

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

AUTORITE DE REGULATION DES
MARCHES PUBLICS (ARMP)

Adresse postale : 08 BP 0791
Tel : +229 30 50 57/ 21 30 50 56
Adresse mail : contact@armp.bj
Site web: www.armp.bj

MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES
PUBLICS DU MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES
FINANCES (MEF) AU TITRE DE LA GESTION
BUDGÉTAIRE 2023

**RAPPORT DEFINITIF DE LA MISSION D'AUDIT DE CONFORMITE ET DE
MATERIALITE**

Mission réalisée par le Groupement de Cabinets



Siège Social : Parcelle « k » Lot 210 Godomey quartier Wlaba, Commune d'Abomey Calavi, Bénin
Tél : (00229) 01 95 19 07 57 / (00229) 01 20 22 43 63 / **Email** : cabinetbelmag@gmail.com

&

0121324746 / 03BP 1678 Cotonou
everest@everest-expertises.com

Décembre 2025

i. Résumé exécutif

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics de **Ministère de l'Economie et des Finances** pour l'exercice **2023**. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, quarante-sept (**47**) **marchés** ont été recensés pour un montant global de douze milliards trois cent quatre-vingt-treize millions trente-quatre mille huit cent vingt et un (**12 393 034 821**) **FCFA**. **L'échantillon retenu** pour l'audit comprend vingt-quatre (**24**) **marchés**, représentant **51,06%** du nombre total et **51,86 %** de la valeur totale, soit un montant cumulé de six milliards quatre cent vingt-sept millions sept cent quatre-vingt-dix mille sept cent quatre-vingt-quatre (**6 427 790 784**) **FCFA**.

⇒ Complétude documentaire pour l'auditabilité des marchés :

L'analyse de la complétude documentaire pour l'auditabilité des marchés s'appuie sur la vérification des pièces obligatoires dont l'absence a d'incidence sur la conformité des procédures de passation et d'exécution du marché. Tous les vingt-quatre (**24**) **marchés sélectionnés** ont été jugés **auditables**, avec un taux moyen de disponibilité de pièces obligatoires de 100%.

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue des vérifications, les vingt-quatre (**24**) **marchés** ont été déclarés **conformes**, représentant **100%** des marchés sélectionnés.

⇒ Tableau de synthèse des constats et appréciations globales :

N°	Domaine évalué	Niveau de conformité (%)	Opinion	Observations clés
1	Complétude des documents requis pour l'auditabilité de la procédure de passation et de l'exécution	100%	Très satisfaisant	-
2	Conformité de la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante	100%	Très satisfaisant	-
3	Conformité de la procédure de passation et de l'exécution	100%	Très satisfaisant	-

Source : synthèse des constats et appréciations globales

⇒ **Recommandations clés :**

Suite à l'évaluation des différents domaines de la gestion des marchés publics, et compte tenu du niveau de conformité global jugé très satisfaisant, les recommandations suivantes sont proposées afin de renforcer la performance et la qualité des procédures :

 Complétude des documents requis pour l'auditabilité de la procédure de passation et de l'exécution

Il est recommandé de maintenir permanente le renforcement du système de classement et d'archivage des documents relatifs aux marchés publics. Cela contribuera à garantir une traçabilité complète et à faciliter les audits futurs.

 Conformité de la planification, de l'organisation et du fonctionnement interne de l'Autorité Contractante

Il est conseillé de renforcer les capacités du personnel en matière de gestion des marchés publics. Par ailleurs, la mise en place d'un mécanisme d'évaluation régulière du fonctionnement interne permettrait d'identifier de manière proactive d'éventuelles améliorations, contribuant ainsi à l'efficacité et à la fiabilité du dispositif interne.

 Conformité de la procédure de passation et de l'exécution

Il est recommandé de continuer la documentation systématique de toutes les étapes de la passation et de l'exécution des marchés afin de toujours faciliter la disponibilité des pièces et de faciliter des contrôles et audits futurs. Il faudra également veiller au respect des délais de passation et d'exécution des marchés.

ii. Difficultés rencontrées lors de la mission d'audit

Malgré la bonne collaboration de l'autorité contractante, la principale difficulté rencontrée est le délai très court imparti pour la réalisation de la mission vu le nombre de marchés à contrôler et les diligences à mettre en œuvre.

TABLE DES MATIERES

ABREVIATIONS ET ACCRONYMES.....	4
1. Introduction	6
2. Cadre Juridique et Normatif de Référence	7
3. Objectifs assignés à la mission d'audit.....	8
3.1 Objectif général de la mission	8
3.2 Objectifs spécifiques de la mission	8
4. Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés	9
4.1 Méthodologie de l'audit de conformité et de matérialité.....	9
4.2 Outils d'évaluation utilisés	12
5. Présentation des Données Globales des Marchés et des Modes de Passation.....	14
5.1 Présentation des Données Globales des Marchés.....	14
5.2 Répartition des marchés selon les modes de passation	14
6. Respect des procédures de passation des marchés publics.....	15
6.1 Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics	15
6.1.1. <i>Vérification de l'existence des documents obligatoires requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics.....</i>	<i>15</i>
6.1.2. <i>Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle de l'Autorité Contractante</i>	<i>17</i>
6.1.3. <i>Vérification de la conformité du plan de passation des marchés (PPM) de l'Autorité Contractante et de ses éventuelles révisions successives.....</i>	<i>17</i>
6.2 Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés	18
6.2.1. <i>Échantillonnage des marchés à auditer</i>	<i>18</i>
6.2.1. <i>Auditabilité des marchés sélectionnés dans la procédure de passation</i>	<i>19</i>
6.2.2. <i>Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables.....</i>	<i>21</i>
6.3 Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés	44
6.2.3. <i>Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés</i>	<i>44</i>
6.2.4. <i>Évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés</i>	<i>46</i>
6.2.5. <i>Appréciation finale de la gestion administrative et technique d'exécution</i>	<i>48</i>
6.2.6. <i>Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés).....</i>	<i>51</i>
6.2.7. <i>Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés</i>	<i>51</i>
6.4 Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution.....	52
6.5 Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes.....	56
6.6 Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours	56
6.7 Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés	56
7. CONCLUSION	61
8. ANNEXES	62

ABREVIATIONS ET ACCRONYMES

AC	Autorité Contractante
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
AOF	Attributions, Organisation et Fonctionnement
AP	Absence de preuve
AMI	Avis à Manifestation d'Intérêt
APCMP	Avis Public à Candidature de Marchés Publics
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOR	Appel d'Offres Restreint
AOON	Appel d'Offre Ouvert National
AOOI	Appel d'Offre Ouvert International
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Evaluation/Comité d'Ouverture et d'Evaluation
DNCMP	Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics
DCMP	Délégué du Contrôle des Marchés Publics
DDCMP	Direction Départementale de Contrôle des Marchés Publics
DAO	Dossier d'Appel d'Offres
DAC	Dossier d'Appel à Concurrence
DC	Demande de Cotation
DRP	Demande de Renseignements et de Prix
DP	Demande de Propositions
ED	Entente Directe
MEF	Ministère de l'Economie et des Finances
PTF	Partenaire Technique et Financier
PPMP	Plan de Passation des Marchés Publics
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-Verbal
SPMP	Secrétariat Permanent des Marchés Publics
SPM	Spécialiste en Passation des Marchés
TdR	Termes de Référence



BELMAG Sarl



GROUPEMENT

LETTRE INTRODUCTIVE

Abomey-Calavi, le 30 décembre 2025

N°027A_/2025/BELMAG Sarl/DG/ DT/CDAF/SPM/AD

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de
Régulation des Marchés Publics**

Cotonou – BENIN

Objet : Mission d'audit indépendant des marchés publics passés au titre de la gestion budgétaire 2023 -
Dépôt du rapport définitif de la mission du Ministère de l'Economie et des Finances (MEF)

Monsieur le Président,

Dans le cadre du contrat de prestation n°2039/PR/ARMP/PRMP/S-PRMP du 27/10/2025 qui nous a été confié par votre Autorité, nous avons réalisé la mission d'audit technique indépendant des marchés publics au titre de la gestion budgétaire de l'année 2023. Cette mission s'inscrit pleinement dans le cadre de la **loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 relative aux marchés publics et de ses décrets d'application**, qui définissent les règles de passation, d'exécution et de contrôle des marchés publics au Bénin, et qui visent à garantir la transparence, l'efficacité et la régularité dans la gestion des fonds publics.

L'objectif principal de cette mission était d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics avec les dispositions légales et réglementaires en vigueur, d'identifier les points forts et les insuffisances, et de formuler des recommandations concrètes susceptibles d'améliorer la performance et la fiabilité du dispositif de gestion des marchés publics.

Le présent rapport présente les travaux effectués au **Ministère de l'Economie et des Finances**, les observations relevées ainsi que les recommandations formulées afin de fournir à votre autorité des éléments objectifs pour renforcer les mécanismes de contrôle et soutenir la mise en œuvre d'actions correctives lorsque cela est nécessaire.

Nous espérons que ce rapport contribuera significativement à renforcer la qualité de la gestion des marchés publics au Bénin et à soutenir vos efforts pour instaurer une culture de conformité, de responsabilité et de transparence dans la gestion des fonds publics, conformément aux exigences de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020.

Tout en vous souhaitant une très bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Président, l'expression de notre haute considération.



Elvire AGBASSAGAN

Juriste, Spécialiste en Passation des Marchés Publics

1. Introduction

Dans le cadre du suivi et du contrôle de la régularité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics au titre de l'exercice 2023, et en vue d'apprécier la conformité desdites procédures au regard des exigences du cadre réglementaire national et du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, la présente mission d'audit a été conduite au sein du Ministère de l'Economie et des Finances. Cet audit s'inscrit dans la volonté d'assurer une gestion transparente, conforme à la réglementation en vigueur, et orientée vers la performance de la commande publique.

Le présent rapport présente la substance des travaux d'audit auprès du Ministère de l'Economie et des Finances (MEF). Il sera articulé en 08 rubriques : (i) : Introduction ; (ii) : Cadre Juridique et Normatif de Référence (iii) : Objectifs assignés à la mission ; (iv) Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés ; (v) : Présentation des données Globales des Marchés et des Modes de Passation ; (vi) : Respect des procédures de passation des marchés publics ; (vii) : Conclusion et (viii) : Annexes.

2. Cadre Juridique et Normatif de Référence

Le cadre légal et réglementaire des marchés publics applicable aux marchés sous revue au niveau du Ministère de l'Economie et des Finances (MEF) et regroupe toute une série de dispositions juridiques à valeur législative et réglementaire en vigueur au moment de la conduite des différents processus contractuels par l'Autorité Contractante.

Comme proposé dans son approche méthodologique, la mission de revue a commencé par une revue documentaire, notamment du cadre juridique applicable, dont les documents ont été utilisés pour évaluer les marchés passés en revue.

Il ressort de cette analyse que, pour la période allant du 1^{er} janvier au 31 décembre 2023, le texte en vigueur et applicable aux marchés publics au Bénin est la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics en République du Bénin. Cette loi fixe les règles générales relatives à la passation, à l'exécution, au contrôle et à la régulation des marchés publics, tout en précisant le rôle et les attributions des différents acteurs du système. Ce cadre législatif est complété par onze décrets d'application du 23 décembre 2020 de ladite loi, qui précisent les modalités pratiques de mise en œuvre des dispositions du Code, notamment en matière de développement du cadre institutionnel de la passation, de contrôle et de la régulation des marchés publics, de planification, de procédure, de gestion contractuelle et de contrôle.

Du point de vue normatif, la mission de revue s'est également appuyée sur :

- le référentiel d'audit ARMP 2025 ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- Les outils type élaborés par l'ARMP qui servent de documents d'appui pour la mise en œuvre des exigences légales et qui fournissent des orientations techniques précises à l'intention des autorités contractantes et autres acteurs de la commande publique ;
- les manuels de procédures de passation et de contrôle des marchés publics.

Par ailleurs, Les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF) qui introduisent des dispositions spécifiques, notamment en ce qui concerne les règles de passation, de sélection ou d'exécution des marchés financés sur ressources extérieures ont également servies de base pour les vérifications nécessaires. Ces exigences sont prises en compte pour garantir la conformité des procédures mises en œuvre dans le cadre de ces financements.

En conclusion, pour le Ministère de l'Economie et des Finances (MEF), la revue de conformité des marchés échantillonnés a été faite sur la base des dispositions des textes juridiques cités ci-dessus.

3. Objectifs assignés à la mission d'audit

3.1 Objectif général de la mission

L'objectif général de la mission est de réaliser l'audit technique indépendant pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics des exercices budgétaires 2023, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

3.2 Objectifs spécifiques de la mission

Dans la logique des TdRs et du référentiel, la mission aura de façon spécifique à :

- Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ;
- Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ;
- Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ;
- Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ;
- Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ;
- Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ;
- Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ;
- Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ;
- Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ;
- Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ;
- Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits précédents ;
- Formuler des recommandations concrètes.

4. Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés

4.1 Méthodologie de l'audit de conformité et de matérialité

Pour la conduite de la mission d'audit de conformité et de matérialité, la démarche méthodologique a été essentiellement basée sur :

- ✚ les précisions des termes de référence qui nous sont soumises ;
- ✚ le référentiel d'audit ARMP 2025.
- ✚ la loi 2020-26 du 29 septembre 2020 et ses décrets d'application ;
- ✚ les manuels de procédures de passation et de contrôle des marchés publics de l'ARMP.

De plus, la démarche s'est appuyée sur des techniques visant à identifier et évaluer les risques liés aux marchés publics, tout en veillant au respect des éléments suivants :

- ✓ Respect des normes édictées dans les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF) véhiculant des dispositions spécifiques concernant les règles de passation, de sélection ou d'exécution des marchés financés sur ressources extérieures
- ✓ Respect des phases d'exécution prévues ;
- ✓ Respect des bonnes pratiques comme la tenue des réunions de cadrage, de clôture et de débriefing de la mission en présence du commanditaire ;
- ✓ Vérification de la conformité physique des travaux avec les PV de réception provisoire et définitive.

Pour y parvenir, la mission a été réalisée essentiellement en trois grandes phases :

- ❖ l'analyse des données globales des marchés et des modes de passation retenus par les autorités contractantes ;
- ❖ l'évaluation de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés, permettant d'identifier les écarts et les bonnes pratiques ;
- ❖ la synthèse des résultats pour formuler des recommandations opérationnelles.

1ère phase : l'analyse des données globales des marchés et des modes de passation retenus par les autorités contractantes.

Elle est subdivisée en deux (02) sous phases :

Sous phase 1 : Réunion de cadrage

Une réunion de cadrage a été organisée au démarrage de la mission et dès réception de l'ordre de service pour clarifier les objectifs, le périmètre, les attentes, les contraintes, et les modalités de déroulement de la mission d'audit. Elle a aussi permis de valider la compréhension commune des enjeux et un accord a été trouvé sur les conditions pratiques de la réalisation de la mission.

Sous phase 2 : Collecte des données et revue documentaire

Ici la mission a procédé à la collecte de la liste de tous les marchés passés par l'autorité contractante au cours de l'année sous revue. Elle a ensuite fait la demande de la mise à disposition de tous les documents nécessaires relatifs aux marchés et précisés aux annexes A1, A2 et A3 du référentiel de l'audit. Après l'étape de collecte, les données globales relatives aux marchés passés par l'autorité contractante au cours de l'année auditée ont été structurées en distinguant les marchés selon les modes de passation utilisés et la nature des marchés afin de pouvoir mettre en évidence la fréquence d'utilisation des modes de passation ; d'identifier un éventuel recours excessif ou injustifié à des procédures non concurrentielles ; de vérifier l'adéquation entre le type de marché et la procédure utilisée.

2^{ème} phase : évaluation de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés, permettant d'identifier les écarts et les bonnes pratiques

Cette deuxième phase sera en trois (03) sous-phases

Sous-phase 1 : Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

Il s'agit ici d'abord d'apprécier la capacité organisationnelle de l'autorité contractante à planifier et encadrer la gestion des marchés publics. La mission s'est donc focalisée d'abord sur l'analyse de la structuration des organes intervenant dans la chaîne de passation, leur mode de fonctionnement, et la qualité de la planification des acquisitions avant de se pencher sur la régularité des opérations conduites depuis la préparation des dossiers jusqu'à l'attribution des marchés audités, conformément aux dispositions de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics en République du Bénin et ses décrets d'application.

Sous-phase 2 : Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés

Cette 2^{ème} sous phase se basera sur :

- L'échantillonnage retenu, constitué de manière à être représentatif des marchés passés par l'autorité contractante, avec une sélection portant sur au moins 50 % du nombre total des marchés passés ;
- la disponibilité des pièces justificatives ;
- l'auditabilité des marchés ;
- l'appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables étape par étape conformément à la réglementation avant la formulation des conclusions et le recueil des commentaires de l'AC audité.

Sous-phase 3 : Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

Cette sous phase permettra à la mission d'évaluer la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés. Elle se fera à travers les étapes ci-après :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution ;
- l'évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ;

- l'appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution ;
- l'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

3ème phase : synthèse des résultats pour formuler des recommandations opérationnelles

Cette phase se déroulera aussi en six (06) sous-phases étapes

Sous-phase 1 : Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution.

A ce niveau, il est procédé à la consolidation des résultats obtenus à l'issue de l'analyse des marchés sélectionnés afin de porter une opinion globale sur la régularité de chaque marché après analyse de la procédure de passation et évaluation de la procédure d'exécution des marchés.

Sous-phase 2 : Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes

À cette phase, la mission apprécie la capacité de l'autorité contractante à intégrer les recommandations issues des audits antérieurs dans une démarche d'amélioration continue de la gestion des marchés publics.

Sous-phase 3 : Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours

Ce contrôle permet à la mission d'apprécier le degré de soumission effective des acteurs aux mécanismes de régulation du secteur et de voir l'efficacité du processus de gestion des plaintes dans la commande publique.

Sous-phase 4 : Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés

À ce niveau, la mission vérifie la qualité technique et les quantités livrées, la localisation effective des prestations, la conformité physique ou fonctionnelle, la présence de bénéficiaires ou d'utilisateurs finaux, les éventuelles non-conformités visibles ou déclarées

Sous-phase 5 : Élaboration des rapports et prise en compte des observations éventuelles des autorités contractantes et de l'ARMP

A cette étape, la mission :

- procède à la production du Rapport d'audit individuel rédigé selon le canevas annexé au Référentiel d'audit ;
- elle recueille les contre-observations ou commentaires des AC et les intégrera ;
- procède à la production du rapport de synthèse consolidée de toutes les autorités contractantes auditées, rédigé selon le canevas annexé au Référentiel d'audit ;
- établit les fichiers Excel normés dûment remplis (grille de vérification de conformité, de matérialité, délais, collusion, etc.) ;
- élabore un résumé exécutif pour le rapport individuel.

Sous-phase 6 : Restitution du rapport provisoire en atelier national de validation et finalisation

La mission a préparé une présentation (PowerPoint) du rapport synthèse consolidée après amendement par l'ARMP et en a fait sa présentation au cours d'un atelier de validation. Elle a intégré toutes les corrections.

4.2 Outils d'évaluation utilisés

La mission a utilisé **des grilles de vérification de conformité en version Excel automatisées** qui sont des outils normatifs essentiels pour nous guider dans l'évaluation des différentes étapes de la passation et de l'exécution des marchés publics. Elles couvrent notamment :

- la planification, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante ;
- la passation des marchés : élaboration du DAO, publicité, évaluation des offres, attribution ;
- l'exécution des marchés : gestion administrative, technique, suivi des délais, modifications contractuelles et autres incidents de l'exécution.

Pour chaque grille de vérification de conformité, des formules ont été intégrées pour permettre à la mission de compter automatiquement le nombre de critères par modalité ; de calculer le pourcentage de chaque modalité d'appréciation (Respecté, Partiellement respecté, Non respecté) ; et de générer la note pondérée globale. Cela nous permettra à la mission de fournir une synthèse claire et chiffrée pour appuyer l'opinion finale de l'auditeur.

En complément des grilles de vérification de conformité, et d'appréciation standardisée, la mission a conçu des feuilles Excel spécifiques pour certaines étapes critiques du processus, notamment l'évaluation du **respect des délais de passation** et d'**exécution** des marchés publics.

Pour garantir l'uniformité des opinions formulées, la mission a utilisé des grilles d'appréciation standardisées de quatre types définis comme suit :

1. **Grille d'appréciation de la disponibilité des pièces obligatoires** : Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution. Elle se présente comme suit.

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10 \% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20 \% < X \leq 40 \%$	Moyenne
$40 \% < X \leq 60 \%$	Faible
$60 \% < X \leq 80 \%$	Insatisfaisante
$X > 80 \%$	Très insatisfaisante

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

2. **Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure** : Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc. Cette grille est présentée ci-dessous :

Pourcentage de conformité (X)	Opinion sur la performance de l'étape
$90 \% < X \leq 100 \%$	Très satisfaisante
$80 \% < X \leq 90 \%$	Satisfaisante
$60 \% < X \leq 80 \%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

3. **Grille d'évaluation de l'auditabilité** : cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit. Elle s'appuie sur le taux d'incomplétude des pièces obligatoires attendues (justificatifs administratifs, techniques et contractuels). Cette grille est résumée dans le tableau ci-dessous :

Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20 \%$	Marché auditable (OK)
$X > 20 \%$	Marché non auditable (KO)

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

4. **Grille d'interprétation de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation** : Cette grille permet d'interpréter le niveau d'alerte d'indices éventuelles de collusion identifiés dans la procédure de passation des marchés. Cette grille est présentée dans le tableau ci-dessous :

Indice d'alerte (X)	Niveau d'alerte / Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices nombreux ou récurrents

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

5. **Grille d'interprétation de la présence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation** : Cette grille permet d'interpréter le niveau d'alerte de conflit d'intérêt éventuels identifié dans la procédure de passation des marchés. Cette grille est exposée dans le tableau ci-dessous :

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

6. **Grille d'analyse des écarts en cas de non-conformité** : En cas de non-conformité, les écarts à l'aide de l'échelle qualitative ci-dessous :

Niveau d'écart	Description	Impact sur la conformité
Mineur	Écart peu significatif, n'affecte pas la conformité globale	Faible
Modéré	Écart nécessitant une correction mais n'entravant pas significativement le processus	Moyen
Majeur	Écart significatif compromettant la conformité des procédures de passation des marchés	Élevé

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

5. Présentation des Données Globales des Marchés et des Modes de Passation

5.1 Présentation des Données Globales des Marchés

Au cours de l'exercice 2023, le ministère de l'économie et des finances a procédé à la passation de **47** marchés publics, pour un montant total de **12 393 034 821 FCFA TTC**. Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

5.2 Répartition des marchés selon les modes de passation

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à plusieurs modes de passation, dont notamment : l'Appel d'Offres Ouvert National (AOON) et l'Entente Directe (ED).

La répartition des marchés selon les modes de passation est présentée dans le tableau ci-après :

Tableau n°1 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Modes de Passation	2023			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	Appel d'offres ouvert national	18	38%	1 750 664 319	14%
2	Entente directe (sur autorisation de la DNCMP)	24	51%	6 856 060 260	55%
3	Entente directe (sur autorisation du Conseil des ministres)	5	11%	3 786 310 242	31%
	TOTAL	47	100%	12 393 034 821	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature est présentée ci-dessous :

Tableau n°2 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature des prestations	2023			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	Travaux	11	23	2 561 036 212	20,7
2	Fournitures	14	30	1 860 379 503	15
3	Services courants	18	38	7 639 394 668	61,6
4	Prestations intellectuelles	4	9	332 224 438	2,7
	TOTAL	47	100	12 393 034 821	100

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

La liste des marchés ainsi échantillonnés au niveau de l'Autorité contractante a également été soumise au commanditaire et validée avant le début d'exécution de la mission. Une fois l'échantillon de marchés publics validé, le groupement de cabinets a sollicité de la part de l'ARMP d'informer l'autorité contractante à auditer notamment **le MEF** et de l'instruire afin d'apprêter toute la documentation relative aux marchés sélectionnés ainsi que les salles devant accueillir les auditeurs. La documentation qui leur a été demandée d'apprêter figure en annexe 3 du présent rapport.

6. Respect des procédures de passation des marchés publics

La présente section vise à évaluer, d'une part, la capacité organisationnelle de l'autorité contractante à planifier et encadrer la gestion des marchés publics, et d'autre part, la conformité des procédures de passation effectivement mises en œuvre sur les marchés sélectionnés.

Conformément au référentiel, la mission de revue a mis en œuvre sept (07) grands pôles de diligences dont la synthèse se présente ainsi qui suit :

6.1 Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

Conformément aux dispositions des articles **10, 11, 15 et 24** de la loi **n° 2020-26 du 29 septembre 2020** portant Code des marchés publics en République du Bénin et à celles contenues dans les décrets **n°2020-596, n°2020-597 et n°2020-599 du 23 décembre 2020**, les Autorités Contractantes sont tenues de mettre en place les organes de passation et de contrôle des marchés publics.

Cette revue a permis de noter d'une part une appréciation de l'existence réelle des documents obligations entrant dans le cadre de la planification et de l'organisation des marchés publics, et d'autre part la mise en place effective ainsi que le fonctionnement des organes de passation et de contrôle instaurés par la réglementation.

6.1.1. Vérification de l'existence des documents obligatoires requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

L'évaluation de la disponibilité des pièces obligatoires requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-dessous :

Tableau n°3 : Évaluation de la disponibilité des pièces obligatoires requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne

N°	Pièces attendues	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	1	1	0
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	1	1	0
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	1	1	0
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	1	1	0
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	2	2	0
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	1	1	0
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	1	1	0
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	3	3	0
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
15	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	4	4	0
16	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	4	4	0
	Taux moyen d'absence	25	25	0

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A1)

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux d'absence de **0%**, la disponibilité des pièces obligatoires est **très satisfaisante**.

6.1.2. Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle de l'Autorité Contractante

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de l'autorité contractante a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie au niveau de la méthodologie et outils.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau suivant :

Tableau n°4 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	100%
100%	0%	0%	

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A4)

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux de 100%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée **très satisfaisante**.

6.1.3. Vérification de la conformité du plan de passation des marchés (PPM) de l'Autorité Contractante et de ses éventuelles révisions successives

L'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de ses révisions successives, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis. Cette évaluation a été réalisée conformément la grille de vérification de conformité prévue à cet effet.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau n°5 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	100%
100%	0%	0%	

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A5)

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux de conformité de 100 %**, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « **très satisfaisante** ».

L'évaluation de cette diligence, au regard du cadre institutionnel et organisationnel existant régissant les marchés passés par l'autorité contractante est respectée.

6.2 Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés

Conformément aux exigences contractuelles, la mission de revue a procédé à l'évaluation de la conformité des marchés publics en se basant sur l'analyse des procédures de passation mises en œuvre pour un échantillon de marchés sélectionnés.

Cet examen aborde plusieurs dimensions que sont :

- l'échantillonnage retenu, défini selon des critères de représentativité ;
- la disponibilité des pièces justificatives ;
- l'auditabilité des marchés ;
- l'analyse détaillée des procédures appliquées, à travers les axes définis dans le référentiel.

6.2.1. Échantillonnage des marchés à auditer

Tableau n°6 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Modes de passation	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AOON	9	977 260 750
ED autorisation DNCMP	12	2 137 659 702
ED autorisation Conseil des Ministre	3	3 312 870 322
Total sélectionné (a)	24	6 427 790 774
Total des marchés passés (b)	47	12 393 034 821
% (a/b)	51%	52%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d'audit des marchés publics, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau du MEF au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel, à savoir : **au moins 50 % en nombre ou 60 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **les deux (02) critères ont été retenus**. En effet, dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés met en évidence à la fois :

- une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures ;
- une concentration budgétaire importante sur un nombre restreint de marchés de grande valeur, notamment dans les segments de travaux ou d'investissements.

Cette démarche a conduit à la sélection de vingt-quatre (**24**) marchés publics, représentant une valeur globale de **six milliard quatre cent vingt-sept millions sept cent quatre-vingt-dix mille sept cent soixante-quatorze (6 427 790 774)** francs CFA hors taxes. L'échantillon ainsi constitué correspond à un

taux de représentativité de **51%** en nombre de marchés et d'environ **52%** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période audité.

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

6.2.1. *Auditabilité des marchés sélectionnés dans la procédure de passation*

La mission a évalué l'auditabilité de chaque marché sélectionné à partir des résultats de la vérification documentaire, en se concentrant sur les pièces dont l'absence a une incidence directe sur la régularité de la procédure.

Les résultats de cette évaluation sont exposés dans les tableaux ci-dessous :

Tableau n°7 : Audibilité des marchés sélectionnés

Liste des pièces dont l'absence à hauteur des 20% entraîne la non audibilité du marché	T_DG ML_7 2832	T_DG ML_8 2235	T_DG ML_84 195	T_DN CMP_ 83526	T_ME F_849 48 (lot 1)	T_ME F_849 48 (lot 2)	S_DGI _8191 6	S_DG TCP_8 3522	S_ME F_841 77	S_ME F_841 78	S_ME F_843 25	S_MEF _84325	S_DG B_803 83	S_MEF _73561	Derog _MEF _004	PI_IGF _7478 4	PI_ME F_833 18	F_DG B_80 712	F_DG DDI_ 7964 6	F_DGT CP_80 817	F_DSI _7755 6	F_DSI _8061 5	F_ME F_79 433	F_ME F_79 765
Total des pièces obtenues (A)	20	31	29	29	30	30	38	38	38	38	38	38	38	38	35	30	30	33	28	33	28	28	33	28
Total des pièces attendues (B)	20	31	29	29	30	30	38	38	38	38	38	38	38	38	35	30	30	33	28	33	28	28	33	28
Taux d'incomplétude lié à l'audibilité du marché (1-A/B)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'audibilité du marché	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>	<u>OK</u>

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A2 et Audibilité)

Le tableau ci-dessus présente en détail la disponibilité des documents obligatoires par marché sélectionné et permet d'évaluer leur impact sur l'auditabilité de chaque marché. Afin d'obtenir une vue d'ensemble des résultats, le tableau (synthèse) ci-dessous regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité.

Tableau n°8 Répartition des marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité

	Marchés non auditables (1)	Marchés auditables (2)	Marchés sélectionnés (3=1+2)
Nombre	0	24	24
%	0%	100%	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Auditabilité)

Opinion de l'auditeur :

Au regard du tableau ci-dessus, tous les vingt-quatre (24) marchés sélectionnés ont été jugés auditables. En effet, pour tous les marchés, le taux d'incomplétude lié aux pièces indispensables est de 0%.

6.2.2. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

La présente section porte sur l'appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés déclarés auditables. Elle vise à examiner de manière structurée et séquentielle le respect des dispositions légales et réglementaires applicables aux différentes étapes des procédures de passation des marchés publics. L'analyse est conduite étape par étape en tenant compte du type de marché concerné (travaux, fournitures, prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé (AOO, AMI-DP, DC ; DRP, ED).

Conformément au référentiel d'audit, l'appréciation de chaque étape repose sur les modalités suivantes : respecté ; partiellement respecté ; non respecté ; et non applicable (le cas échéant).

Les résultats de cette appréciation sont présentés à travers des sous-sections distinctes, chacune consacrée à la vérification des aspects suivants :

- la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner ;
- la conformité des règles de transparence ;
- la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés ;
- l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi ;
- la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente.

Les constats, opinions, risques et recommandations sont formulés sur la base des résultats issus des contrôles effectués, conformément à la méthodologie et outils d'évaluations présentés à la section 4 du présent rapport.

6.2.2.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC) relatifs aux marchés de travaux sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats des marchés sélectionnés se présente comme suit :

Tableau n°9 : Résultats de la vérification de la conformité du DAC								
SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Mode de passation	Statut auditable (Auditable ou non Auditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance%
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditable	100	0	0	100%

Tableau n°9 : Résultats de la vérification de la conformité du DAC

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non Auditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance%
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
Taux Moyen de Performance								100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A6)



Opinion de l'Auditeur :

Avec un **taux moyen de performance de 100 %** pour l'ensemble des marchés audités, l'étape relative à la **conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner** est jugée **très satisfaisante**. Tous les marchés ont obtenu un taux de performance d'au moins 80%.

6.2.2.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des règles d'information et de transparence relatives aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés sélectionnés se présente comme suit :



Tableau n°10 : Résultats de la vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence								
SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non Auditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance%
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditable	100	0	0	100%
Taux Moyen de Performance								100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A7)

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **100%**, l'Autorité Contractante assure un niveau **très satisfaisant** de transparence et de diffusion de l'information conformément à la réglementation en vigueur.*

6.2.2.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés relatifs aux marchés audités.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés audités se présente comme suit :

Tableau n°11 : Résultats de la vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution								
SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non Auditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%

Tableau n°11 : Résultats de la vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non Auditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditable	100	0	0	100%
Taux Moyen de Performance								100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A8)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **100%**, la conformité des étapes de réception, d'ouverture, d'évaluation et d'attribution des marchés est jugée **satisfaisante**.



6.2.2.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi, relatifs aux marchés audités et pour lesquels ces avis sont requis.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés audités se présente comme suit :

Tableau n°12 : Résultats de la vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent								
SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non Auditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance%
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régions (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Auditable	100	0	0	100%

Tableau n°12 : Résultats de la vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non Auditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditable	100	0	0	100%
Taux Moyen de Performance								100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A9)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **100%**, l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée **très satisfaisant**



6.2.2.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats pour les six marchés audités se présente comme suit :

Tableau n°13 : Résultats de la vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés								
SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non Auditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	100	0	0	100%
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditable	100	0	0	100%

Tableau n°13 : Résultats de la vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés								
SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non Auditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditable	100	0	0	100%
Taux Moyen de Performance								100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A10)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux de performance de 100%, le processus d'approbation par l'autorité compétente des marchés audités est jugé très satisfaisante.



6.2.2.6. Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés

Au terme de l'évaluation, la synthèse des résultats de la procédure de passation est présentée dans le tableau ci-dessous :

Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant	Type de procédure	Statut auditabilité	Résultat de l'évaluation					Taux de performance%
					Vérification de la conformité du DAC et de l'invitation à soumissionner	Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	100	100	100	100	100	100%
F_DGTC_P_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	100	100	100	100	100	100%
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	100	100	100	100	100	100%
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	100	100	100	100	100	100%
S_DGTC_P_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	100	100	100	100	100	100%
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTC_P)	76 911 357	AOO	Auditable	100	100	100	100	100	100%
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditable	100	100	100	100	100	100%



Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant	Type de procédure	Statut auditabilité	Résultat de l'évaluation					Taux de performance%
					Vérification de la conformité du DAC et de l'invitation à soumissionner	Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditable	100	100	100	100	100	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditable	100	100	100	100	100	100%
										100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Synthèse Passation)

Opinion de l'auditeur :

Le taux moyen global des marchés contrôlés est de **100%**. Avec ce taux, **la performance** suite à l'évaluation des étapes de la procédure de passation est jugée **"Très satisfaisante"**.



6.2.2.7. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

Le tableau ci-dessous synthétise le niveau de respect des délais pour chaque marché, en tenant compte de toutes les étapes de la procédure. Il inclut également la vérification du respect des deux délais obligatoires notamment délai de dépôt des offres et délais de recours.

Tableau n°15 : Résultats de la vérification du respect des délais dans la passation des marchés

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant	Type de procédure	Résultat de l'évaluation			Respect des délais obligatoires	
				Total (Respecté)	% Respecté	Taux de performance	Délais de dépôt des offres	Délais d'attente de recours
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	6	100	100	100	100
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	6	100	100	100	100
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	6	100	100	100	100
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	6	100	100	100	100
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	6	100	100	100	100
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	6	100	100	100	100
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	6	100	100	100	100
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	6	100	100	100	100
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	6	100	100	100	100
Taux moyen de performance					100%	100%	100%	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Synthèse Délai)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux moyen de **100%**, le respect global des délais de procédure est **très satisfaisant**.

6.2.2.8. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des marchés attribués par gré à gré relatifs aux marchés de travaux sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Les résultats de cette évaluation ont été synthétisés dans le tableau ci-dessous :



Tableau n°16 : Résultats de la vérification de la conformité des marchés de gré à gré								
SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Type de procédure	Statut auditabilité (Auditable ou nonauditable)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance%
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
Derog_MEF_004	Exposition dédiée aux arts royaux d'Abomey et de Porto-Novo à l'Automne 2024 (dérogation)	75 751 600	ED	Auditable	100	0	0	100%
F_DGDDI_79646	Commandes des publications du Sh 2022 pour la Direction Générale des Douanes	161 782 720	ED	Auditable	100	0	0	100%
F_DSI_77556	Fourniture de caméras piétons et accessoires ainsi que le dispositif logiciel et matériel nécessaire pour l'exploitation des données produites au profit des forces de police et de douane.	395 272 677	ED	Auditable	100	0	0	100%
F_DSI_80615	Mise en œuvre du plan d'actions pour la cyber-résilience des finances publiques : Fourniture et installation d'une solution de type bastion pour la sécurisation du Système d'information du Ministère; et renouvellement des licences actuelles d'exploitation	296 032 500	ED	Auditable	100	0	0	100%
F_MEF_79765	Projet de construction d'une nouvelle cimenterie : Sondages de découvertes	27 824 400	ED	Auditable	100	0	0	100%
PI_IGF_74784	Renforcement de capacités des inspecteurs sur la redevabilité	10 000 264	ED	Auditable	100	0	0	100%
PI_MEF_83318	Mission de réalisation d'une étude sur la mobilité électrique dans le Grand Nokoué et le renouvellement de la flotte de taxis motorisé	100 623 748	ED	Auditable	100	0	0	100%
S_DGB_80383	Réalisation des travaux de stabilisation du SIGFP au profit de la Direction Générale du Budget	737 000 000	ED	Auditable	100	0	0	100%
S_MEF_73561	Assistance technique à l'opérationnalisation de l'Agence nationale de Gestion des Marchés (ANaGeM)	2 804 927 233	ED	Auditable	100	0	0	100%

Tableau n°16 : Résultats de la vérification de la conformité des marchés de gré à gré								
SIGMAP	Intitulé du marché	Montant TTC	Type de procédure	Statut auditabilité (Auditables ou nonauditables)	Résultat de l'évaluation			Taux de performance%
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
T_DGML_72832	Travaux de rénovation de la villa de type R+2 de Monsieur DIBOUSSE sise dans la zone résidentielle des villas ATF à Cotonou	46 518 208	ED	Auditable	100	0	0	100%
T_DGML_82235	Réalisation des travaux de rénovation de la salle de conférences du Ministère de l'Economie et des Finances	49 182 969	ED	Auditable	100	0	0	100%
T_DGML_84195	Travaux complémentaires sur l'immeuble de l'ex SONACOP et équipement en matériels informatiques au profit de l'Etat-Major Général du Ministère de la Défense Nationale	280 573 399	ED	Auditable	100	0	0	100%
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	175 738 960	ED	Auditable	100	0	0	100%
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	176 630 934	ED	Auditable	100	0	0	100%
T_MEF_84948	Réalisation des travaux de la mise en œuvre des infrastructures de contre-mobilité sur les pistes frontalières non-autorisées de l'Ouest du BENIN favorisant la contrebande ou la fraude ou l'insécurité	112 670 412	ED	Auditable	100	0	0	100%
Taux de performance moyen								100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A12)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux de **100%**, le seul marché audité attribué par gré à gré a une **performance très satisfaisante**.

6.2.2.9. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics du Bénin la mission a procédé à l'évaluation des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

La synthèse des résultats, extraite de ce fichier, est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n°17 : Résultats de la présence d'indices de collusion								
Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non auditable)	Résultat			Note Pondérée
					% Elevée	% Moyenne	% Faible	
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	0	0	100	0%
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	0	0	100	0%
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Auditable	0	0	100	0%

Tableau n°17 : Résultats de la présence d'indices de collusion

Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non auditable)	Résultat			Note Pondérée
					% Elevée	% Moyenne	% Faible	
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditable	0	0	100	0%
Taux de performance moyen								0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A15)

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un indice global d'alerte de **0%**, la procédure de passation des marchés audités ne présente aucun indice de collusion.*

6.2.2.10. Vérification de l'absence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

La synthèse des résultats, extraite de ce fichier, est présentée dans le tableau suivant :



Tableau n°18 : Résultats de la vérification de l'absence de conflit d'intérêt

Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditable ou non auditable)	Résultat			Note Pondérée
					% Elevée	% Moyenne	% Faible	
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	0	0	100	0%
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	0	0	100	0%
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditable	0	0	100	0%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditable	0	0	100	0%



Tableau n°18 : Résultats de la vérification de l'absence de conflit d'intérêt

Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut auditabilité (Auditables ou non auditables)	Résultat			Note Pondérée
					% Elevée	% Moyenne	% Faible	
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditable	0	0	100	0%
Taux de performance moyen								0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A16)

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un indice global d'alerte de **0 %**, la procédure de passation des marchés audités ne présente pas d'indices de conflit d'intérêt.*

6.2.2.11. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés. Cette synthèse combine :

- le taux de performance de la procédure de passation par marché ;
- l'inscription du marché au PPM ;
- le respect du délai de dépôt des offres ;
- l'approbation du marché ;
- la conclusion sur la conformité du marché à l'étape de la procédure de sa passation prend en compte les quatre conditions cumulatives précédentes (**le marché est déclaré conforme, si le taux de performance est d'au moins de 80%, le marché est inscrit au PPM, le délai de dépôt des offres est respecté et le marché est approuvé**) ;
- l'appréciation de l'indice d'alerte de collusion ;
- l'appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt ;
- les motifs et impact des écarts constatés.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :



Tableau n°19 : Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Taux de performance (Moyen)	Inscrit dans le PPM	Délais de dépôt des offres (Respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
								Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
Derog_MEF_00	Exposition dédiée aux arts royaux d'Abomey et de Porto-Novo à l'Automne 2024 (dérogation)	75 751 600	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
F_DGDDI_7964	Commandes des publications du Sh 2022 pour la Direction Générale des Douanes	161 782 720	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
F_DGTCP_808	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
F_DSI_77556	Fourniture de caméras piétons et accessoires ainsi que le dispositif logiciel et matériel nécessaire pour l'exploitation des données produites au profit des forces de police et de douane.	395 272 677	Entente directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
F_DSI_80615	Mise en œuvre du plan d'actions pour la cyber-résilience des finances publiques : Fourniture et installation d'une solution de type bastion pour la sécurisation du Système d'information du Ministère; et renouvellement des licences actuelles d'exploitation	296 032 500	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
F_MEF_79765	Projet de construction d'une nouvelle cimenterie : Sondages de découvertes	27 824 400	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
PI_IGF_74784	Renforcement de capacités des inspecteurs sur la redevabilité	10 000 264	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
PI_MEF_83318	Mission de réalisation d'une étude sur la mobilité électrique dans le Grand Nokoué et le renouvellement de la flotte de taxis motorisé	100 623 748	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A18)

Tableau n°19 : Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

S_DGB_80383	Réalisation des travaux de stabilisation du SIGFP au profit de la Direction Générale du Budget	737 000 000	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
S_DGTCP_835	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
S_MEF_73561	Assistance technique à l'opérationnalisation de l'Agence nationale de Gestion des Marchés (ANaGeM)	2 804 927 233	Entente directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
T_DGML_7283	Travaux de rénovation de la villa de type R+2 de Monsieur DIBOUSSE sise dans la zone résidentielle des villas ATF à Cotonou	46 518 208	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
T_DGML_8223	Réalisation des travaux de rénovation de la salle de conférences du Ministère de l'Economie et des Finances	49 182 969	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
T_DGML_8419	Travaux complémentaires sur l'immeuble de l'ex SONACOP et équipement en matériels informatiques au profit de l'Etat-Major Général du Ministère de la Défense Nationale	280 573 399	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
T_DNCMP_835	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	175 738 960	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
T_DNCMP_835	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	176 630 934	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—
T_MEF_84948	Réalisation des travaux de la mise en œuvre des infrastructures de contre-mobilité sur les pistes frontalières non-autorisées de l'Ouest du BENIN favorisant la contrebande ou la fraude ou l'insécurité	112 670 412	Entente Directe	100%	Oui	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indice de collusion	Absence d'indice de conflit d'intérêt	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A18)

Analyse quantitative :

Tous les vingt-quatre (24) marchés audités ont été jugés conformes.

Analyse qualitative :

Tous les vingt-quatre (24) ne présentent aucun écart majeur.

Conclusion générale :

Les résultats montrent que les marchés sont auditables et conformes. Il faudra renforcer davantage le système d'archivage.

En résumé, la procédure de passation des marchés audités du MEF est **très satisfaisante** pour la période sous revue.

6.2.2.12. Commentaire de l'autorité contractante sur la conclusion générale relative à la conformité de la procédure de passation

La mission n'a pas reçu de commentaires du MEF.

6.3 Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

Cette section vise à évaluer la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux volets complémentaires :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- l'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

L'objectif est d'apprécier la capacité de l'autorité contractante à encadrer de manière conforme l'exécution contractuelle, en se référant aux obligations réglementaires et contractuelles en vigueur.

6.2.3. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit :

Tableau n°20 : Résultat de la vérification de la conformité de la gestion administrative

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant	Type de procédure	Statut auditable	Résultat de l'évaluation			Taux de performance%
					% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditable	100%	0	0	100%
Taux de performance moyen								100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A11)

Opinion de l'Auditeur :

*Le taux moyen de performance global est de **100%** traduisant une gestion administrative **satisfaisante**.*

6.2.4. Évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus. Il présente, pour chaque marché, les données suivantes :

- la durée d'exécution contractuelle prévue ;
- la durée réellement observée déduction faite de la période d'ajournement ;
- le niveau de respect ou de dépassement des délais contractuels constaté. Et, le cas échéant, la présence d'avenants, de pénalités ou de justifications formelles

Tableau n°21 : Résultat de l'évaluation du respect des délais contractuels

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Durée contractuelle	Durée réelle	Respect des délai (conforme ou non conforme)	Application de pénalité (oui ou non)	Observations (Conforme / Non conforme)
Derog_MEF_004	Exposition dédiée aux arts royaux d'Abomey et de Porto-Novo à l'Automne 2024 (dérogation)	75 751 600	Entente Directe	365	365	conforme	Non	—
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	60	60	conforme	Non	—
F_DGDDI_79646	Commandes des publications du Sh 2022 pour la Direction Générale des Douanes	161 782 720	Entente Directe	90	90	conforme	Non	—
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	90	90	conforme	Non	—
F_DSI_77556	Fourniture de caméras piétons et accessoires ainsi que le dispositif logiciel et matériel nécessaire pour l'exploitation des données produites au profit des forces de police et de douane.	395 272 677	Entente directe	180	180	conforme	Non	—
F_DSI_80615	Mise en œuvre du plan d'actions pour la cyber-résilience des finances publiques : Fourniture et installation d'une solution de type bastion pour la sécurisation du Système d'information du Ministère; et renouvellement des licences actuelles d'exploitation	296 032 500	Entente Directe	180	180	conforme	Non	—
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	90	90	conforme	Non	—
F_MEF_79765	Projet de construction d'une nouvelle cimenterie : Sondages de découvertes	27 824 400	Entente Directe	180	180	conforme	Non	—
PI_IGF_74784	Renforcement de capacités des inspecteurs sur la redevabilité	10 000 264	Entente Directe	14	14	conforme	Non	—
PI_MEF_83318	Mission de réalisation d'une étude sur la mobilité électrique dans le Grand Nokoué et le renouvellement de la flotte de taxis motorisés	100 623 748	Entente Directe	60	60	conforme	Non	—
S_DGB_80383	Réalisation des travaux de stabilisation du SIGFP au profit de la Direction Générale du Budget	737 000 000	Entente Directe	360	360	conforme	Non	—
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	195	195	conforme	Non	—
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	195	195	conforme	Non	—
S_MEF_73561	Assistance technique à l'opérationnalisation de l'Agence nationale de Gestion des Marchés (ANaGeM)	2 804 927 233	Entente directe	1095	1095	conforme	Non	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A19)

Tableau n°21 : Résultat de l'évaluation du respect des délais contractuels

S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	1095	En cours	–		–
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	1095	En cours	–		–
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	1095	En cours	–		–
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	1095	En cours	–		–
T_DGML_72832	Travaux de rénovation de la villa de type R+2 de Monsieur DIBOUSSE sise dans la zone résidentielle des villas ATF à Cotonou	46 518 208	Entente Directe	90	90	conforme	Non	–
T_DGML_82235	Réalisation des travaux de rénovation de la salle de conférences du Ministère de l'Economie et des Finances	49 182 969	Entente Directe	120	120	conforme	Non	–
T_DGML_84195	Travaux complémentaires sur l'immeuble de l'ex SONACOP et équipement en matériels informatiques au profit de l'Etat-Major Général du Ministère de la Défense Nationale	280 573 399	Entente Directe	180	180	conforme	Non	–
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	175 738 960	Entente Directe	90	90	conforme	Non	–
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	176 630 934	Entente Directe	90	90	conforme	Non	–
T_MEF_84948	Réalisation des travaux de la mise en œuvre des infrastructures de contre-mobilité sur les pistes frontalières non-autorisées de l'Ouest du BENIN favorisant la contrebande ou la fraude ou l'insécurité	112 670 412	Entente Directe	30	30	conforme	Non	–

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A19)

Constat :

Sur les 24 marchés auditable, vingt (20) marchés sont conformes et quatre (4) marchés sont en cours. Il s'agit des marchés : N°84177, N°84178, N°84325 et N°84325

Opinion de l'auditeur :

Sur l'ensemble des marchés audités vingt (20) ont été exécutés dans les délais contractuels prévus, et (4) sont en cours d'exécution. Globalement, le respect des délais d'exécution des marchés est jugé **Très satisfaisant**.

Risque :

- risque de subir les pénalités de retard ;
- risque de retard dans l'exécution du marché.

Recommandations :

- Désigner un responsable de suivis des délais
- Utiliser un tableau de bord de suivi avec des indicateurs de performance (délais prévus vs délais réalisés)
- Former régulièrement les acteurs de la chaîne de passation aux règles et délais réglementaires

6.2.5. *Appréciation finale de la gestion administrative et technique d'exécution*

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés. Cette synthèse combine :

- les taux de performance sur la gestion administrative par marché ;
- les motifs et impact des écarts constatés.
- la conclusion sur la conformité du marché à l'étape de la gestion administrative, technique prend en compte le taux de performance qui doit être d'au moins 80% pour déclarer un marché conforme.

Tableau n°22 : Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut auditabilité	Taux de performance (Moyen)	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
						Appréciation de la performance (selon le barème)	Conclusion (Conforme ou non conforme)	
Derog_MEF_004	Exposition dédiée aux arts royaux d'Abomey et de Porto-Novo à l'Automne 2024 (dérogation)	75 751 600	Entente Directe	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
F_DGDDI_79646	Commandes des publications du Sh 2022 pour la Direction Générale des Douanes	161 782 720	Entente Directe	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
F_DSI_77556	Fourniture de caméras piétons et accessoires ainsi que le dispositif logiciel et matériel nécessaire pour l'exploitation des données produites au profit des forces de police et de douane.	395 272 677	Entente directe	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
F_DSI_80615	Mise en œuvre du plan d'actions pour la cyber-résilience des finances publiques : Fourniture et installation d'une solution de type bastion pour la sécurisation du Système d'information du Ministère; et renouvellement des licences actuelles d'exploitation	296 032 500	Entente Directe	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
F_MEF_79765	Projet de construction d'une nouvelle cimenterie : Sondages de découvertes	27 824 400	Entente Directe	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
PI_IGF_74784	Renforcement de capacités des inspecteurs sur la redevabilité	10 000 264	Entente Directe	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
PI_MEF_83318	Mission de réalisation d'une étude sur la mobilité électrique dans le Grand Nokoué et le renouvellement de la flotte de taxis motorisé	100 623 748	Entente Directe	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
S_DGB_80383	Réalisation des travaux de stabilisation du SIGFP au profit de la Direction Générale du Budget	737 000 000	Entente Directe	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Auditable	100%	Très satisfaisante	Conforme	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A20)

Tableau n°22 : Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

S_MEF_73561	Assistance technique à l'opérationnalisation de l'Agence nationale de Gestion des Marchés (ANaGeM)	2 804 927 233	Entente directe	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
T_DGML_72832	Travaux de rénovation de la villa de type R+2 de Monsieur DIBOUSSE sise dans la zone résidentielle des villas ATF à Cotonou	46 518 208	Entente Directe	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
T_DGML_82235	Réalisation des travaux de rénovation de la salle de conférences du Ministère de l'Economie et des Finances	49 182 969	Entente Directe	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
T_DGML_84195	Travaux complémentaires sur l'immeuble de l'ex SONACOP et équipement en matériels informatiques au profit de l'Etat-Major Général du Ministère de la Défense Nationale	280 573 399	Entente Directe	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	175 738 960	Entente Directe	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	176 630 934	Entente Directe	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—
T_MEF_84948	Réalisation des travaux de la mise en œuvre des infrastructures de contre-mobilité sur les pistes frontalières non-autorisées de l'Ouest du BENIN favorisant la contrebande ou la fraude ou l'insécurité	112 670 412	Entente Directe	Auditale	100%	Très satisfaisante	Conforme	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A20)

Analyse quantitative :

Tous les vingt-quatre (24) marchés examinés respectent les exigences de conformité en matière de gestion administrative.

Analyse qualitative :

Les vingt-quatre (24) marchés n'affichent aucune insuffisance, marquées par la présence de tout document de réception ou de clôture contractuelle susceptible de remettre en cause la traçabilité de son exécution.

Conclusion générale :

Tous les marchés audités montrent une bonne conformité globale, tant sur le plan administratif que sur le respect des délais.

6.2.6. Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés)

La mission n'a pas reçu de commentaires du MEF.

6.2.7. Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés

Cette étape de vérification vise à apprécier la manière dont l'autorité contractante prend en charge ces situations particulières, en s'assurant du respect des procédures prévues par la réglementation en vigueur. Elle permet également d'évaluer sa capacité à gérer efficacement ces cas exceptionnels, tout en veillant à préserver la continuité des prestations et à encadrer les risques liés à l'exécution contractuelle.

6.2.7.1. Contrôle de la conformité dans la gestion des avenants

Ce contrôle vise à vérifier si les avenants respectent les conditions de fond et de forme prévues par la législation en vigueur, notamment en termes de justification, de seuils autorisés et de procédures d'approbation.

La mission a procédé à la vérification de la conformité des avenants conclus dans le cadre des marchés publics audités.

Tableau n°23 : Résultat de l'évaluation de l'avenant

SIGMAP	Intitulé de l'Avenant	Montant	Résultat de l'évaluation			Niveau de performance
			% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
T_DGML_82235	Réalisation des travaux de rénovation de la salle de conférences du Ministère de l'Economie et des Finances	49 182 969	100	0		100%
T_DGML_84195	Travaux complémentaires sur l'immeuble de l'ex SONACOP et équipement en matériels informatiques au profit de l'Etat-Major Général du Ministère de la Défense Nationale	-	100	0		100%
Taux de performance moyen						100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A13)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux de conformité de **100%**, la gestion de l'avenant est jugée « **Très satisfaisante** » au niveau du MEF.



6.2.7.2. Vérification de la conformité dans la gestion des résiliations de marchés audités

La mission a procédé à la vérification de la conformité de la résiliation des marchés sélectionnés. Cette évaluation s'est appuyée sur les grilles de vérification de conformité, et a été renseignée dans le fichier Excel, sur la feuille normée intitulée « RESILIATION », annexée au présent rapport.

Tableau n°24 : Résultat de l'évaluation de résiliation

SIGMAP	Intitulé de l'Avenant	Montant	Résultat de l'évaluation			Niveau de performance
			% Respecté	% Partiellement respecté	% Non respecté	
T_DGML_72832	Travaux de rénovation de la villa de type R+2 de Monsieur DIBOUSSE sise dans la zone résidentielle des villas ATF à Cotonou	46 518 208	100	0		100

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux de conformité de **100%**, la gestion de la résiliation est jugée « **Très satisfaisante** » au niveau du MEF.

6.4 Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

L'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées repose sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue de l'analyse des marchés sélectionnés. Elle permet de porter une opinion globale sur la régularité de chaque marché, à partir de deux axes d'évaluation complémentaires :

- **l'analyse de la procédure de passation**, depuis la planification des acquisitions jusqu'à l'attribution du marché, en tenant compte des modalités prévues dans le Plan de Passation des Marchés (PPM) ;
- **l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution**, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics), fondée sur les pièces justificatives et le déroulement contractuel.

Les résultats sont structurés dans un tableau récapitulatif, renseigné pour chaque marché audité, permettant d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Pour déclarer un marché définitivement conforme (pour tout le cycle de gestion), il faut que le marché soit conjointement conforme à l'étape de la procédure de passation et à l'étape de la procédure d'exécution.

Tableau n°25 : Résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Opinion de l'auditeur sur la procédure de passation " Conforme ou non conforme "	Opinion de l'auditeur sur la gestion administrative générale Conforme ou non conforme "	Conclusion générale " Conforme ou non conforme "	Observations (Motifs et impact des écarts)
Derog_MEF_004	Exposition dédiée aux arts royaux d'Abomey et de Porto-Novo à l'Automne 2024 (dérogation)	75 751 600	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
F_DGDDI_79646	Commandes des publications du Sh 2022 pour la Direction Générale des Douanes	161 782 720	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
F_DSI_77556	Fourniture de caméras piétons et accessoires ainsi que le dispositif logiciel et matériel nécessaire pour l'exploitation des données produites au profit des forces de police et de douane.	395 272 677	Entente directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
F_DSI_80615	Mise en œuvre du plan d'actions pour la cyber-résilience des finances publiques : Fourniture et installation d'une solution de type bastion pour la sécurisation du Système d'information du Ministère ; et renouvellement des licences actuelles d'exploitation	296 032 500	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
F_MEF_79765	Projet de construction d'une nouvelle cimenterie : Sondages de découvertes	27 824 400	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
PI_IGF_74784	Renforcement de capacités des inspecteurs sur la redevabilité	10 000 264	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant

Tableau n°25 : Résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Opinion de l'auditeur sur la procédure de passation " Conforme ou non conforme "	Opinion de l'auditeur sur la gestion administrative générale Conforme ou non conforme "	Conclusion générale " Conforme ou non conforme "	Observations (Motifs et impact des écarts)
PI_MEF_83318	Mission de réalisation d'une étude sur la mobilité électrique dans le Grand Nokoué et le renouvellement de la flotte de taxis motorisé	100 623 748	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
S_DGB_80383	Réalisation des travaux de stabilisation du SIGFP au profit de la Direction Générale du Budget	737 000 000	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
S_MEF_73561	Assistance technique à l'opérationnalisation de l'Agence nationale de Gestion des Marchés (ANaGeM)	2 804 927 233	Entente directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère	22 980 321	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Néant

Tableau n°25 : Résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Opinion de l'auditeur sur la procédure de passation " Conforme ou non conforme "	Opinion de l'auditeur sur la gestion administrative générale Conforme ou non conforme "	Conclusion générale " Conforme ou non conforme "	Observations (Motifs et impact des écarts)
	de l'Economie et des Finances						
T_DGML_72832	Travaux de rénovation de la villa de type R+2 de Monsieur DIBOUSSE sise dans la zone résidentielle des villas ATF à Cotonou	46 518 208	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
T_DGML_82235	Réalisation des travaux de rénovation de la salle de conférences du Ministère de l'Economie et des Finances	49 182 969	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
T_DGML_84195	Travaux complémentaires sur l'immeuble de l'ex SONACOP et équipement en matériels informatiques au profit de l'Etat-Major Général du Ministère de la Défense Nationale	280 573 399	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	175 738 960	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	176 630 934	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant
T_MEF_84948	Réalisation des travaux de la mise en œuvre des infrastructures de contre-mobilité sur les pistes frontalières non-autorisées de l'Ouest du BENIN favorisant la contrebande ou la fraude ou l'insécurité	112 670 412	Entente Directe	Conforme	Conforme	Conforme	Néant

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Appréciation globale)

Commentaire sur le Tableau de synthèse :

⇒ **Marchés sélectionnés**

Tous les marchés audités (soit **100%**) ont été jugés **conformes** à l'issue de l'analyse globale des procédures de passation et d'exécution.

⇒ **Marchés passés par gré à gré**

Tous les marchés passés par gré à gré audités, ont été jugé **conformes** aux conditions exceptionnelles de recours définies par la loi et aux conditions de son exécution.

⇒ **Avenants audités**

Globalement les avenants signés respectent les exigences réglementaires prévues.

⇒ **Marchés résiliés**

Sur la base des dossiers mis à notre disposition, un marché audité a fait objet d'une résiliation au cours de la période auditée.

En conclusion, le **niveau global de conformité** des procédures auditées est jugé **très satisfaisant**.

6.5 Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes

La mise en œuvre effective des recommandations témoigne de la volonté de corriger les insuffisances relevées, de renforcer la conformité aux règles en vigueur et d'améliorer les performances de la commande publique.

La mission a procédé n'a pas pu obtenir les rapports des missions d'audit précédentes au niveau de l'autorité contractante pour effectuer cette diligence.

6.6 Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours

La mission a évalué la mise en œuvre des décisions rendues par l'ARMP dans le cadre de marchés ayant fait l'objet de recours contentieux.

Les décisions examinées ont été obtenues auprès du commanditaire ou directement auprès de l'autorité contractante. L'auditeur a vérifié les suites données à chaque décision sur la base de documents justificatifs (lettres, procès-verbaux, DAO révisé, etc.) et d'entretiens réalisés sur le terrain. L'analyse a été renseignée dans le fichier Excel normé intitulé « **Mise en œuvre des décisions de l'ARMP** », annexé au présent rapport.

Au terme de nos travaux, nous n'avons pas eu connaissance au niveau du MEF d'aucun marché ayant fait objet de recours au cours de l'exercice sous revu.

6.7 Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. Cette étape permet de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles.

La mission a procédé à la vérification de la matérialité des prestations relatives aux marchés sélectionnés, ainsi qu'à certains marchés additionnels expressément désignés par le commanditaire.

Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Le tableau ci-après présente la synthèse des vérifications menées :



Tableau n°26 : Vérification de la matérialité des prestations

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant	Type de prestation	Localisation ou Bénéficiaire	Constat de matérialité	Observation	Conclusion
Derog_MEF_004	Exposition dédiée aux arts royaux d'Abomey et de Porto-Novo à l'Automne 2024 (dérogation)	75 751 600	Services	Présidence de la république	L'Exposition a eu lieu	Satisfaisant	Conforme
F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	Fournitures	DGB/MEF	Matériels en bon état	Satisfaisant	Conforme
F_DGDDI_79646	Commandes des publications du Sh 2022 pour la Direction Générale des Douanes	161 782 720	Fournitures	DGDDI/MEF	Néant	Satisfaisant	Conforme
F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	Fournitures	DGTCP/MEF	Matériels en bon état	Satisfaisant	Conforme
F_DSI_77556	Fourniture de caméras piétons et accessoires ainsi que le dispositif logiciel et matériel nécessaire pour l'exploitation des données produites au profit des forces de police et de douane.	395 272 677	Fournitures	DSI/MEF	Matériels en bon état	Satisfaisant	Conforme
F_DSI_80615	Mise en œuvre du plan d'actions pour la cyber-résilience des finances publiques : Fourniture et installation d'une solution de type bastion pour la sécurisation du Système d'information du Ministère ; et renouvellement des licences actuelles d'exploitation	296 032 500	Fournitures	DSI/MEF	Solution fonctionnelle	Satisfaisant	Conforme
F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	Fournitures	MEF	Matériels en bon état	Satisfaisant	Conforme
F_MEF_79765	Projet de construction d'une nouvelle cimenterie : Sondages de découvertes	27 824 400	Fournitures	MEF	Etude réalisée	Satisfaisant	Conforme
PI_IGF_74784	Renforcement de capacités des inspecteurs sur la redevabilité	10 000 264	PI	IGF/MEF	Prestation réalisée	Satisfaisant	Conforme
PI_MEF_83318	Mission de réalisation d'une étude sur la mobilité électrique dans le Grand Nokoué et le renouvellement de la flotte de taxis motorisé	100 623 748	PI	MEF	Etude réalisée	Satisfaisant	Conforme

Tableau n°26 : Vérification de la matérialité des prestations

SIGMAP	Intitulé du marché	Montant	Type de prestation	Localisation ou Bénéficiaire	Constat de matérialité	Observation	Conclusion
S_DGB_80383	Réalisation des travaux de stabilisation du SIGFP au profit de la Direction Générale du Budget	737 000 000	Services	DGB/MEF	Travaux réalisés	Satisfaisant	Conforme
S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	Services	DGI/MEF	Travaux réalisés	Satisfaisant	Conforme
S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	Services	DGTCP/MEF	Campagne réalisée	Satisfaisant	Conforme
S_MEF_73561	Assistance technique à l'opérationnalisation de l'Agence nationale de Gestion des Marchés (ANaGeM)	2 804 927 233	Services	MEF	Réalisée	Satisfaisant	Conforme
S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	Services	MEF	Mise en œuvre en cours	Satisfaisant	Conforme
S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	Services	MEF	Mise en œuvre en cours	Satisfaisant	Conforme
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	Services	MEF	Mise en œuvre en cours	Satisfaisant	Conforme
S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	Services	MEF	Mise en œuvre en cours	Satisfaisant	Conforme
T_DGML_72832	Travaux de rénovation de la villa de type R+2 de Monsieur DIBOUSSE sise dans la zone résidentielle des villas ATF à Cotonou	46 518 208	Travaux	DGML/MEF	Travaux non réalisés pour cause de résiliation	Satisfaisant	Conforme
T_DGML_82235	Réalisation des travaux de rénovation de la salle de conférences du Ministère de l'Economie et des Finances	49 182 969	Travaux	DGML/MEF	Travaux réalisés	Satisfaisant	Conforme

Tableau n°26 : Vérification de la matérialité des prestations							
SIGMAP	Intitulé du marché	Montant	Type de prestation	Localisation ou Bénéficiaire	Constat de matérialité	Observation	Conclusion
T_DGML_84195	Travaux complémentaires sur l'immeuble de l'ex SONACOP et équipement en matériels informatiques au profit de l'Etat-Major Général du Ministère de la Défense Nationale	280 573 399	Travaux	DGML/MEF	Travaux réalisés	Satisfaisant	Conforme
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	175 738 960	Travaux	DNCMP/MEF	Travaux réalisés	Satisfaisant	Conforme
T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	176 630 934	Travaux	DNCMP/MEF	Travaux réalisés	Satisfaisant	Conforme
T_MEF_84948	Réalisation des travaux de la mise en œuvre des infrastructures de contre-mobilité sur les pistes frontalières non-autorisées de l'Ouest du BENIN favorisant la contrebande ou la fraude ou l'insécurité	112 670 412	Travaux	MEF	Travaux réalisés	Satisfaisant	Conforme

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Matérialité)

7. CONCLUSION

Conformément aux Termes de Références et aux textes juridiques à valeur législative et réglementaires en vigueur, applicables aux différents marchés audités au MEF, une revue des marchés échantillonnés a été réalisée au niveau de l'autorité contractante.

S'inscrivant dans une logique de contrôle a posteriori de la régularité des procédures de passation, d'exécution et de contrôle des marchés passés en 2023, cette revue avait pour objectif d'identifier les dysfonctionnements ainsi que leurs conséquences, et de proposer des mesures correctives appropriées. Globalement, l'analyse du système de passation et de contrôle des marchés publics au **MEF** révèle que des efforts ont été consentis par les acteurs pour assurer, dans la mesure du possible, le respect des principes fondamentaux de la commande publique.

Nous espérons que la mise en œuvre de nos recommandations contribuera à améliorer le système de passation des marchés du MEF pour les prochains exercices. Une gestion optimale des marchés nécessitera que les recommandations de la mission soient appliquées dans leur intégralité, afin d'assurer une plus grande performance, efficacité et transparence dans les procédures de passation, d'exécution, de règlement et de contrôle des marchés publics au sein du **MEF**.

8. ANNEXES

Annexe 1 : Liste de présence de restitution

Annexe 2 : Procès-verbal de la séance de restitution

Annexe 3 : Liste de la documentation à apprêter par l'Autorité contractante

Annexe 4 : Liste des marchés sélectionnés



Annexe 1 : Liste de présence de restitution





LISTE DE PRESENCE DES SEANCES

RECRUTEMENT DE CABINETS OU FIRMES POUR LA REALISATION DES AUDITS TECHNIQUES INDEPENDANTS DES MARCHES PUBLICS - LOT 1 : AUDIT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'EXERCICE BUDGETAIRE 2023

Autorité Contractante : Ministère de l'Economie et des Finances

Date : 29/04/2025

N°	NOM ET PRENOMS	STRUCTURE	FONCTION/POSTE	CONTACT ET MAIL	EMARGEMENT
1	Josée MARCIE	REAR	REAR	Josée Marcie - 11 jmarcie@yaho.fr	
2	BATHON Franck	PRMP	AS PRMP		
3	FACHINA Aurélie	Auditeur BELMAG junior	Auditeur junior	alafachina@gmail.com	
4	HOUYGBEADI M. Benoît	BELMAG S&A ENvent	Auditeur	medulumbo mouloungou@gmail.com 0168 19 28 77	
5	HESSOU B. L. Loungello	BELMAG - ENvent S&A	Auditeur / Expert en RFP	0190 34 06 22 loungello15@gmail.com	
6					

Annexe 2 : Procès-verbal de la séance de restitution





REPUBLIQUE DU BENIN

-----@-----



PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

-----@-----

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS



ARMP AUTORITÉ DE
RÉGULATION DES
MARCHÉS PUBLICS
PRESIDENCE DE LA RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

**MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS DE
DIFFERENTES AUTORITES CONTRACTANTES AU TITRE DE LA GESTION
BUDGETAIRE 2023**

Mission réalisée par le Groupement

BELMAG SARL- EVEREST EXPERTISES ASSOCIES

PROCES-VERBAL DE LA SEANCE DE RESTITUTION DE LA MISSION D'AUDIT

Commanditaire de la mission : Autorité de Régulation des marchés Publics (ARMP)

Consultant : Groupement BELMAG SARL- EVEREST EXPERTISES ASSOCIES

Autorité Contractante Concernée : MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES
FINANCES

DECEMBRE 2025

TOSHIBA

PROCES-VERBAL DE LA SEANCE DE RESTITUTION DE LA MISSION D'AUDIT

**MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS DE DIFFERENTES
AUTORITES CONTRATANTES AU TITRE DE LA GESTION BUDGETAIRE 2023**

Commanditaire de la mission : Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP)

Consultant : Groupement BELMAG SARL- EVEREST EXPERTISES ASSOCIES

Autorité Contractante concernée : MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES

L'an deux mil vingt et cinq et le mardi 09 décembre à 11 h 30 minutes a eu lieu au Secrétariat de la Personne Responsable des Marchés Publics du Ministère de l'Economie et des Finances, la séance de restitution de la mission d'audit de conformité des marchés publics passés au titre de l'exercice budgétaire 2023 au niveau de l'Autorité contractante susmentionnée.

Cette séance de restitution qui est une exigence des Termes de Référence de la mission d'audit commanditée par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) au consultant indépendant mandaté a pour objectif non seulement de partager avec les responsables concernés de l'Autorité Contractante, le point des constats faits au cours de la revue de conformité et de matérialité des procédures de passation et d'exécution par la mission, mais aussi de recueillir de la part de l'autorité contractante les contres observations.

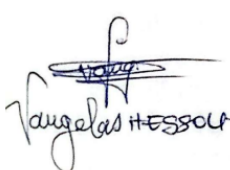
Présidée par Monsieur HADEGBE Joachim, Assistant PRMP/MEF, la séance a connu la participation effective des acteurs de la chaîne de passation de l'autorité contractante auditée ainsi que de l'équipe des auditeurs.

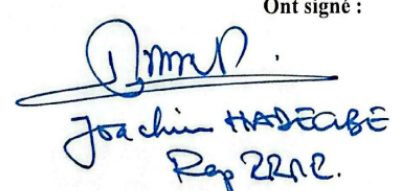
Au cours de cette séance, le point des marchés audités et les observations d'ordre général retraçant les points positifs et des recommandations ont été partagées par l'équipe d'audit aux représentants de l'autorité contractante présente.

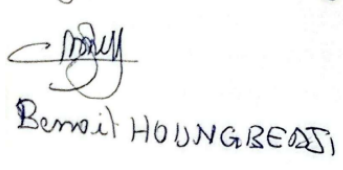
La liste de présence de la séance ainsi que la fiche de synthèse regroupant le point de l'échantillonnage fait et les observations d'ordre générale et spécifique sont jointes au présent procès-verbal.

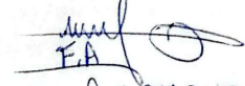
La séance a pris fin à 12 heures 00 minute précises.

Ont signé :


Angelas HESSOU


Joachim HADEGBE
Rep ZRNE.


Bessit HOUNGBESSI


E.A.


Awal A. FACHINA


BATONON Frank
Rep ZRNE

Scanné avec CamScanner

SYNTHESE DES OBSERVATIONS AUDIT DES MARCHES PUBLICS GESTION 2023 MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES

La mission a passé en revue au total **vingt-quatre (24) marchés** dont :

N°	Modes de Passation	2023			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	Appel d'offre ouvert national	9	38,29	977 260 760	15,20
2	Entente direct	15	61,71	5 450 530 024	84,79
TOTAL		24	100	6 427 790 784	100

Les observations d'ordre générales faites par la mission, de revue se présentent comme suit :

Observations générales

Observations Générales
POINTS POSITIFS
1- Le respect des différentes phases des procédures de passation des marchés;
2- Le respect des obligations de publicité.
3- Le respect des délais de passation;
4- La mise en place régulière de la COE dans le respect des exigences réglementaires;
5- Respect des Dossiers type d'appel à Concurrence;
5- L'obtention des ANO de la DNCMP;
6- Présence de preuve de réservation de crédits avant l'approbation des marchés;
7- La gestion des marchés est gouvernée par l'effcience et l'efficacité.
Exemple : Un marché de réfection a été conclu, mais le contrat a été résilié parceque les services qui devraient y être logés ont rejoint un autre bâtiment. C'est une marque de bonne gouvernance.

RECOMMANDATIONS

Pour renforcer la complétude documentaire relative à la mise en place, à l'organisation et au fonctionnement interne de l'Autorité Contractante, tout en garantissant une meilleure traçabilité, nous recommandons :

- la mise en place d'un **système de suivi documentaire** pour assurer l'archivage systématique des pièces obligatoires ;
- l'**automatisation de la gestion documentaire** via des outils numériques intégrés ;

**Annexe 3 : Liste des documents à apprêter par chaque
Autorité contractante**



Annexe 4 : Liste des marchés sélectionnés



Liste des marchés sélectionnés

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation
1	Derog_MEF_004	Exposition dédiée aux arts royaux d'Abomey et de Porto-Novo à l'Automne 2024 (dérogation)	75 751 600	Entente Directe
2	F_DGB_80712	Acquisition de fournitures de bureau et d'équipements dans le cadre de l'élaboration des travaux budgétaires	79 279 480	AOO
3	F_DGDDI_79646	Commandes des publications du Sh 2022 pour la Direction Générale des Douanes	161 782 720	Entente Directe
4	F_DGTCP_80817	Acquisition de matériels informatiques et de mobiliers au profit de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique	209 490 120	AOO
5	F_DSI_77556	Fourniture de caméras piétons et accessoires ainsi que le dispositif logiciel et matériel nécessaire pour l'exploitation des données produites au profit des forces de police et de douane.	395 272 677	Entente directe
6	F_DSI_80615	Mise en œuvre du plan d'actions pour la cyber-résilience des finances publiques : Fourniture et installation d'une solution de type bastion pour la sécurisation du Système d'information du Ministère ; et renouvellement des licences actuelles d'exploitation	296 032 500	Entente Directe
7	F_MEF_79433	Acquisition de fourniture de bureau au profit des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	174 948 570	AOO
8	F_MEF_79765	Projet de construction d'une nouvelle cimenterie : Sondages de découvertes	27 824 400	Entente Directe
9	PI_IGF_74784	Renforcement de capacités des inspecteurs sur la redevabilité	10 000 264	Entente Directe
10	PI_MEF_83318	Mission de réalisation d'une étude sur la mobilité électrique dans le Grand Nokoué et le renouvellement de la flotte de taxis motorisé	100 623 748	Entente Directe
11	S_DGB_80383	Réalisation des travaux de stabilisation du SIGFP au profit de la Direction Générale du Budget	737 000 000	Entente Directe
12	S_DGI_81916	Campagne d'affichage via les supports publicitaires au profit de la Direction Générale des Impôts (DGI)	188 220 000	AOO
13	S_DGTCP_83522	Mise en œuvre d'une campagne de communication dans le cadre des réformes engagées au niveau de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique.	154 020 000	AOO
14	S_MEF_73561	Assistance technique à l'opérationnalisation de l'Agence nationale de Gestion des Marchés (ANaGeM)	2 804 927 233	Entente directe
15	S_MEF_84177	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit des régies (DGD, DGI et DGTCP)	76 911 357	AOO
16	S_MEF_84178	Accord-cadre relatif à l'Entretien et nettoyage des bureaux et espace vert au profit du bloc du Cabinet, du bloc technique et des autres Directions du MEF	22 494 102	AOO
17	S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	48 916 800	AOO

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation
18	S_MEF_84325	Accord cadre relatif à la maintenance et entretien des climatiseurs individuels et des installations de froid des structures du Ministère de l'Economie et des Finances	22 980 321	AOO
19	T_DGML_72832	Travaux de rénovation de la villa de type R+2 de Monsieur DIBOUSSE sise dans la zone résidentielle des villas ATF à Cotonou	46 518 208	Entente Directe
20	T_DGML_82235	Réalisation des travaux de rénovation de la salle de conférences du Ministère de l'Economie et des Finances	49 182 969	Entente Directe
21	T_DGML_84195	Travaux complémentaires sur l'immeuble de l'ex SONACOP et équipement en matériels informatiques au profit de l'Etat-Major Général du Ministère de la Défense Nationale	280 573 399	Entente Directe
22	T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	175 738 960	Entente Directe
23	T_DNCMP_83526	Réalisation des travaux de réfection et Equipement des bureaux de la DNCMP	176 630 934	Entente Directe
24	T_MEF_84948	Réalisation des travaux de la mise en œuvre des infrastructures de contre-mobilité sur les pistes frontalières non-autorisées de l'Ouest du BENIN favorisant la contrebande ou la fraude ou l'insécurité	112 670 412	Entente Directe