

2025

REPUBLIQUE DU BENIN

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2024

AUTORITE CONTRACTANTE : COMMUNE
D'ABOMEY

RAPPORT DEFINITIF (finalisé)



TABLE DES MATIERES

SIGLES ET ABREVIATIONS	3
TABLEAUX	4
RESUME EXECUTIF	5
INTRODUCTION	8
I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE	9
II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT	10
III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES	11
3.2. Outils d'évaluation utilisés	11
IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION	13
V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS	14
5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	14
5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	16
5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)	17
5.4. ÉVALUATION DETAILLEE DE LA CONFORMITE DES ETAPES DE LA PROCEDURE DE PASSATION	19
5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité	19
5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	20
5.4.3. Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés	22
5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables	23
5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner	24
5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	28
5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	31
5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	34
5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	37
5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés	41
5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré	45
5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation	45
5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés	49
5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation	53
5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS	58
5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	58
5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution	62
5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés combinée comme suit :	66
5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES	68
5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants	68
5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations	68
5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES	68
5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES	71
5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DE LA COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS	71
5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES	72
5.11. ANNEXES	76

SIGLES ET ABREVIATIONS

SIGLES/ABREVIATIONS	INTITULES
AC	Autorité Contractante
ANO	Avis de Non Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOF	Attribution organisation et Fonctionnement
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
Cf.	Confère
CMP	Code des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres
CRD	Commission de Règlement des Différends
CV	Curriculum vitae
DAC	Dossier d'Appel à la Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offre
DC	Demande de Cotation
DNCMP	Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics
DRP	Demande de Renseignement et de Prix
ED	Entente Directe
F	Marché de Fournitures
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
L	Limitation
N_conf	Niveau de conformité (%)
NCF	Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché
N/A	Non Applicable
INSF	Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché
INTOSAI	Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle
PI	Marché de Prestations intellectuelles
PPM	Plan de Passation des Marchés
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-verbal
RAS	Rien à Signaler
S	Marché de service
SIGMAP	Système intégré de gestion des Marchés Publics
SP-PRMP	Secrétariat Permanent de la PRMP
T	Marché de travaux
TdR	Termes de Référence
Tx_perf	Taux de performance

TABLEAUX

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales.....	6
Tableau n° 2 : Répartition des marchés selon les modes de passation	13
Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon la nature des prestations	13
Tableau n° 4 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics..	14
Tableau n° 5 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics..	16
Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	17
Tableau n° 7 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon	19
Tableau n° 8 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation	20
Tableau n° 10 : Synthèse des marchés auditable selon leur statut d'auditabilité.....	23
Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner	25
Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence ...	29
Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	32
Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	35
Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente.....	38
Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la pasation des marchés.....	42
Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités.....	46
Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités	50
Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	59
Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution.....	63
Tableau n° 24 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique	66
Tableau n° 25 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures audités.....	69
Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés	73

RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif fait la synthèse des résultats clés issus de l'audit des marchés publics de la **Commune d'Abomey** pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **vingt et un (21) marchés** ont été recensés pour un montant global de **397 637 815 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **douze (12) marchés**, représentant **57%** du nombre total et **74 %** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **293 990 113 FCFA**.

⇒ Taux de complétude documentaire :

Parmi les douze **(12) marchés sélectionnés**, douze **(12)** ont été jugés **auditables**, soit un taux de complétude documentaire de **100%**.

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- **12 marchés ont été déclarés conformes représentant 100% des marchés auditables sur la base de la performance observée à l'issue de la procédure de passation et d'exécution ;**
- **Sur les 5 marchés sélectionnés de façon aléatoire pour la matérialité physique, 60% représentent des prestations parfaitement matérialisées tandis que 40% sont partiellement matérialisées ou avec réserve nécessitant des compléments de preuve ou des corrections.**

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumés dans le tableau ci-après : synthèse des constats et appréciations globales :

Tableau n° 1 Synthèse des constats et appréciations globales

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A1	Disponibilité des pièces requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A4	Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante	92%	Très satisfaisante	Durée des mandats de la PRMP et de la CCMP non mentionnées sur l'acte de nomination communiquées à la mission
A5	Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A2	Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	89%	Satisfaisante	Absence de certaines pièces de passation
A3	Auditabilité des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A6	Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations	99%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A7	Règles d'information et de transparence	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A8	Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A9	Avis des organes de contrôle compétents	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A10	Approbation des marchés par l'Autorité compétente	99%	Très satisfaisante	Défaut de conformité des prix unitaires contenus dans la soumission de l'attributaire et ceux pratiqués dans le contrat
A12	Conformité des marchés attribués par gré à gré	N/A	N/A	Rien à signaler
	Indices de collusion et de conflits d'Intérêts (A15, A16)			Rien à signaler
A15	Indices de collusion	99%	Présence d'indices faibles ou isolés	Similarités dans la lettre de soumission de trois soumissionnaires dans le cadre de la passation d'un marché
A16	Indices de conflits d'Intérêts	100%	Absence	Rien à signaler

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
			d'indices de conflit d'intérêt	
A11	Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	96%	Très satisfaisante	Absence de preuve de constitution de la garantie de bonne exécution. Absence de preuve de libération de la garantie retenue.
A19	Gestion des délais d'exécution	25%	Insatisfaisante	Non-respect des délais d'exécution de certains marchés
	Conformité des Avenants et Résiliations (A13, A14)			Rien à signaler
A13	Gestion des Avenants	N/A	N/A	Rien à signaler
A14	Gestion des Résiliations	N/A	N/A	Rien à signaler
Taux moyen de performance de l'AC en matière de passation et d'exécution des marchés		93%		

⇒ **Recommandations clés :**

- Améliorer le système d'archivage des pièces liées à la réception et au règlement des marchés en vue de favoriser les contrôles ;
- Mettre en place à l'avenir tous les documents prévus par la réglementation en vigueur et en faire le suivi.

⇒ **Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit**

Au cours de la mission d'audit, l'absence ou l'indisponibilité des responsables techniques ou financiers lors des entretiens prévus par la mission a été la difficulté majeure rencontrée, susceptible d'avoir affecté la profondeur ou la portée de certains constats.

Cet élément a été pris en compte dans l'interprétation des résultats et a, dans certains cas, limité l'évaluation de certains marchés.



INTRODUCTION

La gestion budgétaire de l'exercice 2024 de la Commune d'Abomey a été marquée par la passation de **21 marchés publics** (contrats approuvés) pour un montant global de **397 637 815 FCFA** selon la liste des marchés publics communiquée par l'Autorité contractante (cf. annexe 0).

L'échantillonnage aléatoire réalisé selon les TdR par le Cabinet a conduit à la sélection de **12 marchés publics d'une valeur globale de 293 990 113 FCFA** (cf. annexe 0) soit un taux de représentativité de **57 %** en termes de volume des marchés et **74%** en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau ci-dessous :

Tableau n° 2 : synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		%	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Total Marchés	21	397 637 815	12	293 990 113	57%	74%

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante (AC) et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle à priori des marchés de ladite autorité contractante.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TdR pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par l'AC des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé à l'autorité contractante lors de la séance de restitution la synthèse des constats (cf. Liste de présence en annexe) et avons recueilli ses commentaires et observations pour analyse et traitement.

Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport dont l'objet est d'exposer nos constats et opinion, ainsi que de formuler les recommandations nécessaires.

Fait à Cotonou, le 17 juin 2026



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de fil du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE

Le cadre juridique et normatif applicable à la passation et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes et instruments de référence qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Il s'articule notamment autour des éléments suivants :

- la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics, qui constitue la norme juridique de référence principale ;
- les onze (11) décrets d'application du 23 décembre 2020, qui précisent les modalités de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- le Référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics (ARMP, version 2025), qui définit le cadre normatif, méthodologique et opérationnel applicable à la conduite des audits de conformité ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils types, manuels de procédures, circulaires et autres documents d'appui élaborés par l'ARMP, qui contribuent à la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), le cas échéant.

II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT

Selon les TDR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

Objectif général:	Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.
--------------------------	---

Objectifs spécifiques

Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ;

Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ;

Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ;

Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ;

Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ;

Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ;

Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ;

Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ;

Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ;

Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ;

Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ;

Formuler des recommandations concrètes

III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés.

3.1. Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de l'AC ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à l'AC pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10-Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP

3.2. Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-lists présentées en annexe du référentiel. Lesdits check-list couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

Note pondérée (%)= [(Taux de respecté x 100) + (Taux de partiellement respecté x 50) + (taux de non-respecté x 0) / Nombre total

⇒ **Grilles d'évaluation**

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- **Grille d'appréciation des pièces obligatoires**

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10\% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20\% < X \leq 40\%$	Moyenne
$40\% < X \leq 60\%$	Faible
$60\% < X \leq 80\%$	Insatisfaisante
$X \geq 80\%$	Très Insatisfaisante

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- **Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure**

% de conformité	Opinion sur la performance de l'étape
$90\% < X \leq 100\%$	Très satisfaisante
$80\% < X \leq 90\%$	Satisfaisante
$60\% < X \leq 80\%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- **Grille d'évaluation de l'auditabilité**

% Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20\%$	Marché auditable (OK)
$X > 20\%$	Marché non auditable (KO)

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- **Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)**

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices forts ou répétés

- **Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt**

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après.

▪ Données globales

Au cours de l'exercice 2024, la **Commune d'Abomey** a procédé à la passation de **21 marchés** publics, pour un montant total de **397 637 815 FCFA**. Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

Au regard des documents soumis à notre appréciation notamment le registre spécial des offres et le grand livre des comptes fournisseurs au titre de la période sous revue, la mission confirme que les marchés qui lui ont été communiqués par l'AC sont exhaustifs.

▪ Modes de passation utilisés :

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à plusieurs modes de passation, dont la répartition se présente comme suit :

Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Procédures	2024			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	AOO	4	19%	139 570 408	35%
2	DC	4	19%	28 968 527	7%
3	DP	2	10%	153 606 500	39%
4	DRP	11	52%	75 492 380	19%
Total		21	100%	397 637 815	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

▪ Nature des marchés exécutés :

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	Fournitures (F)	5	24%	35 557 314	9%
2	Prestations Intellectuelles (PI)	3	14%	161 595 100	41%
3	Services (S)	3	14%	9 608 143	2%
4	Travaux (T)	10	48%	190 877 258	48%
Total		21	100%	397 637 815	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

Opinion de l'auditeur : On note au titre de l'exercice sous revue que l'autorité contractante a passé en majorité **en valeur** les marchés de prestations intellectuelles et de travaux (environ 90%). Elle a

utilisé dans la majorité des cas des procédures d'appel d'offres et demande de proposition à plus de 74% ce qui pourrait favoriser l'existence d'un bon rapport qualité prix.

Recommandation :

Pérenniser dans l'avenir les bonnes pratiques ci-dessus identifiées.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	1	1	0%
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	NCF	1	1	0%
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	1	1	0%
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	1	1	0%
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	4	4	0%
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	8	8	0%
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	4	4	0%
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	4	4	0%
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	INSF	1	1	0%
Taux moyen d'absence			36	36	0%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A1)

Constat de l'audit :

Pas de constats.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux d'absence de 0%, la disponibilité des pièces obligatoires pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics est jugée " Très Satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport"

Risque :

Néants

Recommandation de l'auditeur

Nous recommandons à la Commune d'Abomey de pérenniser les bonnes pratiques ci-dessus identifiées

Commentaire de l'AC : Rien à signaler

5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de l'autorité contractante a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau suivant :

Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation (en pourcentage)			Taux de Performance
Respecté	Partiellement Respecté	Non Respecté	
83%	17%	0%	92%

(Source des données : Annexe A4)

Constat de l'audit :

L'analyse conduite a permis d'identifier les irrégularités suivantes :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées
Conformité de la nomination des autres membres de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) aux dispositions de l'Article 3 du Décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020	L'acte de nomination des autres membres de la CCMP ne précise pas la durée de leur mandat
Conformité de la nomination de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) aux dispositions de l'Article 11 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Durée du mandat de la PRMP non mentionnée sur l'acte de nomination communiquée à la mission
Conformité de la nomination du Chef de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) aux dispositions des Articles 4 et 5 du Décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020.	Durée du mandat du C/CCMP non mentionnée sur l'acte de nomination

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux moyen de performance de 92%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée « **Très satisfaisante** », conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Non-conformité desdits contrats avec les dispositions réglementaires

Recommandations :

Pour renforcer la conformité et sécuriser le dispositif de gestion des marchés publics, la mission recommande d'émettre des nouveaux actes de nomination pour les titulaires actuellement au poste en précisant explicitement la date de début et la date de fin du mandat conformément à la durée fixée par la réglementation. Aussi, s'assurer de la transmission des rapports de la CCMP à l'ARMP et conserver toutes les preuves nécessaires pour les besoins de contrôle éventuel.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de ses deux révisions successives, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de l'**annexe A N°5** du référentiel.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation (en pourcentage)			Taux de Performance
Respecté	Partiellement Respecté	Non Respecté	
100%	0%	0%	100%

(Source des données : Annexe A5)

La mission a relevé un **taux moyen de performance de 100%** sur la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) de l'Autorité Contractante pendant la période sous revue.

Constat de l'audit :

Rien à signaler.

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux de conformité de 100 %**, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « **Très satisfaisante** » conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Recommandations :

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées inhérentes à la planification des marchés.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4. ÉVALUATION DÉTAILLÉE DE LA CONFORMITÉ DES ÉTAPES DE LA PROCÉDURE DE PASSATION

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d'audit des marchés publics, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau de l'Autorité contractante au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel, à savoir : **au moins 50 % en nombre ou 60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés ($\geq 50\%$) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de **12 (douze)** marchés publics, représentant une valeur globale de **FCFA 293 990 113 (deux cent quatre-vingt-treize millions neuf cent quatre-vingt dix mille cent treize)** francs CFA hors taxes. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **57%** en nombre de marchés et de **74%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période auditée.

La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau suivant :

Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AOO	2	82 912 700
DC	4	28 968 527
DP	2	153 606 500
DRP	4	28 502 386
Total sélectionné (a)	12	293 990 113

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
Total complété éventuellement après contrôle de l'exhaustivité des marchés communiqués	0	0
Total communiqué (c)	21	397 637 815
% (a+b) /c	57%	74%

Source des données : Annexe A0 _ Liste des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés par l'audit

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La **complétude documentaire** désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans ce fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation

Récapitulatif		Total	% de pièces manquantes
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Total des pièces obtenues par marché (a)	271	6%
	Total des pièces attendues par marché (b)	288	
	Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)	17	
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Total des pièces obtenues par marché (d)	104	23%
	Total des pièces attendues par marché (e)	135	
	Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)	31	
Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés $1 - [(a+d)/(c+e)]$		11%	

(Source des données : Annexe A2)

Constat de l'audit :

La mission note un taux moyen d'absence des pièces attendues dans les dossiers de marchés de : 11%. Notons que la majorité des pièces manquantes sont celles dont l'absence est sans incidence sur la conformité des marchés sélectionnés (23% contre 6%).

Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	- Preuves de publication de l'avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels (Article 53 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de la publication du PV d'attribution provisoire (Article 78 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux - Mise à disposition officielle du livrable (note de transmission ou rapport de dépôt) : PI
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	- Accusé de réception des fournisseurs consultés des lettres de consultation restreinte (appel d'offres restreint, demandes de cotations) (articles 62 et 74 du décret 2022-80) - Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - PV de réception définitive (Article 89 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Feuille de route ou cahier de charges initial validé (Pour les prestations intellectuelles (PI))

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux **moyen** d'absence de 11%, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de l'Autorité Contractante est jugée "Satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport. Notons une tendance plus importante d'absence des pièces dont la non présence est sans incidence sur la conformité de la procédure.*

Risque :

- Défaut de traçabilité des décisions prises à chaque étape de la procédure ;
- Difficulté à reconstituer le processus en cas de contrôle ou d'audit.

Recommandation :

Améliorer le système d'archivage des dossiers de marché en s'assurant de la disponibilité de toutes les pièces réglementaires manquantes ci-dessus citées

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.3. Appréciation de l’auditabilité des marchés sélectionnés

L’évaluation de l’auditabilité des marchés sélectionnés repose sur l’analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

Un marché est considéré comme non auditable si son taux d’incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.

Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3)

Référence des marchés	F_DAAF_8 8533	F_DDLP_8 8534	T_DST_88 518	T_DST_88 88522	S_DAAF_88 543	T_DST_88 530	T_DST_8855 1	T_DST_94 991	T_DST_94 991	PI_DST 88546	PI_DST_94 94994	PI_DAD E 88536
Total des pièces obtenues (A)	21	22	29	27	24	21	22	22	22	19	22	20
Total des pièces attendues (B)	22	23	29	28	25	24	26	23	23	21	24	20
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	5%	4%	0%	4%	4%	13%	15%	4%	4%	10%	8%	0%
Seuil d’acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur le statut d'auditabilité du marché	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source des données : Annexe A3)

Nous présentons ci-après le tableau (synthèse) qui regroupe les marchés selon leur statut d’auditabilité (confère détail en annexe A3).

Tableau n° 11 : Synthèse des marchés auditable selon leur statut d'auditabilité

	Marchés auditables	Marchés non auditables	Marchés sélectionnés
Nombre	12	0	12
%	100%	0%	

1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d'au moins 20% (seuil de signification de l'audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.

5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Notre évaluation repose sur les grilles de vérification de conformité normatives du référentiel selon le type de marché (travaux, fournitures, services) et le mode de passation (AOO, DRP, DC, etc.). Ces grilles représentent notre base de référence pour contrôler la conformité de chaque étape auditée.

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s'appuie sur une analyse séquentielle couvrant l'ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l'examen de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d'information et de transparence applicables.

L'analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés, ainsi que sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité habilitée.

La vérification intègre également l'examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l'identification d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêts au cours du processus. L'ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés.

5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC)** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité** et les vérifications ont porté sur l'ensemble des rubriques obligatoires du DAO-type rendu applicable par l'ARMP et les exigences des articles pertinents de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A6 de présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	97%	0%	3%	97%
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	95%	0%	5%	95%
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	98%	0%	3%	98%
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	97%	0%	3%	97%
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGOU DO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									99%

(Source : Annexe A6)

Constat de l'audit :

Tous les douze (12) marchés sélectionnés ont affiché un taux de performance de 99%. Toutefois, la mission a relevé les non-conformités suivantes :

- Défaut de conformité de l'avis d'appel à concurrence utilisé par la Commune d'Abomey dans le cadre du marché « Travaux d'entretien et de curage des caniveaux – Lot 2 et du marché des travaux d'entretiens et de balayage des rues – Lot 3 » par rapport aux modèles types revus par l'ARMP et mis en vigueur depuis le 6 Juillet 2023.
- Dans le dossier de DRP relatif au marché d'acquisition de fournitures de bureaux et de produits d'entretiens pour les services de la mairie et des arrondissements, une incohérence entre les articles demandés et les spécifications techniques. En effet, les spécifications techniques renseignées dans le DRP ne correspondent pas aux articles demandés. Le détail est présenté dans le tableau ci-dessous :

Articles demandés	Spécifications techniques
Agrafeuse NOVUS ou équivalent	Encreur tampon lot de 10
Enveloppe grand format	Agrafeuse NOVUS stabilis 24/6
Cartouche d'encre lasez Jet 17A	Sous chemise paquet de 250
Bloc note cubique	Enveloppe Kraft grand format A4 A3 carton de 250
Encreur à tampon bleu	Tampon noir, bleu rouge et violet
Boite à bic noir	Tampon bleu lot de 10
Cahier de 100pages	Cartouche d'encre HP 123 référence F6V17AE noir authentique
Marqueur (boîte de 10)	Chemise dossier paquet de 100
Registre courrier arrivée	Chemise à sangle
Registre courrier départ	Tampon encreur noir, bleu rouge et violet
Encre HP laser Jet 05A	Gomme paquet de 20
Boite de stylo rouge	Stylo boîte de 50 toutes les couleurs
Boite de stylo bleu	Cahier APP 100 pages paquet de 10
Pot de colle	Marqueur permanent paquet de 10, couleur rouge, vert, bleu, noir
Boîte d'agrafe géante	Vert violet rose ; bleu carton de 5 rames

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des 12 marchés audités, la conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur est jugée "**Très satisfaisante**", en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Offre inadaptée aux besoins de l'autorité contractante et litige technique lors de l'exécution du marché

Recommandation :

Se conformer à l'avenir aux dispositions relatives aux documents types en vigueur et aux règles de gestion contractuelle.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité **des informations relatives aux avis d'appel d'offres, aux critères d'évaluation, aux décisions d'attribution et aux procès-verbaux d'ouverture des plis** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A7 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGOU DO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_DDL_P_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A7)



Constat de l'audit :

Tous les douze (12) marchés sélectionnés ont affiché un taux de performance de 100%. Aucune irrégularité n'a été constatée à cette étape de la procédure.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un **taux moyen de performance de 100%** pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation définie à la section 2.4 du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics.*

Risque :

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques ci-dessus identifiées

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité du référentiel d'audit**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A8 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)							
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGODO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A8)

Constat de l'audit :

Tous les douze (12) marchés sélectionnés ont affiché un taux de performance de 100%.

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux moyen de performance de 100%** pour l'ensemble des 12 marchés audités, la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques ci-dessus identifiées

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler



5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis conformes requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A9 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGODO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
21	PI_DADE_885 36	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A9)

Constat :

La mission n'a pas relevé d'observation sur ce point car le taux de performance est de 100% pour l'ensemble des douze (12) marchés.

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux moyen de performance de 100%** pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « **Très satisfaisante** » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées relatives aux avis requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés en référence aux textes en vigueur.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

La mission a procédé à l’évaluation de la conformité des actes d’approbation délivrés par l’autorité légalement compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l’échantillon d’audit.

Cette évaluation s’est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l’annexe A10 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_DDLF_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	97%	0%	3%	97%
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	95%	0%	5%	95%
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	98%	0%	3%	98%
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	97%	0%	3%	97%
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)							
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGOU DO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									99%

(Source des données : Annexe A10)

Constat :

Le taux **moyen** de performance **ici** est de 99%. La mission a constaté **un** défaut de conformité des prix unitaires contenus dans la soumission de l'attributaire et ceux pratiqués dans le contrat d'acquisition de fournitures de bureau et de produits d'entretien pour les services de la Mairie et des arrondissements. Le détail se trouve dans le tableau qui suit.

Articles demandés	Prix unitaire de l'offre	Prix du contrat
Bloc note cubique	3700	2700
Cahier de 100 pages	2100	1300
Boîte de trombone 25mm lot de 5	2500	2451
Parapheur	1500	1550
Ramette papier rame couleur bleue carton de 05	26000	24000
Ramette papier rame couleur rose	26000	24000
Ramette papier rame couleur verte	26000	24000
Ramette papier rame couleur gris	26000	24000
Cartouche d'encre laser Jet 312A	60000	68000
Encreur TONER	50000	68000
Marqueur (boîte de 10)	-	4200
Registre 05 mains	8000	6600
Registre courrier départ	2900	3700
Encre HP laser Jet 05A	50 000	68000
Boîte de stylo rouge	5200	4600
Pot de colle	500	950
Boîte d'agrafe géante	2000	2200

Opinion de l'auditeur :

*Avec un **taux moyen de performance de 99%** pour l'ensemble des 12 marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Risque de surfacturation et de dépassement budgétaire

Recommandation :

- Comparer à l'avenir chaque prix unitaire de la soumission retenue avec ceux inscrits dans le contrat signé.
- Instaurer à l'avenir une fiche de vérification systématique pour tout marché à valider par le responsable des marchés avant la signature

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A21 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A21 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	70%	30%	70%
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	67%	33%	67%
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	64%	36%	64%
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGOU DO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	40%	60%	40%
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	80%	20%	80%
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	50%	50%	50%
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	86%	14%	86%
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	70%	30%	70%
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	70%	30%	70%
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	83%	17%	83%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	70%	30%	70%
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	60%	40%	60%
Taux moyen de performance								67%

(Source des données : Annexe A21)

Constat de l'audit :

Les douze (12) marchés audités présentent un taux **moyen** de performance de 67%. Les principaux constats faits sur les délais dans le processus de passation des marchés audités se présentent comme suit :

- Analyse du degré de respect des délais de passation par marché

La mission a noté que 66% des délais de passation calculés ont été respectés pour l'ensemble des marchés audités. Les deux délais suivants ne sont pas respectés pour la plupart des marchés audités :

- Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation des marchés passés par appel d'offre, DRP et prestations intellectuelles ;
- Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat.

Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditables

Pour l'ensemble des onze (12) délais de passation calculés, sept (7) présentent un taux moyen de respect de 100%. Il s'agit du :

- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020), 100% sur l'ensemble des marchés audités ;
- Délai de publication de l'avis d'appel à concurrence (art 4 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR)/(article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) ;
- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)/(art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC)
- Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation).

Par contre, deux (2) délais ne sont pas respectés à 100%. Il s'agit du :

- Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation des marchés passés par appel d'offre, DRP et prestations intellectuelles : 60% ;
- Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat : 60%.

De plus, certains délais sont difficiles à être déterminés en raison de la non communication des pièces requises. Au nombre de ces délais, nous pouvons citer :

- Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020) ;

- Délai contractuel d'exécution du marché ;
- Délai pour la constitution de la garantie de bonne exécution (articles 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ;
- Délai de libération de la garantie de bonne exécution à l'expiration du délai de garantie ou en l'absence de délai de garantie immédiatement suivant la réception des travaux, fournitures et services (articles 91 et 95 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) ;
- Délai de restitution de la garantie (articles 91 et 95 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
- Délai de règlement du marché par l'autorité contractante à compter de la date de réception de la facture (art 110 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

Opinion de l'auditeur :

*Avec un **taux moyen de performance de 67%** pour l'ensemble des 12 marchés audités, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « **moyenne** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport*

Risque :

Manque d'efficacité, de transparence dans la gestion des marchés.

Recommandation :

- Mettre en place à l'avenir toute la documentation appropriée (y compris un registre pour la transcription datée de toutes opérations liées à la passation et à l'exécution des marchés) pour le contrôle du respect des délais prévus par la réglementation en vigueur.
- Installer un outil de suivi dynamique listant tous les marchés en cours les dates réglementaires et réelles pour chaque étape.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

Aucun **marché attribué par gré à gré** n'a été communiqué à la mission.

5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **fiche de détection des indices de collusion** du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe 15 dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGOU DO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	89%	0%	11%	11%	Présence d'indices faibles ou isolés
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt +	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
				Demande de Proposition						
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho''.	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
Taux moyen d'indice d'alerte									1%	

(Source des données : Annexe A15)

Constat :

Le taux moyen d'indice d'alerte est de 1%. Le taux d'indice d'alerte étant de 1%. La mission a relevé qu'un marché présente des indices préoccupants de collusion.

Exemples :

Soupçon de collusion : nous notons des similarités dans la lettre de soumission de trois soumissionnaires K2 Architecture, ARTECH, YAROU GOUNOU ARCHITEC dans le cadre de l'attribution du marché relatif au recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres ;

- Les formats de présentation de ladite lettre sont les mêmes avec titre principal 1. FORMULAIRE TECH-1 Lettre de Soumission de la Proposition (LSP) en grands caractères dans toutes les propositions ;
- Lettre adressée A : La Personne Responsable des Marchés publics avec une marge identique au niveau de « De la Commune d'Abomey » ;
- Même faute commise par ARTECH et YAROU GOUNOU ARCHITEC : il est écrit alinéa 3 au lieu de clause 3 et paragraphe 7 au lieu de paragraphe 6. Il faut souligner que le paragraphe 7 mentionné dans leurs offres n'existe pas dans les données particulières du DRP.

Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 1%, les procédures de passation des marchés présentent « des indices faibles ou isolés de collusion » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Absence de concurrence pouvant induire un mauvais rapport qualité/coût.

Recommandation :

- Former dans les meilleurs délais les membres de la COE à reconnaître les signaux d'alerte de collusion et à appliquer les procédures appropriées conformément aux textes en vigueur ;
- Introduire une analyse formelle des similarités dans le processus d'évaluation visant à comparer les polices, les formats, les marges, les coquilles et erreurs.

Commentaire de l'AC

Nous croyons que cette recommandation doit être orientée autrement, vers les acteurs en charge de la législation des textes régissant les marchés Publics au Bénin. Car en l'état des textes, la COE ne dispose pas d'élément suffisant pour faire autre chose que d'éliminer chaque soumissionnaire pour **la** conformité **trouvée** dans son offre en liaison avec les exigences du DAC de la procédure.

5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A16 dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGOU DO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
		de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.								
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho''.	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

(Source des données : Annexe A16)

Constat de l'audit

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

Opinion de l’Auditeur :

*Avec un indice global d’alerte de 0%, la procédure de passation des marchés sélectionnés présente « **une absence d’indices de conflit d’intérêt** » en référence à la grille d’appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques ci-dessus identifiées

Commentaire AC :

Rien à signaler

5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés qui combine :

- les taux de performance globaux par marché ;
- le respect des deux délais réglementaires obligatoires (dépôt des offres et attente de recours) ;
- les irrégularités constatées tout au long de la procédure de passation.

Le tableau ci-dessous présente les **résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditable** :

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts sur les délais)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	98,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de conformité entre les articles demandés et les articles livrés.
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts sur les délais)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		VIDOLE) et EM HOUNGODO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »											
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	96,04%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut de conformité du personnel proposé
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	99,38%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des	7 833 312	Demande de Renseignement	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices	Absence d'indices de	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts sur les délais)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		caniveaux (Lot2).		et de prix (DRP)							faibles ou isolés	conflit d'intérêt	
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	99,34%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100,00%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
Taux moyen de performance							99,40%						

Source : Annexe 18

Analyse quantitative :

Sur les 12 marchés audités, 12 ont été jugés conformes, soit un taux de conformité de 100%.

Analyse qualitative :

Par ailleurs, deux (02) marchés (17%) présentent des irrégularités nécessitant des dispositions urgentes à mettre en place par l'AC pour éviter des cas similaires.

- Un (1) marché (F_DAAF_88533) présente un risque majeur, lié au défaut de conformité entre les articles demandés et les articles livrés.
- Un (1) marché (PI_DST_94994) présente également un écart majeur, lié à la présence de cas de collusion

Conclusion générale :

Les résultats montrent que bien que la majorité des marchés soient auditables et globalement conformes, la persistance d'écarts majeurs sur certains marchés souligne la nécessité de renforcer les validations documentaires préalables, la gestion et le suivi rigoureux des délais réglementaires et la conformité formelle des DAC. Il est recommandé de systématiser les vérifications internes avant la publication et l'attribution. Les avis conformes des organes de contrôle compétent doivent permettre d'optimiser ce processus de vérification.

Commentaire de l'autorité contractante sur la conclusion générale relative à la conformité de la procédure de passation :

Rien à signaler

5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS

L'évaluation de la procédure d'exécution consiste à vérifier, dans un premier temps, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés, puis la gestion des délais d'exécution et enfin, à procéder à une appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé ici à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux points complémentaires à savoir :

La vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;

L'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A11 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 20 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGODO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	83%	0%	17%	83%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									96%

(Source : Annexe A11)

Constats d'audit :

La mission a constaté que le taux moyen de performance de 96% s'explique par l'absence des pièces liées à l'exécution des marchés au nombre desquels nous pouvons citer :

- **Preuve** de constitution de la garantie de bonne exécution.
- **Preuve** de libération de la garantie retenue.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un **taux moyen de performance de 96%** pour l'ensemble des 12 marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés est jugée "**Très satisfaisante**", en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

Risque :

Difficulté d'appréciation de l'exécution financière des marchés

Recommandation :

Nous recommandons à la Commune d'Abomey d'améliorer son système d'archivage des pièces produites dans le cadre des procédures de passation et d'exécution des marchés.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A19 du présent rapport.

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus :

Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	15	L	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	10	5	Respecté	N/A	Conforme	100%
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	150	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGOUDO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	120	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	730	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	30	28	Respecté	N/A	Conforme	100%
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	60	L	Respecté	N/A	Conforme	100%
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix	Marché auditable	180	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
				(DRP)							
18	T_DST_94_991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	180	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
19	PI_DST_8_8546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	60	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
20	PI_DST_9_4994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	450	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	0	L	Non Respecté	N/A	Non conforme	0%
Taux moyen de performance											25 %

(Source : Annexe A19)

Constat d'audit :

Le taux **moyen** de performance **relative à la gestion des délais d'exécution des marchés** est de 25%. La mission a noté que la majorité des délais d'exécution **n'a** pu être **calculé** pour défaut d'information à partir de pièces permettant d'avoir une date certaine pour certaines étapes de la procédure.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux **moyen** de performance de 25%, la gestion des délais d'exécution est jugée « insatisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Difficultés à anticiper et à optimiser les délais futurs

Recommandations :

- ✓ Mettre en place à l'avenir toute la documentation appropriée (y compris un registre pour la transcription datée de toutes opérations liées l'exécution des marchés) pour le contrôle du respect des délais prévus par la réglementation en vigueur.
- ✓ Installer un système automatisé de suivi des délais d'exécution et alerter les différents acteurs en cas de dépassement.

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés combinée comme suit :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditable :

Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	Conforme
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	Conforme
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	83%	Conforme
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGOUDO dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	83%	Conforme
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	Conforme
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	Conforme
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	83%	Conforme
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	Conforme
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	Conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	Conforme
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	Conforme
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	#####	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Marché auditable	100%	Conforme
Taux moyen de performance						96%	

(Source : Annexe A20)

Analyse quantitative :

Sur les 12 marchés audités,

- Onze (11) ont été jugés **conformes**, soit un taux de 96% des marchés audités ;
- Un (1) a été jugé Non conforme

Analyse qualitative :

Le marché jugé Non conforme présente des écarts majeurs liés d'une part au respect des délais d'exécution et d'autre part au défaut de conformité entre les articles demandés et les articles livrés (Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)

Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés).

Rien à signaler

5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES

Dans le cadre de la vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés, deux analyses sont réalisées. Il s'agit de l'analyse de la conformité des Avenants et de celle relative à la conformité des résiliations.

5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants

La vérification de la conformité de l'avenant ne révèle aucune irrégularité.

5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations

Aucun marché résilié n'a été communiqué à la mission dans le cadre de l'audit des marchés audités.

5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposée sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont structurés dans le **tableau récapitulatif ci-dessous**, renseigné pour chaque marché audité, permettant d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Tableau n° 23 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
1	F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	8 568 395	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Défaut de conformité entre les articles demandés et les articles livrés.
5	F_DDLP_88534	Acquisition de vivre pour appui à la cantine scolaire, à l'alimentation et à la nutrition (Procédure en cours en 2023)	4 985 618	Demande de Cotation (DC)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
8	T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	61 920 500	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
9	T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGODOU dans l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »	20 992 200	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
11	S_DAAF_88543	Recrutement de prestataires pour l'entretien des locaux de la Mairie d'Abomey et des bureaux d'arrondissements y compris les espaces verts par Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans. (2 lots)	4 164 583	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
14	T_DST_88530	Réhabilitation des point d'eau dans les localités d'Akouessa et Gnassata dans l'arrondissement d'Agbokpa sur FADeC affecté eau 2017 (Procédure en cours en 2023)	6 029 800	Demande de Cotation (DC)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
16	T_DST_88551	Travaux de construction et équipement d'un module d'une salle de classe à l'EM de Dilly-Kotcho".	9 964 509	Demande de Cotation (DC)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
17	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de curage des caniveaux (Lot2).	7 833 312	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
18	T_DST_94991	Travaux d'entretien et de balayage des rues (lot3).	7 936 096	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
19	PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	7 988 600	Demande de Cotation (DC)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
20	PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	19 989 200	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
21	PI_DADE_88536	Réalisation de l'actualisation complète du registre foncier urbain de la commune d'Abomey (Procédure en cours en 2023)	133 617 300	Avis National à Manifestation d'intérêt + Demande de Proposition	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

Source : Annexe A30

Conclusion :

Analyse quantitative :

L'appréciation de la conformité des marchés audités repose sur cinq critères déterminants qui se présentent comme suit :

- **Taux de performance** supérieur ou égal à 80 %
- **Inscription du marché au PPM** (Inscrit ou Non inscrit)
- **Délais de dépôt des offres** (Respecté ou Non respecté)
- **Approbation du marché** (Approuvé ou Non approuvé)
- **le non-respect des dispositions relative à la gestion administrative des contrats** (exécution du marché)

L'analyse quantitative au regard des critères susmentionnés révèlent que l'ensemble des marchés est conforme, dégageant ainsi un **taux de conformité de 100 %**, sans aucun écart constaté.

Analyse qualitative :

Aucun écart n'a été constaté. Les observations consignées dans le tableau pour chacun des marchés ne mentionnent explicitement « **Rien à signaler** », confirmant l'absence de toute irrégularité procédurale ou administrative sur la période auditée

Opinion de l'auditeur

Au regard des analyses quantitative et qualitative effectuées, il ressort que l'ensemble des marchés examinés est conforme tant sur le plan de la passation que de l'exécution, traduisant ainsi une maîtrise relativement satisfaisante des procédures de passation et d'exécution des marchés publics

5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES

La mission n'a pas pu procéder à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent

5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DE LA COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS

La vérification de la conformité de la mise en œuvre des décisions de la commission de règlement des différends (CRD) pour les marchés ayant fait l'objet de recours ne révèle aucune irrégularité. Toutes les décisions de l'ARMP ont été prises en compte

5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'annexe A0.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Les résultats de la vérification sont résumés comme ci-après :

Tableau n° 24 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés

Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
F_DAAF_88533	Acquisition de fournitures de bureau pour les services de la Mairie et les Arrondissements (Lot1) (Procédure en cours en 2023)	Fournitures	Commune d'Abomey	Défaut de conformité entre les articles demandés et les articles livrés. (Le registre courrier arrivée 32X25,5MM de 500 Pages proposés dans l'offre de l'attributaire n'est pas conforme au registre courrier arrivée 32X25MM de 150 Pages livré)	Rien à signaler	B- Prestations partiellement matérialisées
T_DST_88518	Construction d'un module de trois (03) classes plus bureau, magasin, équipement + façade et enseigne à l'EPP SADA et construction plus équipements d'un module de deux (02) salles de classe à SADA et un module de deux salles de classes à ADAME dans l'arrondissement de VIDOLE (lot1) (Relance).(Procédure en cours en 2023)	Travaux	Commune d'Abomey	Un bâtiment unique en lieu et place de deux modules distincts, tel que prévu contractuellement ; l'absence du convertisseur 24V/500w ainsi que du contrôleur de charge solaire 24V/30A Non-respect du DAO, des plans architecturaux approuvés et du descriptif technique contractuel	Ce marché a été réalisé conformément aux prescriptions techniques du dossier. Les observations qui ont été faites par les bénéficiaires ne sont pas de nature à justifier cette catégorisation. C'est au niveau uniquement des lampadaires qui ne s'allument pas à ADAME et l'acte de vandalisme à SADA qui n'affecte pas la qualité des travaux	B- Prestations partiellement matérialisées
T_DST_88522	Construction et équipement de : « Deux (02) module de deux (02) salles de classe à l'EPP ZOHOUNGO (Arrondissement de VIDOLE) et EM HOUNGOU DO dans	Travaux	Commune d'Abomey	Les lampes ont été volées	Rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées

Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
	l'Arrondissement de DJEGBE sur FADec non affecté investissement 2023 (Lot1) »					
PI_DST_88546	Recrutement d'un cabinet pour l'étude de faisabilité technique, financière et environnementale assortie de mode de gestion optimale du cimetière communale.	Services	Commune d'Abomey	rien à signaler	rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées
PI_DST_94994	Recrutement d'un cabinet pour les études architecturales, techniques, suivi, contrôle et financière assorties de mode de gestion optimale pour la construction d'une salle de conférence polyvalente et modulable sur fonds propres.	Services	Commune d'Abomey	rien à signaler	rien à signaler	A- Prestations parfaitement matérialisées

Cf. détail en annexe (Guide d'audit matérialité)

Opinion de l'Auditeur :

L'opinion d'audit formulée ci-dessous repose sur l'examen des preuves disponibles et les constats de terrain :

Sur les 5 marchés audités (sélectionnés pour la revue de la matérialité physique), la mission a relevé :

- Des prestations **parfaitement matérialisées** pour 3 marchés (60%) avec des preuves conformes et vérifiables ;
- Des prestations **partiellement matérialisées ou non justifiables** pour 2 marchés (40%), nécessitant des compléments de preuves ou des corrections ;

Risque :

- Risque réputationnel : perception d'un suivi insuffisant et d'une gestion technique défailante pouvant nuire à la crédibilité de l'autorité contractante ;
- Risque de non-conformité réglementaire et contractuelle.

Recommandation :

Mettre en place un contrôle interne rigoureux afin d'assurer une exécution efficace des marchés.

Commentaire de l'autorité contractante :

Rien à signaler

5.11. ANNEXES

FICHIER EXCEL	TABLEAUX RAPPORT
Annexe A0	Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique
A2	Tableau n° 8 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation
A3	Tableau n° 9 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)
A4	Tableau n° 5 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics
A5	Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)
A6 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner
A7	Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence
A8 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés
A9	Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi
A10	Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente
A11	Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés
A15	Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités
A16	Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités
A21	Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés
Guide d'audit matérialité	- Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés - Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu) - Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures matériel et équipements)
B1	La liste de présence des acteurs rencontrés ;