

2025

REPUBLIQUE DU BENIN

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



.....

AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'ANNEE 2024

AUTORITE CONTRACTANTE :
MINISTRE DE L'ENSEIGNEMENT
SUPERIEUR ET DE LA RECHERCHE
SCIENTIFIQUE (MESRS)

RAPPORT DEFINITIF (finalisé)



TABLES DES MATIERES

SIGLES ET ABBREVIATIONS	4
TABLEAUX	5
RESUME EXECUTIF	6
INTRODUCTION	10
I.CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE	11
II.OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT	12
III.METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES	13
IV.PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION	15
V.ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DU MINISTERE DE L'ENSEIGNEMENT SUPERIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE (MESRS) EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS	17
5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DU MESRS	17
5.2. ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DU MESRS	19
5.3. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)	20
5.4. ÉVALUATION DETAILLEE DE LA CONFORMITE DES ETAPES DE LA PROCEDURE DE PASSATION	21
5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité	22
5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	23
5.4.3. Appréciation de l'auditabilité des marchés sélectionnés	25
5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables	27
5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner	27
5.4.4.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	29
5.4.4.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture des offres et de l'attribution des marchés	31
5.4.4.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	35
5.4.4.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	37
5.4.4.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés	40
5.4.4.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré	44
5.4.4.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation	44
5.4.4.9. Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés	47
5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation	50
5.5. ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS	59
5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	59
5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution	62
5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique	65
5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES	68
5.6.1. Analyse de la Conformité des Avenants	68

5.6.2. Analyse de la Conformité des Résiliations.....	68
5.7. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES	68
5.8. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES.....	73
5.9. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DE LA COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS....	73
5.10. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES	74
ANNEXES.....	77

SIGLES ET ABREVIATIONS

SIGLES/ABREVIATIONS	INTITULES
AC	Autorité Contractante
ANO	Avis de Non Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOF	Attribution organisation et Fonctionnement
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
Cf.	Confère
CMP	Code des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Évaluation des offres
CRD	Commission de Règlement des Différends
CV	Curriculum vitae
DAC	Dossier d'Appel à la Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offre
DC	Demande de Cotation
DNCMP	Direction Nationale du Contrôle des Marchés Publics
DRP	Demande de Renseignement et de Prix
ED	Entente Directe
F	Marché de Fourniture
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
L	Limitation
MESRS	Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche Scientifique
N_conf	Niveau de conformité (%)
NCF	Pièces dont l'absence entraîne la non-conformité du marché
N/A	Non Applicable
INSF	Pièces dont l'absence n'entraîne pas la non-conformité du marché
INTOSAI	Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle
PI	Marché de prestation intellectuelle
PPM	Plan de Passation des Marchés
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-verbal
RAS	Rien à Signaler
S	Marché de service
SIGMAP	Système intégré de gestion des Marchés Publics
SP-PRMP	Secrétariat Permanent de la PRMP
T	Marché de Travaux
TdR	Termes de Référence
Tx_perf	Taux de performance
UEMOA	Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine

TABLEAUX

Tableau 1 : Synthèse des constats et appréciations globales.....	7
Tableau 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d’audit.....	10
Tableau 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation.....	15
Tableau 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations.....	16
Tableau 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l’organisation et le fonctionnement interne de l’AC en matière de marchés publics	17
Tableau 6 : Résultats de l’évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics ...	19
Tableau 7: Résultats de l’évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM).....	20
Tableau 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l’échantillon	22
Tableau 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation.....	23
Tableau 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3)	26
Tableau 11 1: Synthèse des marchés selon leur statut d’auditabilité	26
Tableau 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d’appel à concurrence et de l’invitation à soumissionner	28
Tableau 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d’information et de transparence.....	30
Tableau 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l’ouverture et de l’attribution des marchés	32
Tableau 15 : Synthèse des résultats sur l’existence des avis de l’organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	36
Tableau 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d’approbation des marchés par l’autorité compétente.....	38
Tableau 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés.....	41
Tableau 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités	45
Tableau 19 : Évaluation des indices de conflits d’intérêt dans les marchés audités.....	48
Tableau 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation	51
Tableau 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l’exécution des marchés sélectionnés	60
Tableau 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d’exécution	63
Tableau 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative, technique et des délais d’exécution.....	66
Tableau 24 : Tableau récapitulatif de l’opinion de l’auditeur sur la conformité des procédures auditées	69
Tableau 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés	75

RESUME EXECUTIF

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics de l'Autorité Contractante pour l'exercice 2024. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025** de l'ARMP, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **vingt-deux (22) marchés** ont été recensés pour un montant global de **347 534 206 FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **onze (11) marchés**, représentant **50%** du nombre total et **64%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **220 771 034 FCFA**.

⇒ Taux de complétude documentaire :

Les **onze (11) marchés sélectionnés, soit 100%** ont été jugés **auditables**.

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue de nos vérifications :

- Sur les onze (11) marchés auditables, trois (3) ont été déclarés « **conformes** » sur la base de la performance observée à l'issue de la procédure de passation et d'exécution soit un **taux de conformité de 27%** ;
- Sur les **cinq (05) marchés** sélectionnés de façon aléatoire pour la matérialité physique, **92%** représentent des prestations parfaitement matérialisées.

Les constats et appréciations globales de l'audit sont résumés dans le tableau n°1 ci-après :



Tableau 1 : Synthèse des constats et appréciations globales

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
A1	Disponibilité des pièces requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante	92%	Très Satisfaisante	- Absence de l'AOF de la PRMP ; - Absence de l'AOF SP-PRMP ; - Absence de la preuve de transmission du rapport du 1 ^{er} trimestre de la CCMP à l'AC.
A2	Disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés	98%	Très satisfaisante	- Absence de la preuve de paiement des factures des marchés PI-DGES-79115 (lot1 et 2) et T_DPAF_96525 ; - Absence de preuve de remboursement de la caution relative au marché S_DPAF_94695. - Absence de PV de constat d'achèvement pour le marché T_DPAF_96525 - Absence de PV de réception provisoire pour le T_DPAF_94586
A3	Auditabilité des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	RAS
A4	Mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'Autorité Contractante	69%	Moyenne	- Absence de l'AOF de la CCMP de l'AC - Absence de l'AOF de la PRMP ; - Absence de l'AOF du SP-PRMP ; - Le rapport d'activité de la PRMP n'aborde pas les mesures prises en de l'amélioration de la performance ; - Seulement deux rapports sur quatre de la PRMP sont transmis à l'AC et trois à la DCMP
A5	Conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)	90%	Très satisfaisante	- Absence de PV d'approbation du budget en vue d'apprécier le délai de soumission du PPM à la CCMP
A6	Conformité des dossiers d'appel à concurrence et invitations	100%	Très satisfaisante	RAS
A7	Règles d'information et de transparence	100%	Très satisfaisante	RAS
A8	Réception, de l'ouverture et de l'attribution des offres	85%	Satisfaisante	- Défaut d'arrêt régulier du registre de réception des offres en contradiction aux bonnes pratiques ; - Dates de dépôt des offres non fournies
A9	Avis des organes de contrôle compétents	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A10	Approbation des marchés par l'Autorité compétente	100%	Très	Rien à signaler

Réf	Domaine évalué	Niveau de conformité (%) (N_conf)	Opinion	Observations clés
			satisfaisante	
A11	Conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
A12	Conformité des marchés attribués par gré à gré	100%	Très satisfaisante	Rien à signaler
	Indices de collusion et de conflits d'Intérêts (A15, A16)			
A15	Indices de collusion	100%	Présence d'indices faibles ou isolés	Rien à signaler
A16	Indices de conflits d'Intérêts	100%	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Rien à signaler
A19	Gestion des délais d'exécution	91%	Très satisfaisante	Durée d'exécution du marché non respectée
	Conformité des Avenants et Résiliations (A13, A14)			
A13	Gestion des Avenants	N/A	N/A	N/A
A14	Gestion des Résiliations	N/A	N/A	N/A
Taux moyen de performance de l'AC en matière de passation et d'exécution des marchés		95%		

Source : Données issues de l'analyse des documents transmis par l'AC.

⇒ **Recommandations clés :**

- Améliorer le système d'archivage des dossiers de marchés en priorisant la dématérialisation ;
- Prendre les dispositions pour assurer la complétude des pièces ayant une incidence sur la conformité des marchés ;
- Identifier les causes inhérentes aux délais non respectés et mettre en œuvre les actions correctives nécessaires ;
- Mettre en place un dispositif de suivi des marchés pour assurer une bonne gestion administrative de l'exécution des marchés.

⇒ **Principales difficultés rencontrées lors de la mission d'audit**

La mission n'a pas pu démarrer à temps en raison de l'indisponibilité de certains dossiers, lesquels se trouveraient sur l'ancien site au magasin. Par ailleurs, certaines directions ministérielles ayant entre-temps déménagé, notamment la PRMP, n'ont pas pu emporter l'ensemble de leur documentation vers le nouveau site.

INTRODUCTION

La gestion budgétaire de l'exercice **2024** du **Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la recherche Scientifique (MESRS)** a été marquée par la passation de **vingt-deux (22) marchés publics** (contrats approuvés) **pour un montant global de FCFA 347 534 206** selon la liste des marchés publics communiquée (*confère Annexe A0*).

L'échantillonnage aléatoire réalisé selon les TDRs, par le Cabinet a conduit à la sélection de **onze (11) marchés publics** d'une valeur globale de **220 771 034 FCFA** (*confère Annexe A0*), soit un taux de représentativité de **50%** en termes de volume des marchés et **64%** en termes de valeur des marchés comme le montre le tableau n°2 ci-dessous :

Tableau 2 : Synthèse de la représentativité des marchés communiqués et sélectionnés aux fins de la mission d'audit

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		Pourcentage	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Total Marchés	22	347 534 206	11	220 771 034	50%	64%

Source : Données communiquées par le MESRS et traitées par la mission d'audit.

Une fois l'échantillon sélectionné et validé par l'ARMP, nous nous sommes rapprochés de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) du MESRS et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés et à l'organisation et au fonctionnement du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori.

Nous avons ensuite mis en œuvre toutes les diligences prévues dans les TDRs pouvant nous permettre de mesurer le degré de respect par le MESRS des dispositions et procédures édictées par la réglementation en vigueur sur les marchés publics pendant la période sous revue.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé au MESRS lors de la séance de restitution la synthèse des constats (cf. Liste de présence en annexe), puis nous avons recueilli leurs commentaires et observations pour analyse et traitement.

Nous avons enfin procédé à l'élaboration du présent rapport dont l'objet est d'exposer nos constats et opinions, ainsi que de formuler les recommandations nécessaires.

Fait à Cotonou, le 17 juin 2026



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO

Chef de file du groupement SYNEX CONSULTING -CCA-Expertises-I2S

Associé Gérant du Cabinet SYNEX CONSULTING

Expert-comptable Diplômé

I. CADRE JURIDIQUE ET NORMATIF DE REFERENCE

Le cadre juridique et normatif applicable à la passation et à l'exécution des marchés publics en République du Bénin repose sur un ensemble de textes et instruments de référence qui définissent les règles, les obligations et les responsabilités des autorités contractantes. Il s'articule notamment autour des éléments suivants :

- la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics, qui constitue la norme juridique de référence principale ;
- les onze (11) décrets d'application du 23 décembre 2020, qui précisent les modalités de mise en œuvre des dispositions du Code ;
- le Référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés publics (ARMP, version 2025), qui définit le cadre normatif, méthodologique et opérationnel applicable à la conduite des audits de conformité ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils types, manuels de procédures, circulaires et autres documents d'appui élaborés par l'ARMP, qui contribuent à la mise en œuvre harmonisée des exigences légales ;
- les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), le cas échéant.

II. OBJECTIFS ASSIGNES A LA MISSION D'AUDIT ET ETENDUE DE L'AUDIT

Selon les TdR, les objectifs de la mission se présentent comme suit :

Objectif général:	Réaliser les audits techniques indépendants pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics de l'exercice budgétaire 2024, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.
Objectifs spécifiques	•Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ; •Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ; •Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ; •Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ; •Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ; •Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ; •Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ; •Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ; •Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ; •Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ; •Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits indépendants précédents ; Formuler des recommandations concrètes

III.METHODOLOGIE DE L'AUDIT ET OUTILS D'EVALUATION UTILISES

Cette section présente la méthodologie d'audit suivie et les outils d'évaluation utilisés

3.1.Méthodologie de l'audit

Le processus d'audit mis en place par le consultant couvre l'ensemble du cycle de la commande publique, de la passation à l'exécution des marchés. Elle se résume suivant les phases successives ci-après :

- Phase 1- Séance de cadrage et de lancement de la mission avec l'ARMP pour discussions autour des points suivants : compréhension des TdR, attentes et préoccupations diverses, livrables et délais contractuels d'exécution, etc. ;
- Phase 2- Échantillonnage des marchés à auditer selon les TdR ;
- Phase 3- Élaboration du rapport d'échantillonnage et du calendrier prévisionnel d'exécution de la mission & Transmission à l'ARMP ;
- Phase 4- Validation dudit rapport après prise en compte des commentaires et observations ;
- Phase 5- Transmission par mail des listes des marchés sélectionnés aux différentes AC accompagnées de la liste des pièces nécessaires à la mission ;
- Phase 6- Prise de contact physique avec les différentes PRMP des AC pour discussions autour des points suivants : date de démarrage de la mission, degré de regroupement et de disponibilité des pièces demandées, logistique, disponibilité des acteurs nécessaires, calendrier d'exécution de la mission, etc. ;
- Phase 7- Démarrage de la mission auprès de chacune des AC : Mise en œuvre des contrôles de substance : revue de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes, revue de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et revue de la matérialité physique des marchés publics ;
- Phase 8- Restitution du mémorandum de synthèse de la mission auprès de l'AC ;
- Phase 9- Élaboration du rapport provisoire d'audit et transmission à l'AC pour observations et commentaires à traiter et à prendre en compte ;
- Phase 10-Transmission à l'ARMP du rapport provisoire d'audit prenant en compte les observations et commentaires ;
- Phase 11- Élaboration et transmission du rapport définitif à l'ARMP après prise en compte des observations et commentaires de l'ARMP.

3.2.Outils d'évaluation utilisés

Les différents outils du référentiel de l'ARMP utilisés dans le cadre de cette mission se déclinent en méthode d'évaluation et en grille d'évaluation :

⇒ Méthode d'évaluation

L'évaluation s'est fondée sur l'utilisation des check-lists présentées en annexe du référentiel. Lesdits check-lists couvrent l'ensemble des composantes du processus et permettent une évaluation homogène entre les autorités contractantes. Pour chaque check-list de vérification, l'auditeur sélectionne une modalité d'appréciation parmi : respecté ; partiellement respecté ; non respecté et non applicable le cas échéant. A la fin de l'évaluation de chaque phase, une formule a été appliquée pour déterminer le taux de performance (conformité) qui se présente comme suit :

Note pondérée (%)= [(Taux de respecté x 100) + (Taux de partiellement respecté x 50) + (taux de non-respecté x 0)] Nombre total

⇒ **Grilles d'évaluation**

Afin de permettre une interprétation harmonisée des résultats, cinq (5) grilles normalisées ont été appliquées à toutes les AC.

- **Grille d'appréciation des pièces obligatoires**

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10\% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20\% < X \leq 40\%$	Moyenne
$40\% < X \leq 60\%$	Faible
$60\% < X \leq 80\%$	Insatisfaisante
$X \geq 80\%$	Très Insatisfaisante

Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution.

- **Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure**

% de conformité	Opinion sur la performance de l'étape
$90\% < X \leq 100\%$	Très satisfaisante
$80\% < X \leq 90\%$	Satisfaisante
$60\% < X \leq 80\%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc.

- **Grille d'évaluation de l'auditabilité**

% Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20\%$	Marché auditable (OK)
$X > 20\%$	Marché non auditable (KO)

Cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit

- **Grille d'appréciation : Opinion finale sur le niveau d'indice d'alerte (collusion)**

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices forts ou répétés

- **Grille d'appréciation : Indice d'alerte de conflits d'intérêt**

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

IV. PRESENTATION DES DONNEES GLOBALES DES MARCHES ET DES MODES DE PASSATION

Les données globales de l'AC ainsi que les modes de passation utilisés et la nature des marchés exécutés par celle-ci au titre de la période sous revue se présentent ci-après :

▪ **Données globales**

Au cours de l'exercice **2024**, le MESRS a procédé à la passation de **22 marchés** publics, pour un montant total de **347 534 206 FCFA**. Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

Au regard des documents soumis à notre appréciation notamment le registre spécial des offres et le grand livre des comptes fournisseurs au titre de la période sous revue, la mission confirme que les marchés qui lui ont été communiqués par l'AC sont exhaustifs.

▪ **Modes de passation utilisés :**

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, le MESRS a eu recours à seulement aux sollicitations de prix, dont la répartition est présentée dans le tableau n°3 ci-après :

Tableau 3 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Procédures	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	DC	12	54%	99 548 445	29%
2	DRP	9	41%	210 403 068	60%
3	ED	1	5%	37 582 693	11%
Total		22	100%	347 534 206	100%

Source : Données communiquées par le MESRS et traitées par la mission conformément au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

▪ **Nature des marchés exécutés :**

Les marchés exécutés au cours de l'année auditée couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature de marché est présentée ci-dessous :

Tableau 4 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature	Année de l'audit			
		Nombre	% Nombre	Montant	% Montant
1	Fournitures (F)	6	27%	118 068 692	35%
2	Prestations Intellectuelles (PI)	12	55%	133 744 981	38%
3	Services (S)	2	9%	21 139 700	6%
4	Travaux (T)	2	9%	74 580 833	21%
Total		22	100%	347 534 206	100%

Source : Données communiquées par le MESRS et traitées par la mission conformément au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP

Opinion de l'auditeur :

Au titre de l'exercice sous revue, on note que l'autorité contractante a passé en majorité des marchés de fournitures et de prestations intellectuelles, représentant environ 73% de la valeur totale des marchés passés. Les procédures relevant des sollicitations de prix (Demande de cotation (DC) et Demande de renseignements et de prix (DRP) ont été les plus utilisées, représentant 89 % de la valeur totale des marchés passés, ce qui crée des conditions favorables à l'existence d'un bon rapport qualité/prix des marchés passés.

Recommandation :

Maintenir une planification rigoureuse des marchés publics afin de garantir, de manière permanente, le respect des principes fondamentaux consacrés par la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics en République du Bénin.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

V. ÉVALUATION DE LA PLANIFICATION, DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DU MINISTÈRE DE L'ENSEIGNEMENT SUPÉRIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE (MESRS) EN MATIÈRE DE MARCHÉS PUBLICS

La présente section couvre successivement l'examen de la disponibilité des pièces requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante, ainsi que l'analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de ses organes. Elle intègre également l'évaluation de la conformité du plan de passation des marchés, l'analyse détaillée de la conformité des différentes étapes de la procédure de passation et l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés.

Elle comprend en outre la vérification de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés, l'appréciation globale de la conformité des procédures auditées, le suivi de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit antérieures et des décisions de la CRD, ainsi que la vérification de la matérialité physique des prestations exécutées. Les annexes complètent l'ensemble des travaux réalisés.

5.1. VERIFICATION DE LA DISPONIBILITE DES PIECES REQUISES POUR LA PLANIFICATION, LA MISE EN PLACE, L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DU MESRS

L'évaluation de la **disponibilité des pièces obligatoires** requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau n°5 ci-après :

Tableau 5 : État de disponibilité des pièces obligatoires sur la planification des marchés publics, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'AC en matière de marchés publics

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / NSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	NCF	1	1	0%
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	NCF	1	1	0%
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	NCF	0	1	100%
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%

N°	Pièces attendues	Degré de gravité de l'absence (NCF / INSF)	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	NCF	1	1	0%
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	NCF	1	1	0%
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	1	1	0%
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	4	4	0%
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	INSF	8	8	0%
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	4	4	0%
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	INSF	3	4	25%
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	INSF	1	1	0%
	Taux moyen d'absence		33	36	8%

Source : Annexe A1

Constat de l'audit :

L'évaluation de la planification des marchés publics, de la mise en place de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle au sein du MESRS, a révélé un taux moyen d'absence de pièces de 8%. Les principales pièces manquantes justifiant ce taux sont :

- Acte portant AOF de la CCMP (Décret n°2020-597 du 23 décembre 2020) et Article 15 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020).
- Acte portant AOF de la PRMP (Décret n°2020-596 du 23 décembre 2020).
- Acte portant AOF du SP-PRMP (Article 8 du Décret n°2020-596 du 23 décembre 2020).

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de 8%, la disponibilité des pièces obligatoires pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne du MESRS en matière de marchés publics, est jugée "Très satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la session 3.2 du présent rapport.

Risques :

Au regard du taux d'absence des pièces obligatoires, plusieurs risques peuvent être identifiées :

- **non-conformité réglementaire**, susceptible d'entraîner la remise en cause de la régularité des procédures de passation et d'exécution des marchés, ainsi que la contestation de la validité des actes posés par des organes insuffisamment formalisés ;
- **faiblesse du contrôle interne**, augmentant le risque d'erreurs, d'irrégularités non détectées et de décisions insuffisamment justifiées dans la conduite des procédures de marchés publics ;
- **déficit de traçabilité et de redevabilité**, limitant la capacité du MESRS à démontrer la conformité de ses actions, à évaluer la performance de son système des marchés publics.

Recommandations de l'auditeur :

- Procéder sans délai à la formalisation des actes de mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics, notamment la PRMP, le SP-PRMP et CCMP ;
- Assurer le fonctionnement effectif des organes de passation et de contrôle des marchés publics en améliorant les rapports conformément à la réglementation, afin de garantir la conformité, la transparence et la traçabilité des procédures de passation et d'exécution des marchés.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.2.ANALYSE DE LA MISE EN PLACE, DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT DES ORGANES DU MESRS

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics du MESRS en matière de marchés publics, a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie à l'**annexe A4** du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau n°6 suivant :

Tableau 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux Moyen de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
61%	17%	22%	69%

(Source des données : Annexe A4)

Constat de l'audit :

La revue et l'analyse documentaire menées par la mission ont permis d'identifier l'absence de document d'enregistrement des différentes phases d'organisation, de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de certains rapports trimestriels de la PRMP conformes au modèle type de l'ARMP.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 69%, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée " Moyenne ", conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2 du présent rapport.

Risques :

Ces insuffisances exposent le MESRS à :

- un **risque de non-conformité réglementaire et institutionnelle**, susceptible de fragiliser la validité juridique des procédures de passation et de contrôle des marchés ;
- un **risque de défaillance du dispositif de contrôle interne**, en raison de l'absence de fonctionnement effectif des organes compétents ;

Recommandations :

Pour renforcer la conformité et sécuriser le dispositif de gestion des marchés publics, la mission recommande de :

- ✓ se conformer aux dispositions légales et réglementaires en vigueur en procédant, dans les meilleurs délais, à la prise et à la formalisation des actes relatifs à la mise en place des organes de passation et de contrôle des marchés publics, notamment la PRMP, le Secrétariat Permanent de la PRMP ainsi la CCMP conformément aux modèles types de l'ARMP ;
- ✓ améliorer le contenu des rapports trimestriels d'activité conformément à la réglementation afin de garantir la conformité, la transparence et la traçabilité des procédures de passation et d'exécution des marchés.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

5.3.ÉVALUATION DE LA CONFORMITE DU PLAN DE PASSATION DES MARCHES (PPM)

L'évaluation de la **conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de sa révision, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité de l'**annexe A5** du Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau 7: Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)



Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
90%	0%	10%	90%

(Source des données : Annexe A5)

La mission a relevé **un taux satisfaisant de performance de 90%** sur la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) du MESRS pendant la période sous revue.

Constat de l'audit :

La revue a permis d'identifier l'irrégularité relative à l'absence de la date d'approbation du budget nécessaire à l'appréciation du délai réglementaire au bout duquel le PPMP a été soumis à la cellule de contrôle par la PRMP.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 90 %, la conformité du PPM du MESRS est jugée « satisfaisante » conformément à la grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

Risques :

L'absence de preuve de la date d'approbation du budget peut entraîner un risque de non-traçabilité des procédures de planification, limitant la capacité des organes de contrôle et d'audit à apprécier le respect des délais légaux.

Recommandations :

- Formaliser et conserver systématiquement les actes d'approbation du budget, permettant d'établir de manière probante le point de départ du délai légal de transmission du PPM ;
- Renforcer le dispositif interne d'archivage et de traçabilité des documents relatifs à la planification des marchés publics.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler.

5.4.ÉVALUATION DÉTAILLÉE DE LA CONFORMITÉ DES ÉTAPES DE LA PROCÉDURE DE PASSATION

L'évaluation détaillée de la conformité des étapes de la procédure de passation repose sur une approche progressive et structurée. Elle débute par la constitution d'un échantillon de marchés, dont la représentativité est justifiée, afin de garantir la pertinence des travaux menés. Cette étape est suivie par la vérification de la disponibilité des pièces de passation afférentes aux marchés sélectionnés, condition préalable à la poursuite de l'analyse. Après cette étape, les marchés font ensuite l'objet d'une appréciation de leur « auditabilité », permettant d'identifier ceux susceptibles d'être examinés de manière approfondie. Enfin, pour les marchés jugés auditables, l'évaluation porte sur la conformité des procédures de passation, au regard des dispositions réglementaires applicables.

5.4.1. Constitution de l'échantillon et justification de sa représentativité

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d'audit des marchés publics, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau du MESRS au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, à savoir : **au moins 50 % en nombre ou 64 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **le critère le plus discriminant** entre les deux a été retenu. Dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés révèle une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures. En conséquence, **le critère du nombre de marchés ($\geq 50\%$) a été jugé plus adapté** pour refléter la diversité des pratiques et apprécier la régularité des actes tout au long du processus de passation.

Cette démarche a conduit à la sélection de **onze (11) marchés publics**, représentant une valeur globale de **220 771 034**. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **50%** en nombre de marchés et de **64%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période auditée.

La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau suivant :

Tableau 8 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Procédures	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
DC	3	29 652 987
DRP	7	153 535 354
ED	1	37 582 693
Total sélectionné (a)	11	220 771 034
Total communiqué (c)	22	347 534 206
% (a+b) / c	50%	64%

Source des données : Annexe 0 _Liste des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés par l'audit

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) du MESRS, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du

possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

5.4.2. Vérification de la disponibilité des pièces de passation des marchés sélectionnés

La **complétude documentaire** désigne le niveau de disponibilité des pièces obligatoires exigées pour la passation des marchés publics, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur. Notons qu'une documentation complète constitue un gage de **transparence**, de **traçabilité** et de **régularité** dans les procédures mises en œuvre.

L'évaluation de la disponibilité des pièces a été réalisée à l'aide du **fichier Excel normé**, élaboré sur la base du **tableau n°2 de l'annexe A2** du référentiel.

Le détail des vérifications effectuées pour chaque marché audité figure dans le fichier, **annexé au présent rapport**. Le tableau ci-dessous présente la **synthèse des résultats obtenus**.

Tableau 9 : Synthèse – État de complétude des dossiers de passation

Récapitulatif		Total	% de pièces manquantes
Pièces dont l'absence entraîne une non-conformité du marché (NCF)	Total des pièces obtenues par marché (a)	200	2%
	Total des pièces attendues par marché (b)	204	
	Nombre total de pièces dont l'absence entraîne la non-conformité (c=b-a)	4	
Pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (INSF)	Total des pièces obtenues par marché (d)	77	3%
	Total des pièces attendues par marché (e)	79	
	Nombre total de pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité du marché (f=e-d)	2	
Taux moyen pondéré d'incomplétude des dossiers de marchés échantillonnés $1 - [(a+d)/(c+e)]$		2%	

(Source des données : Annexe A2)

Constat de l'audit :

La mission a relevé un taux très satisfaisant d'absence de 2 % des pièces attendues justifié par quatre (04) pièces dont l'absence entraîne la non-conformité et deux (02) pièces dont l'absence est sans incidence sur la conformité. Les principales pièces manquantes sont résumées comme suit :

Référence SIGMAP du marché	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
PI-DGES-79115 (lot1)	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	1	Preuves de paiement (absence des ordres de virements) (Articles 110, 111 et 112 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020). Il s'agit des marchés

Référence SIGMAP du marché	Objet des marchés	Nbre de pièces manquantes	Pièces manquantes
PI-DGES-79115 (lot 2)	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Benin (lot 2)	1	
T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	1	
T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	1	PV de réception provisoire du marché
T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	1	PV de constat d'achèvement
S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	1	Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen d'absence de pièces de 2%, la disponibilité des pièces obligatoires au sein du MESRS est jugée " Très satisfaisante" conformément à la grille d'appréciation définie à la section 3.2. du présent rapport.

Risques : Malgré un niveau global de complétude jugé très satisfaisant, l'absence ponctuelle de certaines pièces peut entraîner : une limitation de la capacité de l'autorité contractante à justifier la régularité des procédures engagées.

Recommandations :

- assurer la sauvegarde de toute la documentation liée aux marchés exécutés y compris les preuves de paiement ;
- renforcer le système d'archivage et de gestion documentaire des dossiers de marchés, en veillant à la disponibilité et à la conservation de l'ensemble des pièces réglementaires requises, y compris celles dont l'absence est sans incidence immédiate sur la conformité.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.3. Appréciation de l’auditabilité des marchés sélectionnés

L’évaluation de l’auditabilité des marchés sélectionnés repose sur l’analyse de la disponibilité des documents obligatoires requis pour chaque dossier.

Un marché est considéré comme non auditable si son taux d’incomplétude dépasse 20% conformément au point 3.2 du présent rapport.

Tableau 10 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d’auditabilité (Voir détail en annexe A3)

Référence des marchés	PI-DGES-79115	PI-DGES-79115	T_DPAF_96525	PI_DPAF_94637	PI_DSI_96535	PI_DPAF_94658	S_DPAF_94695	F_DBAU_94607	F_DAF_94593	PI_DPAF_94633	T_DPAF_94586
Total des pièces obtenues (A)	20	20	5	18	19	20	21	20	20	16	21
Total des pièces attendues (B)	21	21	6	18	19	20	21	20	20	16	22
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	5%	5%	17%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	5%
Seuil d’acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK
Conclusion sur le statut d'auditabilité du marché	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable	Marché auditable

(Source des données : Annexe A3)

Nous présentons ci-après le tableau (synthèse) qui regroupe les marchés selon leur statut d’auditabilité (confère détail en annexe A3).

Tableau 11 1: Synthèse des marchés selon leur statut d’auditabilité

	Nombre	Marchés non auditables	Marchés sélectionnés (5=1+4)
Nombre	11	0	11
%	100%	0%	100%

1) Marchés non auditables : Marchés non audités par la mission en raison de la non communication d’au moins 20% (seuil de signification de l’audit) de certains documents obligatoires essentiels pour une opinion « fondée » sur la conformité desdits marchés.

5.4.4. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

Notre évaluation repose sur les grilles de vérification de conformité normatives du référentiel selon le type de marché (travaux, fournitures, services) et le mode de passation (AOO, DRP, DC, etc.). Ces grilles représentent notre base de référence pour contrôler la conformité de chaque étape auditée.

La vérification de la conformité de la procédure de passation des marchés s'appuie sur une analyse séquentielle couvrant l'ensemble des étapes prévues par la réglementation en vigueur. Elle débute par l'examen de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner, ainsi que le respect des règles d'information et de transparence applicables.

L'analyse porte ensuite sur la conformité des opérations de réception des offres, d'ouverture et d'attribution des marchés, ainsi que sur l'existence des avis conformes de l'organe de contrôle compétent aux différentes étapes prévues par la loi et la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité habilitée.

La vérification intègre également l'examen du respect des délais de passation, la conformité des marchés attribués par la procédure de gré à gré, ainsi que l'identification d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêts au cours du processus. L'ensemble de ces diligences permet, in fine, de formuler une appréciation finale sur la conformité globale de la procédure de passation des marchés.

Nous présentons ci-après les résultats de nos contrôles sur la base des dispositions du référentiel d'audit de la passation et de l'exécution des marchés.

5.4.4.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des **Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC)** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité** et les vérifications ont porté sur l'ensemble des rubriques obligatoires du DAO-type proposé par l'ARMP et les exigences des articles pertinents de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A6 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau 12 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Marché auditable	96%	0%	4%	96%
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024:Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2)	11 741 000	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source : Annexe A6 Consolidé)

Constat de l'audit

Nonobstant un taux de performance de 100 %, la mission a identifié les non-conformités ci-après :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités relevées	Référence SIGMaP des marchés concernés	Libellé des marchés concernés
Conformité des taux de variation des quantités à l'attribution du marché fixés dans les Données Particulières aux dispositions de l'article 49 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Quantité sous-estimée de 286,73 m2 observé au niveau de l'usage de la Peinture à huile sur menuiserie bois et dégagement. Il en est de même pour la Peinture à eau foam sur plafond des dégagements (54,48 m2) ainsi que pour les Carreaux faïence toilette (14.67 m2) Confer rapport du technicien de la mission.	T_ DPAF_94586	T_ DPAF_94586/077/ME SRS/CAB/DNCMP/C CMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS

Opinion de l'auditeur

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des dix (10) marchés concernant ce point, la conformité des dossiers d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risques :

Risque de sous-évaluation du coût réel des travaux. En effet, la sous-estimation des quantités (peinture et carrelage) peut entraîner un dépassement budgétaire non anticipé lors de l'exécution du marché.

Recommandation

Renforcer la qualité des études techniques en amont : Faire valider systématiquement les métrés par un technicien qualifié avant le lancement des travaux.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.2 Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

Aucun marché passé par appel d'offre ouvert pendant la période sous revue n'a été communiqué à la mission.

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité **des informations relatives aux avis à concurrence, aux critères d'évaluation, aux décisions d'attribution et aux procès-verbaux d'ouverture des plis** relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A7 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau 13 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24 : Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024 : Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2)	11 741 000	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Marché auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A7)

Constat de l'audit :

Tous les marchés sélectionnés ont affiché un taux de performance de 100%. La mission n'a donc pas relevé de non-conformité.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des règles d'information et de transparence par rapport aux dispositions en vigueur est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandations

Pérenniser les bonnes pratiques ci-dessus identifiées relatives aux règles d'information et de transparence.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

5.4.4.3 Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture des offres et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la régularité des opérations de réception, d'ouverture et d'attribution des marchés publics qui vise à s'assurer que ces étapes clés ont été conduites dans le respect strict des procédures prévues par la réglementation et conformément aux règles établies dans les Dossiers d'appel à concurrence relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité du référentiel d'audit**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A8 du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau 14 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Auditable Conforme	78,57%	14,29%	7,14%	85,71%
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Auditable Conforme	78,57%	14,29%	7,14%	85,71%
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Auditable Conforme	78,57%	14,29%	7,14%	85,71%
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Auditable Conforme	78,57%	14,29%	7,14%	85,71%
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024 : Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Auditable Conforme	78,57%	14,29%	7,14%	85,71%
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2)	11 741 000	DC	Auditable Conforme	75,00%	16,67%	8,33%	83,33%
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Auditable Conforme	75,00%	16,67%	8,33%	83,33%
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Auditable Conforme	75,00%	16,67%	8,33%	83,33%
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Auditable Conforme	80,00%	15,00%	5,00%	87,50%
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Auditable - Conforme	80,00%	15,00%	5,00%	87,50%
Taux moyen de performance									85%

(Source des données : Annexe A8)

Constat de l'audit :

Tous les marchés sélectionnés ont affiché un taux moyen de performance de plus de 85%.

Toutefois, la mission a relevé les non-conformités suivantes :

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Conformité de l'enregistrement chronologique des offres dans le registre de réception des offres coté et paraphé par le Président de l'ARMP, précisant au minimum le numéro d'ordre, le nom et la signature du représentant du soumissionnaire, la date et l'heure de dépôt, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux prescriptions du manuel de procédures de passation des marchés publics.	Les dates et heures d'obtention du dossier par soumissionnaire ne sont renseignées dans le registre	S_DPAF_94695_Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS F_DBAU_94607_Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation) F_DAF_94593_Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	
Conformité de la délivrance systématique des récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire	PI_DPAF_94633_Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI). T_DPAF_94586/077_Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	
Conformité de la présence des paraphes de tous les membres du COE et du représentant de la CCMP sur toutes les pages des formulaires de l'offre, sans exception, conformément à l'IC 19.2 du dossier de demande de renseignements et de prix.	Les paraphes des membres de la COE ne sont pas sur toutes les pages des offres	PI-DGES-79115_Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2) PI_DPAF_94637_Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs PI_DSI_96535_Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	
Conformité de l'enregistrement des plis dans le registre de réception des offres, numéroté et paraphé par le président de l'ARMP, avec les mentions requises (numéro d'ordre, nom et signature du représentant du soumissionnaire, date et heure de dépôt), conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 et aux prescriptions du manuel de procédures de passation des marchés publics.	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire.	PI-DGES-79115 : Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	
Conformité de la délivrance systématique du récépissé de dépôt des plis aux soumissionnaires, avec conservation de la photocopie dans le dossier de marché, conformément à l'Article 69 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020.	Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire	PI_DPAF_94658 : Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 - 2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	
Conformité de l'arrêt régulier du registre de réception des offres (mention d'arrêt, date et heure d'arrêt, signature de la PRMP), selon les bonnes pratiques.	Existence d'une mention d'arrêt de dépôt, signée, sans indication de la date ni de l'heure		

Points de contrôle de conformité	Irrégularités	Références des marchés concernés	Libellés des marchés concernés
Conformité de la présence des signatures de tous les membres du COE sur toutes les pages des dossiers de candidature, conformément aux prescriptions relatives au contrôle des résultats d'avis à manifestation d'intérêt du manuel de procédures de contrôle.	Absence de signatures ou paraphes des membres de la COE sur toutes pages des dossiers de candidature		
Conformité de la présence des paraphes de tous les membres du COE présents à l'ouverture des plis et du représentant de la CCMP sur toutes les pages des formulaires de l'offre, sans exception, conformément à l'IC 26.2 du dossier de demande de renseignements et de prix.	Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des membres de la COE et du représentant du DCMP présents à l'ouverture des plis		

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 85% pour l'ensemble des 10 marchés concernant ce point, la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés est jugée « satisfaisante » par rapport aux dispositions en vigueur, en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risques :

Ces insuffisances relevées exposent le MESRS à :

- un risque de contestation des procédures de passation, en raison de l'absence de preuve formelle du dépôt des offres par les soumissionnaires ;
- un risque de recours ou de contrôle ultérieur, l'irrégularité des registres pouvant affaiblir la force probante des procédures suivies ;
- un risque de transparence lié à l'absence de paraphes sur toutes les pages des offres, à la non indication de la date du dépôt des offres ainsi qu'au non indication de la date et l'heure de l'arrêt du registre.

Recommandations :

- faire un arrêt régulier du registre du dépôt des offres en mentionnant systématiquement la date et l'heure du clôturage ;
- délivrer systématiquement des récépissés de dépôt des offres à chaque soumissionnaire, conformément aux dispositions de l'article 69 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020, afin d'assurer une traçabilité complète et opposable des dépôts ;
- faire parapher toutes pages des offres par tous les membres de la COE ;
- mentionner systématiquement dans le registre la date et l'heure du dépôt des offres de chaque soumissionnaire ;

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.4 Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des avis de l'organe de contrôle requis délivrés aux moments clés du processus de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe A9 du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau 15 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37 582 693	GRE AGRE	Auditabile - Conforme	N/A	N/A	N/A	N/A
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Auditabile - Conforme	100%	0%	0%	100%
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Auditabile - Conforme	100%	0%	0%	100%
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Auditabile - Conforme	100%	0%	0%	100%
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Auditabile - Conforme	100%	0%	0%	100%
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Auditabile - Conforme	100%	0%	0%	100%
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Auditabile - Conforme	100%	0%	0%	100%
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Auditabile - Conforme	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A9)

Constats de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observation sur ce point car le taux de performance est de 100% pour l'ensemble des marchés.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité des avis requis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandation :

Maintenir et pérenniser les bonnes pratiques observées en matière de sollicitation et d'obtention des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues réglementairement.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.5 Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des actes d'approbation délivrés par l'autorité légalement compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'annexe **A10** du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :

Tableau 16 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37 582 693	GRE AGRE	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024 : Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités	11 741 000	DC	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		universitaires au Benin (lot 2)							
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source des données : Annexe A10)

Constat de l'audit :

La mission n'a pas relevé d'observation sur ce point car le taux de performance est de 100% pour l'ensemble des trois marchés.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des marchés audités, la conformité au processus d'approbation des marchés aux exigences réglementaires est jugée « Très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Rien à signaler

Recommandation :

Maintenir et pérenniser les bonnes pratiques observées en matière d'approbation des marchés.

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.6 Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des délais de passation des marchés publics sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats de cette évaluation ont été renseignés à l'**annexe A21** du présent rapport.

La synthèse consolidée desdits résultats se présente comme suit :



Tableau 17 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation		Taux de performance
						% Respecté	% Non Respecté	
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Auditable - Conforme	36,36%	54,55%	36,36%
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2)	11 741 000	DC	Auditable - Conforme	0,00%	71,43%	0,00%
6	T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37 582 693	GRE AGRE	Auditable - Conforme	0,00%	66,67%	0,00%
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Auditable - Conforme	33,33%	50,00%	33,33%
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Auditable - Conforme	16,67%	66,67%	16,67%
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Auditable - Conforme	36,36%	54,55%	36,36%
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24 : Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Auditable - Conforme	50,00%	40,00%	50,00%
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Auditable - Conforme	50,00%	40,00%	50,00%
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Auditable - Conforme	50,00%	40,00%	50,00%
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Auditable - Conforme	57,14%	28,57%	57,14%
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Auditable - Conforme	50,00%	40,00%	50,00%
Taux moyen de performance								34,53%

(Source des données : Annexe A21)

Constats de l'audit :

Sur les onze (11) marchés audités, aucun marché ne présente un taux de performance de 100%. Les principaux constats faits sur les délais dans le processus de passation des marchés audités se présentent comme suit :

- Analyse du degré de respect des délais de passation par marché

La mission a noté que 100% des délais de passation calculés n'ont pas été respectés pour l'ensemble des onze (11) marchés audités

- Analyse du degré de respect des délais de passation par étape et pour l'ensemble des marchés auditables

Pour l'ensemble des douze (12) délais de passation :

- Un (1) est non applicable, il s'agit du délai de production d'informations complémentaires pour l'appréciation de la capacité financière d'un soumissionnaire ;
- Deux (2) délais présentent un taux moyen de respect de 100%. Il s'agit de :
 - ✓ Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur le DAC (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) ;
 - ✓ Délai pris par la CCMP/DNCMP pour donner son avis sur les rapports d'analyse des offres (art 4 et 5 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020)
- Six (6) délais présentent un taux de moins de 100%. Il s'agit du :
 - ✓ Délai de publication de l'avis d'appel à concurrence (art 4 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 90% ;
 - ✓ Délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) : 20% ;
 - ✓ Délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) / (art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) : 67% ;
 - ✓ Délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020) : 13% ;
 - ✓ Délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020) : 55% ;
 - ✓ Délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation) : 10% ;
- Par contre, trois (3) délais présentent un taux de 0%. Il s'agit du :

- ✓ Délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat
- ✓ Délai entre la publication du PV d'attribution provisoire et la signature du marché (art 79 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)/(art 20 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC)
- ✓ Délai pour le dépôt des offres en cas de relance si nombre d'offres reçues inférieur à 3 (consultations restreintes: AOR, préqualification) (art 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020)/(article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC).

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 34,53% pour l'ensemble des 11 marchés audités, la conformité des délais de passation des marchés publics est jugée « Insatisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risques

Ces manquements exposent le MESRS à :

- ✓ un risque élevé de non-conformité réglementaire, susceptible d'entraîner l'irrégularité des procédures de passation ;
- ✓ un risque de contestation lié à l'allongement injustifié des délais et à l'absence de preuves documentées ;

Recommandations :

- Mettre en place un dispositif complet de documentation et de conservation des pièces justificatives, permettant le contrôle effectif du respect de tous les délais réglementaires prévus par les textes en vigueur ;
- Instaurer un outil de suivi dynamique et formalisé des procédures de passation, retraçant pour chaque marché :
 - les dates réglementaires prévues ;
 - les dates réelles de réalisation de chaque étape ;
 - les écarts constatés et leurs justifications éventuelles ;

Commentaire de l'AC :

Rien à signaler

5.4.4.7 Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

Un (01) seul marché a fait l'objet de gré à gré autorisé en Conseil des Ministres. Il s'agit du CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration.

La mission n'a pas relevé d'anomalies à l'issue des vérifications.

5.4.4.8 Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des indices de collusion dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de collusion du référentiel (Annexe A15), élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe 15 dédiée à l'évaluation des « Collusion ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :



Tableau 18 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
6	T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37 582 693	GRE AGRE	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24 : Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024 : Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés

N°	Références du	Intitulé du marché	Montant	Mode de	Statut	Résultats de l'évaluation			Indice	OPINION
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Benin (lot 2)	11 741 000	DC	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	0%	Présence d'indices faibles ou isolés
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

(Source des données : Annexe A15)

Constats de l’audit :

Le taux d’indice d’alerte étant de 0%, la mission n’a pas relevé d’observation sur ce point.

Opinion de l’auditeur :

Avec un indice global d’alerte de 0%, les procédures de passation des marchés présentent une “ Présence d’indices faibles ou isolés de collusion “ conformément à la grille d’interprétation du niveau d’indice d’alerte du référentiel d’audit 2025 de l’ARMP.

Risque :

Néant.

Recommandation :

Maintenir et renforcer les dispositifs de contrôle interne et de conformité existants afin de pérenniser les bonnes pratiques observées et de prévenir l’émergence de risque de collusion.

Commentaire de l’AC

Rien à signaler



5.4.4.9 Vérification de l'existence des indices de conflits d'intérêt dans la procédure de passation des marchés

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

Cette évaluation s'est appuyée sur la fiche de détection des indices de conflit d'intérêt du référentiel, élaborée en fonction du type de marché (travaux, fournitures, services courants ou prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé. Les résultats ont été renseignés dans un fichier Excel dédié, sur une feuille intitulée « Conflit d'intérêt », annexée au présent rapport.

Les résultats ont été renseignés de façon détaillée à l'annexe A16 dédiée à l'évaluation des « Conflit d'intérêt ».

La synthèse des résultats observée est présentée dans le tableau suivant :

Tableau 19 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
6	T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37 582 693	GRE AGRE	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Nombre de signaux relevés	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte (%)	OPINION
						% Faible	% Moyenne	% Élevée		
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Benin (lot 2)	11 741 000	DC	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	0	100%	0%	0%	0%	Absence d'indices de conflit d'intérêt
Taux moyen d'indice d'alerte									0%	

(Source des données : Annexe A16)

Constat de l'audit

Le taux moyen d'indice d'alerte est de 0%. La mission n'a relevé aucune non-conformité.

Opinion de l'Audit :

Avec un indice global d'alerte de 0%, la procédure de passation des marchés sélectionnés ne présente « pas d'indices de conflit d'intérêt particulier », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandation

Mettre en place un dispositif de signature systématique de déclarations d'absence de conflit d'intérêts par l'ensemble des acteurs de la passation des marchés.

Commentaire de l'AC :

Bien noté.

5.4.4.10. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés qui combine :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Le respect des deux délais réglementaires obligatoires (dépôt des offres et attente de recours) ;
- Les irrégularités constatées tout au long de la procédure de passation, d'exécution et de règlement des marchés.

Le tableau ci-après présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :



Tableau 20 : Résultats consolidés sur la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Marché auditable	97,50%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Défaut d'arrêt du registre des offres avec arrêté de la date et de l'heure
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2)	11 741 000	DC	Marché auditable	95,83%	Inscrit	L	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
													dépôt d'offre de soumissionnaire.
6	T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37 582 693	GRE AGRE	Marché auditable	100,00%	Inscrit	N/A	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Marché auditable	95,83%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestion des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Marché auditable	95,83%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Marché auditable	97,50%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
													soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CMP/SA DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Marché auditable	97,14%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Marché auditable	97,14%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Marché auditable	97,14%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
													soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Marché auditable	97,14%	Inscrit	Respecté	Approuvé	Conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Marché auditable	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché (Approuvé ou Non approuvé)	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impacts des écarts)
										Conclusion (Conforme ou Non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CC MP/SA du 10/12/2024; Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Marché auditable	96,43%	Inscrit	Non Respecté	Approuvé	Non conforme	Présence d'indices faibles ou isolés	Absence d'indices de conflit d'intérêt	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
Taux moyen de performance						97,05%							

Source : Annexe A18

Analyse quantitative :

Au nombre des onze (11) marchés sélectionnés, trois (03) ont été jugés conformes et huit (08) non conformes, soit un taux de **27% de conformité des marchés**.

Analyse qualitative :

Les irrégularités notées par la mission s'articulent comme suit :

- Le non-respect de sept délais réglementaires à savoir le délai de réception des offres par la PRMP (art 54 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 pour AOO et AOR) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020) ; le délai pour le dépôt des offres en cas de relance si nombre d'offres reçues inférieur à 3 (consultations restreintes : AOR, préqualification) (art 70 de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020) / (article 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC), le délai prescrit pour le déroulement de l'évaluation des offres par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation (art 11 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020) / (art 15 du décret 2020-605 du 23 décembre 2020 pour les DRP et DC) , le délai entre la réception du projet de marché validé par la DNCMP et la signature du contrat par le titulaire du marché (art 3.10 décret 2020-600 du 23 Décembre 2020), le délai pour la notification de l'attribution du marché au soumissionnaire retenu (art 3.12 du décret 2020-600 du 23 décembre 2020), le délai entre la publication de l'avis d'attribution définitive et l'entrée en vigueur du contrat et délai de validité de l'offre (sauf les cas de prorogation) ;
- Les paraphes des membres de la COE ne sont pas sur toutes les pages des offres ;
- L'absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offres de soumissionnaire ;
- Les dates et heures d'obtention du dossier par soumissionnaire ne sont renseignées dans le registre ;
- La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ;
- L'absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ;
- L'existence d'une mention d'arrêt de dépôt, signée, sans indication ni de la date ni de l'heure ;
- L'absence de paraphes sur toutes les pages des offres des membres de la COE et du représentant du DCMP présents à l'ouverture des plis ;
- L'absence de signatures ou paraphes des membres de la COE sur toutes les pages des dossiers de candidature.

Conclusion générale :

Les résultats montrent que bien que la majorité des marchés soient auditable et globalement conformes, la persistance d'écarts modérés sur certains marchés souligne la nécessité de renforcer les validations documentaires préalables, la gestion et le suivi rigoureux des délais réglementaires et la conformité formelle des DAC. Il est recommandé de systématiser un mécanisme de suivi de l'élaboration des documents contractuels permettant une bonne gestion des contrats à l'exécution.

Commentaire de l'autorité contractante sur la conformité de la procédure de passation :

Rien à signaler.

5.5.ÉVALUATION DE LA PROCEDURE D'EXÉCUTION DES MARCHÉS SÉLECTIONNÉS

L'évaluation de la procédure d'exécution consiste à vérifier, dans un premier temps, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés, puis la gestion des délais d'exécution et enfin, à procéder à une appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

5.5.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé ici à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux points complémentaires à savoir :

- La vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- L'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

Cette évaluation s'est appuyée sur la **grille de vérification de conformité**.

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A11** du présent rapport.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente dans le tableau n°29 comme suit :

Tableau 21 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37 582 693	GRE AGRE	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024:Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2)	11 741 000	DC	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
7	PI_DPAF_9463 7	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Auditable - Conforme	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

(Source : Annexe A11)

Constats de l'audit :

Le taux de performance est de 100%. La mission n'a pas relevé d'anomalie.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l'ensemble des 11 marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés est jugée « Très satisfaisante en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandation :

Maintenir les bonnes pratiques observées en matière de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés.

Commentaire de l'AC :

Bien noté

5.5.2. Vérification de la gestion des délais d'exécution

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Les résultats détaillés de cette évaluation ont été renseignés à **l'annexe A19** du présent rapport.

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus :



Tableau 22 : Résultats sur la conformité de la gestion des délais d'exécution

Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (respecté ou non respecté)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Auditable - Conforme	45	186	Non Respecté	NON	Non Conforme	0%
PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2)	11 741 000	DC	Auditable - Conforme	45	42	Respecté	N/A	Conforme	100%
T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37 582 693	GRE AGRE	Auditable - Conforme	30	18	Respecté	N/A	Conforme	100%
PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Auditable - Conforme	45	21	Respecté	N/A	Conforme	100%
PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Auditable - Conforme	45	38	Respecté	N/A	Conforme	100%
PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Auditable - Conforme	90	27	Respecté	N/A	Conforme	100%

Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Durée contractuelle + durée avenant (le cas échéant)	Durée réelle	Respect des délais (respecté ou non respecté)	Application de pénalités (OUI, NON ou N/A)	Observations (Conforme ou non conforme) :	% de conformité
S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24 : Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Auditable - Conforme	30	15	Respecté	N/A	Conforme	100%
F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Auditable - Conforme	60	32	Respecté	N/A	Conforme	100%
F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Auditable - Conforme	90	17	Respecté	N/A	Conforme	100%
PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Auditable - Conforme	30	20	Respecté	N/A	Conforme	100%
T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024 : Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Auditable - Conforme	30	21	Respecté	N/A	Conforme	100%
	Taux moyen de performance									91%

(Source : Annexe A19)



Constat de l'audit

La mission a noté le non-respect de délai d'exécution du marché PI-DGES-79115 (lot1) intitulé Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux de performance de 91%, la gestion des délais d'exécution est jugée « très satisfaisante », en référence à la grille d'appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

En conséquence, la mission conclut que sur les onze (11) marchés audités, dix (10) sont jugés conformes.

Risques :

Risque de retard dans l'exécution des marchés publics et de non-respect des engagements contractuels

Recommandations :

S'assurer à l'avenir du respect des délais contractuels d'exécution des marchés conformément aux clauses contractuelles.

Commentaire de l'AC

Rien à signaler

5.5.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés issus du fichier Excel, feuille dédiée « Résumé conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ». Cette synthèse combine :

- Les taux de performance globaux par marché ;
- Les irrégularités constatées sur la gestion administrative et technique.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :

Tableau 23 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Taux de conformité sur le respect des délais d'exécution (A19)	Taux moyen	Opinion de l'Auditeur
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23 423 000	DRP	Auditable - Conforme	100%	0%	100%	Non conforme
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2)	11 741 000	DC	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme
6	T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024 : Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37 582 693	GRE AGRE	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7 999 987	DC	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9 912 000	DC	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 -2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14 683 994	DRP	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16 254 500	DRP	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26 383 620	DRP	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Taux de conformité sur la gestion administrative (A11)	Taux de conformité sur le respect des délais d'exécution (A19)	Taux moyen	Opinion de l'Auditeur
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30 792 100	DRP	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5 000 000	DRP	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36 998 140	DRP	Auditable - Conforme	100%	100%	100%	Conforme
		Taux moyen de performance						100%	

(Source : Annexe A20)

Constat de l’audit

Le taux moyen de performance est de 100%. La mission n’a pas relevé d’observation sur la gestion administrative et technique.

Opinion de l’auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100% pour l’ensemble des 11 marchés audités, la conformité de la gestion administrative générale de l’exécution des marchés sélectionnés est jugée « très satisfaisante », en référence à la grille d’appréciation présentée au point 3.2 du présent rapport.

Risque :

Néant

Recommandation :

Pérenniser les bonnes pratiques en réduisant ou éliminant tous les risques possibles relatifs à la gestion administrative générale de l’exécution des marchés sélectionnés

Commentaire de l’AC :

Rien à signaler



5.6. VERIFICATION DE LA CONFORMITE DE LA GESTION ADMINISTRATIVE PARTICULIERE DE L'EXECUTION DES MARCHES

Dans le cadre de la vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés, deux analyses sont réalisées. Il s'agit de l'analyse de la conformité des Avenants et de celle relative à la conformité des résiliations.

5.7. ANALYSE DE LA CONFORMITE DES AVENANTS

Aucun avenant n'a été communiqué à la mission.

5.8. ANALYSE DE LA CONFORMITE DES RESILIATIONS

Aucun marché résilié n'a été communiqué à la mission.

5.9. APPRECIATION GLOBALE DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES AUDITEES

Dans le cadre de notre audit, l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées s'est reposée sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue des analyses ci-dessus effectuées des marchés sélectionnés. Elle traduit l'**opinion globale d'audit** de chaque marché, à partir de l'**analyse de la procédure de passation** et de l'**évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics)**.

Les résultats sont présentés dans le tableau ci-dessous, renseigné pour chaque marché audité. Il permet d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.



Tableau 24 : Tableau récapitulatif de l'opinion de l'auditeur sur la conformité des procédures auditées

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
1	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/018/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 31/05/2024 Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale et réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin. Lot 1: Rédaction d'un document d'analyses fonctionnelle détaillée et technique générale pour la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin	23423000	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Défait d'arrêt du registre des offres avec arrêté de la date et de l'heure
3	PI-DGES-79115	Contrat N°PI-DGES-79115/048/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024:Réalisation d'une étude technique détaillée relative à la mise en place d'une infrastructure informatique dans le cadre de la mise en place d'une solution centrale de gestion des activités universitaires au Bénin (lot 2)	11741000	DC	Non conforme	Conforme	Non conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire.
6	T_DPAF_96525	CONTRAT N° T_DPAF_96525/047/MESRS/DNCMP/CCMP/SA du 18/09/2024: Travaux de réparation du câble électrique alimentant l'Ecole Nationale d'Administration	37582693	GRE AGRE	Conforme	Conforme	Conforme	
7	PI_DPAF_94637	Redimensionnement du logiciel MyGRH Pro au Module "Gestion des absences, congés maladies et suivi électronique des dossiers du personnel au logiciel MyGRH Pro" et formation des acteurs	7999987	DC	Non conforme	Conforme	Non conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
8	PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	9912000	DC	Non conforme	Conforme	Non conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
11	PI_DPAF_94658	Poursuite de l'évaluation du plan stratégique 2018 - 2022 et Elaboration du plan stratégique 2022-2027 (LOT 1)	14683994	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
15	S_DPAF_94695	MARCHE N° S_DPAF_94695/062/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/S A DU 31/10/24: Démontage-déplacement-montage-installation des équipements dans le cadre du relogement du MESRS	16254500	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
16	F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	26383620	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
19	F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	30792100	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impacts des écarts)
								offres des personnes habilitées.
20	PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	5000000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.
21	T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	36998140	DRP	Non conforme	Conforme	Non conforme	La date du dépôt de l'offre n'est pas mentionnée pour chaque soumissionnaire ; Absence de preuve de délivrance de récépissé de dépôt d'offre de soumissionnaire ; Absence de paraphes sur toutes les pages des offres des personnes habilitées.

(Source : Annexe A30)

Conclusion

L'appréciation de la conformité des marchés audités repose sur **cinq (05) critères déterminants** qui se présentent comme suit :

- **Taux de performance** supérieur ou égal à 80 %
- **Inscription du marché au PPM** (Inscrit ou Non inscrit)
- **Délais de dépôt des offres** (Respecté ou Non respecté)
- **Approbation du marché** (Approuvé ou Non approuvé)
- **Non-respect des dispositions relative à la gestion administrative des contrats** (exécution du marché)

Analyse quantitative :

L'analyse quantitative au regard des critères susmentionnés révèlent que trois (03) marchés sélectionnés sont conformes contre huit (08) qui sont déclarés non conformes soit respectivement un taux de **27% et 73%**.



Analyse qualitative :

Les principales causes de non-conformités observées sont les suivantes :

- Non respect des délais de dépôt des offres au titre de la période sous revue.
- Absence des ordres de Service et des preuves de paiement des différents marchés

Opinion de l'auditeur

Au regard des analyses quantitative et qualitative effectuées, il ressort que la majorité (73%) des marchés examinés sont non conformes tant sur le plan de la passation que de l'exécution, traduisant ainsi une maîtrise relativement insatisfaisante des procédures de passation et d'exécution des marchés publics.

5.10. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES RECOMMANDATIONS DES MISSIONS D'AUDIT PRECEDENTES

La mission n'a pas pu procéder à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante pour défaut de communication du rapport de l'exercice précédent.

5.11. VERIFICATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS DE LA COMMISSION DE REGLEMENT DES DIFFERENDS (CRD) POUR LES MARCHES AYANT FAIT L'OBJET DE RECOURS

Aucun marché audité n'a fait l'objet de recours.

5.12. VERIFICATION DE LA MATERIALITE PHYSIQUE DES PRESTATIONS EXECUTEES

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. La liste des marchés sélectionnés pour la revue de la matérialité physique a été présentée à l'annexe A0.

Pour rappel, l'objectif de cette revue est de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles. Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- Les documents contractuels (DAC, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- Les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- La concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Le tableau ci-après présente la synthèse des vérifications menées :



Tableau 25 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés

Références du marché	Intitulé du marché	Type de prestation (travaux, fournitures, services, Prestation intellectuelle)	Localisation ou bénéficiaire	Constats de matérialité	Observations	Conclusion
PI_DSI_96535	Actualisation et édition des outils de gestions des archives ainsi que du document de stratégie de développement des archives du MESRS	PI	MESRS/ DSI	Rien à signaler	RAS	Prestations parfaitement matérialisées
F_DBAU_94607	Poursuite de la mise en place d'un système de contrôle d'accès à la DBAU (Fourniture et installation)	F	DBAU	Rien à signaler	RAS	Prestations parfaitement matérialisées
F_DAF_94593	Acquisition de mobilier, de matériel et équipement	F	DPAF	Rien à signaler	RAS	Prestations parfaitement matérialisées
PI_DPAF_94633	PI_DPAF_94633/076/MESRS/CAB/DNCMP/CCMP/SA DU 03/12/24Elaboration du cadre référentiel d'application des directives du Système National d'Intégrité (SNI).	PI	DPAF/SG	Rien à signaler	RAS	Prestations parfaitement matérialisées
T_DPAF_94586	T_DPAF_94586/077/MESRS/ CAB/DNCMP/CCMP/SA du 10/12/2024: Réfection et réaménagement de certains locaux du MESRS	T	ISBA	-Défaut de mise en œuvre pour les peintures -Non cohérence des quantités	Les travaux de peinture présentent de non-conformité technique	Prestation insuffisamment réalisée

Cf détail en annexe (Guide d'audit matérialité)

Opinion de l’Auditeur :

L’opinion d’audit formulée ci-dessous repose sur l’examen des preuves disponibles et les constats de terrain.

Parmi les marchés vérifiés, la mission a relevé :

- ***des prestations parfaitement matérialisées pour quatre (4) marchés (4/5), avec preuves conformes et vérifiables ;***
- ***des prestations partiellement matérialisées ou non justifiées pour un (1) marché (1/5), nécessitant de preuves ou de corrections.***

Risque :

- Risque d’inéligibilité des dépenses vis-à-vis des bailleurs ;
- Risque de non-conformité aux procédures internes et contractuelles ;
- Risque de fraude ;
- Risque de défaillance majeure du dispositif de contrôle interne.

Recommandation :

- Exiger la production de justificatifs probants (procès-verbaux de réception, rapports, preuves physiques, attestations, etc.) ;
- Formaliser une procédure stricte de réception des prestations avec des pièces obligatoires et validées par les responsables compétents ;
- Mettre en place un contrôle préalable systématique avant tout paiement (validation technique + administrative) ;
- Renforcer le suivi des marchés (tableaux de bord, indicateurs d’exécution, contrôles périodiques) ;
- Instaurer une séparation des tâches entre exécution, contrôle et validation ;
- Former et sensibiliser les acteurs en matière de justification.

Commentaire de l’autorité contractante :

Rien à signaler

ANNEXES

FICHIER EXCEL	TABLEAUX RAPPORT
Annexe A0	Listes des marchés communiqués par l'AC et sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité des procédures de passation et l'audit de la matérialité physique
A2	Tableau n° 10: Synthèse – État de complétude des dossiers de passation
A3	Tableau n° 13 : Synthèse des marchés en fonction de leur statut d'auditabilité (Voir détail en annexe A3)
A4	Tableau n° 6 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics
A5	Tableau n° 7 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)
A6 PAR PROCÉDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 14 : Synthèse des résultats sur la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner
A7	Tableau n° 15 : Synthèse des résultats sur la conformité aux règles d'information et de transparence
A8 PAR PROCÉDURES ET PAR TYPE DE MARCHÉ	Tableau n° 16 : Synthèse des résultats sur la conformité de la réception des offres, de l'ouverture et de l'attribution des marchés
A9	Tableau n° 18 : Synthèse des résultats sur l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi
A10	Tableau n° 20 : Synthèse des résultats sur la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente
A11	Tableau n° 26 : Résultats sur la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés
A15	Tableau n° 23 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités
A16	Tableau n° 24 : Évaluation des indices de conflits d'intérêt dans les marchés audités
A21	Tableau n° 21 : Synthèse des résultats sur le respect des délais dans la passation des marchés
Guide d'audit_matérialité	- Tableau n° 26 : Résultats de la revue de matérialité physique des marchés - Rapport séparé de l'expert domaine sur la matérialité physique des marchés (s'il y a lieu) - Les photographies illustrant la matérialité des prestations exécutées (marchés de fournitures matériel et équipements)
B1	La liste de présence des acteurs rencontrés ;