

2025

REPUBLIQUE DU BENIN

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



.....

AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2024

AUTORITE CONTRACTANTE : AGENCE
TERRITORIALE DE DEVELOPPEMENT
AGRICOLE OUEME-ATLANTIQUE-
LITTORAL-MONO (ATDA-OALM) POLE 7

RAPPORT DEFINITIF (finalisé)



TABLE DES MATIERES

SIGLES ET ABREVIATIONS	3
TABLEAUX	4
INTRODUCTION	8
I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE	9
II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT	10
III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES.....	11
3.1. Méthodologie de l'audit.....	11
3.2. Outils d'évaluation utilisés	11
IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION.....	13
V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS	14
5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUIS POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	15
5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	17
5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)	19
5.4. ÉVALUATION DETAILLEE DE LA CONFORMITE DES ETAPES DE LA PROCEDURE DE PASSATION.....	20
5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité	20
5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	21
5.4.3. Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés	23
5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables	25
5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner.....	25
5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	29
Pérenniser pour l'avenir les bonnes pratiques identifiées inhérentes aux règles d'information et de transparence conformément aux dispositions en vigueur.	32
Commentaire de l'ATDA-7.....	32
5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	32
5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	38
5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	42
5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés	46
5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré	51
5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation	51
5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés	55
5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation.....	59
5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS	66
5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	66
5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution	70
5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution.....	73
5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES	78
5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants	78
5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations.....	78
5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES.....	78
5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES	81
5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DU COMITE DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS	81
5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES.....	82
5.11. ANNEXES	87

SIGLES ET ABREVIATIONS

SIGLES/ABREVIATIONS	INTITULES
AC	Autorité Contractante
ATDA 7	Agence Territoriale de Développement Agricole Pole 7
ANO	Avis de Non Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOF	Attribution organisation et Fonctionnement
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
Cf.	Confère
CMP	Code des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres
CRD	Commission de Règlement des Différends
CV	Curriculum vitae
DAC	Dossier d'Appel à la Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offres
DC	Demande de Cotation
DNCMP	Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics
DRP	Demande de Renseignement et de Prix
ED	Entente Directe
F	Marché de Fourniture
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
HT	Hors Taxes
L	Limitation
N_conf	Niveau de conformité (%)
NCF	Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché
N/A	Non Applicable
INSF	Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché
INTOSAI	Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle
PI	Marché de Prestation Intellectuelle
PPM	Plan de Passation des Marchés
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-verbal
RAS	Rien à Signaler
S	Marché de Service
SIGMAP	Système intégré de gestion des Marchés Publics
SP-PRMP	Secrétariat Permanent de la PRMP
T	Marché de Travaux
TdR	Termes de Référence
Tx_perf	Taux de performance
UEMOA	Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine

TABLEAUX

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales.....	6
Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit	8
Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation	14
Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations	14
Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics (A1)	15
Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics	17
Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) ..	19
Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon	21
Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation	22
Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité.....	24
Tableau n° 11 : Synthèse des marchés selon leur statut d'auditabilité.....	25
Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner	26
Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence	30
Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	33
Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	39
Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	43
Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés	47
Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités.....	52
Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités	56
Tableau n° 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation.....	60
Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	67
Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution.....	71
Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditables.....	74
Tableau n° 24 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées.....	79
Tableau n° 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés	83

RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics de l'ATDA PÔLE 7 pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **trente-trois (33) marchés** ont été recensés pour un montant global de **5.134.229.857 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **(dix-sept) 17 marchés**, représentant **52%** du nombre total et **87%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **4.444.160.036 FCFA**.

⇒ Taux de complétude documentaire :

Tous les **(dix-sept) 17 marchés sélectionnés** ont été jugés **auditables**.

Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- **Tous les dix-sept (17) marchés** auditables, soit 100% ont été déclarés **conformes** sur la base de la performance observée dans la procédure de passation et d'exécution ;
- Sur les **neuf (9) marchés** (sélectionnés pour la revue de la matérialité), **six (6)** sont jugés **parfaitement matérialisés avec des preuves conformes et vérifiables**, deux (2) marchés présentent des **prestations partielles ou assorties de réserves, nécessitant des compléments de preuve ou des corrections** et un (1) marché est jugé **non matérialisé appelant à des investigations complémentaires**.

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumés dans le Tableau ci-après :

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A1	Disponibilité des pièces requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante	89%	Satisfaisante	- Absence de l'acte de nomination des membres de la CCMP (un seul membre nommé au lieu de deux) - Absence des statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics - Absence de Preuve de transmission des rapports (1er trimestre) par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP)
A4	Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante	63%	Moyenne	- Arrêtés portant création, attributions, organisation et fonctionnement de la CCMP, PRMP et SPRMP non conformes aux modèles type de l'ARMP - Non-conformité de la nomination des autres membres de la CCMP, du chef SPMP, de la PRMP et de la CCMP - Preuves de transmission des rapports PRMP manquants
A5	Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A2	Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	98%	Très satisfaisante	
A3	Auditabilité des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A6	Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A7	Règles d'information et de transparence	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A8	Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres	97%	Très satisfaisante	
A9	Avis des organes de contrôle compétents	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A10	Approbation des marchés par l'Autorité compétente	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A12	Conformité des marchés attribués par gré à gré	N/A	N/A	
	Indices de collusion et de conflits d'Intérêts (A15, A16)			

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A15	Indices de collusion	100%	Présence d'indices faibles ou isolés	Rien à signaler
A16	Indices de conflits d'Intérêts	100%	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
A11	Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	98%	Très satisfaisante	Non constitution de la garantie de bonne exécution
A19	Gestion des délais d'exécution	71%	Moyenne	Non-respect des délais d'exécution de 9 marchés
	Conformité des Avenants et Résiliations (A13, A14)			
A13	Gestion des Avenants	N/A	N/A	
A14	Gestion des Résiliations	N/A	N/A	
Taux moyen de performance de l'AC en matière de passation et d'exécution des marchés		94%		

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par l'ATDA-7

⇒ Recommandations clés

- Actualiser et harmoniser tous les arrêtés et décisions de nomination (PRMP, CCMP et leurs membres) conformément aux modèles types de l'ARMP.
- Veiller au respect strict de la composition réglementaire de la CCMP, notamment en ce qui concerne d'une part le nombre de membres requis et d'autre part la catégorie administrative exigée.
- Assurer le renouvellement à bonne date des actes de nomination afin d'éviter toute vacance juridique des postes.
- Mettre en place pour chaque dossier de marché une check-list de conformité obligatoire de l'ensemble des pièces exigées par les textes et assurer leur disponibilité
- Renforcer le système d'archivage physique et numérique des dossiers de marchés
- Assurer un reporting régulier à la Direction Générale sur l'état de mise en œuvre des recommandations.

⇒ Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit

La mission n'a pas rencontré de difficultés majeures au cours des travaux de contrôle sur le terrain

INTRODUCTION

La gestion budgétaire de l'exercice **2024** de l'Agence Territoriale de Développement Agricole (ATDA) POLE 7 a été marquée par la passation de **trente-trois (33) marchés publics pour un montant global de 5.134.229.857 FCFA** selon la liste des marchés publics communiquée par l'Autorité contractante (*cf. annexe A0*).

L'échantillonnage aléatoire réalisé selon les TDRs par le Cabinet a conduit à la sélection de **dix-sept (17) marchés publics d'une valeur globale de 4.444.160.036 FCFA** (*cf. annexe 0*) soit un taux de représentativité de **52 %** en termes de volume des marchés et **87%** en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau ci-dessous :

Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		%	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Total Marchés	33	5.134.229.857	17	4.444.160.036	52 %	87%

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'ATDA PÔLE 7 et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle à priori des marchés de ladite autorité contractante.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TDR pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par l'ATDA PÔLE 7 des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé à l'ATDA PÔLE 7 lors de la séance de restitution la synthèse des constats (*cf. Liste de présence en annexe*) et avons recueilli ses commentaires et observations pour analyse et traitement. Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport dont l'objet est d'exposer nos constats et de formuler les recommandations nécessaires.

Fait à Cotonou, le 17 juin 2026



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de fil du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE

Le cadre juridique et normatif applicable à la passation et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes et instruments de référence qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Il s'articule notamment autour des éléments suivants :

- la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics, qui constitue la norme juridique de référence principale ;
- les onze (11) décrets d'application du 23 décembre 2020, qui précisent les modalités de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- le Référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics (ARMP, version 2025), qui définit le cadre normatif, méthodologique et opérationnel applicable à la conduite des audits de conformité ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils types, manuels de procédures, circulaires et autres documents d'appui élaborés par l'ARMP, qui contribuent à la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), le cas échéant.

II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT

Selon les TDR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

Objectif général:	Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.
--------------------------	---

Objectifs spécifiques	Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ;
	Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ;
	Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ;
	Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ;
	Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ;
	Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ;
	Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ;
	Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ;
	Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ;
	Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ;
	Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ;
	Formuler des recommandations concrètes

III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés.

3.1. Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations ;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de l' ATDA-7 ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à l' ATDA-7 pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10-Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP

3.2. Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-lists présentées en annexe du référentiel. Lesdits check-list couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

$$\text{Note pondérée (\%)} = \frac{[(\text{Taux de respecté} \times 100) + (\text{Taux de partiellement respecté} \times 50) + (\text{taux de non-respecté} \times 0)]}{\text{Nombre total}}$$

⇒ Grilles d'évaluation

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- Grille d'appréciation des pièces obligatoires

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10\% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20\% < X \leq 40\%$	Moyenne
$40\% < X \leq 60\%$	Faible
$60\% < X \leq 80\%$	Insatisfaisante
$X \geq 80\%$	Très Insatisfaisante

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure

% de conformité	Opinion sur la performance de l'étape
$90\% < X \leq 100\%$	Très satisfaisante
$80\% < X \leq 90\%$	Satisfaisante
$60\% < X \leq 80\%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- Grille d'évaluation de l'auditabilité

% Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20\%$	Marché auditable (OK)
$X > 20\%$	Marché non auditable (KO)

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- **Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)**

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices forts ou répétés

- **Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt**

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après.

▪ **Données globales**

Au cours de l'exercice 2024, l'Agence Territoriale de Développement Agricole Pole 7 a procédé à la passation de **trente-trois (33)** marchés publics, pour un montant total de **5.134.229.857** FCFA . Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

Au regard des documents soumis à notre appréciation notamment le registre spécial des offres et le compte administratif au titre de la période sous revue, la mission confirme que les marchés qui lui ont été communiqués par l'ATDA-7 sont exhaustifs.

▪ **Modes de passation utilisés :**

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à plusieurs modes de passation, dont la répartition se présente comme suit :

Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Procédures	2024			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
2	AOO	12	36%	4 646 747 426	91%
4	DC	3	9%	21 614 060	0%
5	DP	2	6%	33 393 600	1%
6	DRP	16	48%	432 474 771	8%
Total		33	100%	5 134 229 857	100%

Source : Données communiquées par l'ATDA-7 et traitées par la mission conformément au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

▪ **Nature des marchés exécutés :**

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature	2024			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	Fournitures (F)	16	48%	4 306 322 385	84%
2	Prestations Intellectuelles (PI)	4	12%	49 223 300	1%
3	Services (S)	5	15%	178 375 422	3%
4	Travaux (T)	8	24%	600 308 750	12%
Total		33	100%	5 134 229 857	100%

Source : Données communiquées par l'ATDA-7 et traitées par la mission conformément au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Opinion de l'auditeur : On note au titre de l'exercice sous revue que l'autorité contractante a passé en majorité les marchés de fournitures (**environ 84% en valeur**). Elle a utilisé dans la majorité des cas des procédures compétitives à plus de **99%** en valeur ce qui crée des conditions favorables à l'existence d'un bon rapport qualité/prix des marchés passés.

Recommandation :

Maintenir les bonnes pratiques ci-dessus identifiées en privilégiant dans la mesure du possible les procédures compétitives.

V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUIS POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics (A1)

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / NSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	2	50%
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	1	1	0%
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	NCF	2	2	0%
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	1	1	0%
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	0	1	100%
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	4	4	0%
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	6	8	25%
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	4	4	0%
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	4	4	0%
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	INSF	1	1	0%
Taux moyen d'absence			34	38	11%

Données issues des documents transmis par l'ATDA-7 et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A1 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'auditeur :

Bien que la mission ait noté une bonne organisation au sein de la PRMP et de la CCMP de l'ATDA 7, il faut noter quelques insuffisances liées à leur fonctionnement matérialisé par les pièces manquantes ci-après :

- Acte de nomination des membres de la CCMP (un seul membre nommé au lieu de deux) (**art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020**) ;
- Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (**Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020**) ;
- Preuve de transmission des rapports (1^{ier} trimestre) par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (**Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020**).

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux d'absence de 11%, la disponibilité des pièces obligatoires pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics est jugée "Satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque

- Risque d'**irrégularité juridique** des avis et décisions rendus par la CCMP
- Risque de **remise en cause de la validation** des procédures de passation et de contrôle des marchés
- Difficulté à **évaluer l'efficacité, l'efficience et la performance** du système de passation des marchés
- Risque de **suspicion de manque de transparence** dans la gestion des marchés

Recommandation de l'auditeur

- Procéder dans les meilleurs délais à la nomination du membre manquant à savoir un juriste au sein de la CCMP ;
- Renforcer l'organisation et le dispositif réglementaire de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) en mettant en place les documents prévus par les textes en vigueur.

Commentaire de l'ATDA-7

Rien à signaler.

5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de l'autorité contractante a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau suivant :

Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux Moyen de Performance
%Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
58%	11%	32%	63%

Source des données : Annexe A4

Constat de l'audit :

La revue a permis d'identifier les irrégularités suivantes :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées
Conformité de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) au modèle type de l'ARMP, conformément à la Décision n° 2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022	L'arrêté n° 096/MAEP/DC/SGM/CJ/SA du 01/07/2019 est toujours en vigueur mais pas mis à jour conformément au modèle type de l'ARMP
Conformité de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) au modèle type de l'ARMP, conformément à la Décision n° 2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022	L'arrêté datant de 2019 est toujours en vigueur mais pas mis à jour conformément au modèle type de l'ARMP
Conformité de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement du secrétariat permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SP-PRMP) au modèle type de l'ARMP, conformément à la Décision n° 2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022	La note de service N°699/2022/ATDA-OALM/DAF/CSRH/SA du 15/07/2022 n'est pas conforme au modèle type de l'ARMP
Conformité de la nomination des autres membres de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) aux dispositions de l'Article 3 du Décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020	Le seul membre à part le chef CCMP en la personne de Mme Nadia ALLAGBE est un cadre de catégorie C
Conformité de la nomination du Chef du Secrétariat Permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SPMP) aux dispositions des Articles 7 et 8 du Décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020	La Secrétaire PRMP est Madame Awaou ISSIFOU qui est cadre de catégorie B nommé par une note de service N° 107/2022/ATDA-OALM/PRMP/DAF/CSRH/SA du 15/07/2022 non renouvelé depuis lors.
Conformité de la nomination de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) aux dispositions de l'Article 11 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	La PRMP en la personne de Mme Denise AFFOMASSE est juriste et professeur certifié de droit avec une expérience de dix ans et a été nommée par le DG à travers l'arrêté N° 100/ATDA-OALM/DG/SA du 07/03/2019 qui a été renouvelé en 2025 par arrêté N°017/ATDA-OALM/DG/DAF/CSRH/SA du 11/08/2025. Il y avait donc un non-respect des textes en vigueur pendant la période sous revue.
Conformité de la nomination du Chef de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) aux dispositions des Articles 4 et 5 du Décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020.	Le CCMP en la personne de Mr Vincent O. ACHAGBE est Cadre de catégorie A1 et a été nommé à travers la décision N° 097/MAEP/DC/SGM/CJ/SA du 01/07/2019 non renouvelée et a été remplacé en 2025 par décision N°ATDA-7/2025D/793/ATDA-OALM/DG/DAF/SRH/SA du 24/03/2025 par Mr Lucien A. KASSIFA. Il y avait donc un non-respect des textes en vigueur pendant la période sous revue.
Transmission des rapports PRMP et CCMP à l'ARMP (Décret n° 2020-596 et n°2020-597)	Il manque les deux preuves de transmission du rapport de la PRMP pour le compte du 1 ^{er} Trimestre

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par l'AC, conformément à l'annexe A4 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **63%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée « **Moyenne** », conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque

- Risque d'**invalidité juridique** partielle ou totale des actes pris sur la base d'arrêtés obsolètes
- Risque de **rejet ou d'observations défavorables** lors des contrôles de l'ARMP ou de la DNCMP.
- Risque de **vacance juridique des postes concernés** du fait du non-renouvellement formel.
- Risque de **fragilisation de la crédibilité institutionnelle** de l'ATDA 7.

Recommandations :

- Harmoniser promptement des arrêtés portant création, attributions, organisation et fonctionnement de la PRMP, de son secrétariat et de la CCMP par rapport aux modèles types de l'ARMP ;
- Procéder à travers un acte au renouvellement du mandat du SP-PRMP.

Commentaire de l'ATDA-7

Rien à signaler.

5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de sa révision, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de **l'annexe A N°5** du référentiel.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
100%	0%	0%	100%

Source des données : Annexe A5.

Constat de l'audit :

La mission a relevé **un taux moyen de performance de 100%** sur la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) de l'Autorité Contractante pendant la période sous revue.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **100 %**, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « **Très satisfaisante** » conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Néant.

Recommandations :

Maintenir pour l'avenir les bonnes pratiques identifiées liées à cette performance.

Commentaire de l'ATDA-7

Rien à signaler.

5.4. ÉVALUATION DÉTAILLÉE DE LA CONFORMITÉ DES ÉTAPES DE LA PROCÉDURE DE PASSATION

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d'audit des marchés publics, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau de l'Autorité contractante au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel, à savoir : **au moins 50 % en nombre** ou **60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des Risque et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés (≥ 50 %) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de **17** marchés publics, représentant une valeur globale de **4.444.160.036 FCFA hors taxes**. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **52%** en nombre de marchés et de **87%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période audité.

La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau suivant :

Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AMI	1	8.000.000
AOO	11	4.360.401.377
AOR	0	0
DC	1	5.784.360
DP	0	0
DRP	4	69.974.299
ED	0	0
Total sélectionné (a)	17	4.444.160.036
Total complété éventuellement après contrôle de l'exhaustivité des marchés communiqués		
Total communiqué (c)	33	5.134.229.857
% (a+b) /c	52%	87%

Source : Données issues de l'analyse des listes de marchés communiquées par l'ATDA-7

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La **complétude documentaire** désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans ce fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation

Récapitulatif		Total	% de pièces manquantes
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Total des pièces obtenues par marché (a)	541	1%
	Total des pièces attendues par marché (b)	547	
	Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)	6	
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Total des pièces obtenues par marché (d)	109	5%
	Total des pièces attendues par marché (e)	115	
	Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)	6	
Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés 1- [(a+d)/(c+e)]		2%	

Source des données : Annexe A2

Constat de l'audit :

La mission note un taux moyen d'absence des pièces attendues dans les dossiers de marchés de : **2%**.
Notons que la majorité des pièces manquantes sont celles dont l'absence est sans incidence sur la conformité des marchés sélectionnés.

Les principales pièces manquantes se présentent comme suit :

Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché (NCF)	- Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ; - Preuve d'existence d'un contrôleur permanent pour la surveillance des travaux (maître d'œuvre) ;
Pièces dont l'absence est sans Incidence sur la conformité du marché (INSF)	- Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées (article 68 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Procès-verbal de réunion de chantier pour les marchés de travaux ; - Le journal de chantier disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre ; - Rapports de contrôle/suivi conformément aux clauses contractuelles ; - Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux

Source de données : Annexe A2

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de **2%**, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de l'Autorité Contractante est jugée "**Très satisfaisante**" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

- Risque de **fragilisation de la traçabilité et de la transparence** des procédures de passation
- Risque d'**observations défavorables** dans les rapports d'audit et d'inspection, malgré un taux globalement faible
- Risque de **dérive progressive du dispositif de contrôle interne** si les insuffisances ne sont pas corrigées de manière systématique

Recommandation :

Identifier et analyser les causes inhérentes à l'absence de ces pièces avec les acteurs concernés dans l'optique de corriger à l'avenir ces manquements.

Commentaire de l'ATDA-7

L'Autorité contractante prend acte des observations et promet en tenir compte pour une meilleure performance à l'avenir.

Pour les observations relatives au suivi de l'exécution des infrastructures, les dispositions sont déjà prises et cette tâche de suivi est désormais contractualisée et les pièces citées ci-haut constituent désormais des livrables des marchés de suivi et seront mieux archivées qu'auparavant.

5.4.3. Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés

L'évaluation de l'auditabilité des marchés sélectionnés repose sur l'analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

Un marché est considéré comme non auditable si son taux d'incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.

Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité

1/2

Référence des marchés	F_DAF_90912	F_DAI_90909	F_DP_71912	F_DP_71912	F_DP_71912	PI_DAI_90922	F_DP_95173	F_DP_95173	T_DAI_95174	T_DAI_95174
Total des pièces obtenues (A)	32	24	32	31	34	28	30	30	35	35
Total des pièces attendues (B)	32	24	33	32	34	28	30	30	35	40
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	0%	0%	3%	3%	0%	0%	0%	0%	0%	13%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur le statut d'auditabilité du marché	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

Source des données : Annexe A3

2/2

Référence des marchés	T_DAI_90921	T_DAI_90921	T_DAI_95174	T_DAI_90921	T_DAI_90921	F_DP_95173	F_DAI_90877	F_DAI_90877	T_DAI_90915	T_DAI_95174
Total des pièces obtenues (A)	39	33	35	39	33	28	31	31	34	34
Total des pièces attendues (B)	41	35	40	41	35	28	31	31	34	34
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	5%	6%	13%	5%	6%	0%	0%	0%	0%	0%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur le statut d'auditabilité du marché	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

Source des données : Annexe A3

Nous présentons ci-après le tableau (synthèse) qui regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité (en raison de l'absence d'une pièce obligatoire entraînant ainsi la non-conformité du marché) (confère détail en annexe A3).

Tableau n° 11 : Synthèse des marchés selon leur statut d'auditabilité

	Marchés auditables	Marchés non auditables	Marchés sélectionnés
Nombre	17	0	17
%	100%	0%	

1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d'au moins 20% (seuil de signification de l'audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.

5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Notre évaluation repose sur les grilles de vérification de conformité normatives du référentiel selon le type de marché (travaux, fournitures, services) et le mode de passation (AOO, DRP, DC, etc.). Ces grilles représentent notre base de référence pour contrôler la conformité de chaque étape auditée.

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s'appuie sur une analyse séquentielle couvrant l'ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l'examen de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d'information et de transparence applicables.

L'analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés, ainsi que sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité habilitée.

La vérification intègre également l'examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l'identification d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêts au cours du processus. L'ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés.

5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC)** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité** définie à l'annexe A1 à A21 du Référentiel d'audit, laquelle intègre les exigences légales et réglementaires applicables.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A6 de présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l' ATDA-7 croissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bordss pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source de données : Annexe A6

Constat de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observation sur la conformité des dossiers d'appel à concurrence et les invitations à soumissionner car le taux de performance est de 100% pour l'ensemble des dix-sept (17) marchés audité.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des 17 marchés audités, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser pour l'avenir les bonnes pratiques identifiées inhérentes au montage des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner conformément aux dispositions en vigueur.

Commentaire de l'ATDA-7

Rien à signaler.

5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité **des informations relatives aux avis d'appel d'offres, aux critères d'évaluation, aux décisions d'attribution et aux procès-verbaux d'ouverture des plis** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A7 du présent rapport (non applicable : absence de procédures d'appel d'offre ouvert auditées).

Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K ₂ SO ₄ (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K ₂ SO ₄ (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K ₂ SO ₄ (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bordss pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source des données Annexe A7.

Constat de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observations sur la conformité aux règles d'information et de transparence car le taux de performance est de 100% pour l'ensemble des marchés audités.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des marchés audités, la conformité aux règles d'information et de transparence est jugée « **Très satisfaisante** » en référence à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser pour l'avenir les bonnes pratiques identifiées inhérentes aux règles d'information et de transparence conformément aux dispositions en vigueur.

Commentaire de l'ATDA-7

Rien à signaler.

5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité du référentiel d'audit**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A8 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100 %	0%	0%	100%
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100 %	0%	0%	100%
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100 %	0%	0%	100%
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100 %	0%	0%	100%
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	92%	8%	0%	96%
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	92%	8%	0%	96%
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	92%	8%	0%	96%
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	92%	8%	0%	96%
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	92%	8%	0%	96%
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au	309 481 500	Appel d'Offres	Marché auditable	92%	8%	0%	96%

N°	Références du	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché	Résultats de l'évaluation			Taux de
		profit des pisciculteurs (Lot 3)		National Ouvert					
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	92%	8%	0%	96%
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	92%	8%	0%	96%
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	92%	8%	0%	96%
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	93%	7%	0%	96%
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	92%	8%	0%	96%
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Marché auditable	100 %	0%	0%	100%
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l' ATDA-7croissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	Marché auditable	94%	6%	0%	97%
Taux moyen de performance									97%

Source des données : Annexe A8

Constat de l'audit :

Tous les dix-sept (17) marchés audités présentent un taux de performance de plus de 95%. Toutefois, la mission a observé les non-conformités suivantes :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Absence des signatures de tous les membres de la COE sur toutes les pages des dossiers de candidature, conformément aux prescriptions du manuel de procédures de contrôle	La mission a noté que les membres de la COE ne signent pas toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K ₂ SO ₄ (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)
		F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K ₂ SO ₄ (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)
		F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K ₂ SO ₄ (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)
		F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)
		F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)
		F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)
		F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)
		F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)
		T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)
		T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)
		T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)
		PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l' ATDA-7croissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.
Conformité de la présence des paraphes de	Certaines pages ne sont pas paraphées	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K ₂ SO ₄ (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5)

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
tous les membres de la COE et du représentant de la CCMP sur toutes les pages des formulaires des offres, conformément à l'IC 26.2 du dossier d'appel d'offres.			(Lot 1)
		F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)
		F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)
		F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)
		F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)
		F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)
		F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)
		F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)
		T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)
		T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)
		T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)
		PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l' ATDA-7croissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.

Source des données : Annexe A8

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de 97% pour l'ensemble des 17 marchés audités, la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risque :

- Annulation ou reprise partielle de la procédure d'évaluation des candidatures
- Atteinte à la crédibilité et à la fiabilité du processus de passation des marchés publics

Recommandation :

- Procéder de façon systématique à l'avenir à la signature effective des pages des dossiers de candidatures par les membres de la COE
- Procéder au paraphe systématique des pages des formulaires d'offres par les membres de la COE et le représentant CCMP

Commentaire de l'ATDA-7

La recommandation sera suivie.

5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis délivrés par l'organe de contrôle aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A9 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Perfor mance
						% Respecté	% Partiel lement Respe cté	% Non Resp ecté	
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées	2 349 497 000	Appel d'Offres	Marché	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
		(35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)		National Ouvert	auditable				
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l' ATDA-7croissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par l'ATDA-7, conformément à l'annexe A9 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constats de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observations sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi car le taux de performance est de 100% pour l'ensemble des dix-sept (17) marchés audités.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des 17 marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser pour l'avenir les bonnes pratiques identifiées inhérentes aux avis requis de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues conformément aux dispositions en vigueur.

Commentaire de l'ATDA-7

Rien à signaler.

5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

La mission a procédé à l’évaluation de la conformité de l’approbation par l’autorité légalement compétente des marchés sélectionnés dans l’échantillon d’audit.

Cette évaluation s’est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l’annexe A10 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35	492 354 000	Appel d'Offres National	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de
		%) au profit des pisciculteurs (Lot 2)		Ouvert					
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l' ATDA-7croissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source des données : Annexe A10.

Constats de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observations sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente car le taux de performance est de 100% pour l'ensemble des dix-sept (17) marchés audités.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **100%** pour l'ensemble des 17 marchés audités, la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser pour l'avenir les bonnes pratiques identifiées inhérentes à l'approbation des marchés par l'autorité compétente conformément aux dispositions en vigueur.

Commentaire de l'ATDA-7

Rien à signaler.

5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité du respect des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A21 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11815840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	63,64%	36,36%	63,64%
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5784360	Demande de Cotation	Marché auditable	57,14%	42,86%	57,14%
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396000000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44,44%	55,56%	44,44%
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40000000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44,44%	55,56%	44,44%
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125000000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44,44%	55,56%	44,44%
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l'accroissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8000000	AMI + DP	Marché auditable	77,78%	22,22%	77,78%
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2349497000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44,44%	55,56%	44,44%
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492354000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44,44%	55,56%	44,44%
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309481500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44,44%	55,56%	44,44%
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42480000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	80,00%	20,00%	80,00%
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94400000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	80,00%	20,00%	80,00%
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33486233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	63,64%	36,36%	63,64%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226830057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44,44%	55,56%	44,44%
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211293160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44,44%	55,56%	44,44%
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73065660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44,44%	55,56%	44,44%
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12910286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11761940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
Taux moyen de performance								54,25%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par l'ATDA-7, conformément à l'annexe A21 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Constat de l'audit :

Sur les quinze (17) marchés audités, aucun ne présente un taux de performance de 100%. Les taux sont compris **en effet** entre 44 et 80%. Les principaux constats faits sur les délais dans le processus de passation des marchés audités se présentent comme suit :

- Analyse du degré de respect des délais de passation par marché

La mission a relevé le non-respect de certains délais dans le processus de passation des marchés audités. Nous pouvons en citer quelques-uns :

Délais non respectés identifiés	Références des marchés concernés
Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020)	F_DP_71912 lots 1, 2 et 4 F_DP_95173 lots 1, 2 et 3 T_DAI_95174 lots 1, 2 et 3
Délai pour le dépôt des offres en cas de relance si nombre d'offres reçues inférieur à 3 (consultations restreintes : AOR, préqualification) (art 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020)/(article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC)	F_DAF_90912
Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-	F_DP_71912 lots 1, 2 et 4

Délais non respectés identifiés	Références des marchés concernés
596 du 23 décembre 2020) / (art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC)	F_DP_95173 lots 1, 2 et 3 T_DAI_95174 lots 1, 2 et 3
Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020)	T_DAI_95174 lots 1, 2 et 3
Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) / (art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC)	F_DAF_90912 T_DAI_90921 lots 1 et 2
Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020)	Tous les marchés sélectionnés
Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020)	F_DP_71912 lots 1, 2 et 4 F_DP_95173 lots 1, 2 et 3 T_DAI_90921 lots 1 et 2
Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat	Tous les marchés sélectionnés
Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation)	T_DAI_90921 lots 1 et 2 T_DAI_90915
Délai contractuel d'exécution du marché	F_DP_71912 lots 1, 2 et 4 F_DAI_90909
Délai pour la constitution de la garantie de bonne exécution (articles 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	F_DP_95173 lots 1 et 2 F_DAI_90877 lots 1 et 2 T_DAI_95174 lots 1 et 2 T_DAI_90921 lots 1 et 2 T_DAI_90915

En outre, la mission a été limitée dans l'appréciation des délais ci-après en raison du fait que certains marchés sont toujours en cours d'exécution :

- Délai de libération de la garantie de bonne exécution à l'expiration du délai de garantie ou en l'absence de délai de garantie immédiatement suivant la réception des travaux, fournitures et services (*articles 91 et 95 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020*) ;
- Délai de restitution de la garantie (*articles 91 et 95 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020*).

- Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditable

Pour l'ensemble des douze (12) délais de passation calculés, deux (2) présentent un taux moyen de respect de 100%. Il s'agit du :

- Délai de publication de l'avis d'appel à concurrence (art 4 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) ;

En revanche, neuf (9) délais ne sont pas respectés à 100%. Il s'agit du :

- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 43,75% ;
- Délai pour le dépôt des offres en cas de relance si nombre d'offres reçues inférieur à 3 (consultations restreintes : AOR, préqualification) (art 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020)/ (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : 66,67% ;
- Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020)/ (art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : 47,06% ;
- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 80,00% ;
- Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)/ (art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : 68,75% ;
- Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020) : 6,25% ;
- Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 47,06% ;
- Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat : 0% ;
- Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation) : 50%.

Par ailleurs, le délai de production d'informations complémentaires pour l'appréciation de la capacité financière d'un soumissionnaire, est non applicable par la mission.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **54%** pour l'ensemble des 17 marchés audités, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « **insatisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Manque d'efficacité et de transparence dans la gestion des marchés

Recommandation :

Mettre en place un outil de suivi dynamique listant tous les marchés en cours et les dates réelles réglementaires pour chaque étape.

Commentaire de l'ATDA-7

Le délai de passation des marchés ne dépend pas toujours de l'Autorité contractante.

En effet, les attributaires des marchés ne mettent pas à temps les pièces administratives nécessaires (surtout l'attestation fiscale) à disposition pour la formalisation des contrats.

Aussi, pour la période sous revue (2024), tous les marchés dont les procédures ont été sous le contrôle de la DNCMP, n'ont pas été vite approuvés. En effet, l'Autorité contractante et la DNCMP ne s'accordaient pas sur la désignation de l'Autorité approbatrice des marchés. Le règlement de ce différend avec l'arbitrage de l'ARMP, a pris assez de temps avant que les marchés ne soient approuvés.

5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

Aucun marché attribué par gré à gré n'a été communiqué à la mission.

5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **fiche de détection des indices de collusion** du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe 15 dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
		(Lot 1)								ou isolés
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l' ATDA-7croissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

Source des données : Annexe A15

Constat de l'audit :

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observation sur cette étape.

Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, les procédures de passation des marchés présentent « **des indices faibles ou isolés** » en référence à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques réduisant ou éliminant tout risque de collusion des soumissionnaires dans les procédures de passation des marchés.

Commentaire de l'ATDA-7

Rien à signaler.

5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A16 dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)
						% Faible	% Moyenne	% Élevée	
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)
						% Faible	% Moyenne	% Élevée	
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l' ATDA-7croissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	0	100%	0%	0%	0%
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	0	100%	0%	0%	0%
Taux moyen de performance									0%

Source des données : Annexe A16

Constat

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

Opinion de l'Auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, la procédure de passation des marchés sélectionnés présente « une absence d'indices de conflit d'intérêt » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques réduisant ou éliminant tout risque de de conflit d'intérêt dans les procédures de passation des marchés.

Commentaire de l'ATDA-7

Rien à signaler.

5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés qui combine :

- les taux de performance globaux par marché ;
- le respect des deux délais réglementaires obligatoires (dépôt des offres et attente de recours) ;
- les irrégularités constatées tout au long de la procédure de passation.

Le tableau ci-dessous présente les **résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditable**s :

Tableau n° 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres ne sont pas paraphées
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)											ne sont pas paraphées
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _Certaines pages des offres ne sont pas paraphées
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l'accroissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	Marché auditable	99,22%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _Certaines pages des offres ne sont pas paraphées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres ne sont pas paraphées
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres ne sont pas paraphées
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres ne sont pas paraphées
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
													ne sont pas paraphées
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_ Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres ne sont pas paraphées
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_ Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres ne sont pas paraphées
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,26%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_ Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		différents lots (Lot 2)											ne sont pas paraphées
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	99,23%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	_Défaut de signature par les membres de la COE de toutes les pages des offres des candidats conformément aux prescriptions ; _ Certaines pages des offres ne sont pas paraphées
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
Taux moyen de performance						99,46%							

Source des données : Annexe A18

Analyse quantitative :

Tous les dix-sept (17) marchés audités ont été jugés conformes, soit un taux de conformité de 100%.

Analyse qualitative :

Par ailleurs, aucun des dix-sept (17) marchés ne présentent d'irrégularités majeures au regard des documents communiqués.

Conclusion générale :

Les résultats montrent que bien que la majorité des marchés soient auditables et globalement conformes, la persistance d'écarts modérés sur certains marchés souligne la nécessité de renforcer le suivi rigoureux des délais réglementaires et la conformité formelle de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés. Il est recommandé de systématiser un mécanisme de suivi de la signature effective des pages des dossiers de candidatures par les membres de la COE ainsi que du parafé des pages des formulaires des offres afin d'assurer la crédibilité et à la fiabilité du processus de passation des marchés publics.

Commentaire de l'autorité contractante sur la conformité de la procédure de passation :

Rien à signaler.

5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS

L'évaluation de la procédure d'exécution consiste à vérifier, dans un premier temps, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés, puis la gestion des délais d'exécution et enfin, à procéder à une appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé ici à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux points complémentaires à savoir :

- La vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- L'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A11 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	86%	0%	14%	86%
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	86%	0%	14%	86%
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	N/A	N/A	N/A	N/A
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'évaluation des besoins d'appui pour l'accroissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									98%

Source des données : Annexe A11

Constats d’audit :

Tous les dix-sept (17) marchés audités ont affiché **chacun** un taux de performance de plus de 85%. Toutefois, la mission a constaté l’absence de preuve de constitution de la garantie de bonne exécution pour les lots 1 et 2 du marché d’Acquisition et mise en place d’intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K₂SO₄ (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5).

Opinion de l’auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de 98% pour l’ensemble des 17 marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l’exécution des marchés sélectionnés est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d’appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Recommandation :

Mettre en place la garantie de bonne exécution conformément aux dispositions en vigueur dans les délais prévus par les textes.

Risque :

Risque de perte de ressources financières pour l’AC en cas de non-respect des engagements du titulaire du marché.

Commentaire de l’ATDA-7

La recommandation sera suivie.

Toutefois, je voudrais rappeler que le prestataire concerné n’avait pas pris d’avance de démarrage avant l’exécution totale du marché.

5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A19 du présent rapport.

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus :

Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	3 MOIS	27	Respecté	N/A	Conforme	100%
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Marché auditable	2 MOIS	141	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	04 MOIS	176	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	04 MOIS	176	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	03 MOIS	218	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l'accroissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	Marché auditable	2 MOIS	59	Respecté	N/A	Conforme	100%
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	12 MOIS	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	12 MOIS	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	12 MOIS	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	5 MOIS	En cours	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	5 MOIS	En cours	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	5 MOIS	En cours	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	5 MOIS	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	5 MOIS	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	5 MOIS	N/A	Respecté	N/A	Conforme	100%
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	5 MOIS	En cours	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	5 MOIS	En cours	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
Taux de performance											47%

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par l'ATDA-7, conformément à l'annexe A19 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Opinion de l'auditeur

La mission a noté que sur 17 marchés auditables, 9 marchés présentent des délais d'exécution non respectés.

Risque :

Le non-respect des délais observé **au niveau de la passation de** certains marchés expose l'Autorité Contractante à des **Risques juridiques, financiers, opérationnels et réputationnels majeurs.**

Recommandation

Mettre en place à l'avenir un système automatisé de suivi des délais d'exécution et alerter les différents acteurs en cas de dépassement.

Commentaire de l'ATDA-7

En cas de dépassement du délai d'exécution d'un marché, le prestataire reçoit toujours une lettre de mise en demeure.

L'Autorité contractante, veillera à l'avenir, à alerter les différents acteurs en cas de dépassement.

5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés combinée comme suit :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :

Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditable

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme [pour absence de pièce obligatoire])	Taux de conformité sur la gestion administrative des marchés (A11)	Taux de conformité sur le respect des délais d'exécution (A19)	Taux moyen	Opinion de l'Auditeur	Observations (Motifs et impact des écarts)
1	F_DAF_9_0912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme	Rien à signaler
6	F_DAI_9_0909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Auditable - Conforme	100%	50%	75%	Conforme	Retard dans la livraison des fournitures objet du marché
7	F_DP_71_912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Non conforme	86%	50%	68%	Conforme	Garantie d'exécution non fournie / Retard dans la livraison des fournitures objet du marché
8	F_DP_71_912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Non conforme	86%	50%	68%	Conforme	Garantie d'exécution non fournie / Retard dans la livraison des fournitures objet du marché
9	F_DP_71_912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Conforme	100%	50%	75%	Conforme	Retard dans la livraison des fournitures objet du marché
20	PI DAI 9	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la	8 000 000	AMI + DP	Auditable -	100%	100%	100%	Conforme	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme [pour absence de pièce obligatoire])	Taux de conformité sur la gestion administrative des marchés (A11)	Taux de conformité sur le respect des délais d'exécution (A19)	Taux moyen	Opinion de l'Auditeur	Observations (Motifs et impact des écarts)
	0922	réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l' ATDA-7croissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.			Conforme					
21	F_DP_95_173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Non conforme	100%	100%	100%	Conforme	Rien à signaler
22	F_DP_95_173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Non conforme	100%	100%	100%	Conforme	Rien à signaler
23	F_DP_95_173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Non conforme	N/A	100%	100%	Conforme	Rien à signaler
24	F_DAI_9_0877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Conforme	100%	50%	75%	Conforme	Délai d'exécution dépassé
25	F_DAI_9_0877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Conforme	100%	50%	75%	Conforme	Délai d'exécution dépassé
27	T_DAI_9_0915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignements et de prix	Auditable - Non conforme	100%	50%	75%	Conforme	Délai d'exécution dépassé

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme [pour absence de pièce obligatoire])	Taux de conformité sur la gestion administrative des marchés (A11)	Taux de conformité sur le respect des délais d'exécution (A19)	Taux moyen	Opinion de l'Auditeur	Observations (Motifs et impact des écarts)
				(DRP)						
28	T_DAI_9_5174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme	Rien à signaler
29	T_DAI_9_5174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme	Rien à signaler
30	T_DAI_9_5174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme	Rien à signaler
31	T_DAI_9_0921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Auditable - Non conforme	100%	50%	75%	Conforme	Délai d'exécution dépassé
32	T_DAI_9_0921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Auditable - Non conforme	100%	50%	75%	Conforme	Délai d'exécution dépassé

Source : Données recueillies à partir de l'analyse des documents transmis par l'ATDA-7, conformément à l'annexe A20 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Analyse quantitative :

Sur les 17 marchés audités, 17 ont été jugés conformes, soit un taux de conformité de 100%.

Analyse qualitative :

9 marchés présentent des écarts majeurs liés au respect des délais d'exécution. Aussi, **a-t-il été noté** une irrégularité au niveau des marchés F_DP_71912 lots 1 et 2 notamment l'absence de preuve de constitution de la garantie de bonne exécution.

Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés) :

Des efforts seront fournis par l'autorité contractante pour le respect au mieux sur ces différents aspects qualitatifs pour les marchés publics.

5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES

5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants

Aucun avenant n'a été communiqué à la mission pendant la période sous revue.

5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations

Aucun marché résilié n'a été communiqué à la mission dans le cadre de l'audit des marchés audités.

5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposée sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont structurés dans le **tableau récapitulatif ci-dessous**, renseigné pour chaque marché audité, permettant d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Tableau n° 24 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
1	F_DAF_90912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	11 815 840	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
6	F_DAI_90909	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	5 784 360	Demande de Cotation	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
7	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	396 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
8	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	40 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
9	F_DP_71912	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	125 000 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
20	PI_DAI_90922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l'accroissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	8 000 000	AMI + DP	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
21	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	2 349 497 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
22	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	492 354 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
23	F_DP_95173	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	309 481 500	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	N/A	Conforme	Rien à signaler
24	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 1)	42 480 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
25	F_DAI_90877	Acquisition des équipements au profit des fabriques d'aliments et couvoir (2 lots) (Lot 2)	94 400 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
27	T_DAI_90915	Construction d'infrastructures au profit de la FENACOPAB et de BIOPHYTO (2 lots) (Lot 2)	33 486 233	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
28	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 1)	226 830 057	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
29	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 2)	211 293 160	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
30	T_DAI_95174	Réalisation des infrastructures aquacoles à prix subventionné au profit des pisciculteurs individuels (Lots 1, 2 et 3) - Poursuite pour la contractualisation des différents lots (Lot 3)	73 065 660	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
31	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 1)	12 910 286	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
32	T_DAI_90921	Travaux de construction des bâtiments de la Cellule Communale de Lokossa et de réfection des locaux de la Cellule Communale de Bonou (Lot 2)	11 761 940	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

Annexe A30

Conclusion :

Analyse quantitative :

L'appréciation de la conformité des marchés audités repose sur **cinq (5)** critères déterminants qui se présentent comme suit :

- **Taux de performance** supérieur ou égal à 80 %
- **Inscription du marché au PPM** (Inscrit ou Non inscrit)
- **Délais de dépôt des offres** (Respecté ou Non respecté)
- **Approbation du marché** (Approuvé ou Non approuvé)
- **le non-respect des dispositions relative à la gestion administrative des contrats** (exécution du marché)

L'analyse quantitative au regard des critères susmentionnés révèlent que l'ensemble des marchés est conforme, dégageant ainsi un taux de conformité de 100 %, sans aucun écart constaté.

Analyse qualitative :

Aucun écart n'a été constaté. Les observations consignées dans le tableau pour chacun des marchés ne mentionnent explicitement « Rien à signaler », confirmant l'absence de toute irrégularité procédurale ou administrative sur la période audité

Opinion de l'auditeur

Au regard des analyses quantitative et qualitative effectuées, il ressort que l'ensemble des marchés examinés est conforme tant sur le plan de la passation que de l'exécution, traduisant ainsi une maîtrise relativement satisfaisante des procédures de passation et d'exécution des marchés publics.

5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES

La mission n'a pas pu procéder à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent

5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DU COMITE DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS

Au titre de la période sous revue, la mission a remarqué qu'au niveau des marchés ayant fait objet de recours devant le CRD, les recours sont revenus infondés

5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'annexe A0.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- Les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- Les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- La concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Les résultats de la vérification sont résumés comme ci-après :

Tableau n° 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
1	F_DAF_90 912	Achat de 12 motos au profit des agents de terrain (lot unique)	Fourniture	ATDA 7	Toutes les motos ont été affectées et sont sur le terrain au niveau des cellules communales	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
6	F_DAI_909 09	Acquisition de trois moteurs hors-bords pour les déplacements liés aux activités de promotion de la filière aquaculture	Fourniture	ATDA 7	Les 3 moteurs ont été livrés. 2 ont été affectés et le 3ème se trouve au niveau du magasin de l'ATDA	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
7	F_DP_7191 2	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 1)	Fourniture	ATDA 7	Intrants livrés et réceptionnés par l'ATDA. Mise à disposition progressive du NPK Mgo au profit des bénéficiaires. Les autres intrants sont toujours stockés au niveau du magasin	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
8	F_DP_7191 2	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 2)	Fourniture	ATDA 7	Intrants livrés et réceptionnés par l'ATDA. Mise à disposition progressive du NPK Mgo au profit des bénéficiaires. Les autres intrants sont toujours stockés au niveau du magasin	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
9	F_DP_7191 2	Acquisition et mise en place d'intrants spécifiques ananas : NPKMgO (660 Tonnes), Urée (100 Tonnes), K2SO4 (100 Tonnes), Herbicide (6 000 kg) et Engrais liquide (11 000 litres) au profit des producteurs d'ananas des Pôles 4, 5, 6 et 7 (Lots 1, 2, 3, 4 et 5) (Lot 4)	Fourniture	ATDA 7	Intrants livrés et réceptionnés par l'ATDA. Mise à disposition progressive du NPK Mgo au profit des bénéficiaires. Les autres intrants sont toujours stockés au niveau du magasin	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
21	F_DP_9517 3	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 1)	Fourniture	ATDA 7	Livraison partielle des provendes et mise à disposition au profit des bénéficiaires	Rien à signaler	B- Prestations partiellement matérialisées
22	F_DP_9517 3	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2)	Fourniture	ATDA 7	Analyse de l'échantillonnage toujours en cours, donc aucune réception partielle effectuée	Rien à signaler	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
23	F_DP_9517 3	Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 3)	Fourniture	ATDA 7	Contrat toujours en cours de signature donc marché non encore matérialisé	Rien à signaler	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
20	PI_DAI_90 922	Recrutement de cabinet (s)/Bureau(x) d'études pour la réalisation de certaines études, suivi-contrôle technique de construction d'infrastructures et l'étude diagnostique et l'évaluation des besoins d'appui pour l'accroissement des productions locales de viande de volailles au profit des filières ananas et œufs de table.	Prestations intellectuelles	ATDA 7	Etudes réalisées suivant les termes de référence et livrable disponible à l'ATDA 7	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées

Cf. détail en annexe "Guide d'audit matérialité"

Opinion de l'Auditeur :

L'opinion d'audit formulée ci-dessous repose sur l'examen des preuves disponibles et les constats de terrain :

Sur les 9 marchés audités (sélectionnés pour la revue de la matérialité physique), la mission a relevé :

- Des prestations **parfaitement matérialisées** pour 6 marchés (67%) avec des preuves conformes et vérifiables ;
- Des prestations **partiellement matérialisées ou non justifiables** pour 2 marchés (22%), nécessitant des compléments de preuves ou des corrections ;
- Des **prestations non matérialisées** pour 1 marché (11%), appelant à des investigations complémentaires.

Risque :

- Risque réputationnel : perception d'un suivi insuffisant et d'une gestion technique défaillante pouvant nuire à la crédibilité de l'autorité contractante.
- Risque de non-conformité réglementaire et contractuelle.

Recommandation :

Mettre en place un contrôle interne rigoureux afin d'assurer une exécution efficace des marchés.

Commentaire de l'autorité contractante

Pour les marchés d'Acquisition de 3 000 tonnes de provendes subventionnées (35 %) au profit des pisciculteurs (Lot 2) et (Lot 3), la procédure de mise en place suit son cours.

L'exécution de ces marchés d'aliments est tout un processus qui est spécifique. Car il faut faire analyser (en dehors du pays) les aliments livrés avant de les mettre en place. La procédure d'analyse des aliments prend un peu de temps. Des quantités d'aliments sont déjà livrés par le prestataire pour ces deux (02) marchés. Les parties aux contrats attendent donc les résultats d'analyses avant de décider de leur mise en place ou non.

Conclusion du Cabinet : Constat maintenu

5.11. ANNEXES

FICHER EXCEL	TABLEAUX RAPPORT
Annexe A0	Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique
A2	Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation
A3	Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)
A4	Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics
A5	Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)
A6 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner
A7	Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence
A8 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés
A9	Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi
A10	Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente
A11	Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés
A15	Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités
A16	Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités
A21	Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés
Guide d'audit matérialité	- Tableau n° 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés - Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu) - Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures matériel et équipements)
B1	La liste de présence des acteurs rencontrés ;