

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

AUTORITE DE REGULATION DES
MARCHES PUBLICS (ARMP)

Adresse postale : 08 BP 0791
Tel : +229 30 50 57/ 21 30 50 56

MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES
PUBLICS DE LA SOCIETE NATIONALE DES EAUX DU
BENIN (SONEB) AU TITRE DE LA GESTION
BUDGÉTAIRE 2023

**RAPPORT DEFINITIF DE LA MISSION D'AUDIT DE CONFORMITE ET DE
MATERIALITE**

Mission réalisée par le Groupement de Cabinets



Siège Social : Parcelle « k » Lot 210 Godomey quartier Wlaba, Commune d'Abomey Calavi, Bénin
Tél : (00229) 01 95 19 07 57 / (00229) 01 20 22 43 63 / **Email** : cabinetbelmag@gmail.com

&

0121324746 / 03BP 1678 Cotonou
everest@everest-expertises.com

Décembre 2025

i. Résumé exécutif

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics la **Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB)** pour l'exercice **(2023)**. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **quarante-un (41) marchés** ont été recensés pour un montant global de **quatre-vingt-deux milliards quatre cent quatre-vingt-dix-neuf millions deux cent quinze mille cinquante-cinq (82 499 215 055) FCFA**.

L'**échantillon retenu** pour l'audit comprend-**vingt-un (21) marchés**, représentant **51,22%** du nombre total et **(55,37) %** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **quarante-cinq milliards six cent soixante-dix-sept millions sept cent cinquante-cinq mille six cent trente (45 677 755 630) FCFA**.

⇒ Complétude documentaire pour l'auditabilité des marchés :

Tous les **vingt-un (21) marchés sélectionnés** ont été jugés **auditables**, avec un taux moyen de disponibilité de pièces obligatoires de **100%**.

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue des vérifications, **vingt-un (21) marchés** ont été déclarés **conformes**, représentant **(100) %** des marchés auditables.

⇒ Tableau : Synthèse des constats et appréciations globales

N°	Domaine évalué	Niveau de conformité (%)	Opinion	Observations clés
1.	Complétude des documents requis pour l'auditabilité de la procédure de passation et de l'exécution	100%	Très Satisfaisant	Il a été constaté une disponibilité des pièces essentielles de la procédure de passation et d'exécution de tous les marchés audités lesquelles pièces permettent de faire une analyse approfondie
2.	Conformité de la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante	100%	Très Satisfaisant	Il a été constaté une disponibilité des pièces essentielles de la procédure de passation et d'exécution de tous les marchés audités lesquelles pièces permettent de faire une analyse approfondie
3.	Conformité de la procédure de passation et de l'exécution	100%	Très satisfaisant	Il a été noté une totale conformité de fond comme de forme aux exigences des textes juridiques à valeur législative et réglementaire applicables aux différents processus contractuels conduit par l'AC.

Source : Données issues des travaux d'audit

⇒ **Recommandations clés :**

Suite à l'évaluation des différents domaines de la gestion des marchés publics, et compte tenu du niveau de conformité global jugé satisfaisant, les recommandations suivantes sont proposées afin de renforcer davantage la performance et la qualité des procédures :

- **Complétude des documents requis pour l'auditabilité de la procédure de passation et de l'exécution**
Il est recommandé de maintenir la veille permanente par rapport à la constitution systématique et complète des dossiers des marchés publics, en s'assurant de la disponibilité de l'ensemble des pièces obligatoires requises à chaque étape de la procédure. Cette mesure vise à garantir la traçabilité des opérations et à assurer l'auditabilité des marchés.
- **Conformité de la planification, de l'organisation et du fonctionnement interne de l'Autorité Contractante**
Il est conseillé de renforcer les capacités du personnel en matière de gestion des marchés publics. Par ailleurs, la mise en place d'un mécanisme d'évaluation régulière du fonctionnement interne permettant d'identifier de manière proactive d'éventuelles améliorations, contribuant ainsi à l'efficacité et à la fiabilité du dispositif de gestion des marchés publics.
- **Conformité de la procédure de passation et de l'exécution**
Il est recommandé de maintenir de façon permanente le respect des procédures de passation et d'exécution des marchés publics, en veillant toujours à la documentation complète de toutes les étapes, au respect rigoureux des exigences légales et réglementaires, des délais contractuels et de garantir la régularité et la traçabilité des opérations.

ii. Difficultés rencontrées lors de la mission d'audit

La mission d'audit s'est déroulée dans de bonnes conditions et a permis d'atteindre pleinement ses objectifs. Cependant, quelques contraintes mineures ont été relevées au cours de la réalisation de la mission :

-
- La disponibilité de certains interlocuteurs a parfois été limitée en raison de leurs obligations professionnelles, ce qui a impliqué une planification adaptée des entretiens ;
- Le délai très court imparti pour la réalisation de la mission vu le nombre de marchés à contrôler et les diligences à mettre en œuvre.

TABLE DES MATIERES

ABREVIATIONS ET ACCRONYMES.....	5
1. Introduction.....	7
2. Cadre juridique et normatif de référence.....	8
3. Objectifs assignés à la mission d'audit.....	9
3.1 Objectif général de la mission	9
3.2 Objectifs spécifiques de la mission	9
4. Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés.....	10
4.1 Méthodologie de l'audit de conformité et de matérialité.....	10
4.2 Outils d'évaluation utilisés	13
5. Présentation des Données Globales des Marchés et des Modes de Passation.....	15
5.1 Présentation des Données Globales des Marchés.....	15
5.2 Répartition des marchés selon les modes de passation	15
6. Respect des procédures de passation des marchés publics.....	17
6.1 Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics	17
6.1.1. <i>Vérification de l'existence des documents obligatoires requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics.....</i>	<i>17</i>
6.1.2. <i>Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle de l'Autorité Contractante</i>	<i>19</i>
6.1.3. <i>Vérification de la conformité du plan de passation des marchés (PPM) de l'Autorité Contractante et de ses éventuelles révisions successives.....</i>	<i>19</i>
6.2 Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés	20
6.2.1. <i>Échantillonnage des marchés à auditer</i>	<i>20</i>
6.2.2. <i>Auditabilité des marchés sélectionnés dans la procédure de passation.....</i>	<i>21</i>
6.2.3. <i>Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables</i>	<i>23</i>
6.3 Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés	54
6.3.1. <i>Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés</i>	<i>55</i>
6.3.2. <i>Évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés</i>	<i>56</i>
6.3.3. <i>Appréciation finale de la gestion administrative et technique d'exécution.....</i>	<i>60</i>
<i>Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés).....</i>	<i>66</i>
<i>Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés</i>	<i>66</i>
6.4 Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution.....	68
6.5 Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes.....	75
6.6 Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours	77
6.7 Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés	77
7. CONCLUSION	83
8. ANNEXES	84

ABREVIATIONS ET ACCRONYMES

AC	Autorité Contractante
AMI	Avis à Manifestation d'Intérêt
AOF	Attributions, Organisation et Fonctionnement
AOOI	Appel d'Offre Ouvert International
AOON	Appel d'Offre Ouvert National
AOR	Appel d'Offres Restreint
APCMP	Avis Public à Candidature de Marchés Publics
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
COE	Commission d'Ouverture et d'Evaluation/Comité d'Ouverture et d'Evaluation
DAC	Dossier d'Appel à Concurrence
DAO	Dossier d'Appel d'Offres
DC	Demande de Cotation
DCMP	Délégué du Contrôle des Marchés Publics
DDCMP	Direction Départementale de Contrôle des Marchés Publics
DNCMP	Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics
DP	Demande de Propositions
DRP	Demande de Renseignements et de Prix
ED	Entente Directe
PPMP	Plan de Passation des Marchés Publics
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-Verbal
SCBD	Sélection dans le Cadre d'un Budget Déterminé
SCI	Sélection de Consultants Individuels
SED	Sélection par Entente Directe
SFQ	Sélection Fondée sur la Qualité
SFQC	Sélection Fondée sur la Qualité et le Coût
SFQC	Sélection Fondée sur les Qualifications du Consultant
SMC	Sélection au Moindre Coût
S/PRMP	Secrétariat de la Personne Responsable des Marchés Publics
SONEB	Société Nationale des Eaux du Bénin
TDR	Termes de Référence



BELMAG Sarl



GROUPEMENT

Abomey-Calavi, le 30 décembre 2025

N° **028A** /2025/BELMAG Sarl/DG/ DT/CDAF/SPM/AD

A

**Monsieur le Président de l'Autorité de
Régulation des Marchés Publics**

Cotonou – BENIN

Objet : Mission d'audit indépendant des marchés publics passés au titre de la gestion budgétaire 2023 -
Dépôt du rapport définitif de la mission de la Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB)

Monsieur le Président,

Dans le cadre du contrat de prestation n°2039/PR/ARMP/PRMP/S-PRMP du 27/10/2025 qui nous a été confié par votre Autorité, nous avons réalisé la mission d'audit technique indépendant des marchés publics au titre de la gestion budgétaire de l'année 2023. Cette mission s'inscrit pleinement dans le cadre de la **loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 relative aux marchés publics et de ses décrets d'application**, qui définissent les règles de passation, de contrôle, d'exécution, du règlement et de la régulation des marchés publics au Bénin, et qui visent à garantir la transparence, l'efficacité et la régularité dans la gestion des fonds publics.

L'objectif principal de cette mission était d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics avec les dispositions légales et réglementaires en vigueur, d'identifier les points forts et les insuffisances, et de formuler des recommandations concrètes susceptibles d'améliorer la performance et la fiabilité du dispositif de gestion des marchés publics.

Le présent rapport présente les travaux effectués à la **Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB)**, les observations relevées ainsi que les recommandations formulées afin de fournir à votre autorité des éléments objectifs pour renforcer les mécanismes de contrôle et soutenir la mise en œuvre d'actions correctives lorsque cela est nécessaire.

Nous espérons que ce rapport contribuera significativement à renforcer la qualité de la gestion des marchés publics au Bénin et à soutenir vos efforts pour instaurer une culture de conformité, de responsabilité et de transparence dans la gestion des fonds publics, conformément aux exigences de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 susvisée.

Tout en vous souhaitant une très bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Président, l'expression de notre haute considération.



Elvire AGBASSAGAN

*Juriste, Spécialiste en Passation des
Marchés Publics*

1. Introduction

Dans le cadre du suivi et du contrôle de la régularité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics au titre de l'exercice 2023, et en vue d'apprécier la conformité desdites procédures au regard des exigences du **cadre réglementaire national** et du **référentiel d'audit 2025 de l'ARMP**, la présente mission d'audit a été conduite au sein de la **Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB)**. Cet audit s'inscrit dans la volonté d'assurer une gestion transparente, conforme à la réglementation en vigueur, et orientée vers la performance de la commande publique.

Le présent rapport présente la substance des travaux d'audit auprès de la **Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB)**. Il est articulé en 08 rubriques : (i) : Introduction ; (ii) : Cadre Juridique et Normatif de Référence (iii) : Objectifs assignés à la mission ; (iv) Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés ; (v) : Présentation des données Globales des Marchés et des Modes de Passation ; (vi) : Respect des procédures de passation des marchés publics ; (vii) : Conclusion et (viii) : Annexes.

2. Cadre juridique et normatif de référence

Le cadre légal et réglementaire des marchés publics applicable aux marchés sous revue au niveau de la **Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB)** regroupe toute une série de dispositions juridiques à valeur législative et réglementaire en vigueur au moment de la conduite des différents processus contractuels par l'Autorité Contractante.

Comme proposé dans son approche méthodologique, la mission a commencé par une revue documentaire, notamment du cadre juridique applicable, dont les documents ont été utilisés pour évaluer les marchés passés.

Il ressort de cette analyse que, pour la période allant du 1^{er} janvier au 31 décembre 2023, le texte en vigueur et applicable aux marchés publics au Bénin est la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics en République du Bénin. Cette loi fixe les règles générales relatives à la passation, au contrôle, à l'exécution, au règlement et à la régulation des marchés publics, tout en précisant le rôle et les attributions des différents acteurs du système. Ce cadre législatif est complété par onze décrets d'application du 23 décembre 2020 de ladite loi, qui précisent les modalités pratiques de mise en œuvre des dispositions du Code, notamment en matière de développement du cadre institutionnel de la passation, de contrôle et de la régulation des marchés publics, de planification, de procédure, de gestion contractuelle et de contrôle.

Du point de vue normatif, la mission de revue s'est également appuyée sur :

- le référentiel d'audit ARMP 2025 ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- Les outils types élaborés par l'ARMP qui servent de documents d'appui pour la mise en œuvre des exigences légales et qui fournissent des orientations techniques précises à l'intention des autorités contractantes et autres acteurs de la commande publique ;
- les manuels de procédures de passation et de contrôle des marchés publics.

Par ailleurs, Les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF) qui introduisent des dispositions spécifiques, notamment en ce qui concerne les règles de passation, de sélection ou d'exécution des marchés financés sur ressources extérieures ont également servi de base pour les vérifications nécessaires. Ces exigences sont prises en compte pour garantir la conformité des procédures mises en œuvre dans le cadre de ces financements.

En conclusion, pour la **Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB)**, la revue de conformité des marchés échantillonnés a été faite sur la base des dispositions des textes juridiques cités ci-dessus.

3. Objectifs assignés à la mission d'audit

3.1 Objectif général de la mission

L'objectif général de la mission est de réaliser l'audit technique indépendant pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics des exercices budgétaires 2023, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

3.2 Objectifs spécifiques de la mission

Dans la logique des TdRs et du référentiel, la mission aura de façon spécifique à :

- Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ;
- Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ;
- Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ;
- Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ;
- Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ;
- Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ;
- Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ;
- Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ;
- Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ;
- Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ;
- Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits précédents ;
- Formuler des recommandations concrètes.

4. Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés

4.1 Méthodologie de l'audit de conformité et de matérialité

Pour la conduite de la mission d'audit de conformité et de matérialité, la démarche méthodologique a été essentiellement basée sur :

- ✚ les précisions des termes de référence qui nous sont soumis ;
- ✚ le référentiel d'audit ARMP 2025 ;
- ✚ la loi 2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics en République du Bénin et ses décrets d'application ;
- ✚ les manuels de procédures de passation et de contrôle des marchés publics de l'ARMP.

De plus, la démarche s'est appuyée sur des techniques visant à identifier et évaluer les risques liés aux marchés publics, tout en veillant au respect des éléments suivants

- ✓ normes édictées dans les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF) comprenant des dispositions spécifiques concernant les règles de passation, de sélection ou d'exécution des marchés financés sur ressources extérieures
- ✓ phases d'exécution prévues ;
- ✓ bonnes pratiques comme la tenue des réunions de cadrage, de clôture et de débriefing de la mission en présence du commanditaire ;
- ✓ conformité physique des prestations avec les PV de réception provisoire et définitive.

Pour y parvenir, la mission a été réalisée essentiellement en trois grandes phases :

- ❖ l'analyse des données globales des marchés et des modes de passation retenus par les autorités contractantes ;
- ❖ l'évaluation de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés, permettant d'identifier les écarts et les bonnes pratiques ;
- ❖ la synthèse des résultats pour formuler des recommandations opérationnelles.

1ère phase : Analyse des données globales des marchés et des modes de passation retenus par les autorités contractantes.

Elle est subdivisée en deux (02) sous phases :

Sous phase 1 : Réunion de cadrage

Une réunion de cadrage a été organisée au démarrage de la mission et dès réception de l'ordre de service pour clarifier les objectifs, le périmètre, les attentes, les contraintes, et les modalités de déroulement de la mission d'audit. Elle a aussi permis de valider la compréhension commune des enjeux et un accord a été trouvé sur les conditions pratiques de la réalisation de la mission.

Sous phase 2 : Collecte des données et revue documentaire

Ici la mission a procédé à la collecte de la liste de tous les marchés passés par la SONEB au cours de l'année sous revue. Elle a ensuite fait la demande de la mise à disposition de tous les documents

nécessaires relatifs aux marchés conformément à l'annexe 3. Après l'étape de collecte, les données globales relatives aux marchés passés par la SONEB au cours de l'année audité ont été structurées en distinguant les marchés selon les modes de passation utilisés et la nature des marchés afin de pouvoir mettre en évidence la fréquence d'utilisation des modes de passation ; d'identifier un éventuel recours excessif ou injustifié à des procédures non concurrentielles et de vérifier l'adéquation entre le type de marché et la procédure utilisée.

2^{ème} phase : évaluation de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés, permettant d'identifier les écarts et les bonnes pratiques

Cette deuxième phase s'est déroulée en trois (03) sous-phases

Sous-phase 1 : Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

Il s'agit ici d'abord d'apprécier la capacité organisationnelle de la SONEB à planifier et encadrer la gestion des marchés publics. La mission s'est donc focalisée d'abord sur l'analyse de la structuration des organes intervenant dans la chaîne de passation, leur mode de fonctionnement, et la qualité de la planification des acquisitions avant de se pencher sur la régularité des opérations conduites depuis la préparation des dossiers jusqu'à l'attribution des marchés audités, conformément aux dispositions de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics en République du Bénin et ses décrets d'application.

Sous-phase 2 : Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés

Cette 2^{ème} sous phase s'est basée sur :

- l'échantillonnage retenu constitué de manière à être représentatif des marchés passés par l'autorité contractante, avec une sélection portant sur au moins 50 % du total en nombre et en valeur monétaire des marchés passés ;
- l'auditabilité des marchés ;
- l'appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables étape par étape conformément à la réglementation avant la formulation des conclusions et le recueil des commentaires de l'AC audité.

Sous-phase 3 : Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

Cette sous phase a permis à la mission d'évaluer la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés. Elle se fera à travers les étapes ci-après :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution ;
- l'évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ;
- l'appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution ;
- l'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

3^{ème} phase : synthèse des résultats pour formuler des recommandations opérationnelles

Cette phase s'est déroulée en six (06) sous-phases étapes

Sous-phase 1 : Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution.

A ce niveau, il a été procédé à la consolidation des résultats obtenus à l'issue de l'analyse des marchés sélectionnés afin de porter une opinion globale sur la régularité de chaque marché au terme de l'analyse de la procédure de passation et d'évaluation de la procédure d'exécution des marchés.

Sous-phase 2 : Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes

À cette phase, la mission a apprécié la capacité de la SONEB à intégrer les recommandations issues des audits antérieurs dans une démarche d'amélioration continue de la gestion des marchés publics.

Sous-phase 3 : Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours

Ce contrôle a permis à la mission d'apprécier le degré de soumission effective des acteurs aux mécanismes de régulation du secteur et de voir l'efficacité du processus de gestion des plaintes dans la commande publique.

Sous-phase 4 : Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés

À ce niveau, la mission a vérifié la qualité technique et les quantités livrées, la localisation effective des prestations, la conformité physique ou fonctionnelle, la présence de bénéficiaires ou d'utilisateurs finaux, les éventuelles non-conformités visibles ou déclarées

Sous-phase 5 : Élaboration des rapports et prise en compte des observations éventuelles des autorités contractantes et de l'ARMP

A cette étape, la mission a :

- procédé à la production du rapport d'audit individuel rédigé selon le canevas annexé au Référentiel d'audit ;
- recueilli les contre-observations ou commentaires des AC et les a intégré ;
- procédé à la production du rapport de synthèse consolidée de toutes les autorités contractantes auditées, rédigé selon le canevas annexé au Référentiel d'audit ;
- établi les fichiers Excel normés dûment remplis (grille de vérification de conformité, de matérialité, délais, collusion, etc.) ;
- élaboré un résumé exécutif pour le rapport individuel.

Sous-phase 6 : Restitution du rapport provisoire en atelier national de validation et finalisation

La mission a préparé une présentation (PowerPoint) du rapport synthèse consolidée après amendement par l'ARMP, laquelle sera exposée au cours d'un atelier de validation

4.2 Outils d'évaluation utilisés

La mission a utilisé **des grilles de vérification de conformité en version Excel automatisées** qui sont des outils normatifs essentiels pour nous guider dans l'évaluation des différentes étapes de la passation et de l'exécution des marchés publics. Elles couvrent notamment :

- la planification, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante ;
- la passation des marchés : élaboration du DAO, publicité, évaluation des offres, attribution ;
- l'exécution des marchés : gestion administrative, technique, suivi des délais, modifications contractuelles et autres incidents de l'exécution.

Pour chaque grille de vérification de conformité, des formules ont été intégrées pour permettre à la mission de compter automatiquement le nombre de critères par modalité ; de calculer le pourcentage de chaque modalité d'appréciation (Respecté, Partiellement respecté, Non respecté) et de générer la note pondérée globale. Cela permettra à la mission de fournir une synthèse claire et chiffrée pour appuyer l'opinion finale de l'auditeur.

En complément des grilles de vérification de conformité, et d'appréciation standardisée, la mission a conçu des feuilles Excel spécifiques pour certaines étapes critiques du processus, notamment l'évaluation du **respect des délais de passation** et d'**exécution** des marchés publics.

Pour garantir l'uniformité des opinions formulées, la mission a utilisé six (06) grilles d'appréciation standardisées de quatre types définis comme suit :

1. **Grille d'appréciation de la disponibilité des pièces obligatoires** : Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution. Elle se présente comme suit.

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10 \% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20 \% < X \leq 40 \%$	Moyenne
$40 \% < X \leq 60 \%$	Faible
$60 \% < X \leq 80 \%$	Insatisfaisante
$X > 80 \%$	Très insatisfaisante

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

2. **Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure** : Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc. Cette grille est présentée ci-dessous :

Pourcentage de conformité (X)	Opinion sur la performance de l'étape
$90 \% < X \leq 100 \%$	Très satisfaisante
$80 \% < X \leq 90 \%$	Satisfaisante
$60 \% < X \leq 80 \%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

3. **Grille d'évaluation de l'auditabilité** : cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit. Elle s'appuie sur le taux d'incomplétude des pièces obligatoires attendues (justificatifs administratifs, techniques et contractuels). Cette grille est résumée dans le tableau ci-dessous :

Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20 \%$	Marché auditable (OK)
$X > 20 \%$	Marché non auditable (KO)

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

4. **Grille d'interprétation de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation** : Cette grille permet d'interpréter le niveau d'alerte d'indices éventuelles de collusion identifiées dans la procédure de passation des marchés. Cette grille est présentée dans le tableau ci-dessous :

Indice d'alerte (X)	Niveau d'alerte / Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices nombreux ou récurrents

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

5. **Grille d'interprétation de la présence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation** : Cette grille permet d'interpréter le niveau d'alerte de conflit d'intérêt éventuels identifié dans la procédure de passation des marchés. Cette grille est exposée dans le tableau ci-dessous :

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

6. **Grille d'analyse des écarts en cas de non-conformité** : En cas de non-conformité, les écarts à l'aide de l'échelle qualitative ci-dessous :

Niveau d'écart	Description	Impact sur la conformité
Mineur	Écart peu significatif, n'affecte pas la conformité globale	Faible
Modéré	Écart nécessitant une correction mais n'entravant pas significativement le processus	Moyen
Majeur	Écart significatif compromettant la conformité des procédures de passation des marchés	Élevé

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

5. Présentation des Données Globales des Marchés et des Modes de Passation

5.1 Présentation des Données Globales des Marchés

Au cours de l'exercice 2023, la **Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB)** a procédé à la passation de quarante et un (41) marchés publics, pour un montant total de (82 499 215 055) FCFA hors taxes. Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

5.2 Répartition des marchés selon les modes de passation

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à plusieurs modes de passation, dont notamment : l'Appel d'Offres Ouvert National (AOON), la Demande de Renseignement et de Prix (DRP), la Demande de Cotation (DC), l'Entente Directe (ED) et l'Avis à Manifestation d'Intérêt (AMI)-.

La répartition des marchés selon les modes de passation est présentée dans le tableau ci-après :

Tableau n°1 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Modes de Passation		2023			
			Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	AOON		10	24,39%	28 336 667 458	34,35%
2	DRP		5	12,20%	84 892 218	0,10%
3	DC		2	4,88%	18 857 336	0,02%
4	ED	DNCMP	6	14,63%	532 705 231	0,65%
		Conseil des Ministres	16	39,02%	53 206 865 212	64,49%
5	AMI		2	4,88%	319 227 600	0,39%
TOTAL			41	100%	82 499 215 055	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature est présentée ci-dessous :

Tableau n°2 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature des prestations	2023			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	Travaux	14	34,15	79 147 230 826	95,94%
2	Fournitures	7	17,07	197 914 496	0,24%
3	Services courants	8	19,51	593 837 360	0,72%
4	Prestations intellectuelles	12	29,27	2 560 232 373	3,10%
TOTAL		41	100%	82 499 215 055	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

La liste des marchés ainsi échantillonnés au niveau de l'Autorité contractante a également été soumise au commanditaire et validée avant le début d'exécution de la mission. Une fois l'échantillon de marchés publics validé, le groupement de cabinets a sollicité de la part de l'ARMP d'informer la **Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB)** et de l'instruire afin d'apprêter toute la documentation relative aux marchés sélectionnés ainsi que la salle devant accueillir les auditeurs. La documentation qui leur a été demandée d'apprêter figure en annexe 3 du présent rapport.

6. Respect des procédures de passation des marchés publics

La présente section vise à évaluer, d'une part, la capacité organisationnelle de l'autorité contractante à planifier et encadrer la gestion des marchés publics, et d'autre part, la conformité des procédures de passation effectivement mises en œuvre sur les marchés sélectionnés.

Conformément au référentiel, la mission de revue a mis en œuvre sept (07) grands pôles de diligences dont la synthèse se présente ainsi qui suit :

6.1 Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

Conformément aux dispositions des articles 10, 11, 15 et 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020 portant Code des marchés publics en République du Bénin et à celles contenues dans les décrets n°2020-596, n°2020-597 et n°2020-599 du 23 décembre 2020, les Autorités Contractantes sont tenues de mettre en place les organes de passation et de contrôle des marchés publics.

Cette revue a permis de noter d'une part une appréciation de l'existence réelle des documents obligations entrant dans le cadre de la planification et de l'organisation des marchés publics, et d'autre part la mise en place effective ainsi que le fonctionnement des organes de passation et de contrôle exigés par la réglementation.

6.1.1. *Vérification de l'existence des documents obligatoires requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics*

L'évaluation de la disponibilité des pièces obligatoires requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période auditée sont présentés dans le tableau n°3 ci-dessous :

Tableau n°3 : Évaluation de la disponibilité des pièces obligatoires requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne

N°	Pièces attendues	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	1	1	0
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	1	1	0
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	1	1	0
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	1	1	0
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	1	1	0
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	1	1	0
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	1	1	0
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés publics (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	4	4	0
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP) (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	8	8	0
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	4	4	0
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	4	4	0
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières (Article 1 point 12 décret n°2020-96 du 23 décembre 2020 portant attributions, organisation et fonctionnement de la Personne responsable des marchés publics et de la Commission d'Ouverture et d'Evaluation)	1	1	0
Taux moyen d'absence		36	36	0

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A1)

Opinion de l'auditeur :

- Le **taux d'absence des documents constaté** pour la période auditée est de **00% avec un taux de performance estimé à 100%**.
- Avec un taux d'absence de **0 %**, la disponibilité des pièces obligatoires au sein de l'Autorité Contractante est **jugée très satisfaisante**.

6.1.2. Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle de l'Autorité Contractante

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de l'autorité contractante a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie au niveau de la méthodologie et outils.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau n°4 suivant :

Tableau n°4 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
100%	0%	0%	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A4)

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux moyen de performance de 100 %**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée **très satisfaisante**, conformément à la grille d'appréciation définie au point 4.2 du présent rapport.

6.1.3. Vérification de la conformité du plan de passation des marchés (PPM) de l'Autorité Contractante et de ses éventuelles révisions successives

L'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de ses révisions successives, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis. Cette évaluation a été réalisée conformément à la grille de vérification prévue à cet effet.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau n°5 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
100%	0%	0%	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A5)

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux de conformité de 100 %, et conformément au barème d'appréciation défini au point 4.2 du présent rapport la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « très satisfaisante ».

6.2 Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés

Conformément aux exigences contractuelles, la mission de revue a procédé à l'évaluation de la conformité des marchés publics en se basant sur l'analyse des procédures de passation mises en œuvre pour un échantillon de marchés sélectionnés.

Cet examen aborde plusieurs dimensions que sont :

- l'échantillonnage retenu, défini selon des critères de représentativité ;
- la disponibilité des pièces justificatives ;
- l'auditabilité des marchés ;
- l'analyse détaillée des procédures appliquées, à travers les axes définis dans le référentiel.

6.2.1. Échantillonnage des marchés à auditer

Tableau n°6 : Répartition des marchés sélectionnés dans l'échantillon

Modes de passation		Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AOO		5	6 249 587 243
DRP		3	25 703 046
DC		1	9 257 336
ED	DNCMP	4	447 192 991
	Conseil des Ministres	7	38 641 787 414
AMI		1	304 227 600
Total sélectionné (a)		21	45 677 755 630
Total des marchés passés (b)		41	82 499 215 055
% (a/b)		51,22 %	55,37 %

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d'audit des marchés publics, un échantillon représentatif a été constitué en vue d'évaluer la conformité des procédures de

passation et d'exécution des marchés publics, ainsi que de vérifier, dans la mesure du possible, la matérialité des prestations réalisées.

Cet échantillonnage a été élaboré à partir des marchés publics recensés au niveau de la SONEB au titre de la période audité, sur la base des critères de représentativité prévus par le référentiel, à savoir : **au moins 50 % en nombre ou 60 % en valeur des marchés passés.**

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **les deux (02) critères ont été retenus.** En effet, dans le cas présent, l'analyse de la structure des marchés met en évidence à la fois :

- une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures ;
- une concentration budgétaire importante sur un nombre restreint de marchés de grande valeur, notamment dans les segments de travaux ou d'investissements.

Cette démarche a conduit à la sélection de **vingt-un (21)** marchés publics, représentant une valeur globale de **quarante-cinq milliard six cent soixante-dix-sept millions sept cent cinquante-cinq mille six cent trente (45 677 755 630)** francs CFA hors taxes. L'échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité de **(51,22 %)** en nombre de marchés et de **(55,37 %)** en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période audité.

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

6.2.2 Auditabilité des marchés sélectionnés dans la procédure de passation

La mission a évalué l'auditabilité de chaque marché sélectionné à partir des résultats de la vérification documentaire, en se concentrant sur les pièces dont l'absence a une incidence directe sur la régularité de la procédure.

Les résultats de cette évaluation sont exposés dans les tableaux n°7 et n°8 ci-dessous :

Tableau n°7 : Synthèse du niveau d'auditabilité par marché sélectionné

Liste des pièces dont l'absence à hauteur des 20% entraîne la non auditabilité du marché	Marché AOO N°2698	Marché AOO N°002	Marché AOO N°016	Accord-Cadre AOO N°020	Accord-Cadre AOO N°018	Marché AMI-DP N°003	Marché DRP N°004	Marché DRP N° 032	Marché DC N° 025	Marché DC N°005	Marché ED N°001	Marché ED N°006	Marché ED N°007	Marché ED N°013	Marché ED N° 015	Marché ED N°021	Marché ED N°028-34	Marché ED N°033	Marché ED N°035	Marché ED N°0663	Marché ED N°2726
Total des pièces obtenues (A)	35	31	26	27	29	27	29	35	25	25	33	31	21	24	27	26	33	33	26	33	29
Total des pièces attendues (B)	35	31	26	27	29	27	29	35	25	25	33	31	21	24	27	26	33	33	26	33	29
B - A	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché (1-A/B)	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A2)

Le tableau ci-dessus présente en détail la disponibilité des documents obligatoires par marché sélectionné et permet d'évaluer leur impact sur l'auditabilité de chaque marché. Afin d'obtenir une vue d'ensemble des résultats, le tableau (synthèse) ci-dessous regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité.

Tableau n°8 : Répartition des marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité

	Marchés non auditables (1)	Marchés auditables (2)	Marchés sélectionnés (3=1+2)
Nombre	0	21	21
%	0%	100%	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A2)

Opinion de l'auditeur :

Au regard des résultats présentés dans le tableau n°8, il ressort que **l'ensemble vingt-un (21) marchés sélectionnés sont auditables** ; aucun marché n'ayant été classé comme non auditable.

6.2.3 Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

La présente section porte sur l'appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés déclarés auditables. Elle vise à examiner de manière structurée et séquentielle, le respect des dispositions légales et réglementaires applicables aux différentes étapes des procédures de passation des marchés publics. L'analyse est conduite étape par étape en tenant compte du type de marché concerné (travaux, fournitures, prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé (AOON, AMI-DP, DC ; DRP, ED).

Conformément au référentiel d'audit, l'appréciation de chaque étape repose sur les modalités suivantes : respecté ; partiellement respecté ; non respecté ; et non applicable (le cas échéant).

Les résultats de cette appréciation sont présentés à travers des sous-sections distinctes, chacune consacrée à la vérification des aspects suivants :

- la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner ;
- la conformité des règles de transparence ;
- la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés ;
- l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi ;
- la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente.

Les constats, opinions, risques et recommandations sont formulés sur la base des résultats issus des contrôles effectués, conformément à la méthodologie et outils d'évaluations présentés dans la section 4 du présent rapport.

6.2.3.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC) relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats des marchés sélectionnés (Voir tableau n°9 ci-dessous) se présente comme suit :

Tableau n°9 : Résultats de la vérification de la régularité du DAC et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditale	100%	0%	0%	100%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1 : fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditale	100%	0%	0%	100%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	Auditale	100%	0%	0%	100%
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditale	100%	0%	0%	100%
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l' Atacora et de la Donga	212 400 000	AOO	Auditale	100%	0%	0%	100%

Tableau n°9 : Résultats de la vérification de la régularité du DAC et de l'invitation à soumissionner

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditale	100%	0%	0%	100%
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditale	100%	0%	0%	100%
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmierie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditale	100%	0%	0%	100%
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	Auditale	100%	0%	0%	100%
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000	DC	Auditale	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A6)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un **taux moyen de performance de 100 %** pour l'ensemble des marchés audités, l'étape relative à la **conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner** est jugée **très satisfaisante**.

6.2.3.3.

6.2.3.4. 6.2.3.2 Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des règles d'information et de transparence relatives aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats (voir n°10 ci-dessous) pour les marchés sélectionnés se présente comme suit:

Tableau n°10 : Résultats de l'évaluation de la conformité des règles d'information et de transparence

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l'Atakora et de la Donga	212 400 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditable	100%	0%	0%	100%

Tableau n°10 : Résultats de l'évaluation de la conformité des règles d'information et de transparence

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmierie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A7)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux moyen de performance de **100%**, l'étape relative à la conformité du dossier de consultation et de l'invitation à soumissionner est jugée **très satisfaisante**

6.2.3.5. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés publics

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés publics relatifs aux marchés audités.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés publics audités se présente comme suit :



Tableau n°11 : Résultats de la vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés publics

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditale	100%	0%	0%	100%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditale	100%	0%	0%	100%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	Auditale	100%	0%	0%	100%
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditale	100%	0%	0%	100%



N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l'Atakora et de la Donga	212 400 000	AOO	Auditabile	100%	0%	0%	100%
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditabile	100%	%	0%	10%
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditabile	100%	0%	0%	100%
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditabile	100%	0%	0%	100%
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	Auditabile	100%	0%	0%	100%
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000	DC	Auditabile	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A8)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux moyen de performance de 100 % pour l'ensemble des dix (10) marchés publics ont été jugés

6.2.3.6. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi, relatifs aux marchés audités et pour lesquels ces avis sont requis.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés audités se présente comme suit :

Tableau n°12 : Résultats de l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité "	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l'Atakora et de la Donga	212 400 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditable	100%	0%	0%	100%
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%

Tableau n°12 : Résultats de l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité "	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A9)

Opinion de l'Auditeur :

Le taux moyen de performance de **100%**, traduit un **niveau très satisfaisant** de conformité aux exigences réglementaires, démontrant la maîtrise du processus et la qualité des avis de l'organe de contrôle compétent.

6.2.3.7. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats (voir tableau n°13) pour les dix (10) marchés audités se présente comme suivant :



Tableau n°13 : Résultats de la vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du	212 400 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%

Tableau n°13 : Résultats de la vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
		Borgou, l'Alibori, de l'Atakora et de la Donga							
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditale	100%	0%	0%	100%
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditale	100%	0%	0%	100%
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditale	100%	0%	0%	100%
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	Auditale	100%	0%	0%	100%
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000	DC	Auditale	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A10)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un **taux de performance de 100%**, le processus d'approbation par l'autorité compétente des marchés audités est jugé **très satisfaisante**

6.2.3.8. Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés

Au terme de l'évaluation, la synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés publics est présentée dans le tableau n°14 ci-dessous :

Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés publics

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Taux de performance par marché					Taux moyen de Performance
						Vérification de la conformité du dossier d'appel à la concurrence et de l'invitation à soumissionner	Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Vèdoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Sureveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%

5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l' Atacora et de la Donga	212 400 000	AOO	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	Auditable	100%	100%	100%	NA	100%	100%
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000	DC	Auditable	100%	100%	100%	NA	100%	100%
Taux moyen de performance											100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Synthèse Passation)

Opinion de l'Auditeur :

Le taux moyen global des marchés contrôlés est de 100% ce taux, la performance suite à l'évaluation des étapes de la procédure de passation est jugée "Très satisfaisante".
--

6.2.3.9. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

Le tableau ci-dessous synthétise le niveau de respect des délais pour chaque marché, en tenant compte de toutes les étapes de la procédure. Il inclut également la vérification du respect des deux délais obligatoires à savoir le délai de dépôt des offres et le délai d'attente de recours.



Tableau n°15 : Synthèse du respect des délais par marché

N°	Références du marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode	Statut "Auditabilité"	Respect des délais de passation			Respect des délais obligatoires	
						Total (Respecté)	% Respecté	Taux de performance	Délai de remise des offres	Délai d'attente de recours
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Vèdoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditable	3	50,00%	50,00%	100%	100%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditable	4	66,67%	66,67%	100%	100%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	Auditable	5	83,33%	83,33%	100%	100%
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditable	5	83,33%	83,33%	100%	100%



Tableau n°15 : Synthèse du respect des délais par marché

N°	Références du marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode	Statut "Auditabilité"	Respect des délais de passation			Respect des délais obligatoires	
						Total (Respecté)	% Respecté	Taux de performance	Délai de remise des offres	Délai d'attente de recours
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l'Atacora et de la Donga	212 400 000	AOO	Auditable	5	83,33%	83,33%	100%	100%
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditable	4	66,67%	66,67%	100%	100%
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditable	4	66,67%	66,67%	100%	100%
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmierie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditable	3	50,00%	50,00%	100%	100%
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	Auditable	4	66,67%	66,67%	100%	100%
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000 FCFA	DC	Auditable	4	66,67%	66,67%	100%	100%
Taux moyen de performance moyen								68,33%	100%	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Synthèse Délai de passation)

Constats :

L'examen des dix (10) marchés audités montre que l'Autorité Contractante a globalement respecté les délais réglementaires de passation.

Les délais obligatoires, notamment le délai de remise des offres et le délai d'attente de recours, ont été respectés à **100 %** pour l'ensemble des marchés.

.Le taux moyen de performance des délais de passation, toutes étapes confondues, est de **68,33 %**. Les constats justifiant ce taux sont déclinés ci-après :

✓ **Non-respect des délais d'évaluation des offres pour les marchés suivants :**

1. Fourniture et pose d'une conduite de refoulement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Vêdoko et le château d'eau d'AKPAKPA dans le cadre du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase 3- LOT 2.1
2. Contrôle et de surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs phase 3
3. Acquisition de fournitures de bureau et d'imprimerie -Lot 1 acquisition de fournitures de bureau
4. Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - LOT 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori
5. Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de Banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou

✓ **Non-respect du délai de notification des résultats à l'attributaire et aux autres soumissionnaires après la validation des résultats d'évaluation des offres :**

1. Fourniture et pose d'une conduite de refoulement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Vêdoko et le château d'eau d'AKPAKPA dans le cadre du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase 3- LOT 2.1
2. Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives -LOT 1 : Fourniture, installation et mise en service de quatorze (14) rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à serrure ou blocage
3. Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo
4. Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral
5. Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l' Atacora et de la Donga
6. Contrôle et de surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs phase 3
7. Acquisition de fournitures de bureau et d'imprimerie -Lot 1 acquisition de fournitures de bureau



8. Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmierie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - LOT 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori
9. Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de Banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou
10. Acquisition de climatiseurs.

✓ **Non-respect du délai de publication des résultats d'attribution définitive**

1. Fourniture et pose d'une conduite de refoulement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Vêdoko et le château d'eau d'AKPAKPA dans le cadre du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase 3- LOT 2.1
2. Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives -LOT 1 : Fourniture, installation et mise en service de quatorze (14) rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à serrure ou blocage
3. Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo
4. Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral
5. Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l' Atacora et de la Donga
6. Contrôle et de surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs phase 3
7. Acquisition de fournitures de bureau et d'imprimerie -Lot 1 acquisition de fournitures de bureau
8. Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmierie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - LOT 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori

Opinion de l'Auditeur :

Au regard des travaux effectués, l'auditeur conclut que **l'Autorité Contractante a respecté les délais réglementaires essentiels de la procédure de passation des marchés**, conformément aux dispositions de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 et de ses textes d'application.

Le respect systématique des délais obligatoires constitue un **indicateur fort de maîtrise du processus de passation**, garantissant la régularité des procédures et le respect des principes fondamentaux de la commande publique. Les insuffisances relevées demeurent **limitées à certains délais opérationnels**, perfectibles par des ajustements organisationnels, et **ne remettent pas en cause la régularité globale des procédures examinées**.

Risques :

- ✓ **Risque modéré d'allongement des délais globaux** de passation des marchés en raison de retards observés sur certaines étapes internes de la procédure.



- ✓ **Risque limité de désalignement de la planification des activités**, pouvant impacter le démarrage effectif de certains marchés.

Recommandations :

- ✓ Renforcer la planification interne des étapes de passation des marchés afin d'optimiser les délais globaux de traitement des dossiers.
- ✓ Améliorer le suivi des délais à travers des outils simples de pilotage (tableaux de suivi, alertes internes).
- ✓ Poursuivre les bonnes pratiques ayant permis le respect intégral des délais obligatoires réglementaires.

6.2.3.10. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des marchés attribués par gré à gré relatifs aux marchés sélectionnés dans le cadre de l'audit.

Les résultats de cette évaluation ont été synthétisés dans le tableau ci-dessous :

Tableau n°16 : Résultats de l'évaluation de la conformité des marchés attribués par gré à gré									
N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Marché N°001	Réalisation de 14 forages d'exploitation et de 4 piézomètres pour le renforcement des systèmes d'AEP des villes de BANTE et SAVALOU (poursuite)	389 166 360	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
2	Marché N°006	Réalisation des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	1 850 156 626	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
3	Marché N°007	Contrôle et surveillance des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	78 057 000	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%



Tableau n°16 : Résultats de l'évaluation de la conformité des marchés attribués par gré à gré

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
4	Marché N°013	Réalisation du plan d'action et de réinstallation (PAR) dans le cadre du projet de renforcement du système d'AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III	13 806 000	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
5	Marché N°015	Sélection d'un assistant au conseiller technique principal, Expert en charge des analyses techniques dans le cadre du recrutement d'une task force d'expert individuels	19 243 440	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
6	Marché N°021	Sélection d'un consultant chargé des analyses de gestion des ressources humaines dans le cadre du recrutement d'une TASK force d'expertise force d'experts individuels pour la restructuration de la SONEB	94 000 000	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
7	Marché N°028	Réalisation de 38 forages d'exploitation et de trois (03) piézomètres pour le renforcement des systèmes AEP des villes de Banikoara, Bembèrèkè et Lokossa lot 2: réalisation de 12 forages d'exploitation et deux (02) piézomètres pour le renforcement du système d'AEP de la ville de Lokossa	505 426 143	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
8	Marché N°033	Réalisation des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	21 399 153 079	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
9	Marché N°035	Contrôle et surveillance des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	421 315 934	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
10	Marché N°0663	Projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs, Phase III	13 998 512 272	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%

Tableau n°16 : Résultats de l'évaluation de la conformité des marchés attribués par gré à gré

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
11	Marché N°2726	Mission pour le développement rapide de la maîtrise du patrimoine et du portefeuille de la SONEB	319 743 551	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A12i)

Opinion de l'Auditeur :

Le taux moyen de performance de **100%**, traduit un **niveau très satisfaisant** de conformité aux exigences réglementaires, démontrant la maîtrise de la **conformité des marchés attribués par gré à gré** compétent.

6.2.3.11. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics du Bénin la mission a procédé à l'évaluation des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

La synthèse des résultats, extraite de ce fichier, est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n°17 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte
						% Faible	% Moyenne	% Elevée	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%

Tableau n°17 : Évaluation des indices de collusion dans les marchés audités

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte
						% Faible	% Moyenne	% Elevée	
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l' Atacora et de la Donga	212 400 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditable	100%	0%	0%	0%
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditable	100%	0%	0%	0%
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditable	100%	0%	0%	0%
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	Auditable	100%	0%	0%	0%
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000	DC	Auditable	100%	0%	0%	0%
Taux moyen de performance									0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A15)

Opinion de l'Auditeur :

Au regard des vérifications effectuées, les résultats obtenus font ressortir un **indice d'alerte de 0 %**. En conséquence, aucune indication de collusion n'a été relevée dans la procédure de passation des marchés audités.

6.2.3.12. Vérification de l'absence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des indices de conflit d'intérêt dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

La synthèse des résultats, extraite de ce fichier, est présentée dans le tableau suivant :

Tableau n°18 : Évaluation des indices de conflit d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	statut	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte
						% Faible	% Moyenne	% Elevée	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Sureveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l' Atacora et de la Donga	212 400 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	0%
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditable	100%	0%	0%	0%

Tableau n°18 : Évaluation des indices de conflit d'intérêt dans les marchés audités

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	statut	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte
						% Faible	% Moyenne	% Elevée	
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditable	100%	0%	0%	0%
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditable	100%	0%	0%	0%
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	Auditable	100%	0%	0%	0%
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000	DC	Auditable	100%	0%	0%	0%
Taux moyen de performance									0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A16)

Opinion de l'Auditeur :

Au regard des vérifications effectuées, les résultats obtenus font ressortir un **indice global d'alerte de 0 %**. En conséquence, aucune indication de conflit d'intérêt n'a été relevée dans la procédure de passation des marchés audités.

6.2.3.13. Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés. Cette synthèse combine :

- le taux de performance de la procédure de passation par marché ;
- l'inscription du marché au PPM ;
- le respect du délai de dépôt des offres ;
- l'approbation du marché ;
- la conclusion sur la conformité du marché à l'étape de la procédure de sa passation prend en compte les quatre conditions cumulatives précédentes (le marché est déclaré conforme, si le taux de performance est d'au moins de 80%, le marché est inscrit au PPM, le délai de dépôt des offres est respecté et le marché est approuvé) ;
- l'appréciation de l'indice d'alerte de collusion ;
- l'appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt ;
- les motifs et impact des écarts constatés.

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :



Tableau n°19 : Synthèse de l'évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Vèdoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507 H	AOO	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnage mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320	AOO	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis



Tableau n°19 : Synthèse de l'évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l' Atacora et de la Donga	212 400 000	AOO	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis



Tableau n°19 : Synthèse de l'évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000	DC	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
11	Marché N°001	Réalisation de 14 forages d'exploitation et de 4 piézomètres pour le renforcement des systèmes d'AEP des villes de BANTE et SAVALOU (poursuite)	389 166 360	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis



Tableau n°19 : Synthèse de l'évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
12	Marché N°006	Réalisation des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	1 850 156 626	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
13	Marché N°007	Contrôle et surveillance des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	78 057 000	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
14	Marché N°013	Réalisation du plan d'action et de réinstallation (PAR) dans le cadre du projet de renforcement du système d'AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III	13 806 000 FCFA	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
15	Marché N°015	Sélection d'un assistant au conseiller technique principal, Expert en charge des analyses techniques dans le cadre du recrutement d'une task force d'expert individuels	19 243 440	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis



Tableau n°19 : Synthèse de l'évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
16	Marché N°021	Sélection d'un consultant chargé des analyses de gestion des ressources humaines dans le cadre du recrutement d'une TASK force d'expertise force d'experts individuels pour la restructuration de la SONEB	94 000 000	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
17	Marché N°028	Réalisation de 38 forages d'exploitation et de trois (03) piézomètres pour le renforcement des systèmes AEP des villes de Banikoara, Bembèrèkè et Lokossa lot 2 : réalisation de 12 forages d'exploitation et deux (02) piézomètres pour le renforcement du système d'AEP de la ville de Lokossa	505 426 143	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
18	Marché N°033	Réalisation des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	21 399 153 079	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis



Tableau n°19 : Synthèse de l'évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Taux de Performance (taux moyen)	Inscription du marché dans le PPM (Inscrit ou non Inscrit)	Délais de dépôt des offres (respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Conclusion (conforme ou non conforme)	Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	
19	Marché N°035	Contrôle et surveillance des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	421 315 934	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
20	Marché N°0663	Projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs, Phase III	13 998 512 272	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
21	Marché N°2726	Mission pour le développement rapide de la maîtrise du patrimoine et du portefeuille de la SONEB	319 743 551	ED	100%	Inscrit	Respecté	Oui	Conforme	Absence d'indices de collusion	Absence d'indices de conflit d'intérêt	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A18)

➤ Analyse quantitative

1. Taux de performance global

L'analyse des vingt-et-un (21) marchés auditables fait ressortir des **niveaux de performance globalement élevés**, traduisant une bonne maîtrise des procédures de passation par l'Autorité Contractante.

- Les **taux de performance individuels** sont de **100 %**.
- Une proportion significative des marchés, notamment ceux passés par **Entente Directe (ED)**, affichent un **taux de performance de 100 %**, traduisant une conformité quasi totale aux exigences réglementaires.

Sur l'ensemble du portefeuille audité, le **taux moyen de performance** se situe à un **niveau très élevé**, confirmant une **bonne application des règles de passation des marchés publics**.

2. Inscription dans le Plan de Passation des Marchés (PPM)

- **100 % des marchés audités sont inscrits dans le PPM**, ce qui démontre une **planification rigoureuse et conforme** des besoins par l'Autorité Contractante.
- Cette conformité systématique au PPM constitue un **indicateur fort de gouvernance et d'anticipation** dans la gestion de la commande publique.

3. Respect des délais réglementaires obligatoires

- Pour l'ensemble des marchés concernés par les délais réglementaires, les **délais de dépôt des offres** et les **délais d'attente de recours** sont **respectés à 100 %**.
- Ce résultat met en évidence une **maîtrise effective des étapes critiques** de la procédure de passation, garantissant l'équité, la transparence et la sécurité juridique des procédures.

4. Indices d'alerte (collusion et conflit d'intérêt)

- Aucun **indice avéré de collusion** n'a été identifié sur les marchés audités.
- Aucun **indice de conflit d'intérêt** n'a été relevé.
- Ces résultats renforcent la **crédibilité du dispositif de passation** et témoignent d'un **environnement de contrôle sain et transparent**.

➤ Analyse qualitative

1. Appréciation globale de la conformité

L'examen consolidé des résultats indique que **l'ensemble des marchés audités est conforme dans son appréciation finale**, malgré la mention « non conforme » au titre de certains critères d'auditabilité technique.

Les **opinions de l'auditeur** sont majoritairement qualifiées de :

- **Très satisfaisant**,
- **Satisfaisant**,
- Plus marginalement **Moyenne**, sans impact significatif sur la conformité finale.

Cette situation traduit une **bonne appropriation des textes régissant la commande publique** par l'Autorité Contractante.

2. Nature des écarts constatés

Les rares écarts relevés sont :

- **mineurs**,
- **essentiellement documentaires**,



- **sans incidence sur la régularité ni sur la transparence des procédures.**

Aucun écart **modéré ou majeur** n'a été identifié comme compromettant la conformité globale des marchés.

3. Maîtrise du risque de collusion

L'absence d'indices significatifs de collusion sur l'ensemble des marchés confirme :

- une **organisation des procédures respectant la concurrence**,
- une **séparation adéquate des fonctions**,
- une **traçabilité satisfaisante des décisions**.

La procédure de passation apparaît ainsi **robuste et sécurisée**.

4. Intégrité du processus de passation

L'absence totale d'indices de conflit d'intérêt sur l'ensemble des marchés audités constitue un **point fort majeur** du dispositif de passation.

Elle reflète :

- le **respect des principes d'éthique et de probité**,
- la **fiabilité des mécanismes internes de contrôle** mis en place par l'Autorité Contractante.

➤ Appréciation finale

Au regard des performances observées, du respect intégral des délais obligatoires, de l'inscription systématique des marchés au PPM et de l'absence d'indices critiques, la **procédure de passation des marchés peut être jugée globalement conforme maîtrisée et très satisfaisante**.

Les résultats traduisent une **dynamique positive d'amélioration continue**, consolidant la conformité réglementaire et la transparence des opérations de passation.

6.2.3.14. Commentaire de l'autorité contractante sur la conclusion générale relative à la conformité de la procédure de passation

Dans le cadre de la conclusion générale relative à la conformité des procédures de passation des marchés, aucun constat particulier n'a été relevé par l'équipe d'audit.

En conséquence, aucun commentaire formel n'a été formulé par l'Autorité Contractante, les résultats de l'audit ayant été jugés conformes et satisfaisants par celle-ci.

6.3 Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

Cette section vise à évaluer la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux volets complémentaires :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- l'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

L'objectif est d'apprécier la capacité de l'autorité contractante à encadrer de manière conforme l'exécution contractuelle, en se référant aux obligations réglementaires et contractuelles en vigueur.

6.3.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés dans le cadre de l'audit.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés échantillonnés se présente comme suit :

Tableau n°20 : Résultats de l'évaluation de la conformité de la gestion administrative

N°	Références du Marché	Intitulé du Marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
						% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouédo	181 984 320	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l'Atacora et de la Donga	212 400 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600	AMI-DP	Auditable	100%	0%	0%	100%
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance									100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A11)

Opinion de l'Auditeur :

Au regard des constats relevés, la gestion administrative générale de l'exécution des marchés audités est **très conforme** et jugée **très satisfaisante**.

6.3.2. Évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus. Il présente, pour chaque marché, les données suivantes :

- la durée d'exécution contractuelle prévue ;
- la durée réellement observée déduction faite de la période d'ajournement ;
- le niveau de respect ou de dépassement des délais contractuels constaté. Et, le cas échéant, la présence d'avenants, de pénalités ou de justifications formelles.

Tableau n°21 : Synthèse des résultats de l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution

N°	Référence Contrat	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Durée contractuelle en jours	Durée réelle	Respect des délais (Conforme ou non conforme)	Application de pénalités (OUI ou NON)	Observations
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507 HT FCFA	AOO	540	En cours d'exécution	Non-Appréciable	NON	Le marché est en cours d'exécution
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000 FCFA	AOO	90	Marché non exécuté	Non-Appréciable	OUI	Le marché a été résilié par l'AC pour non-respect des délais contractuels par le titulaire du marché.
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320 FCFA	AOO	1080	En cours d'exécution	Non-Appréciable	NON	Le marché est un accord-cadre en cours d'exécution

Tableau n°21 : Synthèse des résultats de l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution

N°	Référence Contrat	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Durée contractuelle en jours	Durée réelle	Respect des délais (Conforme ou non conforme)	Application de pénalités (OUI ou NON)	Observations
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888 FCFA	AOO	1080	En cours d'exécution	Non-Appréciable	NON	Le marché est un accord-cadre en cours d'exécution
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l'Atacora et de la Donga	212 400 000 FCFA	AOO	1080	En cours d'exécution	Non-Appréciable	NON	Le marché est un accord-cadre en cours d'exécution
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600 FCFA	AMI-DP	570	En cours d'exécution	Non-Appréciable	NON	Le marché est en cours d'exécution
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200 FCFA	DRP	30	27	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846 FCFA	DRP	30	32	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336 FCFA	DC	30	24	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000 FCFA	DC	60	14	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté

Tableau n°21 : Synthèse des résultats de l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution

N°	Référence Contrat	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Durée contractuelle en jours	Durée réelle	Respect des délais (Conforme ou non conforme)	Application de pénalités (OUI ou NON)	Observations
11	Marché N°001	Réalisation de 14 forages d'exploitation et de 4 piézomètres pour le renforcement des systèmes d'AEP des villes de BANTE et SAVALOU (poursuite)	389 166 360 FCFA	ED	180	181	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté
12	Marché N°006	Réalisation des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	1 850 156 626 FCFA	ED	240	69	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté
13	Marché N°007	Contrôle et surveillance des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	78 057 000 FCFA	ED	270	69	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté
14	Marché N°013	Réalisation du plan d'action et de réinstallation (PAR) dans le cadre du projet de renforcement du système d'AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III	13 806 000 FCFA	ED	45	31	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté
15	Marché N°015	Sélection d'un assistant au conseiller technique principal, Expert en charge des analyses techniques dans le cadre du recrutement d'une task force d'expert individuels	19 243 440 FCFA	ED	480	480	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté
16	Marché N°021	Sélection d'un consultant chargé des analyses de gestion des ressources humaines dans le cadre du recrutement d'une TASK force d'expertise force d'experts individuels pour la restructuration de la SONEB	94 000 000 FCFA	ED	450	450	Conforme	NON	Le délai d'exécution a été respecté

Tableau n°21 : Synthèse des résultats de l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution

N°	Référence Contrat	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Durée contractuelle en jours	Durée réelle	Respect des délais (Conforme ou non conforme)	Application de pénalités (OUI ou NON)	Observations
17	Marché N°028	Réalisation de 38 forages d'exploitation et de trois (03) piézomètres pour le renforcement des systèmes AEP des villes de Banikoara, Bembèrèkè et Lokossa lot 2: réalisation de 12 forages d'exploitation et deux (02) piézomètres pour le renforcement du système d'AEP de la ville de Lokossa	505 426 143 FCFA	ED	90	En cours d'exécution	Non-Appréciable	NON	Le marché est toujours en cours d'exécution
18	Marché N°033	Réalisation des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	21 399 153 079 FCFA	ED	480	En cours d'exécution	Non-Appréciable	NON	Le marché est toujours en cours d'exécution
19	Marché N°035	Contrôle et surveillance des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	421 315 934 FCFA	ED	510	En cours d'exécution	Non-Appréciable	NON	Le marché est toujours en cours d'exécution
20	Marché N°0663	Projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs, Phase III	13 998 512 272 FCFA	ED	540	En cours d'exécution	Non-Appréciable	NON	Le marché est toujours en cours d'exécution
21	Marché N°2726	Mission pour le développement rapide de la maîtrise du patrimoine et du portefeuille de la SONEB	319 743 551 FCFA	ED	120	Exécution suspendue	Non-Appréciable	NON	Marché suspendu du 27/05/2025 au 16/06/2025. Le délai de suspension du marché est passé et malgré cela, la mission n'a pas reçu les preuves de la reprise des travaux.

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A19)

Constats : L'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution des vingt-et-un (21) marchés audités met en évidence une gestion globalement satisfaisante des délais d'exécution par l'Autorité Contractante.

- La majorité des marchés exécutés ou en cours d'exécution respectent les délais contractuels, notamment :
 - les accords-cadres (AOO N°016, 020 et 018),
 - les marchés exécutés dans les délais ou avant échéance (DRP N°004, DC N°005, ED N°006, N°007, N°013, N°015, N°021).
- Plusieurs marchés sont en cours d'exécution dans les délais contractuels, sans constat de dépassement à ce stade, ce qui traduit un suivi actif des contrats par l'AC.
- Il est à noter que l'AC a, dans certains cas, pris des mesures correctives appropriées, notamment :
 - la résiliation d'un marché pour non-respect des délais par le titulaire (Marché AOO N°002),
 - la mise en demeure du titulaire (Marché N°028),
 - la suspension et reprise formalisées par ordre de service (Marché N°0663).

Aucune application systématique de pénalités n'a été relevée, les situations rencontrées étant principalement gérées par des mesures administratives adaptées au contexte contractuel

Opinion de l'Auditeur :

Au regard des éléments examinés, l'auditeur estime que l'Autorité Contractante exerce un **contrôle globalement très satisfaisant des délais contractuels d'exécution**.

Les dépassements ou incertitudes constatés demeurent :

- **limités en nombre**,
- **circonscrits à des situations spécifiques** (marchés suspendus, en cours ou retard partiel),
- **non généralisés** à l'ensemble des marchés audités.

Les décisions prises par l'AC (résiliation, suspension, mise en demeure) traduisent une **volonté manifeste de faire respecter les engagements contractuels**, tout en tenant compte des réalités opérationnelles des projets.

Ainsi, les écarts relevés peuvent être qualifiés de **mineurs ou modérés**, sans remise en cause de la maîtrise globale de l'exécution des marchés.

6.3.3. Appréciation finale de la gestion administrative et technique d'exécution

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés. Cette synthèse combine :

- les taux de performance sur la gestion administrative par marché ;
- les motifs et impact des écarts constatés.
- la conclusion sur la conformité du marché à l'étape de la gestion administrative, technique prend en compte le taux de performance qui doit être d'au moins 80% pour déclarer un marché conforme.

Tableau n°22 : Evaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Taux de Performance	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
							Appréciation de la Performance (selon le barème)	Conclusion (conforme ou non conforme)	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Vèdoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507 HT FCFA	AOO	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Sureveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l' Atacora et de la Donga	212 400 000 FCFA	AOO	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés

Tableau n°22 : Evaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Taux de Performance	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
							Appréciation de la Performance (selon le barème)	Conclusion (conforme ou non conforme)	
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600 FCFA	AMI-DP	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmierie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846 FCFA	DRP	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336 FCFA	DC	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000 FCFA	DC	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
11	Marché N°001	Réalisation de 14 forages d'exploitation et de 4 piézomètres pour le renforcement des systèmes d'AEP des villes de BANTE et SAVALOU (poursuite)	389 166 360 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés

Tableau n°22 : Evaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Audibilité"	Taux de Performance	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
							Appréciation de la Performance (selon le barème)	Conclusion (conforme ou non conforme)	
12	Marché N°006	Réalisation des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	1 850 156 626 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
13	Marché N°007	Contrôle et surveillance des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	78 057 000 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
14	Marché N°013	Réalisation du plan d'action et de réinstallation (PAR) dans le cadre du projet de renforcement du système d'AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III	13 806 000 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
15	Marché N°015	Sélection d'un assistant au conseiller technique principal, Expert en charge des analyses techniques dans le cadre du recrutement d'une task force d'expert individuels	19 243 440 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
16	Marché N°021	Sélection d'un consultant chargé des analyses de gestion des ressources humaines dans le cadre du recrutement d'une TASK force d'expertise force d'experts individuels pour la restructuration de la SONEB	94 000 000 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
17	Marché N°028	Réalisation de 38 forages d'exploitation et de trois (03) piézomètres pour le renforcement des systèmes AEP des villes de Banikoara, Bembèrèkè et Lokossa lot 2: réalisation de 12 forages d'exploitation et deux (02)	505 426 143 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés

Tableau n°22 : Evaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Taux de Performance	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
							Appréciation de la Performance (selon le barème)	Conclusion (conforme ou non conforme)	
		piézomètres pour le renforcement du système d'AEP de la ville de Lokossa							
18	Marché N°033	Réalisation des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	21 399 153 079 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
19	Marché N°035	Contrôle et surveillance des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	421 315 934 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
20	Marché N°0663	Projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs, Phase III	13 998 512 272 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés
21	Marché N°2726	Mission pour le développement rapide de la maîtrise du patrimoine et du portefeuille de la SONEB	319 743 551 FCFA	ED	Auditable	100,00%	Très Satisfaisant	Conforme	Aucun écart significatif observé. Tous les critères ont été respectés

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A20)

I. Analyse quantitative des résultats consolidés

1. Couverture et volume des marchés analysés

La synthèse porte sur **21 marchés auditables**, couvrant l'ensemble des principaux **modes de passation** (AOO, AMI-DP, DRP, DC et ED) et représentant des **montants financiers significatifs**, traduisant une bonne représentativité de l'échantillon audité.

2. Niveau global de performance

- **100 % des marchés** présentent des **taux de performance** de **100 %**.

Selon le barème d'appréciation retenu, **l'ensemble des marchés relève de la catégorie "Très satisfaisante"** du dispositif d'exécution des marchés.

II. Analyse qualitative des résultats

1. Appréciation de la conformité globale

Bien que le statut « auditabilité » fasse apparaître des mentions « non conformes », l'analyse qualitative révèle que :

- les **écarts constatés sont majoritairement mineurs ou modérés** ;
- aucun écart **majeur compromettant la régularité des procédures** n'a été identifié.

Ces écarts n'ont **pas d'impact significatif sur la conformité globale** des marchés examinés.

2. Gestion administrative et technique

La mission constate :

- une **bonne structuration des dossiers de marchés** ;
- une **traçabilité satisfaisante des décisions de gestion** (avenants, suspensions, résiliations, mises en demeure) ;
- une **réactivité de l'AC** face aux situations de non-exécution ou de retard, notamment par la **résiliation de marchés défaillants** ou la **suspension formalisée des délais**.

Ces éléments traduisent une **gestion proactive et responsable** de l'exécution contractuelle par l'AC.

3. Nature et impact des écarts

Les écarts relevés portent principalement sur :

- des **délais contractuels non encore échus ou suspendus** ;
- l'**indisponibilité temporaire de certaines pièces justificatives** (réception provisoire, reprise formelle).

Conformément à l'échelle d'évaluation retenue :

- ces écarts sont qualifiés de **mineurs ou modérés** ;
- leur **impact sur la conformité demeure faible ou moyen**, sans remise en cause du cadre réglementaire.

III. Conclusion générale

Au terme de l'analyse quantitative et qualitative des résultats consolidés, la mission conclut que :

- le **niveau global de performance de l'Autorité Contractante est très satisfaisant** ;



- les **procédures d'exécution des marchés sont globalement conformes** aux exigences administratives, techniques et réglementaires en vigueur ;
- les **écarts constatés sont limités**, essentiellement liés à des contraintes opérationnelles, et **n'affectent pas la régularité globale du processus**.

En conséquence, **l'ensemble des marchés analysés est conclu conforme**, traduisant une **maîtrise satisfaisante du système d'exécution des marchés publics** et une **volonté manifeste de l'AC de respecter les règles applicables** tout en assurant la continuité du service public.

6.3.4. Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés)

Aucun commentaire formel n'a été formulé par l'Autorité Contractante, les résultats de l'audit ayant été jugés conformes et satisfaisants par celle-ci.

6.3.5. Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés

Cette étape de vérification vise à apprécier la manière dont l'autorité contractante prend en charge les situations particulières, en s'assurant du respect des procédures prévues par la réglementation en vigueur. Elle permet également d'évaluer sa capacité à gérer efficacement les cas exceptionnels, tout en veillant à préserver la continuité des prestations et à encadrer les risques liés à l'exécution contractuelle.

6.3.5.1. Contrôle de la conformité dans la gestion des avenants

Ce contrôle vise à vérifier si les avenants respectent les conditions de fond et de forme prévues par la législation en vigueur, notamment en termes de justification, de seuils autorisés et de procédures d'approbation.

La mission a procédé à la vérification de la conformité des avenants conclus dans le cadre des marchés publics audités.

Tableau n°23 : Synthèse des résultats de l'évaluation de la conformité dans la gestion des avenants

N°	Références de l'avenant	Intitulé de l'avenant	Montant	Résultats de l'évaluation			Niveau de performance
				% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Avenant N°1 au marché N°001/23 du 06/02/2023	Réalisation de 14 forages d'exploitation et de 4 piézomètres pour le renforcement des systèmes d'AEP des villes de BANTE et SAVALOU (Prorogation du délai d'exécution)	0 FCFA	100%	0%	0%	100%
2	Avenant N°1 au marché N°015/23 du 30/05/2023	Sélection d'un assistant au conseiller technique principal, Expert en charge des analyses techniques dans le cadre du recrutement d'une task force d'expert individuels	4 810 860 FCFA	100%	0%	0%	100%
3	Avenant N°1 au marché N°021/23 du 09/06/2023	Sélection d'un consultant chargé des analyses de gestion des ressources humaines dans le cadre du recrutement d'une TASK force d'expertise force d'experts individuels pour la restructuration de la SONEB (Augmentation du délai contractuel)	0 FCFA	100%	0%	0%	100%
4	Avenant N°1 au marché N°033/23 du 07/11/2023	Réalisation des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete (Augmentation du délai contractuel)	0 FCFA	100%	0%	0%	100%
5	Avenant N°1 au marché N°2627 du	Mission pour le développement rapide de la maîtrise du patrimoine et du portefeuille de la SONEB (Augmentation du délai contractuel)	0 FCFA	100%	0%	0%	100%
6	Avenant N°2 au marché N°2627 du	Mission pour le développement rapide de la maîtrise du patrimoine et du portefeuille de la SONEB (Augmentation du délai contractuel)	0 FCFA	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance							100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A13)

Opinion de l'Auditeur :

Au regard des vérifications effectuées, la mission estime que la **gestion des avenants par l'Autorité Contractante est conforme** aux dispositions légales et réglementaires en vigueur.

Les avenants ont été conclus dans le respect :

- des procédures d'approbation ;
- des seuils autorisés ;
- des exigences de justification et de traçabilité.

La mission considère que l'Autorité Contractante démontre une **maîtrise satisfaisante de la gestion des situations particulières d'exécution des marchés**, traduisant une bonne gouvernance administrative et contractuelle.

6.2.3.15. 6.3.5.2 Vérification de la conformité dans la gestion des résiliations de marchés audités

La mission a procédé à la vérification de la conformité de la résiliation des marchés sélectionnés. Cette évaluation s'est appuyée sur les grilles de vérification de conformité, et a été renseignée dans le fichier Excel, sur la feuille normée intitulée « RESILIATION », annexée au présent rapport.

Tableau 24 : Conformité des marchés résiliés

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Résultats de l'évaluation			Taux de performance
					% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Vèdoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507 FCFA	AOO	100%	0%	0%	100%
Taux moyen de performance								100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A14)

Opinion de l'Auditeur

L'examen du marché AOO N°2698 montre une conformité réglementaire absolue. La procédure de résiliation a été conduite de manière irréprochable, affichant un taux moyen de performance de 100 %. L'audit confirme donc que la résiliation de ce marché a été entièrement réalisée dans le strict respect des textes juridiques et des dispositions contractuelles en vigueur.

6.4 Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

L'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées repose sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue de l'analyse des marchés sélectionnés. Elle permet de

porter une opinion globale sur la régularité de chaque marché, à partir de deux axes d'évaluation complémentaires :

- **l'analyse de la procédure de passation**, depuis la planification des acquisitions jusqu'à l'attribution du marché, en tenant compte des modalités prévues dans le Plan de Passation des Marchés (PPM) ;
- **l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution**, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics), fondée sur les pièces justificatives et le déroulement contractuel.

Les résultats sont structurés dans le tableau récapitulatif ci-dessous, renseigné pour chaque marché audité, permettant d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Pour déclarer un marché définitivement conforme pour tout le cycle de gestion, il faut que le marché soit conjointement conforme à l'étape de la procédure de passation et à l'étape de la procédure d'exécution.

Tableau n°25 : Synthèse Résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale de l'exécution : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507 HT FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. La majorité des critères remplis sauf le critère lié au délai d'exécution
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. La majorité des critères remplis sauf le critère lié au délai d'exécution
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Sureveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l'Atacora et de la Donga	212 400 000 FCFA	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis

Tableau n°25 : Synthèse Résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale de l'exécution : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600 FCFA	AMI-DP	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200 FCFA	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmierie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846 FCFA	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336 FCFA	DC	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. La majorité des critères remplis sauf le critère lié au délai d'exécution
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000 FCFA	DC	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
11	Marché N°001	Réalisation de 14 forages d'exploitation et de 4 piézomètres pour le renforcement des systèmes d'AEP des villes de BANTE et SAVALOU (poursuite)	389 166 360 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. La majorité des critères remplis sauf le critère lié au délai d'exécution
12	Marché N°006	Réalisation des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de	1 850 156 626 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis

Tableau n°25 : Synthèse Résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale de l'exécution : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
		promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)						
13	Marché N°007	Contrôle et surveillance des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	78 057 000 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
14	Marché N°013	Réalisation du plan d'action et de réinstallation (PAR) dans le cadre du projet de renforcement du système d'AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III	13 806 000 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
15	Marché N°015	Sélection d'un assistant au conseiller technique principal, Expert en charge des analyses techniques dans le cadre du recrutement d'une task force d'expert individuels	19 243 440 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
16	Marché N°021	Sélection d'un consultant chargé des analyses de gestion des ressources humaines dans le cadre du recrutement d'une TASK force d'expertise force d'experts individuels pour la restructuration de la SONEB	94 000 000 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
17	Marché N°028	Réalisation de 38 forages d'exploitation et de trois (03) piézomètres pour le renforcement des systèmes AEP des villes de Banikoara, Bembèrèkè et Lokossa lot 2: réalisation de 12 forages d'exploitation et deux (02) piézomètres pour le	505 426 143 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. La majorité des critères remplis sauf le critère lié au délai d'exécution

Tableau n°25 : Synthèse Résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

N°	Références du marché	Intitulé du marché	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale de l'exécution : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
		renforcement du système d'AEP de la ville de Lokossa						
18	Marché N°033	Réalisation des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	21 399 153 079 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
19	Marché N°035	Contrôle et surveillance des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	421 315 934 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
20	Marché N°0663	Projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs, Phase III	13 998 512 272 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. Tous les critères remplis
21	Marché N°2726	Mission pour le développement rapide de la maîtrise du patrimoine et du portefeuille de la SONEB	319 743 551 FCFA	ED	Conforme	Conforme	Conforme	Aucun écart significatif. La majorité des critères remplis sauf le critère lié au délai d'exécution

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Appréciation globale)

Commentaire sur le Tableau de synthèse : Analyse du tableau récapitulatif – Appréciation générale

1. Marchés sélectionnés

L'analyse du tableau récapitulatif portant sur les 21 marchés audités montre un **niveau élevé de conformité globale des procédures de passation et d'exécution**, ainsi qu'une exécution physique satisfaisante pour les travaux d'extension du réseau d'eau potable.

- **Procédure de passation** : Tous les marchés sont jugés conformes, ce qui traduit la bonne maîtrise par l'Autorité Contractante des différentes étapes du processus (planification, mise en concurrence, attribution). Cela démontre le respect des dispositions légales et réglementaires et la rigueur dans la sélection des prestataires.

2. Marchés passés par gré à gré

Tous les onze marchés audités relevant de la procédure d'Entente Directe, ont été passés par la SONEB dans respect des exigences légales et réglementaires applicables en la matière.

Aucun n'a été à cet effet jugé non conforme par la mission de revue.

3. Avenants audités

Au regard des vérifications effectuées, la mission estime que la **gestion des six (06) avenants par l'Autorité Contractante est conforme** aux dispositions légales et réglementaires en vigueur.

Les avenants ont été conclus dans le respect :

- des procédures d'approbation ;
- des seuils autorisés ;
- des exigences de justification et de traçabilité.

La mission considère que l'Autorité Contractante démontre une **maîtrise satisfaisante de la gestion des situations particulières d'exécution des marchés**, traduisant une bonne gouvernance administrative et contractuelle

4. Marchés résiliés

L'examen du marché AOO N°2698 montre une conformité réglementaire absolue. La procédure de résiliation a été conduite de manière irréprochable, affichant un taux moyen de performance de 100 %. L'audit confirme donc que la résiliation de ce marché a été entièrement réalisée dans le strict respect des textes juridiques et des dispositions contractuelles en vigueur.

5. Exécution physique des prestations

Les inspections sur site, rapports techniques et documents contractuels confirment que les travaux d'extension du réseau d'eau potable ont été **réalisés conformément aux spécifications techniques et aux dispositions contractuelles**. La quantité et la qualité des ouvrages sont conformes aux prévisions contractuelles, et la majorité des marchés montrent une continuité d'exécution sans interruption significative.

Appréciation générale

Le niveau global de conformité des procédures de passation et d'exécution est satisfaisant. L'Autorité Contractante fait preuve de rigueur et de maîtrise dans la gestion de l'ensemble de ses marchés. Les



écarts relevés sont limités et ponctuels, principalement liés à la complétude de certains documents d'exécution ou à la formalisation des avenants, parfois encore en cours. Ces écarts **ne remettent pas en cause la régularité substantielle des marchés ni la qualité de l'exécution physique** des travaux d'extension du réseau d'eau potable. L'Autorité Contractante assure un suivi efficace et la traçabilité des travaux conformément aux exigences réglementaires.

6.5 Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes

La mise en œuvre effective des recommandations témoigne de la volonté de corriger les insuffisances relevées, de renforcer la conformité aux règles en vigueur et d'améliorer les performances de la commande publique.

La mission a procédé à l'évaluation de la mise en œuvre des recommandations issues des missions d'audit antérieures concernant les marchés publics de l'autorité contractante.

Cette évaluation s'est fondée sur les recommandations **transmises par le commanditaire de l'audit ou obtenues sur place auprès de l'autorité contractante**. L'analyse a permis de juger du niveau d'exécution de chacune d'elles à partir de preuves documentaires ou factuelles. Les résultats de cette évaluation se présentent comme suit :

Tableau n°26 : Mise en œuvre des recommandations des missions d'audits

N°	Domaine concerné	Recommandations	Marché concerné (le cas échéant)	Action entreprise	Résultat de l'évaluation	Taux de performance (%)	Justificatifs fournis
1	Règles de transparence	Veiller au respect de tous les canaux de publication, prévus par les dispositions réglementaires, des avis d'appel à concurrence pour renforcer la transparence des procédures.	Recommandation générale	Publication des documents des marchés sous revue dans les canaux adaptés	Bonne application de la recommandation	100%	Preuves de publication
2	Dépôt et réception des offres	Le Secrétariat permanent de la PRMP doit faire signer systématiquement tous les soumissionnaires ou leurs représentants lors des dépôts des offres.	Recommandation générale	Mise en place de listes d'émargement de dépôt des offres et existence du registre.	Bonne application de la recommandation	100%	Registre de dépôt des offres de l'ARMP et fiche de retarit et de dépôt des offres
3	Ouverture et évaluation des plis	Veiller à ce que tous les membres de la COE, présents à la séance d'ouverture des plis, signent les procès-verbaux d'ouverture de plis.	Recommandation générale	Signature et paraphes des PV d'ouverture par tous les membres de la COE	Bonne application de la recommandation	100%	PV d'ouverture signés paraphés
Taux moyen						100%	

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille « Mise en œuvre recommandation »)

Commentaire :

L'analyse de la mise en œuvre des recommandations issues de la mission d'audit 2022 réalisée par le groupement SYNEX Consulting et CCA Expertises montre un **niveau très satisfaisant de suivi et d'application** des mesures préconisées.

1. Transparence des procédures

La recommandation visant à renforcer la transparence des marchés, notamment par la publication des avis d'appel à concurrence dans tous les canaux règlementaires, a été **intégralement mise en œuvre**. Les documents des marchés audités ont été publiés conformément aux exigences, ce qui témoigne de la volonté de l'Autorité Contractante à respecter les principes de transparence et de publicité des procédures.

2. Dépôt et réception des offres

La recommandation sur le dépôt des offres a été **effectivement appliquée**. L'utilisation de listes d'émargement et de registres de dépôt permet de sécuriser le processus et d'assurer la traçabilité des offres reçues, garantissant ainsi l'égalité de traitement des soumissionnaires.

3. Ouverture et évaluation des plis

La recommandation sur la signature systématique des procès-verbaux par tous les membres de la Commission d'Ouverture et d'Évaluation (COE) a été **pleinement respectée**. Les PV d'ouverture des plis sont correctement paraphés et signés, attestant de la régularité et de la fiabilité du processus d'ouverture et d'évaluation des offres.

4. Appréciation générale

Le **taux moyen de mise en œuvre des recommandations est de 100 %**, ce qui démontre un suivi rigoureux et une application effective des préconisations formulées lors de l'audit précédent. L'Autorité Contractante a ainsi montré sa capacité à **corriger les insuffisances identifiées, à renforcer la conformité aux règles en vigueur et à améliorer la performance globale de la commande publique**. Aucun écart significatif n'a été relevé lors de la vérification de la mise en œuvre des recommandations.

Conclusion

La mise en œuvre des recommandations antérieures est **globale et satisfaisante**. Elle illustre une volonté manifeste de l'Autorité Contractante de consolider ses pratiques, de garantir la transparence et la régularité des procédures, et de maintenir un niveau élevé de conformité dans la gestion des marchés publics.

6.6 Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours

La mission a évalué la mise en œuvre des décisions rendues par l'ARMP dans le cadre de marchés ayant fait l'objet de recours contentieux.

Les décisions examinées ont été obtenues auprès du commanditaire ou directement auprès de l'autorité contractante. L'auditeur a vérifié les suites données à chaque décision sur la base de documents justificatifs (lettres, procès-verbaux, DAO révisé, etc.) et d'entretiens réalisés sur le terrain. L'analyse a été renseignée dans le fichier Excel normé intitulé « **Mise en œuvre des décisions de l'ARMP** », annexé au présent rapport.

Tableau n°27 : Mise en œuvre des décisions de l'ARMP

N°	Référence du marché	Intitulé du marché	Date de la décision	Contenu de la décision	Action entreprise	Résultat de l'évaluation	Taux de performance (%)	Justificatifs fournis
1	Marché AOI N°025/23 du 22/06/2022	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	06/06/2023	Levée de suspension et poursuite de procédure	Poursuite de la procédure jusqu'à l'exécution	Conforme	100%	Procédure reprise et en cours d'exécution
2	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2: Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	17/01/2023	Poursuite de procédure	Poursuite de la procédure jusqu'à l'exécution	Conforme	100%	Procédure reprise et en cours d'exécution
Taux moyen							100%	

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille « Mise en œuvre CRD »)

Opinion de l'auditeur

- La mise en œuvre des décisions de l'ARMP est conforme aux prescriptions de l'organe de régulation.
- Les mesures correctives ont été exécutées de manière satisfaisante et ont permis de garantir la régularité et la continuité des marchés.
- Aucun écart ou non-conformité significatif n'a été relevé.

6.7 Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. Cette étape permet de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles.

La mission a procédé à la vérification de la matérialité des prestations relatives aux marchés sélectionnés, ainsi qu'à certains marchés additionnels expressément désignés par le commanditaire.

Cette vérification s'est fondée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Le tableau ci-après présente la synthèse des résultats issus des vérifications menées :

Tableau n°28 : Résultats des vérifications de la matérialité des prestations

N°	Référence du marché	Intitulé du marché	Type de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Vèdoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	Travaux	Tronçon Vèdoko-Akpakpa	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1: fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	Fournitures	Locaux SONEB	Marché résilié	Sans observations	La mission n'a pas fait de vérification matérielle pour ce marché
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2 : Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	Services	Directions de la SONEB	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Surveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	Services	Directions de la SONEB	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l' Atacora et de la Donga	Services	Directions de la SONEB	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution

Tableau n°28 : Résultats des vérifications de la matérialité des prestations

N°	Référence du marché	Intitulé du marché	Type de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	Prestations Intellectuelles	Abomey-Calavi	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	Fournitures	Direction Générale SONEB	Fiches de stocks disponibles	Sans observations	Exécution conforme aux stipulations et aux clauses contractuelle
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	Travaux	Direction Départementale Borgou-Alibori	Clôture en bon état conforme aux dispositions du contrat	Sans observations	Exécution conforme aux stipulations et aux clauses contractuelle
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	Fournitures	Banikanni, Parakou	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	Fournitures	Locaux SONEB	Climatiseurs existants et fonctionnels	Sans observations	Exécution conforme aux stipulations et aux clauses contractuelle
11	Marché N°001	Réalisation de 14 forages d'exploitation et de 4 piézomètres pour le renforcement des systèmes d'AEP des villes de BANTE et SAVALOU (poursuite)	Travaux	Bantè et Savalou	Forages existants et en service, état de fonctionnement satisfaisant	Sans observations	Exécution conforme aux stipulations et aux clauses contractuelle
12	Marché N°006	Réalisation des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	Travaux	Togbin-Daho	Réseau d'eau mis en place et disponibilité de l'eau potable à TOGBIN-DAHO	Sans observations	Exécution conforme aux stipulations et aux clauses contractuelle

Tableau n°28 : Résultats des vérifications de la matérialité des prestations

N°	Référence du marché	Intitulé du marché	Type de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
13	Marché N°007	Contrôle et surveillance des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	Prestations Intellectuelles	Togbin-Daho	Réseau d'eau mis en place et disponibilité de l'eau potable à TOGBIN-DAHO	Sans observations	Exécution conforme aux stipulations et aux clauses contractuelle
14	Marché N°013	Réalisation du plan d'action et de réinstallation (PAR) dans le cadre du projet de renforcement du système d'AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III	Prestations Intellectuelles	SONEB	Plan d'action (livrables) disponibles	Sans observations	Exécution conforme aux stipulations et aux clauses contractuelle
15	Marché N°015	Sélection d'un assistant au conseiller technique principal, Expert en charge des analyses techniques dans le cadre du recrutement d'une task force d'expert individuels	Prestations Intellectuelles	SONEB	Contrat de mission et rapport d'activités existants	Sans observations	Exécution conforme aux stipulations et aux clauses contractuelle
16	Marché N°021	Sélection d'un consultant chargé des analyses de gestion des ressources humaines dans le cadre du recrutement d'une TASK force d'expertise force d'experts individuels pour la restructuration de la SONEB	Prestations Intellectuelles	SONEB	Contrat de mission et rapport d'activités existants	Sans observations	Exécution conforme aux stipulations et aux clauses contractuelle
17	Marché N°028	Réalisation de 38 forages d'exploitation et de trois (03) piézomètres pour le renforcement des systèmes AEP des villes de Banikoara, Bembèrèkè et Lokossa lot 2: réalisation de 12 forages d'exploitation et deux (02) piézomètres pour le renforcement du système d'AEP de la ville de Lokossa	Travaux	Lokossa	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution
18	Marché N°033	Réalisation des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekété	Travaux	Ouidah et Avlékété	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution

Tableau n°28 : Résultats des vérifications de la matérialité des prestations

N°	Référence du marché	Intitulé du marché	Type de prestation (travaux, fournitures, services)	Localisation ou bénéficiaire	Constat de matérialité	Observations	Conclusion
19	Marché N°035	Contrôle et surveillance des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	Prestations Intellectuelles	Ouidah et Avlékété	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution
20	Marché N°0663	Projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs, Phase III	Travaux	Abomey-Calavi	En cours d'exécution	Sans observations	Absence d'éléments pour une appréciation objective puisque le marché est toujours en cours d'exécution
21	Marché N°2726	Mission pour le développement rapide de la maîtrise du patrimoine et du portefeuille de la SONEB	Prestations Intellectuelles	-	Marché suspendu	Sans observations	La mission de revue n'a pas fait de vérification de matérialité

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille « Matérialité »)

7. CONCLUSION

Conformément aux Termes de Références et aux textes juridiques à valeur législative et réglementaire en vigueur, applicables aux différents marchés audités à la **SONEB**, une revue des marchés échantillonnés a été réalisée au niveau de l'autorité contractante.

L'audit réalisé sur l'ensemble des marchés sélectionnés met en évidence un **niveau global de conformité très satisfaisant** avec de bonnes pratiques à l'actif de l'Autorité Contractante. Parmi les points forts, il convient de souligner : le **respect accru des délais de passation obligatoires (délais d'attente et de recours)**, la mise en place régulière de la **Commission/Comité d'Ouverture des Offres (COE)** conformément aux exigences réglementaires, ainsi que le respect des différentes étapes de passation des marchés publics et des **dossiers types d'appel à concurrence**. Ces éléments traduisent un engagement manifeste en faveur de la transparence, de la rigueur et de la qualité de la commande publique.

En conclusion, si le niveau général de conformité est satisfaisant et reflète un effort notable dans la maîtrise des procédures, certaines **actions correctives ciblées** doivent être entreprises **par l'Autorité Contractante** pour combler les insuffisances identifiées. Le renforcement du suivi documentaire, de la traçabilité et de la planification financière contribuera à **améliorer durablement la qualité, la transparence et la sécurité des marchés publics**.

8. ANNEXES

Annexe 1 : Liste de présence de restitution

Annexe 2 : Liste des marchés échantillonnés

Annexe 3 : Liste de la documentation à préparer par l'AC

Annexe 4 : Procès -Verbal de restitution

Annexe 5 : Compilation des grilles de vérification de conformité et de matérialité

**Annexe 1 : Liste de présence de
restitution**



LISTE DE PRESENCE DES SEANCES

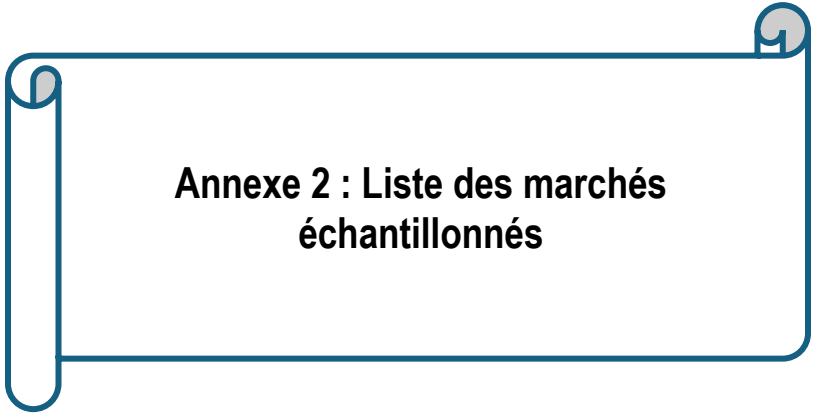
RECRUTEMENT DE CABINETS OU FIRMES POUR LA REALISATION DES AUDITS TECHNIQUES INDEPENDANTS DES MARCHES PUBLICS - LOT 1 : AUDIT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'EXERCICE BUDGETAIRE 2023

Autorité Contractante : **SONEB**

Date : **17/12/2023**

N°	NOM ET PRENOMS	STRUCTURE	FONCTION/POSTE	CONTACT ET MAIL	EMERGEMENT
1	METHOU Hugues	SONEB	PRMP	01 95 86 98 95 hmethou@sonesb.bj	
2	KOFFÉ Charles-Henri	SONEB	Assistants de PRMP	01 94 26 61 54 ckoffe@sonesb.bj	
3	ADANDE Minakini	SONEB	USAO/PRMP	01 95 36 00 20 minakini@sonesb.bj	
4	AMOSSOU Patrice	Groupeement BELMAG / EVEREST	Auditeur	01 66 75 35 60 pamosou@belmagson.com	
5	ADJATAN Denies	Groupeement BELMAG - EVEREST	Auditeur	01 60 26 61 85 regisadjatan@gmail.com	
6					

TEL : (229) 95 19 07 57 / 21 32 47 46 - 03 BP 1678 Cotonou
agalmab@yahoo.fr / ovarast@ovarast-expertises.com



Annexe 2 : Liste des marchés échantillonnés

SOCIETE NATIONALE DES EDAUX DU BENIN (SONEB)					
N°	Références du contrat	Intitulés du marché	Montant TTC	Mode de passation	Nature du marché
1	Marché AOO N°2698	Fourniture et pose d'une conduite de renforcement d'eau traitée DN 700 entre l'usine d'eau de Védoko et le château d'eau d'Akpakpa dans le cadre du projet de renforcement du système AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III-lot2,1	5 993 516 507 FCFA HT/HD	AOO	Travaux
2	Marché AOO N°002	Fourniture des équipements pour la mise en place d'un système de gestion électronique des archives lot 1 : fourniture, installation et mise en service de 14 rayonnages mobiles sur rails démontables à double face, avec manivelle à service ou blocage	44 880 000 FCFA	AOO	Fournitures
3	Accord-Cadre AOO N°016	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 2 : Surveillance et gardiennage des sites des forages de Godomey et de Ouèdo	181 984 320 FCFA	AOO	Services
4	Accord-Cadre AOO N°020	Surveillance et Gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 3 : Sureveillance et Gardiennage des sites des Départements de l'Ouémé et du Plateau et de certains sites de l'Atlantique et du Littoral	239 187 888 FCFA	AOO	Services
5	Accord-Cadre AOO N°018	Surveillance et gardiennage de toutes les directions de la SONEB. Lot 5 : Surveillance et gardiennage des sites des Départements du Borgou, l'Alibori, de l'Atacora et de la Donga	212 400 000 FCFA	AOO	Services
6	Marché AMI-DP N°003	Contrôle et surveillance des travaux du projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs Phase III	304 227 600 FCFA	AMI-DP	Prestations Intellectuelles
7	Marché DRP N°004	Acquisition de fourniture de bureau et d'imprimerie - lot 1 Acquisition de fourniture de bureau	10 965 200 FCFA	DRP	Fournitures
8	Marché DRP N° 032	Travaux d'aménagement du CFME, du laboratoire central, de l'infirmerie et construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori - Lot 2 : Construction de la clôture de la Direction Départementale Borgou-Alibori	3 291 846 FCFA	DRP	Travaux
9	Marché DC N° 025	Acquisition de matériels de télégestion pour les usines de banikanni, 2 kilos et Okpara à Parakou	9 257 336 FCFA	DC	Fournitures
10	Marché DC N°005	Acquisition de climatiseurs	11 446 000 FCFA	DC	Fournitures
11	Marché N°001	Réalisation de 14 forages d'exploitation et de 4 piézomètres pour le renforcement des systèmes d'AEP des villes de BANTE et SAVALOU (poursuite)	389 166 360 FCFA	ED	Travaux
12	Marché N°006	Réalisation des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	1 850 156 626 FCFA	ED	Travaux
13	Marché N°007	Contrôle et surveillance des travaux d'extension du réseau d'eau potable de la SONEB dans le cadre du projet de promotion immobilière sis à TOGBIN DAHO PLACES (poursuite)	78 057 000 FCFA	ED	Prestations Intellectuelles
14	Marché N°013	Réalisation du plan d'action et de réinstallation (PAR) dans le cadre du projet de renforcement du système d'AEP de la ville de Cotonou et ses agglomérations, phase III	13 806 000 FCFA	ED	Prestations Intellectuelles

SOCIETE NATIONALE DES EDAUX DU BENIN (SONEB)					
N°	Références du contrat	Intitulés du marché	Montant TTC	Mode de passation	Nature du marché
15	Marché N°015	Sélection d'un assistant au conseiller technique principal, Expert en charge des analyses techniques dans le cadre du recrutement d'une task force d'expert individuels	19 243 440 FCFA	ED	Prestations Intellectuelles
16	Marché N°021	Sélection d'un consultant chargé des analyses de gestion des ressources humaines dans le cadre du recrutement d'une TASK force d'expertise force d'experts individuels pour la restructuration de la SONEB	94 000 000 FCFA	ED	Prestations Intellectuelles
17	Marché N°028	Réalisation de 38 forages d'exploitation et de trois (03) piézomètres pour le renforcement des systèmes AEP des villes de Banikoara, Bembèrèkè et Lokossa lot 2: réalisation de 12 forages d'exploitation et deux (02) piézomètres pour le renforcement du système d'AEP de la ville de Lokossa	505 426 143 FCFA	ED	Travaux
18	Marché N°033	Réalisation des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	21 399 153 079 FCFA	ED	Travaux
19	Marché N°035	Contrôle et surveillance des travaux dans le cadre du Projet d'alimentation en eau potable des infrastructures de Ouidah et Avlekete	421 315 934 FCFA	ED	Prestations Intellectuelles
20	Marché N°0663	Projet de renforcement du système d'alimentation en eau potable de la ville d'Abomey-Calavi et ses environs, Phase III	13 998 512 272 FCFA	ED	Travaux
21	Marché N°2726	Mission pour le développement rapide de la maîtrise du patrimoine et du portefeuille de la SONEB	319 743 551 FCFA	ED	Prestations Intellectuelles

**Annexe 3 : Liste de la documentation à
préparer par l'AC**



AUDITS TECHNIQUES INDEPENDANTS DES MARCHES PUBLICS – LOT 1 : AUDIT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'EXERCICE BUDGETAIRE 2023

Liste des documents requis

N°	PIECES ATTENDUES
Pièces d'ordre général	
1	Acte de nomination des membres de la CCMP
2	Acte de nomination du Chef CCMP
3	Acte portant AOF de la CCMP
4	Acte de nomination de la PRMP
5	Acte portant AOF de la PRMP
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP
7	Acte portant AOF du SP-PRMP
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés
14	Registre spécial de dépôt des offres
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP)
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières
21	La balance générale des comptes et grand livre des comptes fournisseurs pour les institutions, les sociétés, les agences, et autres établissements publics ii. Le compte administratif, le compte de gestion du receveur et le rapport d'exécution budgétaire pour les communes iii. Les états des engagements (DPAF) au titre de l'exercice sous revue pour les ministères
22	Listes des DAO lancés au cours des exercices 2022 et 2023 dont la procédure n'a pas abouti
23	Tout document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières
24	Manuel de procédures de la structure le cas échéant
Pièces spécifiques à chaque marché pour la procédure de passation	
25	Dossier d'appel à concurrence (DAC) et éventuellement ses additifs / Cahier de charges pour les ED sans mise en concurrence
26	ANO sur le DAC par la CCMP/DNCMP (Bon à lancer) ou du bailleur en cas de financement extérieur



27	Avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels
28	Preuves de publication de l'avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels
29	Liste d'émargement des candidats ayant retiré le DAO
30	Liste d'émargement des déposants des offres dans le registre spécial
31	Offres ou propositions des soumissionnaires y compris pour les ED
32	PV d'ouverture des offres
33	Note de service de désignation des membres des commissions ad'hoc d'ouvertures et d'évaluation des offres
34	Preuve de publication des PV d'ouverture des offres
35	Déclaration de l'AC en cas d'infructuosité de l'appel d'offre le cas échéant
36	Avis de l'organe de contrôle compétent avant la déclaration d'infructuosité par l'AC si marché relancé
	Preuve de publication de la déclaration d'infructuosité si marché relancé
37	Le PV de délibération de la COE avec la liste de présence des membres présents à ladite séance. Il est signé par au moins 3/5 des membres de la COE.
38	PV d'ouverture des plis par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation
39	Rapport d'évaluation sanctionnant les travaux de la COE
40	ANO sur le rapport d'évaluation par la CCMP/DNCMP ou du bailleur en cas de financement extérieur
41	PV d'attribution provisoire
42	Preuve de la publication du PV d'attribution provisoire
43	Courrier de notification à l'attributaire provisoire ou d'invitation à la négociation pour les PI
44	Courriers d'information aux soumissionnaires non retenus
45	Avis d'attribution définitive
46	Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive
47	Marché signé, approuvé et enregistré
48	ANO sur le marché par la CCMP/DNCMP ou du bailleur en cas de financement extérieur
49	Bon de commande ou marchés subséquents en cas d'accord-cadre
50	Demandes d'autorisation pour les avenants et les avis d'autorisations de la DNCCP ou du bailleur en cas de financement extérieur
51	Acte de mise en place de la commission de réception (pré-réception technique, provisoire et définitive) des marchés
52	Avis de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics (DNCMP) ou de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) le cas échéant pour l'arrêt de la procédure
Pièces complémentaires relatives aux procédures exceptionnelles pour la procédure de passation	
53	Rapport spécial validé par la commission de contrôle de l'autorité contractante pour les Ententes Directes (ED)
54	Requête d'avis et l'avis de conformité/de rejet de la DNCMP (entente directe, appel d'offres restreint)
55	Lettre de demande d'autorisation pour l'AOR, l'ED ou la DRP restreinte élaborée par l'AC
56	Autorisation de l'autorité compétente (entente directe, appel d'offres restreint, DRP restreinte) Article 33 et 35 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
57	Lettres d'invitation à soumissionner déchargées (avec Accusé de réception) pour les consultations restreintes (appel d'offres restreint, demandes de cotations) avec les décharges de fournisseurs consultés
58	Preuve de transmission du marché conclu par entente directe (ED) à l'ARMP pour information
59	Preuve de transmission à la DNCMP des marchés de gré à gré ou ED autorisé en Conseil des Ministres
60	Accusé de réception des fournisseurs consulté des lettres de consultation restreinte (appel d'offres restreint, demandes de cotations)

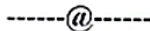


61	Lettre de notification d'attribution pour les procédures de demandes de cotations et de consultation de consultants
62	Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées
63	Demandes d'autorisation pour les avenants et les avis d'autorisations de la DNCCP ou du bailleur en cas de financement extérieur
Pièces spécifiques à chaque marché pour l'exécution administratif des marchés	
64	Ordre de démarrage du service (OS)
65	Cautions de l'avance de démarrage
66	Cautions de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI
67	Demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives)
68	Cautions de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI
69	Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements)
70	Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive
71	Avis de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics (DNCMP) ou la lettre de demande du titulaire du marché pour la résiliation du contrat, le cas échéant
72	Avis de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics (DNCMP) pour les avenants au contrat, le cas échéant
Pièces spécifiques à chaque marché pour l'exécution technique des marchés	
73	Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux
74	Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maître d'Ouvrage) pour les marchés de travaux
75	Preuve d'existence d'un contrôleur permanent pour la surveillance des travaux (maître d'œuvre)
76	PVs / Rapports de réception des corps d'état pour les marchés de travaux ou Procès-verbaux de réception technique intermédiaire (si applicable dans les contrats à tranches ou à phases techniques)
77	Plans de recollement pour les marchés de travaux
78	PV de réunion de chantier pour les marchés de travaux
79	Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre
80	Rapports de contrôle/suivi conformément aux clauses contractuelles
81	Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux
	PV de pré-réception technique s'il y a lieu
82	PV de réception provisoire et définitif
	Attestations de service fait ou bordereaux de livraison
83	Rapports (livrables) validés pour les PI
84	Procès-verbal de mise en service (pour les équipements techniques, installations ou logiciels) : Pour les marchés de fournitures et services
85	Certificat de conformité technique / Attestation de garantie (équipements spécialisés) si applicable
86	Mise à disposition officielle du livrable (note de transmission ou rapport de dépôt) : PI
87	Registre ou fiche de stock des matières retraçant les entrées de biens et les sorties
	Guide de procédures sur la gestion de la comptabilité matières

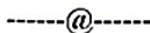
Annexe 4 : Procès -Verbal de restitution



REPUBLIQUE DU BENIN



PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE



AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS



ARMP AUTORITÉ DE
RÉGULATION DES
MARCHÉS PUBLICS
PRESIDENCE DE LA RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS DE
DIFFERENTES AUTORITES CONTRACTANTES AU TITRE DE LA GESTION
BUDGETAIRE 2023

Mission réalisée par le Groupement

BELMAG SARL- EVEREST EXPERTISES ASSOCIES

PROCES-VERBAL DE LA SEANCE DE RESTITUTION DE LA MISSION D'AUDIT

Commanditaire de la mission : Autorité de Régulation des marchés Publics (ARMP)

Consultant : Groupement BELMAG SARL- EVEREST EXPERTISES ASSOCIES

Autorité Contractante Concernée : SOCIETE NATIONALE DES EAUX DU BENIN
(SONEB)

DECEMBRE 2025

PROCES-VERBAL DE LA SEANCE DE RESTITUTION DE LA MISSION D'AUDIT

MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS DE DIFFERENTES AUTORITES CONTRATANTES AU TITRE DE LA GESTION BUDGETAIRE 2023

Commanditaire de la mission : Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP)

Consultant : Groupement BELMAG SARL- EVEREST EXPERTISES ASSOCIES

**Autorité Contractante concernée : SOCIETE NATIONALE DES EAUX DU BENIN
(SONEB)**

L'an deux mil vingt et cinq et le mercredi 17 Décembre à 11 h 15 minutes a eu lieu à la salle de réunion de la SOCIETE NATIONALE DES EAUX DU BENIN (SONEB), la séance de restitution de la mission d'audit de conformité des marchés publics passés au titre de l'exercice budgétaire 2023 au niveau de l'Autorité contractante susmentionnée.

Cette séance de restitution qui est une exigence des Termes de Référence de la mission d'audit commanditée par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) au consultant indépendant mandaté a pour objectif non seulement de partager avec les responsables concernés de l'Autorité Contractante, le point des constats faits au cours de la revue de conformité et des procédures de passation et d'exécution par la mission, mais aussi de recueillir de la part de l'autorité contractante les contres observations.

Présidée par Monsieur MEHOU Hugues en qualité de PRMP, la séance a connu la participation effective des acteurs de la chaîne des dépenses publiques de l'autorité contractante auditée ainsi que de l'équipe des auditeurs.

Au cours de cette séance, le point des marchés audités et les observations d'ordre général retraçant les points positifs et négatifs ont été partagées par l'équipe d'audit aux représentants de l'autorité contractante présentes. A la fin de cette présentation, les représentants de l'AC ont pris acte du relevé des observations et ont mentionné qu'ils apporteront leurs contre-observations par mail, une fois qu'ils seront en possession du rapport provisoire. L'équipe d'auditeurs leur a confirmé qu'ils recevront ledit rapport ce

8

9 R

1

jour même avec précision du nombre de jours qui leur seront donnés pour recueillir leurs contre-observations.

La liste de présence de la séance ainsi que la fiche de synthèse regroupant le point de l'échantillonnage fait et les observations d'ordre générale et spécifique sont jointes au présent procès-verbal.

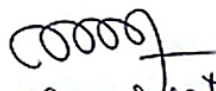
La séance a pris fin à 11 heures 41 minute précises.

Ont signé :


Patricia AMOSSOV
Auditeur


Hugues MELLO
P2UR-SONEB


Martin ADANSI
CSAO/SONEB


Chamchiatt KOFFE
Assistante PBMP/SONEB


Denis ADJATAN
Auditeur

A stylized graphic of a scroll with a blue border and grey rollers at the top and bottom left corners. The text is centered within the scroll.

**Annexe 5 : Compilation des grilles de
vérification de conformité et de
matérialité**