

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

**AUTORITE DE REGULATION DES
MARCHES PUBLICS (ARMP)**

Adresse postale : 08 BP 0791
Tel : +229 30 50 57/ 21 30 50 56
Adresse mail : contact@armp.bj
Site web: www.armp.bj

**MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES
PUBLICS DE LA COMMUNE DE LOKOSSA AU
TITRE DE LA GESTION BUDGÉTAIRE 2023**

**RAPPORT DEFINITIF DE LA MISSION D'AUDIT DE CONFORMITE ET DE
MATERIALITE**

Mission réalisée par le Groupement de Cabinets



Siège Social : Parcelle « k » Lot 210 Godomey quartier Wlaba, Commune d'Abomey Calavi, Bénin
Tél : (00229) 01 95 19 07 57 / (00229) 01 20 22 43 63 / **Email** : cabinetbelmag@gmail.com

&

0121324746 / 03BP 1678 Cotonou
everest@everest-expertises.com

Décembre 2025

i. Résumé exécutif

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics de la **Commune de Lokossa** au titre de l'exercice **2023**. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **vingt-six (26) marchés** ont été recensés pour un montant global de **neuf cent dix millions deux-cent cinquante-quatre mille trois cent cinquante-neuf (910 254 359) FCFA** hors taxes. L'**échantillon retenu** pour l'audit comprend **treize (13) marchés**, représentant **50%** du nombre total et **66%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **cinq cent quatre-vingt-dix-huit millions cent soixante-deux mille huit (598 162 008) FCFA** hors taxes.

⇒ Complétude documentaire pour l'auditabilité des marchés :

Les **13 marchés sélectionnés** ont été tous jugés **auditables**, avec un taux moyen de disponibilité de pièces obligatoires de **97,52%**.

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue des vérifications, douze (**12) marchés sur les treize (13) marchés examinés ont été déclarés conformes**, représentant **92,30%** des marchés échantillonnés.

Un (01) marché a été déclaré non-conforme à la phase d'exécution en raison du non-respect des exigences relatives à l'ajournement d'un marché (article 109 de la loi n°2020-26 du 29/09/2020 portant code des marchés publics en République du Bénin).

⇒ Tableau de synthèse des constats et appréciations globales :

N°	Domaine évalué	Niveau de conformité (%)	Opinion	Observations clés
1	Complétude des documents requis pour l'auditabilité de la procédure de passation et de l'exécution	97,52%	Très satisfaisante	Défaut de pièces dont l'absence n'a pas une incidence sur la conformité du marché
2	Conformité de la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante	76,32%	Moyenne	Défaut de beaucoup de pièces dont l'absence a une incidence sur la conformité du marché
3	Conformité de la procédure de passation et de l'exécution	92,30%	Très satisfaisante	—

Sources : synthèse des constats et appréciations globales

⇒ **Recommandations clés :**

Suite à l'évaluation des différents domaines de la gestion des marchés publics, et compte tenu du niveau de conformité global jugé satisfaisant, les recommandations suivantes sont proposées afin de renforcer la performance et la qualité des procédures :



Complétude des documents requis pour l'auditabilité de la procédure de passation et de l'exécution

Il est recommandé de renforcer le système de classement et d'archivage des documents relatifs aux marchés publics. Cela contribuera à garantir une traçabilité complète et à faciliter les audits futurs.



Conformité de la planification, de l'organisation et du fonctionnement interne de l'Autorité Contractante

Il est conseillé de renforcer les capacités du personnel en matière de gestion des marchés publics. Par ailleurs, la mise en place d'un mécanisme d'évaluation régulière du fonctionnement interne permettrait d'identifier de manière proactive d'éventuelles améliorations, contribuant ainsi à l'efficacité et à la fiabilité du dispositif interne.



Conformité de la procédure de passation et de l'exécution

Il est recommandé de documenter systématiquement toutes les étapes de la passation et de l'exécution des marchés afin de faciliter la disponibilité des documents et de faciliter des contrôles et audits futurs. Il faudra également veiller au respect des délais de passation et d'exécution des marchés.

ii. Difficultés rencontrées lors de la mission d'audit

Malgré la bonne collaboration de l'autorité contractante, les difficultés suivantes ont été relevées :

- le délai très court imparti pour la réalisation de la mission vu le nombre de marchés à contrôler et les diligences à mettre en œuvre ;
- le manque de pièces contractuelles dans certains marchés.
- des problèmes d'archivage des dossiers qui ont ralenti le déroulement de la mission, avec des temps de recherche parfois très longs.

TABLE DES MATIERES

ABREVIATIONS ET ACCRONYMES.....	5
1. Introduction	7
2. Cadre juridique et normatif de référence.....	8
3. Objectifs assignés à la mission d'audit.....	9
3.1 Objectif général de la mission	9
3.2 Objectifs spécifiques de la mission	9
4. Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés	10
4.1 Méthodologie de l'audit de conformité et de matérialité.....	10
4.2 Outils d'évaluation utilisés	13
5. Présentation des données globales des marchés et des modes de passation	15
5.1 Présentation des données globales des marchés	15
5.2 Répartition des marchés selon les modes de passation	15
6. Respect des procédures de passation des marchés publics.....	17
6.1 Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de la Commune de Lokossa en matière de marchés publics.....	17
6.1.1. <i>Vérification de l'existence des documents obligatoires requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics.....</i>	<i>17</i>
6.1.2. <i>Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle de l'Autorité Contractante</i>	<i>19</i>
6.1.3. <i>Vérification de la conformité du plan de passation des marchés (PPM) de l'Autorité Contractante et de ses éventuelles révisions successives.....</i>	<i>20</i>
6.2 Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés	21
6.2.1. <i>Échantillonnage des marchés à auditer</i>	<i>21</i>
6.2.2. <i>Auditabilité des marchés sélectionnés dans la procédure de passation</i>	<i>22</i>
6.2.3. <i>Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables.....</i>	<i>24</i>
6.3 Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés	71
6.3.1. <i>Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés</i>	<i>71</i>
6.3.2. <i>Évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés.....</i>	<i>77</i>
6.3.3. <i>Appréciation finale de la gestion administrative et technique d'exécution</i>	<i>81</i>
6.3.4. <i>Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés).....</i>	<i>86</i>
6.3.5. <i>Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés</i>	<i>86</i>
6.4 Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution.....	87
6.5 Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes.....	92
6.6 Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours	94
6.7 Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés	94
7. CONCLUSION	97
8. ANNEXES	98

ABREVIATIONS ET ACCRONYMES

AC	Autorité Contractante
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
AOF	Attributions, Organisation et Fonctionnement
AP	Absence de preuve
AMI	Avis à Manifestation d’Intérêt
APCMP	Avis Public à Candidature de Marchés Publics
AOO	Appel d’Offres Ouvert
AOR	Appel d’Offres Restreint
AOON	Appel d’Offre Ouvert National
AOOI	Appel d’Offre Ouvert International
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
CL	Commune de Lokossa
COE	Commission d’Ouverture et d’Evaluation/Comité d’Ouverture et d’Evaluation
DNCMP	Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics
DCMP	Délégué du Contrôle des Marchés Publics
DDCMP	Direction Départementale du Contrôle des Marchés Publics
DAO	Dossier d’Appel d’Offres
DAC	Dossier d’Appel à Concurrence
DC	Demande de Cotation
DRP	Demande de Renseignements et de Prix
DP	Demande de Propositions
ED	Entente Directe
PTF	Partenaire Technique et Financier
PPMP	Plan de Passation des Marchés Publics
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-Verbal
SPMP	Secrétariat Permanent des Marchés Publics
SPM	Spécialiste en Passation des Marchés
TdR	Termes de Référence

LETTRE INTRODUCTIVE**Abomey-Calavi, le 30 décembre 2025**N° **007A** /2025/BELMAG Sarl/DG/ DT/CDAF/SPM/AD**A****Monsieur le Président de l'Autorité de
Régulation des Marchés Publics**Cotonou – BENIN**Objet : Mission d'audit indépendant des marchés publics passés au titre de la gestion budgétaire
2023 - Dépôt du rapport définitif de la mission de la Commune de Lokossa****Monsieur le Président,**

Dans le cadre du contrat de prestation n°2039/PR/ARMP/PRMP/S-PRMP du 27/10/2025 qui nous a été confié par votre Autorité, nous avons réalisé la mission d'audit technique indépendant des marchés publics au titre de la gestion budgétaire de l'année 2023. Cette mission s'inscrit pleinement dans le cadre de la **loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 relative aux marchés publics et de ses décrets d'application**, qui définissent les règles de passation, d'exécution et de contrôle des marchés publics au Bénin, et qui visent à garantir la transparence, l'efficacité et la régularité dans la gestion des fonds publics.

L'objectif principal de cette mission était d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics avec les dispositions légales et réglementaires en vigueur, d'identifier les points forts et les insuffisances, et de formuler des recommandations concrètes susceptibles d'améliorer la performance et la fiabilité du dispositif de gestion des marchés publics.

Le présent rapport présente les travaux effectués à la **Commune de Lokossa**, les observations relevées ainsi que les recommandations formulées afin de fournir à votre autorité des éléments objectifs pour renforcer les mécanismes de contrôle et soutenir la mise en œuvre d'actions correctives lorsque cela est nécessaire.

Nous espérons que ce rapport contribuera significativement à renforcer la qualité de la gestion des marchés publics au Bénin et à soutenir vos efforts pour instaurer une culture de conformité, de responsabilité et de transparence dans la gestion des fonds publics, conformément aux exigences de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020.

Tout en vous souhaitant une très bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Président, l'expression de notre haute considération.

**Elvire AGBASSAGAN***Juriste, Spécialiste en Passation des
Marchés Publics*

1. Introduction

Dans le cadre du suivi et du contrôle de la régularité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics au titre de l'exercice 2023, et en vue d'apprécier la conformité desdites procédures au regard des exigences du cadre réglementaire national et du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, la présente mission d'audit a été conduite au sein de la **Commune de Lokossa**. Cet audit s'inscrit dans la volonté d'assurer une gestion transparente, conforme à la réglementation en vigueur, et orientée vers la performance de la commande publique.

Le présent rapport présente la substance des travaux d'audit auprès de la **Commune de Lokossa**. Il sera articulé en 08 rubriques : (i) : Introduction ; (ii) : Cadre Juridique et Normatif de Référence (iii) : Objectifs assignés à la mission ; (iv) Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés ; (v) : Présentation des données Globales des Marchés et des Modes de Passation ; (vi) : Respect des procédures de passation des marchés publics ; (vii) : Conclusion et (viii) : Annexes.

2. Cadre juridique et normatif de référence

Le cadre légal et réglementaire des marchés publics applicable aux marchés sous revue au niveau de la **Commune de Lokossa** regroupe toute une série de dispositions juridiques à valeur législative et réglementaire en vigueur au moment de la conduite des différents processus contractuels par l'Autorité Contractante.

Comme proposé dans son approche méthodologique, la mission de revue a commencé par une revue documentaire, notamment du cadre juridique applicable, dont les documents ont été utilisés pour évaluer les marchés passés en revue.

Il ressort de cette analyse que, pour la période allant du 1^{er} janvier au 31 décembre 2023, le texte en vigueur et applicable aux marchés publics au Bénin est la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics en République du Bénin. Cette loi fixe les règles générales relatives à la passation, à l'exécution, au contrôle et à la régulation des marchés publics, tout en précisant le rôle et les attributions des différents acteurs du système. Ce cadre législatif est complété par onze décrets d'application du 23 décembre 2020 de ladite loi, qui précisent les modalités pratiques de mise en œuvre des dispositions du Code, notamment en matière de développement du cadre institutionnel de la passation, de contrôle et de la régulation des marchés publics, de planification, de procédure, de gestion contractuelle et de contrôle.

Du point de vue normatif, la mission de revue s'est également appuyée sur :

- le référentiel d'audit ARMP 2025.
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils type élaborés par l'ARMP qui servent de documents d'appui pour la mise en œuvre des exigences légales et qui fournissent des orientations techniques précises à l'intention des autorités contractantes et autres acteurs de la commande publique ;
- les manuels de procédures de passation et de contrôle des marchés publics ;

Par ailleurs, les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF), qui introduisent des dispositions spécifiques en matière de passation et d'exécution des marchés financés sur ressources extérieures, ont également servi de base aux vérifications, afin de s'assurer de la conformité des procédures mises en œuvre.

3. Objectifs assignés à la mission d'audit

3.1 Objectif général de la mission

L'objectif général de la mission est de réaliser l'audit technique indépendant pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics des exercices budgétaires 2023, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

3.2 Objectifs spécifiques de la mission

Dans la logique des TdRs et du référentiel, la mission aura de façon spécifique à :

- Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ;
- Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ;
- Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ;
- Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ;
- Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ;
- Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ;
- Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ;
- Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ;
- Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ;
- Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ;
- Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits précédents ;
- Formuler des recommandations concrètes.

4. Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés

4.1 Méthodologie de l'audit de conformité et de matérialité

Pour la conduite de la mission d'audit de conformité et de matérialité, la démarche méthodologique s'est essentiellement basée sur :



les précisions des termes de référence qui nous sont soumis ;

le référentiel d'audit ARMP 2025.

la loi 2020-26 du 29 septembre 2020 et ses décrets d'application ;

les manuels de procédures de passation et de contrôle des marchés publics de l'ARMP.

De plus, la démarche s'est appuyée sur des techniques visant à identifier et évaluer les risques liés aux marchés publics, tout en veillant au respect des éléments suivants :

- ✓ normes édictées dans les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF) véhiculant des dispositions spécifiques concernant les règles de passation, de sélection ou d'exécution des marchés financés sur ressources extérieures
- ✓ phases d'exécution prévues ;
- ✓ bonnes pratiques comme la tenue des réunions de cadrage, de clôture et de débriefing de la mission en présence du commanditaire ;
- ✓ Vérification de la conformité physique des travaux avec les PV de réception provisoire et définitive.

Pour y parvenir, la mission a été réalisée essentiellement en trois grandes phases :

- ❖ l'analyse des données globales des marchés et des modes de passation retenus par les autorités contractantes ;
- ❖ l'évaluation de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés, permettant d'identifier les écarts et les bonnes pratiques ;
- ❖ la synthèse des résultats pour formuler des recommandations opérationnelles.

1ère phase : Analyse des données globales des marchés et des modes de passation retenus par les autorités contractantes.

Elle est subdivisée en deux (02) sous phases :

Sous phase 1 : Réunion de cadrage

Une réunion de cadrage a été organisée dès réception de l'ordre de services, afin de clarifier les objectifs, le périmètre, les attentes, les contraintes, et les modalités de déroulement de la mission d'audit. Elle a aussi permis de valider la compréhension commune des enjeux et un accord a été trouvé sur les conditions pratiques de la réalisation de la mission.

Sous phase 2 : Collecte des données et revue documentaire

Ici la mission a procédé à la collecte de la liste de tous les marchés passés par la **Commune de Lokossa** au cours de l'année sous revue. Elle a ensuite fait la demande de la mise à disposition de tous les documents nécessaires relatifs aux marchés conformément à l'annexe 3. Après l'étape de collecte, les données globales relatives aux marchés passés par la **Commune de Lokossa** au cours de l'année audité ont été structurées en distinguant les marchés selon les modes de passation utilisés et la nature des marchés afin de pouvoir mettre en évidence la fréquence d'utilisation des modes de passation ; d'identifier un éventuel recours excessif ou injustifié à des procédures non concurrentielles ; de vérifier l'adéquation entre le type de marché et la procédure utilisée.

2^{ème} phase : Evaluation de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés, permettant d'identifier les écarts et les bonnes pratiques

Cette deuxième phase s'est déroulée en trois (03) sous-phases

Sous-phase 1 : Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de la Commune de Lokossa en matière de marchés publics

Il s'agit ici d'abord d'apprécier la capacité organisationnelle de la Commune de Lokossa à planifier et encadrer la gestion des marchés publics. La mission s'est donc focalisée d'abord sur l'analyse de la structuration des organes intervenant dans la chaîne de passation, leur mode de fonctionnement, et la qualité de la planification des acquisitions avant de se pencher sur la régularité des opérations conduites depuis la préparation des dossiers jusqu'à l'attribution des marchés audités, conformément aux dispositions de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics en République du Bénin et ses décrets d'application.

Sous-phase 2 : Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés

Cette 2^{ème} sous phase s'est basée sur :

- l'échantillonnage retenu, constitué de manière à être représentatif des marchés passés par l'autorité contractante, avec une sélection portant sur au moins 50 % du nombre total des marchés passés
- la disponibilité des pièces justificatives ;
- l'auditabilité des marchés ;
- l'appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditable étape par étape conformément à la réglementation avant la formulation des conclusions et le recueil des commentaires de l'AC audité.

Sous-phase 3 : Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

Cette sous phase a permis à la mission d'évaluer la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés. Elle se fera à travers les étapes ci-après :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution ;

- l'évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ;
- l'appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution ;
- l'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

3^{ème} phase : synthèse des résultats pour formuler des recommandations opérationnelles

Cette phase s'est déroulée en six (06) sous-phases étapes

Sous-phase 1 : Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution.

A ce niveau, il a été procédé à la consolidation des résultats obtenus à l'issue de l'analyse des marchés sélectionnés afin de porter une opinion globale sur la régularité de chaque marché après analyse de la procédure de passation et évaluation de la procédure d'exécution des marchés.

Sous-phase 2 : Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes

À cette phase, la mission a apprécié la capacité de la Commune de Lokossa à intégrer les recommandations issues des audits antérieurs dans une démarche d'amélioration continue de la gestion des marchés publics.

Sous-phase 3 : Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours

Ce contrôle a permis à la mission d'apprécier le degré de soumission effective des acteurs aux mécanismes de régulation du secteur et de voir l'efficacité du processus de gestion des plaintes dans la commande publique.

Sous-phase 4 : Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés

À ce niveau, la mission a vérifié la qualité technique et les quantités livrées, la localisation effective des prestations, la conformité physique ou fonctionnelle, la présence de bénéficiaires ou d'utilisateurs finaux, les éventuelles non-conformités visibles ou déclarées

Sous-phase 5 : Élaboration des rapports et prise en compte des observations éventuelles des autorités contractantes et de l'ARMP

A cette étape, la mission a :

- procédé à la production du Rapport d'audit individuel rédigé selon le canevas annexé au Référentiel d'audit ;
- recueilli les contre-observations ou commentaires des AC et les intégrera ;
- procédé à la production du rapport de synthèse consolidée de toutes les autorités contractantes auditées, rédigé selon le canevas annexé au Référentiel d'audit ;
- établi les fichiers Excel normés dûment remplis (grille de vérification de conformité, de matérialité, délais, collusion, etc.) ;

- élaboré un résumé exécutif pour le rapport individuel (2 pages max).

Sous-phase 6 : Restitution du rapport provisoire en atelier national de validation et finalisation

La mission a préparé une présentation (PowerPoint) du rapport synthèse consolidée après amendement par l'ARMP et en a fait sa présentation au cours d'un atelier de validation. Elle a intégré toutes les corrections.

4.2 Outils d'évaluation utilisés

La mission a utilisé **des grilles de vérification de conformité en version Excel automatisées** qui sont des outils normatifs essentiels pour nous guider dans l'évaluation des différentes étapes de la passation et de l'exécution des marchés publics. Elles couvrent notamment :

- la planification, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante ;
- la passation des marchés : élaboration du DAO, publicité, évaluation des offres, attribution ;
- l'exécution des marchés : gestion administrative, technique, suivi des délais, modifications contractuelles et autres incidents de l'exécution.

Pour chaque grille de vérification de conformité, des formules ont été intégrées pour permettre à la mission de compter automatiquement le nombre de critères par modalité ; de calculer le pourcentage de chaque modalité d'appréciation (Respecté, Partiellement respecté, Non respecté) ; et de générer la note pondérée globale. Cela nous permettra à la mission de fournir une synthèse claire et chiffrée pour appuyer l'opinion finale de l'auditeur.

En complément des grilles de vérification de conformité, et d'appréciation standardisée, la mission a conçu des feuilles Excel spécifiques pour certaines étapes critiques du processus, notamment l'évaluation du **respect des délais de passation** et d'**exécution** des marchés publics.

Pour garantir l'uniformité des opinions formulées, la mission a utilisé six (06) grilles d'appréciation standardisées de quatre types définis comme suit :

1. **Grille d'appréciation de la disponibilité des pièces obligatoires** : Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution. Elle se présente comme suit.

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10 \% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20 \% < X \leq 40 \%$	Moyenne
$40 \% < X \leq 60 \%$	Faible
$60 \% < X \leq 80 \%$	Insatisfaisante
$X > 80 \%$	Très insatisfaisante

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

2. **Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure** : Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc. Cette grille est présentée ci-dessous :

Pourcentage de conformité (X)	Opinion sur la performance de l'étape
$90 \% < X \leq 100 \%$	Très satisfaisante
$80 \% < X \leq 90 \%$	Satisfaisante
$60 \% < X \leq 80 \%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

3. **Grille d'évaluation de l'auditabilité** : cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit. Elle s'appuie sur le taux d'incomplétude des pièces obligatoires attendues (justificatifs administratifs, techniques et contractuels). Cette grille est résumée dans le tableau ci-dessous :

Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20 \%$	Marché auditable (OK)
$X > 20 \%$	Marché non auditable (KO)

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

4. **Grille d'interprétation de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation** : Cette grille permet d'interpréter le niveau d'alerte d'indices éventuelles de collusion identifiées dans la procédure de passation des marchés. Cette grille est présentée dans le tableau ci-dessous :

Indice d'alerte (X)	Niveau d'alerte / Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices nombreux ou récurrents

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

5. **Grille d'interprétation de la présence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation** : Cette grille permet d'interpréter le niveau d'alerte de conflit d'intérêt éventuels identifié dans la procédure de passation des marchés. Cette grille est exposée dans le tableau ci-dessous :

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

6. **Grille d'analyse des écarts en cas de non-conformité** : En cas de non-conformité, les écarts à l'aide de l'échelle qualitative ci-dessous :

Niveau d'écart	Description	Impact sur la conformité
Mineur	Écart peu significatif, n'affecte pas la conformité globale	Faible
Modéré	Écart nécessitant une correction mais n'entravant pas significativement le processus	Moyen
Majeur	Écart significatif compromettant la conformité des procédures de passation des marchés	Élevé

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

5. Présentation des données globales des marchés et des modes de passation

5.1 Présentation des données globales des marchés

Au cours de l'exercice 2023, la **Commune de Lokossa** a procédé à la passation de **vingt (26) marchés publics**, pour un montant total de **neuf cent dix millions deux-cent cinquante-quatre mille trois cent cinquante-neuf (910 254 359) FCFA** hors taxes. Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

5.2 Répartition des marchés selon les modes de passation

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à plusieurs modes de passation, dont notamment : Appel d'Offres National (AOON), la Demande de Renseignement et de Prix (DRP), et la Demande de Cotation (DC).

La répartition des marchés selon les modes de passation est présentée dans le tableau ci-après :

Tableau n°1 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Modes de Passation	Année de l'audit (2023)			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	Demande de Renseignement et de Prix (DRP)	05	23,08	97 344 129	11
2	Demande de Cotation (DC)	06	19,23	47 874 250	5
3	Appel d'Offres Ouvert (AOO)	15	57,69	765 035 980	84
	TOTAL	26	100	910 254 359	100

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature est présentée ci-dessous :

Tableau n°2: Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature des prestations	Année de l'audit			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	Travaux	14	54	656 081 659	72
2	Fournitures	06	23	165 907 827	18
3	Services courants	03	12	60 815 550	7
4	Prestations intellectuelles	03	12	27 449 323	3
	TOTAL	26	100	910 254 359	100

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

La liste des marchés ainsi échantillonnés au niveau de la **Commune de Lokossa** a également été soumise au commanditaire et validée avant le début d'exécution de la mission. Une fois l'échantillon de marchés publics validé, le groupement de cabinets a sollicité de la part de l'ARMP d'informer la **Commune de Lokossa** et de l'instruire afin d'apprêter toute la documentation relative aux marchés sélectionnés ainsi que les salles devant accueillir les auditeurs. La documentation qui leur a été demandée d'apprêter figure en annexe 3 du présent rapport.

6. Respect des procédures de passation des marchés publics

La présente section vise à évaluer, d'une part, la capacité organisationnelle de l'autorité contractante à planifier et encadrer la gestion des marchés publics, et d'autre part, la conformité des procédures de passation effectivement mises en œuvre sur les marchés sélectionnés.

Conformément au référentiel, la mission de revue a mis en œuvre sept (07) grands pôles de diligences dont la synthèse se présente ainsi qui suit :

6.1 Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de la Commune de Lokossa en matière de marchés publics

Conformément aux dispositions des articles **10, 11, 15 et 24** de la loi **n° 2020-26 du 29 septembre 2020** portant Code des marchés publics en République du Bénin et à celles contenues dans les décrets **n°2020-596, n°2020-597 et n°2020-599 du 23 décembre 2020**, les Autorités Contractantes sont tenues de mettre en place les organes de passation et de contrôle des marchés publics.

Cette revue a permis de vérifier l'existence réelle des documents obligations entrant dans le cadre de la planification et de l'organisation des marchés publics, et d'autre part la mise en place effective ainsi que le fonctionnement des organes de passation et de contrôle requis.

6.1.1. Vérification de l'existence des documents obligatoires requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

L'évaluation de la disponibilité des pièces obligatoires requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau n°3 ci-dessous :

Tableau n°3 : Évaluation de la disponibilité des pièces obligatoires requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne

N°	Pièces attendues	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	0	1	1
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	1	1	0
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	1	1	0
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	1	1	0
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	1	1	0
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	0	1	1
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	0	1	1
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	0	1	1
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	4	4	0
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	0	4	1
Taux moyen d'absence		21	22	4,55%

DG= Degré de gravité liée à l'absence de la pièce ; NCF : Pièce dont l'absence a une incidence sur la procédure de passation ; INSF : Pièce dont l'absence est sans incidence sur la procédure de passation
(0 = absence de la pièce / 1= présence de la pièce / (N/A) = Non Applicable)

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A1)

Constat :

Le taux d'absence des documents constaté pour la période auditée est **de 4,55%**. Ce taux s'explique par la non-disponibilité de certains documents obligatoires exigés sur la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de la Commune de Lokossa.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux d'absence de **4, 55%**, la disponibilité des pièces obligatoires est **très satisfaisante**.

Risque :

Nullité des procédures et de sanctions administratives.

Recommandations :

Pour améliorer la complétude des documents requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de la Commune de Lokossa, nous recommandons :

- de mettre en place un système de suivi documentaire pour assurer l'archivage systématique des pièces obligatoires ;
- d'automatiser la gestion documentaire via des outils numériques intégrés à la plate-forme de gestion des marchés publics.

6.1.2. Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle de l'Autorité Contractante

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de la Commune de Lokossa a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie au niveau de la méthodologie et outils.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau n°4 suivants :

Tableau n°4 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
73, 68%	5,26%	21,05%	76,32%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A4)

Constats :

Le taux de conformité observé à la suite de l'évaluation est de **76,32%**. En effet, nous avons noté les insuffisances suivantes :

- l'absence de l'acte de nomination du Chef du Secrétariat Permanent de la Personne Responsable des Marchés Publics (SPMP) en violation des dispositions des Articles 7 et 8 du Décret n° 2020-596 du 23 décembre 2020 ;
- l'absence des rapports de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP) ;
- l'absence des rapports de la Cellule de Contrôle des Marchés Publics (CCMP), notamment en ce qui concerne l'analyse des niveaux de réalisation des indicateurs fixés à l'Article 2, point 7 du Décret n° 2020-597 du 23 décembre 2020 ;
- l'absence des preuves de transmission des rapports d'activités de la CCMP au Secrétaire Exécutif de la Mairie, à la DNCMP et à l'ARMP ;
- l'absence du registre ou cahier retraçant les différentes phases de la passation des marchés qu'elles soient administratives, techniques ou financières.

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux de **76,32%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée **moyenne**

Risques :

- Sanctions administratives
- Défaut de traçabilité des procédures de passation, pouvant compliquer la reconstitution des étapes en cas de litige ou de vérification a posteriori

Recommandations :

Nous recommandons :

- à l'organe de contrôle, de produire les rapports trimestriels et de veiller à leur transmission aux autorités compétentes ;
- à la PRMP, de tenir rigoureusement le registre ou document retraçant les différentes phases de la passation des marchés.

6.1.3. Vérification de la conformité du plan de passation des marchés (PPM) de l'Autorité Contractante et de ses éventuelles révisions successives

L'évaluation de la conformité du **Plan de Passation des Marchés (PPM)** de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de ses révisions successives, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis et de leur analyse selon les grilles de vérification de conformité prévue à cet effet.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau n°5 suivants :

Tableau n°5 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	100%
100%	0%	0%	

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A5)

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux de conformité de 100 %, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « très satisfaisante ».

6.2 Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés

Conformément aux exigences contractuelles, la mission de revue a procédé à l'évaluation de la conformité des marchés publics en se basant sur l'analyse des procédures de passation mises en œuvre pour un échantillon de marchés sélectionnés.

Cet examen aborde plusieurs dimensions que sont :

- l'échantillonnage retenu, défini selon des critères de représentativité ;
- la disponibilité des pièces justificatives
- l'auditabilité des marchés ;
- l'analyse détaillée des procédures appliquées, à travers les axes définis dans le référentiel.

6.2.1. Échantillonnage des marchés à auditer

Tableau n°6 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Modes de passation	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
Demande de Renseignement et de Prix (DRP)	3	64 851 797
Demande de Cotation (DC)	3	27 449 323
Appel d'Offres Ouvert (AOO)	7	505 860 888
Total sélectionné(a)	13	598 162 008
Total des marchés passés (b)	26	910 254 359
% (a/b)	50%	65,71%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d'audit des marchés publics, un échantillon représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, la matérialité des prestations réalisées

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau de la Mairie de Lokossa au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel, à savoir : **au moins 50 % en nombre et 60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **les deux (02) critères ont été retenus**. En effet, dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés met en évidence à la fois :

- une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures ;
- une concentration budgétaire importante sur un nombre restreint de marchés de grande valeur, notamment dans les segments de travaux ou d'investissements.

Cette démarche a conduit à la sélection de treize **(13) marchés** publics, représentant une valeur globale de **cinq cent quatre-vingt-dix-huit millions cent soixante-deux mille huit (598 162 008) francs** CFA hors taxes. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **(50 %)** en nombre de marchés et de **(65,71 %)** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période audité.

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de la Commune de Lokossa, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

6.2.2. Auditabilité des marchés sélectionnés dans la procédure de passation

La mission a évalué l'auditabilité de chaque marché sélectionné à partir des résultats de la vérification documentaire, en se concentrant sur les pièces dont l'absence a une incidence directe sur la régularité de la procédure.

Les résultats de cette évaluation sont exposés dans les tableaux n°7 et n°8 ci-dessous :

Tableau n°7: Auditabilité des marchés sélectionnés

Liste des pièces dont l'absence à hauteur des 20% entraîne la non auditableté du marché	Marché DRP N°96/003/ CL/SE/DA AF/PRMP/ SP-PRMP DU 30/03/2023	Marché DC N°96/004/ CL/SE/DA AF/DST/P RMP/SP- PRMP DU 07/04/2023	Marché DRP N°96/005 /CL/DAA F/DST/P RMP/SP- PRMP DU 18/04/20 23	Marché AOO N°96/006/CL /SE/DAAF/D ST/PRMP/SP -PRMP DU 15/05/2023	Accord- Cadre AOO N°96/011/CL /SE/DAAF/D ST/PRMP/SP -PRMP DU 27/06/2023	Marché AOO N°96/019/CL/S E/DAAF/DST/P RMP/SP- PRMP DU 02/08/2023 (lot 1)	Marché AOO N°96/020/CL /SE/DAAF/D ST/PRMP/SP -PRMP DU 02/08/2023 (lot 2)	Marché DC N°96/021/ CL/SE/DA AF/DST/P RMP/SP- PRMP DU 04/08/2023	Marché DC N°96/025/ CL/SE/DA AF/DST/P RMP/SP- PRMP DU 27/11/2023	Marché DRP N°96/027/ CL/SE/DA AF/DST/P RMP/SP- PRMP DU 11/12/2023	Marché AOO N°96/032/ CL/SE/DA AF/DST/P RMP/SP- PRMP DU 13/12/2023	Marché AOO N°96/033/ CL/SE/DA AF/DST/P RMP/SP- PRMP DU 13/12/2023	Marché DRP N°96/035 /CL/SE/D AAF/DST /PRMP/S P-PRMP DU 19/12/20 23
Total des pièces obtenues (A)	26	21	33	41	27	33	33	24	25	33	33	33	31
Total des pièces attendues (B)	27	21	34	42	27	34	34	24	25	35	34	34	32
(B – A)	1	0	1	1	0	1	1	0	0	2	1	1	1
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	3,70%	0,00%	2,94%	2,38%	0,00%	2,94%	2,94%	0,00%	0,00%	5,71%	2,94%	2,94%	3,13%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A2 et Auditabilité)

(0=absence de la pièces / 1=présence de la pièce ; Ok= Marché auditable, KO= Marché non auditable)

Le tableau n°7 ci-dessus présente en détail la disponibilité des documents obligatoires par marché sélectionné et permet d'évaluer leur impact sur l'auditabilité de chaque marché. Afin d'obtenir une vue d'ensemble des résultats, le tableau n°8 (synthèse) ci-dessous regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité.

Tableau n°8 : synthèse 2 – Répartition des marchés selon leur statut d'auditabilité

	Marchés non auditables (1)	Marchés auditables (2)	Marchés sélectionnés (3=1+2)
Nombre	0	13	13
%	0%	100%	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Auditabilité)

Opinion de l'auditeur :

Au regard du tableau ci-dessus, les treize (13) marchés sélectionnés ont tous été jugés auditables. En effet, pour les 13 marchés sélectionnés, le taux d'incomplétude lié aux pièces indispensables n'a pas dépassé le seuil critique de 20 %, seuil au-delà duquel un marché est considéré comme non auditable. Ainsi, ces marchés présentent un niveau de complétude documentaire jugé acceptable, permettant la réalisation de l'audit conformément aux exigences méthodologiques.

6.2.3. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

La présente section vise à apprécier la conformité de la procédure de passation des marchés déclarés auditables, à travers l'analyse des différentes étapes du processus de passation, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur.

L'évaluation est conduite par type de marché (travaux, fournitures, prestations intellectuelles) et selon les modes de passation utilisés (AOO, AMI-DP, DC, DRP, ED).

Conformément au référentiel d'audit, l'appréciation de chaque étape repose sur les modalités suivantes : respecté ; partiellement respecté ; non respecté ; et non applicable (le cas échéant).

Les résultats de cette appréciation sont présentés à travers des sous-sections distinctes, chacune consacrée à la vérification des aspects suivants :

- la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner ;
- la conformité des règles de transparence ;
- la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés ;
- l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi ;
- la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente.

Les constats, opinions, risques et recommandations sont formulés sur la base des résultats issus des contrôles effectués, conformément à la méthodologie et outils d'évaluations présentés dans la section 4 du présent rapport.

6.2.3.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des Dossiers d'Appel à Concurrence (DAC) relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats des marchés sélectionnés (Voir tableau n°9 ci-dessous) se présente comme suit :



Tableau n°9 : Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	Auditable	97,96%	0,00%	2,04%	97,96%
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	Auditable	98,48%	0,00%	1,52%	98,48%
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Auditable	94,64%	0,00%	5,36%	94,64%
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%



Tableau n°9 : Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adroddji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouédémè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamé dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04)	9 953 064 FCFA	DC	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%



Tableau n°9 : Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUE							
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotchnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
11	Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 1 : Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	96,55%	0,00%	3,45%	96,55%



Tableau n°9 : Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	96,55%	0,00%	3,45%	96,55%
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
Taux moyen de performance									98,78%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A6)



Constats :

La mission a noté que la majorité des Dossiers d'Appel à Concurrence (DAC) utilisés par l'Autorité Contractante sont conformes aux Dossiers types et respectent les exigences réglementaires en la matière.

Cependant, les insuffisances énumérées ci-dessous ont été notées sur certains marchés :

- la non-inscription de certaines mentions obligatoires dans les Données Particulières des Dossiers d'Appels à Concurrence (références d'identification de l'Avis d'Appel d'Offres notamment le numéro et la date de l'avis d'appel d'offres, la date limite de dépôt des plis, la date d'ouverture des plis et des critères d'attribution des lots pour les marchés allotis) sur les DAC élaborés dans le cadre de la passation de certains marchés. Il s'agit des marchés ci-après :
 - ✓ Marché N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023 relatif à l'Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale ;
 - ✓ Marché N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 15/05/2023 relatif aux Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville ;
 - ✓ Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023 relatif aux Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 1 : Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo) ;
 - ✓ Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023 Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè.
- la PRMP a indiqué le coût de la prestation dans la DP au niveau des points 9. 2 (b) et 9. 2 (d) des Données Particulières dans le cadre de l'élaboration de la Demande de Propositions pour la passation du Marché n°96/004/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 07/04/2023 portant Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa, alors que la méthode de sélection fondée sur la qualification du consultant n'admet pas l'indication du montant estimatif.

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux moyen de performance **de 98,78 %** pour l'ensemble des marchés audités, l'étape relative à la conformité du dossier de sollicitation et de l'invitation à soumissionner est jugée très satisfaisante. Tous les marchés ont obtenu un taux de performance d'au moins 80%.

Risque : Les insuffisances relevées pourraient engendrer les risques suivants :

- Annulation de la procédure : des décisions de l'ARMP pourraient, le cas échéant, entraîner la nécessité de recommencer toute la procédure ;
- Contestation des résultats d'attribution provisoire : les soumissionnaires non retenus peuvent contester l'attribution, demandant réparation ou l'annulation du marché ;
- Un impact sur la réputation de l'organisation



Recommandation : La mission recommande à l'Autorité Contractante de :

- Indiquer dans les dossiers d'appels à concurrence, notamment dans les Données Particulières toutes les informations requises conformément aux exigences des dossiers types de l'ARMP ;
- Préciser les critères d'attribution des lots en cas d'attribution de plus d'un lot à un même soumissionnaire ;
- Respecter rigoureusement les exigences liées à chaque méthode de sélection de prestations intellectuelles choisie ;
- Instruire la PRMP et la CCMP à l'effet de s'assurer du respect des exigences réglementaires fixées dans les dossiers types pour l'élaboration des dossiers de mise en concurrence.

6.2.3.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des règles d'information et de transparence relatives aux marchés échantillonnés.

La synthèse consolidée des résultats (voir n°10 ci-dessous) pour les marchés sélectionnés se présente comme suit :



Tableau n°10 : Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PR MP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DA DE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%



Tableau n°10 : Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité "	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adrodji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouèdèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie QUEDEME-DANSIHOUÉ	9 953 064 FCFA	DC	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%



Tableau n°10 : Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/S P-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
11	Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DS/ PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
Taux moyen de performance									100,00%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A7)

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **100%**, l'étape relative à la conformité du dossier de de consultation et de l'invitation à soumissionner est jugée **très satisfaisante**.*

6.2.3.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés relatifs aux marchés audités.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés audités se présente comme suit :



Tableau n°11 : Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PR MP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	Auditable	94,12%	0,00%	5,88%	94,12%
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DST /PRMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	Auditable	95,56%	0,00%	4,44%	95,56%
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Auditable	92,86%	0,00%	7,14%	92,86%
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DST /PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Auditable	92,86%	0,00%	7,14%	92,86%
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DAD E/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	92,86%	0,00%	7,14%	92,86%



Tableau n°11 : Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DST /PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adroji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouèdèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	93,33%	0,00%	6,67%	93,33%
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DST /PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamé dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	92,86%	0,00%	7,14%	92,86%
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DST /PRMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUE	9 953 064 FCFA	DC	Auditable	95,45%	0,00%	4,55%	95,45%
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DST /PRMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotchnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur	7 498 900 FCFA	DC	Auditable	95,45%	0,00%	4,55%	95,45%



Tableau n°11 : Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)							
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/S P-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	94,44%	0%	5,56%	94,44%
11	Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	92,31%	0,00%	7,69%	92,31%
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST /PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	92,86%	0,00%	7,14%	92,86%
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST /PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	94,12%	0,00%	5,88%	94,12%
Taux moyen de performance									93,78%,

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A8)

Constats :

Nous avons noté globalement le respect des règles de réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés pour l'ensemble des marchés audités. Toutefois, aucune preuve de délivrance de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires n'a été constatée sur tous les marchés.

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **93,78%**, la conformité des étapes de réception, d'ouverture, d'évaluation et d'attribution des marchés est jugée très satisfaisante.*

Risques : Risque de traçabilité des plis

Recommandations :

- Délivrer systématiquement un récépissé aux déposants des offres pour chaque marché afin de garantir la traçabilité et la preuve de dépôt.
- Mettre à jour et renforcer la documentation de chaque étape de réception, d'ouverture, d'évaluation et d'attribution des marchés.

6.2.3.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi, relativement aux marchés audités.

La synthèse consolidée des résultats (voir tableau n°12 ci-dessous) pour les marchés audités se présente comme suit :



Tableau n°12 : Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
2	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
3	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
4	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
5	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adrodji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouédèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
6	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamé dans l'arrondissement de Koudo,	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%

Tableau n°12 : Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)							
7	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
8	Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	83,33%	16,67%	0,00%	91,67%
9	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	83,33%	16,67%	0,00%	91,67%
10	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
Taux moyen de performance									98,33%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A9)

Constat :

La mission juge globalement pertinent les avis émis par les organes de contrôle sur les marchés à chaque étape (validation des dossiers de mise en concurrence, des résultats d'évaluation des offres et de proposition d'attribution provisoire, des projets de contrats) du processus de passation de marchés.

Toutefois, la mission juge partiellement pertinents certains avis de la CCMP sur les Dossiers d'Appels à Concurrence élaborés dans le cadre de la passation des marchés allotis ci-après :

- ✓ Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023 portant Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo) ;
- ✓ Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023 Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè.

En effet l'organe de contrôle n'a pas mentionné dans son avis l'obligation à la PRMP de préciser les critères d'attribution des lots au cas où un soumissionnaire serait évalué moins disant sur plus d'un lot.

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **98,33%**, l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée très satisfaisante.*

Risques :

- risque de non-conformité des avis émis par la CCMP
- risque de non-conformité des dossiers d'appels à concurrence
- risque de contentieux

Recommandations :

- Faire preuve de rigueur, renforcer la veille réglementaire,
- Exiger à la PRMP de préciser clairement les critères d'attribution des lots en cas d'attribution de plus d'un lot à un même soumissionnaire au cas où il serait évalué moins disant sur plus d'un lot
- L'Autorité Contractante doit assurer la formation continue et réaliser des contrôles internes périodiques pour préserver ce niveau de conformité.

6.2.3.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente relativement aux marchés sélectionnés.

La synthèse consolidée des résultats (voir tableau n° 13) pour les marchés audités se présente comme suit :



Tableau n°13 : Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRM P/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	29 872 294 FCFA	AOO	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	36 876 676 FCFA	AOO	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DAD E/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%

Tableau n°13 : Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adrodji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouèdèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie QUEDEME-DANSIHOUE	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%

Tableau n°13 : Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/S P-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
11	Contrat N°96/032/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	80,00%	0,00%	20,00%	80,00%
Taux moyen de performance									80,00%

Source : : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A10)

Constat :

Tous les marchés ont été régulièrement approuvés par l'autorité compétente. Cependant, aucun des marchés ci-dessus n'a été authentifié en violation de la loi.

Par ailleurs, la fiche de réservation de crédits ne figure ni dans les dossiers soumis à notre appréciation, ni dans les contrats approuvés. Il s'agit de tous les marchés.

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux de performance de **80%**, le processus d'approbation par l'autorité compétente des marchés audités est jugé satisfaisant.

Risques :

- Risque d'abandon des prestations ou d'inexécution pour non disponibilité de crédit ;
- Retard dans la satisfaction des besoins

Recommandations :

- S'assurer de la disponibilité de crédit et de sa réservation, non seulement avant de soumettre les contrats pour approbation aux autorités compétentes, mais également avant d'émettre l'ordre de services de démarrer l'exécution des prestations ;
- Procéder à l'authentification des contrats après approbation et avant toute exécution.

6.2.3.6. Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés

Au terme de l'évaluation, la synthèse des résultats de la procédure de passation est présentée dans le tableau n° 14 ci-dessous :



Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation					Taux de performance
						Vérification de la conformité du DAC et de l'invitation à soumissionner	Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PR MP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	Auditale	97,96%	100,00%	94,12%	100%-	80%	94,42%
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	Auditale	98,48%	100,00%	95,56%	-	80%	93,51%
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Auditale	100,00%	100,00%	92,86%	100%	80%	94,57%
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Auditale	94,64%	100,00%	92,86%	100%	80%	93,5%

Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation					Taux de performance
						Vérification de la conformité du DAC et de l'invitation à soumissionner	Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DA DE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	100,00%	92,86%	100%	80%	94,57%
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adrodji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouédèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	100,00%	93,33%	100%	80%	94,66%



Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation					Taux de performance
						Vérification de la conformité du DAC et de l'invitation à soumissionner	Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamé dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	100,00%	92,86%	100%	80%	94,57%
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie QUEDEME-DANSIHOUÉ	9 953 064 FCFA	DC	Auditable	100,00%	100,00%	95,45%	-	80%	93,86%



Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditable"	Résultats de l'évaluation					Taux de performance
						Vérification de la conformité du DAC et de l'invitation à soumissionner	Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	Auditable	100,00%	100,00%	95,45%	-	80%	93,86%
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/ SP-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	100,00%	94,44%	100%	80%	94,89%
11	Contrat N°96/032/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	96,55%	100,00%	92,31%	91,67%	80%	92,11%



Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditable"	Résultats de l'évaluation					Taux de performance
						Vérification de la conformité du DAC et de l'invitation à soumissionner	Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	96,55%	100,00%	92,86%	91,67%	80%	92,22%
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DS T/PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	100,00%	94,12%	100%	80%	94,82%
Taux de performance moyen						98,78%	100%	93,78	98,33%	80%	94%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Synthèse Passation)

Opinion de l'auditeur :

*Le taux moyen global des marchés contrôlés est de **94%**. Avec ce taux, la performance suite à l'évaluation des étapes de la procédure de passation est jugée " **très satisfaisante**". Tous, les marchés ont obtenu un taux de performance d'au moins 80%.*

6.2.3.7. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

Le tableau n°15 ci-dessous synthétise le niveau de respect des délais pour chaque marché, en tenant compte de toutes les étapes de la procédure. Il inclut également la vérification du respect des deux délais obligatoires à savoir le délai de dépôt des offres et le délai de recours.



Tableau n°15 : Vérification du respect des délais de passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Résultat 1			Respect des délais obligatoires	
					Total (Respecté)	% Respecté	Taux de performance	Délais de dépôt des offres	Délais d'attente de recours
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	6	4	66,67%	100%	100%
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	6	3	50,00%	100%	100%
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	6	2	33,33%	100%	100%
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	6	2	33,33%	100%	100%
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	6	4	66,67%	100%	100%
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adrodji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo	52 447 133 FCFA	AOO	6	5	83,33%	100%	100%



Tableau n°15 : Vérification du respect des délais de passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Résultat 1			Respect des délais obligatoires	
					Total (Respecté)	% Respecté	Taux de performance	Délais de dépôt des offres	Délais d'attente de recours
		dans l'arrondissement de Ouédémè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)							
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	6	4	66,67%	100%	100%
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUE	9 953 064 FCFA	DC	6	4	66,67%	100%	100%
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotchnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	6	3	50,00%	100%	100%
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	6	4	66,67%	100%	100%

Tableau n°15 : Vérification du respect des délais de passation des marchés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Résultat 1			Respect des délais obligatoires	
					Total (Respecté)	% Respecté	Taux de performance	Délais de dépôt des offres	Délais d'attente de recours
11	Contrat N°96/032/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	6	5	83,33%	100%	100%
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	6	5	83,33%	100%	100%
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	6	3	50,00%	100%	100%
Taux moyen de performance							61,54%	100%	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Synthèse Délai)

Constats :

De l'analyse du tableau de vérification du respect des délais réglementaires de passation, il ressort :

- un taux moyen de performance de **61,54%** pour le respect global des délais de procédure sur l'ensemble des marchés audités ;
- un taux moyen de performance de **100%** pour le respect du délai de dépôt des offres ;
- un taux moyen de performance de **100%** de performance pour le respect du délai d'attente de recours.

Cependant, les insuffisances suivantes ont été notées :

- le délai imparti pour la notification des résultats à l'attributaire et aux autres soumissionnaires n'est pas respecté dans le cadre de la passation de plusieurs marchés. Il s'agit des marchés :
 - ✓ Marché N°96/004/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 07/04/2023 portant Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa (date de signature du Rapport : 03/03/2023 ; date de notification des résultats : 21/03/2023 soit 13 jours ouvrables observé au lieu de 1 jour ouvrable requis) ;
 - ✓ Marché N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 18/04/2023 portant Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires (date de réception de l'ANO CCMP sur les résultats : 24/03/2023 ; date de notification des résultats : 30/03/2023 soit 5 jours ouvrables observé au lieu de 1 jour ouvrable requis) ;
 - ✓ Marché N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 15/05/2023 portant Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville (date de réception de l'ANO CCMP sur les résultats : 07/04/2023 ; date de notification des résultats : 18/04/2023 soit 8 jours ouvrables observé au lieu de 1 jour ouvrable requis) ;
 - ✓ Marché N°96/025/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/11/2023 portant Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (date de signature du Rapport : 26/10/2023 ; date de notification des résultats : 30/10/2023 soit 3 jours ouvrables observé au lieu de 1 jour ouvrable requis) ;
 - ✓ Marché N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 19/12/2023 portant Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa (date de réception de l'ANO CCMP sur les résultats : 24/10/2023 ; date de notification des résultats : 14/11/2023 soit 16 jours ouvrables observé au lieu de 1 jour ouvrable requis).
- le délai fixé par la législation pour l'évaluation des offres n'est pas respecté dans le cadre de la passation de certains marchés. Il s'agit des marchés suivants :
 - ✓ Marché N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 18/04/2023 portant relatif à la Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires (date de dépôt des offres : 17/10/2022 ; date de signature du Rapport : 10/03/2023 soit 105 jours calendaires au lieu de 10 jours calendaires) ;

- ✓ Marché N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 15/05/2023 portant Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville (date de dépôt des offres : 10/10/2022 ; date de signature du Rapport : 04/04/2023 soit 127 jours calendaires au lieu de 10 jours calendaires)
- le délai de validité des offres n'est pas respecté sur la majorité des marchés examinés, sans qu'aucune preuve de prorogation du délai de validité des offres n'ait été soumise à la mission. Il s'agit des marchés ci-après :
 - ✓ Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023 portant Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale ;
 - ✓ Marché N°96/004/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 07/04/2023 portant Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa ;
 - ✓ Marché N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 18/04/2023 portant Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires ;
 - ✓ Marché N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 15/05/2023 portant Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville ;
 - ✓ Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023 portant Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa ;
 - ✓ Marché N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 02/08/2023 portant Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamé dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2) ;
 - ✓ Marché N°96/021/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 04/08/2023 portant Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUÉ ;
 - ✓ Marché N°96/025/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/11/2023 portant Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA ;
 - ✓ MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023 portant Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des

- imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa ;
- ✓ Contrat N°96/032/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023 portant Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo) ;
 - ✓ Marché N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 19/12/2023 portant Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa.
- Le délai fixé par le législateur pour la publication de l’avis d’attribution définitive n’est pas respecté dans le cadre de la passation de 100% des marchés sélectionnés. A titre d’exemple, nous avons :
 - Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023 portant Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l’administration communale (date de notification d’attribution définitive : 25/04/2023 ; date de publication de l’avis d’attribution définitive : 25/05/2023 soit 30 jours calendaires au lieu de 15 jours calendaires) ;
 - Marché N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023 portant Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa (date de notification d’attribution définitive : 05/01/2024 ; date de publication de l’avis d’attribution définitive : 04/03/2024 soit 59 jours calendaires au lieu de 15 jours calendaires) ;
 - Marché N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023 portant Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa (date de notification d’attribution définitive : 19/12/2023 ; date de publication de l’avis d’attribution définitive : 05/01/2021 soit 17 jours calendaires au lieu de 15 jours calendaires).

Opinion de l’Auditeur :

*Avec un taux moyen de **61,54%**, le respect global des délais de procédure est **insatisfaisant**, malgré que les deux délais obligatoires (délai de dépôt des offres et de recours) ont chacun obtenu un taux de performance de 100%.*

Risques :

- Retards dans l’exécution des marchés pouvant entraîner des surcoûts ou des délais supplémentaires de satisfaction des besoins des bénéficiaires finaux.
- Impact potentiel sur l’efficacité administrative et la crédibilité de l’autorité contractante.



- Risque de changement de prix ou des conditions de l'offre en cas d'approbation hors délai de validité des offres mettant en faiblesse l'autorité contractante.

Recommandations :

- Respecter strictement tous les délais réglementaires (notification, évaluation, validité des offres) ;
- Mettre en place un suivi interne automatisé des délais et responsabiliser les acteurs concernés ;
- Conserver toutes les preuves de publication et de notification des avis d'attribution définitive ainsi que les preuves de transmission.
- Mettre en place un suivi interne automatisé des délais et responsabiliser les acteurs concernés
- Procéder régulièrement à l'approbation des marchés dans le délai de validité des offres, afin de réduire le risque de désistement du soumissionnaire ou de l'attributaire, ou d'éviter le risque de caducité de l'offre financière au désavantage de l'autorité contractante. Solliciter à titre exceptionnel, des soumissionnaires, quand les conditions l'exigent, la prorogation du délai de validité de leurs offres conformément à la réglementation.

6.2.3.8. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

L'échantillon d'audit ne comporte aucun marché attribué par gré à gré. En conséquence, la mission n'a pas été en mesure d'apprécier la conformité des procédures de passation selon cette modalité.

6.2.3.9. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics du Bénin la mission a procédé à l'évaluation des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

La synthèse des résultats (voir tableau n°16 ci-dessous), est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n°16 : Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation									
N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut (auditabilité)	Résultats de l'évaluation			(%) de performance
						% Elevée	% Moyenne	% Faible	
1	Contrat N°96/003/C L/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	Auditale	0%	0%	100%	0%

Tableau n°16 : Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut (auditabilité)	Résultats de l'évaluation			(%) de performance
						% Elevée	% Moyenne	% Faible	
2	Marché DC N°96/004/C L/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
3	Marché DRP N°96/005/C L/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
4	Marché AOO N°96/006/C L/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
5	Contrat n°96/011/C L/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la mairie, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
6	Marché AOO N°96/019/C L/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adrodji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouèdèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
7	Marché AOO	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%

Tableau n°16 : Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut (auditabilité)	Résultats de l'évaluation			(%) de performance
						% Elevée	% Moyenne	% Faible	
	N°96/020/C L/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)							
8	Marché DC N°96/021/C L/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUE	9 953 064 FCFA	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
9	Marché DC N°96/025/C L/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
10	MARCHE N°027/CL/S E/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
11	Contrat N°96/032/C L/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
12	Marché AOO N°96/033/C L/SE/DAAF/	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%

Tableau n°16 : Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut (auditabilité)	Résultats de l'évaluation			(%) de performance
						% Elevée	% Moyenne	% Faible	
	DST/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè							
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditale	0%	0%	100%	0%
Taux moyen de performance									0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A15)

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un indice global d'alerte de **0%**, la procédure de passation des marchés audités ne présente aucun indice de collusion.*

6.2.3.10. Vérification de l'absence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

La synthèse des résultats (voir tableau n°17 ci-dessous) est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n°17 : Vérification de l'absence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut (auditabilité)	Résultats de l'évaluation			(%) de performance
						% Elevée	% Moyenne	% Faible	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de	14 972 784 FCFA	DRP	Auditale	0%	0%	100%	0%

Tableau n°17 : Vérification de l'absence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut (auditabilité)	Résultats de l'évaluation			(%) de performance
						% Elevée	% Moyenne	% Faible	
		l'administration communale							
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DA AF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la mairie, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adroji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouédèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%

Tableau n°17 : Vérification de l'absence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut (auditabilité)	Résultats de l'évaluation			(%) de performance
						% Elevée	% Moyenne	% Faible	
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUE	9 953 064 FCFA	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotchnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/ PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%

Tableau n°17 : Vérification de l'absence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut (auditabilité)	Résultats de l'évaluation			(%) de performance
						% Elevée	% Moyenne	% Faible	
11	Contrat N°96/032/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/SP -PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
Taux moyen de performance									0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A16)

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un indice global d'alerte de **0 %**, la procédure de passation des marchés audités ne présente pas d'indices de conflit d'intérêt.*

6.2.3.11. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés. Cette synthèse combine :

- le taux de performance de la procédure de passation par marché ;
- l'inscription du marché au PPM ;
- le respect du délai de dépôt des offres ;
- l'approbation du marché ;
- la conclusion sur la conformité du marché à l'étape de la procédure de sa passation prend en compte les quatre conditions cumulatives précédentes (**le marché est déclaré conforme, si le**

taux de performance est d'au moins de 80%, le marché est inscrit au PPM, le délai de dépôt des offres est respecté et le marché est approuvé) ;

- l'appréciation de l'indice d'alerte de collusion ;
- l'appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt ;
- les motifs et impact des écarts constatés.

Le tableau n°18 ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditable



Tableau n°18 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N° d'ordre	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Taux de performance (Moyen)	Inscrit dans le PPM	Délais de dépôt des offres (Respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	94,416%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	93,51%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	94,572%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	93,5%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la mairie, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	94,57%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit

Tableau n°18 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N° d'ordre	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Taux de performance (Moyen)	Inscrit dans le PPM	Délais de dépôt des offres (Respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adroddji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouèdèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	94,67%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	94,57%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son	9 953 064 FCFA	DC	93,86%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit



Tableau n°18 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N° d'ordre	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Taux de performance (Moyen)	Inscrit dans le PPM	Délais de dépôt des offres (Respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUE										
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	93,86%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	94,89%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit
11	Contrat N°96/032/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	92,11%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et	39 918 753 FCFA	AOO	92,22%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit



Tableau n°18 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N° d'ordre	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Taux de performance (Moyen)	Inscrit dans le PPM	Délais de dépôt des offres (Respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
		de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè										
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	94,82%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	Absence du récépissé de dépôt des offres Non-authentification du contrat ; Absence de la fiche de réservation et de disponibilité de crédit

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A18)

Analyse quantitative :

Tous les marchés audités ont été jugés conformes. Cependant, certaines insuffisances qui ne sont pas de nature à remettre en cause la régularité de la procédure ont été notées sur certains marchés.

Analyse qualitative :

Tous les marchés ont été jugés conformes puisqu'ils présentent des écarts mineurs.

Conclusion générale :

Les résultats montrent que bien que la plupart des marchés soient auditables et globalement conformes, les écarts mineurs notés sur certains marchés soulignent la nécessité de renforcer la qualité des dossiers d'appels à concurrence, le respect des règles de transparence, la pertinence des avis de l'organe de contrôle compétent, la gestion rigoureuse des délais réglementaires et les outils d'approbation des marchés.

En résumé, la procédure de passation des marchés audités de la Commune de Lokossa est jugée **très satisfaisante** pour la période sous revue.

6.2.3.12. Commentaire de l'autorité contractante sur la conclusion générale relative à la conformité de la procédure de passation

La Commune de Lokossa n'a effectué aucun commentaire.

6.3 Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

Cette section vise à évaluer la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux volets complémentaires :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- l'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

L'objectif est d'apprécier la capacité de l'autorité contractante à encadrer de manière conforme l'exécution contractuelle, en se référant aux obligations réglementaires et contractuelles en vigueur.

6.3.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats (voir tableau n°19 ci-dessous) pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n°19 : Gestion Administrative générale de l'exécution									
N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PRM P/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Auditable	88,89%	0,00%	11,11%	88,89%
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Auditable	86,67%	0,00%	13,33%	86,67%
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	91,67%	0,00%	8,33%	91,67%

Tableau n°19 : Gestion Administrative générale de l'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adroddji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouédémè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	60,00%	0,00%	40,00%	60,00%
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguído dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	88,89%	0,00%	11,11%	88,89%
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie QUEDEME-DANSIHOUÉ	9 953 064 FCFA	DC	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%

Tableau n°19 : Gestion Administrative générale de l'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	Auditable	100,00%	0,00%	0,00%	100,00%
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP- PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	92,86%	0,00%	7,14%	92,86%
11	Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	84,62%	0,00%	15,38%	84,62%
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	84,62%	0,00%	15,38%	84,62%

Tableau n°19 : Gestion Administrative générale de l'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	83,33%	0,00%	16,67%	83,33%
Taux moyen de performance						89,35%	0,00%	10,65%	89,35%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A11)

Constats :

L'examen de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés audités affiche un taux moyen de 89,35%. Les insuffisances notées concernent :

- l'absence des polices d'assurances requises. Il s'agit des marchés :
 - ✓ N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 18/04/2023;
 - ✓ Marché N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 15/05/2023 ;
 - ✓ Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023 ;
 - ✓ Marché N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 02/08/2023 ;
 - ✓ Marché N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 02/08/2023 ;
 - ✓ Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023 ;
 - ✓ Marché N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023 ;
 - ✓ Marché N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 19/12/2023
- l'absence des garanties de bonne exécution. Il s'agit des marchés :
 - ✓ Marché N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 15/05/2023 ;
 - ✓ Marché N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 02/08/2023 ;
 - ✓ Marché N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023;
 - ✓ Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023 ;
 - ✓ Marché N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023 ;
 - ✓ Marché N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 19/12/2023
- l'absence de l'autorisation de la DNCMP sur l'ajournement (suspension) du marché N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 02/08/2023 relatif au Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adrodji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouèdèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1).

En effet, l'ordre de service de démarrage a été émis le 07/09/2023 pour une durée d'exécution de 4 mois. La PRMP, en raison d'un litige sur le site notamment le droit de propriété contesté par un particulier, et sur saisine de l'entreprise, à surseoir le 13/11/2023 aux travaux en attendant que la Mairie ne trouve une solution urgente. Par ordre de service en date du 09/07/2024, les travaux ont été relancés pour une nouvelle durée d'exécution de 2 mois une semaine qui couvrira la période du 12/07/2024 au 19/09/2024.

Opinion de l'Auditeur :

Le taux moyen de performance global est de **89,35%** traduisant une gestion administrative **satisfaisante**

Risques :

- Inéligibilité des paiements effectués :
- Contentieux et indemnisation du titulaire



- Sanction de l'ARMP pour non-respect des règles relatives à l'ajournement d'un marché public.

Recommandations :

- Rendre systématique la constitution complète des dossiers d'exécution, incluant toutes les pièces contractuelles requises (OS, PV, correspondances, rapports, preuves d'exécution, les garanties de bonne exécution requises).
- Exiger la production des garanties de bonne exécution et des assurances lorsque la nature du marché le requiert aux fins d'éviter l'inexécution des prestations et les retards d'exécution ou une mauvaise qualité des prestations.
- Solliciter l'autorisation de la DNCMP sur les cas d'ajournement ou de suspension des travaux.
- Mettre en place un dispositif renforcé d'archivage physique et numérique, garantissant une traçabilité continue.

6.3.2. Évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus. Il présente, pour chaque marché, les données suivantes :

- la durée d'exécution contractuelle prévue ;
- la durée réellement observée déduction faite de la période d'ajournement ;
- le niveau de respect ou de dépassement des délais contractuels constaté. Et, le cas échéant, la présence d'avenants, de pénalités ou de justifications formelles.

Tableau n°20 : Evaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés

N° d'ordre	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Durée contractuelle	Durée réelle	Respect des délais (Conforme ou non conforme)	Application de pénalités (Oui ou Non)	Observations
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	60	20	Conforme	NON	Marché exécuté à bonne date
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	270	85	Conforme	NON	Marché exécuté à bonne date
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	90	125	Non conforme	NON	Dépassement du délai contractuel de 35 jours sans preuve de prise d'avenant prorogeant le délai et d'application de pénalité de retard
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	120	120	Conforme	NON	Marché exécuté à bonne date
5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la mairie, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	720	85	Conforme	NON	Exécution à bonne date

Tableau n°20 : Evaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés

N° d'ordre	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Durée contractuelle	Durée réelle	Respect des délais (Conforme ou non conforme)	Application de pénalités (Oui ou Non)	Observations
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adrodji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouédèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	364	369	Non conforme	NON	Prorogation du délai contractuel sans sollicitation de l'autorisation de la DNCMP pour la prise d'avenant ; Travaux Suspendus le 13/11/2023 et Repris le 09/07/2024 sans autorisation de la DNCMP
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamé dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	120	120	Conforme	NON	Marché exécuté à bonne date
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUÉ	9 953 064 FCFA	DC	270	92	Conforme	NON	Marché exécuté à bonne date
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DST/ PRMP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	270	35	Conforme	NON	Marché exécuté à bonne date

Tableau n°20 : Evaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés

N° d'ordre	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Durée contractuelle	Durée réelle	Respect des délais (Conforme ou non conforme)	Application de pénalités (Oui ou Non)	Observations
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	60	4	Conforme	NON	Marché exécuté à bonne date
11	Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	120	265	Non-Conforme	NON	Retard d'exécution de 145 jours sans pénalité de retard
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	120	150	Non conforme	NON	Retard d'exécution de 30 jours sans pénalité de retard
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	90	90	Conforme	Non	Marché exécuté à bonne date

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A19)

Opinion de l'auditeur :

Sur les 13 marchés, **09** marchés ont été exécutés dans les délais contractuels prévus et **04** marchés ont été exécutés en retard, sans preuve de prorogation du délai contractuel par moyen d'avenant et d'application des pénalités de retard.

Globalement, le respect des délais d'exécution des marchés au niveau de la Commune de Lokossa est jugé **satisfaisant**.

Risque :

- Contentieux avec le titulaire du marché ;
- Retard dans la satisfaction des besoins ;
- Perte de ressources à l'Etat pour non-application des pénalités de retard ;
- Exécution du contrat hors délai sans acte de prorogation pouvant induire à des vides juridiques ;
- Sanctions de l'ARMP pour les cas d'ajournement non autorisé par la DNCMP.

Recommandations :

Documenter toute demande ou situation de prorogation ou de retard, continuer à appliquer strictement les pénalités prévues en cas de dépassement, solliciter et obtenir l'autorisation de la DNCMP avant de procéder à l'ajournement des marchés et former les agents impliqués au suivi rigoureux des délais contractuels ;

6.3.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique d'exécution

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés. Cette synthèse combine :

- les taux de performance sur la gestion administrative par marché ;
- les motifs et impact des écarts constatés.
- la conclusion sur la conformité du marché à l'étape de la gestion administrative, technique prend en compte le taux de performance qui doit être d'au moins 80% pour déclarer un marché conforme.

Tableau n°21 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Taux de performance (Moyen)	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
							Appréciation de la Performance (selon le barème)	Conclusion (conforme ou non conforme)	
1	Contrat N°96/003/CL/SE/D AAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	Très satisfaisante	Conforme	–
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	Auditable	100,00%	Très satisfaisante	Conforme	–
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAA F/DST/PRMP/SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Auditable	88,89%	Satisfaisante	Conforme	–
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Auditable	86,67%	Satisfaisante	Conforme	–
5	Contrat n°96/011/CL/SE/D AAF/DADE/DST/P RMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la mairie, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et	23 241 805 FCFA	AOO	Auditable	91,67%	Très Satisfaisante	Conforme	–

Tableau n°21 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Taux de performance (Moyen)	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
							Appréciation de la Performance (selon le barème)	Conclusion (conforme ou non conforme)	
		autres annexes de la commune de Lokossa							
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adroddji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouèdèmè-Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Auditable	60,00%	Insatisfaisante	Non-Conforme	–
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	Auditable	88,89%	Satisfaisante	Conforme	–
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de	9 953 064 FCFA	DC	Auditable	100,00%	Très satisfaisante	Conforme	-

Tableau n°21 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Taux de performance (Moyen)	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
							Appréciation de la Performance (selon le barème)	Conclusion (conforme ou non conforme)	
		quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUE							
9	Marché DC N°96/025/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	Auditable	100,00%	Très satisfaisante	Conforme	—
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Auditable	92,86%	Très satisfaisante	Conforme	—
11	Contrat N°96/32/CL/SE/DA AF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé	268 861 670 FCFA	AOO	Auditable	84,62%	Satisfaisante	Conforme	—

Tableau n°21 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Taux de performance (Moyen)	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
							Appréciation de la Performance (selon le barème)	Conclusion (conforme ou non conforme)	
		de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)							
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Auditable	84,62%	Satisfaisante	Conforme	—
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/D AAF/DST/PRMP/S P-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Auditable	83,33%	Satisfaisante	Conforme	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A20)

Analyse quantitative :

Tous les marchés examinés respectent globalement les exigences de conformité en matière de gestion administrative.

Ainsi, sur les 13 marchés examinés :

- 12 marchés respectent les exigences de conformité en matière de gestion administrative et de délai contractuel ;
- 01 marché a été jugé non-conforme pour non-respect des règles relatives à la suspension du contrat sans autorisation de la DNCMP (article 109 de la loi n°2020-26 du 29/09/2020). En effet, l'Autorité Contractante a autorisé l'ajournement du contrat sans solliciter l'avis de la DNCMP.

Analyse qualitative : Néant

Conclusion générale :

La majorité des marchés audités montrent une bonne conformité globale sur le plan administratif. Quant au respect des délais d'exécution, les efforts restent à fournir par le comité en charge de suivi de l'exécution.

Il conviendrait de renforcer les dispositifs internes de contrôle et de sensibiliser les responsables techniques à l'importance de la documentation contractuelle complète, en particulier pour les phases de réception et de clôture des prestations.

6.3.4. Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés)

La Commune de Lokossa n'a fait aucun commentaire.

6.3.5. Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés

Cette étape vise à apprécier la manière dont l'autorité contractante gère les situations particulières liées à l'exécution des marchés, en s'assurant du respect des procédures prévues par la réglementation en vigueur. Elle permet également d'évaluer sa capacité à traiter efficacement ces cas, tout en garantissant la continuité du marché et la maîtrise des risques liés à l'exécution contractuelle.

6.3.5.1. Contrôle de la conformité dans la gestion des avenants

Ce contrôle vise à vérifier la conformité des avenants au regard des conditions de fond et de forme prévues par la législation en vigueur, notamment en matière de justification, de respect des seuils autorisés et de procédures d'approbation.

La mission a procédé à la vérification de la conformité des avenants conclus dans le cadre des marchés publics audités.

Tableau n°22 : Vérification de la conformité de l'avenant							
N°	Références de l'avenant	Intitulé de l'avenant	Montant	Résultats de l'évaluation			Niveau de Performance
				% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Avenant n°1 au contrat n°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 15/05/2023 relatif à la réhabilitation du bâtiment principal de l'hôtel de ville	Prise en compte des travaux complémentaires	Le montant de l'avenant est de 11 055 389 F CFA TTC soit 29, 98% du montant du contrat de base	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance							100%

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux de performance moyen de 100%, la prise de l'avenant est jugée très satisfaisante. Ainsi, les exigences réglementaires en matière de prise d'avenant au contrat de base ont été respectées.

6.3.5.2. Vérification de la conformité dans la gestion des résiliations de marchés audités

La mission a procédé à la vérification de la conformité de la résiliation des marchés sélectionnés.

Au terme des diligences mises en œuvre, il ressort qu'aucun des marchés audités n'a fait l'objet d'une résiliation au cours de la période sous revue.

6.4 Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

L'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées repose sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue de l'analyse des marchés sélectionnés. Elle permet de porter une opinion globale sur la régularité des procédures, à partir de deux axes d'évaluation complémentaires :

- **l'analyse de la procédure de passation**, depuis la planification des acquisitions jusqu'à l'attribution du marché, en tenant compte des modalités prévues dans le Plan de Passation des Marchés (PPM) ;
- **l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés**, couvrant la gestion administrative générale et particulière de l'exécution, ainsi que l'appréciation du niveau de respect des délais contractuels, sur la base des pièces justificatives et du déroulement contractuel.

Les résultats sont présentés dans le tableau récapitulatif renseigné pour chaque marché audité, permettant d’identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Un marché est considéré comme définitivement conforme sur l’ensemble du cycle de gestion lorsqu’il est simultanément conforme aux étapes de la procédure de passation et de la procédure d’exécution.

Tableau n°23 : Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale et du respect des délais d'exécution : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
1	Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/S P-PRMP du 30/06/2023	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	14 972 784 FCFA	DRP	conforme	conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur
2	Marché DC N°96/004/CL/SE/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP DU 07/04/2023	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	9 997 359 FCFA	AMI-DC	conforme	conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur
3	Marché DRP N°96/005/CL/DAAF/DST/PRMP/ SP-PRMP DU 18/04/2023	Construction de la clôture de l'Arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	29 872 294 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur
4	Marché AOO N°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP DU 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	36 876 676 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur

5	Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/D ST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023	Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la maire, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa	23 241 805 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart Majeur, risque élevé (Modification du modèle de mobilier sans autorisation d'avenant de la DNCMP)
6	Marché AOO N°96/019/CL/SE/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adroji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouédémè- Adja, Commune de Lokossa. (Lot 1)	52 447 133 FCFA	AOO	Conforme	Non-Conforme	Non-Conforme	Ecart majeur, risque élevé lié au non-respect des règles relatives à l'ajournement d'un marché public
7	Marché AOO N°96/020/CL/SE/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP DU 02/08/2023	Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa. (Lot 2)	54 642 557 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur
8	Marché DC N°96/021/CL/SE/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP DU 04/08/2023	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME- DANSIHOUÉ	9 953 064 FCFA	DC	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur

9	Marché DC N°96/025/CL/SE/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP DU 27/11/2023	Etude géotechnique de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) KM, COMMUNE DE LOKOSSA (PI)	7 498 900 FCFA	DC	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur
10	MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP- PRMP du 11/12/2023	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa	14 977 622 FCFA	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur
11	Contrat N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/PRM P/SP-PRMP du 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo)	268 861 670 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur
12	Marché AOO N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP DU 13/12/2023	Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè. Lot 2 : Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du centre de santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè	39 918 753 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur
13	Marché DRP N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/PR MP/SP-PRMP DU 19/12/2023	Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa	34 901 391 FCFA	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Ecart mineur, risque faible lié au non-respect de certaines règles de passation et d'exécution sans impact majeur

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Appréciation globale)

Commentaire sur le Tableau de synthèse :

⇒ Marchés sélectionnés

Sur l'ensemble des 13 marchés sélectionnés, **12 marchés** (soit **92,30%**) ont été jugés **conformes** à l'issue de l'analyse globale des procédures de **passation** et d'**exécution**, malgré quelques insuffisances qui ne sont pas de nature à remettre en cause la conformité et la régularité de la procédure. 01 marchés a été déclaré non-conforme pour non-respect des exigences liées à la gestion administrative d'exécution.

⇒ Marchés passés par gré à gré

Aucun marché de gré à gré n'a été examiné.

⇒ Avenants audités

L'avenant a été passé conformément aux exigences réglementaires.

⇒ Marchés résiliés

Aucun marché sélectionné n'a fait objet de résiliation.

En conclusion, le **niveau global de conformité** des procédures auditées est jugé **satisfaisant**, avec des efforts à renforcer notamment dans :

- le respect des formalités documentaires exigées par les textes ;
- le respect des délais de la procédure de passation des marchés ;
- la mise en place de mécanismes et d'outils pour l'exécution à bonne date des marchés ;
- la disponibilité de la documentation de toutes les étapes de la passation des marchés ;
- l'ajournement des marchés publics ;
- la traçabilité systématique des décisions et actes de gestion contractuelle.

6.5 Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes

La mise en œuvre effective des recommandations témoigne de la volonté de corriger les insuffisances relevées, de renforcer la conformité aux règles en vigueur et d'améliorer les performances de la commande publique.

La mission a procédé à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante.

Cette évaluation s'est fondée sur les recommandations **transmises par le commanditaire de l'audit ou obtenues sur place auprès de l'autorité contractante**. L'analyse a permis de juger du niveau d'exécution de chacune d'elles à partir de preuves documentaires ou factuelles. Les résultats de cette évaluation ont été renseignés dans le fichier Excel normé intitulé « **Mise en œuvre Recommandations** », annexé au présent rapport.

Tableau n°23 : Mise en œuvre Recommandations des missions d'audit précédentes

N°	Domaine concerné	Recommandations	Marché concerné
1	Existence effective de certains documents obligatoires attendus	- Prendre les dispositions idoines pour la complétude des documents liés à la passation des Marchés Publics ; - Rechercher au niveau des différents acteurs liés à la passation des marchés les causes inhérentes à ces manquements relevés et de prendre les dispositions à l'avenir pour mettre en place ces documents, conformément aux textes en vigueur	Tous les marchés audités
2	La mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de l'autorité contractante.	- Nommer les acteurs de la chaîne de passation des marchés publics conformément aux textes en vigueur et de mettre en place un bon système de gestion de l'information et d'archivages tant physiques que numérique. Aussi devra-t-elle s'assurer de la transmission effective des rapports sur la passation et l'exécution des marchés publics aux différents organes prévus. - Prendre dans les meilleurs délais tous les actes d'AOF de la PRMP et de son secrétariat permanent et de la CCMP conformément aux textes en vigueur et de mettre en place un bon système de gestion de l'information pouvant permettre la disponibilité desdits actes pour divers besoins de service. - Respecter scrupuleusement les textes en matière de mise en place et de fonctionnement de la CCMP	Tous les marchés audités
3	Phase du déroulement de la procédure de passation	Instruire la PRMP à veiller à une bonne clôture du registre après chaque réception des offres	Tous les marchés audités
4	Reception des offres	Faire les membres de la COE parapher les offres en référence aux bonnes pratiques en gestion des marchés publics	Tous les marchés audités
5	Les délais de passation des marchés sélectionnés au titre de la période sous revue (phase exécution)	- Mettre en place à l'avenir toute la documentation appropriée pour le contrôle du respect des délais prévus par la réglementation en vigueur ; - Identifier toutes les causes inhérentes au non-respect des délais et proposer des actions correctives appropriées	Tous les marchés audités

Opinion de l'Auditeur :

Exemple : Avec un taux de performance de 100%, la mission juge que la mise en œuvre des recommandations des audits précédents est d'un niveau très satisfaisant.

6.6 Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours

La mission a évalué la mise en œuvre des décisions rendues par l'ARMP dans le cadre de marchés ayant fait l'objet de recours contentieux.

Les décisions examinées ont été obtenues auprès du commanditaire ou directement auprès de l'autorité contractante. L'auditeur a vérifié les suites données à chaque décision sur la base de documents justificatifs (lettres, procès-verbaux, DAO révisé, etc.) et d'entretiens réalisés sur le terrain. L'analyse a été renseignée dans le fichier Excel normé intitulé « **Mise en œuvre des décisions de l'ARMP** », annexé au présent rapport.

Tableau n°24 : Mise en œuvre des décisions rendues par l'ARMP dans le cadre de marchés ayant fait l'objet de recours contentieux.

N°	Référence du marché	Intitulé du marché	Date de la décision	Contenu de la décision	Action entreprise	Résultat de l'évaluation	Taux de performance (%)	Justificatifs fournis
1	Marché n°96/006/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 15/05/2023	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	26/01/2023	Levée de suspension de la procédure à l'étape d'ouverture des plis pour absence de preuve de refus de transmission du DAO au groupement « Comptoir Enambassi Dagbenagni et fils » et « BAH et fils »	Poursuite des travaux d'ouverture et de sélection	Respecté	100%	Lettre de contestation du requérant + décision ARMP+Rapport d'évaluation des offres
Taux moyen							100%	

:

Opinion de l'Auditeur : Très satisfaisant

6.7 Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. Cette étape permet de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles.

La mission a procédé à la vérification de la matérialité des prestations relatives aux marchés sélectionnés.

Cette vérification s’est fondée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Le tableau n°25 ci-après présente la synthèse des vérifications menées :

N°	Référence du marché	Intitulé du marché	Type de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
1	Marché N°96/033/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP du 13/12/2023	« Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè » (Lot 2)	Travaux	Arrondissement d'Agamè	Le marché a été exécuté avec satisfécit	Satisfaisant	Conforme
2	Marché N°96/034/CL/SE/DAAF/DST /PRMP/SP-PRMP du 19/12/2023	« Réhabilitation du dispensaire isolé de Djondjizounmè dans l'arrondissement de Ouèdèmè-Adja » (Lot 3)	Travaux	Djondjizounmè, arrondissement de Ouèdèmè	Le marché a été exécuté avec satisfécit	Satisfaisant	Conforme
3	Marché N°96/035/CL/SE/DAAF/DST/P RMP/SP-PRMP du 19/12/2023	« Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa ».	Travaux	Arrondissement de Lokossa	Le marché a été exécuté avec satisfécit	Satisfaisant	Conforme

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Matérialité)

7. CONCLUSION

Conformément aux Termes de Références et aux textes juridiques a valeur législative et réglementaires en vigueur, applicables aux différents marchés audités à la Commune de Lokossa, une revue des marchés échantillonnés a été réalisée au niveau de l'autorité contractante.

S'inscrivant dans une logique de contrôle a posteriori de la régularité des procédures de passation, d'exécution et de contrôle des marchés passés en année 2023, cette revue avait pour objectif d'identifier les dysfonctionnements ainsi que leurs conséquences, et de proposer des mesures correctives appropriées. Globalement, l'analyse du système de passation et de contrôle des marchés publics à la Commune de Lokossa révèle que des efforts ont été consentis par les acteurs pour assurer, dans la mesure du possible, le respect des principes fondamentaux de la commande publique.

Toutefois, certains indicateurs demeurent préoccupants et méritent une attention particulière : **le non-respect de certains délais de passation de marchés, l'élaboration des dossiers d'appels à concurrence avec des insuffisances et la non-application des pénalités de retard.**

Nous espérons que la mise en œuvre de nos recommandations contribuera à améliorer le système de passation des marchés de Commune de Lokossa pour les prochains exercices. Une gestion optimale des marchés nécessitera que les recommandations de la mission soient appliquées dans leur intégralité, afin d'assurer une plus grande performance, efficacité et transparence dans les procédures de passation, d'exécution, de règlement et de contrôle des marchés publics au sein de la Commune de Lokossa.

8. ANNEXES

Annexe 1 : Liste des personnes rencontrées

Annexe 2 : Procès-verbal de la séance de restitution et liste de présence des participants

Annexe 3 : Liste de la documentation à apprêter par l'Autorité contractante

Annexe 4 : Liste des marchés sélectionnés

Annexe 5 : Compilation des grilles de vérification de conformité et de matérialité

Annexe 1 : Liste des personnes rencontrées



Nom et prénoms	Fonction	Contact
Monsieur Sourou Gbémiga Vincent AKOMEDI	PRMP/Mairie Lokossa	Tél : +229 67 47 51 71

Annexe 2 : Procès-verbal de la séance de restitution et liste
de présence des participants





REPUBLIQUE DU BENIN

-----@-----

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

-----@-----

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS



ARMP AUTORITÉ DE
RÉGULATION DES
MARCHÉS PUBLICS
PRESIDENCE DE LA RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

**MISSION D'AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS
PASSES PAR LA MAIRIE DE LOKOSSA AU TITRE DES GESTION
BUDGETAIRE 2023 (LOT 1)**

Mission réalisée par le Groupement de Cabinets

BELMAG Sarl-EVEREST SARL

PROCES-VERBAL DE LA SEANCE DE RESTITUTION DE LA MISSION D'AUDIT

Commanditaire de la mission : Autorité de Régulation des marchés Publics (ARMP)

Référence du contrat de marché :

GROUPEMENT DE CABINETS : **BELMAG Sarl-EVEREST SARL**

Autorité Contractante Concernée : Mairie de Lokossa

Décembre 2025

[Handwritten signatures and initials in blue ink]

**RESTITUTION DE LA MISSION D'AUDIT TECHNIQUE INDEPENDANT DES MARCHES
PUBLICS PASSES PAR LA MAIRIE DE LOKOSSA AU TITRE DE LA GESTION
BUDGETAIRE 2023**

I. Volume de marchés analysés

Au total, **vingt-six (26) marchés** ont été recensés pour un montant global HT de **neuf cent dix millions deux-cent cinquante-quatre mille trois cent cinquante-neuf (910 254 359) FCFA**.

L'échantillon retenu pour l'audit comprend **treize (13) marchés**, représentant **50%** du nombre total et **66%** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **cinq cent quatre-vingt-dix-huit millions cent soixante-deux mille huit (598 162 008) FCFA**.

Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Modes de Passation	Année de l'audit (2023)			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	Demande de Renseignement et de Prix (DRP)	3	23,08	64 851 797	10,84
2	Demande de Cotation (DC)	3	23,08	27 449 323	4,59
3	Appel d'Offres Ouvert (AOO)	7	53,84	505 860 888	84, 57
	TOTAL	13	100	598 162 008	100

Commentaires :

- Trois (03) marchés (**23,08%** de l'effectif) ont été passés par la procédure de demande de renseignement et de prix soit **10,84%** du stock de l'échantillon en valeur ;
- Trois (03) marchés (**23,08%** de l'effectif) ont été passés par la procédure de demande de cotation, soit **4,59%** du stock de l'échantillon en valeur ;
- Sept (07) marchés (**53,84%** de l'effectif) ont été passés par appel d'offres ouvert national, soit **84,57%** du stock de l'échantillon en valeur.

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature est présentée ci-dessous :

Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature des prestations	Année de l'audit			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	Travaux	7	53,85	517 520 474	86,52
2	Fournitures	2	15,38	29 950 406	5
3	Services courants	1	7,69	23 241 805	3,89
4	Prestations intellectuelles	3	23,08	27 449 323	4,59
	TOTAL	13	100	598 162 008	100

Commentaire :

Sur les vingt-six (26) marchés passés par l'AC, nous avons échantillonné et audité :

- Sept (07) marchés de travaux (soit 53,85%) de l'effectif de l'échantillon en nombre et qui représentent 86,52% de la valeur du stock total.
- Deux (02) marchés de fourniture (soit 15,38%) de l'effectif de l'échantillon en nombre et qui représentent 3,89% de la valeur du stock total ;
- Un (01) marché de services courants (soit 7,69%) de l'effectif de l'échantillon en nombre et qui représente 5% de la valeur du stock total ;
- Trois (03) marchés de prestations intellectuelles (soit 23,08 % de l'échantillon en nombre qui représente 4,59% en valeur du stock.

II- Les arrêtés de création et d'organisation de la PRMP, de la CCMP et du SP-PRMP sont globalement conformes aux modèles types de l'ARMP (réf. Décision n° 2022-001 du 31 mars 2022), à l'exception de certains cas où :

Les actes de nomination, de création, d'attribution, d'organisation et de fonctionnement de la PRMP, de la CCMP et des membres du Secrétariat Permanent de la PRMP existent pour la période sous revue et ont été actualisés.

Toutefois, contrairement aux dispositions de l'article 8 du décret n°2022-596 du 23/12/2020, Monsieur ZONOU Yaovi Nathanaël, titulaire d'une licence professionnelle en génie de

l'environnement a été nommé Secrétaire Permanent de la PRMP alors qu'il ne dispose pas de la qualification requise (diplôme académique en secrétariat ou en archiste).

III- Commentaire sur les rapports annuels et les rapports trimestriels de la PRMP et de la CCMP

- Les rapports de la PRMP existent et couvrent de manière complète l'évolution des indicateurs de performance (art. 1er, point 11 du décret n° 2020-596). Cependant, les preuves de transmission par la PRMP à l'ARMP des rapports des trimestres 2 ; 3 et 4 ne sont pas communiquées à la mission ;
- Aucun des rapports annuels et trimestriels de la CCMP n'a été mis à notre disposition afin d'analyser les niveaux de réalisation des indicateurs fixés à l'article 2, point 7 du décret n° 2020-597 ;

IV-Des lacunes documentaires ont été relevées concernant l'utilisation effective des outils de traçabilité :

- Le registre spécial de dépôt des offres (art. 69 de la loi n° 2020-26) est tenu mais non clôturé (cas de quelques marchés) ;

V-Constats sur les marchés revus

1- Non-Respect des mentions obligatoires sur les Données Particulières des DAC

La mission a constaté que certains Dossiers d'Appel à Concurrence (DAC) relatifs aux marchés publics audités présentent des insuffisances :

- **Marché N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023 relatif à l'Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale**
 - Non-indication des références d'identification de l'Avis d'Appel d'Offres dans les Données Particulières de l'Appel d'Offres (DPAO) notamment le numéro et la date de l'Avis d'Appel d'Offres (IC 1.1)
 - Non-inscription de la date de dépôt des plis dans les données particulières de l'Appel d'Offres (DPAO) (IC 23.1)
 - Non-inscription de la date d'ouverture des plis dans les données particulières de l'Appel d'Offres (DPAO) (IC 23.1)
- **Marché N° N°96/32/CL/SE/DAAF/DST/PRMP/SP-PRMP du 13/12/2023 portant Travaux de réhabilitation du centre de santé de Koudo, du dispensaire et de la**

maternité du Centre de Santé d'Agamè et du dispensaire isolé de Djondjizounmè (lot 1- Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo) (Taux de Performance : 96,55%)

- Non-indication des références d'identification de l'Avis d'Appel d'Offres dans les Données Particulières de l'Appel d'Offres (DPAO) notamment le numéro et la date de l'Avis d'Appel d'Offres (IC 1.1)
- Non-indication des critères d'attribution des lots dans les Données Particulières de l'Appel d'Offres (DPAO) (IC 1.1) dans le cas où le soumissionnaire serait jugé moins disant et présentera une offre conforme pour l'ensemble des trois (03) lots

2- Absences de preuve de délivrance de récépissé de retrait et dépôt dans le cadre des marchés passés

3- Vérification des délais de passation

- **Délai de publicité et de remise des offres (AON = 21 JC ; AOI = 30 JC ; DC = 5 JO ; DRP = 10 JO)**

Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023 portant Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale (DRP) (date de publication : 23/02/2023 ; date limite de dépôt : 08/03/2023 soit 9 JO au lieu de 10 JO)

MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023 Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa) (DRP) (date de publication : 02/11/2023 ; date limite de dépôt : 15/11/2023 soit 9 JO au lieu de 10 JO)

- **Délai imparti pour l'évaluation des offres (DAO/DP (AAO) = 10 JO ; DC/DRP/DP(DRP et DC) = 5 JO**

Délai respecté pour l'ensemble des marchés examinés

- **Délai de notification des résultats à l'attributaire et aux autres soumissionnaires (1 jour ouvrable)**

Délai respecté pour l'ensemble des marchés revus

- **Délai d'attente (AON/AOI/PI (AAO)= 10 JC et DRP/DC/PI(DRP, DC) = 5 JO**

Délai respecté pour l'ensemble des marchés examinés

- **Respect du délai de validité des offres : DC/DRP = 30 JC à compter de la date limite de dépôt ; AON/AOI = 90 JC à compter de la date limite de dépôt**

Contrat n°96/011/CL/SE/DAAF/DADE/DST/PRMP/SP-PRMP du 27/05/2023 portant Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la mairie, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des

[Handwritten signatures and initials in blue ink]

bureaux et de la cour de BPC et autres annexes de la commune de Lokossa (AOO) ; (date limite de remise des offres : 29/03/2023 ; date d'approbation : 06/07/2023 soit 93 JC au lieu de 90 JC)

MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023 portant Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa (DRP) ; ((date limite de remise des offres : 15/11/2023 ; date d'approbation : 19/12/2023 soit 34 JC au lieu de 30 JC)

- **Durée de publication de l'avis d'attribution définitive : AO/AOI/DRP/ED = 15 JC**

Contrat N°96/003/CL/SE/DAAF/PRMP/SP-PRMP du 30/06/2023 portant Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale (DRP) ; (date de notification d'attribution définitive : 25/04/2023 ; date de publication de l'avis d'attribution définitive : 25/05/2023 soit 30JC au lieu de 15 JC)

MARCHE N°027/CL/SE/DST/PRMP/SP-PRMP du 11/12/2023 portant Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de l'administration communale de Lokossa (DRP) ; (date de notification d'attribution définitive : 19/12/2023 ; date de publication de l'avis d'attribution définitive : 05/01/2024 soit 19 JC au lieu de 15 JC)

- **Exécution des contrats**

Les marchés sont exécutés dans le délai contractuel

La mission note l'absence des preuves de paiement sur près de 80% des marchés examinés, seulement 20% disposent de paiement, soit 3 marchés sur les 13 revus.

⇒ **Recommandations :**

- Renforcer le système d'archivage en le couplant avec un dispositif d'archivage électronique des dossiers de marchés aux fins de garantir la disponibilité des pièces devant garantir la traçabilité et l'historique du processus de passation et d'exécution des marchés
- Procéder de préférence, à l'approbation des marchés (ou à la signature des marchés ne nécessitant pas d'approbation) dans le délai de validité des offres, afin de réduire le risque de désistement du soumissionnaire ou de l'attributaire, ou d'éviter le risque de caducité de l'offre financière au désavantage de l'autorité contractante. Solliciter à titre exceptionnel, des soumissionnaires, quand les conditions l'exigent, la prorogation du délai de validité de leurs offres conformément à la réglementation
- Parapher les originaux des offres par au moins 3 personnes présentes à l'ouverture des plis

- Libérer sans délai, la garantie de soumission en cas de rejet de l'offre, après la signature du projet de contrat par l'attributaire
- Délivrer les récépissés de dépôt aux soumissionnaires à l'occasion de l'enregistrement des plis
- Instruire la PRMP à l'effet de respecter rigoureusement le délai légal de remise des plis dans le cadre de la publication des avis
- Instruire la PRMP à veiller au respect du délai d'attente dans le but de laisser l'occasion aux soumissionnaires d'exprimer leur droit de recours
- Renseigner les mentions obligatoires dans les Données Particulières du DAO
- Instruire la PRMP à l'effet de transmettre à l'organe de contrôle compétent, les contrats approuvés pour authentification conformément à la législation
- Instruire la PRMP à joindre aux contrats, les fiches de réservation et de disponibilité de crédits.

Annexe 3 : Liste des documents à apprêter par chaque
Autorité contractante





AUDITS TECHNIQUES INDEPENDANTS DES MARCHES PUBLICS – LOT 1 : AUDIT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'EXERCICE BUDGETAIRE 2023

Liste des documents requis

N°	PIECES ATTENDUES
Pièces d'ordre général	
1	Acte de nomination des membres de la CCMP
2	Acte de nomination du Chef CCMP
3	Acte portant AOF de la CCMP
4	Acte de nomination de la PRMP
5	Acte portant AOF de la PRMP
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP
7	Acte portant AOF du SP-PRMP
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés
14	Registre spécial de dépôt des offres
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP)
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières
21	La balance générale des comptes et grand livre des comptes fournisseurs pour les institutions, les sociétés, les agences, et autres établissements publics ii. Le compte administratif, le compte de gestion du receveur et le rapport d'exécution budgétaire pour les communes iii. Les états des engagements (DPAF) au titre de l'exercice sous revue pour les ministères
22	Listes des DAO lancés au cours des exercices 2022 et 2023 dont la procédure n'a pas abouti
23	Tout document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières
24	Manuel de procédures de la structure le cas échéant
Pièces spécifiques à chaque marché pour la procédure de passation	
25	Dossier d'appel à concurrence (DAC) et éventuellement ses additifs / Cahier de charges pour les ED sans mise en concurrence
26	ANO sur le DAC par la CCMP/DNCMP (Bon à lancer) ou du bailleur en cas de financement extérieur



27	Avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels
28	Preuves de publication de l'avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels
29	Liste d'émargement des candidats ayant retiré le DAO
30	Liste d'émargement des déposants des offres dans le registre spécial
31	Offres ou propositions des soumissionnaires y compris pour les ED
32	PV d'ouverture des offres
33	Note de service de désignation des membres des commissions ad'hoc d'ouvertures et d'évaluation des offres
34	Preuve de publication des PV d'ouverture des offres
35	Déclaration de l'AC en cas d'infructuosité de l'appel d'offre le cas échéant
36	Avis de l'organe de contrôle compétent avant la déclaration d'infructuosité par l'AC si marché relancé
	Preuve de publication de la déclaration d'infructuosité si marché relancé
37	Le PV de délibération de la COE avec la liste de présence des membres présents à ladite séance. Il est signé par au moins 3/5 des membres de la COE.
38	PV d'ouverture des plis par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation
39	Rapport d'évaluation sanctionnant les travaux de la COE
40	ANO sur le rapport d'évaluation par la CCMP/DNCMP ou du bailleur en cas de financement extérieur
41	PV d'attribution provisoire
42	Preuve de la publication du PV d'attribution provisoire
43	Courrier de notification à l'attributaire provisoire ou d'invitation à la négociation pour les PI
44	Courriers d'information aux soumissionnaires non retenus
45	Avis d'attribution définitive
46	Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive
47	Marché signé, approuvé et enregistré
48	ANO sur le marché par la CCMP/DNCMP ou du bailleur en cas de financement extérieur
49	Bon de commande ou marchés subséquents en cas d'accord-cadre
50	Demandes d'autorisation pour les avenants et les avis d'autorisations de la DNCCP ou du bailleur en cas de financement extérieur
51	Acte de mise en place de la commission de réception (pré-réception technique, provisoire et définitive) des marchés
52	Avis de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics (DNCMP) ou de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) le cas échéant pour l'arrêt de la procédure
Pièces complémentaires relatives aux procédures exceptionnelles pour la procédure de passation	
53	Rapport spécial validé par la commission de contrôle de l'autorité contractante pour les Ententes Directes (ED)
54	Requête d'avis et l'avis de conformité/de rejet de la DNCMP (entente directe, appel d'offres restreint)
55	Lettre de demande d'autorisation pour l'AOR, l'ED ou la DRP restreinte élaborée par l'AC
56	Autorisation de l'autorité compétente (entente directe, appel d'offres restreint, DRP restreinte) Article 33 et 35 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
57	Lettres d'invitation à soumissionner déchargées (avec Accusé de réception) pour les consultations restreintes (appel d'offres restreint, demandes de cotations) avec les décharges de fournisseurs consultés
58	Preuve de transmission du marché conclu par entente directe (ED) à l'ARMP pour information
59	Preuve de transmission à la DNCMP des marchés de gré à gré ou ED autorisé en Conseil des Ministres
60	Accusé de réception des fournisseurs consultés des lettres de consultation restreinte (appel d'offres restreint, demandes de cotations)



61	Lettre de notification d'attribution pour les procédures de demandes de cotations et de consultation de consultants
62	Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées
63	Demandes d'autorisation pour les avenants et les avis d'autorisations de la DNCCP ou du bailleur en cas de financement extérieur
Pièces spécifiques à chaque marché pour l'exécution administratif des marchés	
64	Ordre de démarrage du service (OS)
65	Caution de l'avance de démarrage
66	Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI
67	Demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives)
68	Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI
69	Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements)
70	Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive
71	Avis de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics (DNCMP) ou la lettre de demande du titulaire du marché pour la résiliation du contrat, le cas échéant
72	Avis de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics (DNCMP) pour les avenants au contrat, le cas échéant
Pièces spécifiques à chaque marché pour l'exécution technique des marchés	
73	Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux
74	Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maître d'Ouvrage) pour les marchés de travaux
75	Preuve d'existence d'un contrôleur permanent pour la surveillance des travaux (maître d'œuvre)
76	PVs / Rapports de réception des corps d'état pour les marchés de travaux ou Procès-verbaux de réception technique intermédiaire (si applicable dans les contrats à tranches ou à phases techniques)
77	Plans de recollement pour les marchés de travaux
78	PV de réunion de chantier pour les marchés de travaux
79	Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre
80	Rapports de contrôle/suivi conformément aux clauses contractuelles
81	Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux
	PV de pré-réception technique s'il y a lieu
82	PV de réception provisoire et définitif
	Attestations de service fait ou bordereaux de livraison
83	Rapports (livrables) validés pour les PI
84	Procès-verbal de mise en service (pour les équipements techniques, installations ou logiciels) : Pour les marchés de fournitures et services
85	Certificat de conformité technique / Attestation de garantie (équipements spécialisés) si applicable
86	Mise à disposition officielle du livrable (note de transmission ou rapport de dépôt) : PI
87	Registre ou fiche de stock des matières retraçant les entrées de biens et les sorties
	Guide de procédures sur la gestion de la comptabilité matières



Annexe 4 : Commentaires reçus de la Commune de Lokossa



Néant

Annexe 5 : Liste des marchés sélectionnés

Annexe 5 : Liste des marchés examinés

N°d'ordre	Référence SIGMaP du marché	Nature du marché	Libellé des marchés	Type de procédures de passation des marchés	Montant des marchés	Financement	Nom de l'attributaire	Date de lancement du DAC ou d'ANO	Date d'approbation du marché	Date de notification du marché	Taux d'exécution au 31/12/2023	Niveau d'exécution	Observations
1	F_DAFE_69197	F	Achat de fournitures de bureau, des consommables informatiques et de petits matériels de bureau pour le fonctionnement de l'administration communale	DRP	14 972 784	FONDS PROPRES	ETS « TOP PRESTATIONS MODERNES ET TECHNOLOGIQUES »	23/02/2023	20/04/2023	25/04/2023	100%	100%	réception définitive
2	PI_DST_69277	PI	Suivi et contrôle des travaux de construction ou de réhabilitation des infrastructures scolaires dans la Commune de Lokossa	DC	9 997 359	FONDS PROPRES	ETS « ADEQUAT »	07/03/2023	28/04/2023	02/05/2023	100%	100%	réception définitive
3	T_DST_54662	T	Construction de la clôture de l'arrondissement de KOUDO sur 568 mètres linéaires	DAO	29 872 294	FADeC NON AFFECTE	ETS « ECOT-BENIN »	26/09/2022	28/04/2023	02/05/2023	100%	100%	réception définitive
4	T_DAFE_54659	T	Travaux de réhabilitation du bâtiment principal de l'Hôtel de Ville	DAO	36 876 676	FONDS PROPRES	ETS « CDS NEGOCE »	19/09/2022	09/06/2023	12/06/2023	100%	100%	réception provisoire
5	S_DADE_69251	S	Lot 2 : « Entretien des nouvelles rues pavées, des bureaux et de la cour de la mairie, des bureaux et de la cour des arrondissements, des bureaux et de la cour de la trésorerie communale, des bureaux et de la cour de BPC et autres	DAO	23 241 805	FONDS PROPRES	SOCIETE « COGEP SARL »	09/03/2023	06/07/2023	07/07/2023	100%	100%	réception définitive

N°d'ordre	Référence SIGMaP du marché	Nature du marché	Libellé des marchés	Type de procédures de passation des marchés	Montant des marchés	Financement	Nom de l'attributaire	Date de lancement du DAC ou d'ANO	Date d'approbation du marché	Date de notification du marché	Taux d'exécution au 31/12/2023	Niveau d'exécution	Observations
			annexes de la commune de Lokossa »										
6	T_DST_72758	T	Lot 1 : « Travaux de construction de trois (03) modules de deux (02) salles de classe avec bureau magasin plus latrines à quatre (04) cabines plus équipements chacun dans les écoles maternelles d'Agamè-Centre dans l'arrondissement d'Agamè, d'Adroddji dans l'arrondissement de Koudo et de Hlodo dans l'arrondissement de Ouèdèmè-Adja, Commune de Lokossa »	DAO	52447133	FADeC AFFECTE MEMP	Société « JMBen SARL »	22/05/2023	18/08/2023	21/08/2023	100%	100%	réception provisoire
7	T_DST_72758	T	Lot 2 : « Travaux de construction d'un module de trois (03) salles de classe avec bureau-magasin plus équipements plus latrines à quatre (04) cabines à l'EPP Gbédjamè dans l'arrondissement de Koudo, et à l'EPP Gbéguido dans l'arrondissement d'Agamè, commune de Lokossa »	DAO	54642557	FADeC AFFECTE MEMP	Etablissement « MC-EQUILIBRE »	22/05/2023	18/08/2023	21/08/2023	100%	100%	réception définitive

N°d'ordre	Référence SIGMaP du marché	Nature du marché	Libellé des marchés	Type de procédures de passation des marchés	Montant des marchés	Financement	Nom de l'attributaire	Date de lancement du DAC ou d'ANO	Date d'approbation du marché	Date de notification du marché	Taux d'exécution au 31/12/2023	Niveau d'exécution	Observations
8	PI_DST_69267	PI	Réalisation des études géotechniques, de faisabilité et de contrôle pour la construction des infrastructures telles que la réalisation de dalots sur la voie de HOUANME, la réalisation de quatre (04) dalots de 100 X 100 avec remblais techniques plus le rechargement sur un linéaire de 2 900 mètres avec son rechargement sur la voie OUEDEME-DANSIHOUÉ	DC	9953064	FADeC NON AFFECTE	ETABLISSEMENT « ABETWO ACTION » TEL : 94 54 76 65	29/06/2023	05/09/2023	06/09/2023	60%	60%	phase étude achevée
9	PI_DST_82097	PI	Etudes géotechniques de faisabilité et suivi contrôle pour la réalisation des travaux d'entretien périodique ou d'aménagement de certaines pistes rurales dans les arrondissements d'Agamè et de Koudo sur un linéaire de trois (03) km, Commune de Lokossa	DC	7498900	FADeC AFFECTE MIT	Cabinet « EMIR BENIN »	04/10/2023	22/12/2023	22/12/2023	60%	60%	phase étude achevée
10	T_DSI_82112	F	Acquisition des ordinateurs portatifs, des ordinateurs de bureau, des imprimantes, de scanner et d'onduleurs au profit de	DRP	14977622	Fonds Propres	Etablissement « BCAM SERVICES »	02/11/2023	19/12/2023	19/12/2023	100%	100%	réception provisoire

N°d'ordre	Référence SIGMaP du marché	Nature du marché	Libellé des marchés	Type de procédures de passation des marchés	Montant des marchés	Financement	Nom de l'attributaire	Date de lancement du DAC ou d'ANO	Date d'approbation du marché	Date de notification du marché	Taux d'exécution au 31/12/2023	Niveau d'exécution	Observations
			l'administration communale de Lokossa										
11	T_DST_82074	T	« Réhabilitation du centre de santé de Koudo dans l'arrondissement de Koudo » (Lot 1)	DAO	268861670	FADeC AFFECTE SANTE	GROUPEMENT « CDS NEGOCE ET CERCLE EDEN »	23/10/2023	04/01/2024	05/01/2024	0%	100%	réception provisoire
12	T_DST_82074	T	« Réhabilitation du dispensaire et de la maternité du Centre de Santé d'Agamè dans l'arrondissement d'Agamè » (Lot 2)	DAO	39918753	FADeC AFFECTE COVID 19	BUSINESS AFRICA	23/10/2023	04/01/2024	05/01/2024	0%	100%	réception provisoire
13	T_DST_72764	T	« Réfection de la maison des jeunes de Lokossa dans l'Arrondissement de Lokossa ».	DRP	34901391	LNB	SOCIETE « MAURA VISION PLUS »	04/10/2023	05/01/2024	05/01/2024	0%	100%	réception provisoire