Evaluation des offres & Attribution						Contractualisation				Nbre de cellules contenant une valeur	Total	%	% Global
N° d'ordre	Marchés (N° & Intitulé)	2			3			4						5							
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
9	Contrôle de la réalisation des travaux de construction et équipements d'un (01) module de trois (03) salles de classes plus bureau-magasin au profit des EPP/Bèlè-Tchoutè et EPP/Soukarou/A	1	0	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	0	1	N/A	11	13	85%	
10	Réfection des toilettes sanitaires de la mairie, des bureaux de la recette auxiliaire des impôts et raccordements en eau et en électricité des bureaux annexes	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	13	13	100%	
11	Travaux de déguerpissement et de nettoyage des emprises de la RNIE2 à Sori et à Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	0	1	N/A	1	0	N/A	11	13	85%	
12	Réfection des bureaux de la recette perception de Gogounou	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	1	1	N/A	13	13	100%	
13	Fourniture des ordinateurs portatifs HP250G-4 note book pc intel(R) core i3-5005U et imprimante multifonction laser pro MFP M125 nw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	N/A	0	1	N/A	12	13	92%	

Légende

Planification

1. Programme prévisionnel de passation des marchés (PPPM) initial et révisé (le cas échéant) de chaque AC
2. Preuve de publication du PPPM par la DNCMP

3. DAO

- a. l'avis d'appel d'offres
- b. le Dossier d'Appel d'Offres
- c. les avis de non objection sur le DAO

4. Réception & Ouverture des offres

- d. les offres des soumissionnaires
- e. les actes de désignation des membres de la commission d'ouverture des plis, d'analyse et d'évaluation des offres
- f. les procès-verbaux d'ouverture des offres signés

5. Analyse, évaluation & attribution

- g. les rapports d'analyse et d'évaluation signés
- h. les PV d'attribution provisoire des offres
- i. l'avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. l'avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. la notification d'attribution provisoire
- l. la preuve d'information des soumissionnaires non retenus ou preuve de publication du procès-verbal d'attribution provisoire

6. Contractualisation

- m. les contrats signés, approuvés et enregistré
- n. la notification du marché
- o. la preuve d'approbation du marché par la personne habilitée
- P. la preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise

Légende :

Planification

1. Programme prévisionnel de passation des marchés (PPPM) initial et révisé (le cas échéant) de chaque AC
2. Preuve de publication du PPPM par la DNCMP

Autorisation

3. Pour les procédures dérogatoires : gré à gré et appel d'offres restreint
 - a. Preuve de l'autorisation préalable de la DNCMP sur les marchés de gré à gré
 - b. Preuve de l'autorisation préalable de la DNCMP sur l'appel d'offres restreint
 - c. Preuve de l'autorisation préalable de la DNCMP sur l'Avenant

4. Préqualification

3. Pour les procédures donnant lieu à la présélection :
 - a. l'avis à manifestation d'intérêt
 - b. la preuve de la publication de cet avis
 - c. les avis de non objection sur l'AMI
 - d. les réponses des soumissionnaires
 - e. les rapports d'évaluation des manifestations d'intérêt
 - f. la liste restreinte des soumissionnaires présélectionnés
 - g. la preuve d'information aux soumissionnaires non retenus

5. DAO/DAC

- a. l'avis d'appel d'offres
- b. le Dossier d'Appel d'Offres
- c. les avis de non objection sur le DAO

6. Réception & Ouverture des offres

- d. les offres des soumissionnaires
- e. les actes de désignation des membres de la commission d'ouverture des plis, d'analyse et d'évaluation des offres
- f. les procès-verbaux d'ouverture des offres signés

7. Analyse, évaluation & attribution

- g. les rapports d'analyse et d'évaluation signés
- h. les rapports d'attribution provisoire des offres
- i. l'avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. l'avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. la notification d'attribution provisoire
- l. la preuve d'information des soumissionnaires non retenus ou publication du procès-verbal d'attribution provisoire

8. Contractualisation

- m. les contrats signés, approuvés et enregistré
- n. la notification du marché
- o. la preuve d'approbation du marché par la personne habilitée
- P. la preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Tableau de détermination du délai moyen de passation**➤ Gestion 2016**

N°	Délai	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total	Observations
	Intitulés du marché						
1	Fourniture des mobiliers pour l'équipement de deux modules de trois salles de classe plus bureaux-magasins au profit de l'EPP/Pariki et de l'EPP/Worou Wodou	15	9	40	indisponible	64	RAS
2	construction d'une auto-gare + bureau+hall d'attente à Gogounou	26	0	58	indisponible	84	
3	construction et équipements d'un module de trois classes à l'EPP / Gourou-Bansou B, Arrondissement de Gogounou	32	1	54	95	182	délais anormalement longs
4	construction d'un module de trois classes plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Gogounou quartier B, Arrondissement de Gogounou	32	1	54	95	182	
5	construction d'un module de trois classes plus bureau-magasin et équipements à l'EPP / Taiti, arrondissement de Bagou	32	1	55	94	182	
6	construction d'un module de trois classes plus équipements à l'EPP / Binga, Arrondissement de Sougou-Kpantrossi.	32	1	55	94	182	
7	construction de deux blocs de cinq boutiques au marché de Gogounou	34	0	72	50	156	
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						401	
Volume de marchés concernés (pertinents)						7	
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						57	

➤ Gestion 2017

N°ordre	Délai	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total	Observations
	Intitulés du marché						
1	Réalisation de seize (16) forages équipés de pompes à motricité humaine (FPM) dans les arrondissements de Sori et de Bagou, commune de Gogounou (lot 1)	35	3	40	indisponible	78	RAS
2	Réalisation de dix-sept (17) forages équipés de pompes à motricité humaine (FPM) dans les arrondissements de Gogounou, de Gounarou et de Sougou-Kpantrossi,	35	3	40	indisponible	78	
3	Travaux d'ouverture et de reprofilage de 15 km de voies dans les localités de Sori, Wara, Soukarou, Ouèrè et Gogounou (quartier Gbanin)	11	1	37	indisponible	49	
4	Réhabilitation des infrastructures scolaires (EPP/Badou et EPP/Kantakpara) dans la commune de Gogounou	12	1	28	0	41	
5	Acquisition de mobiliers scolaires au profit des écoles primaires publiques de Wassirou (Djinmèlè) ; Gounarou/C et Ouessèné/A dans la Commune de	12	1	28	0	41	
Délai global						287	
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						182	
Volume de marchés concernés (pertinents)						5	
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						36	