

-----***-----

**PRESIDENCE DE LA
REPUBLIQUE**

-----***-----

**AUTORITE DE REGULATION DES
MARCHES PUBLICS (ARMP)**

-----***-----

Adresse postale : 08 BP 0791
Tel : +229 30 50 57/ 21 30 50 56
Adresse mail : contact@armp.bj
Site web: www.armp.bj

-----***-----

**MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES
PUBLICS DU MINISTERE DU CADRE DE VIE ET
DE DEVELOPPEMENT DURABLE (MCVDD) AU
TITRE DE LA GESTION BUDGÉTAIRE 2023**

**RAPPORT DEFINITIF DE LA MISSION D'AUDIT DE CONFORMITE ET DE
MATERIALITE**

Mission réalisée par le Groupement de Cabinets



Siège Social : Parcelle « k » Lot 210 Godomey quartier Wlaba, Commune d'Abomey Calavi, Bénin
Tél : (00229) 01 95 19 07 57 / (00229) 01 20 22 43 63 / **Email** : cabinetbelmag@gmail.com

&

0121324746 / 03BP 1678 Cotonou
everest@everest-expertises.com

Décembre 2025

i. Résumé exécutif

Le présent résumé exécutif synthétise les résultats clés issus de l'audit des marchés publics du **Ministre du Cadre de Vie et de Développement Durable (MCVDD)** pour l'exercice **2023**. L'analyse a été conduite selon la méthodologie définie dans le **Référentiel d'audit 2025**, en s'appuyant sur des grilles de vérification normées et des outils de mesure de la performance.

⇒ Volume de marchés analysés :

Au total, **Soixante-dix-neuf (79) marchés** ont été recensés pour un montant global de **sept milliards deux cent trente-huit millions trois cent quatre-vingt-quinze mille sept cent soixante-quinze (7 238 395 775) FCFA**. L'échantillon retenu pour l'audit comprend **trente-neuf (39) marchés**, représentant **49,37%** du nombre total et **50,68 %** de la valeur totale, soit un montant cumulé de **trois milliards six cent-soixante-huit millions deux cent trente mille trois cent quatre-vingt-huit (3 668 230 388) FCFA**.

⇒ Complétude documentaire pour l'auditabilité des marchés :

L'analyse de la complétude documentaire pour l'auditabilité des marchés s'appuie sur la vérification des pièces obligatoires dont l'absence a d'incidence sur la conformité des procédures de passation et d'exécution du marché. Sur les **trente-neuf (39) marchés sélectionnés**, **vingt-neuf (29)** ont été jugés **auditables**, avec un taux moyen de disponibilité de pièces obligatoires de **77%**.

⇒ Résultats de conformité :

À l'issue des vérifications, **vingt-neuf (29) marchés** ont été déclarés **conformes**, représentant **74,35%** des marchés sélectionnés.

Les marchés non conformes présentent des irrégularités documentées, principalement liées à la traçabilité des actes d'exécution, aux retards non formalisés ou à des manquements dans les publications réglementaires et les manquements réglementaires ou législatifs.

⇒ Tableau de synthèse des constats et appréciations globales :

N°	Domaine évalué	Niveau de conformité (%)	Opinion	Observations clés
1	Complétude des documents requis pour l'auditabilité de la procédure de passation et de l'exécution	77%	Insatisfaisant	Défaut de beaucoup pièces dont l'absence est avec ou sans incidence sur la conformité du marché.
2	Conformité de la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante	13,89%	Insatisfaisant	Aucune documentation sur l'organisation et le fonction interne de la passation des marchés ne nous a été communiquée
3	Conformité de la procédure de passation et de l'exécution	74,35%	Insatisfaisant	-

Sources : Synthèse des constats et appréciations globales

⇒ **Recommandations clés :**

Suite à l'évaluation des différents domaines de la gestion des marchés publics, et compte tenu du niveau de conformité global jugé satisfaisant, les recommandations suivantes sont proposées afin de renforcer la performance et la qualité des procédures :

Complétude des documents requis pour l'auditabilité de la procédure de passation et de l'exécution

Il est recommandé de renforcer le système de classement et d'archivage des documents relatifs aux marchés publics. Cela contribuera à garantir une traçabilité complète et à faciliter les audits futurs.

Conformité de la planification, de l'organisation et du fonctionnement interne de l'Autorité Contractante

Il est conseillé de renforcer les capacités du personnel en matière de gestion des marchés publics. Par ailleurs, la mise en place d'un mécanisme d'évaluation régulière du fonctionnement interne permettrait d'identifier de manière proactive d'éventuelles améliorations, contribuant ainsi à l'efficacité et à la fiabilité du dispositif interne.

Conformité de la procédure de passation et de l'exécution

Il est recommandé de documenter systématiquement toutes les étapes de la passation et de l'exécution des marchés afin de faciliter la disponibilité des documents et de faciliter des contrôles et audits futurs. Il faudra également veiller au respect des délais de passation et d'exécution des marchés.

ii. Difficultés rencontrées lors de la mission d'audit

Malgré la bonne collaboration des autorités contractantes, les difficultés suivantes ont été relevées :

- le délai très court imparti pour la réalisation de la mission vu le nombre de marchés à contrôler et les diligences à mettre en œuvre ;
- le manque de pièces contractuelles dans certains marchés limitant la possibilité de réaliser une revue approfondie ;
- des problèmes d'archivage des dossiers qui ont énormément ralenti le déroulement de la mission, avec des temps de recherche parfois très longs.

TABLE DES MATIERES

ABREVIATIONS ET ACCRONYMES	4
1. Introduction	6
2. Cadre juridique et normatif de référence	7
3. Objectifs assignés à la mission d'audit	8
3.1 Objectif général de la mission.....	8
3.2 Objectifs spécifiques de la mission	8
4. Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés	9
4.1 Méthodologie de l'audit de conformité et de matérialité	9
4.2 Outils d'évaluation utilisés.....	12
5. Présentation des Données Globales des Marchés et des Modes de Passation	14
5.1 Présentation des Données Globales des Marchés	14
5.2 Répartition des marchés selon les modes de passation.....	14
6. Respect des procédures de passation des marchés publics	15
6.1 Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics.....	15
<i>6.1.1. Vérification de l'existence des documents obligatoires requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics</i>	<i>16</i>
<i>6.1.2. Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle de l'Autorité Contractante.....</i>	<i>17</i>
<i>6.1.3. Vérification de la conformité du plan de passation des marchés (PPM) de l'Autorité Contractante et de ses éventuelles révisions successives</i>	<i>18</i>
6.2 Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés.....	18
<i>6.2.1. Échantillonnage des marchés à auditer.....</i>	<i>19</i>
<i>6.2.2. Audibilité des marchés sélectionnés dans la procédure de passation</i>	<i>20</i>
<i>6.2.3. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables.....</i>	<i>23</i>
6.3 Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés	52
<i>6.3.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés</i>	<i>52</i>
<i>6.3.2. Évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés.....</i>	<i>55</i>
<i>6.3.3. Appréciation finale de la gestion administrative, technique d'exécution</i>	<i>57</i>
<i>6.3.4. Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés).....</i>	<i>61</i>
<i>6.3.5. Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés.....</i>	<i>61</i>
6.4 Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution	62
6.5 Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes.....	67
6.6 Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours	68
6.7 Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés.....	68
7. CONCLUSION.....	71
8. ANNEXES	72

ABREVIATIONS ET ACCRONYMES

AC	Autorité Contractante
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
AOF	Attributions, Organisation et Fonctionnement
AP	Absence de preuve
AMI	Avis à Manifestation d’Intérêt
APCMP	Avis Public à Candidature de Marchés Publics
AOO	Appel d’Offres Ouvert
AOR	Appel d’Offres Restreint
AOON	Appel d’Offre Ouvert National
AOOI	Appel d’Offre Ouvert International
CCMP	Cellule de Contrôle des Marchés Publics
COE	Commission d’Ouverture et d’Evaluation/Comité d’Ouverture et d’Evaluation
DNCMP	Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics
DCMP	Délégué du Contrôle des Marchés Publics
DDCMP	Direction Départementale du Contrôle des Marchés Publics
DAO	Dossier d’Appel d’Offres
DAC	Dossier d’Appel à Concurrence
DC	Demande de Cotation
DRP	Demande de Renseignements et de Prix
DP	Demande de Propositions
ED	Entente Directe
MCVDD	Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable
MPME	Micro, Petites et Moyennes Entreprises
PTF	Partenaire Technique et Financier
PPMP	Plan de Passation des Marchés Publics
PRMP	Personne Responsable des Marchés Publics
PV	Procès-Verbal
SPMP	Secrétariat Permanent des Marchés Publics
SPM	Spécialiste en Passation des Marchés
TdR	Termes de Référence

LETTRE INTRODUCTIVE**Abomey-Calavi, le 30 décembre 2025**N° **017A** /2025/BELMAG Sarl/DG/ DT/CDAF/SPM/AD**A****Monsieur le Président de l'Autorité de Régulation
des Marchés Publics**Cotonou – BENIN

Objet : Mission d'audit indépendant des marchés publics passés au titre de la gestion budgétaire 2023 -
**Dépôt du rapport définitif de la mission du Ministère de Cadre de Vie et du Développement
Durable (MCVDD)**

Monsieur le Président,

Dans le cadre du contrat de prestation n°2039/PR/ARMP/PRMP/S-PRMP du 27/10/2025 qui nous a été confié par votre Autorité, nous avons réalisé la mission d'audit technique indépendant des marchés publics au titre de la gestion budgétaire de l'année 2023. Cette mission s'inscrit pleinement dans le cadre de la **loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 relative aux marchés publics et de ses décrets d'application**, qui définissent les règles de passation, d'exécution et de contrôle des marchés publics au Bénin, et qui visent à garantir la transparence, l'efficacité et la régularité dans la gestion des fonds publics.

L'objectif principal de cette mission était d'évaluer la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics avec les dispositions légales et réglementaires en vigueur, d'identifier les points forts et les insuffisances, et de formuler des recommandations concrètes susceptibles d'améliorer la performance et la fiabilité du dispositif de gestion des marchés publics.

Le présent rapport présente les travaux effectués au **Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable**, les observations relevées ainsi que les recommandations formulées afin de fournir à votre autorité des éléments objectifs pour renforcer les mécanismes de contrôle et soutenir la mise en œuvre d'actions correctives lorsque cela est nécessaire.

Nous espérons que ce rapport contribuera significativement à renforcer la qualité de la gestion des marchés publics au Bénin et à soutenir vos efforts pour instaurer une culture de conformité, de responsabilité et de transparence dans la gestion des fonds publics, conformément aux exigences de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020.

Tout en vous souhaitant une très bonne réception, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Président, l'expression de notre haute considération.

**Elvire AGBASSAGAN**Juriste, Spécialiste en Passation des
Marchés Publics

1. Introduction

Dans le cadre du suivi et du contrôle de la régularité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics au titre de l'exercice 2023, et en vue d'apprécier la conformité desdites procédures au regard des exigences du cadre réglementaire national et du référentiel d'audit 2025 de l'ARMP, la présente mission d'audit a été conduite au sein du Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable. Cet audit s'inscrit dans la volonté d'assurer une gestion transparente, conforme à la réglementation en vigueur, et orientée vers la performance de la commande publique.

Le présent rapport présente la substance des travaux d'audit auprès du Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD). Il est articulé en 08 rubriques : (i) : Introduction ; (ii) : Cadre Juridique et Normatif de Référence (iii) : Objectifs assignés à la mission ; (iv) Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés ; (v) : Présentation des données Globales des Marchés et des Modes de Passation ; (vi) : Respect des procédures de passation des marchés publics ; (vii) : Conclusion et (viii) : Annexes.

2. Cadre juridique et normatif de référence

Le cadre légal et réglementaire des marchés publics applicable aux marchés sous revue au niveau du Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable regroupe toute une série de dispositions juridiques à valeur législative et réglementaire en vigueur au moment de la conduite des différents processus contractuels par l'Autorité Contractante.

Comme proposé dans son approche méthodologique, la mission de revue a commencé par une revue documentaire, notamment du cadre juridique applicable, dont les documents ont été utilisés pour évaluer les marchés passés en revue.

Il ressort de cette analyse que, pour la période allant du 1^{er} janvier au 31 décembre 2023, le texte en vigueur et applicable aux marchés publics au Bénin est la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics en République du Bénin. Cette loi fixe les règles générales relatives à la passation, à l'exécution, au contrôle et à la régulation des marchés publics, tout en précisant le rôle et les attributions des différents acteurs du système. Ce cadre législatif est complété par onze décrets d'application du 23 décembre 2020 de ladite loi, qui précisent les modalités pratiques de mise en œuvre des dispositions du Code, notamment en matière de développement du cadre institutionnel de la passation, de contrôle et de la régulation des marchés publics, de planification, de procédure, de gestion contractuelle et de contrôle.

Du point de vue normatif, la mission de revue s'est également appuyée sur :

- le référentiel d'audit ARMP 2025 ;
- les décisions rendues par l'ARMP ;
- les outils type élaborés par l'ARMP qui servent de documents d'appui pour la mise en œuvre des exigences légales et qui fournissent des orientations techniques précises à l'intention des autorités contractantes et autres acteurs de la commande publique ;
- les manuels de procédures de passation et de contrôle des marchés publics.

Par ailleurs, les conventions de financement conclues avec les partenaires techniques et financiers (PTF) qui introduisent des dispositions spécifiques, notamment en ce qui concerne les règles de passation, de sélection ou d'exécution des marchés financés sur ressources extérieures ont également servi de base pour les vérifications nécessaires. Ces exigences sont prises en compte pour garantir la conformité des procédures mises en œuvre dans le cadre de ces financements.

En conclusion, pour le Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD), la revue de conformité des marchés échantillonnés a été faite sur la base des dispositions des textes juridiques cités ci-dessus.

3. Objectifs assignés à la mission d'audit

3.1 Objectif général de la mission

L'objectif général de la mission est de réaliser l'audit technique indépendant pour apprécier la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics des exercices budgétaires 2023, au regard des exigences du cadre réglementaire national, en se référant rigoureusement au Référentiel d'audit 2025 de l'ARMP.

3.2 Objectifs spécifiques de la mission

Dans la logique des TdRs et du référentiel, la mission aura de façon spécifique à :

- Vérifier la disponibilité et la complétude des documents requis pour l'audit (auditabilité des marchés) ;
- Vérifier l'existence et l'utilisation des outils de traçabilité documentaire (registres obligatoires, archivage, etc.) ;
- Vérifier la conformité des procédures de passation des marchés publics (de la planification à l'attribution) à la réglementation en vigueur ;
- Évaluer l'efficacité des contrôles existants relatifs à la planification, à la passation et à l'exécution des marchés, y compris les processus de validation par les organes de contrôle compétents (CCMP/DNCMP, etc.) et d'approbation ;
- Apprécier la conformité de l'exécution administrative, financière et technique des marchés sélectionnés, notamment en ce qui concerne les avenants, le règlement financier et le respect des délais d'exécution ;
- Vérifier l'application effective des décisions de l'ARMP, le cas échéant ;
- Apprécier le respect des délais de passation et d'exécution des marchés ;
- Identifier d'éventuels indices de collusion ou de conflits d'intérêt, notamment à travers l'indice d'alerte défini dans le Référentiel ;
- Vérifier l'existence d'éventuels indices de fractionnement des marchés en vue de contourner les seuils réglementaires de procédure ;
- Évaluer la performance globale des autorités contractantes auditées, les classer selon les grilles d'appréciation du Référentiel et établir une cartographie des risques ;
- Évaluer la prise en compte des recommandations formulées lors des audits précédents ;
- Formuler des recommandations concrètes.

4. Méthodologie de l'audit et outils d'évaluation utilisés

4.1 Méthodologie de l'audit de conformité et de matérialité

Pour la conduite de la mission d'audit de conformité et de matérialité, la démarche méthodologique a été essentiellement basée sur :

- ✚ les précisions des termes de référence qui nous sont soumises ;
- ✚ le référentiel d'audit ARMP 2025.
- ✚ la loi 2020-26 du 29 septembre 2020 et ses décrets d'application ;
- ✚ les manuels de procédures de passation et de contrôle des marchés publics de l'ARMP;

De plus, la démarche s'est appuyée sur des techniques visant à identifier et évaluer les risques liés aux marchés publics, tout en veillant au respect des éléments suivants :

- ✓ Respect des normes édictées dans les conventions de financement conclues avec les **partenaires techniques et financiers (PTF)** véhiculant des dispositions spécifiques concernant les règles de passation, de sélection ou d'exécution des marchés financés sur ressources extérieures
- ✓ Respect des phases d'exécution prévues ;
- ✓ Respect des bonnes pratiques comme la tenue des réunions de cadrage, de clôture et de débriefing de la mission en présence du commanditaire ;
- ✓ Vérification de la conformité physique des travaux avec les PV de réception provisoire et définitive.

Pour y parvenir, la mission a été réalisée essentiellement en trois grandes phases :

- ❖ l'analyse des données globales des marchés et des modes de passation retenus par les autorités contractantes ;
- ❖ l'évaluation de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés, permettant d'identifier les écarts et les bonnes pratiques ;
- ❖ la synthèse des résultats pour formuler des recommandations opérationnelles.

1ère phase : l'analyse des données globales des marchés et des modes de passation retenus par les autorités contractantes.

Elle est subdivisée en deux (02) sous phases :

Sous phase 1 : Réunion de cadrage

Une réunion de cadrage a été organisée au démarrage de la mission et dès réception de l'ordre de service pour clarifier les objectifs, le périmètre, les attentes, les contraintes, et les modalités de déroulement de la mission d'audit. Elle a aussi permis de valider la compréhension commune des enjeux et un accord a été trouvé sur les conditions pratiques de la réalisation de la mission.

Sous phase 2 : Collecte des données et revue documentaire

Ici la mission a procédé à la collecte de la liste de tous les marchés passés par l'autorité contractante au cours de l'année sous revue. Elle a ensuite fait la demande de la mise à disposition de tous les documents

nécessaires relatifs aux marchés et précisés aux annexes A1, A2 et A3 du référentiel de l'audit. Après l'étape de collecte, les données globales relatives aux marchés passés par l'autorité contractante au cours de l'année audité ont été structurées en distinguant les marchés selon les modes de passation utilisés et la nature des marchés afin de pouvoir mettre en évidence la fréquence d'utilisation des modes de passation ; d'identifier un éventuel recours excessif ou injustifié à des procédures non concurrentielles ; de vérifier l'adéquation entre le type de marché et la procédure utilisée.

2ème phase : évaluation de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés, permettant d'identifier les écarts et les bonnes pratiques

Cette deuxième phase sera en **trois (03)** sous-phases

Sous-phase 1 : Évaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

Il s'agit ici d'abord d'apprécier la capacité organisationnelle de l'autorité contractante à planifier et encadrer la gestion des marchés publics. La mission s'est donc focalisée d'abord sur l'analyse de la structuration des organes intervenant dans la chaîne de passation, leur mode de fonctionnement, et la qualité de la planification des acquisitions avant de se pencher sur la régularité des opérations conduites depuis la préparation des dossiers jusqu'à l'attribution des marchés audités, conformément aux dispositions de la loi n°2020-26 du 29 septembre 2020 portant code des marchés publics en République du Bénin et ses décrets d'application.

Sous-phase 2 : Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés

Cette 2^{ème} sous phase se basera sur :

- l'échantillonnage retenu constitué de manière à être représentatif des marchés passés par l'autorité contractante, avec une sélection portant sur au moins 50 % du nombre total des marchés passés
- la disponibilité des pièces justificatives ;
- l'auditabilité des marchés ;
- l'appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables étape par étape conformément à la réglementation avant la formulation des conclusions et le recueil des commentaires de l'AC audité.

Sous-phase 3 : Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

Cette sous phase permettra à la mission d'évaluer la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés. Elle se fera à travers les étapes ci-après :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution ;
- l'évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés ;
- l'appréciation finale de la gestion administrative, technique et des délais d'exécution ;
- l'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

3ème phase : synthèse des résultats pour formuler des recommandations opérationnelles

Cette phase se déroulera aussi en six (06) sous-phases étapes

Sous-phase 1 : Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution.

A ce niveau, il est procédé à la consolidation des résultats obtenus à l'issue de l'analyse des marchés sélectionnés afin de porter une opinion globale sur la régularité de chaque marché après analyse de la procédure de passation et évaluation de la procédure d'exécution des marchés.

Sous-phase 2 : Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes

À cette phase, la mission apprécie la capacité de l'autorité contractante à intégrer les recommandations issues des audits antérieurs dans une démarche d'amélioration continue de la gestion des marchés publics.

Sous-phase 3 : Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours

Ce contrôle permet à la mission d'apprécier le degré de soumission effective des acteurs aux mécanismes de régulation du secteur et de voir l'efficacité du processus de gestion des plaintes dans la commande publique.

Sous-phase 4 : Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés

À ce niveau, la mission vérifie la qualité technique et les quantités livrées, la localisation effective des prestations, la conformité physique ou fonctionnelle, la présence de bénéficiaires ou d'utilisateurs finaux, les éventuelles non-conformités visibles ou déclarées

Sous-phase 5 : Élaboration des rapports et prise en compte des observations éventuelles des autorités contractantes et de l'ARMP

A cette étape, la mission :

- procède à la production du rapport d'audit individuel rédigé selon le canevas annexé au Référentiel d'audit ;
- elle recueille les contre-observations ou commentaires des AC et les intégrera ;
- procède à la production du rapport de synthèse consolidée de toutes les autorités contractantes auditées, rédigé selon le canevas annexé au Référentiel d'audit ;
- établit les fichiers Excel normés dûment remplis (grille de vérification de conformité, de matérialité, délais, collusion, etc.) ;
- élabore un résumé exécutif pour le rapport individuel (2 pages max).

Sous-phase 6 : Présentation PowerPoint de restitution devant l'ARMP

La mission préparera une présentation (PowerPoint) du rapport synthèse consolidée après amendement par l'ARMP et en fera la présentation de l'ARMP avant l'organisation de l'atelier de validation. Elle intégrera toutes les corrections et transmettra la version finale.

4.2 Outils d'évaluation utilisés

La mission a utilisé **des grilles de vérification de conformité en version Excel automatisées** qui sont des outils normatifs essentiels pour nous guider dans l'évaluation des différentes étapes de la passation et de l'exécution des marchés publics. Elles couvrent notamment :

- la planification, l'organisation et le fonctionnement de l'autorité contractante ;
- la passation des marchés : élaboration du DAO, publicité, évaluation des offres, attribution ;
- l'exécution des marchés : gestion administrative, technique, suivi des délais, modifications contractuelles et autres incidents de l'exécution.

Pour chaque grille de vérification de conformité, des formules ont été intégrées pour permettre à la mission de compter automatiquement le nombre de critères par modalité ; de calculer le pourcentage de chaque modalité d'appréciation (*Respecté, Partiellement respecté, Non respecté*) ; et de générer la note pondérée globale. Cela nous permettra à la mission de fournir une synthèse claire et chiffrée pour appuyer l'opinion finale de l'auditeur.

En complément des grilles de vérification de conformité, et d'appréciation standardisée, la mission a conçu des feuilles Excel spécifiques pour certaines étapes critiques du processus, notamment l'évaluation du **respect des délais de passation** et d'**exécution** des marchés publics.

Pour garantir l'uniformité des opinions formulées, la mission a utilisé **des grilles d'appréciation standardisées** de quatre types définis comme suit :

1. **Grille d'appréciation de la disponibilité des pièces obligatoires** : Cette grille s'applique à l'évaluation de la complétude des dossiers de passation et d'exécution. Elle se présente comme suit

Pourcentage d'absence des pièces (X)	Opinion sur la disponibilité de certaines pièces obligatoires
$X \leq 10 \%$	Très satisfaisante
$10 \% < X \leq 20 \%$	Satisfaisante
$20 \% < X \leq 40 \%$	Moyenne
$40 \% < X \leq 60 \%$	Faible
$60 \% < X \leq 80 \%$	Insatisfaisante
$X > 80 \%$	Très insatisfaisante

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

2. **Grille d'appréciation de la performance des étapes de la procédure** : Cette grille permet l'appréciation de la conformité d'un marché, en tenant compte des différentes étapes telles que la planification, l'attribution, l'exécution, etc. Cette grille est présentée ci-dessous :

Pourcentage de conformité (X)	Opinion sur la performance de l'étape
$90 \% < X \leq 100 \%$	Très satisfaisante
$80 \% < X \leq 90 \%$	Satisfaisante
$60 \% < X \leq 80 \%$	Moyenne
$X < 60 \%$	Insatisfaisante

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

3. **Grille d'évaluation de l'auditabilité** : cette grille permet de déterminer si un marché est suffisamment documenté pour faire l'objet d'un audit. Elle s'appuie sur le taux d'incomplétude des pièces obligatoires attendues (justificatifs administratifs, techniques et contractuels.). Cette grille est résumée dans le tableau ci-dessous :

Taux d'incomplétude (X)	Auditabilité du marché
$X \leq 20 \%$	Marché auditable (OK)
$X > 20 \%$	Marché non auditable (KO)

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

4. **Grille d'interprétation de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation** : Cette grille permet d'interpréter le niveau d'alerte d'indices éventuelles de collusion identifiées dans la procédure de passation des marchés. Cette grille est présentée dans le tableau ci-dessous :

Indice d'alerte (X)	Niveau d'alerte / Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Présence d'indices faibles ou isolés
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices nombreux ou récurrents

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

5. **Grille d'interprétation de la présence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation** : Cette grille permet d'interpréter le niveau d'alerte de conflit d'intérêt éventuels identifié dans la procédure de passation des marchés. Cette grille est exposée dans le tableau ci-dessous :

Indice d'alerte (X)	Opinion de l'auditeur
$0 \% \leq X < 30 \%$	Absence d'indices de conflit d'intérêt
$30 \% \leq X < 60 \%$	Présence d'indices modérés – situation à surveiller
$60 \% \leq X \leq 100 \%$	Présence d'indices sérieux de conflit d'intérêt – vigilance requise

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

6. Grille d'analyse des écarts en cas de non-conformité : En cas de non-conformité, les écarts à l'aide de l'échelle qualitative ci-dessous :

Niveau d'écart	Description	Impact sur la conformité
Mineur	Écart peu significatif, n'affecte pas la conformité globale	Faible
Modéré	Écart nécessitant une correction mais n'entravant pas significativement le processus	Moyen
Majeur	Écart significatif compromettant la conformité des procédures de passation des marchés	Élevé

Source : Extraire du Référentiel ARMP 2025

5. Présentation des Données Globales des Marchés et des Modes de Passation

5.1 Présentation des Données Globales des Marchés

Au cours de l'exercice 2023, le **Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD)**, a procédé à la passation de **79 marchés publics**, pour un montant total de **sept milliards deux cent trente-huit millions trois cent quatre-vingt-quinze mille sept cent soixante-quinze (7 238 395 775)**. Les données ont été recueillies à partir des documents transmis par l'autorité contractante et vérifiées dans le cadre de l'audit.

5.2 Répartition des marchés selon les modes de passation

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics, l'autorité contractante a eu recours à plusieurs modes de passation, dont notamment : Appel d'Offres Ouvert National (AOON), Avis à Manifestation d'Intérêt- Demande de Proposition (AMI-DP), Demande de Renseignement et de Prix (DRP), Demande de Cotation (DC) et Entente Directe (ED).

La répartition des marchés selon les modes de passation est présentée dans le tableau ci-après :

Tableau n°1 : Répartition des marchés selon les modes de passation

N°	Modes de Passation	2023			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	AOON	10	12,65%	722 450 366	9,98%
2	DRP	33	41,80%	1 020 870 043	14,10%
3	DC	30	37,97%	256 682 691	3,55%
4	ED	5	6,32%	5 223 254 675	72,16%
5	AMI	1	1,26%	15 138 000	0,21%
	TOTAL	79	100%	7 238 395 775	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

Les marchés exécutés au cours de l'année audité couvrent plusieurs types de prestations. La répartition par nature est présentée ci-dessous :

Tableau n° 2 : Répartition des marchés selon la nature des prestations

N°	Nature des prestations	2023			
		Nombre de marchés	Taux (%) par rapport au nombre total	Montant	Taux (%) par rapport au montant total
1	Travaux	15	18,99%	5 514 542 304	76,18%
2	Fournitures	13	16,46%	133 000 383	2%
3	Services courants	23	29,11%	874174862	12,08%
4	Prestations intellectuelles	28	35,44%	716678226	10%
	TOTAL	79	100%	7 238 395 775	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A0)

La liste des marchés ainsi échantillonnés au niveau de l'Autorité contractante a également été soumise au commanditaire et validée avant le début d'exécution de la mission. Une fois l'échantillon de marchés publics validé, le groupement de cabinets a sollicité de la part de l'ARMP d'informer l'autorité contractante à auditer notamment **du Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable** et de l'instruire afin d'apprêter toute la documentation relative aux marchés sélectionnés ainsi que les salles devant accueillir les auditeurs. La documentation qui leur a été demandée d'apprêter figure en annexe 3 du présent rapport.

6. Respect des procédures de passation des marchés publics

La présente section vise à évaluer, d'une part, la capacité organisationnelle de l'autorité contractante à planifier et encadrer la gestion des marchés publics, et d'autre part, la conformité des procédures de passation effectivement mises en œuvre sur les marchés sélectionnés.

Conformément au référentiel, la mission de revue a mis en œuvre sept (07) grands pôles de diligences dont la synthèse se présente ainsi qui suit :

6.1 Evaluation de la planification, de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

Conformément aux dispositions des articles **10, 11, 15 et 24** de la loi **n° 2020-26 du 29 septembre 2020** portant Code des marchés publics en République du Bénin et à celles contenues dans les décrets **n°2020-596, n°2020-597 et n°2020-599 du 23 décembre 2020**, les Autorités Contractantes sont tenues de mettre en place les organes de passation et de contrôle des marchés publics.

Cette revue a permis d'apprécier d'une part, l'existence réelle des documents obligations entrant dans le cadre de la planification et de l'organisation des marchés publics, et d'autre part, la mise en place effective ainsi que le fonctionnement des organes de passation et de contrôle instaurés par la réglementation.

6.1.1. Vérification de l'existence des documents obligatoires requis pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement de l'Autorité Contractante en matière de marchés publics

L'évaluation de la disponibilité des pièces obligatoires requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne de l'autorité contractante en matière de marchés publics a été réalisée à partir de l'examen des documents transmis par la PRMP.

Les résultats obtenus pour la période sous revue sont présentés dans le tableau ci-dessous :

Tableau n°3 : Évaluation de la disponibilité des pièces obligatoires requises pour la planification, la mise en place, l'organisation et le fonctionnement interne

N°	Pièces attendues	Total obtenu (a)	Total attendu (b)	% d'incomplétude (1-a/b)
1	Acte de nomination des membres de la CCMP (art 3 décret n°2020-597 du 23 décembre 2020)	0	1	1
2	Acte de nomination du Chef CCMP (art 4 et 5 décrets n°2020-597 du 23 décembre 2020)	0	1	1
3	Acte portant AOF de la CCMP (Décret N°2020-597 du 23 Décembre 2020) et Article 15 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	0	1	1
4	Acte de nomination de la PRMP (Article 11 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
5	Acte portant AOF de la PRMP (Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	0	1	1
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP (art 7 & art 8 du décret 2020-596 du 23 décembre 2020).	1	1	0
7	Acte portant AOF du SP-PRMP (art 8 du Décret N°2020-596 du 23 Décembre 2020).	0	1	1
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu (Article 24 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020).	1	1	0
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant (article 24 de la loi n° 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	1	1	0
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés (Article 25 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	0	1	1
14	Registre spécial de dépôt des offres (Article 69 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	0	1	1
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés (Article 10 point 5 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)	2	4	0,5
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés (Article 2 point 7 du décret N°2020-597 du 23 décembre 2020)	0	4	1
	Taux moyen d'absence	9	22	59,09%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A1)

Constat :

Le taux d'absence des documents constaté pour la période auditée est de 59 ;09%.

Opinion de l'auditeur :

- Avec un taux d'absence de **59,09%**, la disponibilité des pièces obligatoires au sein du MCVDD est **très insatisfaisante**.

Risque : Nullité des procédures et de sanctions administratives

Recommandations :

Pour renforcer la complétude documentaire relative à la mise en place, à l'organisation et au fonctionnement interne de l'Autorité Contractante, tout en garantissant une meilleure traçabilité, l'auditeur recommande notamment :

- la mise en place d'un système de suivi documentaire pour assurer l'archivage systématique des pièces obligatoires.
- le renforcement des contrôles internes avant la transmission des dossiers de passation.
- l'automatisation de la gestion documentaire via des outils numériques intégrés à la plate-forme de gestion des marchés publics.

6.1.2. Analyse de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle de l'Autorité Contractante

L'évaluation de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de passation et de contrôle des marchés publics de l'autorité contractante a été conduite à partir de l'examen des documents collectés auprès de la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) et de leur analyse, selon la grille de vérification de conformité définie au niveau de la méthodologie et outils.

Les résultats obtenus sont synthétisés dans le tableau suivant :

Tableau n°4 : Résultats de l'évaluation de la conformité des organes de gestion des marchés publics

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	13,89%
5,56%	16,67%	77,78%	

Sources : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A4)

Constats :

Nous n'avons pas pu disposer des informations nécessaires pour apprécier ce point.

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux de 13,89%**, la conformité de la mise en place, de l'organisation et du fonctionnement des organes de gestion des marchés publics est jugée **très insatisfaisante**,

Risques :

La non disponibilité de la documentation peut engendrer :

- **Risque de non-conformité formelle** en cas de contrôle externe (audit de conformité, contrôle de légalité) lié aux actes de nomination non actualisés ;
- **Risque de défaut de traçabilité** des procédures de passation, pouvant compliquer la reconstitution des étapes en cas de litige ou de vérification a posteriori.

Recommandations :

Nous recommandons :

- de mettre en place un bon système d'archivage
- de rendre disponible toute la documentation relative au processus de passation des marchés.

6.1.3. Vérification de la conformité du plan de passation des marchés (PPM) de l'Autorité Contractante et de ses éventuelles révisions successives

L'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM) de l'autorité contractante aux exigences réglementaires en vigueur, ainsi que de ses éventuelles révisions successives, a été conduite à partir de l'examen des documents transmis. Cette évaluation a été réalisée conformément la grille de vérification de conformité prévue à cet effet.

Les résultats obtenus sont présentés dans le tableau suivant :

Tableau n°5 : Résultats de l'évaluation de la conformité du Plan de Passation des Marchés (PPM)

Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	100%
100%	0%	0%	

Sources : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A5)

Opinion de l'auditeur :

Avec un **taux de conformité de 100 %**, la conformité du PPM de l'autorité contractante est jugée « **très satisfaisante** ».

L'évaluation de cette diligence, au regard du cadre institutionnel et organisationnel existant régissant les marchés passés par l'autorité contractante est respectée.

6.2 Évaluation de la procédure de passation des marchés sélectionnés

Conformément aux exigences contractuelles, la mission de revue a procédé à l'évaluation de la conformité des marchés publics en se basant sur l'analyse des procédures de passation mises en œuvre pour un échantillon de marchés sélectionnés.

Cet examen aborde plusieurs dimensions que sont :

- l’échantillonnage retenu, défini selon des critères de représentativité ;
- la disponibilité des pièces justificatives ;
- l’auditabilité des marchés ;
- l’analyse détaillée des procédures appliquées, à travers les axes définis dans le référentiel.

6.2.1. Échantillonnage des marchés à auditer

Tableau n° 6 : Répartition des marchés sélectionnés dans l’échantillon

Modes de passation	Nombre de marchés sélectionnés	Montant des marchés sélectionnés
AOON	4	334 880 771
DRP	16	493 523 610
DC	15	136 536 485
ED	3	2 688 151 522
AMI	1	15 138 000
Total sélectionné (a)	39	3 668 230 388
Total des marchés passés (b)	79	7 238 395 775
% (a/b)	49,37%	50,68%

Sources : Données issues des travaux d’audit (base Excel feuille A0)

Conformément aux principes méthodologiques définis dans le référentiel national d’audit des marchés publics, un échantillonnage représentatif a été constitué en vue d’évaluer la conformité des procédures de passation et d’exécution des marchés publics, et de vérifier, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

Cet échantillonnage a été élaboré sur la base des marchés publics recensés au niveau du MCVDD au cours de la période auditée et selon les critères de représentativité prévus par le référentiel, à savoir : **au moins 50 % en nombre ou 50 % en montant** des marchés passés.

Afin de garantir une couverture pertinente des risques et de tenir compte du profil des marchés analysés, **les deux (02) critères ont été retenus**. En effet, dans le cas présent, l’analyse de la structure des marchés met en évidence à la fois :

- une prépondérance de marchés de faible à moyen montant, répartis sur une large variété de procédures ;
- une concentration budgétaire importante sur un nombre restreint de marchés de grande valeur, notamment dans les segments de travaux ou d’investissements.

Cette démarche a conduit à la sélection de **39** marchés publics, représentant une valeur globale **trois milliards six cent soixante-huit millions deux cent trente mille trois cent quatre-vingt-huit (3 668 230 388)** francs CFA hors taxes. L’échantillon ainsi constitué correspond à un taux de représentativité

de **49,37%** en nombre de marchés et d'environ 50,68 % en valeur, par rapport à l'ensemble des marchés passés au cours de la période audité.

La répartition des marchés sélectionnés selon les modes de passation est détaillée dans le tableau ci-dessus.

À la suite de la constitution de l'échantillon, une collaboration a été engagée avec la Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP) de l'autorité contractante, en vue de collecter les documents afférents aux marchés sélectionnés.

Cette phase a également permis d'examiner les aspects liés à l'organisation et au fonctionnement global du dispositif de passation, d'exécution et de contrôle a priori des marchés, ainsi qu'à la disponibilité documentaire.

L'échantillon ainsi validé, appuyé par les pièces justificatives obtenues, constitue la base d'analyse utilisée pour l'évaluation de la conformité des procédures auditées et la vérification, dans la mesure du possible, si les biens et services acquis ont été effectivement livrés ou exécutés conformément aux spécifications contractuelles et aux normes techniques requises.

6.2.2.Auditabilité des marchés sélectionnés dans la procédure de passation

La mission a évalué l'auditabilité de chaque marché sélectionné à partir des résultats de la vérification documentaire, en se concentrant sur les pièces dont l'absence a une incidence directe sur la régularité de la procédure.

Les résultats de cette évaluation sont exposés dans les tableaux ci-dessous :

Tableau n°7 : Auditabilité des marchés sélectionnés

Liste des pièces dont l'absence à hauteur des 20% entraine la non auditabilité du marché (1/2)	Réf Marché N°0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP	Réf Marché N° F_PPSS_73447 /0106/MCVT/D NCMT/CCMP/ SA	Réf Marché N° PI_PPSS_713 432/0034/MCV T/DNCMT/CC MP/SA	Réf Marché N°PI_PPSS_7 1353/0031/M CVT/DNCMT/ CCMP/SA	Réf Marché N 0015/MEF/MCV T/DNCMT/SP	Réf Marché N°F_PH_73361/0 011/MCVT/DNC MT/CCMP/SA	Réf Marché N°076/MCVT/ DNCMP/CCM P/SA	Réf Marché N°0126/MCVT/D NCMP/CCMP/S A	Réf Marché N°0986/MEF/M CVDD / DNCMP/ SP	Réf Marché N°0115/ME F/MCVT/DN CMP/SP	Réf Marché N°0111/MEF/ MCVT/DNCM P/SP	Réf Marché N°0077/MEF/M CVT/DNCMP/SP	Réf Marché N°0055/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réf Marché N°T_PFC_73 335/0101/MEF/ MCVT/DNCM P/SP	Réf Marché N°0048/MEF/M CVT/DNCMP/S P	Réf Marché N°1414/MEF/ MCVT/DNC MP/SP	Réf Marché N°0100/MEF /MCVT/DNC MP/SP	Réf Marché N°1659/MEF/M CVD/DNCMP/S P	Réf Marché N°0113/MEF /MCVT/DNC MP/SP
Total des pièces obtenues par marché (A)	16	26	18	16	17	16	27	27	6	27	28	29	28	29	28	29	28	17	28
Total des pièces attendues par marché (B)	20	29	22	22	21	19	29	29	34	29	29	30	29	35	35	35	34	21	32
B-A	4	3	4	6	4	3	2	2	28	2	1	1	1	6	7	6	6	4	4
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché(1-A/B)	20%	10%	18%	27%	19%	16%	7%	7%	82%	7%	3%	3%	3%	17%	20%	17%	18%	19%	13%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché (1/2)	OK	OK	OK	KO	OK	OK	OK	OK	KO	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK	OK

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A2 et Auditabilité)

Tableau n°7 : Auditabilité des marchés sélectionnés

Liste des pièces dont l'absence à hauteur des 20% entraine la non auditabilité du marché (2/2)	Réf Marché N°74178/079/M CVT/DNCMT/C CMP/SA	Réf Marché N°73438/0029/M CVT/DNCMT/C CMP/SA	Réf Marché N°71354/0045/M CVT/DNCMT/C CMP/SA	Réf Marché N°T_PEC_7328 4/0064/MEF/M CVT/DNCMP/SP	Réf Marché N°038/MCVT/DN CMP/CCMP/SA	Réf Marché N°1151/MCVD D/DNCMP/SP	Réf Marché N°5979/MEF/M CVDD/DNCMP/SP	N°00126/MCVT /DNCMP/CCM P/SA DU 29/12/2023	Absence du contrat	Réf Marché N°2681/MEF/M CVT/DNCMP/SP	Réf Marché N°1171/MEF/So PIE/DNCMP/SP	Réf Marché N°049/MEF/MCV T/DNCMP/SP	Réf Marché N°0016/MEF/M CVT/DNCMP/SP	Réf Marché N°0085/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Réf Marché N°0087/MCV T/DNCMP/C CMP/SA	Réf Marché N°F_PH_850 51/0107/MC VT/DNCMT/CCMP/SA	F_SSP_73449 /0036/MCVT/D NCMT/CCMP/SA DU 12/08/2023	0116/MCVT/DNCMP/CC MP DU 28/12/2023	080/MCVT/DN CMP/CCMP/SA DU 16/11/2023	0035/MCVT/DN CMP/CCMP/SP DU 12/08/2023
Total des pièces obtenues par marché (A)	14	14	11	32	25	17	24	7	8	25	17	12	15	27	11	15	16	9	10	16
Total des pièces attendues par marché (B)	17	17	17	34	26	21	30	29	30	28	17	19	28	28	19	18	19	20	21	20
B-A	3	3	6	2	1	4	6	23	22	3	0	7	13	1	8	3	3	11	11	4
Taux d'incomplétude lié à l'auditabilité du marché(1-A/B)	18%	18%	35%	6%	4%	19%	20%	76%	73%	11%	0%	37%	46%	4%	42%	17%	16%	55%	52%	20%
Seuil d'acceptabilité	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Conclusion sur l'auditabilité du marché (2/2)	OK	OK	KO	OK	OK	OK	OK	KO	KO	OK	OK	KO	KO	OK	KO	OK	OK	KO	KO	OK

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A2 et Auditabilité)

Le tableau ci-dessus présente en détail la disponibilité des documents obligatoires par marché sélectionné et permet d'évaluer leur impact sur l'auditabilité de chaque marché. Afin d'obtenir une vue d'ensemble des résultats, le tableau (synthèse) ci-dessous regroupe les marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité.

Tableau 8 : Répartition des marchés selon leur statut d'auditabilité et de conformité

	Marchés non auditables (1)	Marchés auditables (2)	Marchés sélectionnés (3=1+2)
Nombre	10	29	39
%	25,65	74,35	100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Auditabilité)

Opinion de l'auditeur :

Au regard du tableau ci-dessus, sur trente-neuf (39) marchés sélectionnés, vingt-neuf (29) marchés ont été jugés auditables et dix (10) marchés non auditables. En effet, pour les marchés auditables (29), le taux d'incomplétude lié aux pièces indispensables n'a pas dépassé le seuil critique de 20 %, seuil au-delà duquel un marché est considéré comme non auditable. Quant aux marchés non auditables, ils affichent un taux d'incomplétude de plus de 20% qui est le seuil critique d'incomplétude.

6.2.3. Appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés auditables

La présente section porte sur l'appréciation de la conformité de la procédure de passation des marchés déclarés auditables. Elle vise à examiner de manière structurée et séquentielle le respect des dispositions légales et réglementaires applicables aux différentes étapes des procédures de passation des marchés publics. L'analyse est conduite étape par étape en tenant compte du type de marché concerné (travaux, fournitures, prestations intellectuelles) et du mode de passation utilisé (AOO, AMI-DP, DC ; DRP, ED).

Conformément au référentiel d'audit, l'appréciation de chaque étape repose sur les modalités suivantes : **respecté ; partiellement respecté ; non respecté ; et non applicable** (le cas échéant).

Les résultats de cette appréciation sont présentés à travers des sous-sections distinctes, chacune consacrée à la vérification des aspects suivants :

- la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner ;
- la conformité des règles de transparence ;
- la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés ;
- l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi ;
- la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente.

Les constats, opinions, risques et recommandations sont formulés sur la base des résultats issus des contrôles effectués, conformément à la méthodologie et outils d'évaluations présentés dans la section 4 du présent rapport.

6.1.1.1. Vérification de la conformité du dossier d'appel à concurrence et de l'invitation à soumissionner

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité des Dossiers d'Appel à la Concurrence (DAC) relatifs aux marchés de travaux sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats des marchés sélectionnés se présente comme suit :

Tableau n°9 : Résultats de la vérification de la conformité du DAC

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
					% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
73335/0101/MEF/MCV T/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0055/MEF/MCVT/DNC MP/SP	Traux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0048/MEF/MCVT/DNC MP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
076/MCVT/DNCMP/CC MP/SA	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	98%	0%	2%	98%
1414/MEF/MCVT/DNC MP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de pretection du Littoral contre l'erosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
73284/0064/MEF/MCV T/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	89%	0%	11%	89%
0100/MEF/MCVT/DNC MP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganh	36 285 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0113/MEF/MCVT/DNC MP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	98%	2%	0%	99%
0115/MEF/MCVT/DNC MP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016-à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	96%	0%	4%	96%
0077/MEF/MCVT/DNC MP/SP	Etude d'ompact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administraties départementales du Littoral à cotonou , de l'ouéme à porto novo et de l'atacora à Ntainingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	96%	0%	4%	96%
0111/MEF/MCVT/DNC MP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	96%	0%	4%	96%
038/MCVT/DNCMP/CC MP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	98%	0%	2%	98%
0126/MCVT/DNCMP/C CMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
N°0085/MCVT/DNCMP / CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	84%	0%	16%	84%
5979/MEF/MCVDD/DN CMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	24%	0%	76%	24%
F_PPSS_73447/0106/ MCVT/DNCMT/CCMP/ SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	96%	0%	4%	96%
F_PPSS_74178/0079/ MCVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	96%	0%	4%	96%
0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	100%	0%	0%	100%
PI_PPSS_713432/0034 /MCVT/DNCMT/CCMP /SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transrts en charge du developpement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
1151/MCVDD/DNCMP/ SP DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	97%	0%	3%	97%
F_PPSS_73443/0035/ MCVT/DNCMP/CCMP/ SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	92%	0%	8%	92%
0036/MCVT/DNCMP/C CMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	91%	0%	9%	91%
F_PH_73438/0029/MC VT/DNCMT/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'elaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PH_85051/0107/MC VT/DNCMT/CCMP/SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	24%	0%	76%	24%
F_PH_73361/0011/MC VT/DNCMT/CCMP/SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	97%	0%	3%	97%
0015/MEF/MCVT/DNC MT/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	97%	0%	3%	97%
Taux de performance								91%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A6)

Constat :

La mission a noté que la majorité des Dossiers d'Appel à Concurrence (DAC) utilisés par l'Autorité Contractante sont conformes aux Dossiers type et respectent les exigences réglementaires en la matière. Cependant, les insuffisances énumérées ci-dessous ont été notées sur certains marchés ;

- non insertion du délai d'exécution dans les données particulières. Il s'agit des marchés N°73284/0064 ; N°038 ; N°076; N°73447/0106 ; N°0085 ; N° 5979
- non insertion de la clause 21 des IC. Il s'agit des marchés N°73284/0064 et N°5979
- non insertion du nombre de jours fixés pour les intempéries. Il s'agit des marchés N°73284/0064 et N°5979
- non fixation de la durée de la période de mobilisation dans le CCAP. Il s'agit des marchés N°73284/0064 et N°5979
- non insertion dans les Données Particulières de la référence d'identification de l'avis d'appel d'offres. Il s'agit du marché N°085 ;
- absence de la mention dans les Données Particulières de la date, de l'heure et du lieu d'ouverture des plis. Il s'agit du marché N°085 ;
- absence de mention dans les Données Particulières de la date, de l'heure et du lieu de dépôt des offres. Il s'agit du marché N°085 ;
- absence de mention de la méthode de sélection du marché dans le PPM. Il s'agit des marchés N° 011, N°0077 et N°0115
- absence de mention des conditions de résiliation dans la DRP. Il s'agit des marchés : N° 0077 et N° 0115
- non-conformité du montant de la garantie de soumission. Il s'agit du marché : N° 73447/0106
- absence de certaines parties du DRP, de l'avis du DRP. Il s'agit du marché : N°5979
- absence de certaines parties du DC, de l'avis du DC. Il s'agit du marché : N°85051/107

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un **taux moyen de performance de 91 %** pour l'ensemble des marchés audités, l'étape relative à la **conformité du dossier de sollicitation et de l'invitation à soumissionner** est jugée **très satisfaisante**.*

Risques :

- Contestation de la procédure par les soumissionnaires
- Annulation ou reprise du marché
- Fragilisation juridique des marchés lors de leur exécution
- Sanctions des organes de contrôles pour non-respect des exigences réglementaires

Recommandations

- Sensibiliser et organiser des sessions de formation ciblées sur le remplissage adéquat des Données Particulières ;
- Utiliser le modèle de DAC pré-rempli et verrouillé où les données particulières comportent des champs obligatoires à renseigner



6.1.1.2. Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité aux règles d'information et de transparence des procédures de passation des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit. La synthèse consolidée des résultats pour les marchés sélectionnés se présente comme suit :

Tableau n°10 : Résultats de la vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
					% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
73335/0101/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0055/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Traux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0048/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
076/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour l'entretien et maintenance du réseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
1414/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de protection du Littoral contre l'érosion côtière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
73284/0064/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'études et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0100/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0113/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0115/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016- à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0077/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Etude d'ompact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème aporito novo et de fatacora à Ntaïngou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
011/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	90%	0%	10%	90%
038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023 pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0126/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
N°0085/MCVT/DN CMP/CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
5979/MEF/MCVDD/D NCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	71%	0%	29%	71%
F_PPSS_73447/0106/MCVT/DNCMT/CCMP/SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVT et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	88%	0%	13%	88%
F_PPSS_74178/0079/MCVT/DNCMT/CCMP/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	50%	0%	50%	50%
0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	86%	0%	14%	86%
PI_PPSS_713432/0034/MCVT/DNCMT/CCMP/SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transprts en charge du developpement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
1151/MCVDD/DNCP/SP DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	60%	0%	40%	60%
F_PPSS_73443/0035/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	67%	0%	33%	67%
0036/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	80%	0%	20%	80%
F_PH_73438/0029/M CVT/DNCMT/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'elaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	57%	0%	43%	57%
F_PH_85051/0107/M CVT/DNCMT/CCMP/SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	60%	0%	40%	60%
F_PH_73361/0011/M CVT/DNCMT/CCMP/SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	80%	0%	20%	80%
0015/MEF/MCVT/DN CMT/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	80%	0%	20%	80%
Taux de performance								87%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A7)

Constat :

Nous avons noté que le taux de performance moyen est de 87% pour le respect des règles d'information et de transparence. Des insuffisances ont été notées dans certains dossiers soumis à notre appréciation.

Il s'agit de l'absence de/la :

- preuve de publication de l'avis d'appel d'offre. Il s'agit des marchés N°73447/0106, N°079, N°29, et N°107.
- Preuve de publication du procès-verbal de l'avis d'attribution définitive. Il s'agit des marchés N° 011, N° 079, N°1151, N°29, N°0035, et N°107.
- Preuve de publication du procès-verbal, du procès-verbal d'attribution provisoire. Il s'agit des marchés N°079, N°1151, N°29, N°0035 et N°107.
- l'information des soumissionnaires non retenus. Il s'agit des marchés N° 079, N°1151, N°29, et N°107.

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **87%**, l'Autorité Contractante assure un niveau **satisfaisant** de transparence et de diffusion de l'information conformément à la réglementation en vigueur.*

Risques :

- **Risque juridique ou réglementaire** : non-respect des obligations de publication et de diffusion des informations pouvant entraîner des sanctions administratives.
- **Risque de réputation** : la perception de manque de transparence peut affecter la crédibilité de l'Autorité Contractante

Recommandations :

- Veiller à l'archivage systématique de toutes les preuves de publications des avis.
- Mettre en place un mécanisme de contrôle interne pour vérifier la conformité des actions d'information avant la passation ou l'exécution des marchés.
- Former le personnel sur les exigences réglementaires liées à la communication et la transparence des marchés publics.

6.1.1.3. Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité de la réception, de l'ouverture, de l'évaluation et de l'attribution des marchés relatifs aux marchés audités.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés audités se présente comme suit :



Tableau n°11 : Résultats de la vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
					% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
73335/0101/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0055/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Traux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0048/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
076/MCVT/DNCMP/ CCMP/SA	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour l'entretien et maintenance du réseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
1414/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de pretection du Littoral contre l'érosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
73284/0064/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0100/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0113/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0115/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016- à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0077/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Etude d'ompact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administraties départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème aporto novo et de l'atacora à Ntailingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
011/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
038/MCVT/DNCMP/ CCMP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0126/MCVT/DNCMP/ CCMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passsation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	98%	0%	2%	98%
N°0085/MCVT/DN CMP/ CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	94%	0%	6%	94%
5979/MEF/MCVDD/D NCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	76%	0%	24%	76%
F_PPSS_73447/0106/ MCVT/DNCMT/CCM P/SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PPSS_74178/0079/ MCVT/DNCMT/CCM P/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	71%	0%	29%	71%
0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	78%	0%	23%	78%
PI_PPSS_713432/00 34/MCVT/DNCMT/C CMP/SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transprts en charge du developpement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	79%	0%	21%	79%
1151/MCVDD/DNCM P/SP DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S- PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	79%	0%	21%	79%
F_PPSS_73443/0035/ MCVT/DNCMP/CCM P/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	80%	0%	20%	80%
0036/MCVT/DNCMP/ CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	86%	0%	14%	86%
F_PH_73438/0029/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'elaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	80%	0%	20%	80%
F_PH_85051/0107/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	86%	0%	14%	86%
F_PH_73361/0011/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	79%	0%	21%	79%
0015/MEF/MCVT/DN CMT/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	79%	0%	21%	79%
Taux de performance								91%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A8)

Constats :

Nous avons noté globalement le respect des règles d'information et de transparence pour la plupart des marchés audités. Toutefois, certaines insuffisances ont été sur certains marchés qui ont impacté les résultats. Il s'agit de l'absence de :

- absence des lettres d'accusés de réception du soumissionnaire retenu. Il s'agit de marchés : N°0126 et N°079
- l'absence de preuve de délivrance de récépissés de dépôt des offres aux soumissionnaires ; Il s'agit de marchés : N°5979, N°015, N°034 et N°079
- absence du registre de dépôt de offres et ayant retiré le DAO. Il s'agit de marchés : N°5979, N°015, N°034 et N°79
- absence des paraphes de tous les membres du COE et du représentant de la CCMP sur toutes les pages des formulaires de l'offre. Il s'agit de marchés : N°5979 et N°085

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **91%**, la conformité des étapes de réception, d'ouverture, d'évaluation et d'attribution des marchés est jugée **très satisfaisante**.*

Risques :

- Risque de perte de transparence et crédibilité : L'absence des lettres d'accusés de réception du soumissionnaire retenu
- Risque administratif et légal : non-conformité aux règles de passation des marchés publics, ce qui peut entraîner des sanctions de l'autorité de régulation

Recommandations :

- Mettre à jour et renforcer la documentation de chaque étape de réception, d'ouverture, d'évaluation et d'attribution des marchés.
- Former le personnel en charge aux bonnes pratiques de gestion documentaire et aux exigences réglementaires du code des marchés publics.

6.1.1.4. Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi

La mission a procédé à l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi, relatifs aux marchés audités et pour lesquels ces avis sont requis.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés audités se présente comme suit :



Tableau n°12 : Résultats de la vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
					% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
73335/0101/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	83%	0%	17%	83%
0055/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Traaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0048/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
076/MEF/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
1414/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de pretection du Littoral contre l'erosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
73284/0064/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0100/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0113/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0115/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016- à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0077/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème aporto novo et de l'atacora à Ntatingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
011/MEF/MCVT/DN MP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0126/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
N°0085/MCVT/DN MP/CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
5979/MEF/MCVDD/D NCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PPSS_73447/0106/ MCVT/DNCMT/CCM P/SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PPSS_74178/0079/ MCVT/DNCMT/CCM P/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	100%	0%	0%	100%
Taux de performance								99%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A9)

Constat :

Le taux de performance moyen relatif à l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent est de 99%. Cependant, une insuffisance a été notée dans les dossiers soumis à notre appréciation pour un marché. Il s'agit de :



- la preuve d'examen juridique du projet de contrat. Il s'agit du marché N° 73335/0101 du 21/12/2023

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un taux moyen de performance de **99%**, l'évaluation de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi est jugée **très satisfaisante**.*

Risque :

- Contestation du marché pour non-conformité à la loi ou aux règles internes
- Atteinte à la réputation de l'entité en cas de manquement aux procédures légales

Recommandation :

- Documenter systématiquement l'examen juridique de tous les projets de contrat avant sa signature
- Renforcer le suivi interne pour s'assurer que chaque étape prévue par la loi est validée et tracée

6.1.1.5. Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente relatifs aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés audités se présente comme suit :



Tableau n°13 : Résultats de la vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
					% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
73335/0101/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0055/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Traux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0048/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
076/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
1414/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de protection du Littoral contre l'erosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
73284/0064/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'études et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0100/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0113/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0115/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016- à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0077/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Etude d'ompact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème aporto novo et de l'atacora à Ntainingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
011/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0126/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
N°0085/MCVT/DN CMP/CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
5979/MEF/MCVDD/D NCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PPSS_73447/0106/ MCVT/DNCMT/CCM P/SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTU et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PPSS_74178/0079/ MCVT/DNCMT/CCM P/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	100%	0%	0%	100%
0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	100%	0%	0%	100%
PI_PPSS_713432/00 34/MCVT/DNCMT/C CMP/SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transrts en charge du developpement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
1151/MCVDD/DNCP P/SP DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PPSS_73443/0035/ MCVT/DNCMP/CCM P/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
0036/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PH_73438/0029/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'elaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PH_85051/0107/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PH_73361/0011/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
0015/MEF/MCVT/DN CMT/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
Taux de performance								100%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A10)

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un taux de **performance de 100%**, le processus d'approbation par l'autorité compétente des marchés audités est jugé **très satisfaisante**.*

6.2.3.6. Synthèse des résultats de la procédure de passation des marchés

Au terme de l'évaluation, la synthèse des résultats de la procédure de passation est présentée dans le tableau ci-dessous :



Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation					Taux de performance
					Vérification de la conformité du DAC et de l'invitation à soumissionner	Vérification de la conformité aux règles d'information et de transparence	Vérification de la conformité de la réception, de l'ouverture et de l'attribution des marchés	Vérification de l'existence des avis de l'organe de contrôle compétent aux étapes prévues par la loi	Vérification de la conformité du processus d'approbation des marchés par l'autorité compétente	
73335/0101/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	100%	100%	100%	83%	100%	97%
0055/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Traavaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
0048/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
076/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	98%	100%	100%	100%	100%	100%
1414/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de pretection du Littoral contre l'erosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
73284/0064/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	89%	100%	100%	100%	100%	98%
0100/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	100%	100%	100%	100%	100%	100%
0113/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	99%	100%	100%	100%	100%	100%

Source : données issues des travaux d'audit (base Excel synthèse passation)



Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation

0115/MEF/MCVT/D NCMP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016-à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	96%	100%	100%	100%	100%	99%
0077/MEF/MCVT/D NCMP/SP	Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème à porto novo et de l'atacora à Ntatingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	96%	100%	100%	100%	100%	99%
0111/MEF/MCVT/D NCMP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	96%	90%	100%	100%	100%	97%
038/MCVT/DNCMP /CCMP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023 pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	98%	100%	100%	100%	100%	100%
0126/MCVT/DNCMP /CCMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	100%	100%	98%	100%	100%	100%
F_PPSS_73447/010 6/MCVT/DNCMT/C CMP/SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	96%	88%	100%	100%	100%	97%
N°0085/MCVT/DNC MP/ CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	84%	100%	94%	100%	100%	96%
5979/MEF/MCVDD/ DNCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	40%	80%	80%	100%	100%	80%
F_PPSS_74178/007 9/MCVT/DNCMT/C CMP/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	96%	50%	71%	100%	100%	83%

Source : données issues des travaux d'audit (base Excel synthèse passation)



Tableau n°14 : Synthèse des résultats de la procédure de passation

0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	100%	86%	78%	100%	100%	93%
PI_PPSS_713432/0 034/MCVT/DNCMT /CCMP/SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transprts en charge du developpement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	100%	100%	79%	—	100%	95%
1151/MCVDD/DNC MP/SP DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	97%	60%	79%	—	100%	84%
F_PPSS_73443/003 5/MCVT/DNCMP/C CMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	92%	67%	80%	—	100%	85%
0036/MCVT/DNCM P/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	91%	80%	86%	—	100%	89%
F_PH_73438/0029/ MCVT/DNCMT/CC MP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'elaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	100%	57%	80%	—	100%	84%
F_PH_85051/0107/ MCVT/DNCMT/CC MP/SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	60%	71%	88%	—	100%	80%
F_PH_73361/0011/ MCVT/DNCMT/CC MP/SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	97%	80%	79%	—	100%	89%
0015/MEF/MCVT/D NCMT/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	97%	80%	79%	—	100%	89%
Taux de performance moyen					91%	87%	91%	99%	100%	94%

Source : données issues des travaux d'audit (base Excel synthèse passation)



Constats :

- Les procédures sont globalement respectées, avec des taux de performance allant de **87%** à **100%**.

Opinion de l'auditeur :

*Avec un taux moyen de **94%** suite à l'évaluation des étapes de la procédure de passation au niveau de MCVDD, la performance est jugée **"très satisfaisante"**.*

6.1.1.6. Vérification du respect des délais dans la passation des marchés

Le tableau ci-dessous synthétise le niveau de respect des délais pour chaque marché, en tenant compte de toutes les étapes de la procédure. Il inclut également la vérification du respect des deux délais obligatoires notamment délai de dépôt des offres et délais de recours.



Tableau n°15: Résultats de la vérification du respect des délais dans la passation des marchés

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité"	Résultats de l'évaluation			Respect des délais obligatoires	
					Total (Respecté)	% Respecté	Taux de performance	Délais de dépôt des offres	Délais d'attente de recours
73335/0101/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	1	17%	17%	100%	AP
0055/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Traavaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	5	83,33%	83,33%	100%	100%
0048/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	4	67,00%	67,00%	100%	100%
076/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	4	67,00%	67,00%	100%	100%
1414/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de protection du Littoral contre l'erosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	2	33,00%	33,00%	100%	100%
73284/0064/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	2	33,00%	33,00%	100%	0%
0100/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	2	33,00%	33,00%	100%	AP
0113/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	1	17,00%	17,00%	100%	0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Synthèse Délai)

Tableau n°15: Résultats de la vérification du respect des délais dans la passation des marchés

0115/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016-à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	2	33,00%	33,00%	100%	100%
0077/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème àporto novo et de l'atacora à Ntaingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	3	50,00%	50,00%	100%	100%
0111/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	3	50,00%	50,00%	100%	100%
038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	2	66,67%	66,67%	100%	AP
0126/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	1	17,00%	17,00%	100%	0%
F_PPSS_73447/0106/MCVT/DNCMT/CCMP/SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	2	33,00%	33,00%	100%	AP
N°0085/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	1	17,00%	17,00%	100%	AP
5979/MEF/MCVDD/DNCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	2	33,00%	33,00%	100%	AP
F_PPSS_74178/0079/MCVT/DNCMT/CCMP/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures , mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	1	16,67%	16,67%	100%	AP
0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	1	16,67%	16,67%	100%	AP
PI_PPSS_713432/0034/MCVT/DNCMT/CCMP/SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transrts en charge du developpement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	2	33,00%	33,00%	100%	0%

Tableau n°15: Résultats de la vérification du respect des délais dans la passation des marchés

Mission d'audit indépendant des marchés publics au titre de la gestion 2023 : rapport définitif de l'audit de conformité et de matérialité du Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD)

1151/MCVDD/DNCMP/S P DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	1	16,67%	16,67%	100%	0%
F_PPSS_73443/0035/M CVT/DNCMP/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	2	33,33%	33,33%	100%	AP
0036/MCVT/DNCMP/CC MP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	2	33,33%	33,33%	100%	AP
F_PH_73438/0029/MCV T/DNCMT/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'élaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	3	50,00%	50,00%	100%	AP
F_PH_85051/0107/MCV T/DNCMT/CCMP/SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	1	17,00%	17,00%	100%	AP
F_PH_73361/0011/MCV T/DNCMT/CCMP/SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	2	33,33%	33,33%	100%	AP
0015/MEF/MCVT/DNCM T/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	1	16,67%	16,67%	100%	AP
Taux de performance							35%	100%	27%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Synthèse Délai)



Constats :

De l'analyse du tableau du respect des délais réglementaires de passation, il ressort :

- un taux moyen de performance de **35%** pour le respect global des délais de procédure sur l'ensemble des marchés audités. Ce taux s'explique par le fait que la plupart des délais n'est pas respecté ;
- un taux moyen de performance de **100%** pour le respect du délai de dépôt des offres ;
- un taux de performance de **27%** pour le respect du délai d'attente de recours. Cette situation s'explique par l'absence de la documentation pouvant servir de preuves de publication des résultats d'attribution et de transmission du projet de marché à l'organe de contrôle compétent.

Les insuffisances suivantes ont été notées :

- le non-respect du délai d'attente pour certains marchés. Il s'agit de marchés : N°1151, N°035 et N°107.

Opinion de l'Auditeur :

*Avec un taux moyen de **35%**, le respect global des délais de procédure est **insatisfaisant**. Il en est de même pour le délai global d'atteinte de recours. .*

Risques :

- Retards dans le démarrage et l'exécution des marchés pouvant entraîner des surcoûts ou des délais supplémentaires pour les bénéficiaires finaux.
- Non-conformité réglementaire qui pourrait être contestée par des tiers ou signalée par la DNCMP.
- Impact potentiel sur l'efficacité administrative et la crédibilité de l'autorité contractante

Recommandations :

- Respecter strictement tous les délais réglementaires (notification, évaluation, validité des offres).
- Émettre et archiver systématiquement les prorogations des délais de validité des offres.
- Conserver toutes les preuves de publication et de notification des avis d'attribution définitive ainsi que les preuves de leur transmission.
- Mettre en place un suivi interne automatisé des délais et responsabiliser les acteurs concernés.
- Sensibiliser et former le personnel sur les exigences réglementaires concernant les délais et la traçabilité.

6.1.1.7. Vérification de la conformité des marchés attribués par gré à gré

La mission a procédé à l'évaluation **de la conformité des marchés attribués par gré à gré** relatifs aux marchés de travaux sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Les résultats de cette évaluation ont été synthétisés dans le tableau ci-dessous :



Tableau n°16 : Résultats de la vérification de la conformité des marchés de gré à gré

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
					% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
N°2681/MEF/MC VT/DNCMP/SP du 06/12/2023	Réalisation des monuments conception, construction, livraison et assemblage des culptures sur la place aux enchères et autour de l'arbre du retour a ouidah	1 173 978 761	ED	Auditable	80%	0%	20%	80%
N°1171/MEF/SoP IE/DNCMP/SP du 12/05/2023	Suivi et contrôle des fournitures mobilières et équipements d'exploitation hôtelière dans la cadre du projet de construction de l'hotel SOFITEL et de renovation du CENTRE INTERNATIONAL DE CONFERENCES CICI DE COTONOU	340 194 000	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
N°1659/MEF/MC VD/DNCMP/SP du 24/07/2023	Réalisation des enquêtes de collecte de données sur les indicateurs ODD relevabt du secteur	238 158 210	ED	Auditable	100%	0%	0%	100%
Taux de performance								93%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A12)

Constat :

De l'analyse du tableau ci-dessus, on note que le taux de performance des marchés de gré à gré audités est de 93%. Cependant, pour le marché N° 2681 du 06/12/2023 nous n'avons pas pu disposer du rapport spécial justifiant le recours à la procédure.

Opinion de l'Auditeur :

Avec un taux de **93%**, les marchés audités attribués par gré à gré ont une **performance Très satisfaisante**.

Risque :

- Sanctions lors d'un contrôle
- Affaiblissement de la crédibilité de l'autorité contractante vis-à-vis de l'organe de contrôle et des autres parties prenantes

Recommandations :

- Elaborer et conserver systématiquement le rapport spécial
- Archiver et centraliser les documents

6.1.1.8. Vérification de la présence d'indices de collusion dans la procédure de passation

Conformément aux dispositions du Code des marchés publics du Bénin la mission a procédé à l'évaluation des **indices de collusion** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

La synthèse des résultats, extraite de ce fichier, est présentée dans le tableau suivant :



Tableau n°17 : Résultats de la présence d'indices de collusion

N°des marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte
					% Elevé	% Moyenne	% Faible	
73335/0101/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0055/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Traaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0048/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
076/MCVT/DNCMP/C CMP/SA	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatisuers des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
1414/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de pretection du Littoral contre l'erosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
73284/0064/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0100/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0113/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0115/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016-à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0077/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Etude d'ompact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administraties départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème àporto novo et de l'atacora à Ntatingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
011/MEF/MCVT/DNC MP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
038/MCVT/DNCMP/C CMP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0126/MCVT/DNCMP/ CCMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A15)

Tableau n°17 : Résultats de la présence d'indices de collusion

N°0085/MCVT/DNCMP/ CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
5979/MEF/MCVDD/D NCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PPSS_73447/0106/MCVT/DNCMT/CCMP/SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PPSS_74178/0079/MCVT/DNCMT/CCMP/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	0%	0%	100%	0%
PL_PPSS_713432/0034/MCVT/DNCMT/CCMP/SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transports en charge du développement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
1151/MCVDD/DNCMP/SP DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PPSS_73443/0035/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
0036/MCVT/DNCMP/ CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PH_73438/0029/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'elaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PH_85051/0107/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PH_73361/0011/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
0015/MEF/MCVT/DN CMT/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
Taux de performance								0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A15)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0%, la procédure de passation des marchés audités ne présente pas d'indices de collusion et ne justifie aucune vigilance accrue de la part de l'autorité de régulation.

6.1.1.9. Vérification de l'absence de conflit d'intérêt dans la procédure de passation

La mission a procédé à l'évaluation des **indices de conflit d'intérêt** dans la procédure de passation des marchés sélectionnés.

La synthèse des résultats, extraite de ce fichier, est présentée dans le tableau suivant :



Tableau n°18 : Résultats de la vérification de l'absence de conflit d'intérêt

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Indice global d'alerte
					% Elevé	% Moyenne	% Faible	
73335/0101/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0055/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Traaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0048/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
076/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
1414/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de pretection du Littoral contre l'erosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
73284/0064/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0100/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0113/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0115/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016-à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0077/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Etude d'ompact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administraties départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème aporto novo et de l'atacora à Ntalingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
011/MEF/MCVT/DNCMP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
0126/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
N°0085/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A16)

Tableau n°18 : Résultats de la vérification de l'absence de conflit d'intérêt

5979/MEF/MCVDD /DNCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PPSS_73447/01 06/MCVT/DNCMT/ CCMP/SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PPSS_74178/00 79/MCVT/DNCMT/ CCMP/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	0%	0%	100%	0%
0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	0%	0%	100%	0%
PI_PPSS_713432/ 0034/MCVT/DNCMT/CCMP/SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transports en charge du développement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
1151/MCVDD/DNC MP/SP DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PPSS_73443/00 35/MCVT/DNCMP/ CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
0036/MCVT/DNCMT P/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PH_73438/0029/ MCVT/DNCMT/CC MP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'elaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PH_85051/0107/ MCVT/DNCMT/CC MP/SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
F_PH_73361/0011/ MCVT/DNCMT/CC MP/SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
0015/MEF/MCVT/ DNCMT/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	0%	0%	100%	0%
Taux de performance								0%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A16)

Opinion de l'Auditeur :

Avec un indice global d'alerte de 0 %, la procédure de passation des marchés audités ne présente pas d'indices de conflit d'intérêt et ne justifie aucune attention particulière de la part de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP).

6.1.1.10. **Appréciation finale de la conformité de la procédure de passation**

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés. Cette synthèse combine :

- le taux de performance de la procédure de passation par marché ;
- l'inscription du marché au PPM ;
- le respect du délai de dépôt des offres ;
- l'approbation du marché ;
- l'appréciation de l'indice d'alerte de collusion ;
- l'appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt.

La conclusion sur la conformité du marché à l'étape de la procédure de sa passation prend cumulativement en compte les quatre premières conditions ci-dessus (c'est-à-dire, le marché est déclaré conforme, si le taux de performance est d'au moins de 80%, le marché est inscrit au PPM, le délai de dépôt des offres est respecté et le marché est approuvé).

Le tableau ci-dessous présente les résultats consolidés pour l'ensemble des marchés auditables :



Tableau N°19 : synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Inscrit dans le PPM	Taux de performance (Moyen)	Délais de dépôt des offres (Respecté ou non respecté)	Approbation du marché	Opinion de l'Auditeur			Observations (Motifs et impact des écarts)
									Appréciation de l'indice d'alerte de collusion	Appréciation de l'indice d'alerte de conflit d'intérêt	Conclusion (conforme ou non conforme)	
1	73335	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Oui	97%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	–
2	55	Traavaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	oui	100%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	-
3	48	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	oui	100%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	-
4	76	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	oui	100%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	-
5	1414	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de protection du Littoral contre l'érosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	oui	100%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	-
6	73284/0064/	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akaopa PK3	99 960 531	DRP	oui	98%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	–
7	100	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	oui	100%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	–
8	113	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	oui	100%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	–
9	115	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016-à 2022	34 810 000	DRP	Oui	99%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	-

Source :Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A18)

Tableau N°19 : synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

10	77	Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des bâtiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème à porto novo et de l'atacora à Ntatingou LOT 3	19 484 278	DRP	Oui	99%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	-
11	11	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (bâtiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Oui	97%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	-
12	38	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023 pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Oui	100%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	—
13	126	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plateforme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Oui	100%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	—
14	N°0085	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Oui	96%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	—
15	5979/MEF/MCVD D/DNCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Oui	80%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	—
16	F_PPSS_73447	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Oui	97%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	—
17	F_PPSS_74178/0079/MCVT/DNCMT /CCMP/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Oui	83%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	—
18	0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Oui	93%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	—
19	PI_PPSS_713432/0034/MCVT/DNC MT/CCMP/SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schéma directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transports en charge du développement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Oui	95%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A18)

Tableau N°19 : synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure de passation

20	1151/MCVDD/DN CMP/SP DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Oui	84%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	–
21	F_PPSS_73443/00 35/MCVT/DNCMP /CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Oui	85%	respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	conforme	–
22	0036/MCVT/DNC MP/CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Oui	89%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	–
23	F_PH_73438/0029 /MCVT/DNCMT/C CMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'élaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Oui	84%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	–
24	F_PH_85051/0107 /MCVT/DNCMT/C CMP/SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Oui	80%	respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	conforme	–
25	F_PH_73361/0011 /MCVT/DNCMT/C CMP/SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Oui	89%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	–
26	0015/MEF/MCVT/ DNCMT/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Oui	89%	Respecté	Oui	Présence d'indice	Absence d'indices de de conflit d'intérêt	Conforme	–
27	N°2681	Réalisation des monuments conception, construction, livraison et assemblage des cultures sur la place aux enchères et autour de l'arbre du retour a ouidah	1 173 978 761	ED	Oui	80%	NA	Oui	NA	NA	Conforme	
28	N°1171	Suivi et contrôle des fournitures mobilières et équipements d'exploitation hôtelière dans la cadre du projet de construction de l'hotel SOFITEL et de renovation du CENTRE INTERNATIONAL DE CONFERENCES CICI DE COTONOU	340 194 000	ED	Oui	100%	NA	Oui	NA	NA	Conforme	–
29	N°1659	Réalisation des enquêtes de collecte de données sur les indicateurs ODD relevabt du secteur	238 158 210	ED	Oui	100%	NA	Oui	NA	NA	Conforme	–

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A18)

Analyse quantitative :

Tous les Vingt-neuf (29) marchés audités ont été jugés conformes. Cependant, certains présentent des irrégularités nécessitant des corrections.

Analyse qualitative :

- 10 marchés conformes sont sans irrégularité.
- 19 marchés conformes présentent des écarts mineurs. Comme absence de PV de réception, ordre de service etc.

Conclusion générale :

Les résultats montrent que l'ensemble des marchés auditable sont conformes. Les écarts mineurs notés sur certains marchés soulignent la nécessité de renforcer le système d'archivage et la gestion rigoureuse des délais réglementaires.

En résumé, la procédure de passation des marchés audités du MCVDD est **très satisfaisante** pour la période sous revue.

6.1.1.11. Commentaire de l'autorité contractante sur la conclusion générale relative à la conformité de la procédure de passation

Les commentaires reçus du MCVD figurent en annexe 4 du présent rapport.

6.3 Évaluation de la procédure d'exécution des marchés sélectionnés

Cette section vise à évaluer la conformité de la gestion administrative de l'exécution des marchés sélectionnés, à travers deux volets complémentaires :

- la vérification de la régularité des documents requis pour le suivi général de l'exécution (ordres de service, certificats de paiement, procès-verbaux de réception, garanties de bonne exécution, attestations d'assurance, etc.) ;
- l'analyse de la gestion des situations particulières, telles que les avenants, les cas de résiliation ou les interruptions de chantier.

L'objectif est d'apprécier la capacité de l'autorité contractante à encadrer de manière conforme l'exécution contractuelle, en se référant aux obligations réglementaires et contractuelles en vigueur.

6.3.1. Vérification de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé à l'évaluation de la conformité de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit

La synthèse consolidée des résultats pour les marchés se présente comme suit

Tableau n° 20 : Résultat de la vérification de la conformité de la gestion administrative

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Résultats de l'évaluation			Taux de Performance
					% Respecté	% Partiellement Respecté	% Non Respecté	
73335/0101/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	83%	0%	17%	83%
0055/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Traaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0048/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	83%	0%	17%	83%
076/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	80%	0%	20%	80%
1414/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de protection du Littoral contre l'erosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	83%	0%	17%	83%
73284/0064/MEF/MC VT/DNCMP/SP	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	100%	0%	0%	100%
0100/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	86%	0%	14%	86%
0113/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	80%	0%	20%	80%
0115/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016- à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	86%	0%	14%	86%
0077/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Etude d'ompact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administraties départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème apòto novo et de l'atacora à Ntatingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	86%	0%	14%	86%
011/MEF/MCVT/DN CMP/SP	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	86%	0%	14%	86%
038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	80%	0%	20%	80%
0126/MCVT/DNCMP/CCMP/SA	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	83%	0%	17%	83%
N°0085/MCVT/DN CMP/CCMP/SA	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	80%	0%	20%	80%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A11)

Tableau n° 20 : Résultat de la vérification de la conformité de la gestion administrative

5979/MEF/MCVDD/D NCMP/SP DU 23/12/2021	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	80%	0%	20%	80%
F_PPSS_73447/0106/ MCVT/DNCMT/CCM P/SA	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	80%	0%	20%	80%
F_PPSS_74178/0079/ MCVT/DNCMT/CCM P/SA DU 17/11/2023	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	80%	0%	20%	80%
0010 MEF/MCVT / DNCMP / SP DU 07/07/2023	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	83%	0%	17%	83%
PI_PPSS_713432/00 34/MCVT/DNCMT/C CMP/SA DU 12/08/2023	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transprts en charge du developpement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
1151/MCVDD/DNCM P/SP DU 25/05/2022	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	80%	0%	20%	80%
F_PPSS_73443/0035/ MCVT/DNCMP/CCM P/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	80%	0%	20%	80%
0036/MCVT/DNCMP/ CCMP/SA DU 12/08/2023	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	80%	0%	20%	80%
F_PH_73438/0029/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 12/08/2023	Sélection d'un consultant pour l'elaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	100%	0%	0%	100%
F_PH_85051/0107/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 27/12/2023	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	88%	0%	13%	88%
F_PH_73361/0011/M CVT/DNCMT/CCMP/ SA DU 10/07/2023	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	88%	0%	13%	88%
0015/MEF/MCVT/DN CMT/SP DU 27/07/2023	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	80%	0%	20%	80%
Taux de performance								85%

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A11)

Constats :

L'examen de la gestion administrative générale de l'exécution des marchés audités affiche un taux moyen de 85%. Les insuffisances notées concernent :

- l'absence de la constitution de la garantie de bonne exécution. Il s'agit de marchés N°0126, 73335/101, N° 038 et N°0115
- L'absence du PV de réception. Il s'agit de marchés : N°010, N°079, N°035 et N°107
- Absence de l'ordre de service. Il s'agit de marchés : N°079, ; N°029 et N°107
- la preuve de paiement (mandat, remise de chèque et ordre de virement. Il s'agit de marchés N°034, ; N°035, ; N°107 et N°1171
- Absence de l'attestation du service Fait. Il s'agit du marché : N°015

Opinion de l'Auditeur :

Le taux moyen de performance global est de **85%** traduisant une gestion administrative **satisfaisante**.

Risques :

- Risque de non-transparence administrative, pouvant affecter la crédibilité de l'institution en cas de contrôle externe.
- Risque de difficultés d'audit futur, si les documents ne sont pas systématiquement disponibles et classifiés.

Recommandations :

- Mettre en place un dispositif renforcé d'archivage physique et numérique, garantissant une traçabilité continue.
- Former les gestionnaires de marchés sur les exigences d'auditabilité et les obligations documentaires prévues par la loi n°2020-26.
- Effectuer un contrôle interne périodique pour détecter rapidement les pièces manquantes et y remédier.

6.3.2. Évaluation du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés

La mission a procédé à l'évaluation du respect des délais contractuels d'exécution pour chaque marché sélectionné, sur la base des dates extraites des documents collectés (ordre de service, procès-verbal de réception provisoire, contrat, informations spécifiques sur le changement des délais initialement prévus en cas d'ajournement ou de prise d'avenant relatif à la modification des délais, etc.).

Le tableau suivant synthétise les résultats obtenus. Il présente, pour chaque marché, les données suivantes :

- la durée d'exécution contractuelle prévue ;
- la durée réellement observée déduction faite de la période d'ajournement ;
- le niveau de respect ou de dépassement des délais contractuels constaté. Et, le cas échéant, la présence d'avenants, de pénalités ou de justifications formelles.

Tableau n°21 : Résultat de l'évaluation du respect des délais contractuels

N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Durée contractuelle	Durée réelle	Respect des délais (conforme ou non conforme)	Application de pénalités : (OUI OU NON)	observation
73335	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	6 mois	6 mois 17 jours	conforme	non	—
55	Traux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	3 mois	—	—	—	encours
48	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	3 mois	4 mois 16 jours	non conforme	—	absence de preuve de prélevement de pénalité
76	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour l'entretien et maintenance du réseau électrique , des climatiseurs des bâtiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	3 ans	—	conforme	—	-
1414	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de protection du Littoral contre l'érosion côtière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	2 mois	2 mois 23 jours	non conforme	—	absence de preuve de prélevement de pénalité
73284/0064/	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'études et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpaka PK3	99 960 531	DRP	6 mois	—	—	—	
100	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganihi	36 285 000	DRP	1 mois	10 jours	conforme	-	—
113	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Bénin	19 658 800	DRP	60 jours	1 jours	conforme	—	-
115	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016 à 2022	34 810 000	DRP	3 mois	5 mois 5 jrs	non conforme	non	—
77	Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou , de fourme aporto novo et de l'atocora à Naitingou LOT 3	19 484 278	DRP	60 jours	19 mois 21 jours	non conforme	—	absence de preuve de prélevement de pénalité
111	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	60 jours	1 jours	conforme	non	-
38	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	2 ans	—	conforme	non	-
126	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	45 jours	03 Jours	conforme	non	—
N°0085	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	3 ans	3 ans	conforme	non	—
5979	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	3ans	1an, 11 mois et 26jours	conforme	non	—
N°106	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	1 mois	2 jours	conforme	non	—
F_PPSS_74178/0079	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	2mois	—	—	—	Absence de l'ordre de service et du PV de reception
10	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	80 jours	—	—	—	Absence du pv de reception
PI_PPSS_71343/2/0034	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transports en charge du developpement durable (MCVT)	9.599.300	DC	45 jours	56 Jours	non conforme	—	—
1151	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	3ans	3ans	conforme	non	—
F_PPSS_73443/0035	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	90 Jours	—	—	—	Absence du pv de reception
36	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	30 Jours	30 Jours	conforme	non	—
F_PH_73438/0029	Sélection d'un consultant pour l'élaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	60 Jours	—	—	—	Absence de l'ordre de service
F_PH_85051/0107	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	30 Jours	—	—	—	Absence de l'ordre de service et du PV de reception
F_PH_73361/0011	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	01 mois	25 Jours	conforme	non	—
15	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	12 mois	—	—	—	Absence l'attestation de service fait
N°2681	Réalisation des monuments conception, construction, livraison et assemblage des culptures sur la place aux enchères et autour de l'arbre du retour a ouldah	1 173 978 761	ED	6 mois	—	—	—	encours
N°1171	Suivi et contrôle des fournitures mobilières et équipements d'exploitation hôtelière dans la cadre du projet de construction de l'hotel SOFITEL et de renovation du CENTRE INTERNATIONAL DE CONFERENCES CICI DE COTONOU	340 194 000	ED	6 mois	—	—	—	absence du rapport final approuvé
N°1659	Réalisation des enquêtes de collecte de données sur les indicateurs ODD relevabt du secteur	238 158 210	ED	3 mois	3 mois 16 jours	conforme	non	-

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A19)

Constats :

Il ressort de l'évaluation du respect des délais contractuels des vingt-neuf (29) marchés audités, que quatorze (14) marchés ont été exécutés soit un taux de 48,27% et quinze (15) marchés qui sont non-exécutés soit un taux de 51,72%

Opinion de l'auditeur :

Avec un taux d'exécution de 48,27%, le respect des délais d'exécution des marchés au niveau du MCVDD est jugé **moyen**.

Risques :

- Faiblesse de la traçabilité administrative ;
- Affaiblissement du contrôle interne et de la transparence ;
- Risque de mauvaise gouvernance dans le suivi des délais.

Recommandations :

Documenter toute demande ou situation de prorogation ou de retard, continuer à appliquer strictement les pénalités prévues en cas de dépassement, et former les agents impliqués au suivi rigoureux des délais contractuels.

6.3.3. Appréciation finale de la gestion administrative, technique d'exécution

La mission a procédé à une synthèse des résultats consolidés. Cette synthèse combine :

- les taux de performance sur la gestion administrative par marché ;
- les motifs et impact des écarts constatés.
- la conclusion sur la conformité du marché à l'étape de la gestion administrative, technique prend en compte le taux de performance qui doit être d'au moins 80% pour déclarer un marché conforme.

Tableau n°22 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Statut "Auditabilité" (conforme ou non conforme)	Taux de performance (Moyen)	Opinion de l'Auditeur		Observations (Motifs et impact des écarts)
							Appréciation de la Performance (selon le barème)	Conclusion (conforme ou non conforme)	
1	73335	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Auditable	83%	satisfaisant	Conforme	–
2	55	Traux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Auditable	100%	Très satisfaisant	Conforme	–
3	48	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Auditable	83%	satisfaisant	Conforme	–
4	76	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatisuers des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
5	1414	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de pretection du Littoral contre l'erosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Auditable	83%	satisfaisant	Conforme	–
6	73284/0064	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Auditable	100%	Très satisfaisant	Conforme	–
7	100	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Auditable	86%	satisfaisant	Conforme	–
8	113	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
9	115	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016-à 2022	34 810 000	DRP	Auditable	86%	satisfaisant	Conforme	–

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A20)

Tableau n°22 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

10	77	Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des bâtiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème à porto novo et de l'atacora à Ntatingou LOT 3	19 484 278	DRP	Auditable	86%	satisfaisant	Conforme	–
11	111	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (bâtiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Auditable	86%	satisfaisant	Conforme	–
12	38	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023 pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
13	126	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plateforme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Auditable	83%	satisfaisant	Conforme	–
14	N°0085	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
15	5979	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
16	73447/106	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
17	74178/0079	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
18	N°010	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Auditable	83%	satisfaisant	Conforme	–
19	713432/0034	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schéma directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transports en charge du développement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Auditable	100%	Très satisfaisant	Conforme	–
20	N°1151	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A20)

Tableau n°22 : Synthèse – Évaluation finale de la conformité de la procédure d'exécution

21	73443/0035	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
22	N°0036	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
23	73438/0029	Sélection d'un consultant pour l'élaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Auditable	100%	Très satisfaisant	Conforme	–
24	85051/0107	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Auditable	88%	satisfaisant	Conforme	–
25	73361/0011	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Auditable	88%	satisfaisant	Conforme	–
26	N°0015	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Auditable	80%	satisfaisant	Conforme	–
27	N°2681	Réalisation des monuments conception, construction, livraison et assemblage des sculptures sur la place aux enchères et autour de l'arbre du retour à Ouidah	1 173 978 761	ED	Auditable	75%	satisfaisant	Conforme	–
28	N°1171	Suivi et contrôle des fournitures mobilières et équipements d'exploitation hôtelière dans le cadre du projet de construction de l'hôtel SOFTEL et de rénovation du CENTRE INTERNATIONAL DE CONFÉRENCES CICI DE COTONOU	340 194 000	ED	Auditable	100%	Très satisfaisant	Conforme	–
29	N°1659	Réalisation des enquêtes de collecte de données sur les indicateurs ODD relevant du secteur	238 158 210	ED	Auditable	100%	Très satisfaisant	Conforme	–

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille A20)

Analyse quantitative :

Sur les vingt-neuf (29) marchés examinés, tous les marchés sont conformes pour un taux de plus de 80%.

Analyse qualitative :

Les marchés qui affichent un taux de 80% significatif, marqués par l'absence de tout document de réception ou de clôture contractuelle, remettant en cause la traçabilité de son exécution et ou par une performance insuffisante en matière de gestion administrative. Il s'agit des marchés N°7335, N°48, N°76, N°1414, N°100, N°113, N°77, N°38, N°85, N°5979, N°106, N°79, N°10 et N°1151

Conclusion générale :

La moitié des marchés audités montrent une bonne conformité globale, sur le plan gestion administrative. Les insuffisances constatées sur la plupart des marchés révèlent des faiblesses dans le suivi documentaire et dans la formalisation des actes d'exécution.

Il conviendrait de renforcer les dispositifs internes de contrôle et de sensibiliser les responsables techniques à l'importance de la documentation contractuelle complète, en particulier pour les phases de réception et de clôture des prestations.

6.3.4. Commentaire de l'autorité contractante (sur la conformité de la gestion administrative, technique et du respect des délais d'exécution des marchés sélectionnés)

En dehors des pièces complémentaires, nous n'avons reçu aucun commentaire du MCVDD.

6.3.5. Vérification de la conformité de la gestion administrative particulière de l'exécution des marchés

Cette étape de vérification vise à apprécier la manière dont l'autorité contractante prend en charge ces situations particulières, en s'assurant du respect des procédures prévues par la réglementation en vigueur. Elle permet également d'évaluer sa capacité à gérer efficacement ces cas exceptionnels, tout en veillant à préserver la continuité des prestations et à encadrer les risques liés à l'exécution contractuelle.

6.3.5.1. Contrôle de la conformité dans la gestion des avenants

Ce contrôle vise à vérifier si les avenants respectent les conditions de fond et de forme prévues par la législation en vigueur, notamment en termes de justification, de seuils autorisés et de procédures d'approbation.

La mission a procédé à la vérification de la conformité des avenants conclus dans le cadre des marchés publics audités.

Au terme des diligences mises en œuvre, nous n'avons pas eu connaissance dans les dossiers soumis à notre appréciation d'avenants signés pour tous les marchés audités.

6.3.5.2. Vérification de la conformité dans la gestion des résiliations de marchés audités

La mission a procédé à la vérification de la conformité de la résiliation des marchés sélectionnés. Cette évaluation s'est appuyée sur les grilles de vérification de conformité, et a été renseignée dans le fichier Excel, sur la feuille normée intitulée « RESILIATION », annexée au présent rapport.

Au terme des diligences mises en œuvre, nous avons noté qu'aucun des marchés audités n'a fait l'objet de résiliation au cours de la période sous revue.

6.4 Appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

L'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution auditées repose sur la consolidation des résultats obtenus à l'issue de l'analyse des marchés sélectionnés. Elle nous a permis de porter une opinion globale sur la régularité de chaque marché, à partir de deux axes d'évaluation complémentaires :

- **l'analyse de la procédure de passation**, depuis la planification des acquisitions jusqu'à l'attribution du marché, en tenant compte des modalités prévues dans le Plan de Passation des Marchés (PPM) ;
- **l'évaluation de la procédure d'exécution des marchés (gestion administrative générale de l'exécution**, gestion administrative particulière de l'exécution et évaluation du niveau de respect des délais contractuels d'exécution des marchés publics), fondée sur les pièces justificatives et le déroulement contractuel.

Les résultats sont structurés dans le tableau récapitulatif ci-dessous, renseigné pour chaque marché audité, permettant ainsi d'identifier les marchés conformes, ceux présentant des irrégularités mineures ou majeures, ainsi que les observations associées.

Pour déclarer un marché définitivement conforme (pour tout le cycle de gestion), il faut que le marché soit conjointement conforme à l'étape de la procédure de passation et à l'étape de la procédure d'exécution.

Tableau n°23 : Synthèse résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Mode de passation	Opinion de l'Auditeur sur la procédure de passation : "Conforme ou Non Conforme"	Opinion de l'Auditeur sur la gestion administrative générale : "Conforme ou Non Conforme"	Conclusion générale "Conforme ou Non Conforme"	Observations (Motifs et impact des écarts)
1	73335	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	
2	55	Traux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
3	48	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	
4	76	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique , des climatiseurs des batiments arotant la DPCE	11 997 060	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	-
5	1414	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de protection du Littoral contre l'érosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
6	73284/0064/	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'etudes et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	-
7	100	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
8	113	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 658 800	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
9	115	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016-à 2022	34 810 000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Appréciation globale)

Tableau n°23 : Synthèse résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

10	77	Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des bâtiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou , de l'ouème à porto novo et de l'atacora à Ntatingou LOT 3	19 484 278	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
11	111	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (bâtiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
12	38	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023 pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable	15 717 600	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
13	126	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 000	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
14	N°0085	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
15	5979	Accord-cadre à bon de commande sur 02 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales du Ministère LOT 4	6.060.244	DRP	Conforme	Conforme	Conforme	—
16	Absence du contrat LOT 1	Accord cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection d'un prestataire pour l'entretien et la maintenance des deux ascenseurs du MCVD	—	DRP	Non Conforme	Non Conforme	Non Conforme	—
17	73447/106	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PVTD et du PEFC LOT 1 Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PEFC	6 700 000	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	—
18	F_PPSS_74178/0079	Acquisition de fournitures ,mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38.135.746	AOO	Conforme	Conforme	Conforme	—
19	N°986	Construction de quatre recettes-perceptions dans les communes de Ouinhi, Zakpota, Toviklin, et Kpomasse (LOT 01: KPOMASSE)	136.431.569	AOO	non conforme	Non Conforme	non conforme	—
20	N°00126	Accord cadre N° 00126/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 29/12/2023 à bon de commande sur 03 ans pour les entretien et regarnissage des plantations réalisées par le PRI	127 118 644	AOO	non conforme	Non Conforme	non conforme	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Appréciation globale)

Tableau n°23 : Synthèse résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

21	10	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020,2021,2022 et 2023 du PAGEFCOM 2	15.138.000	AMI- DP	Conforme	Conforme	conforme	
22	16	Sélection de cabinet pour la réalisation de l'étude portant Imise en place d'une matrice statistique sur les variables de la construction de 2016 A 2022	11.351812	AMI- DP	non Conforme	Non Conforme	non conforme	
23	PI_PPSS_713432/0034	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schema directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du ministre du cadre de vie et des transrts en charge du developpement durable (MCVT)	9.599.300	DC	Conforme	Conforme	Conforme	
24	1151	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3.595.460	DC	Conforme	Conforme	Conforme	
25	F_PPSS_73443/0035	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	5.900.000	DC	Conforme	Conforme	Conforme	
26	36	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	DC	Conforme	Conforme	Conforme	
27	F_PH_73438/0029	Sélection d'un consultant pour l'elaboration du document de formulation de projet d'études programmes Cadre de vie	9.980.000	DC	Conforme	Conforme	Conforme	
28	F_PH_85051/0107	Acquisition d'enseignes lumineuses	7.168.500	DC	Conforme	Conforme	Conforme	

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Appréciation globale)

Tableau n°23 : Synthèse résultats de l'appréciation générale de la conformité des procédures de passation et d'exécution

29	F_PH_73 361/0011	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	DC	Conforme	Conforme	Conforme	
30	15	Entretien des bâtiments et alentours du PAGEFCOM2	3.989.280	DC	Conforme	Conforme	Conforme	
31	PL_PPSS _71353/0 031	Sélection d'un cabinet pour la formation sur la formulation et le suivi des indicateurs de performance	8.295.000	DC	non Conforme	Non Conforme	Non Conforme	
32	87	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition des dispositifs de prévention contre les maladies infectueuses (COVID-19)	4.959.492	DC	non Conforme	Non Conforme	Non Conforme	
33	49	Recrutement de prestataire pour la restauration dans le cadre de la tenue des différentes sessions des commissions et ateliers de la DGCH	9.664.200	DC	non Conforme	Non Conforme	Non Conforme	
34	116	Recrutement d'un prestataire pour l'assistance technique et informatique des structures déconcentrées du MCVDD à travers l'entretien et la réparation des interconnexions et des pylones haubanés	9.776.388	DC	non Conforme	Non Conforme	Non Conforme	
35	80	Recrutement d'un cabinet pour la formation des acteurs de la chaîne PPBS à la conception et la mise en œuvre de politique publique	9.552.100	DC	non Conforme	Non Conforme	Non Conforme	
36	45	Recrutement d'un consultant pour l'élaboration d'un document de Politique de Sécurité des Systèmes d'Informations (PSSI) du MCVDD	7.799.800	DC	non Conforme	Non Conforme	Non Conforme	
37	N°2681	Réalisation des monuments conception, construction, livraison et assemblage des sculptures sur la place aux enchères et autour de l'arbre du retour à Ouidah	1 173 978 761	ED	Conforme	Conforme	Conforme	
38	N°1171	Suivi et contrôle des fournitures mobilières et équipements d'exploitation hôtelière dans le cadre du projet de construction de l'hôtel SOFITEL et de rénovation du CENTRE INTERNATIONAL DE CONFÉRENCES CICI DE COTONOU	340 194 000	ED	Conforme	Conforme	Conforme	
39	N°1659	Réalisation des enquêtes de collecte de données sur les indicateurs ODD relevant du secteur	238 158 210	ED	Conforme	Conforme	Conforme	—

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Appréciation globale)

Commentaire sur le Tableau de synthèse :

⇒ Marchés sélectionnés

Sur l'ensemble des marchés sélectionnés, **29 marchés** ont été jugés **conformes (soit 74,35%)** à l'issue de l'analyse globale des procédures de **passation et exécution**. En revanche, les **10 marchés (soit 25,64%)** présentent des non-conformités. Ces marchés sont **non-auditable**s.

⇒ Marchés passés par gré à gré

Les marchés passés par gré à gré audités, ont été jugé **conformes** aux conditions exceptionnelles de recours définies par la loi et aux conditions de son exécution. Cependant pour certains, nous n'avons pas pu disposer des rapports spéciaux justifiant le recours à la procédure.

⇒ Avenants audités

Sur la base des dossiers mis à notre disposition, aucun marché audité n'a fait objet d'avenant au cours de la période auditée.

⇒ Marchés résiliés

Sur la base des dossiers mis à notre disposition, aucun marché audité n'a fait objet d'une résiliation au cours de la période auditée.

En conclusion, le **niveau global de conformité** des procédures auditées est jugé **moyen**, avec des efforts à renforcer notamment dans :

- le respect des formalités documentaires exigées par les textes ;
- le respect des délais obligatoires de la procédure de passation des marchés ;
- la disponibilité de la documentation de toutes les étapes de la passation des marchés ;
- la traçabilité systématique des décisions et actes de gestion contractuelle.

6.5 Vérification de la mise en œuvre des recommandations des missions d'audit précédentes

La mise en œuvre effective des recommandations témoigne de la volonté de corriger les insuffisances relevées, de renforcer la conformité aux règles en vigueur et d'améliorer les performances de la commande publique.

Nous avons demandé sans obtenir le rapport d'audit de la mission de l'exercice 2022 au niveau du MCVDD.

6.6 Vérification de la mise en œuvre des décisions de l'ARMP pour les marchés ayant fait l'objet de recours

La mission a évalué la mise en œuvre des décisions rendues par l'ARMP dans le cadre de marchés ayant fait l'objet de recours contentieux.

Au terme de nos travaux, nous n'avons pas eu connaissance au niveau du MCVDD d'aucun marché ayant fait objet de recours au cours de l'exercice sous revu.

6.7 Vérification de la matérialité des marchés sélectionnés et, le cas échéant, d'autres marchés désignés

Le contrôle de la matérialité vise à vérifier l'existence physique, fonctionnelle ou documentaire des prestations financées sur les marchés audités. Cette étape permet de s'assurer que les biens, services ou ouvrages payés ont été effectivement livrés, réalisés ou exécutés conformément aux stipulations contractuelles.

La mission a procédé à la vérification de la matérialité des prestations relatives aux marchés sélectionnés, ainsi qu'à certains marchés additionnels expressément désignés par le commanditaire.

Cette vérification s'est appuyée sur les éléments suivants :

- les documents contractuels (DAO, contrats, PV de réception, décomptes, etc.) ;
- les constats physiques réalisés sur site, ou les preuves documentées (photos, témoignages, rapports de mission de suivi, etc.) ;
- la concordance entre les prestations attendues et les prestations effectivement constatées.

Le tableau ci-après présente la synthèse des vérifications menées :

Tableau de synthèse 24 : Vérification de la matérialité des prestations

N°	N° de Marchés	Libellé des Marchés	Montant	Type de prestation	Localisation ou bénéficiaire	Constat de la matérialité	Observations	Conclusion
1	73335	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	Travaux	CIF MONO COUFFO	Travaux avancés mais pas achevés	Qualité des travaux acceptable	Conforme
2	55	Travaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	Travaux	CENAGERF	Travaux avancés mais pas achevés	Qualité des travaux acceptable	Conforme
3	48	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	Travaux	MCVD	Travaux avancés mais pas achevés	Qualité des travaux acceptable	Conforme
4	1414	Réhabilitation des bâtiments abritant la Cellule du Programme de protection du Littoral contre l'érosion côtière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	Travaux	Cellule du Programme de protection du Littoral	Travaux avancés mais pas achevés	Qualité des travaux acceptable	Conforme
5	100	Travaux de démolition des bâtiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	Travaux	Ministère de la fonction Publique a Ganhi	Travaux avancés mais pas achevés	Qualité des travaux acceptable	Conforme
6	2681	Réalisation des monuments conception, construction, livraison et assemblage des sculptures sur la place aux enchères et autour de l'arbre du retour a ouidah	1 173 978 761	Travaux	OUIDAH	Travaux avancés mais pas achevés	Qualité des travaux acceptable	Conforme
7	36	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6.134.620	Fourniture	MCVD	Matériels bien entretenus en bon état et fonctionnels	Satisfaisant	Conforme
8	F_PH_733 61/0011	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM2	9.973.945	Fourniture	MCVD	Matériels bien entretenus en bon état et fonctionnels	Satisfaisant	Conforme

Source : Données issues des travaux d'audit (base Excel feuille Matérialité)

Constats

La mission a procédé à la vérification de la matérialité des prestations relatives aux marchés sélectionnés dans l'échantillon d'audit.

Les contrôles effectués sur site, auprès des bénéficiaires ou à travers les pièces justificatives disponibles ont permis de constater que les prestations examinées ont été globalement exécutées conformément aux stipulations contractuelles.

Les vérifications ont notamment porté sur :

- l'existence physique des ouvrages, fournitures ou services ;
- la cohérence entre les prestations réalisées et les quantités prévues au marché ;
- la localisation effective des prestations ;
- l'identification des bénéficiaires ou utilisateurs des prestations ;
- l'état général des réalisations observées lors des visites de terrain.

Les observations détaillées relatives à chaque marché figurent dans le tableau n°24.

Opinion de l'auditeur

Sous réserve des observations consignées dans le tableau n°24 ci-dessus, les prestations examinées présentent un niveau de matérialité satisfaisant et correspondent globalement aux prestations prévues dans les marchés audités.

Risques

- paiement de prestations non réalisées ou partiellement réalisées ;
- réception de prestations non conformes aux spécifications contractuelles ;
- surévaluation des quantités exécutées ;
- détournement ou mauvaise utilisation des ressources publiques ;
- dégradation prématurée des ouvrages ou équipements ;
- préjudice financier pour l'autorité contractante.

Recommandations

- poursuivre les mécanismes de contrôle technique et de suivi de l'exécution des marchés ;
- maintenir les procédures de réception et de vérification des prestations avant paiement ;
- renforcer l'archivage des preuves de réception et des rapports de suivi.
- exiger la reprise ou la correction des prestations non conformes ;
- appliquer les sanctions contractuelles prévues le cas échéant ;
- renforcer les contrôles techniques avant réception des prestations ;
- améliorer le suivi des marchés par les responsables chargés du contrôle de l'exécution.

7. CONCLUSION

Conformément aux Termes de Références et aux textes juridiques à valeur législative et réglementaire en vigueur, applicables aux différents marchés audités **au MCVDD**, une revue des marchés échantillonnés a été réalisée au niveau de l'autorité contractante.

S'inscrivant dans une logique de contrôle a posteriori de la régularité des procédures de passation, d'exécution et de contrôle des marchés passés en année 2023, cette revue a pour objectif d'identifier les dysfonctionnements ainsi que leurs conséquences, et de proposer des mesures correctives appropriées. Globalement, l'analyse du système de passation et de contrôle des marchés publics **au MCVDD** révèle que des efforts ont été consentis par les acteurs pour assurer, dans la mesure du possible, le respect des principes fondamentaux de la commande publique.

Toutefois, certains indicateurs demeurent préoccupants et méritent une attention particulière : **le système d'archivage des documents de passations à toutes les étapes de la passation des marchés, non-respect de certains délais de la passation des marchés, non publication des avis d'attribution des marchés, approbation des marchés en dehors de la période de validation des offres.**

Nous espérons que la mise en œuvre de nos recommandations contribuera à améliorer le système de passation des marchés **au MCVDD** pour les prochains exercices. Une gestion optimale des marchés nécessitera que les recommandations de la mission soient appliquées dans leur intégralité, afin d'assurer une plus grande performance, efficacité et transparence dans les procédures de passation, d'exécution, de règlement et de contrôle des marchés publics au sein du **MCVDD**.

8. ANNEXES

Annexe 1 : Liste de présence de la séance de restitution

Annexe 2 : Procès-verbal de la séance de restitution

Annexe 3 : Liste de la documentation à apprêter par l'Autorité Contractante

Annexe 4 : Liste des marchés sélectionnés

Annexe 5 : Commentaires reçu du Ministère

Annexe 1 : Liste de présence de restitution





LISTE DE PRESENCE DES SEANCES

RECRUTEMENT DE CABINETS OU FIRMES POUR LA REALISATION DES AUDITS TECHNIQUES INDEPENDANTS DES MARCHES PUBLICS - LOT 1 : AUDIT DES MARCHES PUBLICS
AU TITRE DE L'EXERCICE BUDGETAIRE 2023

Autorité Contractante : **MCVDD**

Date **22/12/2025**

N°	NOM ET PRENOMS	STRUCTURE	FONCTION/POSTE	CONTACT ET MAIL	EMARGEMENT
1	YACOBI K. michel	MCVT	PRMP	myacobi@gouv.bj 0197718083	
2	ALAZI SINTI daouda	BELMAG-EVEREST	Consultant	daouda.alaziti@gmail.com	
3	DASSOU Laick	BELMAG-EVEREST	Assistant Consultant	frimel.dassou@gmail.com	
4	ZOFOUN S. Eddy	PRMP/MCVT	Chef Division Procurement	edyanass28@gmail.com 0197326950	
5	YACOBI K. michel	MCVT			
6					

Annexe 2 : Procès-verbal de la séance de restitution



REPUBLIQUE DU BENIN

-----@-----



PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

-----@-----

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS



ARMP AUTORITÉ DE
RÉGULATION DES
MARCHÉS PUBLICS
PRESIDENCE DE LA RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

**MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS DE
DIFFERENTES AUTORITES CONTRACTANTES AU TITRE DE LA GESTION
BUDGETAIRE 2023**

Mission réalisée par le Groupement

BELMAG SARL- EVEREST EXPERTISISES ASSOCIES

PROCES-VERBAL DE LA SEANCE DE RESTITUTION DE LA MISSION D'AUDIT

Commanditaire de la mission : Autorité de Régulation des marchés Publics (ARMP)

Consultant : Groupement BELMAG SARL- EVEREST EXPERTISISES ASSOCIES

Autorité Contractante Concernée :-Ministère de Cadre de Vie et du Développement
Durable (MCVDD)

DECEMBRE 2025

Page 1 sur 3

PROCES-VERBAL DE LA SEANCE DE RESTITUTION DE LA MISSION D'AUDIT

MISSION D'AUDIT INDEPENDANT DES MARCHES PUBLICS DE DIFFERENTES AUTORITES CONTRATANTES AU TITRE DE LA GESTION BUDGETAIRE 2023

- ⇒ **Commanditaire de la mission : Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP)**
- ⇒ **Consultant : Groupement BELMAG SARL- EVEREST EXPERTISES ASSOCIES**
- ⇒ **Autorité Contractante concernée : Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD)**

L'an deux mil vingt et cinq et le lundi 22 décembre à 15h20mg a eu lieu au Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD) dans le bureau de la D.M.D.

la séance de restitution de la mission d'audit de conformité des marchés publics passés au titre de l'exercice budgétaire 2023 au niveau de l'Autorité contractante susmentionnée.

Cette séance de restitution qui est une exigence des Termes de Référence de la mission d'audit commanditée par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) au consultant indépendant mandaté a pour objectif non seulement de partager avec les responsables concernés de l'Autorité Contractante, le point des constats faits au cours de la revue de conformité et de matérialité des procédures de passation et d'exécution par la mission, mais aussi de recueillir de la part de l'autorité contractante les contres observations.

La séance a connu la participation effective de la D.M.D et ses collaborateurs ainsi que de l'équipe des auditeurs.

Au cours de cette séance, le point des marchés audités et les observations d'ordre général retraçant les points positifs et négatifs ont été partagées par l'équipe d'audit.

La liste de présence de la séance ainsi que la fiche de synthèse regroupant le point de l'échantillonnage fait et les observations sont jointes au présent procès-verbal.

La séance a pris fin à 15h 55 mn précises.

Ont signé :


Dr. AZIZI SINTI
Consultant BELNAG


Eddy ZOFORIN
ED / Recherche


YACOB K MICHEL
PRMP/NEUT


DOSSOU Lérick
Assistant consultant BELNAG

Annexe 3 : Liste des documents à apprêter par chaque
Autorité contractante





AUDITS TECHNIQUES INDEPENDANTS DES MARCHES PUBLICS – LOT 1 : AUDIT DES MARCHES PUBLICS AU TITRE DE L'EXERCICE BUDGETAIRE 2023

Liste des documents requis

N°	PIECES ATTENDUES
Pièces d'ordre général	
1	Acte de nomination des membres de la CCMP
2	Acte de nomination du Chef CCMP
3	Acte portant AOF de la CCMP
4	Acte de nomination de la PRMP
5	Acte portant AOF de la PRMP
6	Acte de nomination des membres du SP-PRMP
7	Acte portant AOF du SP-PRMP
8	Plan prévisionnel de passation des marchés de l'exercice sous revue
9	Preuve de validation du PPMP initial par la CCMP et révisé s'il y a lieu
10	Plan prévisionnel révisé de passation des marchés, le cas échéant
11	Preuve de validation du plan révisé par la CCMP, le cas échéant
12	Avis général de passation des marchés au titre de l'exercice sous revue
13	Preuve de publication de l'avis général de passation des marchés
14	Registre spécial de dépôt des offres
15	Les statistiques, les indicateurs de performance sur les marchés
16	Rapports de la PRMP sur la passation et l'exécution des marchés
17	Preuve de transmission des rapports par la PRMP respectivement à l'ARMP et à l'autorité de contrôle (DNCMP/CCMP)
18	Rapports de l'organe de contrôle sur la passation et l'exécution des marchés
19	Preuve de transmission des rapports par le Chef Cellule à l'autorité de contractante
20	Document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières
21	La balance générale des comptes et grand livre des comptes fournisseurs pour les institutions, les sociétés, les agences, et autres établissements publics ii. Le compte administratif, le compte de gestion du receveur et le rapport d'exécution budgétaire pour les communes iii. Les états des engagements (DPAF) au titre de l'exercice sous revue pour les ministères
22	Listes des DAO lancés au cours des exercices 2022 et 2023 dont la procédure n'a pas abouti
23	Tout document d'enregistrement (Registre ou Cahier de transmission) des différentes phases de la passation des marchés, qu'elles soient administratives, techniques ou financières
24	Manuel de procédures de la structure le cas échéant
Pièces spécifiques à chaque marché pour la procédure de passation	
25	Dossier d'appel à concurrence (DAC) et éventuellement ses additifs / Cahier de charges pour les ED sans mise en concurrence
26	ANO sur le DAC par la CCMP/DNCMP (Bon à lancer) ou du bailleur en cas de financement extérieur

	
27	Avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels
28	Preuves de publication de l'avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels
29	Liste d'émargement des candidats ayant retiré le DAO
30	Liste d'émargement des déposants des offres dans le registre spécial
31	Offres ou propositions des soumissionnaires y compris pour les ED
32	PV d'ouverture des offres
33	Note de service de désignation des membres des commissions ad'hoc d'ouvertures et d'évaluation des offres
34	Preuve de publication des PV d'ouverture des offres
35	Déclaration de l'AC en cas d'infructuosité de l'appel d'offre le cas échéant
36	Avis de l'organe de contrôle compétent avant la déclaration d'infructuosité par l'AC si marché relancé
	Preuve de publication de la déclaration d'infructuosité si marché relancé
37	Le PV de délibération de la COE avec la liste de présence des membres présents à ladite séance. Il est signé par au moins 3/5 des membres de la COE.
38	PV d'ouverture des plis par la Commission d'Ouverture et d'Evaluation
39	Rapport d'évaluation sanctionnant les travaux de la COE
40	ANO sur le rapport d'évaluation par la CCMP/DNCMP ou du bailleur en cas de financement extérieur
41	PV d'attribution provisoire
42	Preuve de la publication du PV d'attribution provisoire
43	Courrier de notification à l'attributaire provisoire ou d'invitation à la négociation pour les PI
44	Courriers d'information aux soumissionnaires non retenus
45	Avis d'attribution définitive
46	Preuve de publication de l'avis d'attribution définitive
47	Marché signé, approuvé et enregistré
48	ANO sur le marché par la CCMP/DNCMP ou du bailleur en cas de financement extérieur
49	Bon de commande ou marchés subséquents en cas d'accord-cadre
50	Demandes d'autorisation pour les avenants et les avis d'autorisations de la DNCCP ou du bailleur en cas de financement extérieur
51	Acte de mise en place de la commission de réception (pré-réception technique, provisoire et définitive) des marchés
52	Avis de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics (DNCMP) ou de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) le cas échéant pour l'arrêt de la procédure
Pièces complémentaires relatives aux procédures exceptionnelles pour la procédure de passation	
53	Rapport spécial validé par la commission de contrôle de l'autorité contractante pour les Ententes Directes (ED)
54	Requête d'avis et l'avis de conformité/de rejet de la DNCMP (entente directe, appel d'offres restreint)
55	Lettre de demande d'autorisation pour l'AOR, l'ED ou la DRP restreinte élaborée par l'AC
56	Autorisation de l'autorité compétente (entente directe, appel d'offres restreint, DRP restreinte) Article 33 et 35 de la loi 2020-26 du 29 septembre 2020)
57	Lettres d'invitation à soumissionner déchargées (avec Accusé de réception) pour les consultations restreintes (appel d'offres restreint, demandes de cotations) avec les décharges de fournisseurs consultés
58	Preuve de transmission du marché conclu par entente directe (ED) à l'ARMP pour information
59	Preuve de transmission à la DNCMP des marchés de gré à gré ou ED autorisé en Conseil des Ministres
60	Accusé de réception des fournisseurs consulté des lettres de consultation restreinte (appel d'offres restreint, demandes de cotations)



61	Lettre de notification d'attribution pour les procédures de demandes de cotations et de consultation de consultants
62	Preuve de libération de la garantie de l'offre des différentes soumissions rejetées
63	Demandes d'autorisation pour les avenants et les avis d'autorisations de la DNCCP ou du bailleur en cas de financement extérieur
Pièces spécifiques à chaque marché pour l'exécution administratif des marchés	
64	Ordre de démarrage du service (OS)
65	Caution de l'avance de démarrage
66	Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI
67	Demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives)
68	Caution de bonne exécution prévue dans le Cahier de charges hors DC et PI
69	Preuves de paiement (mandats, remises de chèques, ordres de virements)
70	Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive
71	Avis de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics (DNCMP) ou la lettre de demande du titulaire du marché pour la résiliation du contrat, le cas échéant
72	Avis de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics (DNCMP) pour les avenants au contrat, le cas échéant
Pièces spécifiques à chaque marché pour l'exécution technique des marchés	
73	Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux
74	Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maître d'Ouvrage) pour les marchés de travaux
75	Preuve d'existence d'un contrôleur permanent pour la surveillance des travaux (maître d'œuvre)
76	PVs / Rapports de réception des corps d'état pour les marchés de travaux ou Procès-verbaux de réception technique intermédiaire (si applicable dans les contrats à tranches ou à phases techniques)
77	Plans de recollement pour les marchés de travaux
78	PV de réunion de chantier pour les marchés de travaux
79	Le journal de chantier est disponible et tenu à jour sur le chantier en permanence ou Main courante du chantier ou registre des visites du maître d'ouvrage / maître d'œuvre
80	Rapports de contrôle/suivi conformément aux clauses contractuelles
81	Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle pour les marchés de travaux
	PV de pré-réception technique s'il y a lieu
82	PV de réception provisoire et définitif
	Attestations de service fait ou bordereaux de livraison
83	Rapports (livrables) validés pour les PI
84	Procès-verbal de mise en service (pour les équipements techniques, installations ou logiciels) : Pour les marchés de fournitures et services
85	Certificat de conformité technique / Attestation de garantie (équipements spécialisés) si applicable
86	Mise à disposition officielle du livrable (note de transmission ou rapport de dépôt) : PI
87	Registre ou fiche de stock des matières retraçant les entrées de biens et les sorties
	Guide de procédures sur la gestion de la comptabilité matières

Annexe 4 : Liste des marchés sélectionnés



N	LIBELLE DES MARCHES	Montant	Mode de passation
1	Réhabilitation du logement du Chef d'Inspection Forestière CIF MONO COUFFO	22 508 807	DRP
2	Travaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	105 246 059	DRP
3	Travaux de construction d'unités d'élevage de gibiers	16 835 805	DRP
4	Réalisation de l'audit de conformité environnementale et sociale pour les exercices 2020-2021-2022 et 2023 du PAGEFCOM	15 138 000	AMI
5	Acquisition de fourniture de bureau au profit du PAGEFCOM 2	9 973 945	DC
6	Accord cadre sur 03 ans a bon de commande pour l'entretien et maintenance du reseau électrique, des climatiseurs des batiments arrotant la DPCE	11 997 060	DRP
7	Réhabilitation des batiments abritant la Cellule du Programme de protection du Littoral contre l'érosion cotière PPLEC et de la direction de la protection de cotes et de l'écosystème DPCE	29 833 535	DRP
8	Réalisation des travaux pour la rénovation du laboratoire d'études et de surveillance environnemental LESE y compris ses locaux dans le batiment de l'ex DPM et l'aménagement du site a akpakpa PK3	99 960 531	DRP
9	Travaux de démolition des batiments ayant abrité certains services du Ministère de la fonction Publique a Ganhi	36 285 000	DRP
10	Acquisition d'enseigne lumineuse	7 168 500	DC
11	Construction de quatre recette -perception dans les communes de Ouinhi, zikpota, Toviklin et Kpomasse,... LOT 1 KPOMASSE	160 989 251	ADO
12	Réalisation des monuments : conception, construction, livraison et assemblage des sculptures sur la place aux enchères et autour de l'arbre de retour à ouidoh	1 173 978 761	GRE A GRE
13	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	19 638 800	DRP
14	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016 à 2022	34 810 000	DRP
15	Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou, de l'ouémé porto novo et de l'atacara à Ntatingou LOT 3 Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales de l'ouémé à porto novo	19 484 278	DRP
16	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	14 987 455	DRP
17	Etude portant mise en place d'une matrice statistique sur les variables de la construction de 2016 à 2022	11 351 812	DC
18	Recrutement de prestataire pour la restauration dans le cadre de la tenue des différentes sessions des commissions et ateliers de la DGCH	9 664 200	DC
19	Suivi et contrôle des fournitures mobilières et équipements d'exploitation hôtelière dans le cadre du projet de construction de l'hôtel SORITEL et de rénovation du CENTRE INTERNATIONAL DE CONFERENCES CICI DE COTONOU	340 194 000	GRE A GRE
20	Sélection d'un cabinet pour la formation sur la formulation et le suivi des indicateurs de performance	9 788 100	DC
21	Recrutement d'un cabinet pour l'élaboration du schéma directeur des systèmes d'informations 2023-2027 du MCVT	9 399 300	DC
22	Réalisation des enquêtes de collecte de données sur les indicateurs ODD relevant du secteur	238 158 210	GRE A GRE
23	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	27 010 200	DRP
24	Accord cadre N°038/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 04/09/2023 pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable (Bon de commande N° 053 PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	15 717 600	DRP

25	Accord cadre N° 00126/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 29/12/2023 à bon de commande sur 03 ans pour Entretien et regarnissage des plantations réalisées par le PRI	122 995 530	ANO
26	Recrutement d'un prestataire pour l'assistance technique et informatique des structures déconcentrées du MCVDD à travers l'entretien et la réparation des interconnexions et des pylônes haubanés	9 776 388	DC
27	Recrutement d'un cabinet pour la formation des acteurs de la chaîne PPBS à la conception et la mise en œuvre de politique publique	9 352 100	DC
28	Recrutement d'un consultant pour l'élaboration d'un document de Politique de Sécurité des Systèmes d'Informations (PSSI) du MCVDD	7 799 800	DC
29	Sélection d'un consultant pour l'élaboration du document de formulation du Projet Etudes Programmes Cadre de Vie	9 980 000	DC
30	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de diverses commodités au profit du cabinet	3 900 000	DC
31	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de petits matériels liés aux contrats d'entretien et de maintenance	6 134 620	DC
32	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition des dispositifs de prévention contre les maladies infectieuses (COVID-19)	7 939 492	DC
33	Acquisition de fournitures, mobiliers, équipement et matériel de bureau, de matériels et consommables informatiques au profit du PROGRAMME HABITAT ET VILLE DURABLES (PH et PVD)	38 135 746	AOO
34	Sélection d'un prestataire pour l'acquisition de mobiliers et équipement de bureau au profit du PPSS, PIVTD et du PERC LOT 1. Acquisition de mobiliers de bureau au profit du PERC	6 700 000	AOO
35	Accord cadre pour la sélection de prestataire pour assurer le gardiennage des locaux des directions départementales du cadre de vie et du développement durable (Bon de commande N° 053 PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	13 717 600	DRP
36	Accord cadre sur 03 ans à bon de commande pour la surveillance et gardiennage du site abritant la Cellule de gestion du PPLEC et de la DPCE (Bon de commande N° 019/PRMP/MCVDD/S-PRMP du 02/01/2023)	3 395 460	DRP
37	Sélection d'un prestataire devant assurer l'entretien et réparation des véhicules du parc automobile du cabinet et des structures centrales et techniques du MCVDD LOT 4 (Bon de commande N° 0059/PRMP/MCVT/S-PRMP du 30/11/2023)	6 060 244	ANO
38	Accord-cadre à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des deux ascenseurs du MCVDD	35 393 220	DRP
39	Accord cadre N° 0085/MCVT/DNCMP/CCMP/SA DU 28/11/2023 à bon de commande sur 03 ans pour la sélection de prestataire pour l'entretien et la maintenance des appareils photocopieurs et des imprimantes du cabinet, des directions centrales et techniques du MCVDD	17 898 948	DC

Annexe 5 : Commentaires reçus du Ministère

CONTRE OBSERVATIONS RELATIVE A L'AUDIT DES MARVHES PUBLICS GESTION 2023 POUR MCVDD

N°	LIBELLE DU MARCHE	OBSERVATIONS	CONYTRE OBSERVATIONS
1.	Traaux de matérialisation et l'aménagement des zones de parturage au profit du CENAGERF	Absence du PV de réception	Non réceptionné
2.	Sélection d'un cabinet pour l'élaboration du document de politique d'exploitation des matériaux locaux de construction au Benin	Absence du rapport final approuvé	Fourni
3.	Elaboration du repertoire des emplois créés par les interventions du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable de 2016-à 2022	Absence du rapport final approuvé	Fourni
4.	Etude d'impact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales du Littoral à cotonou, de l'ouème à porto novo et de l'atacora à Ntatingou <i>LOT 3 Etude d'ompact environnemental et social du projet de construction des batiments devant abriter les cités administratives départementales de l'ouémé à porto novo</i>	Absence du rapport final approuvé	Fourni (transmis à l'auditeur ce 29/12/2025)
5.	Elaboration du manuel de procédure de classement des infrastructures (batiments) dans le patrimoine architectural national	Absence du rapport final approuvé	Fourni
6.	Sélection d'un consultant pour la mise en place d'une plate forme informatique de suivi évaluation et de gestion du processus de passation des marchés publics du MCVDD	Absence du rapport final approuvé	Non fourni
7.	Réalisation des monuments conception, construction, livraison et assemblage des sculptures sur la place aux enchères et autour de l'arbre de retour à ouidah	Absence du PV de réception et rapport spécial justifiant le recours a la procédure	Non réceptionné