

2025

REPUBLIQUE DU BENIN

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



.....

AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2024

**AUTORITE CONTRACTANTE : MINISTERE
DE L'ENERGIE, DE L'EAU ET DES MINES
(MEEM)**

RAPPORT DEFINITIF (finalisé)



TABLE DES MATIERES

SIGLES ET ABREVIATIONS	3
TABLEAUX	4
RESUME EXECUTIF	5
INTRODUCTION	11
I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE	12
II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT	13
III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES	14
3.1. Méthodologie de l'audit.....	14
3.2. Outils d'évaluation utilisés	14
IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION.....	16
V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS	17
5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE	17
5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE.....	20
5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)	21
5.4. ÉVALUATION DETAILLEE DE LA CONFORMITE DES ETAPES DE LA PROCEDURE DE PASSATION.....	22
5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité	22
5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	24
5.4.3. Appréciation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés	38
5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables	41
5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner.....	41
5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	47
5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	53
5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	59
5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	63
5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés	68
5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré	71
5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation	71
5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés	76
5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation.....	80
5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS	90
5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	90
Recommandations	94
5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution	94
5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution.....	99
5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES	103
5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants	103
5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations.....	103
5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES.....	103
5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES	108
5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DE LA COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS	108
5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES.....	108
ANNEXES	113

SIGLES ET ABREVIATIONS

SIGLES/ABREVIATIONS	INTITULES
AC	Autorité Contractante
ANO	Avis de Non Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOF	Attribution organisation et Fonctionnement
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
Cf.	Confère
CMP	Code des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres
CRD	Commission de Règlement des Différends
CV	Curriculum vitae
DAC	Dossier d'Appel à la Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offre
DC	Demande de Cotation
DNCMP	Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics
DRP	Demande de Renseignement et de Prix
ED	Entente Directe
F	Marché de Fourniture
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
L	Limitation
MEEM	Ministère de l'Energie de l'eau et des Mines
N_conf	Niveau de conformité (%)
NCF	Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché
N/A	Non Applicable
INSF	Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché
INTOSAI	Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle
PPM	Plan de Passation des Marchés
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-verbal
RAS	Rien à Signaler
S	Marché de service
SIGMAP	Système intégré de gestion des Marchés Publics
SP-PRMP	Secrétariat Permanent de la PRMP
T	Marché de Travaux
TdR	Termes de Référence
Tx_perf	Taux de performance
UEMOA	Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine

TABLEAUX

Tableau n° 1 : Synthèse des constats et appréciations globales	6
Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit	11
Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation	16
Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations	16
Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics (A1)	18
Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics	20
Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) ..	22
Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon	23
Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation	24
Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3).....	40
Tableau n° 11 : Synthèse des marchés auditables selon leur statut de conformité pour défaut de pièces obligatoires	41
Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner	43
Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence	48
Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	54
Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	60
Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	64
Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés	68
Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités	72
Tableau n° 19: Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités	77
Tableau n° 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation.....	81
Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	91
Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution	95
Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique	100
Tableau n° 24 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité de procédures auditées	104
Tableau n° 25: Résultats de la revue de matérialité physique des marchés	109

RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif fait la synthèse des résultats clés issus de l'audit des marchés publics du **Ministère de l'Energie de l'eau et des Mines (MEEM)** pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **Quarante-quatre (44) marchés** ont été recensés pour un montant global de **5 182 130 201 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend Vingt et un **(21) marchés**, représentant **48%** du nombre total et **66%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **3 417 367 602 FCFA**.

⇒ Taux de complétude documentaire :

Parmi les **vingt et un (21) marchés** sélectionnés, **seize (16)** ont été jugés **auditaibles** soit un **taux de complétude documentaire de 76 %**.

Les cinq (5) marchés restants ont été exclus de l'analyse approfondie en raison de l'indisponibilité de pièces obligatoires (Soit un taux de marchés non auditaibles de : 24% [5/21]).

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- ✓ à l'étape de la passation, six (06) des seize (16) marchés auditaibles sont jugés conformes ;
au terme de l'appréciation combinée de la procédure de passation et de la gestion administrative de l'exécution, deux (02) marchés, ont été jugés conformes, soit 9,52% des marchés sélectionnés ;
- ✓ le taux moyen de performance des seize (16) marchés auditaibles s'établit à 84,07 % ;

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumés dans le tableau ci-après : synthèse des constats et appréciations globales :

Tableau n° 1 : Synthèse des constats et appréciations globales

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A1	Disponibilité des pièces requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante	92%	Très satisfaisante	Pièces essentielles manquantes justifiant ce taux sont : - Acte portant AOF de la CCMP ; - Acte portant AOF de la PRMP ; - Acte de nomination des membres du SP-PRMP ; - Acte portant AOF du SP-PRMP) ; - Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics ; - Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle ; - Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité contractante ; - Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières.
A4	Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante	89%	Satisfaisante	Absence des pièces suivantes : - L'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement du secrétariat permanent de la Personne - Responsable des Marchés Publics (SP-PRMP) ; - L'acte de la nomination du Chef du Secrétariat Permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SPMP). - L'absence de documents relatifs à l'enregistrement des différentes phases de passation des marchés, ainsi que le non-respect par la PRMP de l'obligation de transmission à l'ARMP des rapports trimestriels sur la passation et l'exécution des marchés. - L'absence de preuves de transmission de ces rapports à l'ARMP. - L'absence de procès-verbaux des réunions statutaires des organes PRMP/CCMP, rendant impossible la vérification de leur tenue effective.
A5	Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	89%	Satisfaisante	

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A2	Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	83%	Satisfaisante	Les pièces dont l'absence est fréquente dans les dossiers : - Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées (article 68 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Bon de commande ou marchés subséquents en cas d'accord-cadre (Article 41 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Le PV de délibération de la COE avec la liste de présence des membres présents à ladite séance. Il est signé par au moins 3/5 des membres de la COE. (Art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) - PV d'ouverture des plis par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Rapport d'évaluation sanctionnant les travaux de la COE (Article 72 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Note de service de désignation des membres des commissions ad'hoc d'ouvertures et d'évaluation des offres (Article 10 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) - Preuve de publication des PV d'ouverture des offres (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Déclaration de l'AC en cas d'anfractuosités de l'appel d'offre le cas échéant (Article 71 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) Avis de l'organe de contrôle compétent avant la déclaration d'anfractuosités par l'AC si marché relancé (Article 71 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
A3	Auditabilité des marchés sélectionnés	76%	Très Insatisfaisante	5 marchés déclarés non auditables dont le nombre de pièces attendu est inférieur au seuil d'acceptabilité qui est de 80 %
A6	Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations	88%	Satisfaisante	Non-respect de certaines mentions du dossier type d'appel à concurrence

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A7	Règles d'information et de transparence	90%	Satisfaisante	Les anomalies observées sur la plupart des marchés, conformément aux règles de transparence, sont les suivantes : - Absence de preuves de publication de l'avis d'appel d'offres dans les trois canaux de publication notamment le journal des marchés publics, le quotidien du service public et sur le portail web des marchés publics. - Absence de publication du PV d'ouverture des offres dans les trois canaux de publication notamment le journal des marchés publics, le quotidien du service public et sur le portail web des marchés publics. - Absence de publication du PV d'attribution définitive dans les trois canaux de publication notamment le journal des marchés publics, le quotidien du service public et sur le portail web des marchés publics.
A8	Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres	92%	Très satisfaisante	Voici quelques anomalies sur la phase d'ouverture et attribution des offres - Le registre est simplement arrêté, aucune mention liée aux dates et heures n'est indiquée - Absence des PV d'ouverture et d'évaluation - Absence de paraphes de tous les membres de la COE et du représentant de la CCMP sur les formulaires des offres - Absence de la note de service mettant en place le COE - Défaut de l'arrêt régulier du registre de réception des offres (mention d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP), conformément aux bonnes pratiques - Absence des Rapports d'évaluation et d'ouverture
A9	Avis des organes de contrôle compétents	94%	Très satisfaisante	Au niveau de contrôle des organes, il a été relevé les anomalies suivantes : - Absence de la preuve d'étude de la CCMP sur les dossiers d'appel à concurrence ; - Absence de l'examen juridique sur le projet de marché.
A10	Approbation des marchés par l'Autorité compétente	100%	Très satisfaisante	Les anomalies relevées sur la phase d'approbation des marchés par l'autorité compétente sont les suivantes : - Absence de la preuve de notification au titulaire du marché ;

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
				- Les preuves de réservation de crédits nécessaires n'ont pas été fournies à la mission
A12	Conformité des marchés attribués par gré à gré	N/A	N/A	
	Indices de collusion et de conflits d'Intérêts (A15, A16)			
A15	Indices de collusion	100%	Présence d'indices faibles ou isolés	Les offres contiennent des montants ou des formats de présentation quasi identiques, avec des variations minimales. Les offres des soumissionnaires contiennent de montants et de formats de présentation quasi identique avec des variations minimales.
A16	Indices de conflits d'Intérêts	100%	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
A11	Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	96%	Très satisfaisante	Non-conformité de l'application des pénalités de retard en cas de dépassement des délais non imputable à l'Autorité Contractante, conformément à l'Article 111 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 : - Pour le marché F_MEEM_94766 relatif à la réhabilitation des infrastructures du réseau informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et l'extension du réseau dans les nouveaux bureaux du 8^e étage du MEEM (acquisition et installation de matériels, lot 1), la mission relève l'absence de preuves permettant d'apprécier l'application éventuelle des pénalités de retard. En effet, l'Ordre de Service a été notifié le 26/12/2024, soit la veille de la réception provisoire intervenue le 27/12/2024, alors que le marché, enregistré le 26/12/2024, prévoyait une durée d'exécution de deux (02) mois. - Pour le marché T_DPER_P2EGEDBE_91844 relatif à la fourniture et l'installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres hospitaliers départementaux et hôpitaux de zone, notamment le CHD de Parakou et le CHD de Lokossa (phase 4, lot 1), la mission relève que le délai contractuel d'exécution est fixé à trois (03) ans à compter de la notification de l'Ordre de Service intervenue le 19/12/2024. Toutefois, aucune preuve de réception provisoire n'a été fournie, ce qui ne permet pas d'attester formellement la réalisation des prestations.

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
				Par ailleurs, la mission a été fortement limitée en raison de l'absence de plusieurs pièces justificatives, notamment les Ordres de Service et les factures pour la plupart des marchés, ce qui a entraîné un taux de conformité insuffisant estimé à 24 %.
A19	Gestion des délais d'exécution	100%	Très satisfaisante	La mission a relevé le non-respect de certains délais dont le récapitulatif se présente dans le tableau ci-dessus. Notons aussi des délais non respectés pour défaut de pièces justificatives. Par ailleurs, d'autres marchés lancés sont hors délais sans qu'aucun courrier de mise en demeure ne soit adressé au titulaire
	Conformité des Avenants et Résiliations (A13, A14)			
A13	Gestion des Avenants	N/A	N/A	
A14	Gestion des Résiliations	N/A	N/A	
Taux moyen de performance de l'AC en matière de passation et d'exécution des marchés		87%		

⇒ **Recommandations clés :**

- Renforcer les capacités des acteurs dans l'utilisation des documents-types et les opérations d'évaluation des offres en mettant l'accent sur la détection des indices de collusion entre fournisseurs ;
- Elaborer une check-list de tous les documents prévus par la réglementation en vigueur et en faire le suivi de leur mise en place.
- Mettre en place tous les actes et outils manquant à l'organisation et au fonctionnement des organes
- Installer un système d'archivage électronique dans l'optique de disposer de toutes les pièces inhérentes à la procédure de passation, d'exécution et de règlement des marchés

⇒ **Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit**

Au cours de la mission d'audit, la difficulté majeure rencontrée a été le fort taux d'absence des pièces réglementaires attendues pour conduire aisément les diligences prévues.

INTRODUCTION

La gestion budgétaire de l'exercice 2024 du Ministère de l'Energie de l'eau et des Mines (MEEM) a été marquée par la passation de Quarante-quatre (44) marchés publics (contrats approuvés) pour un montant global de 5 182 130 201 FCFA selon la liste des marchés publics communiquée par l'Autorité contractante (cf. annexe A0).

L'échantillonnage aléatoire réalisé selon les TdR par le Cabinet a conduit à la sélection de Vingt et un (21) marchés publics d'une valeur globale de 3 417 367 602 (cf. annexe 0) soit un taux de représentativité de 48% en termes de volume des marchés et 66% en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau ci-dessous :

Tableau n° 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		%	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Total Marchés	44	5 182 130 201	21	3 417 367 602	48%	66%

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante (AC) et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle à priori des marchés de ladite autorité contractante.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TDR pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par l'AC des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé à l'autorité contractante lors de la séance de restitution la synthèse des constats (cf. Liste de présence en annexe) et avons recueilli ses commentaires et observations pour analyse et traitement.

Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport dont l'objet est d'exposer nos constats et de formuler les recommandations nécessaires.

Fait à Cotonou, le 8 juillet 2026



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de file du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE

Le cadre juridique et normatif applicable à la passation et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes et instruments de référence qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Il s'articule notamment autour des éléments suivants :

- la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics, qui constitue la norme juridique de référence principale ;
- les onze (11) décrets d'application du 23 décembre 2020, qui précisent les modalités de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- le Référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics (ARMP, version 2025), qui définit le cadre normatif, méthodologique et opérationnel applicable à la conduite des audits de conformité ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils types, manuels de procédures, circulaires et autres documents d'appui élaborés par l'ARMP, qui contribuent à la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), le cas échéant.

II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT

Selon les TDR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

Objectif général:	Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.
Objectifs spécifiques	•Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ; •Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ; •Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ; •Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ; •Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ; •Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ; •Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ; •Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ; •Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ; •Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ; •Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ; Formuler des recommandations concrètes

III. METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés.

3.1.Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations ;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de l'AC ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à l'AC pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10-Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP

3.2.Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-lists présentées en annexe du référentiel. Lesdits check-list couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

Note pondérée (%)= [(Taux de respecté x 100) + (Taux de partiellement respecté x 50) + (taux de non-respecté x 0) / Nombre total]

⇒ Grilles d'évaluation

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- Grille d'appréciation des pièces obligatoires

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10\% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20\% < X \leq 40\%$	Moyenne
$40\% < X \leq 60\%$	Faible
$60\% < X \leq 80\%$	Insatisfaisante
$X \geq 80\%$	Très Insatisfaisante

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure

% de conformité	Opinion sur la performance de l'étape
$90\% < X \leq 100\%$	Très satisfaisante
$80\% < X \leq 90\%$	Satisfaisante
$60\% < X \leq 80\%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- Grille d'évaluation de l'auditabilité

% Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20\%$	Marché auditable (OK)
$X > 20\%$	Marché non auditable (KO)

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices forts ou répétés

- Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après.

▪ Données globales

Au cours de l'exercice 2024, le **Ministère de l'Energie de l'eau et des Mines (MEEM)** a procédé à la passation de Quarante-quatre (44) marchés publics approuvés, pour un montant total de **5 182 130 201 FCFA** hors taxes. Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

Au regard des documents soumis à notre appréciation notamment le registre spécial des offres et le grand livre des comptes fournisseurs au titre de la période sous revue, la mission confirme que les marchés qui lui ont été communiqués par l'AC sont exhaustifs.

▪ Modes de passation utilisés :

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à plusieurs modes de passation, dont la répartition se présente comme suit :

Tableau n° 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Procédures	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	AMI	1	2%	579 834 300	11%
2	AOO	10	23%	4029182681	78%
3	DC	19	43%	155575412	3%
4	DRP	14	32%	417537808	8%
Total		44	100%	5182130201	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

▪ Nature des marchés exécutés :

Les marchés exécutés au cours de l'année auditée couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

Tableau n° 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	Fournitures (F)	12	27%	258924168	5%
2	Prestations Intellectuelles (PI)	14	32%	714617422	14%
3	Services (S)	04	9%	36571800	1%
4	Travaux (T)	14	32%	4172016811	81%
Total		44	100%	5182130201	100%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A0)

Opinion de l'auditeur :

On note au titre de l'exercice sous revue que l'autorité contractante a passé essentiellement des marchés de Prestations Intellectuelles et de travaux (64%). Elle a utilisé dans la majorité des cas des procédures de demande de cotation (43%), ce qui favorise l'existence d'un bon rapport qualité prix.

Recommandation :

Pérenniser dans l'avenir les bonnes pratiques ci-dessus identifiées.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler.

V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITÉ CONTRACTANTE EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau n° 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires relatives à la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics (A1)

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	2	2	0%
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	0	1	100%
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	NCF	0	1	100%
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	0	1	100%
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	1	4	75%
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	0	8	100%
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	4	4	0%
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	0	4	100%
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	INSF	0	1	100%
	Taux moyen d'absence		16	37	57%

Source : Données recueillies auprès de l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit (Annexe A1)

Constat de l'audit :

- Pièces essentielles manquantes justifiant ce taux sont :
 - Acte portant AOF de la CCMP ;
 - Acte portant AOF de la PRMP ;
 - Acte de nomination des membres du SP-PRMP ;
 - Acte portant AOF du SP-PRMP) ;
 - Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics ;
 - Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle ;
 - Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité contractante ;
 - Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de 57%, la disponibilité des pièces obligatoires pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics est jugée "Faible" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

- **Risque de non-conformité réglementaire**
L'absence d'actes officiels et de documents justificatifs expose l'institution à des irrégularités vis-à-vis de la réglementation des marchés publics.
- **Risque de nullité ou de contestation des procédures**
Des marchés peuvent être remis en cause faute de base juridique claire concernant les organes de passation et de contrôle.
- **Risque de responsabilité administrative**
Les acteurs impliqués peuvent être exposés à des sanctions administratives en cas de contrôle externe.
- **Risque de manque de traçabilité**
L'absence de registres et de preuves de transmission empêche le suivi fiable des procédures et favorise les pertes d'information.
- **Risque de faiblesse du contrôle interne**
L'insuffisance de documentation compromet l'efficacité des mécanismes de contrôle et de supervision.

Recommandation de l'auditeur

- Mettre en place les différents actes de nomination, d'organisation et fonctionnement des différents acteurs intervenant dans la chaîne de passation des marchés ;
- Elaborer les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics ;
- Elaborer, consolider et transmettre les rapports périodiques relatifs aux procédures de passation des marchés publics et aux activités de la Commission de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) ;
- Mettre en place un registre ou cahier de transmission nonobstant l'utilisation effective des bordereaux de transmission de courriers.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler.

5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de l'autorité contractante a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau suivant :

Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation (en pourcentage)			Taux de Performance
Respecté	Partiellement Respecté	Non Respecté	
56%	0%	44%	56%

(Source des données : Annexe A4)

Constat de l'auditeur :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées
Conformité de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) au modèle type de l'ARMP, conformément à la Décision n° 2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022	Suivant la note de service N°368/MEEM/DC/SGM/DPAF/Sa du 02/06/2023, la PRMP par intérim a été nommée. Par ailleurs, la mission note que le modèle n'est pas conforme à celui de l'ARMP car ne présente pas certaines informations obligatoires notamment la durée du mandat.
Conformité de l'arrêté portant création, attributions, organisation et fonctionnement du secrétariat permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SP-PRMP) au modèle type de l'ARMP, conformément à la Décision n° 2022-001/ARMP/PR-CR/SP/DRAJ/SA du 31 mars 2022	Limitation en raison de non la disponibilité de l'acte
Conformité de la nomination du Chef du Secrétariat Permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SPMP) aux dispositions des Articles 7 et 8 du Décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020	Limitation en raison de non la disponibilité de l'acte
Utilisation du registre spécial de dépôt des offres de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP), conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020	Le registre spécial de dépôt des offres est utilisé conformément à l'article 69. Par ailleurs, la mission note la mauvaise tenue dudit registre. Aussi, nous n'avons pas eu connaissance des registres de 2022 et 2023 pour apprécier l'enregistrement des marchés lancés sur ses exercices.
Utilisation effective d'un document d'enregistrement (registre ou cahier de transmission) retraçant les différentes phases de la passation des marchés – administratives, techniques et financières – conformément à l'Article 1, point 12 du Décret n° 2020-96 du 23 décembre 2020	Absence d'utilisation d'un document d'enregistrement (registre ou cahier de transmission) retraçant les différentes phases de la passation des marchés – administratives, techniques et financières – conformément à l'Article 1, point 12 du Décret n° 2020-96 du 23 décembre 2020
Transmission des rapports PRMP et CCMP à l'ARMP (Décret n° 2020-596 et n°2020-597)	Absence de preuves de transmission des rapports à l'ARMP
Fréquence des réunions statutaires des organes	Absence de réunion statutaire des organes PRMP/CCMP en

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées
PRMP/CCMP (Décrets n° 2020-596 et 2020-597)	raison de non disponibilité de PV.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 56%, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée « Insatisfaisante », conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Les risques liés à ces constats, notamment le défaut de conformité réglementaire, le défaut de traçabilité administrative, le défaut de contrôle interne et le défaut de sécurisation juridique des procédures, entraînent les impacts suivants :

- Défaut de traçabilité des procédures de passation des marchés, rendant impossible le suivi complet des opérations ;
- Défaut de conformité réglementaire, lié à l'absence de documents obligatoires et au non-respect des obligations de transmission des rapports ;
- Défaut de formalisation institutionnelle, fragilisant la légitimité et le fonctionnement des organes de gestion des marchés publics ;
- Défaut de contrôle interne, augmentant le risque d'irrégularités, d'erreurs administratives ou d'abus ;
- Défaut de preuve administrative, exposant l'institution à des contestations en cas de contrôle ou de contentieux ;
- Défaut de gouvernance des marchés publics, limitant la transparence et la redevabilité.
- Défaut de continuité administrative, en raison d'une mauvaise tenue des registres et de l'absence d'archives fiables ;
- Défaut de crédibilité institutionnelle, vis-à-vis des organes de régulation et des partenaires.

Recommandation :

Procéder, dans les meilleurs délais, à l'élaboration et à la formalisation des différents actes, du document d'enregistrement ainsi que des autres documents essentiels, et désigner les responsables chargés de leur élaboration, de leur mise en œuvre et de leur utilisation, afin d'en garantir la disponibilité et la traçabilité à l'avenir.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.3.ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de ses 3 révisions successives, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de l'**annexe A N°5** du référentiel.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation (en pourcentage)			Taux de Performance
Respecté	Partiellement Respecté	Non Respecté	
100%	0%	0%	100%

(Source des données : Annexe A5)

Constat de l'audit :

Rien à signaler.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de conformité de 100 %, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « Très satisfaisante » conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandations :

Pérenniser les bonnes pratiques identifiées inhérentes à la planification des marchés.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler.

5.4. ÉVALUATION DÉTAILLÉE DE LA CONFORMITÉ DES ÉTAPES DE LA PROCÉDURE DE PASSATION

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d'audit des marchés publics, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau de l'Autorité contractante au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel, à savoir : **au moins 50 % en nombre** ou **60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés ($\geq 50\%$) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de Vingt-un (**21**) marchés publics, représentant une valeur globale de FCFA **3 417 367 602 (Trois milliards quatre cent dix-sept millions trois cent soixante-sept mille six cent deux)** francs CFA hors taxes. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **48%** en nombre de marchés et de **66%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période audité.

La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau suivant :

Tableau n° 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AMI	01	579 834 300
AOO	07	2 539 629 849
DC	04	23 875 590
DRP	09	274 027 863
Total sélectionné (a)	21	3 417 367 602
Total complété à la suite du contrôle d'exhaustivité des marchés communiqués	00	00
Total communiqué (c)	44	5 182 130 201
% (a+b) / c	48%	66%

Source des données : Annexe A0 _ Liste des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés par l'audit

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La **complétude documentaire** désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans ce fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation

Récapitulatif		Total	% de pièces manquantes
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Total des pièces obtenues par marché (a)	369	20%
	Total des pièces attendues par marché (b)	460	
	Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)	91	
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Total des pièces obtenues par marché (d)	63	61%
	Total des pièces attendues par marché (e)	161	
	Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)	98	
Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés $1 - [(a+d) / (c+e)]$		30%	

Source des données : Annexe A2)

Constat de l'audit :

La mission note un taux moyen d'incomplétude de **30%** justifié essentiellement par les résumées dans le tableau ci-après :

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
1	F_DGHRE_8 8298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	8	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées (article 68 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Lettre de notification d'attribution pour les procédures de demandes de cotations et de consultation de consultants (Article 19 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) • Caution de l'avance de démarrage (Article 111 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020), le cas échéant • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
2	F_DGHRE_8 8298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	8	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées (article 68 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Lettre de notification d'attribution pour les procédures de demandes de cotations et de consultation de consultants (Article 19 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) • Caution de l'avance de démarrage (Article 111 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020), le cas échéant • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	6	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de notification du marché signé au titulaire (Article 86 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • PV de réception provisoire (Article 89 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	2	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	5	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • PV de réception provisoire (Article 89 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
9	T_RECASEB _94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	8	- PV d'ouverture des plis par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de notification du marché signé au titulaire (Article 86 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges (N/A aux PI) (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
10	T_RECASEB _94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	9	- Note de service de désignation des membres des commissions ad'hoc d'ouvertures et d'évaluation des offres (Article 10 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) - PV d'ouverture des plis par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de notification du marché signé au titulaire (Article 86 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges (N/A aux PI) (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) - Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
11	T_RECASEB _94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9	• Note de service de désignation des membres des commissions ad'hoc d'ouvertures et d'évaluation des offres (Article 10 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) • PV d'ouverture des plis par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de notification du marché signé au titulaire (Article 86 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges (N/A aux PI) (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
12	S_RECASEB _88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	4	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
13	T_DPER_P2 EGEDBE_91 844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	9	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges (N/A aux PI) (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux • Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maître d'Œuvre) pour les marchés de travaux • Procès-verbal de réunion de chantier pour les marchés de travaux • Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre • Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux
14	T_DPER_P2 EGEDBE_91 844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	8	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges (N/A aux PI) (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux • Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maître d'Œuvre) pour les marchés de travaux • Procès-verbal de réunion de chantier pour les marchés de travaux • Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre • Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
15	T_DPER_P2 EGEDBE_91 845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	6	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux Procès-verbal de réunion de chantier pour les marchés de travaux • Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre • Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux
17	S_DG- Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	5	• PV d'ouverture des offres (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)) • PV d'attribution provisoire (Article 78 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Lettres d'invitation à soumissionner déchargées (avec Accusé de réception) pour les appels d'offres restreints, les demandes de cotations avec les décharges de fournisseurs consultés (articles 62 et 74 du décret 2022-80) • Accusé de réception des fournisseurs consultés des lettres de consultation restreinte (appel d'offres restreint, demandes de cotations) (articles 62 et 74 du décret 2022-80)
19	F_MEEM_94 766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	5	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges (N/A aux PI) (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
20	F_MEEM_94 766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	5	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges (N/A aux PI) (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
24	T_DGPER_1 00044	TRAVAUX DE DENSIFICATION DE RESEAUX ELECTRIQUES DANS LES LOCALITES DE GOME-SOTA (COMMUNE D'AKPRO- MISSERETE), DE SAHE- ABIGO (COMMUNE D'AGBANGNIZOUN), DE ADJIDO- ATCHOUME (COMMUNE DE TOVIKLIN) ET DE TEMPEGRE (COMMUNE DE TOUCOUNTOUNA) (poursuite).	15	• Liste d'émargement des candidats ayant retiré le DAO (Décision n°2022-073 du 24 juin 2022 du CRD de l'ARMP) • Preuve de publication des PV d'ouverture des offres (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) Ordre de service de démarrage (OS) • Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges (N/A aux PI) (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux • Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maître d'Œuvre) pour les marchés de travaux • Procès-verbaux / Rapports de réception des corps d'état pour les marchés de travaux ou Procès-verbaux de réception technique intermédiaire (si applicable dans les contrats à tranches ou à phases techniques) • Procès-verbal de réunion de chantier pour les marchés de travaux • Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre • Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
25	T_DGPER_1 00045	Travaux de renforcement de réseau électrique dans les localités de Savalou, Dassa et Abomey-Calavi (poursuite)	12	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Ordre de service de démarrage (OS) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux • Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maître d'Œuvre) pour les marchés de travaux • Procès-verbaux / Rapports de réception des corps d'état pour les marchés de travaux ou Procès-verbaux de réception technique intermédiaire (si applicable dans les contrats à tranches ou à phases techniques) • Procès-verbal de réunion de chantier pour les marchés de travaux • Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre • Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
27	T_DGPER_1 00047	TRAVAUX DE RACCORDEMENT DE QUATRE (04) LOCALITES AUX RESEAUX ELECTRIQUES CONVENTIONNELS DE LA SBEE : LES LOCALITES DE ZOUNGO-DOSSOUNOU (ABOMEY-CALAVI), KPOTA (COMMUNE DE LOKOSSA), BAGOU (GOGOUNOU) (poursuite)	19	• Liste d'émargement des candidats ayant retiré le DAO (Décision n°2022-073 du 24 juin 2022 du CRD de l'ARMP) • Liste d'émargement des déposants des offres dans le registre spécial (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)) • Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées (article 68 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) Ordre de service de démarrage (OS) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux • Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maître d'Œuvre) pour les marchés de travaux • Preuve d'existence d'un contrôleur permanent pour la surveillance des travaux (maître d'œuvre) • Procès-verbaux / Rapports de réception des corps d'état pour les marchés de travaux ou Procès-verbaux de réception technique intermédiaire (si applicable dans les contrats à tranches ou à phases techniques) Procès-verbal de réunion de chantier pour les marchés de travaux • Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre • Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux • PV de constat d'achèvement (le cas échéant) • PV de réception provisoire (Article 89 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • PV de réception définitive (Article 89 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
	T_DGPER_100 045 ;	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	6	• Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux • Procès-verbal de réunion de chantier pour les marchés de travaux • Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre • Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux
	T_DGPER_100 048	TRAVAUX DE RENFORCEMENT DE RESEAU ELECTRIQUE DANS LES LOCALITES DE GLO-FANDJI, (ABOMEY-CALAVI), TIAN, TOKOBIO (TCHAOUROU) (poursuite)	14	• Liste d'emargement des déposants des offres dans le registre spécial (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)) • Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Ordre de service de démarrage (OS) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux • Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maître d'Œuvre) pour les marchés de travaux • Procès-verbaux / Rapports de réception des corps d'état pour les marchés de travaux ou Procès-verbaux de réception technique intermédiaire (si applicable dans les contrats à tranches ou à phases techniques) • Procès-verbal de réunion de chantier pour les marchés de travaux • Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre • Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
	PI_PDIHM- GDRE_92662	Elaboration du Schema Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux du Bassin (SDAGE) de la volta	28	• Dossier d'appel à concurrence (DAC) et éventuellement ses additifs / Cahier de charges pour les ED sans mise en concurrence (Article 46 la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)) • ANO sur le DAC par la CCMP/DNCMP (Bon à lancer) ou du bailleur en cas de financement extérieur (Article 14 et 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020 ; articles 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2023) • Avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels (Article 48 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de publication de l'avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels (Article 53 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Liste d'émargement des candidats ayant retiré le DAO (Décision n°2022-073 du 24 juin 2022 du CRD de l'ARMP) • Liste d'émargement des déposants des offres dans le registre spécial (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)) • Offres ou propositions des soumissionnaires y compris pour les ED (Article 65 et 66 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • PV d'ouverture des offres (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)) • Note de service de désignation des membres des commissions ad'hoc d'ouvertures et d'évaluation des offres (Article 10 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) • Preuve de publication des PV d'ouverture des offres (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Déclaration de l'AC en cas d'infructuosité de l'appel d'offre le cas échéant (Article 71 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • PV d'ouverture des plis par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (Article 70 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Rapport d'évaluation sanctionnant les travaux de la COE (Article 72 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de notification du marché signé au titulaire (Article 86 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Ordre de service de démarrage (OS) • Caution de l'avance de démarrage (Article 111 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020), le cas échéant • Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges (N/A aux PI) (Article 91 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves des demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • ANO sur le rapport d'évaluation par la CCMP/DNCMP ou du bailleur en cas de financement extérieur (art 78 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • PV d'attribution provisoire (Article 78 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)

N°	REF SIGMAP	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
				• Preuve de la publication du PV d'attribution provisoire (Article 78 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Courrier de notification à l'attributaire provisoire ou d'invitation à la négociation pour les PI (Article 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Courriers d'information aux soumissionnaires non retenus (Article 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive (Article 87 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • Marché signé, approuvé et enregistré (Article 85 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) • ANO sur le marché par la CCMP/DNCMP ou du bailleur en cas de financement extérieur (Article 85 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de 30%, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de l'Autorité Contractante est jugée " Moyenne" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risque :

L'absence de l'ensemble des pièces relatives à la procédure de passation des marchés expose l'autorité contractante à plusieurs risques, affectant la traçabilité, la conformité, la transparence et la sécurisation juridique des opérations. Parmi ces risques, on peut notamment identifier :

- **Défaut de traçabilité des marchés** ; L'absence des documents (DAC, PV, rapports, courriers, marché signé, ordres de service, etc.) empêche de suivre correctement les étapes de la passation et d'assurer un historique fiable.
- **Défaut de conformité réglementaire** : Sans ces dossiers, l'organisation ne peut pas démontrer le respect des articles de la loi 2020-26 et des décrets associés, exposant l'institution à des sanctions ou à des observations des autorités de contrôle.
- **Défaut de preuve de régularité des procédures** : L'absence de PV d'ouverture, de rapport d'évaluation, d'ANO et d'avis d'attribution rend impossible la justification que les marchés ont été passés de manière transparente et équitable.
- **Défaut de contrôle interne efficace** : Les responsables ne peuvent pas vérifier la conformité et la régularité de chaque étape de la procédure, ce qui accroît le risque d'erreurs, d'abus ou de fraudes.
- **Défaut de gouvernance et de transparence** : La non-disponibilité des documents empêche d'assurer la redevabilité vis-à-vis des partenaires, du bailleur et des autorités de régulation.
- **Défaut de responsabilisation des acteurs** : Sans documents officiels, il devient difficile d'identifier les responsables à chaque étape, limitant la capacité à appliquer des mesures correctives.
- **Défaut d'évaluation et de suivi de la performance** : L'absence de rapports et de comptes rendus empêche d'apprécier l'efficacité et l'efficience du processus de passation des marchés, rendant impossible l'amélioration continue.
- **Défaut de sécurisation juridique des marchés** : Sans le marché signé, les ordres de service et les ANO, l'organisation est exposée à des contestations légales ou contentieuses avec les soumissionnaires et les bailleurs.

Recommandation :

Mettre en place un dispositif formalisé pour la gestion et le suivi des pièces relatives à la passation et à l'exécution des marchés.

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

5.4.3. Appréciation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés

L'évaluation de « l'auditabilité » des marchés sélectionnés repose sur l'analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

Le **taux d'incomplétude documentaire** est calculé selon la formule suivante : $(1 - A/B)$, où A représente le nombre de pièces obtenues et B le nombre total de pièces attendues.

Un marché est considéré comme non auditable si son taux d'incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.

La Grille d'évaluation de l'auditabilité du marché selon le référentiel d'audit se présente comme suit :

Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3)

Suite 1//3

Référence des marchés	F_DGHRE_88298	F_DGHRE_88298	F_RECASEB_92484	F_PAPE_88290	F_PAPE_88290	T_RECASEB_94742	T_RECASEB_94742
Total des pièces obtenues (A)	16	16	20	19	19	19	18
Total des pièces attendues (B)	18	18	22	19	21	22	22
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	11%	11%	9%	0%	10%	14%	18%
Seuil d’acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

Source : Données issues de l’analyse des documents transmis par le MEEM, conformément à l’annexe A3 du Référentiel d’audit 2025 de l’ARMP.

2//3

Référence des marchés	T_RECASEB_94742	S_RECASEB_88303	T_DPER_P2EGEDBE_91844	T_DPER_P2EGEDBE_91844	T_DPER_P2EGEDBE_91845	S_DG-Mines_88321	F_MEEM_94766
Total des pièces obtenues (A)	18	21	22	23	21	9	21
Total des pièces attendues (B)	22	22	27	27	23	11	23
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	18%	5%	19%	15%	9%	18%	9%
Seuil d’acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

3//3

Référence des marchés	F_MEEM_94766	T_DGPER_100044	T_DGPER_100045	T_DGPER_100047	T_DGPER_100048	PI_RECASEB_88365	PI_PDIHM-GDRE_92662
Total des pièces obtenues (A)	20	18	19	17	18	15	0
Total des pièces attendues (B)	22	26	25	26	25	16	23
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	9%	31%	24%	35%	28%	6%	100%
Seuil d’acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	KO	KO	KO	KO	OK	KO
Conclusion sur la conformité du marché auditable pour défaut de pièces NCF	Marché auditable	Marché non auditable	Marché non auditable	Marché non auditable	Marché non auditable	Marché auditable	Marché non auditable

Source : Données issues de l’analyse des documents transmis par le MEEM, conformément à l’annexe A3 du Référentiel d’audit 2025 de l’ARMP.

Nous présentons ci-après le tableau (synthèse) qui regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité (en raison de l'absence d'une pièce obligatoire entraînant ainsi la non-conformité du marché) (confère détail en annexe A3).

Tableau n° 11 : Synthèse des marchés auditables selon leur statut de conformité pour défaut de pièces obligatoires

	Marchés auditables	Marchés non auditables	Marchés sélectionnés
Nombre	16	5	21
%	76%	24%	

1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d'au moins 20% (seuil de signification de l'audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.

Conclusion de l'auditeur :

Les cinq (05) marchés déclarés non auditables sont jugés non conformes.

5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Notre évaluation repose sur les grilles de vérification de conformité normatives du référentiel selon le type de marché (travaux, fournitures, services) et le mode de passation (AOO, DRP, DC, etc.). Ces grilles représentent notre base de référence pour contrôler la conformité de chaque étape auditée.

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s'appuie sur une analyse séquentielle couvrant l'ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l'examen de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d'information et de transparence applicables.

L'analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés, ainsi que sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité habilitée.

La vérification intègre également l'examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l'identification d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêts au cours du processus. L'ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés.

5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC)** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité** et les vérifications ont porté sur l'ensemble des rubriques obligatoires du DAO-type proposé par l'ARMP et les exigences des articles pertinents de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A6 de présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	DC	Marché auditable	95%	0%	5%	95%
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	DC	Marché auditable	95%	0%	5%	95%
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	DC	Marché auditable	89%	0%	11%	89%
31	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme Xproject de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	DC	Marché auditable	62%	3%	34%	64%
13	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	AON	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	AON	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	T_DPER_P2EGEDBE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	AON	Marché auditable	98%	2%	0%	99%
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	DRP	Marché auditable	98%	2%	0%	99%
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	DRP	Marché auditable	98%	2%	0%	99%
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	DRP	Marché auditable	96%	0%	4%	96%
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	DRP	Marché auditable	97%	0%	3%	97%
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	DRP	Marché auditable	92%	0%	8%	92%
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	DRP	Marché auditable	87%	0%	13%	87%
Taux moyen de performance									94%

Source : AnnexeA6

Constat de l'audit :

Sur les seize (16) marchés auditable, cinq (5) ont affiché un taux de performance de 100 %, huit (8) ont présenté un taux supérieur à 90 %, tandis que trois (3) ont enregistré un taux inférieur à 90 %. Les constats relatifs aux niveaux de performance se présentent comme suit

Point de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence des marchés	Libellés des marchés
Conformité du taux de la redevance de régulation fixé dans le Modèle de Contrat avec la réglementation, conformément à l'Article 99 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.	Limitation- Non de disponibilité l'attestation de régularité	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)
Conformité du taux de l'avance de démarrage fixé dans le Modèle de Marché avec la réglementation, conformément à l'Article 111 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.	Limitation- Non disponibilité de la preuve de l'avance de démarrage	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines
Conformité de l'exhaustivité des informations du Modèle de Marché disponibles avec la réglementation, conformément à l'Article 46 et à l'Article 83 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.	Le taux n'est pas fixé dans le Modèle de contrat		
Conformité de l'énumération des pièces contractuelles par ordre de priorité avec la réglementation, conformément à l'Article 83 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.	Non annexés au dossier	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme Xproject de suivi du PTA et formation des utilisateurs
Conformité du taux de la redevance de régulation fixé dans le Modèle de Contrat avec la réglementation, conformément à l'Article 99 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.	Non annexés au dossier		
Conformité du taux de droit d'enregistrement fixé dans le Modèle de Contrat avec la réglementation, conformément à l'Article 99 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.	Non annexés au dossier		
Conformité du taux de l'avance de démarrage fixé dans le Modèle de Marché avec la réglementation, conformément à l'Article 111 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.	Non annexés au dossier		
Conformité du montant plafond des pénalités fixé dans le Modèle de Marché avec la réglementation, conformément à l'Article 113 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux documents types en vigueur à la date sous revue.	Non annexés au dossier	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)

Point de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence des marchés	Libellés des marchés
Conformité des conditions de présentation des plis relatives à la Demande de Renseignements et de Prix, conformément à l'article 49 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Limitation : Nous avons reçu 1 plis au lieu de 3 pour vérifier si tous les soumissionnaires se sont conformés à l'article 49.	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)
		S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP
Conformité de la Demande de Renseignements et de Prix (DRP) avec la DRP-type concernée proposée par l'ARMP, conformément à l'article 46 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Le marché est un marché de fournitures. En effet, le montant total de la main d'œuvre est égal à 490.000 soit un taux de 2% (taux inférieur à 10% du montant total du marché). Mais il a été qualifié par l'AC de marché de travaux et il a été utilisé un modèle de DRP de travaux à la place d'un DRP de fournitures. Le modèle type utilisé est un	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)
		T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 94% pour l'ensemble des 16 marchés auditable, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

- Risque de non-conformité avec le code des marchés publics.
- Risque d'erreurs ou d'omissions dans l'évaluation des offres.
- Risque d'invalidité des décisions d'attribution en cas de contrôle par l'autorité compétente ;
- Risque de perte ou d'égarement de documents essentiels, compromettant la traçabilité des procédures ;
- Risque de contestation ou d'annulation de marchés pour absence de pièces justificatives.

Recommandation

- Améliorer le système d'archivage des dossiers de marchés pour garantir la disponibilité exhaustive des documents de passation notamment les dossiers d'appel à candidature ;
- S'assurer de la mention des critères de qualification (techniques et financiers, matériel, personnel clé, expérience) dans l'avis d'appel à candidature et veiller aux différences entre les entreprises naissantes ou de moins de trois ans) ;
- Garantir la transparence dans les procédures en retraçant les retraits des dossiers de demande de cotation dans le registre ;
- Préciser les données obligatoires dans les données particulières conformément aux dispositions de code en vigueur ;
- Améliorer le système d'archivage des dossiers de marchés pour garantir la disponibilité exhaustive des documents de passation notamment les dossiers d'appel à candidature ;
- S'assurer de la précision dans les données particulières des mentions obligatoires notamment le délai de validité des offres, les conditions de présentation des offres.

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité **des informations relatives aux avis d'appel d'offres, aux critères d'évaluation, aux décisions d'attribution et aux procès-verbaux d'ouverture des plis** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A7 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
13	T_DPER_P2E GEDBE_9184 4	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	43%	43%	14%	64%
14	T_DPER_P2E GEDBE_9184 4	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	43%	29%	29%	57%
15	T_DPER_P2E GEDBE_9184 5	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	43%	43%	14%	64%
24	T_DGPER_10 0044	TRAVAUX DE DENSIFICATION DE RESEAUX ELECTRIQUES DANS LES LOCALITES DE GOME-SOTA (COMMUNE D'AKPRO-MISSERETE), DE SAHE-ABIGO (COMMUNE D'AGBANGNIZOUN), DE ADJIDO-ATCHOUME (COMMUNE DE TOVIKLIN) ET DE TEMPEGRE (COMMUNE DE TOUCOUNTOUNA) (poursuite).	482 033 324	Appel d'Offres National Ouvert	Marché non auditable	100%	0%	0%	100%
25	T_DGPER_10 0045	Travaux de renforcement de réseau électrique dans les localités de Savalou, Dassa et Abomey-Calavi (poursuite)	497 813 307	Appel d'Offres National Ouvert	Marché non auditable	75%	0%	25%	75%
27	T_DGPER_10 0047	TRAVAUX DE RACCORDEMENT DE QUATRE (04) LOCALITES AUX RESEAUX ELECTRIQUES CONVENTIONNELS DE LA SBEE : LES LOCALITES DE ZOUNGO-DOSSOUNOU (ABOMEY-CALAVI), KPOTA (COMMUNE DE LOKOSSA), BAGOU (GOGOUNOU) (poursuite)	496 944 338	Appel d'Offres National Ouvert	Marché non auditable	75%	0%	25%	75%
28	T_DGPER_10 0048	TRAVAUX DE RENFORCEMENT DE RESEAU ELECTRIQUE DANS LES LOCALITES DE GLO-FANDJI, (ABOMEY-CALAVI), TIAN, TOKOBIO (TCHAUROU) (poursuite)	496 999 880	Appel d'Offres National Ouvert	Marché non auditable	100%	0%	0%	100%
3	F_RECASEB_ 92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	F_PAPE_8829 0	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix	Marché auditable	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		lots) (lot2)		(DRP)					
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									83%

Source : Données calculées à partir des documents transmis par le MEEM conformément à l'Annexe A7 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

Sur les seize (16) marchés auditable, dix (10) ont affiché un taux de performance de 100 %, quatre (4) ont présenté un taux supérieur à 60 %, tandis que deux (2) ont enregistré un taux de performance inférieur à 60 %.

La mission a relevé les non-conformités suivantes :

Point de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence des marchés	Libellé des marchés
Conformité de la publication de l'avis d'attribution définitive dans le Journal des Marchés Publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion (pour les appels d'offres et les demandes de propositions), ou de l'affichage de l'avis d'attribution définitive au siège, à la préfecture ou mairie, dans les chambres de métiers et institutions consulaires, et sur le portail web des marchés publics (pour la DRP et la DC le cas échéant), conformément à l'Article 87 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 13 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020.	La mission n'a pas reçu l'avis d'attribution définitive	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (lot1) et (lot2)
Conformité de la publication de l'avis d'appel d'offres dans le Journal des Marchés Publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion (pour les appels d'offres), ou de l'affichage de l'avis d'appel à candidatures public au siège, à la préfecture ou mairie, dans les chambres de métiers et institutions consulaires, et sur le portail web des marchés publics (pour la DRP et la DC le cas échéant), conformément à l'Article 53 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 13 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020.	La mission n'a pas eu a preuve de décharge de la lettre d'invitation des soumissionnaires consultés	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines
Conformité de la publication de l'avis d'attribution définitive dans le Journal des Marchés Publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion (pour les appels d'offres et les demandes de propositions), ou de l'affichage de l'avis d'attribution définitive au siège, à la préfecture ou mairie, dans les chambres de métiers et institutions consulaires, et sur le portail web des marchés publics (pour la DRP et la DC le cas échéant), conformément à l'Article 87 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 13 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020.	Absence de publication du PV d'attribution définitive dans les trois canaux de publication notamment le journal des marchés publics, le quotidien du service public et sur le portail web des marchés publics.	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) lot (1) et lot (2)
Conformité de la publication du procès-verbal d'attribution provisoire dans le Journal des Marchés Publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion (pour les appels d'offres et les demandes de propositions), conformément à l'Article 78 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020.	Absence de publication du PV d'attribution provisoire dans les trois canaux de publication notamment le journal des marchés publics, le quotidien du service public et sur le portail web des marchés publics.		
Conformité de la publication de l'avis d'attribution définitive dans le Journal des Marchés Publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion (pour les appels d'offres et les demandes de propositions), ou de l'affichage de l'avis d'attribution définitive au siège, à la préfecture ou mairie, dans les chambres de métiers et institutions consulaires, et sur le portail web des marchés publics (pour la DRP et la DC le cas échéant), conformément à l'Article 87 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 13 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020.	Absence de publication du PV d'attribution définitive dans les trois canaux de publication notamment le journal des marchés publics, le quotidien du service public et sur le portail web des marchés publics. Limitation car absence de		

Point de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence des marchés	Libellé des marchés
Conformité de la publication de l'avis d'attribution définitive dans le Journal des Marchés Publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion (pour les appels d'offres et les demandes de propositions), ou de l'affichage de l'avis d'attribution définitive au siège, à la préfecture ou mairie, dans les chambres de métiers et institutions consulaires, et sur le portail web des marchés publics (pour la DRP et la DC le cas échéant), conformément à l'Article 87 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 13 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020.	La mission n'a pas reçu l'avis d'attribution définitive	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (lot1) et (lot2)
Conformité de la publication de l'avis d'appel d'offres dans le Journal des Marchés Publics, le quotidien du service public, sur le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion (pour les appels d'offres), ou de l'affichage de l'avis d'appel à candidatures public au siège, à la préfecture ou mairie, dans les chambres de métiers et institutions consulaires, et sur le portail web des marchés publics (pour la DRP et la DC le cas échéant), conformément à l'Article 53 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 13 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à la Circulaire n° 2020-02/PR/ARMP/SP/DRAJ/SRR/SA du 30 janvier 2020.	La mission n'a pas eu a preuve de décharge de la lettre d'invitation des soumissionnaires consultés	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines
Conformité de l'organisation de l'ouverture publique des plis par la Commission ou le Comité d'Ouverture et d'Évaluation, en présence des représentants des soumissionnaires ou de toute autre personne intéressée, conformément à l'Article 70 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et à l'Article 17 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020.	PV d'ouverture et liste de présence	T_DPER_P2EGEDBE 91845-Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 83 % pour l'ensemble des 16 (seize) marchés auditables, la conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

- Risque de non-respect des dispositions légales en matière de transparence ;
- Risque de contestation des procédures par des soumissionnaires potentiels ;
- Risque de réduire la concurrence et de compromettre le rapport qualité-prix ;
- Risque de sanctions de la part de l'autorité de contrôle des marchés publics.

Recommandation

Afin de respecter à l'avenir les règles de publicité prévues par les dispositions en vigueur dans le cadre de la mise en œuvre des procédures de passation de marchés ainsi que les exigences de transparence formulées respectivement à l'article 7 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics et décret n°2020-601 portant code d'éthique et de déontologie dans la commande publique :

- Publier systématiquement les avis d'appel d'offre dans les trois canaux de publicité à savoir : le Journal des Marchés Publics, le quotidien du service public, le portail web des marchés publics et, le cas échéant, dans une publication internationale à grande diffusion conformément aux dispositions en vigueur. Conserver à l'avenir les preuves de publication pour les éventuels besoins de contrôle.
- Publier à l'avenir les PV d'ouverture des offres, les PV d'attribution provisoire, les avis d'attribution définitive dans les mêmes canaux de publicité que l'avis d'appel d'offres.
- Améliorer le système d'archivage des dossiers de marchés pour garantir l'exhaustivité des documents de marchés

Commentaire de l'AC :

Bien noté

5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité du référentiel d'audit**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A8 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	72%	11%	17%	78%
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	83%	0%	17%	83%
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	72%	17%	11%	81%
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	82%	0%	18%	82%
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	82%	6%	12%	85%
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	72%	6%	22%	75%
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	72%	6%	22%	75%
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	72%	6%	22%	75%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
13	T_DPER_P2EGEDB E_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	83%	4%	13%	85%
14	T_DPER_P2EGEDB E_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	83%	4%	13%	85%
15	T_DPER_P2EGEDB E_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	78%	4%	19%	80%
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	93%	0%	7%	93%
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	93%	0%	7%	93%
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
31	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme Xproject de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	85%	0%	15%	85%
Taux moyen de performance									82%

Source : Annexe 8

..

Constat de l'audit :

Sur les seize (16) marchés auditables, dix (10) ont affiché un taux de performance supérieur à 80 %, tandis que les six (6) restants ont enregistré des taux de performance compris entre 0 % et 80 %

Les irrégularités relevées par la mission sont présentées dans le tableau ci-après :

Point de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence des marchés	Libellé des marchés
Conformité de l'arrêt régulier du registre de réception des offres (mention d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP), conformément aux bonnes pratiques.	Le registre est simplement arrêté, aucune mention liée aux dates et heures n'est indiquée	Tous les marchés sont concernés	
Conformité de l'ouverture publique des plis des offres à la date, à l'heure et au lieu convenus dans le dossier de demande de renseignements et de prix, conformément aux Articles 69 et 70 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 17 du décret n° 2020-605 du 23 décembre 2020 et à l'IC 19.1 du dossier concerné.	Absence des PV d'ouverture et d'évaluation	F_RECASEB_92484_Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM F_PAPE_88290_Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2) F_PAPE_88290_Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1) T_RECASEB_94742- Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	
Conformité de l'organisation de l'ouverture des plis aux exigences réglementaires : listes des représentants des soumissionnaires, liste des membres du COE et du représentant de la CCMP, décharges de retrait du PV et des plis hors délai, conformément à l'Article 70 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et à l'IC 19.3 du dossier de demande de renseignements et de prix.	Absence des PV d'ouverture et d'évaluation	F_RECASEB_92484_Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM F_PAPE_88290_Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2) F_PAPE_88290- Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1) T_RECASEB_94742- Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	
Conformité du procès-verbal d'ouverture aux exigences des documents types : mentions obligatoires, listes de présence signées, retranscription fidèle du processus et de ses incidents éventuels, conformément au modèle de procès-verbal d'ouverture du document d'évaluation type des marchés de travaux, fournitures et services.	Absence de Pv d'ouverture des plis.	T_RECASEB_94742_Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1) S_RECASEB_88303- Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	
Conformité du rapport d'évaluation aux documents types en vigueur : résultats des différentes phases de sélection prescrites par la DRP, observations des membres en	Limitation : Absence du rapport d'évaluation pour apprécier sa conformité	F_PAPE_88290- Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un	

Point de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence des marchés	Libellé des marchés
désaccord éventuel, liste de présence de chaque séance de travail, signature d'au moins 3/5 des membres du COE, conformément à l'Article 11 du décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020 et au modèle de rapport des documents types.		serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2) S_RECASEB_88303- Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP F_MEEM_94766- Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	
Respect des conditions techniques de la DRP	Notons aussi que le chef de mission n'a pas les 15ans d'expérience comme recommandé mais plutôt 10 ans de 2013 - 2023 et n'as que deux expériences spécifiques au lieu de 03 ainsi que l'associé qui n'as pas toutes les expériences requises	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP
Respect du montant prévisionnel et du seuil de l'offre anormalement basse ;	Bien que le montant soit supérieur au M, le montant du M calculé est erroné	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP
Conformité de la présence des paraphes de tous les membres du COE et du représentant de la CCMP sur toutes les pages des formulaires de l'offre, sans exception, conformément à l'IC 19.2 du dossier de demande de renseignements et de prix.	Absence de paraphes de tous les membres de la COE et du représentant de la CCMP sur les formulaires des offres	Tous les marchés sont concernés	
Conformité de l'enregistrement chronologique des plis dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant du soumissionnaire, la date et l'heure de dépôt, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux prescriptions du manuel de procédures de passation des marchés publics.	3 personnes ont déposé les plis. Mais c'est une personne qui a renseigné le nom du déposant. Les deux autres n'ont pas renseigné leur nom.	T_DPER_P2EGEDBE_91845	
Présence des signatures de tous les membres de la COE sur toutes les pages des dossiers de candidature, conformément aux prescriptions du manuel de procédures de contrôle.	"Non conforme, Certains n'ont pas été paraphés par les membres de la COE "	T_DPER_P2EGEDBE_91844	
Présence des paraphes de tous les membres de la COE sur toutes les pages du rapport, conformément aux prescriptions du manuel de procédures de contrôle.	Certains n'ont pas été paraphés par les membres de la COE		
Conformité de l'enregistrement chronologique des plis dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant du soumissionnaire, la date et l'heure de dépôt, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux prescriptions du manuel de procédures de passation des marchés publics.	3 personnes ont déposé les plis. Mais c'est une personne qui a renseigné le nom du déposant. Les deux autres n'ont pas renseigné leur nom.	T_DPER_P2EGEDBE_91845	

Point de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence des marchés	Libellé des marchés
Présence des signatures de tous les membres de la COE sur toutes les pages des dossiers de candidature, conformément aux prescriptions du manuel de procédures de contrôle.	"Non conforme, Certains n'ont pas été paraphés par les membres de la COE "	T_DPER_P2EGEDBE_91844	
Présence des paraphes de tous les membres de la COE sur toutes les pages du rapport, conformément aux prescriptions du manuel de procédures de contrôle.	Certains n'ont pas été paraphés par les membres de la COE		

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 82% pour l'ensemble des 16 marchés auditable, la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport

Risque :

- Risque de réception tardive d'offres, compromettant l'égalité entre soumissionnaires ;
- Risque de contestation ou de recours contentieux par les soumissionnaires ;
- Risque de non-conformité avec les dispositions réglementaires ;
- Risque de contestation de la validité des offres ou des décisions de la commission ;
- Risque de contestation des procédures par les soumissionnaires pour non-respect de l'égalité de traitement ;
- Risque d'absence de traçabilité claire des dépôts et des responsables, compromettant les audits et contrôles ;
- Risque de non-conformité avec la législation et les bonnes pratiques de passation;
- Risque de contestation de la validité des rapports et décisions de la COE ;

Recommandation

- Arrêter systématiquement le registre de réception des offres à l'heure limite de dépôt en y indiquant la date, l'heure d'arrêt ;
- Améliorer le système d'archivage des dossiers de marché ;
- S'assurer du paraphe de l'ensemble des membres des COE respectifs sur les formulaires d'offres ;
- Améliorer l'archivage des dossiers de marchés pour garantir la disponibilité exhaustive tous les documents de la passation y compris la note de mise en place du COE, les rapports d'évaluation de la COE ;
- Mettre en place un dispositif visant la signature des dossiers (rapport d'évaluation, dossiers des soumissionnaires) par tous les membres des COE respectifs ;
- Garantir la transparence dans la procédure par l'enregistrement chronologique des plis dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant de tous les soumissionnaires ;

- Améliorer l'archivage des dossiers de marchés pour garantir la disponibilité exhaustive tous les documents de la passation y compris la note de mise en place du COE, les rapports d'évaluation de la COE ;
- Mettre en place un dispositif visant la signature des dossiers (rapport d'évaluation, dossiers des soumissionnaires) par tous les membres des COE respectifs.

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis de l'organe de contrôle requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A9 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	50%	0%	50%	50%
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	67%	0%	33%	67%
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	33%	0%	67%	33%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
13	T_DPER_P2E GEDBE_9184 4	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
14	T_DPER_P2E GEDBE_9184 4	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	T_DPER_P2E GEDBE_9184 5	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									65%

Source : Données calculées à partir des documents transmis par le MEEM conformément à l'Annexe A9 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

Sur les seize (16) marchés audités, cinq (5) ont affiché un taux de performance de 100 %, cinq (5) ont présenté un taux de performance compris entre 33 % et 67 %, tandis que deux (2) ont enregistré un taux de performance de 0 %

Les irrégularités relevées par la mission sont présentées dans le tableau ci-après :

Point de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence des marchés	Libellé des marchés
Conformité de la validation du dossier d'appel à concurrence (dossier d'appel d'offres, dossier de demande de renseignements et de prix, dossier de demande de propositions) par l'organe de contrôle des marchés publics compétent, et pertinence de l'appréciation du contrôle sur ledit dossier transmis par la Personne Responsable des Marchés Publics, conformément aux Articles 14 et 15 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 2 du décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020 et à l'Article 2 du décret n° 2020-598 du 23 décembre 2020.	Limitation en raison de non disponibilité du rapport d'analyse de la CCMP sur le dossier Absence de la preuve d'étude de la CCMP	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)
Conformité de l'examen juridique des projets de contrats issus de l'appel à concurrence (dossier d'appel d'offres, dossier de demande de renseignements et de prix, dossier de demande de propositions) par l'organe de contrôle des marchés publics compétent, conformément aux Articles 14 et 15 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 2 du décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020 et à l'Article 2 du décret n° 2020-598 du 23 décembre 2020.	Absence de l'examen juridique	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM
		F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)
Pertinence de l'avis émis sur le projet de contrat issu de l'appel à concurrence (dossier d'appel d'offres, dossier de demande de renseignements et de prix, dossier de demande de propositions), conformément aux Articles 14 et 15 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, à l'Article 2 du décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020 et à l'Article 2 du décret n° 2020-598 du 23 décembre 2020.	Absence de l'examen juridique	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM
		F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 65% pour l'ensemble des marchés concernant ce point, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « Moyenne », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

- Défaut de conformité réglementaire : impossibilité de démontrer que la procédure a été examinée par la CCMP ;
- Défaut de traçabilité : absence de preuve de contrôle pour les audits internes et externes ;
- Défaut de transparence : suspicion de favoritisme ou de procédures irrégulières.

Recommandation :

- Assurer que chaque dossier de marché fasse l'objet d'une étude formelle par la CCMP, avec production d'un rapport écrit et daté ;
- Archiver systématiquement la preuve de cette étude dans le dossier de passation pour consultation ultérieure et audit.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler.

5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des actes d'approbation délivrés par l'autorité légalement compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A10 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	80%	0%	20%	80%
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	80%	0%	20%	80%
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	90%	0%	10%	90%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	70%	0%	30%	70%
13	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
14	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
15	T_DPER_P2EGEDBE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
31	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme X-Project de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	90%	0%	10%	90%
Taux moyen de performance									90%

Source : Données calculées à partir des documents transmis par le MEEM conformément à l'Annexe A10 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

Sur les **16 (seize)** marchés auditable, **4 (quatre)** ont affiché un taux de performance de **100%** et le reste des marchés, ont enregistré des taux de performance compris entre 70 et 90%.

Les irrégularités relevées par la mission sont présentées dans le tableau ci-après :

Point de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence des marchés	Libellé des marchés
Conformité de l'authentification du marché par l'organe habilité, le cas échéant, conformément à l'Article 5 du décret n° 2020-598 du 23 décembre 2020.	Limitation pour apprécier la conformité de l'authentification du marché par l'organe habilité, conformément à l'Article 5 du décret n° 2020-598 du 23 décembre 2020 en raison de non disponibilité du rapport d'examen de la cellule de contrôle.	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)
Conformité de la réservation des crédits nécessaires au financement du marché, effectuée régulièrement avant la signature du contrat, conformément à l'Article 84 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, au modèle de contrat du document type en vigueur et au dossier d'appel à concurrence concerné.	Limitation pour apprécier la conformité de la réservation des crédits nécessaires au financement du marché, effectuée régulièrement avant la signature du contrat, conformément à l'Article 84 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020, au modèle de contrat du document type en vigueur et au dossier d'appel à concurrence concerné en raison de sa non disponibilité.	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)
	Les preuves de réservation de crédits nécessaires n'ont pas été fournies à la mission.	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 90% pour l'ensemble des 16 marchés auditable, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « Satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport

Risque :

- Risque de non-conformité avec les règles de gestion financière ;
- Risque de contestation de l'attribution par les soumissionnaires ;

- Risque de retard dans la prise d'effet du marché et dans son exécution ;
- Risque juridique lié à l'absence de preuve de notification officielle.

Recommandation

- Améliorer le système d'archivage des dossiers de marchés ;
- Envoyer des lettres de notification d'attribution de marché authentifié et enregistré au titulaire et conserver les preuves de notification avec accusé réception pour les besoins de contrôle ;
- S'assurer du contrôle effectif de la réservation de crédit nécessaire au financement des marchés.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A21 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	16,67%	83,33%	16,67%
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	16,67%	83,33%	16,67%
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	30,00%	70,00%	30,00%
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	30,00%	70,00%	30,00%
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	20,00%	80,00%	20,00%
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	20,00%	80,00%	20,00%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	20,00%	80,00%	20,00%
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	20,00%	80,00%	20,00%
13	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
14	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	50,00%	50,00%	50,00%
15	T_DPER_P2EGEDBE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	60,00%	40,00%	60,00%
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	16,67%	83,33%	16,67%
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	40,00%	60,00%	40,00%
31	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme Xproject de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	0,00%	100,00%	0,00%
Taux moyen de performance								29,38%

Source : Annexe A21

Constat de l'audit :

Sur les **16 (seize)** marchés auditable, **1 (un)** présente un taux de performance de **60%**, **7 (sept)** ont présenté un taux de performance entre **30% et 59 %**, **7 (sept)** ont présenté un taux de performance entre 10 et 30 % et 1 (un) a enregistré un taux de performance de **0 %**.

- Analyse du degré de respect des délais de passation par marché

La mission a noté que 100% des délais de passation calculés n'ont pas été respectés pour l'ensemble des seize (16) marchés audités

- Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditable

Pour l'ensemble des douze (12) délais de passation calculés, aucun n'est respecté à 100% ; les différents taux obtenus se présentent comme suit :

- Deux sont non applicable, il s'agit de :
 - Délai pour le dépôt des offres en cas de relance si nombre d'offres reçues inférieur à 3 (consultations restreintes : AOR, préqualification) (art 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) ;
 - Délai de production d'informations complémentaires pour l'appréciation de la capacité financière d'un soumissionnaire
- Un seul délai présente un taux de 100%, il s'agit de :
 - Délai de publication de l'avis d'appel à concurrence (art 4 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 100% ;
- Trois (3) délais présentent un taux de 0%, il s'agit de :
 - Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) / (art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) ;
 - Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020)
 - Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat ;
- Par contre les six (6) autres délais sont présentent des taux compris entre 17% et 75%. Il s'agit de :
 - Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 75% ;
 - Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR)/(article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) : 33% ;

- Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 33% ;
- Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020) /(art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : 47% ;
- Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020) : 17% ;
- Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation) : 19%.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 29,38% pour l'ensemble des 16 marchés audités, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « Insatisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Retard dans la mise en œuvre des activités et non-atteinte des objectifs fixés.

Recommandation :

- Mettre en place à l'avenir toute la documentation appropriée (y compris un registre pour la transcription datée de toutes opérations liées à la passation et à l'exécution des marchés) pour le contrôle du respect des délais prévus par la réglementation en vigueur ;
- Installer un outil de suivi dynamique listant tous les marchés en cours les dates réglementaires et réelles pour chaque étape.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler.

5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

Aucun **marché attribué par gré à gré** n'a été communiqué à la mission.

5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **fiche de détection des indices de collusion** du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe 15 dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	(DRP)	Marché auditable	89%	0%	11%	11%	Présence d'indices faibles ou isolés
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	(DRP)	Marché auditable	72%	28%	0%	14%	Présence d'indices faibles ou isolés
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	(DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	(DRP)	Marché auditable	94%	6%	0%	3%	Présence d'indices faibles ou isolés
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	(DRP)	Marché auditable	89%	11%	0%	6%	Présence d'indices faibles ou isolés
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	(DRP)	Marché auditable	89%	11%	0%	6%	Présence d'indices faibles ou isolés
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	(DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	(DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03	9 998 730	(DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
		lots) (lot3)								
13	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
14	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
15	T_DPER_P2EGEDBE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	89%	6%	6%	8%	Présence d'indices faibles ou isolés
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	(DC)	Marché auditable	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	(DC)	Marché auditable	67%	6%	28%	31%	Présence d'indices modérés
31	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme X-Project de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	(DC)	Marché auditable	67%	11%	22%	28%	Présence d'indices faibles ou isolés
Taux moyen d'indice d'alerte									7%	

Source : Données calculées à partir des documents transmis par le MEEM conformément à l'Annexe A15 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

Les insuffisances relevées se résument comme suit :

Sur les **16 (seize)** marchés auditables, **8 (huit)** ont affiché un taux faible qui traduit la présence d'indices faibles ou isolés, 4 (quatre) présentent un taux compris entre 0% et 10% et les 4 (quatre) marchés restant présentent un taux compris entre 10% et 35%. Par ailleurs, les irrégularités relevées par la mission se résument comme suit :

Point de contrôle de conformité	Irrégularités identifiées	Références et Libellés des marchés concernés
Les offres contiennent des montants ou des formats de présentation quasi identiques, avec des variations minimales	Les offres contiennent des montants ou des formats de présentation quasi identiques, avec des variations minimales. En effet, les offres des concurrents "Ets DIMENSION, BUKUN SERVICES" présentent respectivement 43 575 158 et 40 241 894	F_MEEM_94766_ Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)
	Les montants des soumissionnaires GROUPE AFRIQUE ESPOIR INTERNATIONAL et SAPHIRCOM 360 Semble identique	S_DG-Mines_88321_ Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines
Les prix unitaires de plusieurs soumissionnaires pour des produits/services identiques sont similaires ou identiques sans justification	Les prix unitaires sont les mêmes au niveau des offres de LEMIK GROUP SARL et Société group FENOUI INTER	F_RECASEB_92484 Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM
	Oui certains prix unitaires sont identiques	S_RECASEB_88303 Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP
	Les offres contiennent des montants ou des formats de présentation quasi identiques, avec des variations minimales. En effet, au niveau des bordereaux de prix des offres des concurrents "Ets DIMENSION, BUKUN SERVICES" et de l'attributaire lot1 DAKOMA, les prix sont presque identiques d'une offre à l'autre : Point d'accès wifi out door CISCO : 190 500, 190 300, 190 200 ; Point d'accès RUCKUS : 190 500, 190 300, 190 200. Manchons : 10 500, 10000, 10000 ; Câble réseau CAT6 : 158 800, 158 600, 158 500...etc.	F_MEEM_94766_ Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)

Opinion de l'auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 15%, les procédures de passation des marchés présentent « Présence d'indices faibles ou isolés » en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque

- Défaut de transparence dans la procédure ;
- Surcoût des fournitures ou prestations livrées ;
- Mauvais rapport qualité coût.

Recommandations

- Renforcer les capacités des acteurs sur les techniques de détection des indices de collusion entre fournisseurs ;
- Sensibiliser les acteurs à redoubler de vigilance lors des opérations d'évaluation des offres ;
- Mettre en place un tableau de suivi annuel des attributaires, permettant d'identifier toute situation de concentration excessive et d'en tirer des mesures correctives.

Enfin, la COE devra renforcer l'analyse de similarité des offres, en : documentant toute ressemblance anormale de prix, de formats et de contenus ;

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A16 dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n° 19: Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
		matériels) (02 lots) (lot2)								
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
13	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
14	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
15	T_DPER_P2EGEDBE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	Demande de Cotation (DC)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	Demande de Cotation (DC)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
31	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme Xproject de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	Demande de Cotation (DC)	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

Source : Annexe A16

Constat de l'audit

Le taux **moyen** d'indice d'alerte étant de 0%, la mission n'a pas relevé d'observation sur ce point.

Opinion de l'Auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0 %, la procédure de passation des marchés sélectionnés présente « une absence d'indices de conflit d'intérêt », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques en réduisant ou éliminant tous les risques de conflits d'intérêt dans les marchés publics.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une appréciation finale de la conformité de chaque procédure de passation sur la base d'une analyse consolidée intégrant le taux de performance obtenu, le respect des délais réglementaires obligatoires et les irrégularités relevées au cours de la procédure de passation. Cette appréciation a permis de formuler une conclusion globale sur la conformité de chaque marché audité.

La conclusion "**Conforme**" n'est retenue que lorsque le marché présente un niveau de performance satisfaisant, respecte les délais réglementaires obligatoires et ne comporte pas d'irrégularités majeures susceptibles d'affecter la régularité de la procédure de passation.

Tableau n° 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	92,53%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paragraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	95,86%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paragraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	81,56%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	96,50%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	96,50%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	83,69%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii)	24 803 600	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	64,67%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)											non publié Absence de paragraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	73,04%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paragraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres Absence de l'examen juridique des projets de contrats
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	86,66%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paragraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres Absence de paragraphes de

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
													tous les membres de la COE sur les pages des offres
13	T_DPER_P2E GEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	87,94%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié
14	T_DPER_P2E GEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	86,51%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres Absence de l'examen juridique des projets de contrats

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice de conflit d'intérêt	
15	T_DPER_P2E GEDBE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	88,60%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres Absence de l'examen juridique des projets de contrats
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	82,05%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices modérés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Défaut fixation du taux de droit d'enregistrement fixé dans le Modèle de Contrat avec la réglementation, conformément à l'Article 99 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
													documents types en vigueur à la date sous revue. Absence de paraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres Absence de l'examen juridique des projets de contrats
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	74,47%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres Absence de l'examen juridique des projets de contrats

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	Demande de Renseignements et de prix (DRP)	Marché auditable	75,06%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paragraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres Absence de l'examen juridique des projets de contrats
31	PI_RECASB_88365	Actualisation de la plateforme X-Project de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	79,47%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; PV d'attribution provisoire non publié dans trois canaux au lieu de trois ; PV d'attribution définitive non publié Absence de paragraphes de tous les membres de la COE sur les pages des offres Absence de l'examen juridique des projets de contrats

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscripti on du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbat ion du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciat ion de l'indice d'alerte de collusion	Appréciatio n de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
Taux moyen de performance							84,07%						

Source : Annexe A18

Analyse quantitative :

Sur les seize **(16)** marchés audités, **six (06)** ont été jugés conformes.

Analyse qualitative :

Le non respect des délais de dépôt des offres est le principal motif de non-conformité.

Conclusion générale :

Les résultats montrent que bien que la majorité des marchés soient auditables, la persistance d'écarts majeurs sur certains marchés souligne la nécessité de renforcer les validations documentaires préalables, le suivi rigoureux des délais réglementaires et la conformité formelle des DAC.**Commentaire de l'autorité contractante sur la conclusion générale relative à la conformité de la procédure de passation :**

Rien à Signaler

5.5.ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS

5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés à travers deux volets complémentaires : (i) la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi administratif de l'exécution des marchés (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) et (ii) l'appréciation de la gestion des situations particulières telles que les avenants, les résiliations et les interruptions de chantier.

Cette évaluation s'est appuyée sur la grille de vérification de conformité figurant à l'annexe A11. La synthèse consolidée des résultats est présentée dans le tableau ci-après.

Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	F_RECSEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	21%	0%	79%	21%
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
12	S_RECSEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	22%	0%	78%	22%
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	45%	0%	55%	45%
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	45%	0%	55%	45%
9	T_RECSEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	43%	0%	57%	43%
10	T_RECSEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	50%	0%	50%	50%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	50%	0%	50%	50%
13	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	33%	0%	67%	33%
14	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44%	0%	56%	44%
15	T_DPER_P2EGEDBE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	43%	0%	57%	43%
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
31	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme X-Project de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	0%	0%	100%	0%
Taux moyen de performance									37%

Source : Annexe A11

Constat de l'audit :

Sur les seize (16) marchés sélectionnés, deux (02) ont obtenu un taux de performance de 100 %. Les autres marchés présentent des taux de performance variant entre 0 % et 50 %, traduisant un niveau global de conformité de la gestion administrative de l'exécution relativement faible. Les principales irrégularités relevées sont résumées ci-après :

Point de contrôle de conformité	Irrégularités identifiées	Références et Libellés des marchés concernés
Conformité de la mise en demeure adressée au titulaire en cas de dépassement des délais contractuels, conformément à l'Article 113 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	"Le délai contractuel d'exécution du marché est fixé à trois (03) mois à compter de la date de notification de l'Ordre de Service, intervenue le 19 décembre 2024. La réception provisoire des travaux est intervenue le 23 décembre 2025. La mission relève l'existence d'un courrier en date du 18 juin 2025 par lequel le prestataire a sollicité une prorogation du délai d'exécution par voie d'avenant. Cette demande a été rejetée par la PRMP au motif qu'elle est intervenue après l'expiration du délai contractuel de réception des travaux, initialement fixé au 13 avril 2025. Toutefois, la mission note qu'aucun avis de mise en demeure n'a été adressé au prestataire par la PRMP, alors même que le délai contractuel d'exécution était échu. "	T_DPER_P2EGEDBE_91844 Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)
	"Le délai contractuel d'exécution du marché est fixé à trois (03) ans à compter de la date de notification de l'Ordre de Service, intervenue le 19/12/2024. Réception provisoire : Absence des preuves de réception provisoire "	T_DPER_P2EGEDBE_91844 Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)
Conformité de l'application des pénalités de retard en cas de dépassement des délais non imputable à l'Autorité Contractante, conformément à l'Article 111 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Absence des preuves pour apprécier l'application des pénalités de retard car l'OS a été notifié la veille de la réception 26/12/2024. En effet, le marché enregistré le 26/12/2024 pour une durée d'exécution de 2 mois a été provisoirement réceptionné le 27/12/2024.	F_MEEM_94766 Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 37% pour l'ensemble des marchés auditable, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés est jugée « Insatisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

- **Risque de non-conformité réglementaire** lié au non-respect des procédures prévues par la réglementation des marchés publics, notamment l'absence de mise en demeure malgré l'expiration du délai contractuel ;
- **Risque juridique** résultant de l'affaiblissement de la position de l'Autorité contractante en cas de contentieux avec le titulaire, faute de preuves formelles des diligences administratives requises. ;
- **Risque de perte financière** pour l'Autorité contractante en raison de l'impossibilité d'apprécier et, le cas échéant, d'appliquer les pénalités de retard ;
- **Risque de défaillance du contrôle interne** lié à l'insuffisance de traçabilité dans la gestion du marché (absence de preuves de réception provisoire, incohérences dans les dates contractuelles).

Recommandations

- Mettre en place un système d'alerte interne sur les échéances contractuelles ;
- Formaliser systématiquement les mises en demeure dès constat de retard ;
- Renforcer le suivi administratif des marchés avec registre chronologique des correspondances
- Archiver toutes les preuves de notification (accusés de réception) ;
- Former les acteurs de la chaîne de passation à la **gestion des délais contractuels** ;
- Intégrer une check-list de conformité dans le suivi des marchés.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A19 du présent rapport.

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus.

Tableau n° 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	15	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	15	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
3	F_RECASEB_924 84	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	30	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPÉR et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	30	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPÉR et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	30	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
9	T_RECASEB_947 42	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	90	121	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
10	T_RECASEB_947 42	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	90	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	90	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	90	109	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
13	T_DPER_P2EGED BE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	90	250	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
14	T_DPER_P2EGED BE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	90	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
15	T_DPER_P2EGED BE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	L	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	5	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	60	1	Respecté	N/A	Conforme	100%
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	60	7	Respecté	N/A	Conforme	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (Respecté, Non Respecté ou N/A)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
		MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)									
31	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme X-Project de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	60	Limitation	Non Respecté	NON	Non conforme	0%
Taux moyen de performance											13%

Source : Données calculées à partir des documents transmis par le MFTP conformément à l'Annexe A19 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Constat de l'audit :

Sur les seize (16) marchés audités, la mission a relevé que seuls deux (02) marchés présentent un respect des délais contractuels d'exécution, tandis que les quatorze (14) autres sont jugés non conformes au regard du critère évalué. Il ressort également que, pour plusieurs marchés, la durée réelle d'exécution n'a pas pu être déterminée. Cette situation ne permet pas d'apprécier de manière fiable le respect des délais contractuels pour l'ensemble des marchés évalués.

Par ailleurs, l'examen détaillé des dossiers a montré que, pour certains marchés, cette impossibilité résulte de l'absence de pièces justificatives permettant d'établir la durée réelle d'exécution. Par ailleurs, des dépassements de délais ont été constatés sans qu'il soit justifié de l'émission de mises en demeure ou de l'application des mesures prévues par les dispositions contractuelles.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux de performance de 13%, la gestion des délais d'exécution est jugée « insatisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport

Risques :

Le non-respect des délais d'exécution constaté sur la majorité des marchés expose la structure aux risques suivants :

- Risque de retard dans la mise en œuvre des activités ;
- Risque de non-atteinte des résultats attendus ;
- Risque de surcoûts ;
- Risque de non-application des pénalités de retard ;
- Risque de dégradation de la qualité des prestations ;
- Risque de non-conformité aux exigences contractuelles et réglementaires ;
- Risque de perte de crédibilité vis-à-vis des partenaires.

Recommandation :

Nous recommandons à l'Autorité Contractante de :

- Procéder à un suivi régulier et formalisé de l'exécution des marchés, à travers des visites de terrain, des comptes rendus périodiques et des rapports de suivi ;
- Mettre à disposition et conserver dans chaque dossier l'ensemble des documents relatifs à l'exécution des marchés (ordres de service, mises en demeure, procès-verbaux de réception, décomptes, factures, preuves de paiement, etc.).

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés issus du fichier Excel, feuille dédiée « Résumé conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ». Cette synthèse combine :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Le respect des délais d'exécution ;
- Les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :

Tableau n° 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative et technique

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	0%	Non conforme
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	0%	Non conforme
3	F_RECASEB_924 84	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	21%	Non conforme
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	Conforme
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	100%	Conforme
9	T_RECASEB_947 42	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	43%	Non conforme
10	T_RECASEB_947 42	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	50%	Non conforme
11	T_RECASEB_947 42	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	50%	Non conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Opinion de l'Auditeur
12	S_RECASEB_883 03	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	22%	Non conforme
13	T_DPER_P2EGE DBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	33%	Non conforme
14	T_DPER_P2EGE DBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	44%	Non conforme
15	T_DPER_P2EGE DBE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Marché auditable	43%	Non conforme
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	0%	Non conforme
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	45%	Non conforme
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Marché auditable	45%	Non conforme
31	PI_RECASEB_88 365	Actualisation de la plateforme Xproject de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	Demande de Cotation (DC)	Marché auditable	0%	Non conforme
Taux moyen de performance						37%	

Source : Données calculées à partir des documents transmis par le MEEM conformément à l'Annexe A20 du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Analyse quantitative :

Sur les seize (16) marchés audités, deux (02), soit 12,5 %, ont été jugés conformes, tandis que quatorze (14), soit 87,5 %, présentent des non-conformités dans la gestion administrative et technique de leur exécution. Le taux moyen de performance des marchés évalués s'établit à 37 %.

Analyse qualitative :

Les résultats mettent en évidence un faible niveau de conformité de la gestion administrative et technique des marchés audités. À l'exception de deux (02) marchés ayant obtenu un taux de conformité de 100 %, les autres présentent des taux de conformité compris entre 0 % et 50 %, révélant des insuffisances dans le respect des exigences prévues par le référentiel d'audit en matière de gestion administrative et technique de l'exécution des marchés.

Commentaire de l'autorité contractante sur conformité de la gestion administrative et technique des marchés auditables : Rien à signaler

5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES

Dans le cadre de la vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés, deux analyses sont réalisées. Il s'agit de l'analyse de la conformité des Avenants et de celle relative à la conformité des résiliations.

5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants

Aucun avenant n'a été communiqué à la mission pendant la période sous revue.

5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations

Aucun marché résilié n'a été communiqué à la mission dans le cadre de l'audit des marchés audités.

5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposée sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont structurés dans le **tableau récapitulatif ci-dessous**, renseigné pour chaque marché audité, permettant d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Tableau n° 24 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité de procédures auditées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
1	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	4 263 930	Demande de Cotation (DC)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
2	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	4 999 660	Demande de Cotation (DC)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
3	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	49 903 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
7	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	19 676 500	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler
8	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	19 977 400	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Conforme	Conforme	Conforme	Rien à signaler

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
9	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot1)	79 700 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
10	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot2)	24 803 600	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
11	T_RECASEB_94742	Aménagement, réhabilitation et équipement des bureaux des DDEEM (i) et Cloisonnement des bureaux (ii) de la DG-Eau et de la DPAF (au 3ième étage du bâtiment central du Ministère) puis (iii) d'autres Directions du MEEM (03 lots) (lot3)	9 998 730	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
12	S_RECASEB_88303	Archivage physique et électronique de la production documentaire de la PRMP	14 986 000	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
13	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot2)	115 408 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
14	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44 % (CHD Parakou et CHD Lokossa Phase 4) en 02 lots (lot1)	300 630 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
15	T_DPER_P2EGEDBE_91845	Mise en œuvre des mesures d'efficacité énergétique dans les administrations et établissements publics déjà audités pour la réduction des factures d'électricité de plus de 40 %	149 801 000	Appel d'Offres National Ouvert	Conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
17	S_DG-Mines_88321	Prise en charge de la logistique dans le cadre de l'organisation des revues semestrielles du secteur des Mines	4 700 000	Demande de Cotation (DC)	Conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
19	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot1)	39 982 194	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.
20	F_MEEM_94766	Réhabilitation des infrastructures réseaux informatique des DDEEM pour la connectivité à internet haut débit et extension du réseau d'internet dans les nouveaux bureaux du 8ème étage du MEEM (Acquisition et installation de matériels) (02 lots) (lot2)	14 999 939	Demande de Renseignement et de prix (DRP)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
31	PI_RECASEB_88365	Actualisation de la plateforme Xproject de suivi du PTA et formation des utilisateurs	9 912 000	Demande de Cotation (DC)	Non conforme	Non conforme	Non conforme	Le marché présente des écarts au niveau de la procédure de passation ainsi que dans la gestion administrative générale. Ces insuffisances justifient sa classification en non-conformité.

Source : Annexe A30

Conclusion

L'appréciation finale de la conformité des marchés audités repose sur une analyse combinée des résultats de l'évaluation de la procédure de passation et de la gestion administrative de l'exécution des marchés. La conformité de la procédure de passation est appréciée au regard des critères suivants :

- taux de performance supérieur ou égal à 80 % ;
- inscription du marché au PPM ;
- respect des délais de dépôt des offres ;
- approbation du marché.

La conformité de la gestion administrative de l'exécution est, quant à elle, appréciée au regard des exigences du référentiel d'audit relatives au suivi administratif et technique des contrats. Toute non-conformité relevée sur l'un ou l'autre de ces deux volets conduit à une conclusion générale de non-conformité du marché.

Analyse quantitative :

Sur les seize (16) marchés audités, deux (02), soit 12,5 %, ont été jugés conformes, tandis que quatorze (14), soit 87,5 %, ont été déclarés non conformes au regard de l'appréciation consolidée de la procédure de passation et de la gestion administrative de l'exécution.

Analyse qualitative :

Les non-conformités observées résultent principalement des insuffisances relevées tant au niveau de la procédure de passation que de la gestion administrative de l'exécution des marchés. Elles concernent notamment le non-respect de certaines exigences réglementaires de la passation, le non-respect des délais réglementaires, ainsi que les insuffisances dans le suivi administratif des contrats, notamment l'absence ou l'insuffisance de certaines pièces justificatives prévues par la réglementation et les documents contractuels.

Opinion de l'auditeur

Au regard des résultats de l'évaluation, **quatorze (14) des seize (16) marchés audités, soit 87,5 %, ont été jugés non conformes**. Ces résultats mettent en évidence des insuffisances significatives affectant à la fois la régularité des procédures de passation et la gestion administrative de l'exécution des marchés. Il est recommandé de renforcer les mécanismes de contrôle interne afin d'assurer une meilleure maîtrise des exigences réglementaires et contractuelles tout au long du cycle de la commande publique.

5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES

La mission n'a pas pu procéder à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent

5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DE LA COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS

Aucun marché audité n'a fait l'objet de recours

5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'annexe A0.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Les résultats de la vérification sont résumés comme ci-après :

Tableau n° 25: Résultats de la revue de matérialité physique des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	Fourniture	MEEM	Rien à signaler	Absence du PV de réception provisoire	A- Prestations parfaitement matérialisées
1	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot2)	Fourniture	MEEM	Rien à signaler	- Absence du PV de réception provisoire - Absence du PV de réception définitive - La mission n'a pas reçu la facture du titulaire du marché	A- Prestations parfaitement matérialisées
2	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	Fourniture	MEEM	Rien à signaler		A- Prestations parfaitement matérialisées
	F_PAPE_88290	Acquisition et installation (i) d'équipements de vidéo conférence au profit de la DGPER et (ii) d'un serveur dans le cadre de l'appui à la collecte des données environnementales du secteur de l'énergie (02 lots) (lot1)	Fourniture	MEEM	Rien à signaler	Absence du PV de réception définitive	A- Prestations parfaitement matérialisées
	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	Fourniture	MEEM	Rien à signaler	La mission n'a pas reçu la facture du titulaire du marché	A- Prestations parfaitement matérialisées
	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	Fourniture	MEEM	Rien à signaler		A- Prestations parfaitement matérialisées
3	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot1)	Fourniture	MEEM	Rien à signaler		A- Prestations parfaitement matérialisées
4	F_DGHRE_88298	Achat de : (i) matériels et équipements de bureau et (ii) mobiliers de bureau (02 lots) (lot2)	Fourniture	MEEM	Rien à signaler		A- Prestations parfaitement matérialisées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Types de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	Fourniture	MEEM	Rien à signaler	Absence du PV de réception provisoire Absence du PV de réception définitive La mission n'a pas reçu la facture du titulaire du marché	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
5	F_RECASEB_92484	Acquisition de matériels et mobiliers de bureaux pour le fonctionnement des structures centrales du MEEM	Fourniture	MEEM	Rien à signaler		C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
	PI_PDIHM-GDRE_92662	Elaboration du Schema Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux du Bassin (SDAGE) de la volta	Travaux	MEEM	Rien à signaler	La mission n'a pas reçu la facture du titulaire du marché Absence de la fiche de stock montrant l'entrée en stock des matériels et équipements acquis	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
6	PI_PDIHM-GDRE_92662	Elaboration du Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux du Bassin (SDAGE) de la volta	PI	MEEM	Rien à signaler		C- Prestations non matérialisées ou non justifiables
7	T_DPER_P2EGEDBE_91844	Fourniture et installation d'équipements solaires pour l'accès à l'énergie des services sensibles de six centres départementaux hospitaliers et hôpitaux de zone pour la réduction des factures d'électricité de 44% au CHD Lokossa Phase 4 lot 2 »	Travaux	MEEM	Rien à signaler	La mission n'a pas reçu la facture du titulaire du marché Absence de la fiche de stock montrant l'entrée en stock des matériels et équipements acquis	C- Prestations non matérialisées ou non justifiables

Constats :

Au-delà de la matérialité physique des prestations (aucun constat matériel négatif : « Rien à signaler »), la mission a relevé plusieurs insuffisances documentaires et administratives, notamment :

- l'absence des procès-verbaux de réception provisoire pour certains marchés ;
- l'absence des procès-verbaux de réception définitive ;
- l'absence des factures des titulaires de marchés dans certains dossiers ;
- l'absence de fiches de stock attestant l'entrée en magasin des matériels et équipements acquis.

Ces insuffisances ont empêché, pour certains marchés, d'établir avec un niveau d'assurance suffisant la justification administrative des prestations, bien que leur matérialité physique n'ait pas été remise en cause.

Opinion de l'Auditeur :

Sur les treize (13) marchés sélectionnés et audités, huit (08) présentent des prestations parfaitement matérialisées, corroborées par les constats de terrain et les éléments justificatifs disponibles. En revanche, cinq (05) marchés présentent des insuffisances documentaires ne permettant pas de justifier pleinement les prestations réalisées, bien qu'aucune anomalie matérielle n'ait été relevée lors des vérifications physiques.

Les principales insuffisances constatées concernent l'absence de procès-verbaux de réception provisoire ou définitive, l'absence des factures des titulaires de marchés ainsi que l'absence de fiches de stock attestant l'entrée en magasin des matériels et équipements acquis.

Risque :

- Risque de faiblesse du contrôle interne ;
- Risque d'atteinte à la crédibilité de la structure ;
- Risque de fraude ou de détournement de fonds ;
- Risque de non-conformité aux procédures ;
- Risque d'inéligibilité des dépenses.

Recommandation :

- Procéder à des investigations complémentaires Vérifier la réalité des prestations non justifiées (visites de terrain, confirmations auprès des prestataires, etc...) ;
- Mettre en place un contrôle préalable renforcé avant validation des dépenses (validation technique + administrative) ;
- Formaliser les procédures de réception des prestations avec des preuves obligatoires et standardisées ;
- Renforcer le suivi des marchés (tableaux de suivi, indicateurs de performance, contrôle périodique) ;
- Sensibiliser les acteurs impliqués (gestionnaires, techniciens, comptables) sur les exigences de justification.

Commentaire de l'autorité contractante :

Bien noté.

ANNEXES

FICHER EXCEL	TABLEAUX RAPPORT
Annexe A0	Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique
A2	Tableau n° 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation
A3	Tableau n° 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)
A4	Tableau n° 6 Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics
A5	Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)
A6 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner
A7	Tableau n° 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence
A8 PAR PROCEDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés
A9	Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi
A10	Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente
A11	Tableau n° 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés
A15	Tableau n° 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités
A16	Tableau n° 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités
A21	Tableau n° 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés
Guide d'audit matérialité	- Tableau n° 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés - Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu) - Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures matériel et équipements)
B1	La liste de présence des acteurs rencontrés ;