

2025

# REPUBLIQUE DU BENIN



## AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2024

-----

---

**AUTORITE CONTRACTANTE : COMMUNE DE  
NATITINGOU**

---

**RAPPORT DEFINITIF (finalisé)**



## TABLE DES MATIERES

|                                                                                                                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| SIGLES ET ABBREVIATIONS .....                                                                                                                                         | 3  |
| TABLEAUX .....                                                                                                                                                        | 4  |
| RESUME EXECUTIF .....                                                                                                                                                 | 5  |
| INTRODUCTION .....                                                                                                                                                    | 9  |
| I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE .....                                                                                                                     | 10 |
| II. OBJECTIFS DE MISSION D'AUDIT ET ETENDUE .....                                                                                                                     | 11 |
| III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES .....                                                                                                    | 12 |
| 3.1 Méthodologie de l'audit .....                                                                                                                                     | 12 |
| 3.2 Outils d'évaluation utilisés.....                                                                                                                                 | 12 |
| IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION .....                                                                                     | 14 |
| V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE LA COMMUNE DE NATINGOU EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS .....          | 15 |
| 5.1 VÉRIFICATION DE LA DISPONIBILITÉ DES PIÈCES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE LA COMMUNE DE NATINGOU ..... | 15 |
| 5.2 ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE LA COMMUNE DE NATINGOU .....                                                   | 18 |
| 5.3 ÉVALUATION DE LA CONFORMITÉ DU PLAN DE PASSATION DES MARCHÉS (PPM)... ..                                                                                          | 19 |
| 5.4 ÉVALUATION DÉTAILLÉE DE LA CONFORMITÉ DES ÉTAPES DE LA PROCÉDURE DE PASSATION .....                                                                               | 20 |
| 5.4.1 Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité .....                                                                                     | 20 |
| 5.4.2 Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés .....                                                                         | 21 |
| 5.4.3 Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés .....                                                                                                   | 23 |
| 5.4.4 Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables .....                                                                         | 23 |
| 5.4.4.1 Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner .....                                                       | 24 |
| 5.4.4.2 Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence .....                                                                               | 32 |
| 5.4.4.3 Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés.....                                                            | 34 |
| 5.4.4.4 Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi .....                                                    | 36 |
| 5.4.4.5 Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente .....                                                          | 37 |
| 5.4.4.6 Vérification du respect des délais dans la passation des marchés.....                                                                                         | 38 |
| 5.4.4.7 Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré.....                                                                                        | 42 |
| 5.4.4.8 Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation .....                                                                       | 42 |
| 5.4.4.9 Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés .....                                                | 43 |
| 5.4.4.10 Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation .....                                                                                      | 44 |
| 5.5 ÉVALUATION DE LA PROCÉDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS .....                                                                                             | 47 |
| 5.5.1 Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés .....                                               | 47 |
| 5.5.2 Vérification de la gestion des délais d'exécution .....                                                                                                         | 49 |
| 5.5.3 Appréciation finale de la gestion administrative et technique.....                                                                                              | 51 |
| 5.6 VÉRIFICATION DE LA CONFORMITÉ DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIÈRE DE L'EXÉCUTION DES MARCHÉS.....                                                           | 53 |
| 5.6.1 Analyse de la conformité des avenants .....                                                                                                                     | 53 |
| 5.6.2 Analyse de la conformité des résiliations.....                                                                                                                  | 53 |
| 5.7 APPRÉCIATION GLOBALE DE LA CONFORMITÉ DES PROCÉDURES AUDITÉES.....                                                                                                | 53 |
| 5.8 VÉRIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRÉCÉDENTES .....                                                                       | 55 |
| 5.9 VÉRIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DÉCISIONS DU COMITÉ DE RÈGLEMENT DES DIFFÉRENDS (CRD) POUR LES MARCHÉS AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS .....                   | 55 |
| 5.10 VÉRIFICATION DE LA MATÉRIALITÉ PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXÉCUTÉES .....                                                                                          | 56 |
| ANNEXES .....                                                                                                                                                         | 59 |

## SIGLES ET ABREVIATIONS

| SIGLES/ABREVIATIONS | INTITULES                                                            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------|
| AC                  | Autorité Contractante                                                |
| ANO                 | Avis de Non Objection                                                |
| AOO                 | Appel d'Offres Ouvert                                                |
| AOF                 | Attribution organisation et Fonctionnement                           |
| AOR                 | Appel d'Offres Restreint                                             |
| ARMP                | Autorité de Régulation des Marchés Publics                           |
| CCMP                | Cellule de Contrôle des Marchés Publics                              |
| Cf.                 | Confère                                                              |
| CMP                 | <b>Code des Marchés Publics</b>                                      |
| COE                 | Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres                    |
| CRD                 | <b>Commission de Règlement des Différends</b>                        |
| CV                  | Curriculum vitae                                                     |
| DAC                 | Dossier d'Appel à la Concurrence                                     |
| DAO                 | Dossier d'Appel d'Offre                                              |
| DC                  | Demande de Cotation                                                  |
| DNCMP               | Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics                  |
| DRP                 | <b>Demande de Renseignement et de Prix</b>                           |
| ED                  | Entente Directe                                                      |
| F                   | Marché de Fourniture                                                 |
| FCFA                | Franc de la Communauté Financière Africaine                          |
| L                   | Limitation                                                           |
| N_conf              | Niveau de conformité (%)                                             |
| NCF                 | Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché           |
| N/A                 | Non Applicable                                                       |
| INSF                | Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché     |
| INTOSAI             | Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle |
| PI                  | Marché de prestation intellectuelle                                  |
| PPM                 | Plan de Passation des Marchés                                        |
| PRMP                | Personne Responsable des Marchés Publics                             |
| PV                  | Procès-verbal                                                        |
| RAS                 | Rien à Signaler                                                      |
| S                   | Marché de service                                                    |
| SIGMAP              | Système intégré de gestion des Marchés Publics                       |
| SP-PRMP             | Secrétariat Permanent de la PRMP                                     |
| T                   | Marché de Travaux                                                    |
| TdR                 | Termes de Référence                                                  |
| Tx_perf             | Taux de performance                                                  |
| UEMOA               | <b>Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine</b>                 |

## TABLEAUX

|                                                                                                                                                                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tableau n° 1 : Synthèse des constats et appréciations globales .....                                                                                                                                                              | 6  |
| Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit .....                                                                                                       | 9  |
| Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation .....                                                                                                                                                         | 14 |
| Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations .....                                                                                                                                                      | 14 |
| Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de Commune de Natitingou en matière de marchés publics ..... | 16 |
| Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics .....                                                                                                                        | 18 |
| Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) ..                                                                                                                               | 19 |
| Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon .....                                                                                                                                                      | 20 |
| Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation .....                                                                                                                                                      | 21 |
| Tableau n° 10 : Synthèse de irrégularités relevées dans le cadre de l'évaluation de la complétude des dossiers de passation de marchés sélectionnés .....                                                                         | 22 |
| Tableau n° 11 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3).....                                                                                                                    | 23 |
| Tableau n° 12 : Synthèse des marchés auditables selon leur statut d'auditabilité.....                                                                                                                                             | 23 |
| Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner .....                                                                                                | 25 |
| Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés .....                                                                                                    | 34 |
| Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi .....                                                                                             | 36 |
| Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente .....                                                                                                   | 37 |
| Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés .....                                                                                                                              | 39 |
| Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités .....                                                                                                                                                | 42 |
| Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités .....                                                                                                                                       | 43 |
| Tableau n° 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation.....                                                                                                                                          | 45 |
| Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés .....                                                                                                   | 48 |
| Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution .....                                                                                                                                            | 50 |
| Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditables.....                                                                                                                 | 52 |
| Tableau n° 24 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures audités .....                                                                                                                   | 54 |
| Tableau n° 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés .....                                                                                                                                                   | 57 |

## RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics de la **Commune de Natitingou** pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

### ⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **huit (08) marchés** ont été recensés pour un montant global de **129 723 481 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **quatre (04) marchés**, représentant **50%** du nombre total et **74%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **95 640 000 FCFA**.

### ⇒ Taux de complétude documentaire :

Tous les quatre (04) **marchés sélectionnés, soit 92%** ont été jugés **auditables**.

### ⇒ Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- Tous les quatre (04) marchés auditables, soit 100% ont été déclarés conformes sur la base de la performance observée à l'issue de la procédure de passation et d'exécution ;
- Tous les deux (2) marchés sélectionnés pour la matérialité physique, soit 100% sont parfaitement matérialisés.

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumés dans le tableau ci-après : synthèse des constats et appréciations globales

**Tableau n° 1 : Synthèse des constats et appréciations globales**

| Réf | Domaine évalué                                                                                                                          | Taux de performance (Tx_perf) | Opinion            | Observations clés                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| A1  | Disponibilité des pièces requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante | 92%                           | Très satisfaisante | <p><u>Principales pièces manquantes :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières</li> <li>- Preuve de transmission des rapports par la PRMP à l'ARMP</li> </ul>                                                                                                                               |
| A2  | Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés                                                                          | 83%                           | Satisfaisante      | <p><u>Principales pièces manquantes :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Preuve de la publication du PV d'attribution provisoire</li> <li>- Courriers d'information aux soumissionnaires non retenus</li> <li>- Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive</li> <li>- Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées</li> </ul> <p>Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI</p> |
| A3  | Auditabilité des marchés sélectionnés                                                                                                   | 100%                          | Très satisfaisante | Rien à signaler                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| A4  | Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante                                            | 89%                           | Satisfaisante      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics</li> <li>- Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières</li> </ul>                                                                                                                                                             |
| A5  | Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)                                                                                       | 89%                           | Satisfaisante      | Le Plan de Passation des Marchés (PPM) a fait l'objet d'une validation par la CCMP. Toutefois, le procès-verbal d'étude n°61-3/01/MCN-CCMP du 16 janvier 2024 présente une incohérence, la page de garde indiquant un avis favorable de la CCMP, tandis que la conclusion de la rubrique III « Avis de la CCMP » fait état d'un avis réservé non motivé.                                                                                                                          |
| A6  | Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations                                                                            | 88%                           | Satisfaisante      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Les critères d'évaluation et de qualification imposent aux entreprises naissantes les mêmes exigences d'expérience pour leur personnel d'encadrement que celles requises des entreprises anciennes ;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                          |

| Réf | Domaine évalué                                                                                                                                             | Taux de performance (Tx_perf) | Opinion                              | Observations clés                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                                                                                                                            |                               |                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Les critères relatifs au personnel clé des entreprises anciennes ne sont pas pleinement cohérents avec l'objet et la complexité du marché.</li> <li>- Les critères de capacité financière, notamment la liquidité requise, ne sont pas conformes.</li> <li>- Les critères de chiffre d'affaires des entreprises anciennes ne sont pas conformes.</li> </ul> |
| A7  | Règles d'information et de transparence                                                                                                                    | 90%                           | Satisfaisante                        | Insuffisance de preuve de publication de l'avis d'attribution définitive                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| A8  | Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres                                                                                                   | 92%                           | Très satisfaisante                   | Les récépissés de dépôt des offres ne sont pas délivrés systématiquement aux soumissionnaires.                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| A9  | Avis des organes de contrôle compétents                                                                                                                    | 94%                           | Très satisfaisante                   | L'avis de la CCMP manque d'objectivité, car il ne reflète pas plusieurs insuffisances pertinentes relevées dans le DAC.                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| A10 | Approbation des marchés par l'Autorité compétente                                                                                                          | 100%                          | Très satisfaisante                   | Rien à signaler                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| A11 | Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés                                                                   | 96%                           | Très satisfaisante                   | Incohérence entre la date de la facture (31/07/2024) et la date de certification par le DAF (29/07/2024) pour le marché réf. F DAAF 85965                                                                                                                                                                                                                                                            |
| A19 | Gestion des délais d'exécution                                                                                                                             | 100%                          | Très satisfaisante                   | Rien à signaler                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| A20 | <b>Taux moyen de conformité de la Gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés et des délais d'exécution (Tx_perf = N_conf)</b> | 80%                           | Satisfaisante                        | Le délai de paiement des acomptes et du solde est conforme à la réglementation. Toutefois, une incohérence a été relevée entre la date d'émission de la facture et celle de sa certification par le DAF : la facture est datée du 31/07/2024, alors que la certification est antérieure, au 29/07/2024 ;                                                                                             |
| A12 | Conformité des marchés attribués par gré à gré                                                                                                             | N/A                           | N/A                                  | N/A                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| A13 | Gestion des Avenants                                                                                                                                       | N/A                           | N/A                                  | N/A                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| A14 | Gestion des Résiliations                                                                                                                                   | N/A                           | N/A                                  | N/A                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| A15 | Indices de collusion                                                                                                                                       | 100%                          | Présence d'indices faibles ou isolés | RAS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

| Réf | Domaine évalué                                                              | Taux de performance (Tx_perf) | Opinion                                | Observations clés |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------------------------------|-------------------|
| A16 | Indices de conflits d'Intérêts                                              | 100%                          | Absence d'indices de conflit d'intérêt | RAS               |
|     | Taux moyen d'indices de performance sur la matérialité physique des marchés | 97%                           | Très satisfaisante                     |                   |
| 85% |                                                                             |                               |                                        |                   |

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou.

⇒ **Recommandations clés :**

- Améliorer la transmission des rapports des organes aux autorités compétentes
- Améliorer le dispositif en place pour l'archivage de la documentation liée à la passation, l'exécution et le règlement des marchés-Elaborer une check-list de tous les documents prévus par la réglementation en vigueur et en faire le suivi de leur mise en place
- Tenir un tableau de bord pour le suivi des délais de passation des marchés
- Renforcer les capacités des acteurs sur les procédures de passation, d'exécution et de règlement des marchés

⇒ **Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit**

La mission n'a pas rencontré de difficultés majeures au cours des travaux de contrôle sur le terrain.

## INTRODUCTION

La gestion budgétaire **2024** de la Commune de Natitingou a été marquée par la passation de **huit (08) marchés publics** (contrats approuvés) pour un montant global de **129 723 481 FCFA** selon la liste des marchés publics communiquée (cf. *annexe A0*).

L'échantillonnage réalisé, selon les TDRs, par le Cabinet a conduit à la sélection de **quatre (04) marchés publics d'une valeur globale de 95 640 000 FCFA** (confère *Annexe A0*), soit un taux de représentativité de **50 %** en termes de volume des marchés et **74%** en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau n°2 ci-dessous :

**Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit**

| Eléments             | Communiqués |             | Sélectionnés |            | Pourcentage |         |
|----------------------|-------------|-------------|--------------|------------|-------------|---------|
|                      | Nombre      | Montant     | Nombre       | Montant    | Nombre      | Montant |
| <b>Total Marchés</b> | 08          | 129 723 481 | 04           | 95 640 000 | 50%         | 74%     |

*Source : Données communiquées par la Commune de Natitingou et traitées par la mission d'audit.*

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de la Commune de Natitingou et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TDRs pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par la Commune de Natitingou des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé à la Commune de Natitingou, lors d'une séance de restitution, la synthèse des constats (cf. Liste de présence en annexe), puis nous avons recueilli leurs commentaires et observations pour analyse et traitement.

Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport, dont l'objet est d'exposer nos constats et opinions, ainsi que de formuler les recommandations nécessaires.

**Fait à Cotonou, le 17 juin 2026**



**Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO**

Chef de file du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

## **I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE**

Le cadre juridique et normatif applicable à la passation et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes et instruments de référence qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Il s'articule notamment autour des éléments suivants :

- la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics, qui constitue la norme juridique de référence principale ;
- les onze (11) décrets d'application du 23 décembre 2020, qui précisent les modalités de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- le Référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics (ARMP, version 2025), qui définit le cadre normatif, méthodologique et opérationnel applicable à la conduite des audits de conformité ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils types, manuels de procédures, circulaires et autres documents d'appui élaborés par l'ARMP, qui contribuent à la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), le cas échéant.

## II. OBJECTIFS DE MISSION D'AUDIT ET ETENDUE

Selon les TdR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

### Objectif général:

Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

### Objectifs spécifiques

Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ;

Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ;

Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ;

Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ;

Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ;

Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ;

Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ;

Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ;

Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ;

Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ;

Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ;

Formuler des recommandations concrètes

### III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés.

#### 3.1 Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations ;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de la Commune de Natitingou ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à la Commune de Natitingou pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10-Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP

#### 3.2 Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

##### ⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-list présentées en annexe du référentiel. Lesdits check-list couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas

échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

$$\text{Note pondérée (\%)} = \frac{[(\text{Taux de respecté} \times 100) + (\text{Taux de partiellement respecté} \times 50) + (\text{taux de non-respecté} \times 0)]}{\text{Nombre total}}$$

⇒ **Grilles d'évaluation**

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- **Grille d'appréciation des pièces obligatoires**

| Pourcentage d'absence des pièces (X) | Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| $X \leq 10 \%$                       | Très satisfaisante                                            |
| $10\% < X \leq 20 \%$                | Satisfaisante                                                 |
| $20\% < X \leq 40\%$                 | Moyenne                                                       |
| $40\% < X \leq 60\%$                 | Faible                                                        |
| $60\% < X \leq 80\%$                 | Insatisfaisante                                               |
| $X \geq 80\%$                        | Très Insatisfaisante                                          |

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- **Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure**

| % de conformité       | Opinion sur la performance de l'étape |
|-----------------------|---------------------------------------|
| $90\% < X \leq 100\%$ | Très satisfaisante                    |
| $80\% < X \leq 90\%$  | Satisfaisante                         |
| $60\% < X \leq 80\%$  | Moyenne                               |
| $X < 60 \%$           | Insatisfaisante                       |

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- **Grille d'évaluation de l'auditabilité**

| % Taux d'incomplétude (X) | Auditabilité du marché    |
|---------------------------|---------------------------|
| $X \leq 20\%$             | Marché auditable (OK)     |
| $X > 20\%$                | Marché non auditable (KO) |

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- **Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)**

| Indice d'alerte (X)        | Opinion de l'auditeur                |
|----------------------------|--------------------------------------|
| $0 \% \leq X < 30 \%$      | Présence d'indices faibles ou isolés |
| $30 \% \leq X < 60 \%$     | Présence d'indices modérés           |
| $60 \% \leq X \leq 100 \%$ | Présence d'indices forts ou répétés  |

- **Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt**

| Indice d'alerte (X)   | Opinion de l'auditeur                  |
|-----------------------|----------------------------------------|
| $0 \% \leq X < 30 \%$ | Absence d'indices de conflit d'intérêt |

| Indice d'alerte (          | Opinion de l'auditeur                                               |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| $30 \% \leq X < 60 \%$     | Présence d'indices modérés – situation à surveiller                 |
| $60 \% \leq X \leq 100 \%$ | Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise |

#### IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après.

##### ▪ Données globales

Au cours de l'exercice **2024**, la Commune de Natitingou a passé **huit (8) marchés**, pour un montant total de **129 723 481 FCFA**. Ces données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante, puis vérifiées dans le cadre de l'audit.

Au regard des documents soumis à notre appréciation notamment le registre spécial des offres et le compte administratif au titre de la période sous revue, la mission confirme que les marchés qui lui ont été communiqués par l'AC sont exhaustifs.

##### ▪ Modes de passation utilisés :

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, la Commune de Natitingou a eu recours à plusieurs modes de passation, dont la répartition se présente comme suit :

**Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation**

| N°    | Procédures | 2024   |          |             |           |
|-------|------------|--------|----------|-------------|-----------|
|       |            | Nombre | % Nombre | Montant     | % Montant |
| 2     | AOO        | 1      | 13%      | 14 398 863  | 11%       |
| 4     | DC         | 2      | 25%      | 14 724 606  | 11%       |
| 6     | DRP        | 5      | 63%      | 100 600 012 | 78%       |
| Total |            | 8      | 100%     | 129 723 481 | 100%      |

Source : Données communiquées par la Commune de Natitingou et traitées par la mission conformément au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

##### ▪ Nature des marchés exécutés :

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

**Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations**

| N°    | Nature          | 2024   |          |             |           |
|-------|-----------------|--------|----------|-------------|-----------|
|       |                 | Nombre | % Nombre | Montant     | % Montant |
| 1     | Fournitures (F) | 2      | 25%      | 16 861 201  | 13%       |
| 3     | Services (S)    | 1      | 13%      | 9 863 006   | 8%        |
| 4     | Travaux (T)     | 5      | 63%      | 102 999 274 | 79%       |
| Total |                 | 8      | 100%     | 129 723 481 | 100%      |

Source : Données communiquées par la Commune de Natitingou et traitées par la mission conformément au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

**Opinion de l'auditeur :** On note au titre de l'exercice sous revue que l'autorité contractante a passé en majorité les marchés de fournitures et travaux (63%). Elle a utilisé dans la majorité des cas des procédures relevant des sollicitations de prix (Demande de Cotation (DC) et Demande de Renseignements et de Prix (DRP)) (100%), ce qui pourrait favoriser l'existence d'un bon rapport qualité prix

**Risques :**

La concentration des procédures sur les DRP (63%) pourrait, à terme accroître le risque de requalification des procédures en cas de dépassement des seuils.

**Recommandation :**

Maintenir une planification rigoureuse des marchés publics afin de garantir, de manière permanente, le respect des principes fondamentaux consacrés par la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics en République du Bénin.

**Commentaire de la Commune de Natitingou**

Rien à signaler.

## **V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE LA COMMUNE DE NATINGOU EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS**

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

### **5.1 VÉRIFICATION DE LA DISPONIBILITÉ DES PIÈCES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE LA COMMUNE DE NATINGOU**

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de la Commune de Natitingou en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-après :

**Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de Commune de Natitingou en matière de marchés publics**

| N° | Pièces attendues                                                                                                                                                             | Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF) | Total obtenu (a) | Total attendu (b) | % d'incompléti de (1-a/b) |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------|-------------------|---------------------------|
| 1  | Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)                                                                                      | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 2  | Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)                                                                                          | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 3  | Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).                                                   | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 4  | Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)                                                                                            | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 5  | Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).                                                                                                         | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 6  | Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).                                                                            | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 7  | Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).                                                                                                | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 8  | Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)                                                      | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 9  | Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).                                                | NCF                                        | 3                | 3                 | 0%                        |
| 10 | Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)                                                     | NCF                                        | 2                | 2                 | 0%                        |
| 11 | Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)                                                       | NCF                                        | 2                | 2                 | 0%                        |
| 12 | Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)                                                  | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 13 | Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)                                                         | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 14 | Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)                                                                                     | NCF                                        | 1                | 1                 | 0%                        |
| 15 | Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)                                         | INSF                                       | 1                | 1                 | 0%                        |
| 16 | Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)                                                  | INSF                                       | 4                | 4                 | 0%                        |
| 17 | Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) | INSF                                       | 6                | 8                 | 25%                       |

| N°                          | Pièces attendues                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Degré de gravité de l'absence (NCF / NSF) | Total obtenu (a) | Total attendu (b) | % d'incomplétude de (1-a/b) |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------|-------------------|-----------------------------|
| 18                          | Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés ( <b>Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020</b> )                                                                                                                                                                                                                                                   | INSF                                      | 4                | 4                 | 0%                          |
| 19                          | Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante ( <b>Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020</b> )                                                                                                                                                                                                                                           | INSF                                      | 1                | 1                 | 0%                          |
| 20                          | Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières ( <b>Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation</b> ) | INSF                                      | 0                | 1                 | 100%                        |
| <b>Taux moyen d'absence</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                           | <b>34</b>        | <b>37</b>         | <b>8%</b>                   |

Source : Données issues des documents transmis par la Commune de Natitingou et vérifiées par la mission conformément à l'annexe A1 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

### Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de 8%, la disponibilité des pièces obligatoires **relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics** est jugée "Satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

### Constat de l'audit :

L'évaluation de la planification des marchés publics, de la mise en place de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle au sein de la Commune de Natitingou, a révélé un taux moyen d'absence de pièces de **8%**. Les principales pièces manquantes justifiant ce taux sont :

- Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (**Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation**) ;
- Preuve de transmission des rapports par la PRMP à l'ARMP (**Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020**).

### Risques

**Manque de traçabilité et de transparence des procédures de passation des marchés.**

### Recommandation de l'auditeur

- Mettre en place et tenir à jour un registre de suivi des procédures de passation des marchés
- Assurer la transmission systématique des rapports à l'ARMP et conserver les preuves de transmission.

### Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

## 5.2 ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE LA COMMUNE DE NATITINGOU

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de la Commune de Natitingou en matière de marchés publics, a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau n°6 suivants :

**Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics**

| Résultats de l'évaluation |                          |                | Taux moyen de performance |
|---------------------------|--------------------------|----------------|---------------------------|
| %Respecté                 | % Partiellement respecté | % Non respecté |                           |
| 89%                       | 0%                       | 11%            | <b>89%</b>                |

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A4 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

### Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux moyen de performance de 89%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée « **satisfaisante** », conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

### Constat de l'audit :

- L'analyse conduite par la mission d'audit a permis d'identifier une absence de preuve d'utilisation d'un document d'enregistrement des différentes phases de passation des marchés
- Défaut de preuve attestant de la tenue régulière des réunions statutaires des organes

### Risques :

Ces insuffisances exposent la Commune de Natitingou **et** Compromet la traçabilité et la transparence des procédures de passation des marchés.

### Recommandations :

Mettre en place et utiliser systématiquement un registre ou un cahier de transmission retraçant l'ensemble des phases de la passation des marchés.

### Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

### 5.3 EVALUATION DE LA CONFORMITÉ DU PLAN DE PASSATION DES MARCHÉS (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de sa révision, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de l'**annexe A5** du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau n°8 suivants :

**Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)**

| Résultats de l'évaluation |                          |                | Taux de performance |
|---------------------------|--------------------------|----------------|---------------------|
| Respecté                  | % Partiellement respecté | % Non respecté |                     |
| 89%                       | 0%                       | 11%            | <b>89%</b>          |

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A5 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

#### Opinion de l'auditeur :

Avec un taux **moyen** de conformité de 89 %, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « satisfaisante » conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

#### Constat de l'audit :

Incohérence dans le PV d'étude n°61-3/01/MCN-CCMP : page de garde avis favorable, rubrique III avis réservé non motivé.

#### Risque :

L'incohérence peut entraîner une interprétation erronée de la décision, compromettant la transparence et la fiabilité du processus.

#### Recommandation :

Corriger le procès-verbal pour que l'avis soit cohérent et justifier tout avis réservé afin d'assurer la transparence et la conformité de la procédure.

#### Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

## 5.4 ÉVALUATION DÉTAILLÉE DE LA CONFORMITÉ DES ÉTAPES DE LA PROCÉDURE DE PASSATION

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

### 5.4.1 Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau de la Commune de Natitingou au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, à savoir : **au moins 50 % en nombre ou 60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés ( $\geq 50\%$ ) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de 04 marchés publics, représentant une valeur globale de **95 640 000 FCFA**. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **50%** en nombre de marchés et de **74%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période auditée. La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau suivant :

**Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon**

| Procédures                                                                                    | Nombre de marchés sélectionnés | Montant des marchés sélectionnés |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| DC                                                                                            | 1                              | 9 863 006                        |
| DRP                                                                                           | 3                              | 85 776 994                       |
| <b>Total sélectionné (a)</b>                                                                  | <b>4</b>                       | <b>95 640 000</b>                |
| <b>Total complété éventuellement après contrôle de l'exhaustivité des marchés communiqués</b> | <b>0</b>                       | <b>0</b>                         |
| <b>Total communiqué (c)</b>                                                                   | <b>8</b>                       | <b>129 723 481</b>               |
| <b>% (a+b) / c</b>                                                                            | <b>50%</b>                     | <b>74%</b>                       |

Source : Données issues de l'analyse des listes de marchés communiquées par la Commune de Natitingou

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de la Commune de Natitingou, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

#### 5.4.2 Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La **complétude documentaire** désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans le fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau n°11 ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

**Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation**

| Récapitulatif                                                                                                            |                                                                                                     | Total      | % de pièces manquantes |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------------|
| <b>Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)</b>                                                 | Total des pièces obtenues par marché (a)                                                            | 144        | 13%                    |
|                                                                                                                          | Total des pièces attendues par marché (b)                                                           | 166        |                        |
|                                                                                                                          | <b>Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)</b>                     | <b>22</b>  |                        |
| <b>Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)</b>                                       | Total des pièces obtenues par marché (d)                                                            | 46         | 26%                    |
|                                                                                                                          | Total des pièces attendues par marché (e)                                                           | 62         |                        |
|                                                                                                                          | <b>Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)</b> | <b>16</b>  |                        |
| <b>Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés</b><br><b><math>1 - [(a+d)/(c+e)]</math></b> |                                                                                                     | <b>17%</b> |                        |

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A2 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

#### Constat de l'audit :

La mission note un taux moyen d'absence des pièces attendues dans les dossiers de marchés de : 17%. Notons que la majorité des pièces manquantes sont celles dont l'absence est sans incidence sur la conformité des marchés sélectionnés (26% contre 13%).

Les principales pièces manquantes se présentent comme suit :

**Tableau n° 10 : Synthèse de irrégularités relevées dans le cadre de l'évaluation de la complétude des dossiers de passation de marchés sélectionnés**

| Points de contrôle                                                          | Irrégularités relevées                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pièces dont l'absence entraine une non-conformité du marché (NCF)           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Preuve de la publication du PV d'attribution provisoire (<b>Article 78 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020</b>)</li> <li>- Courriers d'information aux soumissionnaires non retenus (<b>Article 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020</b>)</li> <li>- Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (<b>Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020</b>)</li> <li>- Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI (<b>Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020</b>)</li> </ul> |
| Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées (<b>article 68 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020</b>)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A5 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

#### **Opinion de l'auditeur :**

*Avec un taux moyen d'absence de 17%, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de l'Autorité Contractante est jugée "satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.*

#### **Risques :**

Malgré un niveau global de complétude jugé satisfaisant, l'absence ponctuelle de certaines pièces peut entraîner :

- une fragilisation de la transparence et de la traçabilité des procédures de passation des marchés publics ;
- une exposition accrue de l'entité à des risques de contestations et de recours de la part des soumissionnaires évincés ;
- une vulnérabilité juridique et financière en cas de non-respect des obligations réglementaires encadrant l'exécution des marchés ;
- une faiblesse du dispositif de sécurisation des intérêts de l'autorité contractante en l'absence de caution de bonne exécution

#### **Recommandations :**

- le renforcement du respect des obligations de publication et de notification prévues par la réglementation en vigueur afin d'assurer la transparence des procédures de passation des marchés publics ;
- la mise en place d'un dispositif formalisé de suivi et de conservation des preuves relatives aux différentes étapes de la passation et de l'exécution des marchés ;
- l'exigence systématique des garanties réglementaires prévues dans les cahiers des charges, notamment la caution de bonne exécution, avant le démarrage des prestations ;

- la formalisation d'une procédure de libération diligente des garanties d'offre des soumissionnaires non retenus, assortie d'un mécanisme de traçabilité documentaire.

## Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

### 5.4.3 Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés

L'évaluation de l'auditabilité des marchés sélectionnés repose sur l'analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

**Un marché est considéré comme non auditable si son taux d'incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.**

**Tableau n° 11 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)**

| Référence des marchés                                                      | F_DAAF_85965             | T_DST_91585              | S_DADE_90288             | T_DST_82630              |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Total des pièces obtenues (A)                                              | 37                       | 71                       | 33                       | 34                       |
| Total des pièces attendues (B)                                             | 45                       | 75                       | 40                       | 41                       |
| Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)                 | 18%                      | 5%                       | 18%                      | 17%                      |
| Seuil d'acceptabilité                                                      | 20%                      | 20%                      | 20%                      | 20%                      |
| Conclusion sur l'auditabilité du marché                                    | OK                       | OK                       | OK                       | OK                       |
| Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF | Auditable - Non conforme | Auditable - Non conforme | Auditable - Non conforme | Auditable - Non conforme |

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A3 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Nous présentons ci-après le tableau (synthèse) qui regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité (confère détail en Annexe A3).

**Tableau n° 12 : Synthèse des marchés auditables selon leur statut d'auditabilité**

|        | Marchés auditables | Marchés non auditables | Marchés sélectionnés |
|--------|--------------------|------------------------|----------------------|
| Nombre | 4                  | 0                      | 4                    |
| %      | 100%               | 0%                     |                      |

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A5 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d'au moins 20% (seuil de signification de l'audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.

### 5.4.4 Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Nous avons procédé à l'évaluation de la procédure de passation des marchés auditables avec pour objectif d'apprécier, **étape par étape**, leur conformité aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Les **modalités d'appréciation suivantes ont été utilisées selon le référentiel d'audit** : 1) « **Respecté** ; 2) **Partiellement respecté** ; 3) **Non respecté** et 4) **Non applicable** (le cas échéant) ».

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s'appuie sur une analyse séquentielle couvrant l'ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l'examen de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d'information et de transparence applicables.

L'analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés, ainsi que sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité habilitée.

La vérification intègre également l'examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l'identification d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêts au cours du processus. L'ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés.

#### **5.4.4.1 Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner**

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC)** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité** définie à l'annexe A1 à A21 du Référentiel d'audit, laquelle intègre les exigences légales et réglementaires applicables.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A6 de présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d’appel à concurrence et de l’invitation à soumissionner

| N°                        | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                          | Montant    | Mode de passation | Marché auditable | Résultats de l'évaluation |                          |                | Taux de Performance |
|---------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|------------------|---------------------------|--------------------------|----------------|---------------------|
|                           |                      |                                                                                                                                                                                                                                             |            |                   |                  | % Respecté                | % Partiellement Respecté | % Non Respecté |                     |
| 1                         | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                             | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 83,61%                    | 3,28%                    | 13,11%         | 85,25%              |
| 2                         | T_DST_82630          | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 38 354 597 | DRP               | Marché auditable | 89,83%                    | 1,69%                    | 8,47%          | 90,68%              |
| 3                         | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            | 11 999 601 | DRP               | Marché auditable | 77,08%                    | 2,08%                    | 16,67%         | 78,13%              |
| 4                         | F_DAAF_86057         | enlèvement des ordures/déchets , curage des caniveaux , chemins des voiries urbaine et places publiques situés sur le territoire de la commune                                                                                              | 9 863 006  | DC                | Marché auditable | 91,67%                    | 2,78%                    | 5,56%          | 93,06%              |
| Taux moyen de performance |                      |                                                                                                                                                                                                                                             |            |                   |                  |                           |                          |                | 88%                 |

Source : Données calculées à partir de l’analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l’annexe A6 du Référentiel d’audit 2025 de l’ARMP.

## Constats de l'audit :

La plupart des marchés audités présentent **individuellement** un taux de performance de plus de **78%**.

Toutefois, la mission a constaté les non-conformités suivantes :

| Points de contrôle conformité                                                                                                                                                                                                                                                         | Irrégularités relevées                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Conformité de la Demande de Cotations avec la Demande de Cotations-type proposée par l'ARMP, conformément à l'Article 46 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue                                                             | L'examen du dossier de la demande de cotation (DC) révèle que l'avis n'a pas été signé par la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | T_DST_91585                      | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou                                                                          |
| Conformité de la cohérence des mentions de l'avis d'appel à candidatures public avec les autres parties du Dossier de Demande de Renseignements et de Prix, conformément à l'article 48 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et au modèle d'avis des documents types en vigueur. | À l'examen de l'avis de la DRP, il est relevé que le point 3 ne comporte pas de description succincte des travaux, alors que le dossier type publié par l'ARMP prévoit que l'avis doit inclure une brève description des travaux, notamment les principales quantités, le lieu d'exécution, la période de réalisation ainsi que les informations pertinentes permettant d'apprécier l'objet du marché                                                                                                                                       | T_DST_82630                      | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                             |
| Conformité des conditions de présentation des plis relatives à la Demande de Renseignements et de Prix, conformément à l'article 49 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                                                                                                         | Selon l'IC 20.2(b) des données particulières de la Demande de Renseignements et de Prix, l'enveloppe intérieure ne comporte que la mention « <b>Original/copie</b> ». Cette présentation n'est pas conforme au Dossier Type de l'ARMP, qui exige l'indication de la raison sociale, de l'adresse et du nom et/ou numéro identifiant le processus de passation des marchés.                                                                                                                                                                  | F_DAAF_85965                     | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            |
| Conformité du mode d'évaluation des offres fixé dans les données particulières pour les marchés de fournitures, conformément à l'article 49 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                                                                                                 | L'examen de l'annexe A-1-1 révèle que le dossier soumis ne comporte pas toutes les pièces d'ordre général requises pour la recevabilité complète de l'offre, en non-conformité avec le Dossier Type de Fournitures, sous réserve du Bordereau des prix des fournitures. Les pièces absentes sont : lettre de soumission, bordereau des prix unitaires, garantie de soumission, confirmation d'habilitation du signataire, engagement au code d'éthique, accord de groupement (si requis) et agrément ou autorisation d'exercice (si requis) | F_DAAF_85965                     | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            |
| En cas d'allotissement, conformité des critères de qualification, du délai d'exécution et du montant de la garantie de soumission fixés par                                                                                                                                           | Il a été constaté, dans la Sous-section C « Critères d'évaluation et de qualification », point 2 « Évaluation (IC 20) », l'absence de mentions obligatoires pour un marché alloti.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                             |

| Points de contrôle conformité                                                                                                                                                          | Irrégularités relevées                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| lot dans les Données Particulières, conformément à l'article 49 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                                                                              | Les rubriques « Marchés pour lots multiples (IC 23.7) » et « Critères de qualification pour lots multiples » ont été omises, alors que la procédure concerne plusieurs lots. Selon le Dossier Type de DRP publié par l'ARMP, ces mentions doivent figurer dans la section d'évaluation pour tout marché alloti.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                  |                                                                                                                                                                    |
| Conformité des conditions d'attribution des lots fixées dans les Données Particulières aux dispositions de l'article 48 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                      | L'analyse des Données Particulières de la Demande de Renseignements et de Prix (IC 23.7) révèle que la mention « Non applicable » a été insérée pour la règle d'attribution en cas de soumissionnaires classés premiers sur plusieurs lots. Cette formulation n'est pas conforme au Dossier Type de la DRP publié par l'ARMP, qui exige, pour les marchés allotis, de préciser la combinaison d'attribution des lots et d'indiquer l'une des règles suivantes : montant le plus élevé, montant le moins élevé, écart le plus élevé avec le suivant, ou écart le moins élevé avec le suivant. La substitution de ces exigences par « Non applicable » constitue une non-concordance avec le dossier type | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                    |
| Conformité des critères d'expérience des anciennes entreprises dans les critères d'évaluation et de qualification aux articles 49 et 58 à 60 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 | Il a été constaté que le montant exigé pour les expériences similaires est fixé à 3 000 000 FCFA, tant dans l'avis que dans les Données Particulières de la DRP. Cette exigence n'est pas conforme au Dossier Type de l'ARMP, qui prévoit que ce montant doit être compris entre 0,5 et 1 fois le montant estimatif du marché ou du lot concerné (soit 17 129 237 FCFA à 34 258 474 FCFA pour le marché global). De plus, pour une DRP allotie, le montant des expériences similaires devait être défini par lot et non uniformément, ce qui entraîne une non-conformité dans la définition des critères de qualification                                                                               | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                    |
|                                                                                                                                                                                        | Une contradiction a été relevée dans le dossier de la DC. L'avis (point 4 a, 4 <sup>e</sup> puce) exige l'exécution d'au moins un marché de services au cours des trois dernières années (2021-2023) et en 2024, tandis que l'annexe A-3-1 (point 2) impose de fournir la liste de deux prestations similaires déjà exécutées pour les anciennes entreprises                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | T_DST_91585                      | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou |

| Points de contrôle conformité                                                                                                                                                                    | Irrégularités relevées                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Conformité des critères de chiffre d'affaires des anciennes entreprises dans les critères d'évaluation et de qualification aux articles 49 et 58 à 60 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020. | Il a été constaté que le critère de chiffre d'affaires exigé est fixé à 5 000 000 FCFA, alors que le Dossier Type de l'ARMP prévoit une fourchette de 1 à 1,25 fois le montant estimatif du marché (soit 34 258 474 à 42 823 092 FCFA pour le marché global). De plus, pour une procédure allotie, ce critère aurait dû être défini par lot et non de manière forfaitaire                                                                                                                                               | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                  | Il a été constaté que le chiffre d'affaires annuel moyen exigé est fixé à 48 500 000 FCFA, supérieur aux seuils recommandés par le Dossier Type de l'ARMP, qui prévoit une fourchette de 1 à 1,25 fois le montant estimatif du marché (32 923 000 à 41 153 750 FCFA). Cette exigence dépasse donc le plafond réglementaire et constitue une non-conformité                                                                                                                                                              | T_DST_82630                      | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |
|                                                                                                                                                                                                  | Il a été constaté que le chiffre d'affaires exigé pour les anciennes entreprises est fixé à 15 250 000 FCFA, alors que le Dossier Type de l'ARMP prévoit une fourchette de 1 à 1,25 fois le montant estimatif du marché (10 169 442 à 12 711 803 FCFA). Ce montant supérieur constitue une non-conformité et pourrait restreindre la concurrence                                                                                                                                                                        | F_DAAF_85965                     | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            |
| Conformité des critères de capacité financière (liquidité requise) dans les critères d'évaluation et de qualification aux articles 49 et 58 à 60 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020       | Il a été constaté que le montant de liquidité requis est fixé uniformément à 3 000 000 FCFA pour tous les lots, ce qui n'est pas conforme au Dossier Type de l'ARMP. La capacité financière doit être calculée selon la formule : (montant estimatif du marché ÷ durée d'exécution en mois) × 2. Pour un marché estimé à 34 258 474 FCFA, le niveau de liquidité requis devrait être significativement supérieur. De plus, pour une procédure allotie, ce critère devait être déterminé par lot et non forfaitairement. | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                  | Il a été constaté que la liquidité exigée est fixée à 25 000 000 FCFA, supérieure au montant recommandé par le Dossier Type de l'ARMP, qui prévoit le calcul suivant : (montant estimatif du marché ÷ durée d'exécution en mois) × 2. Pour un marché de 32 923 000 FCFA sur 3                                                                                                                                                                                                                                           | T_DST_82630                      | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |

| Points de contrôle conformité                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Irrégularités relevées                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | mois, le montant requis devrait être de 21 948 667 FCFA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                  |                                                                                                                                                                                                                                              |
| Cohérence des critères de personnel clé requis pour les anciennes entreprises dans les critères d'évaluation et de qualification avec l'objet et la complexité du marché, conformément aux articles 49 et 58 à 60 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                                                           | Il a été constaté que pour les anciennes entreprises, un montant de 3 000 000 FCFA, puis de 15 000 000 FCFA pour le projet de réfection de deux modules dans les EPP Bérécingou, Kouaba et Bangrétamou, a été exigé comme niveau d'expérience similaire du personnel clé, à justifier par des attestations de bonne fin. Or, le Dossier Type de l'ARMP n'exige pas de montant financier pour évaluer l'expérience du personnel, mais uniquement un nombre d'années d'expériences pertinentes proportionné à l'objet et à la complexité du marché | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | T_DST_82630                      | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |
| Conformité des expériences requises pour le personnel d'encadrement des entreprises naissantes (moins de trois années d'exercice) avec celles exigées des anciennes entreprises dans les critères d'évaluation et de qualification, conformément aux articles 49 et 58 à 60 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 | Il a été constaté une non-conformité concernant les expériences requises pour le personnel d'encadrement des entreprises naissantes. Les critères d'expérience et le montant exigé sont identiques à ceux des anciennes entreprises, alors que le Dossier Type et la réglementation n'imposent aucun seuil financier pour les entreprises naissantes, mais uniquement la pertinence et le nombre d'années d'expérience                                                                                                                           | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | T_DST_82630                      | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Il a été constaté que le dossier ne prévoit aucune disposition sur l'expérience du personnel d'encadrement des entreprises naissantes, alors que l'article 59 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 autorise ces entreprises à fournir, en lieu et place des performances techniques, des pièces attestant de l'expérience professionnelle du personnel d'encadrement technique affecté au marché                                                                                                                                            | F_DAAF_85965                     | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Au niveau du formulaire E-2 relatifs au personnel, il a été constaté que les critères exigés ne distinguent pas entre les anciennes entreprises et les entreprises naissantes, compte tenu de l'objet et de la complexité du marché. Cette absence de précision est contraire à l'article 59 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, qui autorise les entreprises naissantes à fournir, en lieu et place des performances techniques, des pièces attestant de l'expérience professionnelle du personnel                                       | T_DST_91585                      | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou                                                                           |

| Points de contrôle conformité                                                                                                                                                                                                                                                                  | Irrégularités relevées                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                | d'encadrement technique affecté au marché                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                  |                                                                                                                                                                                                                                              |
| Conformité des expériences requises pour le personnel clé des entreprises naissantes (moins de trois années d'exercice) avec les exigences réglementaires plus élevées que celles des anciennes entreprises, conformément aux articles 49 et 58 à 60 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 | Il a été constaté que les exigences d'expérience du personnel clé des entreprises naissantes (moins de trois ans d'exercice) ne sont pas différenciées de celles des anciennes entreprises, en contradiction avec le Dossier Type et l'article 59 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020. De plus, le dossier impose des seuils financiers d'expérience (3 000 000 FCFA pour les anciennes entreprises et 27 000 000 FCFA pour les entreprises naissantes), alors que la loi et le dossier type prévoient uniquement l'évaluation de la pertinence et du nombre d'années d'expérience au regard de l'objet et de la complexité du marché.                                                  | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | T_DST_82630                      | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |
| Conformité du montant du risque professionnel couvert par l'assurance pour les entreprises naissantes aux articles 49 et 58 à 60 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                                                                                                                     | Il a été constaté que le dossier de la DRP ne mentionne pas l'exigence d'une attestation d'assurance couvrant le risque professionnel, ni le montant minimal de cette couverture pour les entreprises naissantes, contrairement aux dispositions de l'article 60 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | T_DST_91585                      | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              |
| Conformité du taux de marge de préférence communautaire fixé dans les données particulières, conformément à l'article 75 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                                                                                                                             | L'analyse des IC 29.1 et IC 29.2 révèle une non-conformité à l'article 75 de la loi n° 2020-26 et au Dossier Type concernant les marges de préférence. Les clauses indiquent « Sans objet » pour la marge de préférence communautaire, la préférence aux collectivités et la préférence en faveur des MPME, alors que les textes prévoient des marges de préférence pour les candidats étrangers sous-traitant au moins 30 % du marché à une entreprise béninoise ou à des MPME. Cette omission peut limiter la participation des entreprises nationales et des MPME, restreindre la concurrence et porter atteinte aux principes d'égalité de traitement, de libre accès et de transparence. | F_DAAF_85965                     | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                             |
| Conformité du taux de marge de préférence spécifique aux collectivités fixé dans les données particulières, conformément à l'article 76 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                  |                                                                                                                                                                                                                                              |
| Conformité du taux de marge de préférence spécifique aux micros, petites et moyennes entreprises fixé dans les données particulières, conformément à l'article 77 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                  |                                                                                                                                                                                                                                              |

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A6 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

**Opinion de l'auditeur :**

*Avec un taux moyen de performance de 88% pour l'ensemble des 4 marchés audités, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

**Risques :**

Les non-conformités relevées (*pièces manquantes, critères financiers et d'expérience non adaptés, absence de différenciation pour les entreprises naissantes, marges de préférence et assurance non précisées*) peuvent limiter la concurrence, favoriser des candidats insuffisamment qualifiés et porter atteinte aux principes d'égalité, de transparence et de libre accès.

**Recommandations :**

Mettre le dossier en conformité avec le Dossier Type et la loi n° 2020-26 en complétant les pièces obligatoires, ajustant les critères financiers et d'expérience, différenciant les exigences pour les entreprises naissantes, précisant les marges de préférence et en incluant l'assurance professionnelle.

**Commentaire de la Commune de Natitingou**

Rien à signaler

#### 5.4.4.2 Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité **des informations relatives aux avis d'appel d'offres, aux critères d'évaluation, aux décisions d'attribution et aux procès-verbaux d'ouverture des plis** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A7 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

| N°                               | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                          | Montant    | Mode de passation | Marché auditable | Résultats de l'évaluation |                          |                | Taux de Performance |
|----------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|------------------|---------------------------|--------------------------|----------------|---------------------|
|                                  |                      |                                                                                                                                                                                                                                             |            |                   |                  | % Respecté                | % Partiellement Respecté | % Non Respecté |                     |
| 1                                | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            | 11 999 601 | DRP               | Marché auditable | 80%                       | 20%                      | 0%             | 90%                 |
| 2                                | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                             | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 80%                       | 20%                      | 0%             | 90%                 |
| 3                                | F_DAAF_86057         | enlèvement des ordures/déchets , curage des caniveaux , chemins des voiries urbaine et places publiques situés sur le territoire de la commune                                                                                              | 9 863 006  | DC                | Marché auditable | 80%                       | 20%                      | 0%             | 90%                 |
| 4                                | T_DST_82630          | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 38 354 597 | DRP               | Marché auditable | 80%                       | 20%                      | 0%             | 90%                 |
| <b>Taux moyen de performance</b> |                      |                                                                                                                                                                                                                                             |            |                   |                  |                           |                          |                | <b>90%</b>          |

(Source des données : Annexe A7)

#### Constat de l'audit :

**Tous les quatre (4) marchés sélectionnés ont affiché un taux **moyen** de performance de 90%.**

Toutefois, la mission a relevé la non-conformité suivante :

| Points de contrôle                                                                          | Irrégularités                                   | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Conformité de la publication de l'avis d'attribution définitive dans le Journal des Marchés | Insuffisance de preuve de publication de l'avis | F_DAAF_85965                     | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                 |              |                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion (pour les appels d'offres et les demandes de propositions), ou de l'affichage de l'avis d'attribution définitive au siège, à la préfecture ou mairie, dans les chambres de métiers et institutions consulaires, et sur le portail web des marchés publics (pour la DRP et la DC le cas échéant), conformément à l'Article 87 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 13 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020. | d'attribution définitive dans les canaux requis | T_DST_91585  | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                 | F_DAAF_86057 | enlèvement des ordures/déchets , curage des caniveaux , chemins des voiries urbaine et places publiques situés sur le territoire de la commune                                                                                               |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                 | T_DST_82630  | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |

#### Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de 90% pour l'ensemble des 4 marchés audités, la conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

#### Risque :

Non-conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions.

#### Recommandation :

Respecter à l'avenir les règles de publicité prévues par les dispositions en vigueur dans le cadre de la mise en œuvre des procédures de passation de marchés ainsi que les exigences de transparence formulées respectivement à l'article 7 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics et décret n°2020-601 portant code d'éthique et de déontologie dans la commande publique.

#### Commentaire de l'AC :

Bien noté

#### 5.4.4.3 Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A8 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

**Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés**

| N° d'ordre Echantillon           | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                          | Montant    | Mode de passation | Marché auditable | Résultats de l'évaluation |                          |                | Taux de Performance |
|----------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|------------------|---------------------------|--------------------------|----------------|---------------------|
|                                  |                      |                                                                                                                                                                                                                                             |            |                   |                  | % Respecté                | % Partiellement Respecté | % Non Respecté |                     |
| 1                                | F_DAAF_86057         | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou                                                                          | 9 863 006  | DC                | Marché auditable | 94%                       | 0%                       | 6%             | 94%                 |
| 2                                | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            | 11 999 601 | DRP               | Marché auditable | 94%                       | 0%                       | 6%             | 94%                 |
| 3                                | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                             | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 94%                       | 0%                       | 6%             | 94%                 |
| 4                                | T_DST_82630          | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 38 354 597 | DRP               | Marché auditable | 88%                       | 0%                       | 13%            | 88%                 |
| <b>Taux moyen de performance</b> |                      |                                                                                                                                                                                                                                             |            |                   |                  |                           |                          |                | <b>92%</b>          |

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A8 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

#### Constat de l'audit :

La plupart des marchés audités présentent **individuellement** un taux de performance de plus de 85%. Toutefois, la mission a constaté les non-conformités suivantes :

| Points de contrôle de conformité                                                                                                                                         | Irrégularités relevées                                                                                                                                                                                       | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|
| Conformité de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020. | Aucune preuve de délivrance systématique de récépissés de dépôt aux soumissionnaires n'a été fournie, et le registre de retrait des dossiers ne contient ni noms et prénoms des soumissionnaires ou de leurs | Tous les marchés sont concernés  |                                |

| Points de contrôle de conformité                                                                                                                                      | Irrégularités relevées                                                                                                                                             | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                       | représentants, ni signatures, ni dates de retrait                                                                                                                  |                                  |                                                                                                                                                                                                                                              |
| Conformité de l'arrêt régulier du registre de réception des offres (mention d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP), conformément aux bonnes pratiques. | Le PV d'ouverture n'a pas été signé par un représentant de la CCMP présent à la séance et aucune liste de présence des membres de l'administration n'a été annexée | T_DST_82630                      | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A8 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

### Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de 92% pour l'ensemble des 4 marchés audités, la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

### Risques :

Ces non-conformités exposent la Commune de Natitingou à :

- un **risque de fragilisation de la traçabilité** des procédures de passation des marchés ;
- un **risque de remise en cause de la régularité des opérations d'ouverture et d'évaluation**, notamment.

### Recommandations

- Mettre en place une pratique systématique et documentée de délivrance de récépissés de dépôt des offres à tous les soumissionnaires ;
- Veiller à ce que le PV d'ouverture soit signé par un représentant de la CCMP et que la liste de présence des membres de l'administration soit annexée à chaque séance.

### Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

#### 5.4.4.4 Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A9 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

**Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi**

| N°                               | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                           | Montant    | Mode de passation | Marché auditable     | Résultats de l'évaluation |                          |                | Taux de Performance |
|----------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|----------------------|---------------------------|--------------------------|----------------|---------------------|
|                                  |                      |                                                                                                                                                                                                                                              |            |                   |                      | % Respecté                | % Partiellement Respecté | % Non Respecté |                     |
| 4                                | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                             | 11 999 601 | DRP               | Marché non auditable | 89%                       | 11%                      | 0%             | 94%                 |
| 6                                | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              | 35 422 796 | DRP               | Marché non auditable | 89%                       | 11%                      | 0%             | 94%                 |
| 8                                | T_DST_82630          | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 38 354 597 | DRP               | Marché non auditable | 89%                       | 11%                      | 0%             | 94%                 |
| <b>Taux moyen de performance</b> |                      |                                                                                                                                                                                                                                              |            |                   |                      |                           |                          |                | <b>94%</b>          |

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A9 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

#### Constat de l'audit :

Tous les trois (3) marchés qui requièrent l'avis des organes de **contrôle** ont affiché un taux de performance de 94%, Toutefois, la mission a constaté l'irrégularité suivante **sur les trois (03) marchés audités**

| Points de contrôle de conformité                                                                                                                                                                                                                   | Irrégularités relevées                                                                                                                                              | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|
| Pertinence de l'avis émis sur le dossier de pré-qualification/avis à manifestation d'intérêt transmis par la Personne Responsable des Marchés Publics, conformément aux Articles 14 et 15 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 2 | L'avis de la CCMP ne met pas en évidence plusieurs insuffisances pertinentes relevées lors de l'examen des dossiers de marchés, affectant l'objectivité de ses avis | Tous les 03 DRP sont concernés   |                                |

| Points de contrôle de conformité                                                                     | Irrégularités relevées | Références des marchés concernés | Libellés des marchés concernés |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------------------------|--------------------------------|
| du décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020 et à l'Article 2 du décret n° 2020-598 du 23 décembre 2020 |                        |                                  |                                |

### Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de 94% pour l'ensemble des 3 marchés concernés, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

### Risque :

Cette non-conformité expose la Commune de Natitingou au risque de décisions biaisées et de manque de transparence dans le processus de passation des marchés.

### Recommandations

Veiller à ce que à l'avenir l'avis de la CCMP reflète systématiquement toutes les insuffisances pertinentes relevées lors de l'examen des dossiers, afin de garantir l'objectivité, la transparence et la régularité des décisions pour tous les marchés soumis à son seuil.

### Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

#### 5.4.4.5 Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des actes d'approbation délivrés par l'autorité légalement compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A10 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

**Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente**

| N° d'ordre Echantillon | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                 | Montant   | Mode de passation | Marché auditable | Résultats de l'évaluation |                          |                | Taux de Performance |
|------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------|------------------|---------------------------|--------------------------|----------------|---------------------|
|                        |                      |                                                                                                                                                                    |           |                   |                  | % Respecté                | % Partiellement Respecté | % Non Respecté |                     |
| 1                      | F_DAAF_86057         | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou | 9 863 006 | DC                | Marché auditable | 100%                      | 0%                       | 0%             | 100%                |

| N° d'ordre<br>Echantillon        | Références du<br>marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                           | Montant    | Mode de<br>passation | Marché<br>auditable | Résultats de l'évaluation |                                    |                   | Taux de<br>Performance |
|----------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------------------|---------------------|---------------------------|------------------------------------|-------------------|------------------------|
|                                  |                         |                                                                                                                                                                                                                                              |            |                      |                     | %<br>Respecté             | %<br>Partiellem<br>ent<br>Respecté | % Non<br>Respecté |                        |
| 2                                | F_DAAF_85965            | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                             | 11 999 601 | DRP                  | Marché auditable    | 100%                      | 0%                                 | 0%                | 100%                   |
| 3                                | T_DST_91585             | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              | 35 422 796 | DRP                  | Marché auditable    | 100%                      | 0%                                 | 0%                | 100%                   |
| 4                                | T_DST_82630             | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 38 354 597 | DRP                  | Marché auditable    | 100%                      | 0%                                 | 0%                | 100%                   |
| <b>Taux moyen de performance</b> |                         |                                                                                                                                                                                                                                              |            |                      |                     |                           |                                    |                   | <b>100%</b>            |

*Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A10 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.*

#### Constat de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observation sur ce point car le taux de performance est de 100% pour l'ensembles des quatre (4) marchés.

#### Opinion de l'auditeur :

*Avec un **taux moyen de performance de 100%** pour l'ensemble des 4 marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « **Très satisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

#### Risque :

Néant.

#### Recommandation :

Maintenir et pérenniser les bonnes pratiques observées en matière d'approbation des marchés.

#### Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

#### 5.4.4.6 Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A21 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

**Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés**

| N°                               | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                           | Montant       | Mode de passation | Marché auditable     | Résultats de l'évaluation |                | Taux de performance |
|----------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------|----------------------|---------------------------|----------------|---------------------|
|                                  |                      |                                                                                                                                                                                                                                              |               |                   |                      | % Respecté                | % Non Respecté |                     |
| 4                                | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                             | 11 999 601    | DRP               | Marché non auditable | 60,00%                    | 40,00%         | 60,00%              |
| 6                                | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              | 35 422 796    | DRP               | Marché non auditable | 66,67%                    | 33,33%         | 66,67%              |
| 7                                | F_DAAF_86057         | Enlèvement des ordures/déchets, curage des caniveaux, chemins des voiries urbaine et places publiques situés sur le territoire de la commune                                                                                                 | 9 863 006     | DC                | Marché non auditable | 71,43%                    | 28,57%         | 71,43%              |
| 8                                | T_DST_82630          | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 38 354 597    | DRP               | Marché non auditable | 50,00%                    | 50,00%         | 50,00%              |
| <b>Taux moyen de performance</b> |                      |                                                                                                                                                                                                                                              | <b>62,02%</b> |                   |                      |                           |                |                     |

*Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A21 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.*

### **Constats de l'audit :**

Sur les quatre (4) marchés audités, aucun marché ne présente un taux de performance de 100%. **En effet**, les taux de performance observés sont compris entre 45 et 60%. Les principaux constats faits sur les délais dans le processus de passation des marchés audités se présentent comme suit :

#### **- Analyse du degré de respect des délais de passation par marché**

La mission a noté que 100% des délais de passation calculés n'ont pas été respectés pour l'ensemble des quatre (4) marchés audités.

Par ailleurs, la mission n'a pu évaluer le respect des délais réglementaires ci-après en raison de la non identification d'une date certaine de certaines étapes de la procédure de passation due à l'absence de pièces ou de documents adéquats (Limitations). Le détail desdits délais ainsi que les références et les libellés des marchés concernés :

| Délais | Références marchés | Libellé marché |
|--------|--------------------|----------------|
|--------|--------------------|----------------|

|                                                                                                                                                                                                          |              |                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) / (art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) | F_DAAF_85965 | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            |
|                                                                                                                                                                                                          | T_DST_82630  | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |
| Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020)                                    | F_DAAF_85965 | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            |
| Délai pour la constitution de la garantie de bonne exécution (articles 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)                                                                                        | F_DAAF_86057 | Enlèvement des ordures/déchets, curage des caniveaux, chemins des voiries urbaine et places publiques situés sur le territoire de la commune                                                                                                |
|                                                                                                                                                                                                          | T_DST_82630  | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |

**- Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditaibles**

Pour l'ensemble des douze (12) délais de passation calculés, quatre (4) présentent un taux moyen de respect de 100%. Il s'agit du :

- Délai de publication de l'avis d'appel à concurrence (art 4 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) ;
- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
- Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;

Par contre, six (6) délais ne sont pas respectés à 100%. Il s'agit du :

- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 67%.
- Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) / (art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : 50% ;
- Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) / (art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : 33% ;
- Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020) : 0% ;

- Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat : 50% ;
- Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation) : 0%.

Par ailleurs, la mission a relevé que deux délais ont été jugés non applicables, à savoir :

- Délai de production d'informations complémentaires pour l'appréciation de la capacité financière d'un soumissionnaire ;
- Délai pour le dépôt des offres en cas de relance si nombre d'offres reçues inférieur à 3 (consultations restreintes : AOR, préqualification) (art 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC).

### Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **62%** pour l'ensemble des 4 marchés audités, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « **Insatisfaisante** », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

### Risques :

Ces manquements exposent la Commune de Natitingou à :

- un **risque de non-conformité réglementaire** lié au non-respect des délais prescrits par les textes en vigueur ;
- un **risque financier**, notamment en cas de réclamations, d'intérêts moratoires ou de contentieux liés aux retards de paiement ;
- un **risque de performance**, susceptible d'entraîner des retards dans l'exécution des marchés et d'affecter la qualité des prestations ;
- un **risque de pilotage insuffisant**, en raison de l'absence d'un dispositif structuré de suivi et de traçabilité des délais.

### Recommandations

- Mettre en place un dispositif complet et systématique de documentation des étapes de la procédure de passation, de contrôle et d'exécution des marchés, permettant l'identification certaine des dates réglementaires et effectives ;
- Instaurer un outil de suivi dynamique des délais, retraçant pour chaque marché les échéances réglementaires, les dates réelles et les écarts constatés ;
- Renforcer les mécanismes internes de contrôle et de responsabilisation des acteurs impliqués dans la chaîne de passation, de contrôle et d'exécution, afin de prévenir les retards de signature et de paiement ;
- Veiller au respect strict des délais de paiement prévus par la réglementation, conformément aux dispositions de l'article 110 de la loi n°2020-26.

### Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

#### 5.4.4.7 Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

La mission n'a pas procédé à l'évaluation de la conformité des marchés attribués par gré à gré. **En effet**, aucun marché relevant de ce mode de passation n'ayant pas été communiqué à la mission pour les besoins de l'audit.

#### 5.4.4.8 Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des indices de collusion dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **fiche de détection des indices de collusion (Annexe A15)** du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A15 dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observés est présentée dans le tableau suivant :

**Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités**

| N°                                  | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                           | Montant    | Mode de passation | Marché auditable | Résultats de l'évaluation |           |          | Indice global d'alerte (%) | OPINION                              |
|-------------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|------------------|---------------------------|-----------|----------|----------------------------|--------------------------------------|
|                                     |                      |                                                                                                                                                                                                                                              |            |                   |                  | % Faible                  | % Moyenne | % Élevée |                            |                                      |
| 1                                   | F_DAAF_86057         | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou                                                                           | 9 863 006  | DC                | Marché auditable | 100%                      | 0%        | 0%       | 0%                         | Présence d'indices faibles ou isolés |
| 2                                   | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                             | 11 999 601 | DRP               | Marché auditable | 100%                      | 0%        | 0%       | 0%                         | Présence d'indices faibles ou isolés |
| 3                                   | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 100%                      | 0%        | 0%       | 0%                         | Présence d'indices faibles ou isolés |
| 4                                   | T_DST_82630          | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 38 354 597 | DRP               | Marché auditable | 100%                      | 0%        | 0%       | 0%                         | Présence d'indices faibles ou isolés |
| <b>Taux moyen d'indice d'alerte</b> |                      |                                                                                                                                                                                                                                              |            |                   |                  |                           |           |          | <b>0%</b>                  |                                      |

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A15 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

#### Constats de l'audit :

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, aucun indice préoccupant de collusion n'a été identifié par la mission.

#### Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, les procédures de passation des marchés présentent « des indices faibles ou isolés » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

## Risque

Néant

## Recommandation :

Maintenir et renforcer les dispositifs de contrôle interne et de conformité existants afin de pérenniser les bonnes pratiques observées et de prévenir l'émergence de risque de collusion.

## Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

### 5.4.4.9 Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt (Annexe A16) du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A16 dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observés est présentée dans le tableau suivant :

**Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités**

| N° | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                | Montant    | Mode de passation | Nombre de signaux relevés | Résultats de l'évaluation |           |          | Indice global d'alerte (%) | OPINION                                |
|----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|---------------------------|---------------------------|-----------|----------|----------------------------|----------------------------------------|
|    |                      |                                                                                                                                                                                                   |            |                   |                           | % Faible                  | % Moyenne | % Élevée |                            |                                        |
| 1  | F_DAAF_86057         | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou                                | 9 863 006  | DC                | 0                         | 100%                      | 0%        | 0%       | 0%                         | Absence d'indices de conflit d'intérêt |
| 2  | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                  | 11 999 601 | DRP               | 0                         | 100%                      | 0%        | 0%       | 0%                         | Absence d'indices de conflit d'intérêt |
| 3  | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                   | 35 422 796 | DRP               | 0                         | 100%                      | 0%        | 0%       | 0%                         | Absence d'indices de conflit d'intérêt |
| 4  | T_DST_82630          | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et | 38 354 597 | DRP               | 0                         | 100%                      | 0%        | 0%       | 0%                         | Absence d'indices de conflit d'intérêt |

| N°                           | Références du marché | Intitulé du marché                         | Montant | Mode de passation | Nombre de signaux relevés | Résultats de l'évaluation |           |          | Indice global d'alerte (%) | OPINION |
|------------------------------|----------------------|--------------------------------------------|---------|-------------------|---------------------------|---------------------------|-----------|----------|----------------------------|---------|
|                              |                      |                                            |         |                   |                           | % Faible                  | % Moyenne | % Élevée |                            |         |
|                              |                      | magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou |         |                   |                           |                           |           |          |                            |         |
| Taux moyen d'indice d'alerte |                      |                                            |         |                   |                           |                           |           |          | 0%                         |         |

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A16 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

### Constat de l'audit

Le taux d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

### Opinion de l'Auditeur :

*Avec un indice global d'alerte de 0%, la procédure de passation des marchés sélectionnés présente « une absence d'indices de conflit d'intérêt » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

### Risque :

Néant.

### Recommandation

Maintenir les dispositifs de contrôle interne et de conformité en vigueur afin de préserver les bonnes pratiques observées.

### Commentaire de la Commune de Natitingou

Rien à signaler

#### 5.4.4.10 Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés qui combine :

- les taux de performance globaux par marché ;
- le respect des deux délais réglementaires obligatoires (dépôt des offres et attente de recours) ;
- les irrégularités constatées tout au long de la procédure de passation, d'exécution et de règlement des marchés.

Le tableau ci-dessous présente les **résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables** :

**Tableau n° 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation**

| N° | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                 | Montant    | Mode de passation | Marché auditable | Taux de Performance (taux moyen) | Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit) | Statut des délais obligatoires (voire feuille 21 et prendre tous les délais) |                                                  | Opinion de l'Auditeur                 |                                                |                                                        | Observations (Motifs et impact des écarts)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|------------------|----------------------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                      |                                                                                                                                                                    |            |                   |                  |                                  |                                                            | Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)                        | Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé) | Conclusion (Conforme ou Non conforme) | Appréciation de l'indice d'alerte de collusion | Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 1  | F_DAAF_86057         | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou | 9 863 006  | DC                | Marché auditable | 92%                              | Inscrit                                                    | Respecté                                                                     | Approuvé                                         | Conforme                              | Présence d'indices faibles ou isolés           | Absence d'indices de conflit d'intérêt                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Absence de signature de l'avis par la PRMP</li> <li>- Absence au point 3 la description succincte des travaux</li> <li>- Non-conformité des conditions d'attribution des lots fixées dans les Données Particulières</li> <li>- Non-conformité des expériences requises pour le personnel clé des entreprises naissantes et celle des anciennes entreprises</li> <li>- Non exigence d'une attestation d'assurance couvrant le risque professionnel</li> </ul> |
| 2  | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                   | 11 999 601 | DRP               | Marché auditable | 93%                              | Inscrit                                                    | Respecté                                                                     | Approuvé                                         | Conforme                              | Présence d'indices faibles ou isolés           | Absence d'indices de conflit d'intérêt                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Non-conformité des conditions de présentation des plis ;</li> <li>- Non-conformité du mode d'évaluation des offres fixé dans les données particulières ;</li> <li>- Non-conformité des critères de chiffre d'affaires des anciennes entreprises dans les critères d'évaluation et de qualification</li> <li>- Défaut de fixation du taux de marges de préférence au plan communautaire</li> </ul>                                                            |
| 3  | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et                                                                                              | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 94%                              | Inscrit                                                    | Respecté                                                                     | Approuvé                                         | Conforme                              | Présence d'indices faibles ou isolés           | Absence d'indices de                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Absence de signature de l'avis par la PRMP</li> <li>- Absence au point 3 la description succincte des travaux</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

| N° | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                         | Montant    | Mode de passation | Marché auditable | Taux de Performance (taux moyen) | Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit) | Statut des délais obligatoires (voire feuille 21 et prendre tous les délais) |                                                  | Opinion de l'Auditeur                 |                                                |                                                        | Observations (Motifs et impact des écarts)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|------------------|----------------------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                      |                                                                                                                                                                                                                                            |            |                   |                  |                                  |                                                            | Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)                        | Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé) | Conclusion (Conforme ou Non conforme) | Appréciation de l'indice d'alerte de collusion | Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|    |                      | construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                                                                                                  |            |                   |                  |                                  |                                                            |                                                                              |                                                  |                                       |                                                | conflit d'intérêt                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Non-conformité des conditions d'attribution des lots fixées dans les Données Particulières</li> <li>- Non-conformité des expériences requises pour le personnel clé des entreprises naissantes et celle des anciennes entreprises</li> <li>- Non exigence d'une attestation d'assurance couvrant le risque professionnel</li> </ul>                                                      |
| 4  | T_DST_82630          | Refecion de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 92%                              | Inscrit                                                    | Respecté                                                                     | Approuvé                                         | Conforme                              | Présence d'indices faibles ou isolés           | Absence d'indices de conflit d'intérêt                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Insuffisance de preuve publication de l'avis d'attribution définitive dans les canaux requis</li> <li>- Non-conformité des expériences requises pour le personnel clé des entreprises naissantes et celle des anciennes entreprises</li> <li>- Non-conformité des critères de chiffre d'affaires des anciennes entreprises dans les critères d'évaluation et de qualification</li> </ul> |

Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A18 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

### **Analyse quantitative :**

Les 04 marchés audités ont été jugés conformes, soit un taux de conformité de **100%**.

### **Analyse qualitative :**

- Le suivi de la conformité aux règles d'information et de transparence n'est pas assuré de manière complète
- Les avis de l'organe de contrôle sont généralement obtenus aux étapes prévues, mais certaines étapes nécessitent un renforcement du suivi.

### **Risques :**

Les principaux risques identifiés concernent les retards dans la passation des marchés, le suivi insuffisant de la transparence et de l'information, ainsi que le contrôle partiel des avis de l'organe compétent. Ces lacunes peuvent entraîner des perturbations dans l'exécution des projets, une non-conformité réglementaire et des contestations éventuelles.

### **Recommandations**

Il est recommandé de renforcer le suivi des délais, d'assurer la documentation et le reporting systématique des informations obligatoires, et de veiller à l'obtention et à l'archivage de tous les avis requis à chaque étape du processus pour sécuriser la conformité et la transparence des opérations.

### ***Commentaire de la Commune de Natitingou***

Rien à signaler.

## **5.5 ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS**

L'évaluation de la procédure d'exécution consiste à vérifier, dans un premier temps, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés, puis la gestion des délais d'exécution et enfin, à procéder à une appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

### **5.5.1 Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés**

La mission a procédé ici à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux points complémentaires à savoir :

- La vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- L'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A11 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

**Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés**

| N°                               | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                          | Montant    | Mode de passation | Marché auditable | Résultats de l'évaluation |                          |                | Taux de Performance |
|----------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|------------------|---------------------------|--------------------------|----------------|---------------------|
|                                  |                      |                                                                                                                                                                                                                                             |            |                   |                  | % Respecté                | % Partiellement Respecté | % Non Respecté |                     |
| 4                                | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            | 11 999 601 | DRP               | Marché auditable | 86%                       | 0%                       | 14%            | 86%                 |
| 6                                | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                             | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 100%                      | 0%                       | 0%             | 100%                |
| 7                                | F_DAAF_86057         | enlèvement des ordures/déchets , curage des caniveaux , chemins des voiries urbaine et places publiques situés sur le territoire de la commune                                                                                              | 9 863 006  | DC                | Marché auditable | 100%                      | 0%                       | 0%             | 100%                |
| 8                                | T_DST_82630          | Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 38 354 597 | DRP               | Marché auditable | 100%                      | 0%                       | 0%             | 100%                |
| <b>Taux moyen de performance</b> |                      |                                                                                                                                                                                                                                             |            |                   |                  |                           |                          |                | <b>96%</b>          |

*Source : Données calculées à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A11 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.*

**Constats de l'audit :**

La plupart des marchés audités (03 marchés sur 04) présentent un taux de performance 100%. Toutefois, la mission a noté une incohérence entre la date de la facture (31/07/2024) et la date de certification par le DAF (29/07/2024) pour le marché réf. F\_DAAF\_85965.

**Opinion de l'auditeur :**

*Avec un taux moyen de performance de 96% pour l'ensemble des 4 marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés est jugée « très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.*

**Risque :**

Cette incohérence peut entraîner des contestations sur la validité des paiements, retarder le traitement des dossiers financiers et générer un risque de non-conformité aux procédures comptables.

**Recommandation :**

Veiller à aligner systématiquement les dates d'émission des factures avec les dates de certification par le DAF afin d'assurer la cohérence des documents comptables et le respect des procédures de paiement.

**Commentaire de la Commune de Natitingou**

Rien à signaler

**5.5.2 Vérification de la gestion des délais d'exécution**

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A19 du présent rapport.

Le tableau n°30 synthétise les résultats obtenus :

Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d’exécution

| N° | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                           | Montant    | Mode de passation | Marché auditable | Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant) | Durée réelle                                  | Respect des délais (respecté ou non respecté) | Application de pénalités (OUI, NON ou N/A) | Observations (Conforme ou non conforme) : | % de conformité |
|----|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------|
| 1  | F_DAAF_86057         | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou                                                                           | 9 863 006  | DC                | Marché auditable | 03 mois                                              | 04 mois                                       | Non Respecté                                  | OUI                                        | Conforme                                  | 100%            |
| 2  | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                             | 11 999 601 | DRP               | Marché auditable | 02 mois                                              | 05 jours                                      | Respecté                                      | N/A                                        | Conforme                                  | 100%            |
| 3  | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 02 mois pour le lot1 et 04 mois pour le lot 2        | 01 mois pour le lot1 et le lot 2 est en cours | Respecté                                      | N/A                                        | Conforme                                  | 100%            |
| 4  | T_DST_82630          | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREKINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 03 mois                                              | 05 mois                                       | Non Respecté                                  | OUI                                        | Conforme                                  | 100%            |

Source : Données calculées à partir de l’analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l’annexe A19 du Référentiel d’audit 2025 de l’ARMP.

Constat de l’audit

La mission n’a pas relevé d’anomalie sur ce point.

Opinion de l’auditeur :

Avec un taux **moyen** de performance de 100%, la gestion des délais d’exécution est jugée très satisfaisante », en référence à la grille d’appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandations :

Maintenir les bonnes pratiques observées en matière de gestion des délais d’exécution des marchés.

Commentaire de la Commune de Natitingou : Rien à signaler

### **5.5.3 Appréciation finale de la gestion administrative et technique**

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés issus du fichier Excel, feuille dédiée « Résumé conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ». Cette synthèse combine :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditable :

**Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditables**

| N°                               | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                           | Montant    | Mode de passation | Marché auditable | Taux de conformité sur la gestion administrative (A11) | Opinion de l'Auditeur |
|----------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------|
| 4                                | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                             | 11 999 601 | DRP               | Marché auditable | 100%                                                   | Conforme              |
| 6                                | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                              | 35 422 796 | DRP               | Marché auditable | 100%                                                   | Conforme              |
| 7                                | F_DAAF_86057         | Enlèvement des ordures/déchets, curage des caniveaux , chemins des voiries urbaine et places publiques situés sur le territoire de la commune                                                                                                | 9 863 006  | DC                | Marché auditable | 100%                                                   | Conforme              |
| 8                                | T_DST_82630          | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 38 354 597 | DRP               | Marché auditable | 100%                                                   | Conforme              |
| <b>Taux moyen de performance</b> |                      |                                                                                                                                                                                                                                              |            |                   |                  | <b>100%</b>                                            |                       |

*Source : Données recueillies à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A20 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.*

### **Analyse quantitative :**

Les quatre (04) marchés audités ont été jugés conformes par rapport à la gestion administrative et technique.

### **Analyse qualitative :**

Les procédures examinées ne présentent aucune anomalie au regard des exigences réglementaires applicables.

## **5.6 VÉRIFICATION DE LA CONFORMITÉ DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIÈRE DE L'EXÉCUTION DES MARCHÉS**

Dans le cadre de la vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés, deux analyses sont réalisées. Il s'agit de l'analyse de la conformité des Avenants et de celle relative à la conformité des résiliations.

### **5.6.1 Analyse de la conformité des avenants**

La vérification de la conformité des avenants n'appelle aucune observation de notre part.

Un seul avenant au titre de la période sous revue a été identifié et se présente comme suit :

Réfection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BERECINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou.

### **5.6.2 Analyse de la conformité des résiliations**

Aucun marché n'a fait l'objet de résiliation pendant la période sous revue selon les informations collectées.

## **5.7 APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES**

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposé sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont présentés dans le **tableau** ci-dessous, renseigné pour chaque marché audité. Il permet d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

**Tableau n° 24 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées**

| N° | Références du marché | Intitulé du marché                                                                                                                                                                                                                          | Montant    | Mode de passation | Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme" | Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale "Conforme ou Non Conforme" | Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme" | Observations (Motifs et impact des écarts) |
|----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 1  | F_DAAF_86057         | Enlèvement des ordures/déchets, entretien et curage des caniveaux, chemin de voirie urbaine et places publiques situés sur le territoire de la Ville de Natitingou                                                                          | 9 863 006  | DC                | Conforme                                                                         | Conforme                                                                                | Conforme                                       | Rien à signaler                            |
| 2  | F_DAAF_85965         | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                                                                                                            | 11 999 601 | DRP               | Conforme                                                                         | Conforme                                                                                | Conforme                                       | Rien à signaler                            |
| 3  | T_DST_91585          | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou                                                                                             | 35 422 796 | DRP               | Conforme                                                                         | Conforme                                                                                | Conforme                                       | Rien à signaler                            |
| 4  | T_DST_82630          | Refection de deux (02) modules de trois (03) salles de classe dont un avec bureau et magasin dans l'EPP BEREINGOU et de deux (02) modules de trois (03) salles de classes dont un avec bureau et magasin dans les EPP Kouaba et Bangrétamou | 35 422 796 | DRP               | Conforme                                                                         | Conforme                                                                                | Conforme                                       | Rien à signaler                            |

*Source : Données recueillies à partir de l'analyse des documents transmis par la Commune de Natitingou, conformément à l'annexe A30 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.*

## Conclusion :

### Analyse quantitative :

L'appréciation de la conformité des marchés audités repose sur **cinq critères déterminants** :

- **Taux de performance** supérieur ou égal à 80 %
- **Inscription du marché au PPM** (Inscrit ou Non inscrit)
- **Délais de dépôt des offres** (Respecté ou Non respecté)
- **Approbation du marché** (Approuvé ou Non approuvé)
- **le non-respect des dispositions relative à la gestion administrative des contrats** (exécution du marché)

L'analyse quantitative au regard des critères susmentionnés révèlent que l'ensemble des marchés est conforme, dégagant ainsi un **taux de conformité de 100 %**, sans aucun écart constaté.

### Analyse qualitative :

Aucun écart n'a été constaté. Les observations consignées dans le tableau pour chacun des marchés ne mentionnent explicitement « Rien à signaler », confirmant l'absence de toute irrégularité procédurale ou administrative sur la période auditée

### Opinion de l'auditeur

Au regard des analyses quantitative et qualitative effectuées, il ressort que l'ensemble des marchés examinés est conforme tant sur le plan de la passation que de l'exécution, traduisant ainsi une maîtrise relativement satisfaisante des procédures de passation et d'exécution des marchés publics.

## 5.8 VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES

La mission n'a pas pu procéder à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent.

## 5.9 VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DU COMITE DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS

Aucun marché audité n'a fait l'objet de recours.

## 5.10 VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'**annexe A0**.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.
- **Les résultats de la vérification sont résumés comme ci-après :**

**Tableau n° 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés**

| Référence du marché | Intitulé du marché                                                                                                                              | Type de prestation<br>(travaux,<br>fournitures,<br>services) | Localisation ou<br>bénéficiaire | Constats de matérialité                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Observations    | Conclusion                                |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------------------------------------|
| F_DAAF_85965        | Achat de fournitures de bureau au profit de l'administration communale de Natitingou au titre de l'exercice 2024                                | Fourniture                                                   | Commune de Natitingou           | Rien à signaler<br>(Cf. vues photographiques pour les matériels et équipements en annexe)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Rien à signaler | A- Prestations parfaitement matérialisées |
| T_DST_91585         | Poursuite et achèvement des clôtures des marchés de Yarikou, Perma et construction d'une Clôture partielle du cimetière principal de Natitingou | Travaux                                                      | Commune de Natitingou           | Il a été constaté que la mairie n'a pas recouru à une maîtrise d'œuvre pour la préparation des projets. Les études de faisabilité ont été réalisées en interne par la Direction des Services Techniques et ont servi de base à l'élaboration du Dossier d'Appel d'Offres, sans offrir toutes les garanties d'indépendance et de spécialisation requises.<br><br>(Cf. rapport de l'expert domaine en annexe) | Rien à signaler | A- Prestations parfaitement matérialisées |

Cf détail en annexe "Guide d'audit matérialité"

**Opinion de l’Auditeur :**

L’opinion d’audit formulée ci-dessous repose sur l’examen des preuves disponibles et les constats de terrain.

---

**Les deux (2) marchés **audité**, sont parfaitement matérialisés avec des preuves conformes et vérifiables.**

**Risque**

Néant

**Recommandation**

Pérenniser et maintenir les bonnes pratiques notées en matière de matérialité physique des marchés.

**Commentaire de l’autorité contractante :**

Bien noté

## ANNEXES

| FICHER EXCEL                                   | TABLEAUX RAPPORT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Annexe A0</b>                               | Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique                                                                                                                                                                                                   |
| <b>A2</b>                                      | Tableau n° 11 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>A3</b>                                      | Tableau n° 14 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>A4</b>                                      | Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>A5</b>                                      | Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>A6 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ</b> | Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>A8 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ</b> | Tableau n° 19 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>A9</b>                                      | Tableau n° 21 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>A10</b>                                     | Tableau n° 23 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>A11</b>                                     | Tableau n° 32 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>A15</b>                                     | Tableau n° 26 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>A16</b>                                     | Tableau n° 28 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>A21</b>                                     | Tableau n° 24 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Guide d'audit_matérialité</b>               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tableau n° 36 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés</li> <li>- Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu)</li> <li>- Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures matériel et équipements)</li> </ul> |
| <b>B1</b>                                      | La liste de présence des acteurs rencontrés ;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |