

REPUBLIQUE DU BENIN

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2024

AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2024

**AUTORITE CONTRACTANTE : Haute Autorité de
l'Audiovisuelle et de la Communication (HAAC)**

RAPPORT DEFINITIF (finalisé)



TABLE DES MATIERES

SIGLES ET ABREVIATIONS	3
LISTE DES TABLEAUX.....	4
RESUME EXECUTIF	5
INTRODUCTION	8
I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE	9
II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT	10
III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES	11
3.1. Méthodologie de l'audit	11
3.2. Outils d'évaluation utilisés.....	11
IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION.....	13
V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE LA HAAC EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS.....	15
5.1. Vérification de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de la HAAC.....	15
5.2. Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de la HAAC	18
5.3. Evaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	19
5.4. Evaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation.....	20
5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité	20
5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	21
5.4.3. Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés	24
5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables.....	26
5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner	26
5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	29
5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés ..	31
5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	34
5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente..	37
5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés.....	39
5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré.....	42
5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation	42
5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés.....	45
5.4.4.10. Vérification finale de la conformité de la procédure de passation.....	47
5.5. Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés	53
5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	53
5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution	56
5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution	59
5.6. Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés ..	62
5.6.1. Analyse de la conformité des avenants.....	62
5.6.2. Analyse de la conformité des résiliations	62
5.7. Appréciation globale de la conformité des procédures auditées	62
5.8. Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions précédentes	65
5.9. Vérification de la mise en œuvre des décisions du Comité de règlement des différends (CRD) pour les marchés ayant fait l'objet de recours	65
5.10. Vérification de la matérialité physique des prestations exécutées	66
ANNEXES	69

SIGLES ET ABREVIATIONS

SIGLES/ABREVIATIONS	INTITULES
AC	Autorité Contractante
ANO	Avis de Non Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOF	Attribution organisation et Fonctionnement
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
Cf.	Confère
CMP	Code des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres
CRD	Commission de Règlement des Différends
CV	Curriculum vitae
DAC	Dossier d'Appel à la Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offre
DC	Demande de Cotation
DNCMP	Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics
DRP	Demande de Renseignement et de Prix
ED	Entente Directe
F	Marché de Fourniture
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
HAAC	Haute Autorité de l'Audiovisuelle et de la Communication (HAAC)
L	Limitation
N_conf	Niveau de conformité (%)
NCF	Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché
N/A	Non Applicable
INSF	Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché
INTOSAI	Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle
PI	Marché de prestation intellectuelle
PPM	Plan de Passation des Marchés
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-verbal
RAS	Rien à Signaler
S	Marché de service
SIGMAP	Système intégré de gestion des Marchés Publics
SP-PRMP	Secrétariat Permanent de la PRMP
T	Marché de Travaux
TdR	Termes de Référence
Tx_perf	Taux de performance
UEMOA	Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine

LISTE DES TABLEAUX

Tableau 1 : Synthèse des constats et appréciations globales.....	6
Tableau 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d’audit.....	8
Tableau 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation.....	13
Tableau 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations.....	13
Tableau 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l’organisation et le fonctionnement interne de la HAAC en matière de marchés publics	15
Tableau 6 : Résultats de l’évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics ...	18
Tableau 7 : Résultats de l’évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM).....	19
Tableau 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l’échantillon	21
Tableau 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation.....	21
Tableau 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3)	25
Tableau 11 : Synthèse des marchés selon statut d’auditabilité.....	25
Tableau 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d’appel à concurrence et de l’invitation à soumissionner	27
Tableau 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d’information et de transparence.....	29
Tableau 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l’ouverture et de l’attribution des marchés	31
Tableau 15 : Synthèse des résultats sur l’existence des avis conformes de l’organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	35
Tableau 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente.....	37
Tableau 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés.....	39
Tableau 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités	43
Tableau 19 : Évaluation des indices de conflits d’intérêt dans les marchés audités.....	45
Tableau 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation	48
Tableau 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l’exécution des marchés sélectionnés	54
Tableau 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d’exécution.....	57
Tableau 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative, technique des marchés	60
Tableau 24: Tableau récapitulatif de l’opinion de l’auditeur sur la conformité des procédures audités	63
Tableau 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés 3	67

RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics de la **Haute Autorité de l'Audiovisuelle et de la Communication (HAAC)** pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **vingt-six (26) marchés** ont été recensés pour un montant global de **332 422 723 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **seize (16) marchés**, représentant **62%** du nombre total et **62%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **207 391 104 FCFA**.

⇒ Taux de complétude documentaire :

Seize **(16) marchés sélectionnés** ont été jugés **auditables**, avec un taux de complétude documentaire de **86 %**.

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- **Tous les seize (16) marchés** auditables, soit 100% ont été déclarés **non-conformes** sur la base de la performance observée à l'issue de la **procédure de passation et d'exécution**
- **Tous les cinq (5) marchés sélectionnés pour la matérialité physique**, soit **77%** sont **parfaitement matérialisés**

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumés dans le tableau n°1 ci-après :

Tableau 1 : Synthèse des constats et appréciations globales

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A1	Disponibilité des pièces requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante	66%	Moyenne	Absence d'actes portant AOF des différents organes de passation et de contrôle de la HAAC Absence des rapports de l'organe de contrôle Données sur les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics dans les rapports
A4	Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante	56%	Insatisfaisante	Modalités de remplacement de l'ex-PRMP non communiquées à la mission en vue d'en apprécier la conformité. Non transmission des rapports PRMP et CCMP à l'ARMP
A5	Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	90%	Satisfaisante	Preuve de validation du PPM par la CCMP dans les délais d'approbation du budget non disponible
A2	Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	86%	Satisfaisante	Plusieurs pièces liées à l'exécution des marchés
A3	Auditabilité des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Aucun marché n'est déclaré non auditable
A6	Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A7	Règles d'information et de transparence	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A8	Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres	74%	Moyenne	La date de dépôt de l'offre du soumissionnaire n'est pas connue. Seule l'heure de dépôt est marquée dans le registre. L'offre réceptionnée n'est pas revêtue de numéro d'ordre d'arrivée, de l'indication de date et de l'heure de remise, Absence de récépissé de dépôt des offres, Absence de mention d'arrêt du registre
A9	Avis des organes de contrôle compétents	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A10	Approbation des marchés par l'Autorité compétente	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A12	Conformité des marchés attribués par gré à gré	N/A	N/A	N.A
	Indices de collusion et de conflits d'Intérêts (A15, A16)			
A15	Indices de collusion	100%	Présence d'indices faibles ou isolés	Rien à signaler
A16	Indices de conflits d'Intérêts	100%	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
A11	Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	67%	Moyenne	Absence de preuve des paiements
A19	Gestion des délais d'exécution	0%	Insatisfaisante	Rien à signaler
	Conformité des Avenants et Résiliations (A13, A14)			
A13	Gestion des Avenants	N/A	N/A	N.A
A14	Gestion des Résiliations	N/A	N/A	N.A
Taux moyen de performance de l'AC en matière de passation et d'exécution des marchés		81%		

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par la HAAC.

⇒ **Recommandations clés :**

- Prendre dans les meilleurs délais les différents actes manquants et sensibiliser les acteurs pour l'amélioration de la qualité des rapports destinés aux autorités compétentes ;
- Améliorer le système d'archivage des pièces liées à l'exécution et au règlement des marchés afin de les rendre disponibles pour les besoins de contrôle éventuel ;
- Renforcer les capacités des acteurs sur le suivi de l'exécution des marchés afin d'anticiper toute malfaçon éventuelle.

⇒ **Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit**

La mission n'a pas rencontré de difficultés majeures au cours des travaux de contrôle sur le terrain. Toutefois, en raison de la forte mobilité de certains acteurs, la mission n'a pu procéder à l'identification physique de certains matériels et mobiliers.

INTRODUCTION

La gestion budgétaire **2024** de la HAAC a été marquée par la passation de **vingt-six (26) marchés publics** (contrats approuvés) pour un **montant global de 332 422 723 FCFA** selon la liste des marchés publics communiquée par l'AC (cf. *annexe A0*).

L'échantillonnage aléatoire réalisé selon les TDRs, par le Cabinet a conduit à la sélection de **seize (16) marchés publics d'une valeur globale de 207 391 104 FCFA**, soit un taux de représentativité de **62 %** en termes de volume des marchés et **62%** en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau n°2 ci-dessous :

Tableau 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		Pourcentage	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Total Marchés	26	332 422 723	16	207 391 104	62%	62%

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante (**AC**) et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle à priori des marchés de ladite autorité contractante.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TDRs pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par la HAAC des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé à la HAAC, lors d'une séance de restitution, la synthèse des constats (cf. Liste de présence en annexe), puis nous avons recueilli leurs commentaires et observations pour analyse et traitement.

Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport, dont l'objet est d'exposer nos constats et opinions, ainsi que de formuler les recommandations nécessaires.

Fait à Cotonou, le 17/06/2026



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de file du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE

Le cadre juridique et normatif applicable à la passation et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes et instruments de référence qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Il s'articule notamment autour des éléments suivants :

- la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics, qui constitue la norme juridique de référence principale ;
- les onze (11) décrets d'application du 23 décembre 2020, qui précisent les modalités de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- le Référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics (ARMP, version 2025), qui définit le cadre normatif, méthodologique et opérationnel applicable à la conduite des audits de conformité ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils types, manuels de procédures, circulaires et autres documents d'appui élaborés par l'ARMP, qui contribuent à la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), le cas échéant.

II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT

Selon les TDR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

Objectif général:	Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.
Objectifs spécifiques	•Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ; •Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ; •Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ; •Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ; •Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ; •Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ; •Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ; •Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ; •Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ; •Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ; •Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ; Formuler des recommandations concrètes

III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés.

3.1. Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations ;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de l'AC ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à l'AC pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10- Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP.

3.2. Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-lists présentées en annexe du référentiel. Lesdits check-list couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

Note pondérée (%)= [(Taux de respecté x 100) + (Taux de partiellement respecté x 50) + (taux de non-respecté x 0)] Nombre total

⇒ Grilles d'évaluation

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- Grille d'appréciation des pièces obligatoires

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10\% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20\% < X \leq 40\%$	Moyenne
$40\% < X \leq 60\%$	Faible
$60\% < X \leq 80\%$	Insatisfaisante
$X \geq 80\%$	Très Insatisfaisante

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure

% de conformité	Opinion sur la performance de l'étape
$90\% < X \leq 100\%$	Très satisfaisante
$80\% < X \leq 90\%$	Satisfaisante
$60\% < X \leq 80\%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- Grille d'évaluation de l'auditabilité

% Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20\%$	Marché auditable (OK)
$X > 20\%$	Marché non auditable (KO)

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices forts ou répétés

- **Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt**

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après.

▪ **Données globales**

Au cours de l'exercice **2024**, la HAAC a procédé à la passation de **vingt-six (26)** marchés publics approuvés, pour un montant total de **332 422 723 FCFA**. Ces données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante, puis vérifiées dans le cadre de l'audit.

Au regard des documents soumis à notre appréciation notamment le registre spécial des offres et le grand livre des comptes fournisseurs au titre de la période sous revue, la mission confirme que les marchés qui lui ont été communiqués par l'AC sont exhaustifs.

▪ **Modes de passation utilisés :**

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, la HAAC a eu recours à plusieurs modes de passation, dont la répartition se présente comme suit :

Tableau 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Procédures	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	DC	7	27%	53 949 990	16%
2	DRP	17	65%	259 711 903	78%
3	DEROGATION	2	8%	18 760 830	6%
Total		26	100%	332 422 723	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

▪ **Nature des marchés exécutés :**

Les marchés exécutés au cours de l'année auditée couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

Tableau 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	Fournitures (F)	15	58%	152 550 554	46%
2	Services (S)	9	35%	159 885 022	48%
3	Travaux (T)	2	8%	19 987 147	6%
Total		26	100%	332 422 723	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0).

Opinion de l'auditeur :

Au titre de l'exercice sous revue, on note que l'autorité contractante a passé en majorité des marchés de services et de fournitures, représentant environ 94% de la valeur totale des marchés passés. Elle a utilisé dans la majorité des cas des procédures relevant des sollicitations de prix (Demande de Cotation (DC) et Demande de Renseignements et de Prix (DRP)) représentant également 94% de la valeur totale des marchés passés, ce qui crée des conditions favorables à l'existence d'un bon rapport qualité/prix des marchés passés.

Recommandation :

Maintenir une planification rigoureuse des marchés publics afin de garantir de manière permanente, le respect des principes fondamentaux consacrés par la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics en République du Bénin.

V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE LA HAAC EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

5.1. Vérification de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de la HAAC

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de la HAAC en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de la HAAC en matière de marchés publics

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude de (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	0	1	100%
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	0	1	100%
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	NCF	3	3	0%
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incompléti de (1-a/b)
	2020).				
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	0	1	100%
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	4	4	0%
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	8	8	0%
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	0	4	100%
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	0	4	100%
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	INSF	1	1	0%
	Taux moyen d'absence		25	38	34%

Source : Annexe A1

Constat de l'audit :

L'évaluation de la planification des marchés publics, de la mise en place de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle au sein de la HAAC, a révélé un taux moyen d'absence de pièces de **34%**. Les principales pièces manquantes justifiant ce taux sont :

- Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)
- Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).
- Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).
- Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).

- Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
- Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)
- Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence estimé à 34%, la disponibilité des pièces obligatoires pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de la HAAC en matière de marchés publics, est jugée "Moyenne" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risques :

Au regard du taux d'absence documentaire, de la nature des pièces manquantes et de notre opinion, plusieurs risques peuvent être identifiées :

- **non-conformité réglementaire**, susceptible d'entraîner la remise en cause de la régularité des procédures de passation et d'exécution des marchés, ainsi que la contestation de la validité des actes posés par des organes insuffisamment formalisés.
- **faiblesse du contrôle interne**, augmentant le risque d'erreurs, d'irrégularités non détectées et de décisions insuffisamment justifiées dans la conduite des procédures de marchés publics.
- **déficit de traçabilité et de redevabilité**, limitant la capacité de la HAAC à démontrer la conformité de ses actions, à évaluer la performance de son système des marchés publics.

Recommandations de l'auditeur

- Procéder sans délai à la formalisation des actes de mise en place de la CCMP et ceux portant AOF de tous les organes
- Assurer le fonctionnement effectif des organes de passation et de contrôle des marchés publics à travers la production régulière des rapports, statistiques et indicateurs prévus par la réglementation, afin de garantir la conformité, la transparence et la traçabilité des procédures de passation et d'exécution des marchés.

Commentaire de la HAAC

Concernant l'absence de l'AOF de la PRMP, SP-PRMP et CCMP, l'autorité contractante n'a compris qu'il faut s'approprier des décrets n°2020-597 & n°2020-597 du 23 décembre 2020 pour prendre une décision dans ce cadre. Les dispositions sont prises pour une régularisation

Les statistiques sur la performance des marchés publics sont calculées dans les rapports trimestriels. Il suffit de les compiler pour déterminer les statistiques annuelles. Ce que l'audit n'a pas effectué.

Réponse du cabinet :

Commentaire non pris en compte. **Il ne revient pas au cabinet de compiler des données pour lesquels les textes obligent l'AC à élaborer.**

5.2. Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de la HAAC

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de la HAAC en matière de marchés publics, a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau n°6 suivants :

Tableau 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux moyen de performance
%Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
50%	11%	39%	56%

(Source des données : Annexe A4)

Constat de l'audit :

L'analyse conduite par la mission a permis d'identifier les irrégularités suivantes :

- Rapport d'activité de la CCMP non fourni à la mission ;
- Preuves de transmission des rapports de la CCMP à l'ARMP non fournies ;

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 56%, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée « insatisfaisante », conformément à la grille d'appréciation de la performance définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Ces insuffisances exposent la HAAC à :

- un **risque de non-conformité réglementaire et institutionnelle**, susceptible de fragiliser la validité juridique des procédures de passation et de contrôle des marchés ;
- un **risque de défaillance du dispositif de contrôle interne**, en raison de l'absence de fonctionnement effectif des organes compétents ;
- un **risque de faible redevabilité**, lié à l'absence d'indicateurs de performance analysés et documentés ;

Recommandations :

Pour renforcer la conformité et sécuriser le dispositif de gestion des marchés publics, la mission recommande de sensibiliser la CCMP à l'effet de produire les rapports réglementaires prévus par les textes en vigueur et les communiquer aux autorités compétentes.

Commentaire de la HAAC

Les rapports de la CCMP existent. La mission n'a pas donné le temps de les mettre à disposition.

Réponse du cabinet :

Commentaire **maintenu**. **Malgré toutes les relances, ces documents n'ont pas été communiqués à la mission pour exploitation.**

5.3. Evaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de sa révision, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de **l'annexe A5** du référentiel.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau n°8 suivants :

Tableau 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation			Taux de performance
Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
90%	0%	10%	90%

(Source des données : Annexe A5)

La mission a relevé **un taux moyen de performance de 90%** sur la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) de l'Autorité Contractante pendant la période sous revue.

Constat de l'audit :

La revue a mis en évidence l'absence de PV d'approbation du budget, lequel aurait permis à la mission d'apprécier le respect du délai de dix (10) jours, courant entre la date d'approbation dudit budget et celle de la soumission du PPM à la CCMP.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 90 %, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « satisfaisante » conformément à la grille d'appréciation de la performance définie à la section 3.2 du présent rapport

Risque :

Le dépassement du délai réglementaire de transmission du PPM aux organes de contrôle (CCMP et DNCMP) peut entraîner :

- Un affaiblissement du contrôle en amont de la programmation des marchés ;
- Une récurrence de retards si le respect des délais n'est pas formalisé et suivi.

Recommandation :

Soumettre systématiquement à l'avenir le PPM initial à la CCMP pour validation dans le respect des délais réglementaires prévus.

Commentaire de la HAAC

Néant.

5.4. Evaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau de la HAAC au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, à savoir : **au moins 50 % en nombre ou 60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés ($\geq 50\%$) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de 16 marchés publics, représentant une valeur globale de **207 391 104 FCFA**. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **62%** en nombre de marchés et également de **62%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période auditée.

La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau suivant :

Tableau 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
DC	1	4 177 601
DRP	15	203 213 503
Total sélectionné (a)	16	207 391 104
Total communiqué (c)	26	332 422 723
% (a+b) /c	62%	62%

Source des données : Annexe A0 _ Liste des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés par l'audit

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de la HAAC, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La **complétude documentaire** désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans le fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau n°11 ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

Tableau 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation

Récapitulatif		Total	% de pièces manquantes
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Total des pièces obtenues par marché (a)	271	11%
	Total des pièces attendues par marché (b)	304	
	Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)	33	
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Total des pièces obtenues par marché (d)	83	22%
	Total des pièces attendues par marché (e)	107	
	Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)	24	
Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés $1-[(a+d)/(c+e)]$		14%	

(Source des données : Annexe A2)

Constat de l'audit :

La mission a relevé un taux moyen d'incomplétude de **14 %** des pièces totales attendus, justifié par **trente-trois (33)** pièces dont **l'absence** n'entraîne pas la non-conformité des marchés d'une part et, 24 pièces dont leur absence est sans incidence sur la conformité des marchés d'autre part.

Les pièces non fournies se détaillent comme suit :

Référence SIGMAP du marché	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	2	- Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMP lot1	7	- Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Procès-verbal de mise en service (pour les équipements techniques, installations ou logiciels) : Pour les marchés de fournitures et services - Certificat de conformité technique / Attestation de garantie (équipements spécialisés) si applicable - Feuille de route ou cahier de charges initial validé (Pour les prestations intellectuelles (PI)) - Rapports de restitution / validation en atelier (avec liste de participants) : PI - Mise à disposition officielle du livrable (note de transmission ou rapport déposé) : PI
T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	7	
T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	7	
F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	3	- Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Rapport de livraison ou état de réception contradictoire signé par l'utilisateur ou le service
F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	3	

Référence SIGMAP du marché	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	3	bénéficiaire (Pour les marchés de fournitures et services)
F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	3	
F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	3	
F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	3	
S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	3	
S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	3	
S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	3	- Déclaration de l'AC en cas d'infructuosité de l'appel d'offre le cas échéant (Article 71 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Avis de l'organe de contrôle compétent avant la déclaration d'infructuosité par l'AC si marché relancé (Article 71 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de la déclaration d'infructuosité si marché relancé (Article 71 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Rapport de livraison ou état de réception contradictoire signé par l'utilisateur ou le service bénéficiaire (Pour les marchés de fournitures et services)
F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	6	

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de 14%, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de la HAAC est jugée "satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Malgré un niveau global de complétude jugé satisfaisant, l'absence ponctuelle de certaines pièces peut entraîner :

- une **fragilisation de la traçabilité financière** des opérations de paiement liées à l'exécution des marchés ;
- une **faiblesse du dispositif d'archivage documentaire**, notamment pour les pièces postérieures à la phase de passation ;
- des **difficultés lors de contrôles ou audits ultérieurs**, en cas de besoin de reconstitution complète des dossiers.

Recommandations :

- Sensibiliser les titulaires de marchés à l'obligation de joindre systématiquement les courriers de demande de paiement aux factures transmises à la HAAC ;
- Mettre en place, au sein de la HAAC, un mécanisme formalisé de suivi et d'archivage des preuves de libération des garanties d'offres des soumissionnaires dont l'offre a été rejetée, afin d'assurer une traçabilité complète.

Commentaire de la HAAC

La HAAC n'exécute aucun marché de travaux à proprement dit car dans la comptabilité de la HAAC, il existe aucun compte de la catégorie 23. De plus, la HAAC ne construit pas d'immeubles qui constituent des marchés de travaux à proprement dit. Selon les dispositions la construction des immeubles (marché de travaux) est du ressort du SIRAT. L'appellation des marchés exécutés par la HAAC sous la rubrique de travaux est donc un abus de langage. La HAAC ne fait que des réfections de ses bâtiments. Ainsi les documents exigés lors de l'audit et soulignés en jaune dans le tableau précédent ne sauraient être une exigence, car avant la passation du marché, la HAAC sollicite l'expertise des ingénieurs du ministère du cadre et l'autorisation de ce dernier avant toute exécution des travaux de réfection. De même les ingénieurs du ministère du cadre certifient la réception desdits réfections. Les autorisations du ministère existent et ont été présentées lors de l'audit.

En conséquence, ces observations doivent être prises en compte pour l'appréciation des deux dossiers dans la suite du rapport d'audit.

Commentaire du cabinet :

Constat maintenu. Cette requalification devrait être prise en compte initialement lors du lancement de la procédure

5.4.3. Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés

L'évaluation de l'auditabilité des marchés sélectionnés repose sur l'analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

Un marché est considéré comme non auditable si son taux d'incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.

Tableau 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)

Référence des marchés	S_HAAC_88 295	T_HAAC_8 8953	T_HAAC_8 8953	T_HAAC_8 8953	F_HAAC_8 9023
Total des pièces obtenues (A)	14	20	20	19	19
Total des pièces attendues (B)	15	23	23	23	21
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	7%	13%	13%	17%	10%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source des données : Annexe A3)

Suite tableau n°9

Référence des marchés	F_HAAC_8 9023	F_HAAC_8 8283	F_HAAC_8 8283	F_HAAC_8 8283	F_HAAC_88 936
Total des pièces obtenues (A)	19	23	19	19	19
Total des pièces attendues (B)	21	25	21	23	21
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	10%	8%	10%	17%	10%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source des données : Annexe A3)

Suite et fin tableau n°9

Référence des marchés	F_HAAC_ 88936	F_HAAC_ 88936	S_HAAC_ 88292	S_HAAC_ 88292	S_HAAC_ 88292	S_HAAC_ 88287
Total des pièces obtenues (A)	19	19	19	19	2	2
Total des pièces attendues (B)	21	21	21	21	2	2
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	10%	10%	10%	10%	0%	0%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source des données : Annexe A3)

Nous présentons ci-après le tableau qui regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité (confère détail en Annexe A3).

Tableau 11 : Synthèse des marchés selon statut d'auditabilité

	Marchés audita bles	Marchés non audita bles	Marchés sélectionnés
Nombre	16	0	16
%	100%	0%	

1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d'au moins 20% (seuil de signification de l'audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.

5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Notre évaluation repose sur les grilles de vérification de conformité normatives du référentiel selon le type de marché (travaux, fournitures, services) et le mode de passation (AOO, DRP, DC, etc.). Ces grilles représentent notre base de référence pour contrôler la conformité de chaque étape auditée.

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s'appuie sur une analyse séquentielle couvrant l'ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l'examen de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d'information et de transparence applicables.

L'analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés, ainsi que sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité habilitée.

La vérification intègre également l'examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l'identification d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêts au cours du processus. L'ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés.

5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC)** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité** et les vérifications ont porté sur l'ensemble des rubriques obligatoires du DAO-type proposé par l'ARMP et les exigences des articles pertinents de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A6 de présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	97%	3%	0%	98%
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMP lot1	9 997 621	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 989 526	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordonnatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	6 994 273	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	13 469 993	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	26 904 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	97%	3%	0%	98%
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	15 217 280	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source : Annexe A6)

Constats de l'audit :

Tous les seize (16) marchés ont affiché un taux de performance avoisinant les 100% ; néanmoins, la mission a relevé de non-conformité dans le dossier de marché S_HAAC_88295. Il s'agit de doublon noté dans la liste des documents annoncés dans l'avis de Demande de Cotation (confer les points H et I des formulaires de soumission) dudit marché (S_HAAC_88295) intitulé « *Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique)* ».

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Néant

Recommandations :

Pérenniser les bonnes pratiques inhérentes liées à l'élaboration des dossiers d'appel à concurrence.

Commentaire de la HAAC

Néant

5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité **des informations relatives aux avis d'appel d'offres, aux critères d'évaluation, aux décisions d'attribution et aux procès-verbaux d'ouverture des plis** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A7 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMP lot1	9 997 621	DRP	Marché non auditable	100%	0%	0%	100%
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 989 526	DRP	Marché non auditable	100%	0%	0%	100%
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	6 994 273	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la	13 469 993	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		HAAC lot1							
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	26 904 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	15 217 280	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)	18 930 445	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A7)

Constat de l'audit :

Tous les seize (16) marchés sélectionnés ont affiché un taux de performance de 100%. La mission n'a pas relevé de non-conformité relative aux règles d'information et de transparence.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des 16 marchés audités, la conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques en respectant les règles de publicité prévues par les dispositions en vigueur dans le cadre de la mise en œuvre des procédures de passation de marchés ainsi que les exigences de transparence formulées respectivement à l'article 7 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics et décret n°2020-601 portant code d'éthique et de déontologie dans la commande publique.

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité du référentiel d'audit**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A8 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	58%	17%	25%	67%
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMP (lot1)	9 997 621	DRP	Marché auditable	60%	7%	27%	63%
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E (lot2)	9 989 526	DRP	Marché auditable	67%	7%	20%	70%
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC (lot3)	4 934 253	DRP	Marché auditable	73%	7%	20%	77%
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC (lot1)	9 931 470	DRP	Marché auditable	73%	7%	20%	77%
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC (lot2)	6 994 273	DRP	Marché auditable	73%	7%	20%	77%
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la	10 589 825	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		HAAC au titre de l'année 2024 (lot1)							
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 (lot2)	8 484 200	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 (lot3)	4 053 351	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC (lot1)	13 469 993	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC (lot2)	26 904 000	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) (Lot1)	16 226 369	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) (Lot2)	29 498 112	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) (Lot3)	15 217 280	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)	18 930 445	DRP	Marché auditable	71%	7%	21%	75%
Taux moyen de performance									74%

(Source des données : Annexe A8)

Constat de l'audit :

Le taux moyen de performance des seize (16) marchés sélectionnés est de 74%. Dans le cadre de l'évaluation de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés, la mission a noté les non-conformités ci-après :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Conformité de l'enregistrement chronologique des offres dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant du soumissionnaire, la date et l'heure de dépôt, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux prescriptions du manuel de procédures de passation des marchés publics.	La date de dépôt de l'offre du soumissionnaire n'est pas connue. Seule l'heure de dépôt est marquée dans le registre. L'offre réceptionnée n'est pas revêtue de numéro d'ordre d'arrivée, de l'indication de date et de l'heure de remise.	Tous les marchés DRP sont concernés	
Conformité de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Aucune preuve de délivrance de récépissé disponible	Tous les marchés DRP sont concernés	
Conformité de l'arrêt régulier du registre de réception des offres (mention d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP), conformément aux bonnes pratiques.	Le registre n'est pas arrêté	Tous les marchés DRP sont concernés	
Conformité de la présence des paraphes de tous les membres du COE et du représentant de la CCMP sur toutes les pages des formulaires de l'offre, sans exception, conformément à l'IC 19.2 du dossier de demande de renseignements et de prix.	Absence de paraphes des membres de la COE sur les pages des offres	Tous les marchés sont concernés	
Conformité de l'enregistrement chronologique des offres dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant du soumissionnaire, la date et l'heure de dépôt, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux prescriptions du manuel de procédures de passation des marchés publics.	La date de dépôt de l'offre du soumissionnaire n'est pas connue. Seule l'heure de dépôt est marquée dans le registre. L'offre réceptionnée n'est pas revêtue de numéro d'ordre d'arrivée, de l'indication de date et de l'heure de remise.	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par l'AC

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 74% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés par rapport aux dispositions en vigueur est jugée "satisfaisante", en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Ces non-conformités exposent l'AC à :

- un **risque de fragilisation de la traçabilité** des procédures de passation des marchés ;
- un **risque de remise en cause de la régularité des opérations d'ouverture et d'évaluation**, notamment en cas de recours des soumissionnaires ;
- un **risque de sélection de prestataires ne disposant pas pleinement des capacités techniques requises**, susceptible d'affecter la qualité de l'exécution des marchés ;

Recommandations

- Mettre en place une pratique systématique et documentée de délivrance de récépissés de dépôt des offres à tous les soumissionnaires ;
- Procéder systématiquement à l'arrêt du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres, avec mention de la date, de l'heure et signature de la PRMP ;
- Documenter systématiquement les travaux de la COE par la production et l'archivage des listes de présence pour chaque séance d'évaluation ainsi que des décharges de retrait des procès-verbaux et des plis tardifs ;
- Renforcer la vérification des opérations d'ouverture des dossiers de consultation (DC) en s'assurant de l'enregistrement chronologique des offres dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant du soumissionnaire, la date et l'heure de dépôt.

Commentaire de la HAAC

Le registre utilisé est celui recommandé par l'ARMP. On serait le modifié pour satisfaire les exigences évoquées par l'audit.

Commentaire du cabinet :

L'ARMP a élaboré un nouveau registre qui satisfait cette disposition.

5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A9 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partielle ment Respecté	% Non Respecté	
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMF (lot1)	9 997 621	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E (lot2)	9 989 526	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC (lot3)	4 934 253	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC (lot1)	9 931 470	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordonnatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC (lot2)	6 994 273	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 (lot1)	10 589 825	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 (lot2)	8 484 200	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 (lot3)	4 053 351	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC (lot1)	13 469 993	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC (lot2)	26 904 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) (Lot1)	16 226 369	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et	29 498 112	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		2026) (Lot2)							
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) (Lot3)	15 217 280	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022)	17 992 785	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022)	18 930 445	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A9)

Constat de l'audit :

Le taux de performance est de 100%. Aucun manquement n'a été relevé au regard de la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues réglementairement.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « Très satisfaisante en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées relatives aux avis requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés en référence aux textes en vigueur.

Commentaire de l'AC

Néant.

5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

La mission a procédé à l’évaluation de la conformité des actes d’approbation délivrés par l’autorité légalement compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l’échantillon d’audit.

Cette évaluation s’est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l’annexe A10 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMP lot1	4 177 601	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 997 621	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	9 989 526	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	4 934 253	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	9 931 470	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	6 994 273	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	10 589 825	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	8 484 200	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	4 053 351	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	13 469 993	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	26 904 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	16 226 369	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	29 498 112	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)	18 930 445	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A10)

Constat de l'audit :

Le taux de performance est de 100%. Aucun manquement n'a été relevé au regard du processus d'approbation des marchés.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité au processus d'approbation des marchés aux exigences réglementaires est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées relatives aux processus d'approbation des marchés en référence aux textes en vigueur.

Commentaire de la HAAC

Néant.

5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A21 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	8,33%	83,33%	8,33%
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMF lot1	9 997 621	DRP	Marché auditable	58,33%	41,67%	58,33%
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 989 526	DRP	Marché auditable	58,33%	41,67%	58,33%
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	Marché auditable	58,33%	41,67%	58,33%
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	6 994 273	DRP	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	Marché auditable	33,33%	66,67%	33,33%
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	Marché auditable	41,67%	58,33%	41,67%
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	Marché auditable	33,33%	66,67%	33,33%
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	13 469 993	DRP	Marché auditable	41,67%	58,33%	41,67%
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la	26 904 000	DRP	Marché auditable	33,33%	66,67%	33,33%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
		HAAC lot2						
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	Marché auditable	33,33%	66,67%	33,33%
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	Marché auditable	33,33%	66,67%	33,33%
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	15 217 280	DRP	Marché auditable	33,33%	66,67%	33,33%
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa ,Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	16,67%	83,33%	16,67%
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa ,Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)	18 930 445	DRP	Marché auditable	8,33%	91,67%	8,33%
Taux moyen de performance								36,98%

Source des données : Annexe A21)

Constats de l'audit :

Sur les seize (16) marchés audités, aucun marché ne présente un taux de performance de 100%. Les principaux constats faits sur les délais dans le processus de passation des marchés audités se présentent comme suit :

- Analyse du degré de respect des délais de passation par marché

La mission a noté que 100% des délais de passation calculés n'ont pas été respectés pour l'ensemble des seize (16) marchés audités.

- Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditables

Pour l'ensemble des douze (12) délais de passation calculés, un (1) seul délai présente un taux moyen de 100%. Il s'agit de :

- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020)

Six (6) délais respectent un taux compris entre 10% et 97%. Il s'agit du :

- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 68% ;
- Délai de publication de l'avis d'appel à concurrence (art 4 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 81% ;
- Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) /(art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC): 38% ;
- Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) / (art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC): 63% ;
- Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020) : 19% ;
- Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation) : 75%

Par contre, cinq (5) délais présentent un taux de 0%. Il s'agit du :

- Délai de production d'informations complémentaires pour l'appréciation de la capacité financière d'un soumissionnaire
- Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020)
- Délai pour le dépôt des offres en cas de relance si nombre d'offres reçues inférieur à 3 (consultations restreintes : AOR, préqualification) (art 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020) /(article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC)
- Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020)
- Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 37% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « Insatisfaisante », conformément à la grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Risque :

Ces manquements exposent la HAAC à :

- un **risque de non-conformité réglementaire** lié au non-respect des délais prescrits par les textes en vigueur ;
- un **risque financier**, notamment en cas de réclamations, d'intérêts moratoires ou de contentieux liés aux retards de paiement ;
- un **risque de performance**, susceptible d'entraîner des retards dans l'exécution des marchés et d'affecter la qualité des prestations ;
- un **risque de pilotage insuffisant**, en raison de l'absence d'un dispositif structuré de suivi et de traçabilité des délais.

Recommandations

- Mettre en place un dispositif complet et systématique de documentation des étapes de la procédure de passation, de contrôle et d'exécution des marchés, permettant l'identification certaine des dates réglementaires et effectives ;
- Instaurer un outil de suivi dynamique des délais, retraçant pour chaque marché les échéances réglementaires, les dates réelles et les écarts constatés ;
- Renforcer les mécanismes internes de contrôle et de responsabilisation des acteurs impliqués dans la chaîne de passation, de contrôle et d'exécution, afin de prévenir les retards de signature et de paiement ;
- Veiller au respect strict des délais de paiement prévus par la réglementation, conformément aux dispositions de l'article 110 de la loi n°2020-26.

Commentaire de l'AC :

L'audit n'a pas tenu compte des week-end et jours fériés dans le calcul des délais. L'observation a été faite mais cela n'a pas été tenu en compte.

Commentaire de l'auditeur :

Nos vérifications ont bel et bien tenu compte de ces jours de repos. Les observations sont maintenues.

5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

La mission n'a pas procédé à l'évaluation de la conformité des marchés attribués par gré à gré, aucun marché relevant de ce mode de passation n'ayant pas été communiqué à la mission pour les besoins de l'audit.

5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des indices de collusion dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **fiche de détection des indices de collusion du référentiel (Annexe A15)** élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A15 dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMF lot1	9 997 621	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 989 526	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	6 994 273	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	13 469 993	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	26 904 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	15 217 280	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Alladah et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Alladah et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)	18 930 445	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

(Source des données : Annexe A15)

Constats de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, les procédures de passation des marchés présentent « des indices faibles ou isolés » conformément à la grille d'interprétation du niveau d'indice d'alerte du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques réduisant ou éliminant tout risque de collusion dans les procédures de passation des marchés.

Commentaire de la HAAC :

Néant.

5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A16 dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nbre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	Opinion
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMP lot1	9 997 621	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 989 526	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordonnatrice du RIARC,	6 994 273	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nb de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	Opinion
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
		d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2								d'intérêt
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	13 469 993	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	26 904 000	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	15 217 280	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et	18 930 445	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nbre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	Opinion
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
		Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)								
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

(Source des données : Annexe A16)

Constat de l'audit

La mission n'a relevé qu'une seule non-conformité à savoir la non signature des déclarations d'absence de conflit d'intérêts pour les acteurs.

Opinion de l'Auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, la procédure de passation des marchés sélectionnés ne présente « pas d'indices de conflit d'intérêt particulier », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation

Mettre en place un dispositif de signature systématique de déclarations d'absence de conflit d'intérêts par l'ensemble des acteurs de la passation des marchés.

Commentaire de la HAAC :

Néant.

5.4.4.10. Vérification finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés qui combine :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Le respect des deux délais réglementaires obligatoires (dépôt des offres et attente de recours) ;
- Les irrégularités constatées tout au long de la procédure de passation, d'exécution et de règlement des marchés.

Le tableau ci-après présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditable

Tableau 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	91,29%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	'absence de délivrance systématique de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMF lot1	9 997 621	DRP	Marché auditable	92,67%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	'absence de délivrance systématique de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 989 526	DRP	Marché auditable	94,00%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	'absence de délivrance systématique de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	Marché auditable	95,33%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	Marché auditable	95,33%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinnatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	6 994 273	DRP	Marché auditable	95,33%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	13 469 993	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	26 904 000	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	15 217 280	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales	18 930 445	DRP	Marché auditable	95,00%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		(Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)											
Taux moyen de performance						94,62%							

Source : Annexe A18

Analyse quantitative :

Au nombre des seize (16) marchés audités, aucun marché n'a été jugé conforme en matière de procédure de passation. Toutefois, lesdits marchés audités ont connu un taux de performance en matière de conformité des procédures à hauteur de plus de 90% avec un taux moyen de performance de 94,62%.

Analyse qualitative :

Par ailleurs, la mission a relevé certaines irrégularités notamment :

- L'absence de délivrance systématique de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires ;
- L'absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres ;
- Le non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés.

Conclusion générale :

Les résultats montrent que bien que tous les marchés soient auditables et globalement conformes, la persistance d'écarts modérés sur certains marchés souligne la nécessité de renforcer les validations documentaires préalables, la gestion et le suivi rigoureux des délais réglementaires et la conformité formelle des DAC. Il est recommandé de systématiser un mécanisme de suivi de l'élaboration des documents contractuels permettant une bonne gestion des contrats à l'exécution.

5.5. Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

L'évaluation de la procédure d'exécution consiste à vérifier, dans un premier temps, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés, puis la gestion des délais d'exécution et enfin, à procéder à une appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution.

5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé ici à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux points complémentaires à savoir :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- L'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

Cette évaluation s'est appuyée sur la grille de vérification de conformité.

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A11 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordonnatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	6 994 273	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	13 469 993	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	26 904 000	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	15 217 280	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre	18 930 445	DRP	Marché auditable	67%	0%	33%	67%

N° d'ordre Echantillon	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		2022) (Montant : 18 930 445)							
Taux moyen de performance									67%

(Source : Annexe A11)

Constat de l'audit :

L'absence des preuves de paiement a été observée de façon générale pour tous les marchés.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 67% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés est jugée « moyenne », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Procéder à l'avenir à l'archivage des preuves de règlement des marchés dans les dossiers de marchés pour les besoins de contrôle ultérieurs.

Commentaire de la HAAC

Les preuves de paiement existent. L'audit doit les réclamer à l'intervenant de la chaîne des dépenses qui est le TRMI

Commentaire de l'auditeur :

Constat maintenu.

La PRMP représente le point focal pour la mission et doit constituer toute la documentation à son niveau aux fins de faciliter la bonne exécution de la mission.

La liste des pièces a été communiqué à la PRMP qui doit prendre toutes les dispositions pour les collecter auprès des différents services/directions de l'AC.

5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A19 du présent rapport.

Le tableau n°22 synthétise les résultats obtenus :

Tableau 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (respecté ou non respecté)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	29 mois	L	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMP lot1	9 997 621	DRP	Marché non auditable	0	12	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 989 526	DRP	Marché non auditable	0	18	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	Marché auditable	0	7	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	Marché auditable	0	0	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	6 994 273	DRP	Marché auditable	0	6	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	Marché auditable	0	-88	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	Marché auditable	0	-53	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	Marché auditable	0	L	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (respecté ou non respecté)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	13 469 993	DRP	Marché auditable	0	L	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	26 904 000	DRP	Marché auditable	0	L	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	Marché auditable	0	L	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	Marché auditable	0	L	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	15 217 280	DRP	Marché auditable	0	L	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	0	0	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)	18 930 445	DRP	Marché auditable	0	0	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
		Taux de performance									0%

(Source : Annexe A19)

Constat de l'audit

Aucune pièce de règlement n'a été communiquée pour apprécier les délais d'exécution. Cette limitation entraîne la non-conformité des marchés auditables.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux **moyen** de performance de 0%, la gestion des délais d'exécution est jugée « Insatisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport*

Risque :

- Risque de non-respect des délais contractuels ;
- Risque financier : *l'absence de justificatifs peut cacher des paiements indus, des paiements effectués avant service ou des paiements en double ;*
- Risque d'anomalie significative dans les comptes de gestion *montrant une mauvaise évaluation des charges ainsi qu'une mauvaise appréciation des dettes fournisseurs ;*
- Risque de fraude ou d'irrégularité *constituant un indice de risque élevé de collusion, de paiement sans réalisation effective des services ou prestations etc.*

Recommandations :

- Définir un calendrier d'exécution réaliste basé sur une étude technique préalable approfondie ;
- Intégrer dans le DAC des délais cohérents avec la complexité des prestations ;
- Prévoir un planning détaillé contractuel raisonnable (validé avant notification) ;
- Organiser des réunions périodiques de suivi avec compte rendu ;
- Appliquer rigoureusement les pénalités de retard prévues au contrat, sauf cas majeur justifié ;
- Respecter la procédure de notification officielle avec l'ordre de service ;
- Mettre en place un système de suivi proactif.

Commentaire de l'AC

Les pièces pour prouver les délais d'exécution existent et bien archivées. L'audit ne les a pas réclamés.

5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés issus du fichier Excel, feuille dédiée « Résumé conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ». Cette synthèse combine :

- les taux de performance globaux par marché ;
- le respect des délais d'exécution ;
- les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :

Tableau 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative, technique des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
4	S_HAAC_88_295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Marché auditable	67%	Conforme
6	T_HAAC_889_53	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMP lot1	9 997 621	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
7	T_HAAC_889_53	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 989 526	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
8	T_HAAC_88_953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
10	F_HAAC_89_023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
11	F_HAAC_89_023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	6 994 273	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
12	F_HAAC_88_283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
13	F_HAAC_88_283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
14	F_HAAC_88_283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
15	F_HAAC_88_936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	13 469 993	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
16	F_HAAC_88_936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	26 904 000	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
17	S_HAAC_88_292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
18	S_HAAC_88_292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
19	S_HAAC_88	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord	15 217 280	DRP	Marché	67%	Conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
	292	cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3			auditable		
20	S_HAAC_88 287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
21	S_HAAC_88 287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe, les six (06) antennes régionales (Lokossa, Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)	18 930 445	DRP	Marché auditable	67%	Conforme
		Taux moyen de performance				67%	

(Source : Annexe A20)

Analyse quantitative :

Les marchés audités sont conformes aux critères de gestion administrative, technique correspondant à un taux *moyen* de conformité de 67 %.

Analyse qualitative :

Les procédures examinées présentent une anomalie majeure à savoir l'archivage correct et efficace des preuves de règlement des marchés limitant nos diligences sur la vérification du respect des délais contractuels et d'exécution des marchés.

5.6. Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés

Dans le cadre de la vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés, deux analyses sont réalisées. Il s'agit de l'analyse de la conformité des Avenants et de celle relative à la conformité des résiliations.

5.6.1. Analyse de la conformité des avenants

La mission n'a recensé aucun avenant au cours de la période sous revue.

5.6.2. Analyse de la conformité des résiliations

La mission n'a recensé aucun marché résilié au cours de la période sous revue.

5.7. Appréciation globale de la conformité des procédures auditées

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposée sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont présentés dans le **tableau** ci-dessous, renseigné pour chaque marché audité. Il permet d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Tableau 24: Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
4	S_HAAC_88295	Entretien et maintenance du système de monitoring des médias audiovisuels "HMS" de la HAAC (lot unique) (A passer en accord-cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026)	4 177 601	DC	Non conforme	Conforme	Non conforme	'absence de délivrance systématique de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
6	T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMF lot1	9 997 621	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	'absence de délivrance systématique de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires
7	T_HAAC_88953	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	9 989 526	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	'absence de délivrance systématique de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
8	T_HAAC_88953	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	4 934 253	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
10	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau du Président, des autres bureaux du siège de la HAAC lot1	9 931 470	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
11	F_HAAC_89023	Fourniture et pose de rideaux stores au profit du bureau de la Coordinatrice du RIARC, d'étanchéité sur le bâtiment du RIARC lot2	6 994 273	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
12	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau et des produits d'entretien au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot1	10 589 825	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
13	F_HAAC_88283	Achat de consommables informatiques au profit de la HAAC au titre de l'année 2024 lot2	8 484 200	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
14	F_HAAC_88283	Achat des fournitures de bureau, de consommables informatiques et des produits d'entretien au profit du RIARC au titre de l'année 2024 lot3	4 053 351	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
15	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	13 469 993	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
16	F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	26 904 000	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
17	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance du parc informatique, des copieurs (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot1	16 226 369	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
18	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des matériels de climatisation de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot2	29 498 112	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	non-respect de certains délais réglementaires dans le processus de passation des marchés, absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
19	S_HAAC_88292	Entretien et maintenance des groupes électrogènes de la HAAC (3 lots) (Passer en accord cadre à bons de commande de trois (03) ans au titre des années 2024, 2025 et 2026) Lot3	15 217 280	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
20	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe , les six (06) antennes régionales (Lokossa ,Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 17 992 785)	17 992 785	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres
21	S_HAAC_88287	Recrutement d'un prestataire pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments abritant le siège, l'annexe , les six (06) antennes régionales (Lokossa ,Abomey, Parakou, Natitingou, Allada et Porto - Novo) de la HAAC et de l'espace vert du siège (02 lots) (Accord -cadre 2022) (Montant : 18 930 445)	18 930 445	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	absence d'arrêt systématique du registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt des offres

(Source : Annexe A30)

Analyse quantitative :

L'appréciation de la conformité des marchés audités repose sur **cinq (5)** critères déterminants :

- **Taux de performance supérieur ou égal à 80 %**
- **Inscription du marché au PPM (Inscrit ou Non inscrit)**
- **Délais de dépôt des offres (Respecté ou Non respecté)**
- **Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)**
- **le non-respect des dispositions relative à la gestion administrative des contrats (exécution du marché)**

L'analyse quantitative au regard des critères susmentionnés révèlent que tous les critères sont respectés sauf le critère de **Délais de dépôt des offres** ce qui entraîne la non- conformité des marchés sélectionnés soit respectivement un **taux de non-conformité de 100 %**

Analyse qualitative :

La principale cause de non-conformités observées est :

⇒ **Sur la procédure de passation**

- Non-respect des délais de dépôts des offres au titre de la période sous revue.

⇒ **Sur la gestion administrative générale**

- Rien à signaler

Opinion de l'auditeur :

Au regard des analyses quantitative et qualitative effectuées, il ressort que tous les marchés examinés sont non conformes spécifiquement sur le plan de la passation qui est dû au non-respect des délais de dépôts des offres, traduisant ainsi une maîtrise relativement insatisfaisante des procédures de passation des marchés publics.

5.8. VÉRIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS PRÉCÉDENTES

La mission n'a pas pu procéder à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent

5.9. VÉRIFICATION DE LA MISE E ŒUVRE DES DÉCISIONS DU COMITÉ DE RÈGLEMENT DES DIFFÉRENDS (CRD) POUR LES MARCHÉS AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS

Aucun marché audité n'a fait l'objet de recours.

5.10. VÉRIFICATION DE LA MATÉRIALITÉ PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXÉCUTÉES

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'**annexe A0**.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Le tableau ci-après présente la synthèse des vérifications menées :

Tableau 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés

Référence du marché	Intitulé du marché	Type de marché	Localisation du bénéficiaire	Constat de matérialité	Observation	Conclusion
T_HAAC_88953	Travaux d'aménagement et de réfection des bureaux de la PRMP, de ses Collaborateurs, du DCMP lot1	T	Cotonou-Siège	Fissures observées dans certains bureaux. Il faut noter que les corrections ont été faites avant la fin de notre mission sous le regard des auditeurs Absence des preuves de règlement Absence d'étude de faisabilité préalable et de de PV de suivi des travaux (Cf. rapport de l'expert domaine en annexe)	Travaux en réfection vers la fin des travaux de terrain	Prestation Partiellement matérialisée
	Pose d'étanchéité sur le bâtiment E lot2	T	Cotonou-Siège	243.8 m2 de dalle recouverte contre 300 initialement prévu. Il faut noter qu'avant la fin de notre mission, les corrections ont été faites Absence d'étude de faisabilité préalable et de de PV de suivi des travaux (Cf. rapport de l'expert domaine en annexe)	Défaut relevé	Prestation partiellement matérialisé
	Acquisition de matériels d'électricité, de plomberie et de menuiserie au profit de la HAAC lot3	F	Cotonou-Siège	Rien à signaler (Cf. vues photographiques pour les matériels et équipements en annexe)	RAS	Prestation matérialisée
F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot1	F	Cotonou-Siège	Rien à signaler (Cf. vues photographiques pour les matériels et équipements en annexe)	RAS	Prestation matérialisée
F_HAAC_88936	Acquisition des matériels et mobiliers au profit des Conseillers de la 7ème mandature de la HAAC lot2	F	Cotonou-Siège	Rien à signaler (Cf. vues photographiques pour les matériels et équipements en annexe)	RAS	Prestation matérialisée

Cf détail en annexe (Guide d'audit matérialité)

Opinion de l'Auditeur :

L'opinion d'audit formulée ci-dessous repose sur l'examen des preuves disponibles et les constats de terrain.

Parmi les marchés vérifiés, la mission a relevé :

- *des prestations parfaitement matérialisées pour trois (3) marchés (3/5), avec **des** preuves conformes et vérifiables ;*
- *des prestations partiellement matérialisées ou non justifiées pour deux (2) marchés (2/5), nécessitant **des** preuves ou **des** corrections.*

Risque :

- Risque de non-conformité aux procédures internes et contractuelles ;
- Risque de fraude ;
- Risque de défaillance majeure du dispositif de contrôle interne.

Recommandation :

- Renforcer le suivi des marchés (tableaux de bord, indicateurs d'exécution, contrôles périodiques) ;
- Former et sensibiliser les acteurs en matière de justification.

Commentaire de la HAAC

Lors des réceptions des réfections, les ingénieurs du ministère du cadre de vie valident toujours lesdits réfections avant la signature du PV de réception par l'équipe de réception.

5.11. ANNEXES

FICHER EXCEL	TABLEAUX RAPPORT
Annexe A0	Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique
A2	Tableau n° 8 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation
A3	Tableau n° 9 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)
A4	Tableau n° 5 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics
A5	Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)
A6 PAR PROCÉDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner
A7	Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence
A8 PAR PROCÉDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés
A9	Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi
A10	Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente
A11	Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés
A12	Tableau n°18 : Synthèse des résultats sur la conformité des marchés attribués par gré à gré
A15	Tableau n° 19 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités
A16	Tableau n° 20 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités
A21	Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés
Guide d'audit matérialité	- Tableau n° 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés - Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu) - Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures, matériels et équipements)
B1	La liste de présence des acteurs rencontrés ;