

Bureau d'Expertise comptable et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN
AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS
(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS
ET A LA GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE
PUBLIC DE DIFFERENTES COMMUNES DU BENIN AU TITRE DES
GESTIONS BUDGETAIRES
2016 & 2017

(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DE LA COMMUNE DE PARAKOU

VERSION DEFINITIVE

Juin 2020

Marché N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	16/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
x Rapport définitif	15/06/2020

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07 D12 (ancien N°2005-B-0040) - N°CNSS : 06300407 – IFU N° 3200800565618 Siègè : Immeuble BEC C/239 Zongo – 02 BP 1913 Cotonou _Tel/(00229) 21 30 54 22

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N° 092468 W - Siègè : 136 Quartier Keguè – 06 BP 60535 Lomé Tel/(00228) 22 61 03 99

FRANCE : 2 Route d'Auxerre, 10120 Saint André les Vergers TROYES

Email : bec@becsar.com / bec_scp@yahoo.fr

Le SMQ du Cabinet BEC est certifié ISO 9001 : 2015 sous le n° 0099804

SOMMAIRE

I. LETTRE INTRODUCTIVE	3
II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017	5
III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE.....	7
IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE	12
V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION.....	13
5.1. Exhaustivité des pièces demandées.....	13
5.2. Appréciation de la qualité du Plan de Passation des.....	13
5.3. Appréciation du respect des délais de passation.....	13
5.4. Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation).....	14
5.5. Appréciation des constats sur la revue de conformité.....	14
VI. CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC.....	30
VII. CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE	30
VIII. ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC	31
8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes	31
8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur	32
8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en.....	35
8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés	36
8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés	38
IX. ANNEXES	40

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de
Régulation des Marchés Publics (ARMP)
08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30
50 76
Cotonou (Rép. du Bénin)**

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n° N°066/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20 février 2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public de différentes Communes du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 & 2017 (lot 2), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit de la Commune de PARAKOU.

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein des autorités contractantes visitées (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016 & 2017 ;
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité ;
- iii. Présentation du diagnostic sur la mise en place, l'organisation, le fonctionnement des organes de passation au sein des Autorités Contractantes (AC) au titre de la période sous revue ;

- iv. Présentation des constats sur la vérification des procédures de passation des marchés en fonction des modes de passation ;
- v. Présentation des constats sur les plaintes enregistrées par l'AC ;
- vi. Présentation des constats sur l'état d'exécution financière ;
- vii. Analyse de la performance des AC ;
- viii. Annexes.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLICS PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 & 2017

Nous avons procédé à l'audit de conformité des marchés publics et des délégations de service public de la Commune de PARAKOU pour les exercices budgétaires 2016 & 2017.

Le tableau ci-après nous renseigne sur la proportion des marchés audités rapportés à la population mère :

Gestion	Eléments	Volume	Valeur
2016	Marchés audités	11	342 570 183
	Marchés de la population mère	14	382 611 143
	%	78,57%	89,53%
2017	Marchés audités	28	969 607 548
	Marchés de la population mère	46	1 711 765 217
	%	60,87%	56,64%

Opinions

➤ Gestion budgétaire 2016

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de la Commune de PARAKOU sur l'exercice budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	DC	7	6	0	0	1
2	AOO	4	4	0	0	0
Total général		11	10	0	0	1
%		100%	90,91%	9,09%		

Légende

REG Procédure régulière
 RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
 IRR Procédure irrégulière
 NUL Marché nul

✓ **Favorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées, nous estimons que la majorité des procédures ont été conduites en conformité avec la réglementation en vigueur.

➤ **Gestion budgétaire 2017**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de la Commune de PARAKOU sur l'exercice budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve	Défavorable		
				IRR	NUL	IMP
1	AOO	4	4	0	0	0
3	DC	24	22	0	0	2
Total général		28	26	0	0	2
%		100%	93%	7%		

Légende

REG	Procédure régulière
RSR	Procédure régulière sous réserve de non-conformités
IRR	Procédure irrégulière
NUL	Marché nul
IMP	Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Favorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées et du pourcentage des procédures qualifiées de régulière, nous estimons que la majorité des procédures a été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

✓ **Fondements des opinions**

Nous avons conduit notre audit conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de la Commune de PARAKOU conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les éléments probants que nous avons collectés au cours de notre mission sont suffisants et appropriés pour fonder notre opinion.

Cotonou, le 15 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés passés par l'AC, nous avons demandé et obtenu l'ensemble des marchés passés. Ensuite, nous avons procédé à un rapprochement de cette liste à celle qui nous a été communiquée par la DNCMP. Ce rapprochement a permis d'obtenir une liste complète des marchés de l'AC. A cet effectif total, devraient s'ajouter éventuellement les marchés ayant fait l'objet de plainte obtenus auprès de l'ARMP. Dans le cas d'espèce, nous n'avons identifié aucun marché ayant fait l'objet de recours.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation

Gestion	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	DC	214 089 866	10	174 048 906	7	81%	70%
	AOO	168 521 277	4	168 521 277	4	100%	100%
	Total général 2016	382 611 143	14	342 570 183	11	90%	79%
2017	AOO	897 256 843	14	294 294 548	4	32,80%	28,57%
	DC	814 508 374	32	675 313 000	24	82,91%	75,00%
	Total général 2017	1 711 765 217	46	969 607 548	28	56,64%	60,87%

Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par type de marchés

Gestion	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	Fournitures	82 610 851	4	82 610 851	4	100%	100%
	Prestations Intellectuelles	28 349 900	3	26 220 000	1	92%	33%
	Travaux	271 650 392	7	233 739 332	6	86%	86%
	Total général 2016	382 611 143	14	342 570 183	11	90%	79%
2017	Fournitures	356 897 256	12	118 305 840	5	33,15%	41,67%
	Prestations Intellectuelles	38 964 000	2	0	0	0,00%	0,00%
	Travaux	1 315 903 961	32	851 301 708	23	64,69%	71,88%
	Total général 2017	1 711 765 217	46	969 607 548	28	56,64%	60,87%

➤ **Gestion 2016**

L'application des critères d'échantillonnage recommandés par l'ARMP, a permis de retenir dans la population primaire, 79% en volume et 90% en valeur des marchés, pour l'audit de conformité au titre de la gestion budgétaire 2016.

➤ **Gestion 2017**

L'application des critères d'échantillonnage recommandés par l'ARMP, a permis de retenir dans la population primaire, 60,87% en volume et 56,64% en valeur des marchés, pour l'audit de conformité au titre de la gestion budgétaire 2017.

Le détail et les caractéristiques de l'échantillon retenu se présentent comme suit :

Tableau n°3 : Echantillon d'audit de conformité

➤ **Gestion 2016**

N°	Nom du marché	MODE DE PASSATION	Références du Contrat	TITULAIRE	Montant du marché	Type de marché
1	Acquisition des matériels de rechange	DC	Contrat N°50/001/MPKOU/SG/DAF/DST/SEPCU/SPRMP	ETS FAZIK ET FILS	17 818 000	fournitures
2	Acquisition des lampadaires pour la ville de PARAKOU	AOO	N°50/094/MPKOU/SG/DAF/DST/SEPCU/SPRMP	NIL BENIN	24 892 100	fournitures
3	Construction de 04 hangars de marché+ un bloc de latrine VIP au quartier Arafat	DC	Contrat N°50/067/MPKOU/SG/DAF/SBPI	Entreprise GB-INTER	23 299 950	travaux
4	Construction de 03 hangars de marché+ un bloc de latrine VIP au quartier AMAOIGNON	DC	Contrat N°50/066/MPKOU/SG/DAF/SBPI	Entreprise GB-INTER	19 936 125	travaux
5	Acquisition de matériels roulants à deux roues pour la mairie de PARAKOU	DC	Contrat N°50/086/MPKOU/SG/DAF/DST/SEPCU	Etablissement BAFAD et FILS	17 950 750	fournitures
6	Acquisition de matériels informatiques et accessoires au profit de la mairie de PARAKOU	DC	Contrat N°50/092/MPKOU/SG/DAF/SAF/SPRMP/P/	Etablissement la PASSERELLE	21 950 001	fournitures
7	Travaux d'aménagement du site du parking du CNCB au profit des auto-gares de la commune de PARAKOU	DC	BCN°50/088/MPKOU/SG/DAF/DST/SBPI/SPRMP	Entreprise SATOUR	27 278 751	travaux
8	Travaux de construction de point de regroupement des déchets solides ménagers dans les trois arrondissements de la commune de PARAKOU	AOO	CONTRAT N°50/069/MPKOU/DAF/DST	Entreprise ECOMA	99 591 177	travaux
9	Construction d'un module de 4 salles de classes avec mobiliers et un bloc de latrines à 4 cabines au CEG NIMA dans le 2 ^{ème} Arrondissement de la commune de Parakou	DC	Contrat N°50/046/MPKOU/SG/DPPDRE/DAF/DST/SVOH/SPRMPI DU 18/07/2016	Entreprise 2KZ	33 728 514	travaux
10	Contrat pour la prestation de service relative aux études techniques, contrôle et surveillance des travaux d'entretien /aménagement des infrastructures de transport rural(ITR) dans la commune de Parakou par la méthode HIMO, exercice 2016	AOO	Contrat N°50/085/MPKOU/SG/DAF/DST/SBPI DU 15/12/2016	ECG-GC	26 220 000	PI
11	Travaux de construction d'un module de trois salles de classes plus bureau magasin avec mobiliers et équipements avec un bloc de latrines à 4 cabines à l'EPP ZONGO2 dans le 3 ^{ème} Arrondissement de la commune de Parakou	DC	BC N°50/095/MPKOU/SG/DAF/DST/SBPI/SPRMP	SUPER CONSTRUCTION BTP	29 904 815	travaux
TOTAL					342 570 183	

➤ **Gestion 2017**

N°	OBJET DU MARCHE	TITUTLAIRES	MODE DE PASSATION	MONTANT TTC	TYPE DE MARCHE
1	Construction d'un module de trois (03) salles de classe plus bureau magasin et mobiliers plus un bloc de latrine à quatre (04) cabines à l'EPP SWINROU dans le 3 ^e Arrondissement.	E/SE HYDRO BTP	AOO	29 681 861	travaux
2	Construction d'un module de six (06) salles de classes en R+1 plus bureau magasin à l'EPP BAOUERA dans le 2 ^e Arrondissement.	ETS FIRST COMPETENCES TECHNOLOGY (FCT)	AOO	69 400 997	travaux
3	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classes avec bureau magasin plus mobiliers à l'EMP BAOUERA dans le 2 ^e Arrondissement.	Entreprise ESAM	DC	24 926 352	travaux
4	Travaux de réhabilitation d'un bloc de latrines à six (06) cabines et réfection d'un bloc de latrines à six (06) cabines à l'EPP BAOUERA dans le 2 ^e Arrondissement.	Société ELIMAT SARL	DC	8 490 861	travaux
5	Fourniture de tables et bancs au profit des EPP de la commune	Société KOGNONSA et fils	DC	29 500 000	fournitures
6	Travaux de construction de 204ML de clôture à l'EPP BAOUERA dans le 2 ^e Arrondissement.	Société ELIMAT SARL	DC	15 697 426	travaux
7	Travaux d'extension et de réfection des bureaux du 3 ^{ème} Arrondissement	Etablissement NIL BENIN	DC	19 967 164	travaux
8	Travaux de réfection d'un module de trois (03) salles de classes avec bureau et magasin à l'EPP CENTRE A ₂ plus garage et mât dans le 2 ^e Arrondissement.	Etablissement AZMA ET FILS	DC	10 817 480	travaux
9	Travaux de réfection de trois (03) blocs de latrines et construction de l'abri du gardien à l'EPP CENTRE dans le 2 ^e Arrondissement.	Entreprise BATA ET FILS	DC	5 800 007	travaux
10	Travaux d'extension des bureaux de la mairie centrale et de la réfection plus équipement de la résidence du SG	Etablissement FAHAD	DC	23 904 346	travaux
11	Travaux d'extension et de réfection des bureaux du 2 ^{ème} Arrondissement	ETS WASS BTP	DC	17 958 391	travaux
12	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classes plus bureau et magasin avec mobiliers à l'EPP NIMA/C dans le 2 ^e Arrondissement.	Société SEPEL SARL BENIN	DC	24 773 770	travaux
13	Travaux de construction de 201ML de clôture à l'EMP ARAFAT dans le 2 ^e Arrondissement.	ETS DYNAMIQ BTP	DC	11 859 330	travaux
14	Construction de paillotes au CSCOM et dans les Centres de Santé de Kpebié et Banikanni de Parakou dans le 1 ^{er} Arrondissement.	ENTREPRISE YATOUS AFRIQUE	DC	22 382 580	travaux

N°	OBJET DU MARCHÉ	TITULAIRES	MODE DE PASSATION	MONTANT TTC	TYPE DE MARCHÉ
15	REALISATION DE HUIT FORAGES ET D'UN PEA	AFRICA NEW LOOK	DC	60 770 000	travaux
16	TRAVAUX DE CONSTRUCTION D'UN TERRAIN DE HAND BALL A L'EPP CENTRE DANS LE 2E ARRONDISSEMENT.	WASS BTP	DC	28 998 500	travaux
17	TRAVAUX D'AMENAGEMENT DU CIMETIERE MUNICIPAL DE GUEMA DANS LE 1 ^{ER} ARRONDISSEMENT	NIL BENIN	DC	69 234 620	travaux
18	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE LA SALLE DES ARCHIVES MUNICIPALES DE PARAKOU AU 2 ^{ème} ARRONDISSEMENT	ECOMA	DC	66 646 503	travaux
19	Travaux de réalisation de l'adduction d'eau villageoise de Swinrou 3 ^{ème} Arrondissement	GROUPEMENT E/SES CABAS/ABEILLES CONSTRUCTION	AOO	156 964 190	travaux
20	FOURNITURE DE CONSOMMABLES INFORMATIQUES (ENCRE POUR IMPRIMANTES ET PHOTOCOPIEURS)	GENIE POUR TOUS	DC	13 980 640	fournitures
21	TRAVAUX DE CONSTRUCTION D'UN MODULE DE SIX SALLES DE CLASSES EN R+1 A L'EPP WANSIROU	INFINIE SARL	DC	68 868 110	travaux
22	ACQUISITION DE LOGICIELS ARCGIS ET D'UN GPS	SYAMSE	DC	23 511 500	fournitures
23	TRAVAUX DE CONSTRUCTION DE LA CLOTURE ET D'UN BLOC DE LATRINE A SIX (06) CABINES A L'EPP WANSSIROU	Société KEDAF SARL	DC	19 705 835	travaux
24	ACQUISITION DE CAMION "LA NACELLE"	PLENITUDE DOT	DC	29 230 000	fournitures
25	TRAVAUX D'ENTRETIEN PERIODIQUE/AMENAGEMENT DES INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT RURAL : LOT2 (BG_TX_PK1)	ENTREPRISE SUPER CONSTRUCTION	AOO	38 247 500	travaux
26	FOURNITURE ET INSTALLATION DES CLIMATISEURS	ETS GENIE POUR TOUS	DC	22 083 700	fournitures
27	CONSTRUCTION D'UN MODULE DE TROIS SALLES DE CLASSES PLUS BUREAU MAGASIN AVEC MOBILIER A L'EPP WANROU SOUROU GROUPE/B	STE SM2 AFRIQUE SARL	DC	28 311 034	travaux
28	CONSTRUCTION D'UN MODULE DE TROIS SALLES DE CLASSES PLUS BUREAU MAGASIN AVEC MOBILIER A L'EPP GUEMA-OUEST G/B	STE SEPEL SARL	DC	27 894 851	travaux
TOTAL				969 607 548	

IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE

Existence, Capacité, régularité et fonctionnement des organes de passation et de contrôle (Réf/ C1 à C8)								
N° d'ordre	Critères	Références	ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE					Observations
			PRMP	S/PRMP	CPMP	Sous commission d'analyse	CCMP	
1	Existence	C1	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
2	Conformité	C2	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
3	Organisation et fonctionnement	C3	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
4		C4	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
5		C5	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
6		C6	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
7		C7	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
8		C8	KO					
Légende								
C1	Existence des actes de mise en place des différents organes (arrêtés)							
C2	Conformité de la composition des organes par rapport à la réglementation (Adéquation Profil/Poste)							
C3	Documents à produire par chaque organe et leur qualité (Caractère probant des documents)							
C4	Séparation des fonctions de passation et de contrôle des marchés							
C5	Validité et qualité des décisions d'attribution (respect du quorum, Signature par les personnes habilitées)							
C6	Qualité du système d'archivage (Taux d'exhaustivité des pièces, Disponibilité de salle d'archives / Archiviste)							
C7	Existence des moyens matériels et financiers (Cadre de travail, Mats et mobiliers de bureau, Matériels informatiques, Dotations financières pour diverses publication, Primes de désintéressement...)							
C8	Publication des décisions d'attribution							
Mettre < OK > si satisfaisant, < KO > si non								

V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION

5.1. Exhaustivité des pièces demandées

Au démarrage de la mission, nous avons communiqué à la Personne Responsable des Marchés (PRMP), la liste de pièces et documents à collecter.

L'examen de l'exhaustivité des pièces auditable collectées révèle un taux moyen d'exhaustivité de :

Eléments	Gestion 2016	Gestion 2017
Taux d'exhaustivité	62%	77%

- **Gestion 2016**

Le taux 62% représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert et celles de demande de cotation. **(Voir en annexe 3 les fiches d'exhaustivité).**

- **Gestion 2017**

Le taux 77% représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert et celles de demande de cotation. **(Voir en annexe 3 les fiches d'exhaustivité).**

5.2. Appréciation de la qualité du Plan de Passation des Marchés Publics (PPMP)

Pour chaque gestion budgétaire auditée, il a été observé que le Plan de Passation des Marchés a été élaboré par la PRMP de la Commune de PARAKOU. Les PPMP sont conformes au modèle type de l'ARMP.

5.3. Appréciation du respect des délais de passation

L'appréciation du délai de passation a été faite de la date de dépôt des plis à la date de signature du marché par l'autorité contractante.

Nous avons ainsi déterminé le délai moyen de passation des marchés passés par la commune comme suit :

- **Au titre de la gestion budgétaire 2016 :**

Le délai moyen au titre de 2016 est de 78 jours.

Le délai moyen de passation ainsi déterminé est satisfaisant et témoigne du souci de l'AC de procéder à la signature des marchés dans le délai de validité des offres qui est de 90 jours pour la réglementation nationale (Art 91 du CMP).

➤ **Au titre de la gestion budgétaire 2017 :**

Le délai moyen au titre de 2017 est de 86 jours.

Le délai moyen de passation ainsi déterminé est satisfaisant et témoigne du souci de l'AC de procéder à la signature des marchés dans le délai de validité des offres qui est de 90 jours pour la réglementation nationale (Art 91 du CMP).

5.4. Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés en dessous du seuil de passation)

Conformément aux TDR, le consultant examinera pour les marchés de demande de cotation, la compétitivité des prix proposés en tenant compte du repertoire des prix de référence applicable.

Dans le cas d'espèces, les prix (unitaires) des marchés de fournitures étudiés, initiés par les procédures de demande de cotation figurant dans les repertoires des prix de référence 2016 & 2017 sont conformes aux tranches de prix définies dans lesdits repertoires.

5.5. Appréciation des constats sur la revue de conformité

PROCEDURE DE GRE A GRE

Aucun marché n'a été passé par la procédure d'entente directe au titre de la gestion budgétaire 2016 par l'autorité contractante.

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES RESTREINT

Aucun marché n'a été passé par la procédure d'appel d'offres restreint au titre de la gestion budgétaire 2016 par l'autorité contractante.

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT

Observation générale :

La mission a noté de façon générale pour tous les marchés passés par Appel d'offres ouvert soumis à notre appréciation, l'absence de publication du procès-verbal d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitive comme le recommandent les articles 84 et 93 du CMP.

Observations spécifiques :

➤ Gestion 2016

1. Marché n°50/001/MPKOU/SG/DAF/DST/SEPCU/SPRMP relatif l'acquisition de matériels de rechange pour l'éclairage publics dans la ville de Parakou (lot2) attribué à ETS FAZIK ET FILS pour un montant de 17.818.000 FCFA TTC
2. Marché n°50/094/MPKOU/SG/DAF/DST/SEPCU/SPRMP relatif l'acquisition de des lampadaires et des matériels de rechanges pour l'éclairage public (lot1) attribué à ETS NIL BENIN pour un montant de 24.892.100 FCFA TTC

Ces deux marchés ont été conduits par une seule procédure.

Les Pièces manquantes

- Avis de l'organe compétent sur le dossier d'appel d'offre
- Rapport d'analyse et d'évaluation des offres
- ANO de l'organe de contrôle sur l'attribution provisoire

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPM 2016 ;
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

Défaut de publication du PV d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitif.

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière sous réserve de l'insuffisance ci-dessus décrite

3. Marché 50/069/MPKOU/SG/DAF/DST/SEPCU/SPRMP relatif aux travaux de construction de point de regroupement des déchets solides ménagers dans les 03 arrondissements de la commune de PARAKOU attribué à l'entreprise ECOMA pour un montant de 99.591.177 F CFA

Les Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPM 2016 ;
- ANO de l'organe de contrôle sur l'attribution provisoire.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Défaut de publication du PV d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitif.

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière sous réserve de l'insuffisance ci-dessus décrite

4. Marché 50/085/MPKOU/SG/DAF/DST/SEPCU/SPRMP relatif à l'étude techniques contrôle et surveillance des travaux d'entretien périodique aménagement des infrastructures de transport rural (ITR) par l'approche HIMO attribué à l'entreprise BAKA-KPEKPIKINOUE pour un montant de 26.220.000 F CFA TTC

Les Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés :

- Inscription du marché au PPM 2017 ;
- Avis de l'organe compétent sur le dossier d'appel d'offre;
- Publication du dossier d'appel d'offre ouvert;
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire

Points faibles (faiblesse) relevés :

- Défaut de publication du PV d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitif.

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière sous réserve de l'insuffisance ci-dessus décrite

➤ **Gestion 2017**

1. Marché n°50/00/MPKOU/SG/DAF/DST-SPRMP/DST-SBPI relatif à la construction d'un module de trois salles de classes plus bureau MAGASIN avec mobiliers plus un bloc de latrines à l'EPP de SWINROU attribué à l'Entreprise HYDRO BTP pour un montant de 29.681.861 F CFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPM 2017 ;
- Avis de l'organe compétent sur le dossier d'appel d'offre;
- Publication du dossier d'appel d'offre ouvert;
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire;
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Défaut de publication du PV d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitif.

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière sous réserve de l'insuffisance ci-dessus décrite.

2. Marché n° 50/04/MPKOU/SG/DAF/DST-SBPI/SPRMP relatif à la construction d'un module de six 06 salles de classes en RH plus bureau Magasin à l'EPP BAOUERA attribué à la Société FIRST COMPETENCES TECHNOLOGIES pour un montant de 69.400.997 CFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPM 2017 ;
- Avis de l'organe compétent sur le dossier d'appel d'offre;
- Publication du dossier d'appel d'offre;
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire;
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Défaut de publication du PV d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitif.

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière sous réserve de l'insuffisance ci-dessus décrite.

3. Marché n°50/008/MKOU/SG/DAF/DST/SVOH/SPRMP du 27/01/2017 relatif à au travaux de réalisation de l'adduction d'eau villageoise de swinrou dans le troisième arrondissement de Parakou département du Borgou attribué au Groupement Entreprise CABAS/E abeilles construction pour un montant de 156.964.190 F CFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPMP 2017
- Avis de l'organe compétent sur le dossier d'appel d'offre;
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire;
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Défaut de publication du PV d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitif.

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière sous réserve de l'insuffisance ci-dessus décrite

4. Marché n°50/105/MPKOU/SG/DAF/DST/SVOAEPCD/SPRMP relatif aux travaux d'entretien périodique aménagement des infrastructures de transport rural lot2 attribué à l'entreprise SUPER CONSTRUCTION -BTP pour un montant de 38.247.500 F CFA TTC

Les Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Publication du dossier d'appel d'offre
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire ;
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Défaut de publication du PV d'attribution provisoire et de l'avis d'attribution définitif.

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière sous réserve de l'insuffisance ci-dessus décrite

PROCEDURE DE DEMANDE DE COTATION

➤ **Gestion 2016**

5. Marché n°50/067/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction de quatre hangars de marché à couverture en tôle galvanisées de 0,17 plus 01 bloc de latrines à quatre cabine de type VIP en dalle du quartier arafat dans le 2 arrondissement de la commune de Parakou (lot1) attribué à l'entreprise GB INTER pour un montant de 23.299.950 F CFA HT
6. Marché n°50/067/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction de quatre hangars de marché à couverture en tôle galvanisées de 0,17 plus 01 bloc de latrines à quatre cabine de type VIP en dalle du quartier Amaouingnon dans le 2 arrondissement de la commune de Parakou (lot2) attribué à l'entreprise GB INTER pour un montant de 19.936.125 F CFA HT

Ces deux marchés ont été conduits par une seule procédure

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPMP 2017
- Lettre d'invitation de la demande de cotation ;
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière.

7. Marché n°50/067/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif à l'acquisition de matériels roulant à deux pour la mairie de Parakou attribué à ETS BAFAD ET FILS pour un montant de 17.950.750F CFA

Les Pièces manquantes

- Rapport d'analyse et d'évaluation des offres
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire
- Preuve d'approbation du marché ;

Conclusion :

En raison de l'indisponibilité de ces pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du présent marché.

8. Marché n°50/092/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif à l'acquisition de matériels informatiques et accessoires au profit de la mairie de PARAKOU attribué à ETS LA PASSERELLE pour un montant de 21.950.000CFA

Les Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire
- Preuve d'information aux soumissionnaires non retenus

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière.

9. Marché n°50/088/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux d'aménagement du site du parking du CNCB au profit des gares de la commune de PARAKOU attribué à l'entreprise SATOUR pour un montant de 27.278.751 FCFA TTC

Les Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire
- Information aux soumissionnaires non retenus

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière.

10. Marché n°50/046/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction d'un module de 4 salles de classes avec mobilier et un bloc de latrine à 4 cabines au CEG Nima Parakou attribué à l'entreprise 2KZ pour un montant de 33.728.514 FCFA TTC

Les Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPMP 2017 ;
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière.

11. Marché n°50/095/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction de trois 03 salles de classes plus bureau magasin et équipement avec un bloc de latrine à quatre cabines à l'EPP ZONGO attribué à l'entreprise SUPER CONSTRUCTION BTP pour un montant de 29.904.815 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPMP 2017
- Lettre d'invitation
- ANO de la CCMP sur l'attribution provisoire
- Information aux soumissionnaires non retenus

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière.

➤ **Gestion 2017**

5. Marché n°50/026/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction d'un module de 03 salles de classe avec bureau et magasin plus mobilier à l'EPP BAOUERA attribué à l'entreprise ESAM pour un montant de 24.926.352 F CFA TTC

Les Pièces manquantes :

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPMP 2017
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres ;
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière.

6. Marché n°50/023/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de réhabilitation d'un bloc de latrines à six cabines à l'EPP BAOURA lot1 attribué à l'entreprise ELIMAT SARL pour un montant de 8.490.861 F CFA HT
7. Marché n°50/029/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction e 204ml de clôture à l'EPP BAOURA lo2 attribué à l'entreprise ELIMAT SARL pour un montant de 15.697.426 F CFA TTC
8. Marché n°50/025/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux d'extension des bureaux du troisième arrondissement lot3 attribué à l'entreprise NIL BENIN pour un montant de 19.967.164 F CFA TTC

Les trois marchés ont été conduits par une seule procédure de demande de cotation.

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPMP 2017
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres ;
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire ;

Points faibles (faiblesse) relevés ;

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière.

9. Marché n°50/30/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de réfection d'un module de trois salles de classes avec bureau et magasin à l'EPP centre Groupe A2 plus Garage et Mat lot2 attribué à l'entreprise AZMAR et FILS pour un montant de 10.817.480 F CF A TTC

10. Marché n°50/18/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de réhabilitation d'un bloc de trois 03 latrines et construction de l'abri du gardien à l'EPP centre dans le 2^e arrondissement lot 5 attribué à l'entreprise BATA ET FILS pour un montant de 5.800.007 F CFA TTC

Ces deux marchés ont été conduits par une seule procédure de demande de cotation.

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPMP 2017
- ANO de la CCMP sur le PV d'attribution provisoire ;
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière.

11. Marché n°50/009/MPKOU/SG/DAF/DST/SBPI/SPRMP relatif à la fourniture de tables bancs au profit des EPP de la commune de PARAKOU attribué à l'entreprise KOGNONSA et FILS pour un montant de 29.500.000F CFA HT

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché au PPM 2017 ;
- Publication du dossier d'appel d'offre ;
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres ;
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière.

12. Marché n°50/021/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux d'extension des bureaux de la mairie centrale et de la réfection plus équipement de la résidence du secrétaire général (lot 1) attribué à ETS FAHAD pour un montant de 23.904.346F CFA TTC

13. Marché n°50/021/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux d'extension ET de réfection des bureaux du 2^e arrondissement (lot 2) attribué à ETS WASS BTP pour un montant de 17.958.391 FCFA TTC

Ces deux marchés ont été conduits par une seule procédure

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPMP 2017
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres ;
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière.

14. Marché n°50/031/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction d'un module de 03 classes plus bureau magasin avec mobiliers à l'EPP NIMA Groupe C lot1 attribué à la société SEPTTEL SARL BENIN pour un montant de 24.773.770 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPMP 2017
- Lettre d'invitation de la demande de cotation
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière.

15. Marché n°50/022/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction 201ml de clôture à l'EMP Arafat attribué à l'ETS DYNAMIQUE BTP pour un montant de 11.859.330 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPMP 2017
- Lettre d'invitation de la demande de cotation
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés.

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière.

16. Marché n°50/017/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif à la construction de paillotes au CSCOM et dans les centres de santé de Kpèbie et Banikaniri dans le 1er arrondissement de Parakou attribué à l'Entreprise YATOUS AFRIQUE pour un montant de 22.382.580.770 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPMP 2017
- Lettre d'invitation de la demande de cotation
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière

17. Marché n°50/089/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif à la réalisation de huit forages et d'un PEA attribué à l'ETS AFRICA New-Look/CERTI pour un montant de 60.770.000 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres ;
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière.

18. Marché n°50/017/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction d'un terrain de Hand ball à l'EPP Centre de PARAKOU attribué à la société WASS BTP pour un montant de 20.998.500 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPMP 2017

- Lettre d'invitation de la demande de cotation
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière.

19.Marché n°50/077/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux d'aménagement du cimetière de Guéma dans le troisième arrondissement de la commune de PARAKOU attribué à l'ETS NIL Bénin pour un montant de 69.234.620 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription des marchés dans le PPMP 2017
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ce marché est régulière

20.Marché n°50/073/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction d'une salle des archives municipales de Parakou au siège du 2^{ème} arrondissement attribué à l'ETS ECOMA pour un montant de 66.646.503 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

Néant

Les points forts (forces) relevés

- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière.

21. Marché n°50/070/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif à l'achat de fourniture des consommable informatique (Encres pour imprimantes, Photocopieurs) et disque dur externe attribué à l'ETS GENIE POUR TOUS pour un de montant de 13.980.640 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPMP 2017
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution du marché ci-dessus est régulière.

22. Marché n°50/037/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif à la construction d'un module de six salles de classes en R+1 bureau magasin à l'EPP Wansirou attribué à INFIRNIE SARL pour un de montant de 68.868.110 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPMP 2017
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière.

23. Marché n°50/076/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif à l'acquisition de logiciel ARCGIS et d'un GPS attribué à SYAMSE pour un de montant de 23.511.500 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Rapport d'évaluation de d'analyse des offres
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire

- Preuve d'approbation du marché approuvé
- Notification de l'attribution provisoire à l'attributaire
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Conclusion :

En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du présent marché.

24.Marché n°50/027/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction de la clôture et d'un bloc de latrine à 6 cabines à l'EPP de Wansirou attribué à STE Kedaf SARL pour un montant de 19.705.835 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPMP 2017
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière.

25.Marché n°50/069/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif à l'acquisition de camion la Marcelle attribué à l'ETS PLENITUDE DOT pour un montant de 29.230.000 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPMP 2017
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière.

26. Marché n°50/088/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif à l'achat de fourniture et installation de climatiseurs attribué à ETS GENI POUR TOUS pour un montant de 22.083.700 FCFA TTC

Les Pièces manquantes

- Rapport d'analyse et d'évaluation des offres
- PV d'attribution provisoire
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire
- Preuve d'approbation du marché approuvé

Conclusion :

En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du présent marché.

27. Marché n°50/132/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction d'un module de trois salles de classes plus bureau magasin avec mobiliers à l'EPP Wanrou Sourou Group /B (lot1) attribué à la société SM2 AFRIQUE INFIRNIE SARL pour un montant de 28.311.034 FCFA TTC

28. Marché n°50/131/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction d'un module de trois salles de classes plus bureau magasin avec mobiliers à l'EPP GUEMA Ouest Group /B (lot2) attribué à la société SEPEL SARL BENIN pour un montant de 27.894.851 FCFA TTC

Ces deux marchés ont été conduits par une seule procédure de demande de cotation.

Les Pièces manquantes

- Néant

Les points forts (forces) relevés

- Inscription du marché dans le PPMP 2017
- ANO de l'organe compétent sur l'attribution provisoire
- Information aux soumissionnaires non retenus du rejet de leurs offres.

Points faibles (faiblesse) relevés

- Néant

Conclusion :

La procédure ayant conduit à l'attribution de ces marchés est régulière.

VI. CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC

Selon les TDR, l'auditeur doit se faire une opinion sur l'efficacité et la performance du traitement des recours préalables et autres demandes d'informations sur des procédures par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes examinées et réglées à son niveau en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les recours, auto saisines connus par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), le consultant examinera également le degré d'application (en pourcentage) des décisions y afférentes.

Au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017, nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'AC. Nous n'en avons non plus décelé au niveau des recours exercés auprès de l'ARMP.

VII. CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE

La revue de conformité de l'exécution financière des marchés audités révèle que certains marchés sont exécutés avec retard sans que les preuves d'application des pénalités de retard ne soient communiquées au consultant. Il s'agit des marchés suivants :

- Marché n°50/017/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de construction d'un terrain de Hand ball à l'EPP Centre de PARAKOU attribué à la société WASS BTP pour un de montant de 20.998.500 FCFA TTC
- Marché n°50/18/MPKOU/DST/SBPI/SPRMP relatif aux travaux de réhabilitation d'un bloc de trois 03 latrines et construction de l'abri du gardien à l'EPP centre dans le 2è arrondissement lot 5 attribué à l'entreprise BATA ET FILS pour un montant de 5.800.007 F CFA TTC
- Marché 50/069/MPKOU/SG/DAF/DST/SEPCU/SPRMP relatif aux travaux de construction de point de regroupement des déchets solides ménagers dans les 03 arrondissements de la commune de PARAKOU attribué à l'entreprise ECOMA pour un montant de 99.591.177 F CFA

VIII. ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC

8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes

La démarche de définition du barème des critères retenus pour l'appréciation de la performance des autorités contractantes est la même que pour la revue de conformité des procédures de passation et celle de l'exécution financière des marchés.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Le système de notation est constitué de la note 1 ou 0 pour chaque critère retenu et est présenté comme ci-après :

- une note de 1 indique que le test est satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise est disponible et est conforme aux exigences réglementaires en vigueur ;
- une note de 0 signifie que le test est non satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise n'est pas disponible.

La note attribuée à chaque critère est un chiffre entier (0 ou 1). Aucune décimale ne sera utilisée dans la notation des critères.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés

Le système de notation est basé sur le taux de non-conformité observé au niveau de chaque critère défini. En effet, pour chaque critère, il est déterminé sur la base de la revue, le nombre de non-conformités observées. Ce nombre est ensuite rapporté au volume de marchés audités (ou d'informations traitées selon le cas) pour obtenir le taux de non-conformité qui constitue la note obtenue par le critère considéré.

Ainsi, la note à attribuer à chaque critère est comprise entre 0% et 100%.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés

Le système de notation à ce niveau est identique à celle de la revue de conformité des procédures de passation des marchés.

8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur

❖ Conclusion pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de moyennes	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
0,80 à 1	« Mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur
0,50 à 0,79	« Mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0,30 à 0,49	« Mise en place insatisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies significatives dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0 à 0,29	« Mise en place défailante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne s'est pas conformée aux dispositions du Code des marchés publics en vigueur en matière de mise en place des organes

❖ Conclusion pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés

Il est à souligner que le niveau d'exhaustivité des pièces (dont le taux est déterminé et communiqué dans le présent rapport) est un élément déterminant de la performance des AC. **Pour ce faire, le taux moyen de non-conformité théorique initialement déterminé est rapporté au taux d'exhaustivité pour obtenir le taux de non-conformité effectif.**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

La précision apportée sur le taux d'exhaustivité au niveau de la revue de conformité des procédures de passation des marchés est valable ici également.

La matrice des conclusions possibles se présente ainsi qu'il suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.

Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Conformité Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Conformité Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Conformité Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Les diligences mises en œuvre sont consignées dans le tableau ci-après :

N° d'ordre	Organes	Points de contrôle	OK/KO	Note 1 pour OK 0 pour KO	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
EVALUATION DE LA MISE EN PLACE DES ORGANES AU SEIN DE L'AC						
1	PRMP	Acte de désignation de la PRMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
2		Déclaration sur l'honneur de la PRMP	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
3		Existence d'un rapport d'exécution des marchés	OK	1,00	Indisponibilité du document	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
4		Transmission du rapport d'exécution à la DNCMP, à l'ARMP et à la Cour des comptes	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
5		Renouvellement/ remplacement acté de la PRMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
6	CPMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CPMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
7		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CPMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	1,00	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
8	CCMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CCMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
9		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CCMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	1,00	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
		NIVEAU DE PERFORMANCE _ MISE EN PLACE DES ORGANES			1,00	

Conclusion : Le niveau de performance est de 1 ; (Mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics).

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur.

8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures se présente comme suit :

➤ Gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan prévisionnel de passation des marchés publics	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	0%	Pas de procédure dérogatoire	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Demande de cotation	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	4	4	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	7	7	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	4	4	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	4	4	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant le DAO
8	Evaluation des offres	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	4	4	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	4	4	4	100%	RAS	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	Pas de recours	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE THEORIQUE_REVUE DE CONFORMITE (A)				7,14%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				62,00%		
	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF_REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				11,52%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 11,52%.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

➤ **Gestion 2017**

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan prévisionnel de passation des marchés publics	28	28	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	0%	Pas de procédure dérogatoire	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Demande de cotation	4	4	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	4	4	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	24	24	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	4	4	0	0%	RAS	Absence de la preuve de publication pour apprécier le délai
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	4	4	0	0%	RAS	Pourcentage de procedures n'ayant par le DAO
8	Evaluation des offres	28	28	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	28	28	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	4	4	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	4	4	4	100%	Défaut de publicat	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	28	28	0	0%	RAS	RAS
13	Approbation du contrat	28	28	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	Pas de recours	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
	TAUX DE NON CONFORMITE THEORIQUE_ REVUE DE CONFORMITE (A)				7,14%		
	TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)				77,00%		
	TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF_ REVUE DE CONFORMITE (C=A/B)				9,28%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 9,28%.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.

8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés

➤ Gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE							
1	Garantie de soumission	1	1	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	0	0	0	N/A		Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	N/A		Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	0	0	0	N/A	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	11	11	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	11	11	1	9%		Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
	TAUX DE NON CONFORMITE MOYENNE				2,27%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 2,27%.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.

➤ **Gestion 2017**

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE							
1	Garantie de soumission	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	28	28	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	0	0	0	0%		Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	0%		Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	28	28	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	28	28	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	28	28	2	7%		Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
	TAUX DE NON CONFORMITE MOYENNE				2%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 2 %.

L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue

IX. ANNEXES

ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES

N° d'ordre	Noms et prénoms	Fonctions
1	M'POCHA Felix	SG MAIRIE
2	CHABI Nasser	DAF MAIRIE
3	ALAVO Louange	C/SP-PRMP
4	LAFIA Yarou Philippe	SP/PRMP
5	SALIFOU Djalilou	C/SUACEBPP
6	SALE DONKO Mémounatou	C/SAF MAIRIE
7	SIDI MAMA CHABI Mikailou	DFE/MAIRIE
8	OSSENI AFIZ	Coord/DST/MPKOU
9	OROU-FICO Marcel Bio	DMCT/PKOU

ANNEXE 2 : PV DE RESTITUTION

BEC SARL

**PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES MARCHES
PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017**

Nom de l'Autorité Contractante : COMMUNE DE PARAKOU

Date de tenue de la séance de restitution : 25 novembre 2019

Heure de démarrage : 17h 00 mn

Heure de fin : 17 h 43 mn

Personnes présentes à la séance :

(Cf. liste de présence de la séance de restitution ci-jointe)

I. Récapitulatif des pièces collectées

- Les actes de mise en place des organes de passation (SPRMP, CPMP, CCMP)
- Les actes de nomination des membres des organes de passation (SPRMP, CPMP) au titre de la gestion budgétaire 2017 et de la CCMP au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017
- Les plans prévisionnels de passation des marchés au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017

II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte

- Les actes de nomination des membres des organes de passation (SPRMP, CPMP) au titre de la gestion budgétaire 2016
- Les rapports d'activités des organes de passation (SPRMP, CPMP et CCMP) au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017

III. Synthèse des observations du consultant

3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC

Constat 1 : Forces

- ✓ Existence des organes de passation de l'Autorité Contractante. Toutefois, la preuve matérielle reste à communiquer aux auditeurs.

Organes	Actes
Secrétariat PRMP	- Arrêté municipal N° 50/030/MPKOU/SG/SA du 21/09/2015 portant attributions et fonctionnement du SPRMP de la Mairie de Parakou - Arrêté municipal N° 50/016/MPKOU/SG/SA du 20/01/2017 portant nomination des membres du SPRMP
CPMP	- Arrêté municipal N° 50/012/MPKOU/SG/SA du 20/01/2017 portant attributions et fonctionnement de la CPMP

BEC SARL

	- Arrêtés municipaux N° 50/015/MPKOU/SG/SA du 20/01/2017 et N°50/133/MPKOU/SG/SA du 18/10/2017 portant nomination des membres de la CPMP
CCMP	- Arrêtés municipaux N° 50/211/MPKOU/SG/SA du 11/08/2016 et N° 50/014/MPKOU-SG-SA du 20/01/2017 portant nomination des membres de la CCMP de la commune de Parakou - Arrêté municipal N° 50/013/MPKOU/SG/SA du 20/01/2017 portant attributions, organisation et fonctionnement de la CCMP de la commune de Parakou

- ✓ Diverses formations thématiques reçues de l'ARMP en collaboration avec le CeFAL.

Constat 2 : Faiblesses

- ✓ Besoin d'un archiviste professionnel pour rangement et classement des pièces des marchés publics ;
- ✓ Besoin d'un espace approprié pour l'archivage de la documentation relative aux marchés publics

3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés

L'audit a sélectionné suivant l'approche des risques et conformément aux critères d'échantillonnage un volume de quatorze (14) marchés pour une valeur totale de trois cent quatre-vingt-deux millions six cent-onze mille cent quarante-deux (382.611.142) FCFA pour l'exercice 2016 et un volume de vingt-neuf (29) marchés pour une valeur totale de deux milliards huit cent quatre-vingt-cinq millions quatre cent trente mille huit cent soixante-six (1.007.518.608) FCFA pour l'exercice 2017.

La revue de conformité de ces marchés appelle les observations suivantes :

Forces :

- Inscription des marchés dans le plan de passation
- Respect des délais d'ouverture, d'analyse et d'évaluation des offres
- Respect du délai légal d'attente
- Respect du délai de validité des offres

Faiblesses

- Défaut de précision de l'heure limite de dépôt des offres et de la date d'ouverture des plis dans le dossier d'appel à candidature pour un nombre considérable de marchés (marché n°50/025/MPKOU/DAF/DST/SBPI/SPRMP du 28/03/17 relatif aux travaux d'extension et de réfection des bureaux du troisième arrondissement)
- Non-respect du délai de transmission des PV d'attribution provisoire (marché n°50/04/MPKOU//SG/DAF/DST-SBPI/SPRMP du 24/05/2017 relatif aux travaux de construction de six salles de classe en RH plus bureau magasin à l'EPP BAQUERA) ;
- Défaut de validation du PV d'attribution provisoire par l'organe compétent chargé du contrôle (marché relatif aux travaux de construction d'un terrain de Hand ball à l'EPP Centre de Parakou)
- Non-respect du mode de passation au regard du seuil (marché n° 50/069/MPKOU/SG/DAF/DST/SPRMP du 22/05/2017 relatif à l'acquisition de camion La Nacelle)
- Défaut de publication des PV d'attribution provisoire (Tous les marchés) ;
- Défaut de publication d'avis d'attribution définitive (Tous les marchés) ;

3.3. Sur les plaintes

Nous n'avons connaissance d'aucune plainte des soumissionnaires auprès de l'AC, ni de recours de soumissionnaires formulé contre l'AC au niveau de l'ARMP.

BEC SARL

3.4. Sur l'exécution financière

Sur l'exécution, l'équipe d'audit a relevé que plusieurs marchés ne sont pas exécutés dans le délai contractuel prévu. Nous n'avons pas non plus obtenu les preuves d'une application de pénalité de retard prévu au contrat. Tel est le cas du marché relatif aux travaux d'entretien courant des ITR de la commune de Parakou par l'approche participative par l'approche HIMO attribué à l'entreprise Wass BTP.

3.5. Divers

Les différentes autorités de l'AC présentes à la séance de restitution ont reconnu les différentes faiblesses sus relevées. En réponse, elles ont expliqué que des raisons politiques handicapent la célérité dans les procédures de passation. Elles ont d'ailleurs volontairement fait la promesse de s'améliorer après avoir énoncé elles-mêmes quelques approches de solution.

Plus rien n'étant à l'ordre du jour, la séance a été levée à 17 h 43 minutes.

Fait à Parakou, le 25 novembre 2019

Pour Bec Sarl

chef de mission



Tanguy MAFION

Pour l'autorité contractante



Felix N'BOCHA

SG

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTS INSTITUTIONS, ENTREPRISES, SOCIETES, AGENCES ET OFFICES D'ETAT DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017

SEANCE DE RESTITUTION

Autorité Contractante :

Commune de Parakou

25 / 11 / 2019

Liste de présence

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	MATTON Tanguy	chef de mission / BEC SARL	96 00 31 77 bec-scp@yahoo.fr	<i>[Signature]</i>
2	LAFIA yavou Philippe	SP-PRMP	97 02 41 16 philippe.yavou@parakou.gouv.bj	<i>[Signature]</i>
3	SALIFOU Djalilou	C/SUACEBP	97 29 03 13 djalilou.salifou@gmail.com	<i>[Signature]</i>
4	ALAVO-T. Louange	C/SP-PARP	97 63 05 28 l.alavo@yahoo.fr	<i>[Signature]</i>
5	CHABRI IZANIN Aklane	DAF - Mairie	abdelkars2@yahoo.fr	<i>[Signature]</i>
6	KI'POCHA Felix	SG - Mairie-Nkon		<i>[Signature]</i>
7	SALE DONKO Mémounatou	C/SAF Mairie Prox	97 19 97 93 salememounatou@yahoo.fr	<i>[Signature]</i>

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

8	SIBI MAMA CHARI Mkoilou	D-F / Maire Parakou	94-32-16-02 msidimamachari@yahoo.fr	
9	OSSINI AF12	Coord PST / PKou	97319970/95873342 afizossini@yahoo.fr	
10	OROU / F100 Marcel Doo	D MCT / PKou	97338603 afimabo@yahoo.fr	
11	ABOUTO V. Francis	Auditeur BEC Sarl	66763112 bec-scp@yahoo.fr	
12	YATCHE Amnon	Auditeur BEC Sarl	64068577	
13				
14				
15				
16				
17				
18				
19				

ANNEXE 3 : Tableaux d'exhaustivité➤ **Gestion 2016****Tableau d'exhaustivité de la procédure de demande de cotation**

		Demande de cotation		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global																		
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5																								
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p																						
	Acquisition des matériels informatiques et accessoires au profit de la mairie de parako	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	0	NA	1	0	NA	13	10	77%	76%																		
	Travaux de construction de trois salles de classes plus bureau magasin à l'EPP Zongonz	1	1	0	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	13	12	92%																			
	Travaux d'aménagement du site du parking du CNCB au profit autogares de la commune de parakou	1	0	0	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	9	69%																			
	Construction d'un module de 4 salles de classes avec mobilier et bocs de latrine à 4 cabine à CEG NIMA de PARAKOU	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	0	NA	1	0	NA	13	10	77%																			
	Construction de quatre hangars de marché à couv en hôtel galv de 0,17 plus 1 bloc (lot 1)	1	1	0	1	1	0	0	1	0	NA	1	1	NA	1	1	NA	13	9	69%																			
	Construction de 04 hangars de modul....lot2	1	1	0	1	1	0	0	1	0	NA	1	1	NA	1	1	NA	13	9	69%																			
	Acquisition de matériels roulant à deux roues pour la mairie de PARAKOU	1	1	1	1	1	1	1	0	0	NA	1	1	0	1	0	0	13	10	77%																			
Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise																																							
Consigne : Dans chaque case, veuillez mettre « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise																																							

Tableau d'exhaustivité de la procédure d'appel d'offre ouvert

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Travaux de construction de point de regroupement des dechets solode manager dans les arrondissement de PARAKOU	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	0	1	0	0	15	11	73%	67%
2	Acquisition de matériels de rechange pour l'éclairage publique dans la ville de parakou lot2	1	1	1	1	1	0	0	1	0	NA	1	1	0	1	1	0	16	10	63%	
3	Acquisition de lampadaires pour la ville de parakou lot1	1	1	1	1	1	0	0	1	0	NA	1	1	0	1	1	0	15	10	67%	
Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise																					
Consigne : Dans chaque case, veuillez mettre « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise																					

Tableau d'exhaustivité de la procédure d'appel d'offre ouvert avec pré-qualification

		Préselection						DP		Réception des propositions			Ouverture, Analyse & Evaluation des Propositions							Attribution et Négociation			Contractualisation			TOTAL REQUIS	TOTAL	%	% GLOBAL
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2						3		4			5							6			7						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x				
1	Prestation de service relative aux études techniques, contrôle et surveillance /ITR	NA	NA	NA	NA	NA	NA	0	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	0	1	0	0	1	0	0	23	10	43%	43%
Légende : « 1 » si la pièce est disponible, « 0 » sinon et « n/a » si la pièce n'est pas requise																													

➤ **Gestion 2017****Tableau d'exhaustivité de la procédure de demande de cotation**

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Travaux de construction de paillotes au XSCOM et dans les centre santé de kpébié arrondissement parakou	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
2	Travaux de construction de la salle des archive municipale	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
3	Aménagement du cimetière de Guemon 3ème Arrondissement parakou	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
4	Travaux de construction d'un module de 03 salles de classes avec BM à EMP BAOUERE	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
5	Travaux de construction module de 03 classe BM EPP NIMA groupe C	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
6	Travaux e construction de 201 ml de clotûre à EMP arafat lot 3	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
7	Acquisition de camion de Narelle	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
8	Fourniture consommables informatiques et disque dur externe	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
9	Travaux d'extension des bureaux de la mairie centrale et de SG (LOT1)	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
10	Travaux de refection et de refection des bureaux du 2ème arrondissement lot2	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
11	Travaux de refection et de refection des bureaux du 2ème arrondissement lot3	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
12	Construction d'un module de six salles de classe en RH bureau magasin à l'E	1	1	1	1	1	1	1	1		NA	1	1	NA	1		NA	13	11	85%	
13	Acquisition de logiciels ARCGSET d'un GPS		1	1	1	1					NA			NA	1		NA	13	5	38%	

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
14	Réalisation de 08 huit forage et d'un PEA		1	1	1	1	1	1	0	0	NA	0	0	NA	1		NA	13	7	54%	
15	Travaux de construction de 204 ml de clôture à l'EPP BAOUERA dans le 2ème arrondissement	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
16	Travaux de constrution d'un bâtimen de terrain de Handball l'EPP centre	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	
17	Fourniture et installation de climatiseur	1	0	1	1	1	0	0	0	0	NA	0	0	NA	1	0	NA	13	5	38%	
18	Travaux deconstruction d'un module de trois salles plus beau magasin avec mobilier à l'EPP GUE G/B	1	1	1	1	1	0	0	0	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	8	62%	
19	Trauvaux de construction de 3 salles de classes plus bureau magasin avec mobilier à l'EPP Wanrrou souarou	1	1	1	1	1	0	0	0	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	8	62%	
20	travaux de réhabilitation d'un bloc de rop 03 latrines et construction de latrines et construction de l'abri du gardien	0	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	10	77%	

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requis	TOTAL	%	% Global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
21	Réhabilitation d'un bloc de latrines à l'EPP BAOUERA LOT 6	0	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	10	77%	76%
22	Réfection d'1 module de 3 salles de classes avec bureau et magasin à EPP centre groupe	0	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	10	77%	
23	Travaux de construction de construction clôture et un bloc de latrine à 6 cabine à EPP Wanrrou	1	1	1	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	NA	1	0	NA	13	11	85%	

Tableau d'exhaustivité de la procédure d'appel d'offre ouvert

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			TOTAL Requi s	TOTAL	%	% Global
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Construction de module de trois salles de classes plus bureau magasin avec module EPP LOT 1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	15	13	87%	79%
2	Construction d'un module de six salles de classes en RH à l'EEP BADOUERA LOT2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	1	0	16	13	81%	
3	Fourniture de tabke et blancs au profit des EPP de la commune	1	1	0	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
	Travaux de réalisation de l'AEV de swinrou dans le 3ème arrondissement de parakou	1	1	0	1	1	1	1	1	0	NA	1	1	0	1	1	0	15	11	73%	
	Travaux entretien périodique aménagement infrastructure de transport rural lot2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	NA	1	1	0	1	0	0	15	12	80%	

Légende

Planification

1. Programme prévisionnel de passation des marchés (PPPM) initial et révisé (le cas échéant) de chaque AC
2. Preuve de publication du PPPM par la DNCMP

3. DAO

- a. l'avis d'appel d'offres
- b. le Dossier d'Appel d'Offres
- c. les avis de non objection sur le DAO

4. Réception & Ouverture des offres

- d. les offres des soumissionnaires
- e. les actes de désignation des membres de la commission d'ouverture des plis, d'analyse et d'évaluation des offres
- f. les procès-verbaux d'ouverture des offres signés

5. Analyse, évaluation & attribution

- g. les rapports d'analyse et d'évaluation signés
- h. les PV d'attribution provisoire des offres
- i. l'avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. l'avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. la notification d'attribution provisoire
- l. la preuve d'information des soumissionnaires non retenus ou preuve de publication du procès-verbal d'attribution provisoire

6. Contractualisation

- m. les contrats signés, approuvés et enregistré
- n. la notification du marché
- o. la preuve d'approbation du marché par la personne habilitée
- P. la preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Légende :

Planification

1. Programme prévisionnel de passation des marchés (PPPM) initial et révisé (le cas échéant) de chaque AC
2. Preuve de publication du PPPM par la DNCMP

Autorisation

3. Pour les procédures dérogatoires : gré à gré et appel d'offres restreint
 - a. Preuve de l'autorisation préalable de la DNCMP sur les marchés de gré à gré
 - b. Preuve de l'autorisation préalable de la DNCMP sur l'appel d'offres restreint
 - c. Preuve de l'autorisation préalable de la DNCMP sur l'Avenant

4. Préqualification

3. Pour les procédures donnant lieu à la présélection :
 - a. l'avis à manifestation d'intérêt
 - b. la preuve de la publication de cet avis
 - c. les avis de non objection sur l'AMI
 - d. les réponses des soumissionnaires
 - e. les rapports d'évaluation des manifestations d'intérêt
 - f. la liste restreinte des soumissionnaires présélectionnés
 - g. la preuve d'information aux soumissionnaires non retenus

5. DAO/DAC

- a. l'avis d'appel d'offres
- b. le Dossier d'Appel d'Offres
- c. les avis de non objection sur le DAO

6. Réception & Ouverture des offres

- d. les offres des soumissionnaires
- e. les actes de désignation des membres de la commission d'ouverture des plis, d'analyse et d'évaluation des offres
- f. les procès-verbaux d'ouverture des offres signés

7. Analyse, évaluation & attribution

- g. les rapports d'analyse et d'évaluation signés
- h. les rapports d'attribution provisoire des offres
- i. l'avis de non objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. l'avis de non objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. la notification d'attribution provisoire
- l. la preuve d'information des soumissionnaires non retenus ou publication du procès-verbal d'attribution provisoire

8. Contractualisation

- m. les contrats signés, approuvés et enregistré
- n. la notification du marché
- o. la preuve d'approbation du marché par la personne habilitée
- P. la preuve de publication de l'attribution définitive du marché