

Bureau d'Expertise comptable et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS

(ARMP)



PROJET D'APPUI A LA GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ET A LA
GOUVERNANCE (PAGIPG)



AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES
PAR DIFFERENTS INSTITUTIONS, ENTREPRISES, SOCIETES, AGENCES ET OFFICES
D'ETAT DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 et 2017
(Financement PAGIPG)

RAPPORT D'AUDIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY CALAVI (UAC)

VERSION DEFINITIVE

Juin 2020

Marché N°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
Projet de rapport provisoire (AC)	16/12/2019
Rapport provisoire	26/12/2019
X Rapport définitif	05/06/2020

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE.....	3
II.	OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 ET 2017.....	5
III.	ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE	8
IV.	DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE.....	13
V.	CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION.....	14
5.1.	Exhaustivité des pièces demandées.....	14
5.2.	Appréciation de la qualité du Plans de Passation des Marchés (PPM)	14
5.3.	Appréciation du respect des délais de passation	14
5.4.	Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés de gré à gré et les marchés en dessous du seuil de passation).....	15
5.5.	Appréciation des constats sur la revue de conformité	15
VI.	CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC.....	20
VII.	CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE.....	20
VIII.	ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC.....	24
8.1.	Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes.....	24
8.2.	Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur	24
8.3.	Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics	27
8.4.	Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés.....	28
8.5.	Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés	30
IX.	ANNEXES	32

I. LETTRE INTRODUCTIVE

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation des
Marchés Publics (ARMP)**

08 BP : 0791 Tri Postal Tél : (229) 21 30 50 76

Cotonou (Rép. du Bénin)

Monsieur le Président,

En exécution de la mission qui nous a été assignée par contrat n°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019, portant sur l'audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, Sociétés, agences et offices d'état du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 (lot 3), nous avons l'honneur de vous transmettre, conformément aux termes de référence, notre rapport d'audit de l'Université d'Abomey Calavi (UAC).

Au cours de la mission, nous avons rencontré divers interlocuteurs intervenant dans le processus de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'autorité contractante visitée (cf. liste en annexe 1). Nous les remercions pour leur disponibilité et leur franche collaboration tout au long de notre mission.

Notre démarche de vérification de la conformité des procédures de passation des marchés publics a été effectuée en conformité avec les exigences des termes de référence (TDR) ainsi qu'aux normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Au terme de notre mission sur la revue de conformité de passation des marchés publics et des délégations de service public, les résultats de nos travaux sont matérialisés par le présent rapport intégrant les commentaires de l'Autorité Contractante et ceux de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP). Les articulations essentielles dudit rapport portent sur les points suivants :

- i. Opinion motivée de l'auditeur sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service publics passés au titre des exercices budgétaires 2016-2017
- ii. Présentation liminaire de l'échantillon d'audit de conformité
- iii. Présentation du diagnostic sur la mise en place, l'organisation, le fonctionnement des organes de passation au sein des autorités contractantes (AC) au titre de la période sous revue
- iv. Présentation des constats sur la vérification des procédures de passation des marchés en fonction des modes de passation
- v. Présentation des constats sur les plaintes enregistrées par l'AC
- vi. Présentation des constats sur l'état d'exécution financière
- vii. Analyse de la performance des AC
- viii. Annexes.

Les conclusions sur l'audit de matérialité feront l'objet rapport séparé.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de notre parfaite collaboration.

Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH
Associé-Gérant
Expert en passation des marchés
Expert-Comptable Diplômé

II. OPINION MOTIVEE DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET DE CONTROLE DES MARCHES PUBLICS ET DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES AU TITRE DES EXERCICES BUDGETAIRES 2016 ET 2017

Nous avons procédé à l'audit de conformité des marchés publics et des délégations de service public de l'Université d'Abomey Calavi (UAC) pour les exercices budgétaires 2016-2017. Cet audit a porté sur :

- **Exercice 2016**

Un volume de sept (07) marchés pour une valeur de sept cent soixante-quinze millions sept cent quatre-vingt-trois mille cent trente-cinq (775.783.135) FCFA.

- **Exercice 2017**

Un volume de neuf (09) marchés pour une valeur de huit cent dix-huit millions soixante-quatre mille cinq cent vingt-six (818.064.526) FCFA.

Années	Eléments	Volume	Valeur
2016	Marchés audités	7	775 783 135
	Marchés de la population mère	8	786 167 135
	%	88%	99%
2017	Marchés audités	9	818 064 526
	Marchés de la population mère	9	818 064 526
	%	100%	100%

Opinions

➤ **Gestion 2016**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de l'Université d'Abomey Calavi (UAC) sur l'exercice budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	AOO	7	6	0	0	1
Total général		7	6	0	0	1
%		100%	86%	14%		

Légende

REG Procédure régulière
 RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
 IRR Procédure irrégulière
 NUL Marché nul
 IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Favorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées et du pourcentage des procédures régulières, nous estimons que la majorité des procédures a été conduite en conformité avec la réglementation en vigueur.

➤ **Gestion 2017**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de l'Université d'Abomey Calavi (UAC) sur l'exercice budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

Sur les neuf (09) marchés audités, 4 procédures sont déclarées infructueuses. Le consultant a donc formulé des opinions sur cinq (05) marchés.

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable	Défavorable		
			REG/RSR	IRR	NUL	IMP
1	AOO	1	1	0	0	0
2	DC	3	3	0	0	0
3	Avenant	1	1	0	0	0
Total général		5	5	0	0	0
%		100%	100%	0%		

Légende

REG Procédure régulière

RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités

IRR Procédure irrégulière

NUL Marché nul

IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

✓ **Favorable**

Compte tenu des conclusions ci-dessus mentionnées et du pourcentage des procédures régulières, nous estimons que les procédures ont été conduites en conformité avec la réglementation en vigueur.

Fondements des opinions

Nous avons conduit notre audit conformément aux Normes internationales d'audit (ISA), à la norme internationale ISAE 3000 « *Mission d'assurance autres que les audits ou des examens limités d'informations financières historiques* », à la loi n° 2009-02 du 07 août 2009 portant code des marchés publics et des délégations de service public en république du Bénin, ses décrets d'application et ses arrêtés.

Nos responsabilités en vertu de ces normes et dispositions consistent à procéder à la vérification de la conformité des procédures de passation et à communiquer les anomalies, les inexactitudes et les irrégularités constatées dans notre rapport. Nous attestons que nous sommes indépendants de l'Université d'Abomey Calavi (UAC) conformément au Code d'éthique et de déontologie applicable à notre profession. Nous estimons que les éléments probants que nous avons collectés au cours de notre mission sont suffisants et appropriés pour fonder notre opinion.

Cotonou, le 05 juin 2020



Serge MENSAH

Associé-Gérant

Expert en passation des marchés

Expert-Comptable Diplômé

III. ECHANTILLON D'AUDIT DE CONFORMITE

Pour la constitution de l'échantillon devant servir de base à la revue de conformité des procédures et de l'exécution effective des contrats passés par l'Université d'Abomey-Calavi (UAC), nous avons retenu la population primaire des marchés communiqués par l'AC et ensuite complété par les marchés ne faisant pas partie de la liste de l'AC et communiqués par la DNCMP afin d'avoir la population totale. A cet effectif total, s'ajoutent éventuellement les marchés ayant fait l'objet de plainte obtenus auprès de l'ARMP.

A partir de cette liste définitive et conformément aux critères d'échantillonnage (cf. Termes de Référence et rapport R1 d'échantillonnage élaboré par le consultant et validé par l'ARMP), l'échantillon des marchés à auditer se présente comme suit par mode de passation :

Tableau n°1 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par mode de passation

Années	Mode de passation	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	AOO	786 167 135	8	786 167 135	8	100%	100%
	Sous total	786 167 135	8	786 167 135	8	100%	100%
2017	AOO	721 339 012	3	721 339 012	3	100%	100%
	AVENANT	16 453 943	1	16 453 943	1	100%	100%
	DC	80 271 571	5	80 271 571	5	100%	100%
	Sous total	818 064 526	9	818 064 526	9	100%	100%
TOTAL		1 604 231 661	17	1 604 231 661	17	100%	100%

Commentaire :

- **Exercice 2016**

La population primaire est composée de huit (08) marchés passés par appel d'offres ouvert. En application des critères d'échantillonnage, la mission a retenu la totalité des marchés comme échantillon d'audit de conformité.

Sur les huit (08) marchés échantillonnés, sept (07) ont été communiqués aux auditeurs. Lesdits marchés ont été passés suivant cinq (05) procédures distinctes comme le montre la compilation ci-après :

N° D'ORDRE	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	APPEL D'OFFRES OUVERT	7	5
TOTAL		7	5

- **Exercice 2017**

Tout comme l'échantillon, la population primaire est composée de trois (03) marchés passés par appel d'offres ouvert, cinq (05) marchés passés par demande de cotation et un (01) avenant.

Ces marchés ont été passés suivant six (06) procédures distinctes comme le montre la compilation ci-après :

N° D'ORDRE	Mode de passation	Volume de marchés	Nombre de procédures
1	DEMANDE DE COTATION	5	3
2	APPEL D'OFFRES OUVERT	3	2
3	AVENANT	1	1
TOTAL		9	6

Tableau n°2 : Répartition de la population primaire et de l'échantillon par types de marchés

Années	Type de marché	Population mère		Echantillon		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	FOURNITURES	164 434 000	4	164 434 000	4	100%	100%
	PRESTATIONS INTELLECTUELLES	10 384 000	1	10 384 000	1	100%	100%
	TRAVAUX	611 349 135	3	611 349 135	3	100%	100%
	Sous Total	786 167 135	8	786 167 135	8	100%	100%
2017	Fournitures	80 271 571	5	80 271 571	5	100%	100%
	Services	319 374 607	1	319 374 607	1	100%	100%
	Travaux	418 418 348	3	418 418 348	3	100%	100%
	Sous Total	818 064 526	9	818 064 526	9	100%	100%
TOTAL		1 604 231 661	17	1 604 231 661	17	100%	100%

Commentaire :

- **Exercice 2016**

Il ressort de l'analyse du tableau ci-dessus, que la population primaire est composée des marchés de fournitures, de prestations intellectuelles et des travaux tout comme l'échantillon.

- **Exercice 2017**

Il ressort de l'analyse du tableau ci-dessus, que la population primaire est composée des marchés de travaux, de fournitures et de services de même que l'échantillon.

Le détail et les caractéristiques des échantillons retenus se présentent comme suit :

Tableau n°3 : Echantillons d'audit de conformité

• **Exercice 2016**

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Titulaire	Mode de passation	Montant (F CFA TTC)	Type de marché
1	CONTRAT DE MARCHE N°004 / UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP / du 30/11/ 2016	CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE DEUX (02) SALLES DE COURS EN MATERIAUX PREFABRIQUES AU PROFIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY-CALAVI.	Entreprise FEU VERT	AOO	159 472 876	Travaux
2	CONTRAT DE MARCHE N°182/UAC/SG/PRMP/CCMP / du 29/04/2016	CONSTRUCTION D'UN BLOC PEDAGOGIQUE DE TYPE R + 1 EXTENSIBLE EN R + 2 AU PROFIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY-CALAVI	SEQUENCE SARL	AOO	349 871 634	Travaux
3	CONTRAT DE MARCHE N°005/UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP / du 02/12/2016	EQUIPEMENT DE DIX (10) SALLES DE COUR MOBILIERS POUR ETUDIANT AU PROFIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY-CALAVI	Entreprise MEGANE D'OCEANE	AOO	92 040 000	Fournitures
4	CONTRAT DE MARCHE N°001/UAC/CCMP/SP RMP du 24/ 03/2016	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATQUES ET APPLICATIONS lot 1 et lot 2, LOT 1 : CINQUANTE (50) ORDINATEURS DE BUREAU .	WINNER COMPANY	AOO	33 850 000	Fournitures
5	CONTRAT DE MARCHE N°001/UAC/CCMP/SP RMP du 24/ 03/2016	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATQUES ET APPLICATIONS lot 1 et lot 3, LOT 3 : TRENTE (30) ONDULEURS 1,5 KVA OR DINATEURS , CINQ (05) ONDULEURS DE 5 KVA ET DEUX (02) SYSTEMES DE VIDEO PROJECTEURS AVEC ACCESSOIRES.	WINNER COMPANY	AOO	10 089 000	Fournitures
6	CONTRAT DE MARCHE N°002/UAC/CCMP/SP RMP du 24/ 03/2016	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATQUES ET APPLICATIONS, LOT 2 : FOURNITURE DE QUINZE (15) IMPRIMANTES ET DEUX (02) APPAREILS PHOTOCOPIEURS AVEC CONSOMMABLES	Ets HOUNTON CONSULTING AND BUSINESS	AOO	28 455 000	Fournitures
7	CONTRAT DE MARCHE N°052 /UAC/ENAM/D/DA/SGE /SAF du 01/02/2016	SUIVI ET CONTROLE DES TRAVAUX DE CONSTRUCTION D'UN BATIMENT DE TYPE R+I, EXTENSIBLE EN R+2 DEVANT ABRITER LE SERVICE DES AFFAIRES PEDAGOGIQUES DE L'ENAM /UAC	ARCHI CONSEILS	AOO	10 384 000	Prestations Intellectuelles
8	CONTRAT DE MARCHE N°003 /UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP / du 08/08/ 2016	TRAVAUX D'EXTENSION DE LA BIBLIOTHEQUE DE L'INSTITUT DE MATHEMATQUES ET DE SCIENCES PHYSIQUES A DANGBO AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATQUES ET APPLICATIONS (CEA-SMA)	Sté DOYIN R2A SARL	AOO	102 004 625	Travaux
TOTAL					786 167 135	

• Exercice 2017

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Date d'approbation	Titulaire (attributaire)	Mode de passation	Montant (F CFA TTC)	Type de marché
1	CONTRAT DE MARCHÉ N°001/UAC/SG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/05/2017	ACQUISITION DE DIVERSES FOURNITURES DE BUREAU ET PRODUITS D' ENTRETIEN AU PROFIT DE L' ENAM, Lot 1: Acquisition de diverses fournitures de bureau au profit de l'ENAM.	2017	Ets - SERVICE GENERAL D'AFRIQUE (S.G.A.)	DC	20 634 566	Fournitures
2	CONTRAT DE MARCHÉ N°002/UAC/SG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/05/2017	ACQUISITION DE DIVERSES FOURNITURES DE BUREAU ET PRODUITS D'ENTRETIEN AU PROFIT DE L'ENAM, Lot 2: Acquisition de divers produits d'entretien au profit de l'ENAM	2017	Etablissements ELIEL SERVICES PRO	DC	23 129 003	Fournitures
3	N°005-2017/UAC/PRMP/CCMP/D-EPAC/C/SAG-EPAC/S-PRMP du 18 juillet 2017	ACQUISITION DES FOURNITURES DE BUREAU ET DES PRODUITS D'ENTRETIEN AU PROFIT DE L'ECOLE POLYTECHNIQUE D'ABOMEY-CALAVI, Lot 1: Acquisition de diverses fournitures de bureau au profit de l'EPAC.	2017	ZAM ET FILS	DC	19 273 937	Fournitures
4	N°005-2017/UAC/PRMP/CCMP/ D-EPAC/C/SAG-EPAC/S-PRMP du 18 juillet 2017	ACQUISITION DES FOURNITURES DE BUREAU ET DES PRODUITS D'ENTRETIEN AU PROFIT DE L'ECOLE POLYTECHNIQUE D'ABOMEY-CALAVI Lot 2: Acquisition de divers produits d'entretien au profit de l'EPAC	2017	GISTRAB SARL	DC	9 545 185	Fournitures
5	N°003- 2017/ UAC/ PRMP /CEA-SMA/DNCMP/SPM CEA-SMA/SPRMP du 30 mars 2017	L'ACQUISITION, INSTALLATION ET MISE EN SERVICE DU CENTRE DE CALCUL AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHÉMATIQUES ET APPLICATIONS (CEA-SMA), Lot 1 : Aménagement général	2017	l'entreprise Séquence Sarl	AOO	167 538 000	Travaux
6	N°003- 2017/ UAC/ PRMP /CEA-SMA/DNCMP/SPM CEA-SMA/SPRMP du 30 mars 2017	L'ACQUISITION, INSTALLATION ET MISE EN SERVICE DU CENTRE DE CALCUL AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHÉMATIQUES ET APPLICATIONS (CEA-SMA), Lot 2 : Réseau informatique	2017	l'entreprise Quality Corporate	AOO	319 374 607	Services
7	CONTRAT DE MARCHÉ N° 003-2017 /UAC /SG / PRMP /CCMP/S-	COMMANDE DE TISSU POUR LES UNIFORMES DES ELEVES DE L'ENAM.	2017	ETS - CONFORT DU MILLENAIRE	DC	7 688 880	Fournitures
8		CONSTRUCTION D'UN BÂTIMENT DE TYPE R + 1 EXTENSIBLE A R + 3 DEVANT ABRITER LE SIEGE DE L'ADMINISTRATION DE LA FLASH A L'UNIVERSITE D ' ABOMEY-CALAVI	2017	ABYDI ET FRERES	AOO	234 426 405	Travaux
9	Avenant n° 01 au marché n° 03/UAC/SG/PRMP P/S-PRMP/CCMP du 08/08/2016	Avenant n° 01 au marché n° 03/UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP du 08/08/2016 relatif à la réalisation des travaux d'extension de la bibliothèque de l'institut de mathématiques et de sciences physiques à Dangbo au profit du Centre d'Excellence Africain en Sciences Mathématiques et applications (CEA-SMA).	2017	Sté DOYIN R2A SARL	AVENANT	16 453 943	Travaux
TOTAL						818 064 526	

Tableau n°4 : Répartition des marchés communiqués par l'Autorité Contractante par mode de passation

Années	Mode de passation	Echantillon		Marchés communiqués		%	
		Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
2016	AOO	786 167 135	8	775 783 135	7	99%	88%
	Total	786 167 135	8	775 783 135	7	99%	88%
2017	Tous les marchés échantillonnés ont été communiqués aux auditeurs						

Tableau n°5 : Répartition des marchés communiqués par l'Autorité Contractante par type de marché (2016)

Type de marché	Echantillon		Marchés communiqués		%	
	Valeur	Volume	Valeur	Volume	Valeur	Volume
FOURNITURES	164 434 000	4	164 434 000	4	100%	100%
PRESTATIONS INTELLECTUELLES	10 384 000	1	0	0	0%	0%
TRAVAUX	611 349 135	3	611 349 135	3	100%	100%
Total général	786 167 135	8	775 783 135	7	99%	88%

Commentaire :

Il ressort de l'analyse du tableau ci-dessus, que pour l'exercice 2016, 07 marchés ont été communiqués aux auditeurs sur les 08 demandés tandis que pour l'exercice 2017, tous les marchés demandés ont été communiqués aux auditeurs.

Pour l'exercice 2017, sur les 9 marchés communiqués aux auditeurs, les procédures ayant conduit à l'attribution de quatre (04) marchés ont été déclarées infructueuses. La liste desdits se présente comme suit :

N° d'ordre	Référence du marché	Objet du marché	Date d'approbation	Titulaire (attributaire)	Mode de passation	Montant (F CFA TTC)	Type de marché
1	N°005-2017/UAC/PRMP/CCMP/D-EPAC/C/SAG-EPAC/S-PRMP du 18 juillet 2017	ACQUISITION DES FOURNITURES DE BUREAU ET DES PRODUITS D'ENTRETIEN AU PROFIT DE L'ECOLE POLYTECHNIQUE D'ABOMEY-CALAVI, Lot 1: Acquisition de diverses fournitures de bureau au profit de l'EPAC.	2017	ZAM ET FILS	DC	19 273 937	Fournitures
2	N°005-2017/UAC/PRMP/CCMP/ D-EPAC/C/SAG-EPAC/S-PRMP du 18 juillet 2017	ACQUISITION DES FOURNITURES DE BUREAU ET DES PRODUITS D'ENTRETIEN AU PROFIT DE L'ECOLE POLYTECHNIQUE D'ABOMEY-CALAVI Lot 2: Acquisition de divers produits d'entretien au profit de l'EPAC	2017	GISTRAB SARL	DC	9 545 185	Fournitures
3	N°003- 2017/ UAC/ PRMP /CEA-SMA/DNCMP/SPM-CEA-SMA/SPRMP du 30 mars 2017	L'ACQUISITION, INSTALLATION ET MISE EN SERVICE DU CENTRE DE CALCUL AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHÉMATIQUES ET APPLICATIONS (CEA-SMA), Lot 1 : Aménagement général	2017	l'entreprise Séquence Sarl	AOO	167 538 000	Travaux
4	N°003- 2017/ UAC/ PRMP /CEA-SMA/DNCMP/SPM-CEA-SMA/SPRMP du 30 mars 2017	L'ACQUISITION, INSTALLATION ET MISE EN SERVICE DU CENTRE DE CALCUL AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHÉMATIQUES ET APPLICATIONS (CEA-SMA), Lot 2 : Réseau informatique	2017	l'entreprise Quality Corporate	AOO	319 374 607	Services
TOTAL						515 731 729	

IV. DIAGNOSTIC SUR LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION, LE FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE PASSATION AU SEIN DES AC AU TITRE DE LA PERIODE SOUS REVUE

Tableau n° 5 : Synthèse sur les structures de passation et de contrôle au sein des AC

Existence, Capacité, régularité et fonctionnement des organes de passation et de contrôle (Réf/ C1 à C8)								
N° d'ordre	Critères	Références	ORGANES DE PASSATION ET DE CONTRÔLE					Observations
			PRMP	S/PRMP	CPMP	Sous commission d'analyse	CCMP	
1	Existence	C1	OK	OK	OK	OK	OK	RAS
2	Conformité	C2	OK	OK	OK	OK	OK	
3	Organisation et fonctionnement	C3	OK	OK	OK	OK	OK	
4		C4	OK	OK	OK	OK	OK	
5		C5	OK	OK	OK	OK	OK	
6		C6	KO					Toute la documentation n'est pas disponible
7		C7	OK					RAS
8		C8	KO					Indisponibilité des preuves de publication des décisions d'attribution
Légende								
C1	Existence des actes de mise en place des différents organes (arrêtés)							
C2	Conformité de la composition des organes par rapport à la réglementation (Adéquation Profil/Poste)							
C3	Documents à produire par chaque organe et leur qualité (Caractère probant des documents)							
C4	Séparation des fonctions de passation et de contrôle des marchés							
C5	Validité et qualité des décisions d'attribution (respect du quorum, Signature par les personnes habilitées)							
C6	Qualité du système d'archivage (Taux d'exhaustivité des pièces, Disponibilité de salle d'archives / Archiviste)							
C7	Existence des moyens matériels et financiers (Cadre de travail, Mats et mobiliers de bureau, Matériels informatiques, Dotations financières pour diverses publication, Primes de désintéressement...)							
C8	Publication des décisions d'attribution							
Mettre < OK > si satisfaisant, < KO > si non								

V. CONSTATS SUR LA VERIFICATION DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES EN FONCTION DES MODES DE PASSATION

5.1. Exhaustivité des pièces demandées

Au démarrage de la mission, nous avons communiqué à la Personne Responsable des Marchés (PRMP) la liste des pièces et documents à collecter.

Eléments	Gestion 2016	Gestion 2017
Taux d'exhaustivité	59,00%	68,50%

Ce taux, pour chaque gestion budgétaire, représente la moyenne des taux d'exhaustivité des pièces collectées sur l'ensemble des procédures d'appel d'offres ouvert, des procédures de demande de cotation. (Voir en annexe 2 les fiches d'exhaustivités).

Les principales pièces manquantes sont :

- PV d'ouverture ;
- Rapport de synthèse et d'analyse ;
- PV d'attribution provisoire ;
- La preuve de publication du PV d'attribution provisoire ;
- La preuve de publication de l'avis d'attribution définitive.

Nous estimons que le système d'archivage doit être renforcé.

5.2. Appréciation de la qualité du Plans de Passation des Marchés (PPM)

Les plans de passation des marchés de l'Université d'Abomey Calavi (UAC) élaborés au titre des exercices 2016 et 2017, sont conformes au modèle type de l'ARMP.

5.3. Appréciation du respect des délais de passation

Nous avons apprécié le délai global de passation des marchés échantillonnés à travers l'appréciation du délai individuel par marché à chaque phase du processus.

• Exercice 2016

Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé pour deux (02) marchés sur les sept (07) audités s'évalue à 38 jours. Ce délai calculé n'appelle de notre part aucune observation.

• Exercice 2017

Le délai moyen de passation (entre le dépôt des plis et la signature du contrat) calculé pour quatre (04) marchés sur les neuf (09) audités s'évalue à 53 jours. Ce délai calculé n'appelle de notre part aucune observation.

Le tableau de détermination des délais est présenté en annexe 3.

5.4. Appréciation de la compétitivité des prix (Pour les marchés de gré à gré et les marchés en dessous du seuil de passation)

L'examen des prix proposés pour les marchés de demande de cotation contrôlés révèle que lesdits prix sont compétitifs et conforme au répertoire des pris de référence applicable.

5.5. Appréciation des constats sur la revue de conformité

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT

- **Exercice 2016**

1. MARCHE N°004 / UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP du 30/11/ 2016, relatif à la construction de cinq (05) modules de deux (02) salles de cours en matériaux préfabriquées au profit de l'Université d'Abomey-Calavi, attribué à Entreprise FEU VERT, approuvé le 30/11/ 2016 pour un montant TTC de 159.472.876 FCFA, source de financement : Budget Autonome.
2. Marché N°005/UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP du 06/12/2016, relatif à l'équipement de dix (10) salles de cours en mobiliers pour étudiants au profit de l'UAC, attribué à MEGANE D'OCEANE, approuvé le 06/12/2016 pour un montant TTC de 92.040.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome.
3. Marché N°001/UAC/SG/PRMP/S-PRMP/ S-PRMP du 24/03/2016, relatif à la fourniture de matériels informatiques au profit du centre d'excellence Africain en Sciences Mathématiques et Applications (lot 1), attribué à WINNER COMPANY, approuvé le 24/03/2016 pour un montant TTC de 33.850.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome.
4. Marché N°002/UAC/SG/PRMP/S-PRMP/ S-PRMP du 24/03/2016, relatif à la fourniture de matériels informatiques au profit du centre d'excellence Africain en Sciences Mathématiques et Applications (lot 2), attribué à WINNER COMPANY, approuvé le 24/03/2016 pour un montant TTC de 28.455.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome.
5. Marché N°001/UAC/SG/PRMP/S-PRMP/ S-PRMP du 24/03/2016, relatif à la fourniture de matériels informatiques au profit du centre d'excellence Africain en Sciences Mathématiques et Applications (lot 3), attribué à WINNER COMPANY, approuvé le 24/03/2016 pour un montant TTC de 10.089.000 FCFA, source de financement : Budget Autonome.
6. Marché N°003/UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP du 08/08/2016, relatif aux travaux d'extension de la bibliothèque de l'IMSP à Dangbo au profit du centre d'excellence Africain en Sciences Mathématiques et Applications attribué à STE DOYIN R2A SARL, approuvé le 08/08/2016 pour un montant TTC de 102.004.625 FCFA, source de financement : Budget Autonome.

Les mêmes constats ont été faits sur l'ensemble des marchés ci-dessus. En conséquence, la même conclusion est donnée sur lesdits marchés.

Les pièces manquantes :

- Les preuves de publication des attributions provisoires ;
- Les preuves de notification des marchés approuvés.

Les forces relevées :

- Inscription des marchés au PPM au titre de 2016 ;
- Respect de la conformité des critères d'analyse et d'évaluation contenus dans le DAO ;
- Obtention des avis de non-objection de la CCMP.

Les insuffisances relevées :

- L'auditeur n'a pas fait de commentaire à ce niveau

Conclusion :

Les procédures ayant conduit à l'attribution des six (6) marchés sont régulières sous réserve des pièces manquantes.

7. Marché N°182/UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP du 29/04/2016, relatif à la Construction d'un bloc pédagogique de type R+1 extensible à R+2 au profit de l'Université d'Abomey Calavi, attribué à SEQUENCE SARL, approuvé le 29/04/2016 pour un montant TTC de 349.871.634 FCFA, source de financement : Budget Autonome.

Les pièces manquantes :

- PV d'ouverture ;
- PV d'analyse et de synthèse ;
- PV d'attribution provisoire.

Les forces relevées :

- Néant

Les insuffisances relevées :

- L'auditeur n'a pas fait de commentaire à ce niveau

Conclusion :

En raison de l'indisponibilité de nombreuses pièces, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la procédure d'attribution du marché ci-dessus mentionné.

Tableaux statistiques des opinions données sur les procédures d'Appel d'Offres Ouvert

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinions	
				1	2
1	CONTRAT DE MARCHE N°004 / UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP / du 30/11/ 2016	CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE DEUX (02) SALLES DE COURS EN MATERIAUX PREFABRIQUES AU PROFIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY-CALAVI.	159 472 876	X	
2	CONTRAT DE MARCHE N°182/UAC/SG/PRMP/CCMP / du 29/04/2016	CONSTRUCTION D'UN BLOC PEDAGOGIQUE DE TYPE R + 1 EXTENSIBLE EN R + 2 AU PROFIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY-CALAVI	349 871 634		X
3	CONTRAT DE MARCHE N°005/UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP / du 02/12/2016	EQUIPEMENT DE DIX (10) SALLES DE COUR MOBILIERES POUR ETUDIANT AU PROFIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY-CALAVI	92 040 000	X	
4	CONTRAT DE MARCHE N°001/UAC/CCMP/SPRMP du 24/ 03/2016	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATIQUES ET APPLICATIONS lot 1 et lot 2, LOT 1 : CINQUANTE (50) ORDINATEURS DE BUREAU .	33 850 000	X	
5	CONTRAT DE MARCHE N°001/UAC/CCMP/SPRMP du 24/ 03/2016	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATIQUES ET APPLICATIONS lot 1 et lot 3, LOT 3 : TRENTA (30) ONDULEURS 1,5 KVA ORDINATEURS , CINQ (05) ONDULEURS DE 5 KVA ET DEUX (02) SYSTEMES DE VIDEO PROJECTEURS AVEC ACCESSOIRES.	10 089 000	X	
6	CONTRAT DE MARCHE N°002/UAC/CCMP/SPRMP du 24/ 03/2016	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATIQUES ET APPLICATIONS, LOT 2 : FOURNITURE DE QUINZE (15) IMPRIMANTES ET DEUX (02) APPAREILS PHOTOCOPIEURS AVEC CONSOMMABLES	28 455 000	X	
7	CONTRAT DE MARCHE N°003 /UAC/SG/PRMP/S-PRMP/CCMP / du 08/08/ 2016	TRAVAUX D'EXTENSION DE LA BIBLIOTHEQUE DE L'INSTITUT DE MATHEMATIQUES ET DE SCIENCES PHYSIQUES A DANGBO AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATIQUES ET APPLICATIONS (CEA-SMA)	102 004 625	X	
TOTAL			775 783 135	425 911 501	349 871 634

Légende :

- 1 Procédure régulière/Régulière sous réserve de non-conformités
- 2 Impossibilité de donner une opinion

- Exercice 2017

PROCEDURE D'APPEL D'OFFRES OUVERT

1. Marché N° 002-15/UAC/SG/PRMP/CCMP du 29/06/2015 relatif à la Construction d'un bâtiment de type R+1 extensible à R+3 devant abriter le siège de l'administration de la FLASH à l'Université d'Abomey-Calavi acquisition, attribué à ABYDI ET FRERES, approuvé le 29/06/2015 pour un montant de 234.426.405 FCFA, Source de financement: Fonds propres.

Les pièces manquantes :

- Preuve de publication de l'avis d'attribution provisoire ;
- Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive.

Les forces relevées :

- Inscription du marché dans le PPM au titre de 2017 ;
- Respect de la conformité des critères d'analyse et d'évaluation contenus dans le DAO ;
- Obtention des avis de non-objection de la CCMP.

Les insuffisances relevées :

- Aucune insuffisance relevée

Conclusion :

La procédure ayant abouti à l'attribution du marché est régulière.

PROCEDURE D'AVENANT

2. Avenant N°1 au Marché n°03/UAC/SG/PRMP/CCMP du 08/08/16 relatif à la réalisation des travaux d'extension de la bibliothèque de l'IMSP à Dangbo au profit du CEA-SMA, approuvé le 08/08/2016 pour un montant TTC de 16.453.943 FCFA, Source de financement: Fonds propres.

Les pièces manquantes :

- Néant

Les forces relevées :

- L'avenant est autorisé, il est signé dans le délai d'exécution du marché de base. Les clauses insusceptibles de modification n'ont pas été modifiées. Le pourcentage de l'avenant est dans la limite des 20%.

Les insuffisances relevées :

- Aucune insuffisance relevée

Conclusion :

La procédure ayant abouti à la signature du présent avenant est régulière.

PROCEDURES DE DEMANDE DE COTATION (Exercice 2016)

3. Marché N°001/UAC/SG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/05/17 relative à l'acquisition de diverses fournitures de bureau et produits d'entretien au profit de l'ENAM (Lot 1), attribué à l'ETS Service Général d'Afrique (SGA), pour un montant TTC de 20.634.566 FCFA, source de financement : Fonds propres
4. Marché N°002/ UAC/SG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/05/2017 relatif à l'acquisition de divers fournitures de bureau et produits d'entretien au profit de l'ENAM (lot 2) attribué à ETS ELIEL SERVICES, pour un montant TTC de 23.129.003 FCFA, Source de financement : Fonds propres
5. Marché n°003-2017/UAC/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/06/17 relatif aux commande de tissu pour les uniformes des élèves de l'ENEAM attribué à Confort du Millénaire, approuvé le 30/06/2017 pour un montant TTC de 7.688.880 FCFA, Source de financement : Fonds propres.

Les mêmes constats ont été faits sur l'ensemble des marchés ci-dessus. En conséquence, la même conclusion est donnée sur lesdits marchés.

Les pièces manquantes :

- Néant

Les forces relevées :

- Inscription des marchés au PPM de 2017 ;
- Obtention des avis de non-objection de la CCMP.

Les insuffisances relevées :

- Pour ces marchés, le délai de transmission des résultats à l'organe de contrôle compétent n'est pas conforme à celui prévu par le décret N° 2014-551 du 24 septembre 2014 à savoir **un (01) jour ouvrable à compter de la date d'attribution provisoire**

Conclusion : Les procédures ayant conduit à l'attribution des trois (3) marchés sont régulières sous réserve des non-conformités ci-dessus mentionnées.

Tableaux statistiques des opinions données sur les procédures de demande de cotation

N° d'ordre	Réf. du Marché	Objet du Marché	Valeur du Marché	Opinion
				1
1	CONTRAT DE MARCHÉ N°001/UAC/SG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/05/2017	ACQUISITION DE DIVERSES FOURNITURES DE BUREAU ET PRODUITS D' ENTRETIEN AU PROFIT DE L' ENAM, Lot 1: Acquisition de diverses fournitures de bureau au profit de l'ENAM.	20 634 566	x
2	CONTRAT DE MARCHÉ N°002/UAC/SG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/05/2017	ACQUISITION DE DIVERSES FOURNITURES DE BUREAU ET PRODUITS D'ENTRETIEN AU PROFIT DE L'ENAM, Lot 2: Acquisition de divers produits d'entretien au profit de l'ENAM	23 129 003	x
3	CONTRAT DE MARCHÉ N° 003-2017 /UAC /SG / PRMP /CCMP/S-PRMP du 30 juin 2017	COMMANDE DE TISSU POUR LES UNIFORMES DES ELEVES DE L'ENAM.	7 688 880	x
TOTAL			51 452 449	51 452 449

Légende :

1

Procédure régulière/Régulière sous réserve de non-conformités

VI. CONSTATS SUR LES PLAINTES ENREGISTREES PAR L'AC

Selon les TDR, l'auditeur doit se faire une opinion sur l'efficacité et la performance du traitement des recours préalables et autres demandes d'informations sur des procédures par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes examinées et réglées à son niveau en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les recours, auto-saisines connus par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), le consultant examinera également le degré d'application (en pourcentage) des décisions y afférentes.

Au titre des gestions budgétaires étudiées, nous n'avons pas eu connaissance de plaintes formulées par les soumissionnaires au niveau de l'AC. Nous n'avons pas non plus décelé au niveau des recours exercés.

VII. CONSTATS SUR L'ETAT D'EXECUTION FINANCIERE

Par courrier n° 107/09/SM/FA/BEC/BEN/19 du 24 septembre 2019 (annexe n°5) le consultant a adressé à l'AC la liste des pièces de règlement en vue de l'appréciation de l'exécution des dépenses.

➤ Gestion 2016

Au titre de la gestion 2016, les pièces de règlement ont été communiquées pour sept (7) marchés sur les huit (8) demandées. L'examen de ces pièces est fait dans les tableaux ci-dessous

N° d'ordre	Réf Marché	Libellés	Délai d'exécution (en jours)	Date d'ordre de service/ remise de site	Réception provisoire	Retard (en jours)	Montant du marché	Montant total mandaté	Taux d'exécution financière	Garantie de bonne exécution	Observation
1	N°004 / UAC/SG/PRM P/S- PRMP/CCMP / du 30/11/ 2016	Construction de cinq (05) modules de deux (02) salles de cours en matériaux préfabriqués au profit de l'université d'Abomey-Calavi.	—	non fourni	non fourni	—	159 472 876	149 742 327	94%	—	Impossibilité d'apprécier l'observation du délai d'exécution
2	N°182/UAC/S G/PRMP/CCM P / du 29/04/2016	Construction d'un bloc pédagogique de type r + 1 extensible en r + 2 au profit de l'Université d'Abomey-Calavi	—	non fourni	non fourni	—	349 871 634	308 736 954	88%	—	avance de 30% au lieu de 20% prévu par l'art. 136 du CMP
3	N°005/UAC/S G/PRMP/S- PRMP/CCMP / du 02/12/2016	Equipement de dix (10) salles de cours mobiliers pour étudiant au profit de l'Université d'Abomey-Calavi	60	30/01/2017	non fourni	—	92 040 000	86 424 000	94%	—	Impossibilité d'apprécier l'observation des délais d'exécution
4	N°002/UAC/C CMP/SPRMP du 24/ 03/2016	Fourniture de matériels informatiques au profit du centre d'excellence africain en sciences mathématiques et applications, lot 2 : fourniture de quinze (15) imprimantes et deux (02) appareils photocopieurs avec consommables	—	non fourni	non fourni	—	28 455 000	25125000	88%	non fourni	

N° d'ordre	Réf Marché	Libellés	Délai d'exécution (en jours)	Date d'ordre de service/ remise de site	Réception provisoire	Retard (en jours)	Montant du marché	Montant total mandaté	Taux d'exécution financière	Garantie de bonne exécution	Observation
5	N°052 /UAC/ENAM/ D/DA/SGE/SA F du 01/02/2016	Suivi et contrôle des travaux de construction d'un bâtiment de type R+1, extensible en R+2 devant abriter le service des affaires pédagogiques de l'ENAM /UAC	180	non fourni	06/01/2017	—	8 800 000	8273400	94%	—	Impossibilité d'apprécier l'observation des délais d'exécution
6	N°003 /UAC/SG/PR MP/S- PRMP/CCMP / du 08/08/ 2016	Travaux d'extension de la bibliothèque de l'institut de mathématiques et de sciences physiques a Dangbo au profit du centre d'excellence africain en sciences mathématiques et applications (CEA-SMA)	—	non fourni	non fourni	—	102 004 625	90680382	89%	—	Impossibilité d'apprécier l'observation des délais d'exécution
7	CONTRAT DE MARCHÉ N°001/UAC/C CMP/SPRMP du 24/ 03/2016	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHÉMATIQUES ET APPLICATIONS lot 1 et lot 2, LOT 1 : CINQUANTE (50) ORDINATEURS DE BUREAU .	—	non fourni	non fourni	—	33 850 000	33 850 000	100%		

➤ **Gestion 2017**

Au titre de la gestion 2017, les pièces de règlement ont été communiquées pour cinq (5) marchés. L'examen de ces pièces est fait dans le tableau ci-dessous

N° d'ordre	Réf Marché	Libellés	Délai d'exécution (en jours)	Date d'ordre de service/ remise de site	Réception provisoire	Retard (en jours)	Montant du marché	Montant total mandaté	Taux d'exécution financière	Garantie de bonne exécution	Observation
1	N°001/UAC/SG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/05/2017	ACQUISITION DE DIVERSES FOURNITURES DE BUREAU ET PRODUITS D'ENTRETIEN AU PROFIT DE L' ENAM, Lot 1: Acquisition de diverses fournitures de bureau au profit de l'ENAM.	—	non fourni	non fourni	—	20 634 566	19375508	94%	—	Impossibilité d'apprécier l'observation des délais d'exécution
2	N°002/UAC/SG/PRMP/CCMP/S-PRMP du 30/05/2017	Acquisition de diverses fournitures de bureau et produits d'entretien au profit de l'ENAM, lot 2: acquisition de divers produits d'entretien au profit de l'ENAM	—	non fourni	non fourni	—	23 129 003	23 129 003	100%	—	
3	N°005-2017/UAC/PRMP/CCMP/ D-EPAC/C/SAG-EPAC/S-PRMP du 18 juillet 2017	ACQUISITION DES FOURNITURES DE BUREAU ET DES PRODUITS D'ENTRETIEN AU PROFIT DE L'ECOLE POLYTECHNIQUE D'ABOMEY-CALAVI Lot 2: Acquisition de divers produits d'entretien au profit de l'EPAC	—	non fourni	non fourni	—	8 089 140	6 680 775	83%	—	
4	N°003-2017 /UAC/SG/ PRMP /CCMP/S-PRMP du 30 juin 2017	Commande de tissu pour les uniformes des élèves de l'ENAM.	—	non fourni	non fourni	—	7 688 880	6 858 742	89%	—	
5	N°002-19/UAC/SG/PRMP/CCMP du 29/06/2015	CONSTRUCTION D'UN BÂTIMENT DE TYPE R + 1 EXTENSIBLE A R + 3 DEVANT ABRITER LE SIEGE DE L'ADMINISTRATION DE LA FLASH A L'UNIVERSITE D ' ABOMEY-CALAVI	—	non fourni	non fourni	—	198 666 445	140 211 279	71%	—	

VIII. ANALYSE DE LA PERFORMANCE DE L'AC

8.1. Définition du barème des critères d'appréciation de la performance des autorités contractantes

La démarche de définition du barème des critères retenus pour l'appréciation de la performance des autorités contractantes est la même que pour la revue de conformité des procédures de passation et celle de l'exécution financière des marchés.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Le système de notation est constitué de la note 1 ou 0 pour chaque critère retenu et est présenté comme ci-après :

- une note de 1 indique que le test est satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise est disponible et est conforme aux exigences réglementaires en vigueur ;
- une note de 0 signifie que le test est non satisfaisant, c'est-à-dire que la pièce requise n'est pas disponible.

La note attribuée à chaque critère est un chiffre entier (0 ou 1). Aucune décimale ne sera utilisée dans la notation des critères.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés

Le système de notation est basé sur le taux de non-conformité observé au niveau de chaque critère défini. En effet, pour chaque critère, il est déterminé sur la base de la revue, le nombre de non-conformités observées. Ce nombre est ensuite rapporté au volume de marchés audités (ou d'informations traitées selon le cas) pour obtenir le taux de non-conformité qui constitue la note obtenue par le critère considéré.

Ainsi, la note à attribuer à chaque critère est comprise entre 0% et 100%.

❖ Annotation des critères pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés

Le système de notation à ce niveau est identique à celle de la revue de conformité des procédures de passation des marchés.

8.2. Règles de décision et justification de la conclusion de l'auditeur

❖ Conclusion pour l'évaluation de la performance de la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de moyennes	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
0,80 à 1	« Mise en place parfaite des	L'autorité contractante ne

	organes de passation et de contrôle des marchés publics »	présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur
0,50 à 0,79	« Mise en place satisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies mineures dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0,30 à 0,49	« Mise en place insatisfaisante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante présente d'anomalies significatives dans la mise en place des organes au regard du Code des marchés publics en vigueur
0 à 0,29	« Mise en place défailante des organes de passation et de contrôle des marchés publics »	L'autorité contractante ne s'est pas conformée aux dispositions du Code des marchés publics en vigueur en matière de mise en place des organes

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la conformité des procédures de passation des marchés**

Il est à souligner que le niveau d'exhaustivité des pièces (dont le taux est déterminé et communiqué dans le présent rapport) est un élément déterminant de la performance des AC **Pour ce faire, le taux moyen de non-conformité théorique initialement déterminé est rapporté au taux d'exhaustivité pour obtenir le taux de non-conformité effectif.**

La matrice des conclusions possibles se présente comme suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière de passation et de contrôle de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Performance Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Performance Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables

		constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Performance Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière de passation et de contrôle de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

❖ **Conclusion pour l'évaluation de la performance de la régularité de l'exécution financière des marchés**

La précision apportée sur le taux d'exhaustivité au niveau de la revue de conformité des procédures de passation des marchés est valable ici également.

La matrice des conclusions possibles se présente ainsi qu'il suit :

Tranches de taux de non-conformité	Type de conclusion du consultant	Libellé de la conclusion
Taux inférieur à 10%	"Performance élevée "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies tant sur la forme que sur le fond vis-à-vis des dispositions du Code en matière d'exécution de marchés publics en vigueur sur la période sous revue.
Taux compris entre 10% et 30% (10% inclus, 30% exclus)	"Performance Satisfaisante "	L'autorité contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.
Taux compris entre 30% et 50% (30% inclus, 50% exclus)	"Performance Moyenne "	L'autorité contractante n'a pas respecté certaines dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances non négligeables constatées.
Taux supérieur ou égal à 50%	"Performance Insatisfaisante "	L'autorité contractante ne s'est pas du tout conformée aux dispositions de fond et de forme en matière d'exécution de marchés publics en raison des insuffisances graves constatées.

8.3. Appréciation de la performance liée à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics

Les diligences mises en œuvre sont consignées dans le tableau ci-après :

N° d'ordre	Organes	Points de contrôle	OK/KO	Note 1 pour OK 0 pour KO	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
EVALUATION DE LA MISE EN PLACE DES ORGANES AU SEIN DE L'AC						
1	PRMP	Acte de désignation de la PRMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
2		Déclaration sur l'honneur de la PRMP	KO	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
3		Existence d'un rapport d'exécution des marchés	KO	0,00	Indisponibilité du document	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
4		Transmission du rapport d'exécution à la DNCMP, à l'ARMP et à la Cour des comptes	N/A	-	Document inexistant	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
5		Renouvellement/ remplacement acté de la PRMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
6	CPMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CPMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
7		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CPMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	1,00	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave KO= Autres raisons
8	CCMP	Acte de désignation des cinq (05) membres de la CCMP	OK	1,00	RAS	OK= Disponibilité / KO= Indisponibilité
9		Renouvellement/ remplacement acté de la composition de la CCMP conformément aux dispositions réglementaires	OK	1,00	RAS	OK= Expiration de la durée normale ou décès ou démission ou révocation pour faute grave
		NIVEAU DE PERFORMANCE _ MISE EN PLACE DES ORGANES		0,86		

Conclusion : Le niveau de performance est de 0,86.

Nous pouvons noter une mise en place parfaite des organes de passation et de contrôle des marchés publics. L'Université d'Abomey-Calavi (UAC) ne présente pas d'anomalies dans la mise en place des organes conformément au Code des marchés publics en vigueur.

8.4. Appréciation de la performance liée à la conformité des procédures de passation des marchés

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de la revue de conformité des procédures se présente comme suit :

- Gestion 2016

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan prévisionnel de passation des marchés publics	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	8	8	8	100%	les attributions provisoires ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	8	8	0	0%	Approbation des LC par la CCMP	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
TAUX DE NON CONFORMITE_REVUE DE CONFORMITE (A)					7,14%		
TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)					59%		
TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF (C=A/B)					12%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 12%.

Nous pouvons dire qu'il y a une performance satisfaisante et que l'université d'Abomey Calavi (UAC) ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées.

- **Gestion 2017**

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE PASSATION							
1	Elaboration de plan prévisionnel de passation des marchés publics	9	9	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés non inscrits sur le PPPM
2	Recours à une procédure dérogatoire (AOR; entente directe)	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas obtenu l'autorisation de la DNCMP
3	Dossier d'Appel d'Offres (DAO)	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de DAO n'ayant pas obtenu l'ANO de la DNCMP
4	Avis de publicité	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures d'appel d'offres non publiées
5	Comparaison d'au moins 3 offres pour les DC	5	5	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés n'ayant pas fait l'objet de mise en concurrence (comparaison d'au moins 3 offres)
6	Réception des offres dans les délais du DAO	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de procédures n'ayant pas respecté le délai minimum de publication requis
7	Ouverture des offres dans les délais du DAO	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de séances d'ouverture tenues hors de la date prévue dans le DAO et sans avis de report
8	Evaluation des offres	8	8	0	0%	RAS	Pourcentage de travaux d'évaluation et de proposition d'attribution provisoire ayant duré plus des 30 jours calendaires et/ou pourcentage des offres évaluées la moins disante (pour les DC)
9	Attribution du marché (ANO CCMP & DNCMP)	3	3	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu cumulativement les ANO de la CCMP et de la DNCMP
10	Attribution du marché (ANO CCMP) pour les DC	5	5	0	0%	RAS	Pourcentage de propositions d'attribution provisoire n'ayant pas obtenu l'avis de conformité de la CCMP (pour les DC)
11	Publication de l'attribution provisoire	3	3	3	100%	les attributions provisoires ne sont pas publiées	Pourcentage de PV d'attribution provisoire n'ayant pas fait l'objet de publication
12	Signature du contrat	9	9	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats signés par des personnes non habilitées
13	Approbation du contrat	9	9	0	0%	RAS	Pourcentage de contrats non approuvés ou approuvés par des personnes non habilitées ou hors du délai de validité
14	Recours sur l'attribution du marché	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage de plaintes traitées hors délai par l'Autorité contractante
TAUX DE NON CONFORMITE_ REVUE DE CONFORMITE (A)					7,14%		
TAUX D'EXHAUSTIVITE (B)					68,50%		
TAUX DE NON CONFORMITE EFFECTIF (C=A/B)					10%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 10%.

Nous pouvons dire qu'il y a une performance satisfaisante et que l'université d'Abomey Calavi (UAC) ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière de passation et de contrôle des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées

8.5. Appréciation de la performance liée à l'exécution financière des marchés

➤ Gestion 2016

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de l'exécution financière se présente comme suit :

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non- conformités constatées (b)	% de non- conformités (c) =(b/a) *100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE							
1	Garantie de soumission	8	7	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	8	7	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	8	7	0	0%	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	8	7	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	8	7	1	14%	l'avance de démarrage dépasse les 20 %	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	8	7	7	100%	Indisponibilité de documents	Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
	MOYENNE				28,57%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 28.57 %.

Nous pouvons dire qu'il y a une performance satisfaisante et l'Autorité Contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées

➤ **Gestion 2017**

L'analyse de la performance de l'AC du point de vue de l'exécution financière se présente comme suit :

N° d'ordre	Points de contrôle	Volume de marchés		Volume de non-conformités constatées (b)	% de non-conformités (c) =(b/a)*100	Commentaires	Description de l'indicateur de performance
		Demandés	Audités (a)				
REVUE DE L'EXECUTION FINANCIERE							
1	Garantie de soumission	17	6	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés de prestations intellectuelles pour lesquels il est exigé une garantie de soumission
2	Garantie de bonne exécution	17	6	0	0%	RAS	Pourcentage de marchés pour lesquels il est exigé une garantie de soumission supérieure à 5% de la valeur de base du marché (avenants éventuels non compris)
3	Ordre de service	17	6	0	0%	RAS	Pourcentage d'ordres de service émis suite à des modifications de prix dépassant 10% de la valeur du marché
4	Avenant: autorisation	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants signés sans autorisation de la DNCMP
5	Avenant: Proportion du marché initial	0	0	0	0%	RAS	Pourcentage d'avenants à la suite des modifications de prix dépassant 20% de la valeur du marché
6	Avance de démarrage: garantie	17	6	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage accordées sans garantie de remboursement d'avance
7	Avance de démarrage: Proportion du marché initial	17	6	0	0%	RAS	Pourcentage d'avances de démarrage ayant dépassé 20% pour les travaux et PI, et 30% pour les fournitures et autres services
8	Dossier d'exécution	17	6	6	100%	Indisponibilité de documents	Pourcentage de marchés n'ayant pas respecté le délai d'exécution
	MOYENNE				25,00%		

Conclusion : Le taux de non-conformité est de 25 %.

Nous pouvons dire qu'il y a une performance satisfaisante et l'Autorité Contractante ne présente pas d'anomalies significatives vis-à-vis des dispositions de forme et de fond du Code en matière d'exécution des marchés publics malgré quelques insuffisances identifiées

IX. ANNEXES

ANNEXE 1 : LISTE DES PERSONNES RENCONTREES

N° d'ordre	Entité	Noms et prénoms	Fonctions
1	UNIVERSITE D'ABOMEY CALAVI (UAC)	DOSSOU Yannick	PRMP
2		SEGNON Giboul	Collaborateur/UAC
3		GAYET Jean Maxime	Membre du SP-PRMP

ANNEXE 2 : TABLEAUX D'EXHAUSTIVITE

• EXERCICE 2016 (Procédure d'appel d'offres ouvert)

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Nombre de cellules contenant une valeur	TOTAL	%	% GLOBAL
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	CONSTRUCTION DE CINQ (05) MODULES DE DEUX (02) SALLES DE COURS EN MATERIAUX PREFABRIQUES AU PROFIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY-CALAVI.	0	1	1	0	1	1	1	1	1	N/A	1	N/A	0	1	0	0	9	16	56%	59%
2	CONSTRUCTION D'UN BLOC PEDAGOGIQUE DE TYPE R + 1 EXTENSIBLE EN R + 2 AU PROFIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY-CALAVI	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	0	1	1	0	12	16	75%	
3	EQUIPEMENT DE DIX (10) SALLES DE COUR MOBILIERS POUR ETUDIANT AU PROFIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY-CALAVI	0	1	1	0	1	1	1	1	1	N/A	0	0	0	1	0	0	8	16	50%	
4	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFITDU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATIQUES ET APPLICATIONS lot 1 et lot 2, LOT 1 : CINQUANTE (50) ORDINATEURS DE BUREAU .	1	1	1	0	0	1	1	1	1	N/A	1	0	0	1	0	0	9	16	56%	
5	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATIQUES ET APPLICATIONS lot 1 et lot 3, LOT 3 : TRENTE (30) ONDULEURS 1,5 KVA OR DINATEURS , CINQ (05) ONDULEURS DE 5 KVA ET DEUX (02) SYSTEMES DE VIDEO PROJECTEURS AVEC ACCESSOIRES.	1	1	1	0	0	1	1	1	1	N/A	1	0	0	1	0	0	9	16	56%	
6	FOURNITURE DE MATERIELS INFORMATIQUES AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATIQUES ET APPLICATIONS, LOT 2 : FOURNITURE DE QUINZE (15) IMPRIMANTES ET DEUX (02) APPAREILS PHOTOCOPIEURS AVEC CONSOMMABLES	1	1	1	0	0	1	1	1	1	N/A	1	0	0	1	0	0	9	16	56%	
7	TRAVAUX D'EXTENSION DE LA BIBLIOTHEQUE DE L'INSTITUT DE MATHEMATIQUES ET DE SCIENCES PHYSIQUES A DANGBO AU PROFIT DU CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN EN SCIENCES MATHEMATIQUES ET APPLICATIONS (CEA-SMA)	0	1	1	0	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	0	0	10	16	63%	

- EXERCICE 2017

Procédure d'appel d'offres ouvert

		DAO		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Nombre de cellules contenant une valeur	TOTAL	%	% GLOBAL
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Acquisition installation et mise en service du centre du centre de calacul au profit du (CEA-SMA) Lot1 Amenagement général	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	1	0	0	0	0	11	16	69%	69%
2	Acquisition installation et mise en service du centre du centre de calacul au profit du (CEA-SMA) Lot2 Réseau informatique	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	1	0	0	0	0	11	16	69%	
3	construction d'un batiment de type R+1, extensible A R+3 devant abrittet le siege de l'administration de la flash a l'université d'Abomey/Calavi	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	0	1	0	0	11	16	69%	

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures d'appels d'offres ouvert (AOO)

1. Planification

Plan annuel de passation des marchés (initial) et révisé (le cas échéant) de chaque AC

2. DAO

- a. Avis d'appel d'offres publié
- b. Dossier d'Appel d'Offres validé

3. Réception & Ouverture des offres

- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé

4. Analyse, évaluation & attribution

- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non-objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. Avis de non-objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus
- m. Publication du procès-verbal d'attribution provisoire

5. Contractualisation

- n. Signature du contrat par l'attributaire et l'AC
- o. Preuve de notification du marché au titulaire
- p. Preuve de publication de l'attribution définitive du marché

Tableau d'exhaustivité des procédures de demande de cotation (Exercice 2017)

		Dossier de demande de cotation		Réception & ouverture des offres				Analyse, Evaluation des offres & Attribution							Contractualisation			Total requis	TOTAL	%	% GLOBAL
N°	Marchés (N° & Intitulé)	2		3				4							5						
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p				
1	Acquisition de diverses fournitures de bureau et produit d'entretien au profit de l'ENAM (Lot1)	1	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	0	1	12	16	75%	68%
2	Acquisition de diverses fournitures de bureau et produit d'entretien au profit de l'ENAM (Lot1)	1	1	1	1	0	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	0	1	12	16	75%	
3	Acquisition des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de l'EPAC LOT1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0	9	16	56%	
4	Acquisition des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de l'EPAC LOT2	1	1	1	1	1	0	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0	9	16	0,5625	
5	N°003-2017/UAC du 30/06/17 commande de tissu pour les uniformes des élèves de l'ENAM	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	1	1	0	1	0	0	12	16	0,75	

Liste des pièces concernées par le tableau d'exhaustivité des procédures de demande de cotation (DC)

Planification

Plan annuel de passation des marchés (initial) et révisé (le cas échéant) de chaque AC

DAC

- a. Avis d'appel d'offres publié
- b. Dossier d'Appel d'Offres validé
3. Réception & Ouverture des offres
- c. Offres des soumissionnaires
- d. Actes de désignation des membres de la CPMP
- e. Actes de désignation des membres de la sous-commission d'analyse des offres
- f. Procès-verbal d'ouverture des offres signé
4. Analyse, évaluation & attribution
- g. Rapport d'analyse et de synthèse
- h. PV d'attribution provisoire des offres signé
- i. Avis de non-objection de la CCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- j. Avis de non-objection de la DNCMP et des bailleurs pour les financements extérieurs (le cas échéant) sur le PV d'attribution provisoire
- k. Preuve de notification d'attribution provisoire
- l. Preuve d'information des soumissionnaires non retenus

ANNEXE N°3 : DETERMINATION DU DELAI MOYEN DE PASSATION• **Exercice 2016**

N°ordre	Délai	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Travaux d'extension de la bibliothèque de l'IMSP à DANGBO au profit du Centre d'Excellence Africain en Science Mathématique et Application (CEA-SMA)	0	32	17	1	50
2	Equipement de dix (10) salles de cours en mobiliers au profit de l'UAC	0	6	20	1	27
Délai global						77
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						75
Volume de marchés concernés (pertinents)						2
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						38

• **Exercice 2017**

N°ordre	Délai	De la date de publication de l'avis au Dépôt des plis	Du dépôt des plis à l'attribution provisoire	De l'attribution provisoire à la signature du contrat	De la signature du contrat à l'approbation du marché	Total
	Intitulés du marché					
1	Acquisition de diverses fournitures de bureau et produit d'entretien au profit de l'ENAM	13	8	34		55
2	Acquisition de diverses fournitures de bureau et produits d'entretien au profit de l'ENAM Lot1	13	8	34		55
3	Commande de tissu pour les uniformes des élèves de l'ENAM		8	64	7	79
4	Construction d'un bâtiment de type R+1 extensible A R+3 devant abriter le siège de l'administration de la flash à l'université d'Abomey-Calavi	5	18	38	0	61
Délai global						250
Délai entre le dépôt des plis et la signature du contrat						212
Volume de marchés concernés (pertinents)						4
Délai moyen entre le dépôt des plis et la signature des contrats						53

Annexe N°4 PV de restitution

**PROCES VERBAL DE SEANCE DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DE L'AUDIT DES
MARCHES PUBLICS AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017**

Nom de l'autorité contractante : Université d'Abomey-Calavi (UAC)

Date de tenue de la séance de restitution : 11 décembre 2019

Heure de démarrage : 10h 39 mn

Heure de fin : 11 h 05 mn

Personnes présentes à la séance :

(Cf liste de la séance de restitution ci-jointe)

I. Récapitulatif des pièces collectées au cours de la restitution.

Aucune pièce n'a été collectée.

II. Récapitulatif des pièces en cours de collecte

- Les pièces relatives au marché non communiqué (Contrat N°052/UAC/ENAM/D/DA/SGE/SAF du 01^{er} février 2016) ;
- Les notifications des marchés approuvés ;
- L'ensemble des pièces manquantes mentionnées dans le rapport provisoire et qui n'ont pas été communiquées lors de la séance de restitution.

III. Synthèse des observations du consultant

3.1. Sur l'existence, l'organisation, le fonctionnement et la conformité des organes de passation et de contrôle des marchés publics au sein de l'AC

Constat 1 : Forces

- ✓ Existence des organes de passation de l'Autorité Contractante

Organes	Actes
PRMP	ARRETE RECTORAL N°33-2014/UAC/SG/AC/SC/SCB du 10 février 2014, portant délégation de la compétence du Recteur au Secrétariat Général de l'Université d'Abomey-Calavi en qualité de Personne Responsable des Marchés Publics et des délégations de service public
Secrétariat PRMP	ARRETE RECTORAL N°109-2014/UAC/SG/AC/SC/SCB du 022 mai 2014, portant nomination des membres du secrétariat de la PRMP de l'UAC
CPMP	ARRETE RECTORAL N°108-2014/UAC/SG/AC/SC/SCB du 02 mai 2014, portant nomination des membres de la CPMP de l'UAC

36

CCMP	ARRETE RECTORAL N°107-2014/UAC/SG/AC/SC/SCB du 02 mai 2014, portant nomination des membres de la CCMP de l'UAC
-------------	--

Constat 2 : Faiblesse

- Renforcement du personnel ;
- Manque de locaux ;
- Renforcer le système d'archivage.

3.2. Sur les procédures de passation des marchés collectés**➤ Gestion budgétaire 2016**

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de l'Université d'Abomey-Calavi (UAC) au titre de la gestion budgétaire 2016, appelle de notre part les conclusions ci-après

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve REG/RSR	Défavorable		
				IRR	NUL	IMP
1	AOO	7	6	0	0	1
Total général		7	6	0	0	1
%		100%	86%	14%		

Légende

REG Procédure régulière
 RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
 IRR Procédure irrégulière
 NUL Marché nul
 IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

➤ Gestion budgétaire 2017

La revue de conformité des procédures de passation des marchés de l'Université d'Abomey-Calavi (UAC) au titre de la gestion budgétaire 2017, appelle de notre part les conclusions ci-après :

N° d'ordre	Mode de passation	Volume de marchés	Opinions			
			Favorable/favorable avec réserve REG/RSR	Défavorable		
				IRR	NUL	IMP
1	AOO	1	1	0	0	0
2	DC	3	3	0	0	0
3	Avenant	1	1	0	0	0
Total général		5	5	0	0	0
%		100%	100%	0%		

Légende

REG Procédure régulière
 RSR Procédure régulière sous réserve de non-conformités
 IRR Procédure irrégulière
 NUL Marché nul
 IMP Impossibilité d'exprimer une opinion

Au regard de ces conclusions, la PRMP et son équipe n'ont pas d'objections. Ils ont promis nous communiqué les pièces complémentaires au plus tard le vendredi 13 décembre 2019.

3.3. Sur les plaintes

L'autorité contractante affirme n'avoir reçu aucune plainte aux titres des gestions budgétaires 2016 et 2017

3.4. Sur l'exécution financière

Les pièces de règlement ont été communiquées et traitées.

Enfin, des échanges entre le cabinet, la PRMP et son équipe, ont eu lieu notamment sur le mode de fonctionnement des organes, de contrôle et sur les procédures de passation.

La séance a été levée à 11 h 05 mn

Fait à Abomey-Calavi, le 11 décembre 2019

Pour BEC SARL

Pour l'Autorité Contractante



PR
Narcus
AKPADJI Alain
Hermione



SEGNON D. Giboul
Ass / PRMP - UAC /

STU/ET/AT/1
G. Inc.
IPRI / PRMP

BEC Sarl
02 BP 1913 Cotonou
Tél : +229 21 30 54 22
Email : bec_scp@yahoo.fr / bec@becsarl.com

**AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR DIFFERENTES
AUTORITES CONTRACTANTES DU BENIN AU TITRE DES GESTIONS BUDGETAIRES 2016 ET 2017**

SEANCE DE RESTITUTION

Contractante..... Université d'Abomey-Calavi (UAC)
 Autorité Calavi (UAC)

Cotonou, le 11 / 12 / 2019

Liste de présence

N°	Nom & Prénoms	Responsabilité & Structure	Tél. & Mail	Signature
1	PRINCE-ADANGNITONON Narcis	Auditeur BEC Sarl	65 10 30 71 bec-scp@yahoo.fr	
2	AKPADJI Alain Hermione	Auditeur BEC sarl	65 10 39 71 bec-scp@yahoo.fr	
3	Jossou Yacine	PRMP - UAC	dyannickes@gmail.com 97888500	
4	SEANON D. G. Boul	Ass/PRMP UAC	deslogess@gmail.com 94 54 04 70	
5	DANLEHONJI G. Kuc	Ass/PRMP/UAC	- 95 85 69 90	
6				

(Preuve de dépôt du rapport provisoire)



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes

REPUBLIQUE DU BENIN

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS
(ARMP)



Reçu n° 08/11/2019
SP.PRMP
97888910

AUDIT DES MARCHES PUBLICS ET DES DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC PASSES PAR
DIFFERENTES INSTITUTIONS, ENTREPRISES, SOCIETES, AGENCES ET OFFICES D'ETAT DU
BENIN

GESTIONS BUDGETAIRES 2016-2017

**RAPPORT D'AUDIT DE L'UNIVERSITE D'ABOMEY CALAVI
(UAC)**

VERSION PROVISOIRE

Marché n°067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

Document de travail	Dates
X Version provisoire	04/11/2019
Version définitive	

GROUPE BEC

02 BP 1913 Cotonou (Benin) Tél : (229) 21.30.54-22

06 BP 60535 Lomé (Togo) Tél : (228) 22 26 92 18

19 rue Jeanne d'arc, 10180 Saint Lyé (TROYES, (France) Tél : (33)0781018628

E-mail : becsarl@becsarl.com

Le SMQ du cabinet BEC SARL est certifié ISO 9001/ 2008 sous le numéro 0055640-00

Page 1 | 36

Annexe N° 5 Divers courriers

BEC Sarl     

Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SEN° ONECCA-Togo: 021-09-A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 12 juin 2019

A

La Personne Responsable des Marchés Publics de l'Université d'Abomey Calavi (UAC)

Att. : Point focal de la mission
Cotonou-Bénin

*Reçu ce 14/06/2019
à 16H08
[Signature]
SP-PRMP*

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 164/05/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 _ **Transmission d'échantillon d'audit, collecte des pièces.**

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous transmettons par la présente l'échantillon des marchés à auditer.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe d'auditeurs au plus tard le **20 juin 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative des documents et pièces à mobiliser pour la présente mission.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.


Serge MANSAH
Associé Gérant
Expert-comptable

PJ : Echantillon d'audit des marchés
Liste des documents & pièces à collecter

BENIN: RCCM COTONOU N° RCCM-BE/COT/07
D12 - N° CNSS : 06300407 - IFU N° 3200842565015
Siège: Immeuble BEC C/239 Zango - 02 BP 1912 Cotonou
Email: bey.sarl@yahoo.fr Tel: 00229 21 30 54 22 - Société
Général Bénin: B1108 01001 Compte N° 0308422/01 12

TOGO: RCCM N° TOGO-LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 IV - Siège: Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60335 Lomé
Email: bey.sarl@yahoo.fr Tel: 00228 22 26 92 16 -
ORABANK Togo: TG116 01001 Compte N° 03035862001 05

FRANCE: 19b rue Jeanne d'arc, 30180
Saint Lys (TROYES); N° SIRET: 813 116 191 000
12; N° de TVA intracommunautaire: TVA
FR54 813 116 191



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09-A2
 Membres BEC agréés par l'Ordre des Experts-Comptables de France. Bénin: 001-022-002

Cotonou, le 24 Septembre 2019

A

L'Agent Comptable de l'Université
 d'Abomey-Calavi (UAC)

Att. : Point focaux de la mission
 Cotonou-Bénin

[Signature]
 30/09/2019

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019
N/Réf: 107/09/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017. **Transmission d'échantillon d'audit financier et collecte des pièces de règlements**

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous transmettons par la présente l'échantillon des marchés devant faire l'objet d'audit d'exécution financière.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe d'auditeurs au plus tard le **02 octobre 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative des documents et pièces à mobiliser pour la phase d'audit financier.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame / Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.



Serge MENSAN
 Associé Gérant
 Expert-comptable diplômé

PJ : Echantillon d'audit financier
 Liste des documents & pièces à collecter

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
 D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
 Siège Immeuble BEC C/259 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
 Email : buc_scp@yahoo.fr Tel: (00229) 21 30 54 22 - Société Générale Bénin : B1104 01001 Compte N°030844220101 82

TOGO : RCCM N° TOGO-LOME 2009 B 1115 COE N°
 092466 W- Siège: Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
 06 BP 60535 Lomé
 Email : buc_scp@yahoo.fr Tel: (00228) 22 26 92 18 -
 ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N°030359682001 05

FRANCE : 18P rue Jeanne d'arc, 10180
 Saint Lys (TROYES); N°SIRET : 815 116 191 000
 121 N° de TVA intracommunautaire: TVA
 FR04 815 116 191



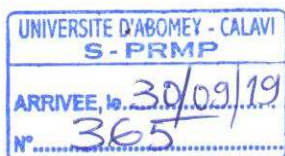
Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 022-09-A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-001

Cotonou, le 26 septembre 2019

A

La Personne Responsable des Marchés
Publics de l'Université d'Abomey-Calavi

Att. : Point focal de la mission
Cotonou-Bénin



Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 63/09/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du
Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 _ **Point sur la collecte**
des pièces *selon le*

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous
transmettons par la présente, le point sur la collecte des pièces relatives aux marchés
échantillonnés (en annexe la liste des pièces manquantes par marché).

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions
que vous ferez prendre afin que les pièces manquantes soient communiquées à l'équipe
d'auditeurs au plus tard le **04 octobre 2019**.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame/Monsieur,
l'assurance de nos salutations distinguées.


Serge *Sari*
Associé *Sari*
Expert-comptable diplômé

PJ : Liste des pièces manquantes

BENIN - RCCM COTONOU N° RCCM BE/COT/07
D12 - N° CNSS : 0630407 - IFU N° 320090065618
Siège Immeuble BEC C239 Zongo- 02 BP 1913 Cotonou
Email : serge.sari@becsari.com Tel/(00229) 21 36 54 22 - Société
Générale Bénin - BJ104 01003 Compte N°030844220101 82

TOGO - RCCM N° TOGO- LOME 2008 E 1115 COE N°
092465 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60535 Lomé
Email : serge.sari@becsari.com Tel/(00228) 22 36 54 22 -
ORABANK Togo : TG116 01001 Compte N°03039682001 05

FRANCE : 196 rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lys (TROYES) : N°SIRET : 817 116 191 000
12 : N° de TVA intracommunautaire : TVA
FR54 817 116 191



Bureau d'Expertises comptables et de Commissariat aux Comptes. N° OECCA-Bénin: 032-SE N° ONECCA-Togo: 021-09.A2
Certifié ISO 9001:2015 par Intertek Certification France sous le n°0074633-00

Cotonou, le 05 Juillet 2019

Reçu le 16/07/2019

SP-PRM/PIAC

A

La Personne Responsable des Marchés
Publics de l'Université d'Abomey-Calavi
(UAC)

Att. : Point focaux de la mission
Cotonou-Bénin

Contrat: N° 067/MEF/MPD/DNCMP/SP du 20/02/2019

N/Réf: 43/07/SM/FA/BEC/BEN/19

Objet : Mission d'Audit des marchés publics et des délégations de service public passés
par différents institutions, entreprises, sociétés, agences et offices d'Etat du
Bénin au titre des gestions budgétaires 2016 et 2017 _ **Transmission**
d'échantillon d'audit physique et collecte des pièces

Madame/Monsieur,

Dans le cadre de l'exécution de la mission mieux renseignée en objet, nous vous transmettons par la présente l'échantillon des marchés devant faire l'objet d'audit d'exécution physique et financière.

Au regard des délais contractuels très serrés, nous vous saurions gré des dispositions que vous ferez prendre afin que la documentation requise soit communiquée à l'équipe d'auditeurs au plus tard le **19 Juillet 2019**. Vous trouverez en annexe la liste indicative des documents et pièces à mobiliser pour la phase d'audit physique.

En vous souhaitant bonne réception, nous vous prions d'agréer, Madame / Monsieur, l'assurance de nos salutations distinguées.

Serge MENSAH
Associé Gérant
Expert-comptable diplômé



PJ : Echantillon d'audit physique
Liste des documents & pièces à collecter

BENIN : RCCM COTONOU N°RCCM RB/COT/07
D12 - N°CNSS : 06300407 - IFU N° 3200800565618
Siège : Immeuble BEC C239 Zongo - 02 BP 1913 Cotonou
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00229) 21 30 54 22 - Société

TOGO : RCCM N° TOGO- LOME 2009 B 1115 COE N°
092468 W - Siège : Rue MOAGA HOUNTIGOME LOME -
06 BP 60535 Lomé
Email : bec_scp@yahoo.fr Tel/(00228) 22 26 92 18 -

FRANCE : 19b rue Jeanne d'arc, 10180
Saint Lyé (TROYES); N°SIRET : 813 116 191 000
12; N° de TVA intracommunautaire: TVA
FR24 813 116 101